

**Η**

**ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ (Α.Ε.Π.Π.)**

**3ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ**

**ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΠΡΟΣΩΡΙΝΩΝ ΜΕΤΡΩΝ**

Συνεδρίασε την 2-2-2022 με την εξής σύνθεση: Μιχαήλ Διαθεσόπουλος Πρόεδρος και Εισηγητής, Μαρία Βύρρα και Σωτηρία Σταματοπούλου, Μέλη.

Για να εξετάσει το Αίτημα Προσωρινών Μέτρων, όσον αφορά την από 28-1-2022 Προδικαστική Προσφυγή με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ) 169/28-1-2022 του οικονομικού φορέα «...», νόμιμα εκπροσωπούμενου.

Κατά της αναθέτουσας αρχής «ΔΗΜΟΣ ....», νομίμως εκπροσωπούμενης.

Με την ως άνω προδικαστική προσφυγή, ο προσφεύγων ζητά την ακύρωση της με αρ. πρωτ. ... διακήρυξης της αναθέτουσας, για τη Σύναψη Συμφωνίας - Πλαίσιο με Ανοικτή Διαδικασία μέσω ΕΣΗΔΗΣ Για την Παροχή Ολοκληρωμένων Υπηρεσιών Καθαριότητας, Καλλωπισμού, Πρασίνου & Ευταξίας, εκτιμώμενης άνευ ΦΠΑ 51.744.886,90 ευρώ, που απεστάλη για δημοσίευση στην ΕΕΕΕ την 29-12-2021 και δημοσιεύθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ 2 ...την 5-1-2022 και στο ΕΣΗΔΗΣ με συστημικό α/α ....

Η συζήτηση άρχισε αφού το Κλιμάκιο άκουσε τον Εισηγητή.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά το Νόμο

1. Επειδή, για την άσκηση της προσφυγής κατεβλήθη κατ' άρ. 5 ΠΔ 39/2017 και άρ. 363 Ν. 4412/2016 παράβολο με αρ. ..., ποσού 15.000 ευρώ.

2. Επειδή, στο πλαίσιο διαδικασίας εμπίπτουσας στην αρμοδιότητα της ΑΕΠΠ λόγω αξίας και χρόνου δημοσίευσης, εμπροθέσμως και μετ' εννόμου συμφέροντος ασκείται εκ του ενδιαφερόμενου προς υποβολή προσφοράς και ήδη προσφέροντος, η από 28-1-2022 προσφυγή κατά της από 5-1-2022 δημοσιευθείσας στο ΚΗΜΔΗΣ διακήρυξης και κατόπιν δηλούμενης γνώσης από 20-1-2022, ήτοι εντός του χρόνου παραγωγής τεκμηρίου γνώσης, επικαλούμενη

δε η προσφεύγουσα ουσιώδη δυσχέρεια συμμετοχής και αποκλεισμό της, εκ των προσβαλλόμενων όρων, λόγω ασάφειας ορισμένων εξ αυτών και λόγω υπέρμετρα περιοριστικού του ανταγωνισμού και δυσανάλογου χαρακτήρα άλλων, χωρίς άλλωστε η εξαντλητική εξέταση του παραδεκτού και του ανά ισχυρισμό εννόμου συμφέροντος να συνιστά αντικείμενο εξέτασης εντός της σκοπούσας στον εντοπισμό απλώς προδήλως απαραδέκτων ή προδήλως αβασίμων προσφυγών, διαδικασίας προσωρινών μέτρων ενώπιον της ΑΕΠΠ. Επομένως, η προσφυγή δεν προκύπτει και δη, εν όλω, προδήλως απαράδεκτη ή αβάσιμη, στο πλαίσιο της διαδικασίας προσωρινών μέτρων ενώπιον της ΑΕΠΠ, τα δε ειδικότερα ζητήματα εννόμου συμφέροντος επί των επιμέρους ισχυρισμών του προσφεύγοντα, θα εξεταστούν κατά την εξέταση της προσφυγής.

**3.** Επειδή, η λήξη προθεσμίας υποβολής προσφορών, που έχει οριστεί για την 7-2-2022, πριν την έκδοση Απόφασης επί της προσφυγής, θα καταστήσει αλυσιτελή την προδικαστική προστασία του προσφεύγοντος, ως και θα διακινδυνεύσει σε περίπτωση αποδοχής των ισχυρισμών του την ίδια τη διαδικασία, ως και τα συμφέροντα όσων τυχόν μετάσχουν, περαιτέρω δε και τα συμφέροντα της ίδιας της αναθέτουσας, αλλά και τυχόν τρίτων θιγόμενων και αποκλειόμενων εκ των ίδιων ως άνω όρων. Κατ' αποτέλεσμα, η προθεσμία υποβολής προσφορών θα πρέπει να ανασταλεί έως και την έκδοση απόφασης επί της προσφυγής, ώστε να εκκαθαριστεί η νυν διαφορά πριν λήξει η ως άνω προθεσμία. Όμως, η χορήγηση προσωρινού μέτρου που θα προστατεύσει τα συμφέροντα όλων των μερών δεν διατάσσεται με αόριστη διάρκεια, αλλά ως παράταση στον καταληκτικό χρόνο υποβολής προσφορών, ως και την παρέλευση του αποκλειστικού κατ' άρ. 367 Ν. 4412/2016 διαστήματος προς έκδοση Απόφασης από την ΑΕΠΠ, κατόπιν της από 25-2-2022, ήδη ορισθείσας εξέτασης και άρα, ως και την 17-3-2022, σε οιονδήποτε μετά από αυτό το σημείο, χρόνο που τυχόν ορίσει η αναθέτουσα. Επιπλέον, ακόμη και αν λήξει η προθεσμία υποβολής προσφορών πριν την έκδοση Απόφασης επί της προσφυγής, εν τέλει όχι μόνο δεν προστατεύεται ή ωφελείται η αναθέτουσα ούτε επιταχύνεται ή διασφαλίζεται η πρόοδος της διαδικασίας, αλλά αν τυχόν

οιοσδήποτε ισχυρισμός της προσφυγής ευδοκιμήσει, η αναθέτουσα δεν θα δύναται πλέον απλώς να τροποποιήσει τη διακήρυξη και να ορίσει νέα προθεσμία υποβολής προσφορών, αλλά δεν θα διαθέτει άλλη δυνατότητα πέραν της ματαίωσης της διαδικασίας και δη, κατόπιν ασκόπου φόρτου υποβολής τους από τους τυχόν διαγωνιζομένους. Άρα, η παράταση λήξης υποβολής προσφορών συνιστά μέτρο που προστατεύει όχι μόνο τον προσφεύγοντα, αλλά και την αναθέτουσα, τους λοιπούς ενδιαφερομένους προς συμμετοχή και ιδίως την ασφαλή και αποτελεσματική πρόοδο της υπό κρίση διαδικασίας ανάθεσης δημόσιας σύμβασης.

4. Επειδή, επομένως, πρέπει να γίνει δεκτό το αίτημα προσωρινών μέτρων. Να διαταχθεί παράταση του καταληκτικού χρόνου υποβολής προσφορών σε χρόνο μετά την 17-3-2022, ενώ εφόσον εκδοθεί Απόφαση επί της προσφυγής προηγουμένως, αυτοδίκαια θα παύσει και η ισχύς του ως άνω προσωρινού μέτρου.

#### **ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ**

Δέχεται το Αίτημα Προσωρινών Μέτρων.

Διατάσσει την παράταση του καταληκτικού χρόνου υποβολής προσφορών σε χρόνο μετά την 17-3-2022.

Κρίθηκε, αποφασίσθηκε και εκδόθηκε στις 2-2-2022.

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ**  
**ΜΙΧΑΗΛ ΔΙΑΘΕΣΟΠΟΥΛΟΣ**

**Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ**  
**ΕΥΑΓΓΕΛΙΑ ΠΕΤΡΟΥ**