

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

Η ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ

6^ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΠΡΟΣΩΡΙΝΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ

Συνήλθε στην έδρα της στις 18 Νοεμβρίου 2019 με την εξής σύνθεση:
Γερασιμούλα- Μαρία Δρακονταειδή, Πρόεδρος, Ειρήνη Αφοκάρδου
Εισηγήτρια και Μαργαρίτα Κανάβα Μέλη.

Για να εξετάσει το αίτημα αναστολής και λήψης κατάλληλων προσωρινών μέτρων που ενσωματώνεται στην από 11. 11.2019 με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) ΑΕΠΠ 1384/12.11.2019 Προδικαστική Προσφυγή του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «...» (εφεξής η «προσφεύγουσα»), που εδρεύει στα ..., ..., ΤΚ ..., όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

Κατά της ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΥΔΡΕΥΣΗΣ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΗΣ (ΔΕΥΑ) ... (εφεξής «αναθέτων φορέας»), όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

Με την προδικαστική προσφυγή στην οποία σωρεύει και αίτημα λήψης προσωρινών μέτρων, η προσφεύγουσα αιτείται: 1) να ακυρωθεί ή άλλως ανακληθεί η υπ' αριθμ. .../... Διακήρυξη της σύμβασης με τίτλο «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΥ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗ ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΠΕΚΤΑΣΗ ΤΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ ΔΙΥΛΙΣΗΣ ΔΕΥΑ ...» κατά το μέρος που παραβιάζει διατάξεις εθνικού και ενωσιακού δικαίου, καθώς και κάθε συναφής πράξη ή παράλειψη, προγενέστερη ή μεταγενέστερη του αναθέτοντος φορέα 2) να επαναδημοπρατηθεί η προμήθεια με νόμιμο τρόπο, 3) να μην προβεί ο αναθέτων φορέας καθόλου στη διενέργεια του υπόψη διαγωνισμού και στην κατακύρωση του αποτελέσματος αυτού, 4) να της κοινοποιηθούν οι απόψεις του αναθέτοντος φορέα επί της προσφυγής και 5) να της δοθεί το δικαίωμα να παρασταθεί κατά την εξέταση της προσφυγής και του αιτήματος για τη χορήγηση προσωρινών μέτρων.

Η συζήτηση άρχισε αφού άκουσε την Εισηγήτρια Ειρήνη Αφοκάρδου

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα
Σκέφτηκε κατά τον Νόμο

1.Επειδή για την άσκηση της κρινόμενης προσφυγής έχει καταβληθεί e-παράβολο σύμφωνα με τα άρθρα 363 του Ν. 4412/2016 και 5 του Π.Δ. 39/2017, ποσού 1.600 ευρώ (βλ. ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό ..., την από 11.11.2019 πληρωμή στην ALPHABANK και την εκτύπωση από τη σελίδα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών περί αυτόματης δέσμευσης), το οποίο και υπολογίζεται με βάση την προϋπολογιζόμενη δαπάνη της σύμβασης εκτιμώμενης αξίας 320.000 ευρώ πλέον ΦΠΑ.

2.Επειδή με την υπ' αριθμό πρωτ. 7579/31-10-2019 Διακήρυξη, ο αναθέτων φορέας προκήρυξε ηλεκτρονικό δημόσιο μειοδοτικό διαγωνισμό με αντικείμενο την « ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΥ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗ ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΠΕΚΤΑΣΗ ΤΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ ΔΙΥΛΙΣΗΣ ΔΕΥΑ ...» με κριτήριο ανάθεσης της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, βάσει της τιμής, εκτιμώμενης αξίας 396.800,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

3.Επειδή το πλήρες κείμενο της διακήρυξης καταχωρήθηκε στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ με ΑΔΑΜ ...την 1.11.2019, καθώς και στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ, όπου ο επίμαχος διαγωνισμός έλαβε αύξοντα αριθμό ΕΣΗΔΗΣ

4. Επειδή η ΔΕΥΑ ...ιδρύθηκε σε εφαρμογή του Ν.1069/1980 σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ. 3 του οποίου, « οι Δ.Ε.Υ.Α., εντός της περιοχής αρμοδιότητάς τους, είναι υπεύθυνες για: α) την παραγωγή και διανομή στους καταναλωτές του προϊόντος που καλείται «νερό ανθρώπινης κατανάλωσης», όπως αυτό ορίζεται στην ισχύουσα νομοθεσία, β) τη συλλογή των λυμάτων από τους εγκεκριμένους καταναλωτές του οικείου ή των οικείων Δήμων και την παραγωγή του προϊόντος που καλείται «επεξεργασμένα αστικά λύματα, κατάλληλα για ασφαλή διάθεση στο περιβάλλον», όπως αυτό ορίζεται στην ισχύουσα νομοθεσία, γ) τη μελέτη, κατασκευή, συντήρηση, εκμετάλλευση, διοίκηση και λειτουργία των έργων υδροληψίας, έργων επεξεργασίας νερού, δικτύων μεταφοράς νερού, δικτύων διανομής ύδρευσης, δικτύων

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

αποχέτευσης ακάθαρτων και ομβρίων υδάτων, μονάδων επεξεργασίας αστικών υγρών αποβλήτων, διατάξεων διάθεσης του προϊόντος της περίπτωσης β', καθώς και μονάδων επεξεργασίας και διάθεσης του υπολείμματος των ανωτέρω διαδικασιών επεξεργασίας της περιοχής αρμοδιότητάς τους». Ως εκ τούτου, η διαδικασία ανάθεσης διέπεται από τις διατάξεις του Βιβλίου ΙΙ δυνάμει του άρθρου 222 παρ.2 σε συνδυασμό με το άρθρο 230 του Ν. 4412/2016.

5.Επειδή ο διαγωνισμός που προκήρυξε ο αναθέτων φορέας ως εκ του αντικειμένου του, της προϋπολογισθείσας αξίας της σύμβασης και του χρόνου εκκίνησης της διαδικασίας, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου ΙV του Ν. 4412/2016, σύμφωνα με το άρθρο 345 του Ν. 4412/2016.

6.Επειδή η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή: α) έχει ασκηθεί εμπρόθεσμα καθόσον κατατέθηκε στις 11.11.2019 στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού, λαμβανομένου υπ' όψιν ότι η Διακήρυξη αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ την 1η.11.2019 και η προσφεύγουσα, κατά δήλωσή της, έλαβε γνώση στις 4.11.2019, β) ασκήθηκε με τη χρήση του τυποποιημένου εντύπου του Παραρτήματος Ι του Π.Δ. 39/2017 και γ) κοινοποιήθηκε στην ΑΕΠΠ από την προσφεύγουσα αυθημερόν με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 1 του άρθρου 361 και τις παρ. 1 και 2 του άρθρου 362 του Ν. 4412/2016, και την παρ. 1 εδ. γ) του άρθρου 4 και την παρ. 2 του άρθ. 8 του Π.Δ. 39/2017.

7. Επειδή, όσον αφορά τη θεμελίωση του εννόμου συμφέροντος για την άσκηση προδικαστικής προσφυγής κατά όρων διακήρυξης, η προσφεύγουσα πρέπει να επικαλεσθεί άμεση βλάβη από τον όρο της διακήρυξης, ο οποίος παραβιάζει κατ' αυτήν τους κανόνες που αφορούν τις προϋποθέσεις συμμετοχής στο διαγωνισμό, τη διαδικασία επιλογής του αναδόχου ή τα εφαρμοστέα για την ανάδειξη του κριτήρια, σε σημείο που να αποκλείει ή να καθιστά ουσιωδώς δυσχερή τη συμμετοχή της στον διαγωνισμό (βλ. ενδεικτικά ΕΑ ΣΤΕ 148/2016 Ολομ., ΕΑ ασφ. Μ. 415/2014, Δημήτριος Γ. Ράικος, *Δίκαιο Δημοσίων Συμβάσεων*, Β' έκδοση, Εκδόσεις Σάκκουλα, 2017, σελ. 756).

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

8. Επειδή, σε κάθε περίπτωση, βάσει της λεκτικής διατύπωσης του άρθρου 360 του Ν. 4412/2016, το έννομο συμφέρον δύναται να θεμελιωθεί και επί τη βάσει της ενδεχόμενης βλάβης, εφόσον, παρέχεται επαρκής τεκμηρίωση των λόγων που αποδεικνύουν με ενάργεια τον επικείμενο κίνδυνο, χωρίς να απαιτείται για την υποβολή προσφυγής κατά όρων διακήρυξης, να συνιστά ο προσφεύγων συμμετέχοντα στο διαγωνισμό (βλ. απόφαση ΔΕΕ της 11^{ης}-1-2005, C-26/03, *StadtHalle*, σκέψη 40).

9.Επειδή, η προσφεύγουσα έχει, κατ' αρχήν, έννομο συμφέρον για την άσκηση της υπό εξέταση προσφυγής ως ενδεχόμενα βλαπτόμενη εφόσον, ως ισχυρίζεται, μολονότι έχει μακρόχρονη εμπειρία και επιτυχημένη πορεία στην επεξεργασία νερού και ειδικότερα στο κομμάτι της φίλτρανσης και αφαλάτωσης νερού για παραγωγή πόσιμου νερού από την δεκαετία του 1960 μέχρι σήμερα στην Ελλάδα και στο εξωτερικό, λόγω της αοριστίας και της ασάφειας που περιέχουν οι προσβαλλόμενες απαιτήσεις της Διακήρυξης οι οποίες, ως διατείνεται, δεν δύνανται να συγκεκριμενοποιηθούν και να αποτιμηθούν ή ποσοτικοποιηθούν αντικειμενικά, δεν δύναται, να αναλάβει συναφώς τον επιχειρηματικό κίνδυνο και να καταρτίσει με ασφάλεια προσφορά, τόσο τεχνική όσο και οικονομική, αφήνοντας περιθώριο ερμηνείας ως προς τη θεμελίωση του εννόμου συμφέροντός της τόσο για το σύνολο της προσφυγής όσο και για τους λόγους αυτής.

Προς επίρρωση των ισχυρισμών της, η προσφεύγουσα αναφέρει ότι:
«3. Το Έννομο συμφέρον μας :

3.1. Η Εταιρία μας λόγω της δραστηριοποίησης της στην επεξεργασία νερού από το 1960 διαθέτει όλα τα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα για να συμμετάσχει στο διαγωνισμό και να προμηθεύσει την αναθέτουσα αρχή με τον απαιτούμενο εξοπλισμό (φίλτρα). Ειδικότερα:

3.1.1. Η ...ABEE ασκεί επαγγελματική δραστηριότητα αποκλειστικά στην επεξεργασία νερού και ειδικότερα στο κομμάτι της φίλτρανσης και αφαλάτωσης νερού για παραγωγή πόσιμου νερού από την δεκαετία του 1960 μέχρι σήμερα με επιτυχία στην Ελλάδα και στο εξωτερικό. Ειδικότερα στην Ελλάδα έχει σε λειτουργία μονάδες παραγωγής πόσιμου νερού με φίλτρανση

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

και με χρήση μονάδων αφαλάτωσης σε Δήμους και ΔΕΥΑ, συνολικής δυναμικότητας άνω των 50.000 κ.μ. ανά ημέρα και ακόμα μεγαλύτερη δυναμικότητας σε ιδιωτικούς φορείς.(άρθρο 2.2.4)

3.1.2. Η ...ΑΒΕΕ είναι εγγεγραμμένη στο ΕΒΕΑ (άρθρο 2.2.4)

3.1.3. Ο μέσος ετήσιος γενικός κύκλος εργασιών της ...ΑΒΕΕ των τριών τελευταίων χρήσεων είναι: 5.220.726,98€. Ειδικότερα μέσος ετήσιος γενικός κύκλος εργασιών για το έτος 2016 είναι 3.567.008,35 € για το έτος 2017 είναι 4.925.070,66 € και για το έτος 2018 είναι 7.170.101,92.(άρθρο 2.2.5).

3.1.4. Η ...ΑΒΕΕ διαθέτει την απαιτούμενη από την Διακήρυξη (άρθρο 2.2.6) τεχνική και επαγγελματική ικανότητα έχοντας εκτελέσει κατά τα τρία τελευταία έτη, έως και την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών, επιτυχώς τουλάχιστον μία σύμβαση προμήθειας ή έργου κατασκευής μονάδας ή μονάδων διύλισης του συγκεκριμένου τύπου, δηλαδή μονάδων διύλισης με ανόργανα υλικά φίλτρανσης για τον καθαρισμό επιφανειακού νερού λιμνοδεξαμενών, λιμνών και φραγμάτων, προς παραγωγή πόσιμου νερού ανθρώπινης κατανάλωσης, δυναμικότητας παραγωγής πόσιμου νερού τουλάχιστον 80 κ.μ. ανά ώρα ή περισσότερα, σε παραλήπτες Δημοσίου ή Ιδιωτικού τομέα.

3.1.5. Η ...είναι πιστοποιημένη κατά ISO 9001, ISO 14001 και ΕΛΟΤ 1801:2008 & ΟHSAS 18001:2007 (άρθρο 2.2.7) (επισυνάπτονται τα σχετικά πιστοποιητικά ως Συν. 3)

3.1.6. Επίσης, επισημαίνεται ότι η ...ΑΒΕΕ διαθέτει έμπειρο τεχνικό προσωπικό. Συνολικά η ...απασχολεί πάνω από 15 μηχανικούς διαφόρων ειδικοτήτων (Χημικοί μηχανικοί, Μηχανολόγοι μηχανικοί, Ηλεκτρολόγοι μηχανικοί, κ.λ.π) και πάνω από 20 τεχνικούς διαφόρων ειδικοτήτων, όλοι άρτια εκπαιδευμένοι και με πολύχρονη εμπειρία στο αντικείμενο της επεξεργασίας νερού.

3.2. Στον παρόντα διαγωνισμό δεν δυνάμεθα να υποβάλουμε τεχνικά και οικονομικά συγκρίσιμη προσφορά λόγω των ασαφών όρων της Διακήρυξης (βλ. 1ο λόγο της προσφυγής). Ομοίως εμποδιζόμαστε να προσφέρουμε τεχνικά και οικονομικά συγκρίσιμα φίλτρα με αυτά που

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

περιγράφονται από την Διακήρυξη, καθόσον αυτά διατίθενται από έναν και μοναδικό κατασκευαστή και δεν είναι σαφές από την Διακήρυξη εάν μπορεί ένας συμμετέχων φορέας να προσφέρει κάποιο ισοδύναμο φίλτρο λειτουργικά συμβατό με τον υφιστάμενο εγκατεστημένο εξοπλισμό πχ. κατασκευασμένο κατά το πρότυπο DIN19605 (βλ. και αναλυτικά στο 2ο λόγο Προσφυγής)».

10. Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 346 του Ν.4412/2016 προβλέπεται ότι: «1. Κάθε ενδιαφερόμενος, ο οποίος έχει ή είχε συμφέρον να του ανατεθεί σύμβαση των περιπτώσεων α' και β' της παραγράφου 2 του άρθρου 1 και έχει υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από εκτελεστή πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής κατά παράβαση της ευρωπαϊκής ή εσωτερικής νομοθεσίας, έχει δικαίωμα να προσφύγει στην Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ), σύμφωνα με τα ειδικότερα οριζόμενα στο άρθρο 360 και να ζητήσει προσωρινή προστασία, σύμφωνα με το άρθρο 366, ακύρωση παράνομης πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 367 ή ακύρωση σύμβασης η οποία έχει συναφθεί παράνομα, σύμφωνα με το άρθρο 368 [...]», ενώ δυνάμει του άρθρου 367 του Ν.4412/2016 προβλέπεται ότι: «1. Η ΑΕΠΠ αποφαινεται αιτιολογημένα επί της βασιμότητας των προβαλλόμενων πραγματικών και νομικών ισχυρισμών της προσφυγής και των ισχυρισμών της αναθέτουσας αρχής και, σε περίπτωση παρέμβασης, των ισχυρισμών του παρεμβαίνοντος και δέχεται (εν όλω ή εν μέρει) ή απορρίπτει την προσφυγή με απόφασή της, η οποία εκδίδεται μέσα σε αποκλειστική προθεσμία είκοσι (20) ημερών από την ημέρα εξέτασης της προσφυγής. 2. Επί αποδοχής προσφυγής κατά πράξης ακυρώνεται ολικώς ή μερικώς η προσβαλλόμενη πράξη, ενώ επί αποδοχής προσφυγής κατά παράλειψης, ακυρώνεται η παράλειψη και η υπόθεση αναπέμπεται στην αναθέτουσα αρχή για να προβεί αυτή στην οφειλόμενη ενέργεια [...]». Επομένως, η προσφεύγουσα απαραδέκτως αιτείται με το δικόγραφο της υπό εξέταση προσφυγής να επαναδημοπρατηθεί η προμήθεια με νόμιμο τρόπο, να μην προβεί ο αναθέτων φορέας καθόλου στη διενέργεια του υπόψη διαγωνισμού και στην κατακύρωση του αποτελέσματος αυτού καθώς και να της κοινοποιηθούν οι απόψεις του αναθέτοντος φορέα.

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

11.Επειδή κατόπιν τροποποιήσεως των παρ. 4 και 7 του άρθρου 365 του Ν.4412/2016 με τις παρ. 5 και 6 του άρθρου 49 του Ν. 4456/2017 ο όρος «συζήτηση της προσφυγής» αντικαταστάθηκε από τον όρο «εξέταση της προσφυγής» και διαγράφηκαν από τα προς ρύθμιση με τον Κανονισμό θέματα η «κλήση των μερών» και η «εκπροσώπηση τους κατά την ενώπιον της ΑΕΠΠ διαδικασία», αλλά και από τις αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 13 του ΠΔ 39/2017 συνάγεται ότι η προδικαστική προσφυγή δεν εξετάζεται σε δημόσια συνεδρίαση (συζήτηση), αλλά σε κλειστή εν συμβουλίω διαδικασία, στην οποία δεν παρίστανται τα μέρη. Εξάλλου, σύμφωνα με τη νομολογία, αυτή καθ' εαυτή η άσκηση της προδικαστικής προσφυγής εκ μέρους των θιγομένων προσώπων ικανοποιεί το δικαίωμα ακρόασής τους λόγω της ανάγκης ταχείας περατώσεως των διαφορών εκ διοικητικών συμβάσεων (βλ. ΣτΕ ΕΑ 620/2011, ΣτΕ Ασφ 554/08, ΣτΕ 2381/2009, ΔΕΦΠΑτρ. 29/2016). Επομένως, εφόσον η προσφεύγουσα είχε τη δυνατότητα να εκθέσει τις απόψεις της ενώπιον της ΑΕΠΠ με την υπό εξέταση προσφυγή της, απαραδέκτως αιτείται - και δη με το έγγραφο της υπό εξέταση προσφυγής- να κληθεί να παραστεί κατά την συζήτηση της υπό εξέταση προσφυγής και του αιτήματος προσωρινών μέτρων.

12. Επειδή στις 12.11.2019 ο αναθέτων φορέας προέβη στην προβλεπόμενη, από το άρθρο 9 παρ. 1 α του ΠΔ 39/2017, κοινοποίηση της υπό κρίση προσφυγής σε όλους τους ενδεχόμενα ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς στην αρχική σελίδα του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού.

13.Επειδή με την με αριθμό 1746/2019 Πράξη της Προέδρου του 6^{ου} Κλιμακίου, ορίσθηκε Εισηγητής και ημερομηνία συζήτησης και κλήθηκε ο αναθέτων φορέας να υποβάλει τις απόψεις της επί του αιτήματος λήψης προσωρινών μέτρων και επί της υπό εξέταση προσφυγής.

14. Επειδή ο αναθέτων φορέας στις 15.11.2019, ανάρτησε στο διαδικτυακό τόπο του διαγωνισμού μέσω της επικοινωνίας τις απόψεις του επί αιτήματος αναστολής που ενσωματώνει η προσφεύγουσα στην υπό εξέταση

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

προδικαστική προσφυγή, οι οποίες κοινοποιήθηκαν στην προσφεύγουσα αυθημερόν.

15. Επειδή, σε συνέχεια των ανωτέρω, η προσφυγή με το υπό εξέταση αίτημα λήψης προσωρινών μέτρων και ιδία αναστολής της διαγωνιστικής διαδικασίας, νομίμως εισάγεται ενώπιον του 6^{ου} Κλιμακίου της ΑΕΠΠ σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 346, 360, και 366 του ν. 4412/2016 και των άρθρων 3 και 15 του Π.Δ/τος 39/2017

16. Επειδή η προσφεύγουσα με την υπό κρίση προσφυγή της αναφέρει αυτολεξεί τα εξής: « [...] 1. Ασάφειες των όρων της Διακήρυξης που εμποδίζουν την υποβολή και σύγκριση τεχνικών και οικονομικών προσφορών.

1.1. Νομικό Πλαίσιο

1.1.1. Κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρων 53 παρ. 1, 54 παρ. 2, 18 παρ. 1 του ν. 4412/2016 και των αρχών της ίσης μεταχείρισης και της διαφάνειας, της προστασίας του ανταγωνισμού και της αναλογικότητας που πρέπει να διέπουν τους διαγωνισμούς των δημοσίων συμβάσεων, η αναθέτουσα αρχή θέτει απαιτήσεις οι οποίες είναι αόριστες, ασαφείς και μη δυνάμενες να συγκεκριμενοποιηθούν και να αποτιμηθούν ή ποσοτικοποιηθούν αντικειμενικά, ώστε να δύναται να αναληφθεί συναφώς επιχειρηματικός κίνδυνος και να καταρτιστεί με ασφάλεια προσφορά, τόσο τεχνική όσο και οικονομική από την Εταιρεία μας. Ειδικότερα :

1.1.2. Σύμφωνα με το άρθρο 53 Ν. 4412/16 «1. Οι όροι των εγγράφων της σύμβασης πρέπει να είναι σαφείς και πλήρεις ώστε να επιτρέπουν την υποβολή άρθρων και συγκρίσιμων μεταξύ τους προσφορών. 2. Τα έγγραφα της σύμβασης, πλην της προκήρυξης σύμβασης του άρθρου 63 και της προκαταρκτικής προκήρυξης του άρθρου 62 σε περίπτωση που χρησιμοποιείται ως μέσο προκήρυξης του διαγωνισμού, περιέχουν ιδίως: α) ... ε) ακριβή περιγραφή του φυσικού αντικείμενου της σύμβασης».

1.1.3. Από τις παραπάνω διατάξεις συνάγεται ότι επιβάλλεται στην αναθέτουσα αρχή με τη Διακήρυξη να χορηγεί όλες τις αναγκαίες πληροφορίες, μεταξύ των οποίων και το φυσικό και οικονομικό αντικείμενο της προμήθειας και υπηρεσίας που δημοπρατείται και το διάστημα μέσα στο οποίο

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

καλούνται οι υποψήφιοι να λάβουν γνώση, προκειμένου σε εφαρμογή των αρχών της διαφάνειας και του υγιούς ανταγωνισμού, όλοι οι ενδιαφερόμενοι υποψήφιοι οικονομικοί φορείς να δυνηθούν να υποβάλουν προσφορά (πρβλ. ΑΕΠΠ, 858/859/2019, 22/2017) Αντίθετα, αν οι όροι της Διακήρυξης είναι ασαφείς, αμφίσημοι και ελλιπείς, ώστε να μην επιτρέπουν ακόμα και στους καλά πληροφορημένους και επιμελείς ενδιαφερομένους να τους κατανοήσουν πλήρως και να τους ερμηνεύουν με τον ίδιο τρόπο, τότε παραβιάζουν το άρθρο 53 Ν.4412/2016 και την υποχρέωση των αναθετουσών αρχών περί τήρησης της αρχής της διαφάνειας (βλ. απόφαση ΔΕΚ της 29ης Απριλίου 2004, C496/99, Επιτροπή κατά Cas Succhi di frutta, ΕΑ ΣτΕ 842/2010, 603/2009, 1015/2009). 1.2. Εν προκειμένω στη Διακήρυξη του ως άνω διαγωνισμού υπάρχουν οι παρακάτω ασαφείς όροι οι οποίοι εμποδίζουν την Εταιρία μας να καταρτίσει συγκρίσιμη τεχνική και οικονομική προσφορά.

1.2.1. 1η ΑΣΑΦΕΙΑ

Στο άρθρο 1 των τεχνικών προδιαγραφών – γενικά - ζητείται από τους συμμετέχοντες να υποβάλλουν τεχνικές προσφορές που να περιλαμβάνουν:

.....

β) σχέδια κατόψεων μηχανοστασίου ...

χωρίς πουθενά στο κείμενο των προδιαγραφών να προσδιορίζεται τι θα τοποθετηθεί εντός του μηχανοστασίου αυτού με συνέπεια να μην είναι δυνατός ο σαφής προσδιορισμός των διαστάσεων και χαρακτηριστικών του. Αυτό εμποδίζει σαφώς την κατάρτιση σχεδίου κατόψεως το οποίο ζητείται να συμπεριληφθεί στην προσφορά μας.

1.2.2. 2η ΑΣΑΦΕΙΑ

Στο άρθρο 1 των τεχνικών προδιαγραφών – γενικά – ζητείται:.....

δ) Όλα τα παραπάνω πρέπει να είναι κατασκευής γνωστών και καλής φήμης εργοστασίων, με αποδεδειγμένη εμπειρία, διάρκεια και επιτυχία τις επεξεργασίες που προορίζονται. ...

1.2.2.1. Η διατύπωση αυτή είναι προφανώς απόλυτα ασαφής καθώς δεν προσδιορίζεται κανένα αντικειμενικό κριτήριο με βάση το οποίο ένα εργοστάσιο θα γίνει αποδεκτό από την αναθέτουσα αρχή με αποτέλεσμα να

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

μην γνωρίζουμε ποιων εργοστασίων τα προϊόντα δυνάμεθα να συμπεριλάβουμε στην προσφορά μας.

1.2.2.2. Αντίθετα η ως άνω διατύπωση δίδει τη δυνατότητα στην αναθέτουσα αρχή όλως αυθαιρέτως κατά τη φάση της αξιολόγησης των τεχνικών προσφορών, δηλαδή εκ των υστέρων (!!!), να θέσει τα κριτήρια αναφορικά με το ποια εργοστάσια πληρούν τις σχετικές απαιτήσεις και ποια όχι και να αποκλείει κατά το δοκούν διαγωνιζόμενους.

1.2.3. 3η ΑΣΑΦΕΙΑ

1.2.3.1. Η διακήρυξη προβλέπει στην παρ. 7 (Επέκταση ταχυδιυλιστηρίου Άνω Μεράς)

«Τα γενικά τεχνικά χαρακτηριστικά του ταχυδιυλιστηρίου είναι τα παρακάτω:

.....

2. Για τον καθαρισμό του νερού απαιτούνται τουλάχιστον τρεις βαθμίδες φίλτρανσης, οι δύο πρώτες (πολυστρωματικά φίλτρα άμμου) για την αφαίρεση της θολότητας και του μαγγανίου (προδιύλιση – κύρια διύλιση) και η τρίτη (φίλτρο ενεργού άνθρακα) για απόσμηση, συγκράτηση υπόλοιπου οργανικού φορτίου.»

Επίσης, στην παρ. 10 (Αντικατάσταση υλικών πρώτης βαθμίδας) αναφέρει:

«Προκειμένου να αντιμετωπιστεί το πρόβλημα της έντονης εποχιακά παρουσίας αλάτων σιδήρου και κυρίως μαγγανίου »

1.2.3.2. Έτσι στην Διακήρυξη τίθενται με σαφήνεια ποιοι είναι οι στόχοι της επεξεργασίας που ζητείται με την εγκατάσταση των νέων φίλτρων και την αντικατάσταση των πληρωτικών υλικών των υπάρχοντων. Δηλαδή, όπως αναφέρεται και στην Τεχνική Έκθεση στόχος είναι καταρχήν η χρήση διύλισης με σκοπό την αφαίρεση θολότητας του νερού και η αντιμετώπιση της έντονης εποχιακά παρουσίας αλάτων σιδήρου και κυρίως μαγγανίου και επιπρόσθετα, με τη χρήση φίλτρων ενεργού άνθρακα επιδιώκεται η απόσμηση, η συγκράτηση υπόλοιπου οργανικού φορτίου καθώς και ο καθαρισμός από χλωριοπαράγωγα. (βλ. Τεχνική Προδιαγραφή Παράγρ. 7 εδάφιο 2).

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

1.2.3.3. Πλην όμως σε άλλα σημεία της ίδιας διακήρυξης το αναμενόμενο αποτέλεσμα από την επεξεργασία καθίσταται εξαιρετικά ευρύ.

1.2.3.4. Ειδικότερα, στην παράγραφο 7 της τεχνικής περιγραφής – Απαιτήσεις Σχεδιασμού - αναφέρεται:

...

Για τον σχεδιασμό της μονάδας πρέπει οι ενδιαφερόμενοι να λάβουν υπόψη τους τα παρακάτω:

- Την ενδεχόμενη διακύμανση της ποιότητας και χημικής σύστασης του νερού της λιμνοδεξαμενής ανάλογα με την χρονική περίοδο, τις καιρικές συνθήκες, τα τοπικά δεδομένα κλπ (π.χ. περίοδος με μεγάλη ξηρασία, δηλαδή νερό με αυξημένη θολότητα). Σε κάθε περίπτωση, το παραγόμενο νερό θα είναι πόσιμο σύμφωνα με την ισχύουσα υγειονομική διάταξη. Καμία επιπλέον αμοιβή του αναδόχου δεν δικαιολογείται πέραν της τιμής της προσφοράς του, εξαιτίας ενδεχόμενων διακυμάνσεων της ποιότητας και των χαρακτηριστικών του νερού της λιμνοδεξαμενής.

....

1.2.3.5. Επίσης στην παράγραφο 4 της Τεχνικής περιγραφής - Παράμετροι σχεδιασμού των φίλτρων διύλισης και ενεργού άνθρακα αναφέρεται ότι:

Για το σχεδιασμό των φίλτρων διύλισης και ενεργού άνθρακα θα ληφθούν υπόψη τα παρακάτω στοιχεία:

Η ποιότητα του νερού της λιμνοδεξαμενής:

Θα προσδιοριστεί οποιοδήποτε στοιχείο κρίνεται απαραίτητο για τη σωστή λειτουργία των φίλτρων, ακόμη και αν δεν αναφέρεται ρητά.

Οι υποψήφιοι προμηθευτές θα προσδιορίσουν την ποιότητα του νερού της λιμνοδεξαμενής εκτελώντας οι ίδιοι και με δικές τους δαπάνες αναλύσεις του νερού της περιοχής υδροληψίας και άντλησης, ώστε να προσδιοριστεί επακριβώς η παρουσία συγκεκριμένων στοιχείων, η περιεκτικότητα των οποίων επηρεάζει τη λειτουργία της διύλισης και με βάση αυτά θα προβούν στον ακριβή σχεδιασμό των φίλτρων διύλισης και ενεργού άνθρακα , ώστε να

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

έχουν ακέραια την ευθύνη για το τελικό αποτέλεσμα, ανεξάρτητα από την ποιότητα του ακατέργαστου νερού.

1.2.3.6. Κατ'αυτό τον τρόπο όμως, η διακήρυξη ουσιαστικά καλεί κάθε συμμετέχοντα να σχεδιάσει τα φίλτρα διύλισης έτσι ώστε: «Σε κάθε περίπτωση, το παραγόμενο νερό θα είναι πόσιμο σύμφωνα με την ισχύουσα υγειονομική διάταξη.» κάτι που δεν είναι εφικτό, καθώς η λειτουργία της διύλισης που ζητείται αποσκοπεί «στην αφαίρεση θολότητας του νερού», την «αντιμετώπιση της έντονης εποχιακά παρουσίας αλάτων σιδήρου και κυρίως μαγγάνιου» και επιπρόσθετα, με τη χρήση φίλτρων ενεργού άνθρακα επιδιώκεται «η απόσπηση, η συγκράτηση υπόλοιπου οργανικού φορτίου καθώς και ο καθαρισμός από χλωριοπαράγωγα» Για την απομάκρυνση άλλων ρύπων των οποίων οι τιμές υπερβαίνουν τα όρια πόσιμου νερού, δεν επαρκεί η μέθοδος της φίλτρανσης την οποία έχει επιλέξει η Διακήρυξη αλλά συνδυασμός με άλλες μεθόδους επεξεργασίας νερού, όπως επεξεργασία με μεμβράνες ή ρητίνες.

1.2.3.7. Ειδικότερα όπως αναφέρεται στην παράγραφο 1.2.3.9 και με βάση την επισυναπτόμενη κατάσταση από την σχετική ΚΥΑ, η ποσιμότητα του νερού εξαρτάται από την τήρηση των ορίων σε μεγάλη σειρά χημικών και μικροβιολογικών παραμέτρων. Η φίλτρανση που ζητείται αντιμετωπίζει αποκλειστικά και μόνο συγκεκριμένους ρύπους που αναφέρονται ως ανωτέρω (θολότητα, Σίδηρος-Μαγγάνιο, οργανικό φορτίο, χλωριοπαράγωγα). Η συγκεκριμένη τεχνολογία που έχει επιλεγεί δεν μπορεί να αντιμετωπίσει ακόμα και εποχιακές μεταβολές άλλων ρύπων. Για την απομάκρυνση άλλων ρύπων των οποίων οι τιμές υπερβαίνουν τα όρια πόσιμου νερού, δεν επαρκεί η μέθοδος της φίλτρανσης αλλά συνδυασμός, όπως προαναφέραμε με άλλες μεθόδους επεξεργασίας νερού, όπως επεξεργασία με μεμβράνες ή ρητίνες.

1.2.3.8. Κατά συνέπεια, μπορεί να ζητείται η καταλληλότητα του νερού για ανθρώπινη χρήση, μόνο για τις παραμέτρους που επηρεάζονται από την επιλεγμένη τεχνολογία φίλτρανσης. Για τις υπόλοιπες παραμέτρους, η Αναθέτουσα Αρχή όφειλε η ίδια να έχει μεριμνήσει για τη διασφάλιση αυτών αφού επέλεξε αυτή τη μέθοδο επεξεργασίας η οποία αφαιρεί μόνο

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

συγκεκριμένους ρύπους από το νερό χωρίς ωστόσο να το καθιστά απαραίτητα πόσιμο.

1.2.3.9. Επιπλέον, η διακήρυξη ουσιαστικά καλεί κάθε συμμετέχοντα να σχεδιάσει τα φίλτρα διύλισης με βάση ένα τυχαίο δείγμα σε μια τυχαία περίοδο (Πρακτικά 20 ημερών μέχρι τη διενέργεια του διαγωνισμού) και σε αυτό να βασίσει τον σχεδιασμό της προσφερόμενης λύσης που να καλύπτει τις διακυμάνσεις όλο τον χρόνο, όταν η ίδια αναφέρει (στο εισηγητικό τμήμα της Τεχνικής Έκθεσης) ότι: «Από νεότερες αναλύσεις διαπιστώθηκε, ... η έντονη εποχιακή παρουσία» Δηλαδή, ενώ έχουν γίνει αναλύσεις που έχουν διαπιστώσει εποχικές μεταβολές στις παραμέτρους. Για παράδειγμα, επειδή πρόκειται για επιφανειακό νερό, κατά την περίοδο των βροχοπτώσεων τους χειμερινούς μήνες (Δεκέμβριος έως Μάρτιος), αυξάνεται μεν η θολότητα του νερού, μειώνονται όμως ρύποι όπως ο Σίδηρος και το Μαγγάνιο. Το αντίστροφο συμβαίνει κατά τους καλοκαιρινούς μήνες (Ιούνιος έως Σεπτέμβριος) λόγω έλλειψης των βροχοπτώσεων. Επίσης, τους καλοκαιρινούς μήνες υπάρχουν σοβαρές πιθανότητες αυξημένων συγκεντρώσεων αμμωνίας και υδροθείου, που απαιτεί διαφορετική προσέγγιση στην επεξεργασία με φίλτραυση. Πλην όμως, αυτές οι διαφοροποιήσεις στις τιμές οι οποίες είναι απαραίτητες να μας δοθούν για τη σύνταξη της προσφοράς μας δεν προσδιορίζονται στις Τεχνικές Προδιαγραφές αλλά παραμένουν κρυφές (!!!). Αυτό όμως έχει σαν αποτέλεσμα να μη δύναται να υπολογισθούν με ακρίβεια η τεχνικές και οικονομικές παράμετροι της προσφοράς μας

1.2.3.10. Επιπρόσθετά, στην παράγραφο 5 της Τεχνικής περιγραφής – Ποιότητα πόσιμου νερού αναφέρεται ότι:

Το παραγόμενο νερό θα είναι απολύτως κατάλληλο για πόσιμο, σύμφωνα με την ισχύουσα υγειονομική διάταξη του Ελληνικού κράτους, δηλαδή με την 98/83 οδηγία του Συμβουλίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων της 3-11-1998, όπως δημοσιεύθηκε στο Φ.Ε.Κ. 892 τεύχος 2, της 11-7-2001 και τροποποιήθηκε με την Απόφαση Αριθ. ΔΥΓ2/Γ.Π.οικ.38295 (ΦΕΚ 630/Β/26-4-2007) και με την Κοινή Υπουργική Απόφαση Αριθμ. Γ1(δ)/ΓΠ οικ.67322 – ΦΕΚ 3282 Β΄/19-09-2017, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, και γενικότερα των

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

διατάξεων που ισχύουν τη χρονική περίοδο εγκατάστασης των μονάδων φίλτρανσης.

1.2.3.11. Καταρχάς όπως προαναφέραμε για την απομάκρυνση άλλων ρύπων των οποίων οι τιμές υπερβαίνουν τα όρια πόσιμου νερού, δεν επαρκεί η μέθοδος της φίλτρανσης αλλά συνδυασμός με άλλες μεθόδους επεξεργασίας νερού, όπως επεξεργασίας με μεμβράνες ή ρητίνες. Επιπλέον παράμετροι οι οποίες αναφέρονται στις ως άνω διατάξεις είναι συνολικά 56 (!). Όπως προκύπτει από την επισυναπτόμενη κατάσταση (Συν 4) που είναι απόσπασμα από την σχετική ΚΥΑ.

1.2.3.12. Οι παράμετροι αυτοί είναι εξαιρετικά πολλές και δεν περιορίζονται σε αυτές που ζητούνται ειδικά από τη Διακήρυξη για την προμήθεια των φίλτρων δηλαδή («η αφαίρεση θολότητας του νερού», η «αντιμετώπιση της έντονης εποχιακά παρουσίας αλάτων σιδήρου και κυρίως μαγγανίου»). Άρα πως καλείται ο κάθε προσφέρων να εγγυηθεί ότι για παράδειγμα το Αντιμόνιο ή το Πολυβινυλοχλωρίδιο (των οποίων η συγκέντρωση δεν σχετίζεται με την επεξεργασία που ζητείται) θα είναι εντός ορίων της ΚΥΑ, αφού καταρχάς τέτοια λειτουργία δεν ζητείται από τη Διακήρυξη(ζητείται μόνο «η αφαίρεση θολότητας του νερού», η «αντιμετώπιση της έντονης εποχιακά παρουσίας αλάτων σιδήρου και κυρίως μαγγανίου») και επιπλέον δεν γνωρίζουμε τις ακριβείς τους τιμές και βέβαια την εποχική τους διακύμανση; 11

1.2.3.13. Και βέβαια πώς μπορεί να εγγυηθεί ότι μπορεί να παραδώσει ποιότητα πόσιμου νερού ως προς ΟΛΕΣ τις παραμέτρους της ΚΥΑ καθ' όλη τη διάρκεια του έτους ανεξάρτητα «ενδεχόμενων διακυμάνσεων της ποιότητας και των χαρακτηριστικών του νερού της λιμνοδεξαμενής»; Εξάλλου όπως εκτενώς αναφέρουμε ανωτέρω κάτι τέτοιο (εάν το νερό περιλαμβάνει και άλλους ρύπους) με μόνη τη χρήση των φίλτρων και χωρίς το συνδυασμό με άλλες μεθόδους (πχ μεμβράνες) είναι αδύνατο.

1.2.3.14. Πρόκειται για προφανή ασάφεια, και μάλιστα για «παγίδευση» των προσφερόντων καθώς δεν μας παρέχονται οι αναγκαίες πληροφορίες για να διαμορφώσουμε την προσφορά μας.

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

1.2.4. 4η ΑΣΑΦΕΙΑ

1.2.4.1. Στις τεχνικές προδιαγραφές της Διακήρυξης παρ. 2 - Σχέδια Υπολογισμοί αναφέρονται τα παρακάτω:

«Τα σχέδια διάταξης του εξοπλισμού θα είναι μεγάλης ακρίβειας και θα θεωρηθούν δεσμευτικά όσον αφορά στην εσωτερική διαρρύθμιση και τις διαστάσεις γενικότερα.»

1.2.4.2. Ο ως άνω όρος «μεγάλης ακρίβειας» είναι καταφανώς αόριστος καθόσον ουδόλως προσδιορίζεται σε τι συνίσταται η μεγάλη ακρίβεια ούτε εάν υπάρχουν διαβαθμίσεις ακρίβειας στα σχέδια διάταξης του εξοπλισμού. Αυτό έχει σαν αποτέλεσμα να μας δημιουργείται η αμφιβολία κατά τη σύνταξη της προσφοράς μας κατά ποιο τρόπο πρέπει να συνταχθούν τα ως άνω σχέδια ώστε να ανταποκρίνονται «στη μεγάλη ακρίβεια» την οποία ζητάει η Διακήρυξη για να είναι δυνατόν η προσφορά μας να είναι συγκρίσιμη με τις προσφορές των λοιπών διαγωνιζομένων.

1.2.4.3. Παράλληλα η ως άνω γενική και αόριστη διατύπωση δίδει τη δυνατότητα στην αναθέτουσα αρχή να προσδιορίσει αυθαίρετα εκ των υστέρων κατά το χρόνο ανοίγματος των προσφορών σε τι συνίσταται αυτή η μεγάλη ακρίβεια και να αποκλείσει κατά το δοκούν τους διαγωνιζόμενους κατά παράβαση της αρχής της ίσης μεταχείρισης και του ανοίγματος των δημοσίων συμβάσεων στον ανταγωνισμό.

1.2.5. 5η ΑΣΑΦΕΙΑ

1.2.5.1. Στην παράγραφο 7α - Βαθμίδες φίλτρανσης (φίλτρα) αναφέρονται τα κάτωθι:

«Τα διάφορα τεμάχια σωληνώσεων και τα εξαρτήματα των φίλτρων θα είναι κατασκευασμένα από χάλυβα υψηλής ποιότητας [...]

1.2.5.2. Η ως άνω διατύπωση της Διακήρυξης είναι λίαν ασαφής καθόσον ουδόλως προσδιορίζεται ανάμεσα στα διάφορα είδη χάλυβα ποιο είναι το πάχος ή οι αντοχές σε βάρος που αυτός οφείλει να έχει κλπ., προκειμένου να θεωρηθεί ότι αυτός είναι υψηλής ποιότητας.

1.2.5.3. Αυτό, όμως, έχει σαν αποτέλεσμα να μη δυνάμεθα να συντάξουμε την προσφορά μας με ακρίβεια και να υπολογίσουμε τα

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

οικονομικά στοιχεία αυτής. Παράλληλα η προσφορά μας δεν θα είναι συγκρίσιμη με αυτή των άλλων διαγωνιζομένων καθόσον δύο διαφορετικά πάχη χάλυβα μπορεί κατά το χρόνο ανοίγματος των προσφορών να βαπτισθούν από την αναθέτουσα αρχή ως χάλυβας υψηλής ποιότητας και αυτός που διάλεξε το μικρότερο πάχος χάλυβα που είναι και ο πιο φθηνός να έχει πλεονέκτημα στην οικονομική προσφορά χωρίς να θεωρηθεί ότι παραβιάζεται ο εν λόγω όρος της Διακήρυξης

1.2.6. 6η ΑΣΑΦΕΙΑ

1.2.6.1. Στην Διακήρυξη προβλέπονται τα παρακάτω:

8. Αντλίες προώθησης ακατέργαστου νερού

Πρόκειται να γίνει προμήθεια και εγκατάσταση δύο (2) αντλιών (η μία εφεδρική) προώθησης του ακατέργαστου νερού στη μονάδα διυλιστηρίου, κατάλληλης παροχής και πίεσης.

Οι αντλίες θα είναι φυγοκεντρικού τύπου και τα τμήματά τους που έρχονται σε επαφή με το προς επεξεργασία νερό θα είναι κατασκευασμένα από χυτοσίδηρο ή ανώτερο.

1.2.6.2. Η ως άνω διατύπωση της Διακήρυξης είναι λίαν ασαφής καθόσον ουδόλως προσδιορίζεται ανάμεσα στα διάφορα είδη χυτοσιδήρου ποιο πρέπει να επιλεγεί (ποιο δηλ. είναι το πάχος ή οι αντοχές σε βάρος που αυτός οφείλει να έχει κλπ), καθώς και ποιο είναι το «ανώτερο», προκειμένου να θεωρηθεί ότι αυτός είναι υψηλής ποιότητας.

1.2.6.3. Αυτό, όμως, έχει σαν αποτέλεσμα να μη δυνάμεθα να συντάξουμε την προσφορά μας με ακρίβεια και να υπολογίσουμε τα οικονομικά στοιχεία αυτής ούτως ώστε αυτή να είναι οικονομικά συγκρίσιμη.

1.2.7. 7η ΑΣΑΦΕΙΑ

1.2.7.1. Όπως αναλυτικά περιγράφουμε κατωτέρω υπό 2.1.10 η Διακήρυξη ουδόλως περιλαμβάνει τα πλήρη κατασκευαστικά σχέδια και τις προδιαγραφές των φίλτρων ούτε προβλέπει ότι αυτά πρέπει να κατασκευασθούν με βάση κάποιο διεθνές πρότυπο.

1.2.7.2. Ειδικότερα, δεν έχουν περιληφθεί τα κατασκευαστικά σχέδια των φίλτρων με όλες τις επιμέρους διαστάσεις, η συγκεκριμένη ποιότητα των

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

ελασμάτων ανθρακούχου χάλυβα, η προδιαγραφή των κολλήσεων οι διαστάσεις, η μεθοδολογία βαφής και βέβαια η διαμόρφωση του ψευδοπυθμένα τύπου ανεστραμμένου πιάτου ο οποίος αναφέρεται στην τεχνική περιγραφή των φίλτρων καθώς και ο τρόπος στήριξής του ψευδοπυθμένα στον πυθμένα. Ενδεικτικά στο πρότυπο DIN 19605 που επισυνάπτεται (βλ. Συν 2) και το οποίο η Διακήρυξη δεν υιοθετεί φαίνεται στην παρ. 4.2.2.3 και 4.3 του επισυναπτόμενου προτύπου, πως θα πρέπει να είναι η πλήρης περιγραφή τέτοιου φίλτρου η οποία να επιτρέψει στους υποψήφιους να δώσουν προσφορά. .

1.2.7.3. Αυτό έχει σαν αποτέλεσμα εκτός των φίλτρων της Εταιρίας Culligan που φωτογραφίζονται από τη Διακήρυξη (βλ. αναλυτικά κατωτέρω υπό 2) να μην παρέχεται σε καμία άλλη κατασκευαστική Εταιρία (συμπεριλαμβανομένης και της δικής μας Εταιρίας) η δυνατότητα να κατασκευάσει με ακρίβεια τα αιτούμενα φίλτρα λόγω μη χορήγησης επαρκών τεχνικών στοιχείων. Κατά συνέπεια οι συμμετέχοντες στο διαγωνισμό δεν δύνανται και εξ αυτού του λόγου να καταρτίσουν συγκρίσιμες προσφορές ενώ παράλληλα ανοίγεται ο και ο δρόμος τυχόν αυθαιρεσιών της αναθέτουσας αρχής στο στάδιο ανάδειξης του μειοδότη.

1.2.8. 8η ΑΣΑΦΕΙΑ-ΑΝΤΙΦΑΣΗ

1.2.8.1. Μολονότι στη Διακήρυξη ορίζεται ότι δεν επιτρέπονται οι εναλλακτικές προσφορές στα συμβατικά τεύχη δίδεται η δυνατότητα υποβολής εναλλακτικών προσφορών. Ειδικότερα στο άρθρο 2.4 της Διακήρυξης αναφέρονται τα εξής:

2.4 Κατάρτιση - Περιεχόμενο Προσφορών, 2.4.1 Γενικοί όροι υποβολής προσφορών

Οι προσφορές υποβάλλονται με βάση τις απαιτήσεις που ορίζονται στο Παράρτημα Ι της Διακήρυξης, για το σύνολο της προκηρυχθείσας ποσότητας της προμήθειας ανά είδος /μήμα. Δεν επιτρέπονται εναλλακτικές προσφορές.

Επίσης το άρθρο 2.4.6 της Διακήρυξης ορίζει τα εξής:

2.4.6 Λόγοι απόρριψης προσφορών

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

Η αναθέτουσα αρχή με βάση τα αποτελέσματα του ελέγχου και της αξιολόγησης των προσφορών, απορρίπτει, σε κάθε περίπτωση, προσφορά: (...)

θ) η οποία παρουσιάζει ελλείψεις ως προς τα δικαιολογητικά που ζητούνται από τα έγγραφα της παρούσης διακήρυξης και αποκλίσεις ως προς τους όρους και τις τεχνικές προδιαγραφές της σύμβασης.

Επίσης στο άρθρο 3.1.2. της Διακήρυξης ορίζονται τα κάτωθι:

3.1.2 Αξιολόγηση προσφορών

Η αξιολόγηση γίνεται σύμφωνα με τους όρους της παρούσας και συντάσσεται πρακτικό για την απόρριψη όσων τεχνικών προσφορών δεν πληρούν τους όρους και τις απαιτήσεις των τεχνικών προδιαγραφών και την αποδοχή όσων τεχνικών προσφορών αντίστοιχα πληρούν τα ανωτέρω.

Αντίθετα στο κεφάλαιο 1 των τεχνικών προδιαγραφών της Διακήρυξης ορίζονται τα κάτωθι:

ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ

1. Γενικά

Για οποιαδήποτε τυχόν απόκλιση από τις προδιαγραφές της μελέτης (πέραν των σημείων της μελέτης όπου αναγράφεται ο όρος επί ποινή αποκλεισμού), θα υπάρχει ολοκληρωμένη αιτιολόγηση και πλήρης τεκμηρίωση των πλεονεκτημάτων που αυτή παρουσιάζει, ώστε να αξιολογηθεί κατάλληλα από την αρμόδια επιτροπή.

1.2.8.2. Πλην όμως, με δεδομένο ότι ο διαγωνισμός διεξάγεται με βάση το κριτήριο της χαμηλότερης οικονομικής προσφοράς δημιουργείται πλήρης ασάφεια για τον τρόπο υποβολής της προσφοράς μας ούτως ώστε αυτή να είναι οικονομικά συγκρίσιμη καθόσον παρέχεται μεγάλη διακριτική ευχέρεια στους διαγωνιζόμενους για απόκλιση από τις παρακάτω τεχνικές προδιαγραφές

Ενδεικτικά, παραθέτουμε λίγα παραδείγματα από τις τεχνικές προδιαγραφές, όπου υπάρχουν είτε σημαντικά στοιχεία χωρίς να είναι επί ποινή αποκλεισμού, είτε όπου αναφέρονται εναλλακτικές λύσεις χωρίς δυνατότητα αξιολόγησης:

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

α) παρ.7 - Απαιτήσεις σχεδιασμού «Η ταχύτητα φίλτρανσης για τα φίλτρα προδιύλισης και κύριας διύλισης με τρεις στρώσεις φίλτρανσης δεν πρέπει να υπερβαίνει τα 16,5 m³/m²/ώρα.», το οποίο είναι συμβατό με την επί ποινή αποκλεισμού ελάχιστη διάμετρο 2,50m. Στη συνέχεια όμως αναφέρεται ότι «..., μπορεί κατά την κρίση της Υπηρεσίας να γίνουν δεκτά φίλτρα δύο στρώσεων για τα οποία όμως δεν γίνεται δεκτή ταχύτητα φίλτρανσης μεγαλύτερη από 11 μ³/μ²/ώρα. Ομοίως για φίλτρο μιας στρώσης η μέγιστη επιτρεπόμενη ταχύτητα είναι 5,5 μ³/μ²/ώρα.»

Κατά συνέπεια κατά τη κρίση της επιτροπής, μπορεί να γίνουν δεκτά φίλτρα με διάφορες αποδεκτές ταχύτητες (!!!).

β) παρ.7(α)- Βαθμίδες φίλτρανσης (φίλτρα) « Εσωτερικά, αμμοβάλεται ως SA 2½- 3 και έπειτα επικαλύπτεται με κατάλληλες στρώσεις από μη διαλυόμενη εποξειδική βαφή κατάλληλη για τρόφιμα (FOODGRADE), ελάχιστου πάχους 200 μικρόν.»

Όπως προκύπτει ένα τόσο σοβαρό θέμα όσο η ποιότητα εσωτερικής βαφής (η οποία έρχεται σε επαφή με το πόσιμο νερό) δεν τίθεται επί ποινή αποκλεισμού η καταλληλότητα αυτής για τρόφιμα (FOODGRADE)(!!!).

γ) παρ.8 - Αντλίες προώθησης ακατέργαστου νερού και παρ.9- Αντλίες πλύσης

Η διακήρυξη και στις δύο παραγράφους έχει την ίδια διατύπωση: «Οι αντλίες θα είναι φυγοκεντρικού τύπου και τα τμήματά τους που έρχονται σε επαφή με το νερό θα είναι κατασκευασμένα από χυτοσίδηρο ή ανώτερο. Ο άξονας θα είναι κατασκευασμένος από ανοξείδωτο χάλυβα 316 ή ανώτερο. Οι ηλεκτροκινητήρες θα είναι ασύγχρονοι βραχυκυκλωμένου δρομέα, κατάλληλης προστασίας και κλάσης μόνωσης.»

Όσον αφορά τα υλικά κατασκευής περιλαμβάνεται η διατύπωση «...ή ανώτερο» χωρίς να υπάρχει δυνατότητα βαθμολόγησης τυχόν ανώτερης ποιότητας υλικού που κάποιος πιθανόν προσφέρει.

Όσον αφορά τους κινητήρες υπάρχει πλήρης ασάφεια και καμία κατ' ελάχιστον απαίτηση στην αναφορά «...κατάλληλης προστασίας και κλάσης μόνωσης»

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

Σημειωτέον ότι υπάρχουν για προστασία από το νερό οχτώ (8) διαφορετικές κλάσεις προστασίας και αρκετές κλάσεις μόνωσης κινητήρων. Ποια από τις παραπάνω θα θεωρηθεί κατ' ελάχιστον κατάλληλη από την επιτροπή αξιολόγησης τεχνικών προσφορών και πως στη συνέχεια θα γίνει η αποδοχή ή απόρριψη αυτών ;

δ) παρ.7(ε)-Σύστημα σωληνώσεων

Στη διακήρυξη αναφέρεται: «Σύστημα σωληνώσεων από χαλυβδοσωλήνες για την είσοδο και διανομή του ακατέργαστου νερού στα φίλτρα, καθώς και τις σωληνώσεις εξαγωγής του κατεργασμένου νερού με όλα τα απαραίτητα εξαρτήματα, βάνες, γωνίες κλπ. Όλοι οι εξωτερικοί αγωγοί που θα είναι εκτεθειμένοι στην ατμόσφαιρα πρέπει να προστατεύονται με κατάλληλη βαφή. Εναλλακτικά το σύστημα των σωληνώσεων με όλα τα απαραίτητα εξαρτήματα, βάνες, γωνίες κλπ μπορεί να είναι κατασκευασμένο από πολυαιθυλένιο υψηλής πυκνότητας HDPE 10 ATM, τρίτης γενιάς, κατάλληλο για πόσιμο νερό.»

Όπως προκύπτει από τα ανωτέρω, υπάρχει δυνατότητα εναλλακτικής λύσης σχετικά με το σύστημα σωληνώσεων, από διαφορετικά μεταξύ τους υλικά (με τελείως διαφορετικό κόστος αλλά και τελείως διαφορετική μεθοδολογία εργασιών, σύνδεσης, συγκόλλησης κλπ), χωρίς να καθορίζεται η ελάχιστη απαιτούμενη ποιότητα υλικού.

1.2.8.3. Εν τέλει δε εφόσον δεν θα υπάρχει αξιολόγηση και βαθμολόγηση των τεχνικών προσφορών με βάση ποια κριτήρια θα γίνουν δεκτές οι αποκλίσεις και πως θα γίνει η σύγκριση ανάμεσα στις προσφορές που αποκλίνουν από τις τεχνικές προδιαγραφές, αφού η Διακήρυξη δεν θέτει αντικειμενικά κριτήρια αξιολόγησης των τεχνικών αποκλίσεων;

1.2.8.4. Έχουν δε κριθεί από την Επιτροπή σας τα εξής:

Όταν το κριτήριο ανάθεσης, όπως εν προκειμένω είναι αυτό της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς αποκλειστικά βάσει τιμής, η αναθέτουσα δύναμη να θεσπίζει τις ελάχιστες εκείνες προδιαγραφές που απαιτούνται για τη διασφάλιση του ελάχιστου αποδεκτού ποιοτικού ορίου για το συμβατικό αντικείμενο, οι οποίες και αυτές τυγχάνουν ελέγχου ως προς τον

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

δικαιολογημένο και ανάλογο με τον προς επίτευξη σκοπό χαρακτήρα τους, σε σχέση και με τον περιορισμό του ανταγωνισμού που επάγονται. Πέραν όμως αυτών των ελαχίστων προδιαγραφών, οι οποίες σε κάθε περίπτωση θα πρέπει να είναι εκ φύσεως τους υποχρεωτικές και η μη πλήρωσή τους να επάγεται τον αποκλεισμό της προσφοράς, κανένα άλλο κριτήριο δεν μπορεί να ληφθεί υπόψη πέραν αυτής καθαυτής της τιμής. Δηλαδή, εφόσον μια προσφορά πληροί τις ελάχιστες υποχρεωτικές προδιαγραφές και ανεξαρτήτως αν τυχόν τις υπερκαλύπτει και κατά πόσο ή αν διαθέτει πρόσθετα αυτών χαρακτηριστικά, συγκρίνεται με τις λοιπές προσφορές που καλύπτουν έστω και οριακά τις ελάχιστες προδιαγραφές, αποκλειστικά επί τη βάση της τιμής. Άρα, ουδέν περιθώριο καταλείπεται για οποιοδήποτε άλλο χαρακτηριστικό πέραν των παραπάνω προδιαγραφών (οι οποίες ειδικώς στο πλαίσιο του παραπάνω κριτηρίου ανάθεσης της χαμηλότερης τιμής, εκ φύσεως καταρχήν πρέπει να είναι ελάχιστες, υποχρεωτικές και επαγόμενες αποκλεισμό σε περίπτωση μη κάλυψής τους), υπό τον ορισμό του ως τυχόν «προτιμώμενου», «επιθυμητού» ή «συνεκτιμώμενου». Η απόδοση δε επί ενός επιπλέον των ως άνω ελαχίστων προδιαγραφών, ενός εκ των ανωτέρω προσδιορισμών, αφενός αλλοιώνει το κριτήριο ανάθεσης, υπό την έννοια ότι καταλείπει περιθώριο για τη λήψη υπόψη προς καταρχήν αποδοχή προσφοράς ή ακόμη και προς επιλογή αναδόχου, και άλλων στοιχείων πέραν της οικονομικής του προσφοράς, αφετέρου συνεπάγεται μείζονα ασάφεια τόσο για τη σύνταξη προσφοράς, όσο και για τον τρόπο με τον οποίο οι προσφορές θα αξιολογηθούν, αφού διακινδυνεύει αυθαίρετες κρίσεις κατά το στάδιο της αξιολόγησης (βλ. σχετικά και ΑΕΠΠ 1040/2018,910-911/2018).

1.2.8.5. Επομένως όταν κριτήριο ανάθεσης είναι η χαμηλότερη τιμή πέραν των υποχρεωτικών τεχνικών προδιαγραφών δεν δύναται να υπάρχουν και άλλες μη υποχρεωτικές τεχνικές προδιαγραφές από τις οποίες να δύνανται να αποκλίνουν οι διαγωνιζόμενοι και οι οποίες όμως θα λαμβάνονται υπόψη για την αποδοχή της προσφοράς τους και τη σύγκριση των προσφορών μεταξύ τους, καθόσον κάτι τέτοιο συνεπάγεται αφενός μείζονα ασάφεια η οποία δεν μας επιτρέπει να υποβάλουμε συγκρίσιμη προσφορά και επιπλέον

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

ανοίγει το δρόμο στις αυθαιρεσίες της αναθέτουσας αρχής κατά το χρόνο αξιολόγησης των προσφορών.

1.2.9. 9η ΑΣΑΦΕΙΑ

1.2.9.1. Στο κεφάλαιο Β2 του άρθρου 2.2.9.2, 3η παράγραφος της Διακήρυξης όλως παραδόξως αναφέρονται τα εξής:

«Για την απόδειξη άσκησης γεωργικού ή κτηνοτροφικού επαγγέλματος, οι αναθέτουσες αρχές απαιτούν σχετική βεβαίωση άσκησης επαγγέλματος, από αρμόδια διοικητική αρχή ή αρχή Οργανισμού Τοπικής Αυτοδιοίκησης».

1.2.9.2. Με την ως άνω παράδοση και ασαφή διατύπωση δημιουργείται προφανής σύγχυση ως προς το εάν οι γεωργοί και οι κτηνοτρόφοι δύνανται να καταθέσουν προσφορά σε διαγωνισμό προμήθειας και εγκατάστασης φίλτρων ύδατος (!!!) ή εάν οι υποψήφιοι προμηθευτές απαιτείται μεταξύ των άλλων να διαθέτουν βεβαίωση άσκησης γεωργικού ή κτηνοτροφικού επαγγέλματος (!!!)

1.2.10. Επομένως κατά το μέρος που με τους ανωτέρω προσβαλλόμενους όρους καθιερώνονται τεχνικές απαιτήσεις, για τις οποίες τα έγγραφα της σύμβασης είναι ασαφή, και δεν παρέχουν στους υποψηφίους όλες τις αναγκαίες πληροφορίες, ώστε να είναι δυνατή η κατάρτιση και υποβολή άρθρων και συγκρίσιμων μεταξύ τους προσφορών, οι ως άνω όροι είναι μη νόμιμοι και πρέπει να ακυρωθούν.

2. Παραβίαση των άρθρων 18 και 54 του Ν. 4412/2016 και των αρχών της ίσης μεταχείρισης, της αναλογικότητας και του ανοίγματος των δημοσίων συμβάσεων στον ανταγωνισμό -«Φωτογραφικές» τεχνικές προδιαγραφές.

2.1. Επειδή, σύμφωνα με τα άρθρα 18 και 54 του Ν. 4412/2016 και τις αρχές της ίσης μεταχείρισης, της αναλογικότητας και του ανοίγματος των δημοσίων συμβάσεων στον ανταγωνισμό η αναθέτουσας αρχή έχει καταρχάς την ευχέρεια να θεσπίσει τους όρους της διακηρύξεως και τις τεχνικές προδιαγραφές των υπό προμήθεια ειδών καθώς και του τρόπου παροχής των υπό ανάθεση υπηρεσιών με τέτοιο τρόπο, που κατά την κρίση της εξυπηρετεί το συμφέρον της, τηρουμένων βεβαίως των αρχών και των διατάξεων της εσωτερικής και της ενωσιακής νομοθεσίας που διέπουν τη διαδικασία αναθέσεως των δημοσίων συμβάσεων. Ωστόσο, επιβάλλεται η αποφυγή κάθε

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

ανοικτής ή και συγκεκαλυμμένης διάκρισης και περιορισμού της ελευθερίας και της ισότιμης συμμετοχής σε διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων εις βάρος ομάδας προμηθευτών ή έστω και μεμονωμένου προμηθευτή (πρβλ. ενδεικτικά ΔΕΕ, Απόφαση της 5ης Δεκεμβρίου 1989, C-3/88, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλογή 1989, σ. 4035, σκ. 8 και Απόφαση της 3ης Ιουνίου 1992, C-360/89 Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλογή I-1992, σ. 3401, σκ. 11).

2.1.1. Ως εκ τούτου, το ελάχιστο επίπεδο τεχνικής επάρκειας του υπό προμήθεια προϊόντος, όπως αυτή επιτυγχάνεται και προσδιορίζεται δια των τεχνικών προδιαγραφών και που απαιτείται για μια δεδομένη σύμβαση πρέπει να είναι συνδεδεμένο και ανάλογο προς το αντικείμενο της σύμβασης. Τούτο σημαίνει πως θα πρέπει να λαμβάνεται μέριμνα, ώστε οι απαιτήσεις να μην υπερβαίνουν τις πραγματικές ανάγκες της υπό ανάθεση σύμβασης. Επομένως, προκύπτει ότι το περιεχόμενο των τεχνικών προδιαγραφών πρέπει να είναι προσαρμοσμένο στη σημασία της οικείας σύμβασης, υπό την έννοια ότι πρέπει να συνίσταται στα αναγκαία και κατάλληλα εκείνα χαρακτηριστικά, για την καλή εκτέλεση της σύμβασης, χωρίς ωστόσο να βαίνει πέραν αυτού που είναι αναγκαίο προς τον σκοπό αυτό (Βλ. ΑΕΠΠ 858,859/2019 ΕΑΑΔΗΣΥ, Κατευθυντήρια Οδηγία 13). 2.1.2. Έχει ομοίως κριθεί (πρβλ. ΑΕΠΠ 858,859/2019, 141/2017 κ.α.) ότι τόσο οι διατάξεις του αρ. 18, όσο και αυτές του αρ. 54 του ν. 4412/2016, πρέπει να ερμηνεύονται υπό το πρίσμα της προστασίας της αρχής του ελεύθερου ανταγωνισμού, η οποία εντός του πλαισίου του ενωσιακού δικαίου συνιστά πρωταρχικό πυλώνα της ασκούμενης δια των δημοσίων συμβάσεων οικονομικής δραστηριότητας και θεμελιακή αξία για τις διαδικασίες ανάθεσής τους. Συνακόλουθα, κατά τις διατάξεις του αρ. 54 του ν. 4412/2016 οι οριζόμενες τεχνικές προδιαγραφές δεν θα πρέπει να φθάνουν τέτοιο επίπεδο, ώστε να περιορίζουν δραστικά τον ανταγωνισμό, χωρίς ένας τέτοιος περιορισμός να είναι απόλυτα αναγκαίος για τη διασφάλιση ομαλής εκτέλεσης του αντικειμένου της σύμβασης και συγκεκριμένα για την κατάλληλη χρήση του προϊόντος για τον συμβατικό σκοπό.

2.1.3. Κατά συνέπεια οι τεχνικές προδιαγραφές ελέγχονται από την άποψη της τήρησης της αρχής της ίσης μεταχείρισης και της απαγόρευσης

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

των διακρίσεων, καθώς και της αρχής της αναλογικότητας (ΣτΕ 189/2015, ΕΑ 124/2015, 9/2015, 354/2014) καθώς και του ανοίγματος των δημοσίων συμβάσεων στον ανταγωνισμό.

2.1.4. Επομένως, τα στοιχεία που συνθέτουν τις τεχνικές προδιαγραφές, ακόμη και αν καταρχάς παρίστανται ως θεμιτά, δεν πρέπει να διατυπώνονται με τρόπο τέτοιο, ώστε να αποκλείουν υποψηφίους αναδόχους, οι οποίοι υπό άλλη, ομοίως επαρκή για τη διασφάλιση της απαιτούμενης καταλληλότητας, διατύπωση, θα μετείχαν, τονώνοντας ούτως τον ανταγωνισμό. Ούτως, πρέπει οι προδιαγραφές, εφόσον και εκ της φύσεώς τους ανά περίπτωση τούτο είναι δυνατό, να διατυπώνονται με γνώμονα τον συγκερασμό της της επίτευξης του επιδιωκόμενου από αυτές αποτελέσματος με το μέγιστο άνοιγμα της διαδικασίας στον ανταγωνισμό. Δηλαδή να εκφράζονται με τρόπο τέτοιο, ώστε να μην διασφαλίζεται ότι ο σκοπός θα επιτευχθεί, πλην όμως με μέριμνα για την αποφυγή προπεριγραφής μιας μόνο συγκεκριμένης μεταξύ περισσοτέρων διαθεσίμων τεχνικής που τυχόν ενσωματώνεται σε μέρος μόνο των κατά τα άλλα κατάλληλων προϊόντων και έτσι να αποκλείεται κάθε ισοδύναμο επιμέρους τυχόν χαρακτηριστικό (άρα και κάθε προϊόν που το ενσωματώνει), το οποίο συνιστά εναλλακτικό μεν, κατάλληλο και επαρκές δε για την επίτευξη του σκοπού αυτού μέσο (πρβλ. Απόφαση ΑΕΠΠ 858,859/2019, 39/2017).

2.1.5. Ομοίως έχει κριθεί ότι οι όροι της Διακήρυξης είναι μη νόμιμοι, επειδή πλήττουν τις αρχές της ίσης μεταχείρισης και της προστασίας του ανταγωνισμού, όταν χωρίς αντικειμενική αιτιολόγηση, λαμβανομένης υπόψη της φύσεως της σύμβασης και των αναγκών της αναθέτουσας αρχής, όταν με σαφείς και χαρακτηριστικούς όρους προσδιορίζεται το ζητούμενο προς προμήθεια προϊόν με χαρακτηριστικά που περιορίζουν δραματικά τον ανταγωνισμό σε σημείο που αποκλείει όλους τους πιθανούς προσφέροντες, πλην ενός «όροι φωτογραφικοί» (βλ. ΕΛΣυνΜειζ 1923/2016).

2.1.6. Εν προκειμένω η Διακήρυξη του παρόντος διαγωνισμού που έχει ως αντικείμενο την εγκατάσταση μιας μονάδας διύλισης τριών βαθμίδων και αντικατάσταση υλικών πρώτης βαθμίδας υπάρχουσας εγκατάστασης, δεν

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

απαιτεί την προμήθεια φίλτρων που να είναι κατασκευασμένα κατά κάποιο πρότυπο (πχ DIN, ή κάποιο άλλο από τα διεθνώς αναγνωρισμένα πρότυπα). Αντίθετα επιλέγονται από την αναθέτουσα αρχή αυθαίρετα, συγκεκριμένες τεχνικές προδιαγραφές για τα φίλτρα, οι οποίες χωρίς να υπάρχει καμία αιτιολόγηση περιορίζουν δραστικά τον ανταγωνισμό αφού πρόκειται για φίλτρα τα οποία κατασκευάζει μια συγκεκριμένη Εταιρία στον κόσμο (!!!) Ειδικότερα:

2.1.6.1. Το κάθε φίλτρο που ζητείται σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές (παρ.7) πρέπει να έχει:

....

Διάμετρος φίλτρου : 2,50 m (ελάχιστη)

Κυλινδρικό ύψος φίλτρου: 1,00 m τουλάχιστον

Συνολικό ύψος φίλτρου: 2,20 m τουλάχιστον (περιλαμβάνονται και τα πόδια του δοχείου)

Διάμετρος βαλβίδων εισόδου, εξόδου, αποχέτευσης: 4" (DN100)

....

2.1.6.2. Κατά σύμπτωση, τα παραπάνω είναι ακριβώς τα κατασκευαστικά στοιχεία των μοντέλων UFe 100, UFPe 100 και UR100 της σειράς HI-FLO 6 της κατασκευάστριας εταιρείας CULLIGAN,

2.1.6.3. Οι διαστάσεις των UFe 100, UFPe 100 και UR100, όπως προκύπτει από το εγχειρίδιο του είδους αυτού (Επισυνάπτονται οι σχετικές σελίδες με παραπομπές ως Συν. 1α και συνολικά ως Συν. 1β) στην παρ.7 - Απαιτήσεις σχεδιασμού είναι:

α. Διάμετρος φίλτρου : 2,50 μέτρα, όσο ζητείται.

β. Συνολικό ύψος: 2,210 (έναντι του ζητούμενου ελάχιστου 2,200 μέτρα)

γ. Κυλινδρικό ύψος: 1,00 μέτρα, όσο ζητείται.

2.1.6.4. Τα υλικά φίλτρανσης που αναφέρονται στο εγχειρίδιο του είδους αυτού (σελίδες 18 - 19) είναι ακριβώς τα ίδια με αυτά που ζητούνται από την Διακήρυξη (βλ. παρ. 7β Διακήρυξης) Ειδικότερα, από την Διακήρυξη ζητείται:

1η βαθμίδα φίλτρανσης

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

«-1η-2η-3η-4η στρώση υποστρώματος:..... Ελάχιστο συνολικό ύψος στρώσεων 520 mm».

Το αντίστοιχο ύψος στο φίλτρο UFPe 100 είναι $(190+130+101+103)=524$ mm (σελ. 18)

Όσον αφορά τις στρώσεις των δύο κλινών της προδιύλισης από την Διακήρυξη ζητείται:

«1η στρώση κλίνης διύλισης:.....Ελάχιστο ύψος στρώσης 250 mm.»

Το αντίστοιχο ύψος στο φίλτρο UFPe 100 είναι 252 mm (σελ. 19)

«2η στρώση κλίνης διύλισης:Ελάχιστο ύψος στρώσης 200 mm.»

Το αντίστοιχο ύψος στο φίλτρο UFPe 100 είναι 204 mm (σελ. 19)

«3η στρώση κλίνης διύλισης:Ελάχιστο ύψος στρώσης 110 mm.»

Το αντίστοιχο ύψος στο φίλτρο UFPe 100 είναι 118 mm (σελ. 19)

Επίσης το ελεύθερο ύψος (FREEBOARD) από την Διακήρυξη ζητείται να είναι τουλάχιστον 420 mm (παρ.7α) ,

ενώ στο εγχειρίδιο του φίλτρου UFPe 100 HIFLO-6 είναι 426 mm

3η βαθμίδα φίλτρανσης

«-1η-2η-3η-4η στρώση υποστρώματος:..... Ελάχιστο συνολικό ύψος στρώσεων 520 mm».

Το αντίστοιχο ύψος στο φίλτρο UR 100 είναι $(190+130+101+103)=524$ mm (σελ. 18)

Όσον αφορά τις στρώσεις των δύο κλινών της βαθμίδας ενεργού άνθρακα από την Διακήρυξη ζητείται:

«1η στρώση κλίνης διύλισης:.....Ελάχιστο ύψος στρώσης 240 mm.»

Το αντίστοιχο ύψος στο φίλτρο UR 100 είναι 243 mm (σελ. 19) «2η στρώση κλίνης διύλισης:Ελάχιστο ύψος στρώσης 440 mm.»

Το αντίστοιχο ύψος στο φίλτρο UR 100 είναι 448 mm (σελ. 19)

Επίσης το ελεύθερο ύψος (FREEBOARD) από την Διακήρυξη ζητείται να είναι τουλάχιστον 300 mm (παρ.7α) , ενώ στο εγχειρίδιο του φίλτρου UR 100 HIFLO-6 είναι 306 mm(!!!)

Είναι προφανές ότι η Διακήρυξη, προδιαγράφει αυτά ακριβώς τα φίλτρα, από κάθε άποψη.

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

2.1.6.5. Το φίλτρο αυτό σημειώνουμε ότι δεν κατασκευάζεται σύμφωνα με το σχετικό ευρωπαϊκό πρότυπο για φίλτρα νερού πίεσεως, DIN 19605, «Φίλτρα σταθερής κλίσης για επεξεργασία νερού - δομή και εξαρτήματα» (το οποίο επισυνάπτεται ως Συν. 2) αλλά αποτελεί πρωτότυπη κατασκευή του συγκεκριμένου εργοστασίου. Έτσι στην πράξη οι συμμετέχοντες καλούνται να προσφέρουν ένα φίλτρο που κατασκευάζεται από ένα συγκεκριμένο εργοστάσιο και όχι ένα φίλτρο που να πληροί ένα διεθνές πρότυπο.

2.1.6.6. Μάλιστα , σε άλλο σημείο, η Τεχνική προδιαγραφή ενισχύει ακόμα πιο πολύ τον φωτογραφικό της χαρακτήρα. Ειδικότερα αναφέρει (παρ.7α-Βαθμίδες φίλτρανσης (φίλτρα)) :

«Οι βαλβίδες (τεμάχια πέντε (5) τουλάχιστον για το κάθε φίλτρο), θα είναι διαφραγματικού τύπου κατασκευασμένες από χυτοσίδηρο με εποξειδική βαφή. Οι βαλβίδες πρέπει να είναι υδροπνευματικές για να εξασφαλίζεται η απρόσκοπτη λειτουργία του συστήματος ανεξάρτητα από διακοπή ρεύματος κλπ.»

....

2.1.6.7. Δηλαδή, ορίζει ακριβώς δηλαδή τον τύπο των βαλβίδων (υδροπνευματικές) που θα πρέπει να έχουν τα νέα φίλτρα, αυτόν ακριβώς που είναι εφοδιασμένα τα φίλτρα του προαναφερθέντος μοντέλου του κατασκευαστή CULLIGAN.

2.1.6.8. Ομοίως και στην περίπτωση των βαλβίδων η Διακήρυξη αγνοεί τηνμεγάλη γκάμα άλλων τύπων βαλβίδων που χρησιμοποιούνται σε φίλτρα αυτού του μεγέθους περιορίζοντας τις επιλογές σχεδιασμού και κατασκευής των φίλτρων ερχόμενη δε και σε αντίφαση με την ίδια τη διατύπωση αυτής (βλ. παρ.7-Απαιτήσεις σχεδιασμού) δηλαδή ότι ο μόνος θεμιτός περιορισμός που μπορεί να θεσπισθεί είναι ότι τα φίλτρα πρέπει να είναι λειτουργικά συμβατά με τον υπάρχοντα εξοπλισμό.

2.1.6.9. Στην διεθνή βιομηχανία κατασκευής τέτοιων φίλτρων, υπάρχει μεγάλος αριθμός επιλογών βαλβίδων που συνήθως χρησιμοποιούνται. Οι πιο συνηθισμένες είναι οι διαφραγματικές βαλβίδες ή οι βαλβίδες τύπου πεταλούδας (ενεργοποιούμενες από κινητήρα πνευματικό ή ηλεκτρικό).

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

Τέτοιου είδους βαλβίδες προσφέρουν σχεδόν όλες οι γνωστές κατασκευαστικές Εταιρίες ήτοι οι Εταιρίες GEMU, GEORG FISCHER, CRANE, EBRO, DANFOSS, EMERSON, INTERAPP και εκατοντάδες άλλες. Με κάποια από τις παραπάνω κατηγορίες βαλβίδων θα μπορούσε να είναι εξοπλισμένα τα ζητούμενα φίλτρα ενεργού άνθρακα, σε απόλυτη λειτουργική συμβατότητα με τα υπάρχοντα φίλτρα. Δεν υπάρχει κανένας τεχνικός λόγος να είναι περιοριστικά και υποχρεωτικά εξοπλισμένα με βαλβίδες του συγκεκριμένου τύπου, που χρησιμοποιεί ο συγκεκριμένος κατασκευαστής.

2.1.6.10. Βέβαια, η Διακήρυξη, κατανοώντας ότι κάπως πρέπει να δικαιολογηθεί η επιλογή αυτού του τύπου βαλβίδας, αναφέρει ότι: «Οι βαλβίδες πρέπει να είναι υδροπνευματικές για να εξασφαλίζεται η απρόσκοπτη λειτουργία του συστήματος ανεξάρτητα από διακοπή ρεύματος κλπ.». Δίδεται δηλαδή μια εξήγηση αληθοφανής από την Διακήρυξη (να μην σταματάει η λειτουργία των βαλβίδων από διακοπή ρεύματος), πλην όμως αυτή η αιτιολογία δεν είναι αληθής, διότι καθώς το ακατέργαστο νερό που θα φιλτράρεται από το σύστημα προωθείται από αντλίες, μια διακοπή ρεύματος θα έχει σαν συνέπεια την διακοπή τροφοδοσίας των φίλτρων με ακατέργαστο νερό και άρα έτσι και αλλιώς όλο το σύστημα θα διέκοπτε την λειτουργία του. Άρα θέμα αδιάλειπτης λειτουργίας όπως υπονοείται στην τεχνική περιγραφή δεν υπάρχει, αλλά προσχηματικά χρησιμοποιείται, για να «δικαιολογηθεί» ο συγκεκριμένος τύπος βαλβίδας στο συγκεκριμένο μοντέλο του συγκεκριμένου κατασκευαστή που «φωτογραφικά» επιλέγει η Διακήρυξη να ζητήσει.

2.1.6.11. Τέλος, στα τεχνικά χαρακτηριστικά των φίλτρων ζητείται «Οι διαχύτες θα είναι τοποθετημένοι πάνω σε ψευδοπτυθμένα τύπου ανεστραμμένου πιάτου» που πάλι παραπέμπει στα φίλτρα CULLIGAN καθώς αυτά κατασκευάζονται με ψευδοπτυθμένα ανεστραμμένου πιάτου και όχι με συμπαγή ψευδοπτυθμένα που να καταλαμβάνει το σύνολο του εμβαδού του κυλινδρικού τμήματος του φίλτρου όπως προβλέπεται από το πρότυπο DIN 19605.

2.1.6.12. Όπως εκθέσαμε και ανωτέρω η ως άνω «φωτογραφική» περιγραφή έρχεται σε αντίθεση με την διατύπωση της επιθυμίας της

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

αναθέτουσας αρχής τα νέα φίλτρα να είναι λειτουργικά συμβατά με τον υφιστάμενο εξοπλισμό.

2.1.7. Η Διακήρυξη στο θέμα συμβατότητας με τα υπάρχοντα φίλτρα, ορίζει (παρ.7):

«Την απόλυτη συμβατότητα της καινούριας μονάδας με τον υφιστάμενο εξοπλισμό» και επιπλέον:

«παρ.7 (στ) Τα προσφερόμενα φίλτρα διύλισης και ενεργού άνθρακα θα πρέπει, επί ποινή απόρριψης της πρότασης, να είναι απολύτως συμβατά με τα ήδη υπάρχοντα φίλτρα διύλισης στο διυλιστήριο της Άνω Μεράς, ώστε να εξασφαλίζεται η απόλυτη συμβατότητα της καινούριας μονάδας διύλισης καθαρισμού νερού με τον υφιστάμενο εξοπλισμό, με τον οποίο θα λειτουργεί σε παράλληλη λειτουργία.»

2.1.8. Επομένως, μολονότι η βασική επιδίωξη της Διακήρυξης που δηλώνεται είναι τα νέα φίλτρα να είναι λειτουργικά συμβατά με τον υφιστάμενο εγκατεστημένο εξοπλισμό ώστε να αποτελούν ένα ενιαίο λειτουργικά σύστημα, και σημειωτέο υπάρχουν εκατοντάδες τύποι φίλτρων στην αγορά που είναι κατάλληλα για την εν λόγω προμήθεια, η Διακήρυξη συγκεκριμένα ζητάει τα νέα φίλτρα να είναι κατασκευαστικά συγκεκριμένου κατασκευαστή και τύπου.

2.1.8.1. Ειδικότερα εάν ζητείτο τα φίλτρα να κατασκευασθούν με το σχετικό ευρωπαϊκό πρότυπο για φίλτρα νερού πίεσεως, DIN 19605, “Φίλτρα σταθερής κλίνης για επεξεργασία νερού - δομή και εξαρτήματα» ή με ισοδύναμο αυτού πρότυπο το οποίο είναι απόλυτα λειτουργικά συμβατό με τον υφιστάμενο εξοπλισμό, τότε η κάθε γνωστή διεθνώς εταιρεία όπως Veolia, Suez, Enoqua κλπ. είτε οι ίδιες, είτε μέσω εταιρειών των ομίλων τους (θυγατρικές κλπ.) είτε μέσω των αντιπροσώπων τους αλλά και η εταιρεία μας θα μπορούσε να συμμετάσχει προσφέροντας φίλτρα κατασκευασμένα με βάση το πρότυπο αυτό το οποίο είναι απόλυτα λεπτομερές και πλήρες και λειτουργικά συμβατό με τον προϋφιστάμενο εξοπλισμό.

2.1.8.2. Πλην όμως η μη προσφυγή σε διεθνή πρότυπα και η «φωτογράφιση» των φίλτρων της Εταιρίας Culligan εμποδίζει αδικαιολόγητα την ανάπτυξη ανταγωνισμού.

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

2.1.9. Ασάφεια του εν λόγω όρου (βλ. ανωτέρω και υπό 1.2.5 και επ.)

Ο ως άνω όρος πέραν του ότι είναι φωτογραφικός είναι και ασαφής, καθόσον δίδονται μόνον ορισμένα κατασκευαστικά χαρακτηριστικά του φίλτρου με αποτέλεσμα ακόμα και κάποια άλλη Εταιρία επιθυμούσε να κατασκευάσει παρόμοιο φίλτρο αυτό θα ήταν αδύνατο καθόσον στην Διακήρυξη ουδόλως περιλαμβάνονται τα πλήρη κατασκευαστικά σχέδια και οι προδιαγραφές του. Είναι προφανές ότι η αναθέτουσα αρχή δεν επιθυμεί να υπάρχουν ανταγωνιστικές προσφορές,

2.1.10. Σημειώνεται ότι στην περίπτωση που τα φίλτρα προδιαγράφονταν με ακρίβεια ο οποιοσδήποτε κατασκευαστής όπως ακόμα και οι γνωστές διεθνείς εταιρείες Veolia, Suez, Enoqua μέσω των συγγενών τους εταιρειών ή των θυγατρικών τους ή των συνεργατών τους αλλά και η εταιρεία μας που έχει μακροχρόνια εμπειρία στην φίλτρανση θα μπορούσε να συμμετάσχει επί ίσοις όροις γνωρίζοντας τι ακριβώς πρέπει να παραδώσει.

2.1.11. Επειδή επομένως ευχερώς συνάγεται ότι το ζητούμενο προς προμήθεια προϊόν έχει χαρακτηριστικά που στην πράξη περιορίζουν δραματικά τον ανταγωνισμό καθώς δεν επιτρέπουν στους διαγωνιζόμενους να υποβάλουν συγκρίσιμη προσφορά αφού αποκλείουν όλους τους πιθανούς προμηθευτές, πλην ενός, οι προσβαλλόμενοι όροι της Διακήρυξης συνιστούν «φωτογραφικό όρο» και πρέπει να ακυρωθούν [...]

17. Επειδή η αναθέτουσα αρχή με τις απόψεις της ισχυρίζεται αυτολεξεί ότι: « [...] Επί της από 11-11-2019 με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης Α.Ε.Π.Π. 1384/12.11.2019 προδικαστικής προσφυγής της εταιρείας με την επωνυμία «...».

Επί του αιτήματος αναστολής εκτέλεσης - προσωρινών μέτρων της προδικαστικής προσφυγής του θέματος και των λόγων που προβάλλονται με αυτή αναφέρουμε τα κάτωθι:

Στο σύνολό τους τα θέματα τα οποία τίθενται στο πρώτο μέρος της προσφυγής με τίτλο «Ασάφειες των όρων της Διακήρυξης που εμποδίζουν την υποβολή και σύγκριση τεχνικών και οικονομικών προσφορών», αλλά και στην συνέχεια αυτής, αφορούν απλές διευκρινίσεις. Στην παράγραφο 2.1.3 της

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

Διακήρυξης (σελίδα 9) προβλέπεται η παροχή διευκρινίσεων, και συγκεκριμένα αναγράφεται ότι «Τα σχετικά αιτήματα παροχής διευκρινίσεων υποβάλλονται ηλεκτρονικά, το αργότερο δέκα (10) ημέρες πριν την καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών και απαντώνται αντίστοιχα, το αργότερο εντός έξι (6) ημερών πριν την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών...». Όμως κανένα αίτημα παροχής διευκρινίσεων δεν έχει υποβληθεί από την προσφεύγουσα. Επί του θέματος έχει αποφανθεί η ΑΕΠΠ, με την απόφαση 1213/2019, όπου στην σκέψη αρ.18 αναφέρεται ότι: «Ο λόγος αυτός της προσφυγής κατά το μέρος που βάλλει κατά του υπόψη όρου για το λόγο ότι αυτός είναι ασαφής, θα πρέπει να απορριφθεί ως αλυσιτελώς προβαλλόμενος, αφού δεν προκύπτει ότι ζητήθηκε από την προσφεύγουσα η παροχή διευκρινίσεων, αληθώς υποτιθέμενος ο ισχυρισμός περί ασάφειας, να διευκρινισθεί αυθεντικώς και αληθώς το νόημά του.

Επομένως το πρώτο τμήμα της προσφυγής πρέπει να απορριφθεί στο σύνολό του ως αλυσιτελώς προβαλλόμενο.

Όσον αφορά το δεύτερο τμήμα της προσφυγής, όπου η ΔΕΥΑ ...κατηγορείται από την προσφεύγουσα, ότι δήθεν οι τεχνικές προδιαγραφές της αποτελούν φωτογραφική περιγραφή φίλτρων που κατασκευάζει η εταιρεία Culligan και περιορίζουν δραστικά τον ανταγωνισμό, επισημαίνουμε τα εξής:

Τόσον ο τίτλος «Παραβίαση των άρθρων 18 και 54 του Ν. 4412/2016 και των αρχών της ίσης μεταχείρισης, της αναλογικότητας και του ανοίγματος των δημοσίων συμβάσεων στον ανταγωνισμό «Φωτογραφικές» τεχνικές προδιαγραφές», όσον και το περιεχόμενο των παραγράφων 2.1, 2.1.1 έως και 2.1.5, 2.1.11 αποτελούν διατυπωμένους θετικά ή αρνητικά γενικούς κανόνες δικαίου των Δημοσίων Συμβάσεων, οι οποίοι τηρούνται απαρέγκλιτα στην υπόψη Διακήρυξη. Η αναφορά τους γίνεται μόνο για λόγους δημιουργίας αρνητικών εντυπώσεων, καθώς το υπόλοιπο κείμενο δεν περιέχει ούτε ένα επιχείρημα που να συνδέεται με την παραβίαση των παραπάνω κανόνων. Αντιθέτως, από την μία πλευρά κατηγορεί την ΔΕΥΑ ...για δήθεν φωτογραφικές προδιαγραφές, για τις οποίες όμως σε κανένα σημείο δεν αναφέρει πού και πως την αποκλείουν από το να λάβει μέρος στον

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

διαγωνισμό, και από την άλλη πλευρά επίσης κατηγορεί την ΔΕΥΑ ...γιατί δεν έχει περιλάβει στις τεχνικές προδιαγραφές και λεπτομερή κατασκευαστικά σχέδια, δηλαδή το άκρον άωτον της φωτογραφικής προδιαγραφής. Επίσης κατηγορεί την ΔΕΥΑ ...γιατί δεν έχει επιβάλει το Γερμανικό πρότυπο DIN 19605, το οποίο αναληθώς παρουσιάζει ως «Διεθνές» ή «Ευρωπαϊκό» ενώ είναι αμιγώς Γερμανικό (Deutsches Institut für Normung).

Η αναθέτουσα αρχή επιθυμεί να υπάρχουν ανταγωνιστικές προσφορές και για αυτό το λόγο δεν επιβάλει το δεσμευτικό Γερμανικό πρότυπο το οποίο επιζητεί η προσφεύγουσα, που πραγματικά περιορίζει δραστικά τον ανταγωνισμό και θα αποκλείσει την συμμετοχή διεθνών εταιρειών όπως αυτές που αναφέρονται, (πχ η Veolia ακολουθείτο Γαλλικό πρότυπο, η Enoqua ακολουθείτο Αμερικανικό, κλπ) και δεν επιβάλει δεσμευτικά, αληθώς φωτογραφικά, κατασκευαστικά σχέδια, ευνοώντας το άνοιγμα στον ανταγωνισμό.

Οι τεχνικές προδιαγραφές της ΔΕΥΑ... δεν αποκλείουν κανέναν.

Με τον διαγωνισμό θα γίνει προμήθεια μίας νέας γραμμής διύλισης. Οι υφιστάμενες δύο γραμμές διύλισης στο διυλιστήριο της Ανω Μεράς (όπως και οι υφιστάμενες τέσσερις γραμμές διύλισης στο διυλιστήριο της Αγίας Σοφίας) είναι κατασκευής του εργοστασίου CULLIGAN και έχουν προμηθευτεί από ετών από την εταιρεία ...ABEE, η οποία μετονομάστηκε σε ...ABEE και είναι η προσφεύγουσα.

Τα φίλτρα έχουν αποδείξει αξιοσημείωτη αντοχή στον χρόνο και στις δύσκολες συνθήκες λειτουργίας, γεγονός που οφείλεται στα ειδικά τεχνικά χαρακτηριστικά τους. Επομένως είναι φυσιολογικό η ΔΕΥΑ... να ζητά και τα νέα φίλτρα να έχουν αντίστοιχα τεχνικά χαρακτηριστικά. Αυτό όμως δεν σημαίνει ότι υφίσταται η οποιαδήποτε φωτογραφία, αντιθέτως μας ζητείται να φωτογραφίσουμε τα φίλτρα μέσω της παράθεσης λεπτομερούς κατασκευαστικού σχεδίου (παράγραφος 1.2.7.2 της προσφυγής) και μέσω της υιοθέτησης συγκεκριμένου περιοριστικού εθνικού προτύπου (Γερμανικό πρότυπο DIN), επειδή αυτό την εξυπηρετεί.

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

Σχετική με όλα τα παραπάνω είναι και η σκέψη αρ.28 της απόφασης 39/2018 της ΑΕΠΠ, όπου αναφέρεται ότι «...κατά πάγια νομολογία, η αναθέτουσα αρχή είναι καταρχήν ελεύθερη - πλην τυχόν ειδικότερων όρων χρηματοδότησης - να διαμορφώνει κατά την κρίση της τους όρους της διακήρυξης για την ανάθεση της σύμβασης προμήθειας, καθορίζοντας τις τεχνικές προδιαγραφές με βάση τις ανάγκες της και την σκοπιμότητα χρήσης των υπό προμήθεια εργαλείων, η δε θέσπιση, με την διακήρυξη, των προδιαγραφών που η αναθέτουσα αρχή κρίνει πρόσφορες ή αναγκαίες για την καλύτερη εξυπηρέτηση των αναγκών της, δεν παραβιάζει τους κανόνες του ανταγωνισμού εκ ΜΟΝΟΥ του λόγου ότι συνεπάγεται αδυναμία συμμετοχής στον διαγωνισμό ή καθιστά ουσιωδώς δυσχερή την συμμετοχή σ' αυτόν τινών διαγωνιζομένων, των οποίων τα προϊόντα δεν πληρούν τις προδιαγραφές αυτές, δεδομένου ότι από την φύση τους οι προδιαγραφές περιορίζουν τον κύκλο των δυναμένων να συμμετάσχουν στον διαγωνισμό προσώπων, η δε σκοπιμότητα της θέσπισής τους εν γένει απαραδέκτως αμφισβητείται από τον προτιθέμενο να μετάσχει στον διαγωνισμό...».

Επιπλέον, σχετική είναι και σκέψη αρ.32 της απόφασης 39/2018 της ΑΕΠΠ (αρ. 15 της απόφασης 764/2018 της ΑΕΠΠ), όπου αναφέρεται ότι «...λόγοι με τους οποίους ο προτιθέμενος να μετάσχει στο διαγωνισμό επιχειρεί, υπό την μορφή της κατά τρόπο γενικό αμφισβητήσεως της νομιμότητας συγκεκριμένων όρων της διακηρύξεως, να προσδιορίσει, κατά τις δικές του δυνατότητες, τα προς προμήθεια είδη και να καθορίσει, με βάση δικές του εκτιμήσεις, τα κριτήρια για την ανάδειξη του αναδόχου, είναι απορριπτέοι ως απαράδεκτοι...».

Επιπλέον, σχετική είναι και σκέψη αρ.38 της απόφασης 39/2018 της ΑΕΠΠ (αρ. 12 της απόφασης 764/2018 της ΑΕΠΠ), όπου αναφέρεται ότι «...η αναθέτουσα αρχή είναι κατ' αρχήν ελεύθερη να διαμορφώνει κατά την κρίση της τους όρους της διακηρύξεως, καθορίζοντας τις τεχνικές προδιαγραφές και τις ανάγκες της υπηρεσίας από ποσοτική και ποιοτική άποψη, καθώς και τη θέσπιση με την διακήρυξη των προδιαγραφών που αυτή κρίνει πρόσφορες ή αναγκαίες για την καλύτερη εξυπηρέτηση των αναγκών της.».

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

Συμπερασματικά:

1. Η προσφεύγουσα, ως προμηθεύτρια του υφιστάμενου εξοπλισμού γνωρίζει άριστα τα λειτουργικά και τεχνικά χαρακτηριστικά του και αντικειμενικά έχει συγκριτικό πλεονέκτημα απέναντι σε κάθε άλλο διαγωνιζόμενο. Για δικούς της λόγους αντί για να θέσει διευκρινιστικά ερωτήματα, τα μετατρέπει σε μία προδήλως αβάσιμη προσφυγή. Θα πρέπει να επισημάνουμε ότι προκειμένου να τεκμηριώσει το έννομο συμφέρον της ισχυρίστηκε ότι διαθέτει τα τυπικά προσόντα για να συμμετάσχει στο διαγωνισμό, κατέθεσε μάλιστα τα πιστοποιητικά ISO που διαθέτει, πλην όμως δεν κατέθεσε κανένα στοιχείο που να δείχνει ότι διαθέτει την απαιτούμενη τεχνική και επαγγελματική ικανότητα.

Επιπλέον, η ΔΕΥΑ ορίζει τις προδιαγραφές των φίλτρων που πρόκειται να προμηθευτεί βάσει των αναγκών που πρέπει να καλύψει και βάσει των υπάρχουσών συνθηκών που αντιμετωπίζει και όχι βάσει των ιδιαιτέρων προτιμήσεων που έχει ο κάθε διαγωνιζόμενος.

2. Αναφέρεται τουλάχιστον έξι φορές στο Γερμανικό Πρότυπο DIN 19605, η υιοθέτηση του οποίου προφανώς εξυπηρετεί τα συμφέροντά της. Είναι όμως προφανές ότι η ΔΕΥΑ δεν μπορεί να υποχρεωθεί να υιοθετήσει τις ιδιαίτερες προτιμήσεις κάθε ενδιαφερομένου και μάλιστα με τη μέθοδο της υποβολής προδήλως αβάσιμης προσφυγής.

3. Η προσφυγή είναι γεμάτη από αντιφάσεις όπου από τη μία ισχυρίζεται ότι υπάρχουν δήθεν φωτογραφικές προδιαγραφές και από την άλλη επιζητεί την παράθεση λεπτομερών, περιοριστικών και φωτογραφικών σχεδίων και κατασκευαστικών τεχνικών λεπτομερειών διότι αλλιώς δήθεν δεν μπορεί να καταθέσει προσφορά. Η πραγματικότητα είναι ότι η ΔΕΥΑ έχει παραθέσει τα ελάχιστα εκείνα τεχνικά στοιχεία που χωρίς να αποκλείουν κανέναν ενδιαφερόμενο, διασφαλίζουν ένα ικανοποιητικό αποτέλεσμα.

4. Σε κανένα σημείο της προσφυγής δεν αναφέρει συγκεκριμένα ποιες είναι εκείνες οι τεχνικές προδιαγραφές που αποκλείουν εκείνην ή άλλους από το να συμμετάσχουν στον διαγωνισμό, ή τους θέτουν αδικαιολόγητα εμπόδια, περιορίζοντας έτσι δραστικά τον ανταγωνισμό.

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

Επομένως και το δεύτερο τμήμα της προσφυγής και κατά συνέπεια ολόκληρη η προσφυγή πρέπει να απορριφθεί στο σύνολό της ως απολύτως αβασίμως προβαλλόμενη.

Τέλος, υπάρχουν λόγοι Δημοσίου Συμφέροντος για την απόρριψη της κρινόμενης προσφυγής, διότι αφορά προμήθεια η οποία είναι ενταγμένη και χρηματοδοτείται από το ΕΣΠΑ, Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Νότιου Αιγαίου και επομένως ελέγχεται από την αρμόδια Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης Νοτίου Αιγαίου και οποιαδήποτε καθυστέρηση θέτει σε κίνδυνο τη χρηματοδότηση, ενώ τα φίλτρα είναι εντελώς απαραίτητα για τη βελτίωση της ποσότητας και της ποιότητας του πόσιμου νερού του νησιού. Η παρούσα χρονική στιγμή είναι κρίσιμη, καθώς ο διαγωνισμός πρέπει να συνεχιστεί και να συμβασιοποιηθεί το συντομότερο δυνατόν, ώστε να προλάβει να εγκατασταθεί ο υπό προμήθεια εξοπλισμός πριν την επόμενη θερινή περίοδο (καλοκαίρι του 2020) και να αποφευχθούν τα χειρότερα σχετικά με πιθανή έλλειψη νερού, τα οποία θα είναι καταστροφικά για την οικονομία του νησιού.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ ΖΗΤΟΥΜΕ

-Να απορριφθεί η από 11-11-2019, με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης Α.Ε.Π.Π. 1384/12.11.2019, προδικαστική προσφυγή της εταιρείας ...' και όλοι οι λόγοι που προβάλλονται. Να μην εκδοθεί απόφαση αναστολής εκτέλεσης - προσωρινών μέτρων.

- Να συνεχιστούν κανονικά οι διαδικασίες του ηλεκτρονικού διαγωνισμού με Α/Α ΕΣΗΔΗΣ ..., λόγω της μεγάλης σπουδαιότητας του αντικειμένου της προμήθειας που αφορά άμεσα ΤΗΝ ΔΗΜΟΣΙΑ ΥΓΕΙΑ».

18. Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 253 παρ. 1 του Ν.4412/2016: «

1. Οι αναθέτοντες φορείς αντιμετωπίζουν τους οικονομικούς φορείς ισότιμα και χωρίς διακρίσεις και ενεργούν με διαφάνεια, τηρώντας την αρχή της αναλογικότητας, της αμοιβαίας αναγνώρισης, της προστασίας των δικαιωμάτων των ιδιωτών, της προστασίας του ανταγωνισμού, της προστασίας του περιβάλλοντος και της βιώσιμης και αειφόρου ανάπτυξης και λαμβάνουν τα απαραίτητα μέτρα, ώστε να διασφαλίζεται η αποτελεσματικότητα των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων.

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

Ο σχεδιασμός των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων δεν γίνεται με σκοπό την εξαίρεσή τους από το πεδίο εφαρμογής του παρόντος βιβλίου (άρθρα 222 έως 338) ή τον τεχνητό περιορισμό του ανταγωνισμού. Ο ανταγωνισμός θεωρείται ότι περιορίζεται τεχνητά όταν οι διαδικασίες σύναψης συμβάσεων έχουν σχεδιαστεί με σκοπό την αδικαιολόγητα ευνοϊκή ή δυσμενή μεταχείριση ορισμένων οικονομικών φορέων. [...].».

19. Επειδή, σύμφωνα με το άρθρο 281 παρ. 1 και 2 του ν. 4412/2016 «1. Οι όροι που περιέχονται στα έγγραφα της σύμβασης πρέπει να είναι σαφείς και πλήρεις ώστε να επιτρέπουν την υποβολή άρθρων και συγκρίσιμων μεταξύ τους προσφορών. 2. Τα έγγραφα της σύμβασης, πλην της προκήρυξης σύμβασης του άρθρου 293 και της περιοδικής ενδεικτικής προκήρυξης του άρθρου 291 περιέχουν ιδίως:: [...]. ε) ακριβή περιγραφή του φυσικού αντικείμενου της σύμβασης, οποιαδήποτε δικαιώματα προαίρεσης για συμπληρωματικές ή νέες συμβάσεις και, εφόσον είναι γνωστό, το προσωρινό χρονοδιάγραμμα για την άσκηση των δικαιωμάτων αυτών, καθώς και τον αριθμό των παρατάσεων για την άσκησή τους., [...]. ζ) την πηγή χρηματοδότησης και τον τρόπο πληρωμής, [...]. ια) τα τεχνικά χαρακτηριστικά (προδιαγραφές), την ποσότητα και την περιγραφή των αγαθών, υπηρεσιών ή έργων, τον τρόπο της εκτέλεσης του ελέγχου και της διασφάλισης της ποιότητας, την προθεσμία για την εκτέλεση της σύμβασης, τον τόπο και χρόνο εκτέλεσης, καθώς και άλλα χαρακτηριστικά, ανάλογα με το αντικείμενο της σύμβασης, ιβ) τους όρους και τα κριτήρια επιλογής, καθώς και τα ελάχιστα επίπεδα αυτών, σχετικά με τους λόγους αποκλεισμού, την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια και την τεχνική ή/και επαγγελματική ικανότητα των υποψηφίων ή προσφερόντων, [...] ιε) το κριτήριο ανάθεσης, τη διαδικασία και τα κριτήρια αξιολόγησης των προσφορών, [...]».

20. Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 282 του Ν.4412/2016 ορίζεται ότι: «1. Οι τεχνικές προδιαγραφές που ορίζονται στην περίπτωση 1 του Παραρτήματος VIII του Προσαρτήματος Β΄, παρατίθενται στα έγγραφα της σύμβασης και καθορίζουν τα απαιτούμενα χαρακτηριστικά των έργων, των υπηρεσιών ή των αγαθών.

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

Τα χαρακτηριστικά αυτά μπορεί επίσης να αναφέρονται σε συγκεκριμένη διαδικασία ή μέθοδο παραγωγής ή παροχής των ζητούμενων έργων, αγαθών ή υπηρεσιών ή σε συγκεκριμένη διαδικασία άλλου σταδίου του κύκλου ζωής τους, ακόμη και αν οι παράγοντες αυτοί δεν αποτελούν μέρος της υλικής τους υπόστασης, υπό την προϋπόθεση ότι συνδέονται με το αντικείμενο της σύμβασης και είναι ανάλογα με την αξία και τους σκοπούς της.

Οι τεχνικές προδιαγραφές μπορούν επίσης να καθορίζουν αν απαιτείται μεταβίβαση δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας.

Για όλες τις συμβάσεις που προορίζονται για χρήση από φυσικά πρόσωπα είτε πρόκειται για το ευρύ κοινό είτε για το προσωπικό του αναθέτοντος φορέα, οι τεχνικές προδιαγραφές, εκτός από δεόντως αιτιολογημένες περιπτώσεις, καταρτίζονται με τρόπο ώστε να λαμβάνουν υπ' όψιν κριτήρια προσβασιμότητας για άτομα με αναπηρίες ή τον σχεδιασμό για όλους τους χρήστες.

Αν έχουν υιοθετηθεί υποχρεωτικές απαιτήσεις προσβασιμότητας δυνάμει νομοθετικής πράξης της Ένωσης, οι τεχνικές προδιαγραφές, όσον αφορά τα κριτήρια προσβασιμότητας για άτομα με αναπηρίες ή τον σχεδιασμό για όλους τους χρήστες, καθορίζονται με παραπομπή στις εν λόγω απαιτήσεις.

2. Οι τεχνικές προδιαγραφές εξασφαλίζουν ισότιμη πρόσβαση των οικονομικών φορέων στη διαδικασία σύναψης σύμβασης και δεν έχουν ως αποτέλεσμα τη δημιουργία αδικαιολόγητων εμποδίων στο άνοιγμα των συμβάσεων στον ανταγωνισμό.

3. Οι τεχνικές προδιαγραφές διατυπώνονται με έναν από τους κατωτέρω τρόπους:

α) ως επιδόσεις ή λειτουργικές απαιτήσεις, συμπεριλαμβανομένων των περιβαλλοντικών χαρακτηριστικών, υπό την προϋπόθεση ότι οι παράμετροι είναι επαρκώς ακριβείς ώστε να επιτρέπουν στους προσφέροντες να προσδιορίζουν το αντικείμενο της σύμβασης και στους αναθέτοντες φορείς να αναθέτουν τη σύμβαση,

β) με παραπομπή σε τεχνικές προδιαγραφές και, με σειρά προτεραιότητας, σε εθνικά πρότυπα που αποτελούν μεταφορά ευρωπαϊκών

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

πρότυπων, σε ευρωπαϊκές τεχνικές εγκρίσεις, σε κοινές τεχνικές προδιαγραφές, σε διεθνή πρότυπα, σε άλλα τεχνικά συστήματα αναφοράς που έχουν θεσπιστεί από ευρωπαϊκούς οργανισμούς τυποποίησης ή —όταν αυτά δεν υπάρχουν— σε εθνικά πρότυπα, σε εθνικές τεχνικές εγκρίσεις ή σε εθνικές τεχνικές προδιαγραφές στον τομέα του σχεδιασμού, του υπολογισμού και της εκτέλεσης των έργων και της χρησιμοποίησης των αγαθών · κάθε παραπομπή συνοδεύεται από τους όρους «ή ισοδύναμο»,

γ) ως επιδόσεις ή λειτουργικές απαιτήσεις κατά τα οριζόμενα στην περίπτωση α', με παραπομπή, ως τεκμήριο συμβατότητας προς τις εν λόγω επιδόσεις ή λειτουργικές απαιτήσεις, στις τεχνικές προδιαγραφές που αναφέρονται στην περίπτωση β,

δ) με παραπομπή στις τεχνικές προδιαγραφές που αναφέρονται στην περίπτωση β' για ορισμένα χαρακτηριστικά και με παραπομπή στις επιδόσεις ή στις λειτουργικές απαιτήσεις που αναφέρονται στην περίπτωση α' για άλλα χαρακτηριστικά.

4. Οι τεχνικές προδιαγραφές, εκτός εάν δικαιολογείται από το αντικείμενο της σύμβασης, δεν περιέχουν μνεία συγκεκριμένης κατασκευής ή προέλευσης ή ιδιαίτερης μεθόδου κατασκευής που να χαρακτηρίζει τα προϊόντα ή τις υπηρεσίες που παρέχονται από έναν συγκεκριμένο οικονομικό φορέα ούτε εμπορικού σήματος, διπλώματος ευρεσιτεχνίας, τύπων ή συγκεκριμένης καταγωγής ή παραγωγής που θα είχε ως αποτέλεσμα να ευνοούνται ή να αποκλείονται ορισμένες επιχειρήσεις ή ορισμένα προϊόντα. Η εν λόγω μνεία επιτρέπεται, κατ' εξαίρεση, όταν δεν είναι δυνατόν να γίνει επαρκώς ακριβής και κατανοητή περιγραφή του αντικειμένου της σύμβασης κατ' εφαρμογή της παραγράφου 3.

Η εν λόγω μνεία συνοδεύεται από τους όρους «ή ισοδύναμο».

5. Όταν ο αναθέτων φορέας χρησιμοποιεί τη δυνατότητα παραπομπής στις τεχνικές προδιαγραφές που αναφέρονται στην περίπτωση β' της παρ. 3, δεν απορρίπτει προσφορά με την αιτιολογία ότι τα προσφερόμενα έργα, αγαθά ή οι υπηρεσίες δεν πληρούν τις τεχνικές προδιαγραφές στις οποίες έχει παραπέμψει, εφόσον ο προσφέρων αποδεικνύει στην προσφορά του με κάθε

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

ενδεδειγμένο μέσο, συμπεριλαμβανομένων των αποδεικτικών μέσων που αναφέρονται στο άρθρο 284, ότι οι λύσεις που προτείνει πληρούν κατά ισοδύναμο τρόπο τις απαιτήσεις που καθορίζονται από τις τεχνικές προδιαγραφές.

6. Όταν ο αναθέτων φορέας χρησιμοποιεί τη δυνατότητα που αναφέρεται στην περίπτωση α' της παρ. 3 για τη διατύπωση των τεχνικών προδιαγραφών με αναφορά στις επιδόσεις ή στις λειτουργικές απαιτήσεις, δεν απορρίπτει προσφορά έργων, αγαθών ή υπηρεσιών που πληρούν ένα εθνικό πρότυπο το οποίο αποτελεί μεταφορά ευρωπαϊκού προτύπου, μία ευρωπαϊκή τεχνική έγκριση, μία κοινή τεχνική προδιαγραφή, ένα διεθνές πρότυπο ή ένα τεχνικό πλαίσιο αναφοράς που έχει εκπονηθεί από έναν ευρωπαϊκό οργανισμό τυποποίησης, εφόσον οι εν λόγω προδιαγραφές καλύπτουν τις επιδόσεις ή τις λειτουργικές απαιτήσεις που ορίζει.

Ο προσφέρων αποδεικνύει στην προσφορά του, με κάθε ενδεδειγμένο μέσο, συμπεριλαμβανομένων και εκείνων που αναφέρονται στο άρθρο 284, ότι τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες που πληρούν το πρότυπο ανταποκρίνονται στις επιδόσεις ή στις λειτουργικές απαιτήσεις που ορίζει ο αναθέτων φορέας.

7. Οι τεχνικές προδιαγραφές καθορίζονται και εγκρίνονται πριν την έναρξη διαδικασίας σύναψης της σύμβασης κατά το άρθρο 290». [...]».

21.Επειδή στην επίμαχη Διακήρυξη προβλέπεται ότι: « [...]

2.4.3.2 Τεχνική προσφορά

Η τεχνική προσφορά θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί από την αναθέτουσα αρχή με το κεφάλαιο "Τεχνικές Προδιαγραφές" του Παραρτήματος Ι της Διακήρυξης, περιγράφοντας ακριβώς πώς οι συγκεκριμένες απαιτήσεις και προδιαγραφές πληρούνται. Περιλαμβάνει ιδίως τα έγγραφα και δικαιολογητικά, βάσει των οποίων θα αξιολογηθεί η καταλληλότητα των προσφερόμενων ειδών, με βάση το κριτήριο ανάθεσης, σύμφωνα με τα αναλυτικώς αναφερόμενα στο ως άνω Παράρτημα. Επίσης θα περιλαμβάνει συμπληρωμένο τον «ΠΙΝΑΚΑ ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗΣ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΩΝ» του παραρτήματος ΙΙΙ. Επισημαίνεται ότι τα τεχνικά έντυπα του προσφερόμενου εξοπλισμού θα υποβληθούν με

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

επισήμανση (πχ. υπογράμμιση, μαρκάρισμα) εκ του υποψήφιου αναδόχου των σημείων εκείνων που ζητούνται από τις τεχνικές προδιαγραφές.

Οι οικονομικοί φορείς αναφέρουν το τμήμα της σύμβασης που προτίθενται να αναθέσουν υπό μορφή υπεργολαβίας σε τρίτους, καθώς και τους υπεργολάβους που προτείνουν [...].

Η αναθέτουσα αρχή με βάση τα αποτελέσματα του ελέγχου και της αξιολόγησης των προσφορών, απορρίπτει, σε κάθε περίπτωση, προσφορά:

α) η οποία δεν υποβάλλεται εμπρόθεσμα, με τον τρόπο και με το περιεχόμενο που ορίζεται πιο πάνω και συγκεκριμένα στις παραγράφους 2.4.1 (Γενικοί όροι υποβολής προσφορών), 2.4.2. (Χρόνος και τρόπος υποβολής προσφορών), 2.4.3. (Περιεχόμενο φακέλων δικαιολογητικών συμμετοχής, τεχνικής προσφοράς), 2.4.4. (Περιεχόμενο φακέλου οικονομικής προσφοράς, τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών) , 2.4.5. (Χρόνος ισχύος προσφορών), 3.1. (Αποσφράγιση και αξιολόγηση προσφορών), 3.2 (Πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών προσωρινού αναδόχου) της παρούσας,

β) η οποία περιέχει ατέλειες, ελλείψεις, ασάφειες ή σφάλματα, εφόσον αυτά δεν επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση ή εφόσον επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση, δεν έχουν αποκατασταθεί κατά την αποσαφήνιση και την συμπλήρωσή της σύμφωνα με την παράγραφο 3.1.1. της παρούσας διακήρυξης,

γ) για την οποία ο προσφέρων δεν έχει παράσχει τις απαιτούμενες εξηγήσεις, εντός της προκαθορισμένης προθεσμίας ή η εξήγηση δεν είναι αποδεκτή από την αναθέτουσα αρχή σύμφωνα με την παράγραφο 3.1.1. της παρούσας και το άρθρο 310 του ν. 4412/2016,

δ) η οποία είναι εναλλακτική προσφορά,

ε) η οποία υποβάλλεται από έναν προσφέροντα που έχει υποβάλλει δύο ή περισσότερες προσφορές. Ο περιορισμός αυτός ισχύει, υπό τους όρους της παραγράφου 2.2.3.4 περ.γ της παρούσας (περ. γ΄ της παρ. 4 του άρθρου 73 του ν. 4412/2016) και στην περίπτωση ενώσεων οικονομικών

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

φορέων με κοινά μέλη, καθώς και στην περίπτωση οικονομικών φορέων που συμμετέχουν είτε αυτοτελώς είτε ως μέλη ενώσεων.

ζ) η οποία είναι υπό αίρεση,

η) η οποία θέτει όρο αναπροσαρμογής,

θ) η οποία παρουσιάζει ελλείψεις ως προς τα δικαιολογητικά που ζητούνται από τα έγγραφα της παρούσης διακήρυξης και αποκλίσεις ως προς τους όρους και τις τεχνικές προδιαγραφές της σύμβασης.

[...]

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι – Αναλυτική Περιγραφή Φυσικού και Οικονομικού Αντικειμένου της Σύμβασης

ΜΕΡΟΣ Α - ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΦΥΣΙΚΟΥ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟΥ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ

Συνοπτική Περιγραφή των υπηρεσιών και της λειτουργίας της Α.Α..
Οργανωτική δομή της Α.Α.

Αναθέτων φορέας της Σύμβασης είναι η Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης – Αποχέτευσης ..., (ΔΕΥΑ...) , η οποία έχει στελεχωμένη τεχνική υπηρεσία με έμπειρο μηχανικό.

Κύριος του έργου είναι η ΔΕΥΑ... που έχει σκοπό την παροχή υπηρεσιών στους τομείς ύδρευσης, αποχέτευσης ακαθάρτων και όμβριων υδάτων, επεξεργασίας λυμάτων και άρδευσης στους δημότες του Δήμου και της Νήσου ..., σύμφωνα με την διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια και ευελιξία, που εξασφαλίζει ο Ν. 1069/1980, ώστε να αντιμετωπίζονται ριζικά, μεθοδικά και μακροχρόνια όλα τα θέματα ύδρευσης και αποχέτευσης, λειτουργία των μονάδων ταχείας διύλισης και των μονάδων αφαλάτωσης, λειτουργία των μονάδων επεξεργασίας λυμάτων και αποβλήτων και άρδευσης του Δήμου ...με την εκτέλεση και λειτουργία συναφών έργων.

Υφιστάμενη κατάσταση-υποδομές

Στο βαθμό που σχετίζονται με το αντικείμενο της σύμβασης και συμβάλλουν στην κατανόηση αυτού από τους ενδιαφερομένους οικονομικούς φορείς, αναφέρεται ότι η ΔΕΥΑ... λειτουργεί μονάδες αφαλάτωσης συνολικής

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

δυναμικότητας 9.000 κμ ανά ημέρα και μονάδες ταχείας διύλισης που επεξεργάζονται το νερό των δύο λιμνοδεξαμενών, συνολικής δυναμικότητας 480 κμ ανά ώρα.

ΣΚΟΠΟΣ ΚΑΙ ΣΤΟΧΟΙ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ

Η Περιγραφή των αναγκών της Α.Α. αναφέρονται στην μελέτη της υπηρεσίας η οποία παρατίθεται παρακάτω και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της παρούσας.[.....]

ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ

Απαιτήσεις και Τεχνικές Προδιαγραφές ανά τμήμα αντικειμένου

ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ

1. Γενικά

Αντικείμενο των τεχνικών προδιαγραφών, είναι ο προσδιορισμός των απαιτήσεων της Δ.Ε.Υ.Α. ..., οι οποίες πρέπει να ληφθούν υπόψη στην προσφορά του κάθε προμηθευτή.

Θα εγκατασταθεί νέα μονάδα διύλισης καθαρισμού νερού σε παράλληλη λειτουργία με τις υπάρχουσες δύο μονάδες στην Άνω Μερά, την οποία ο προμηθευτής θα παρουσιάσει πλήρως, αναλύοντας και αποδεικνύοντας κάθε επιλογή του, παραθέτοντας πλήρη μεγέθη και δεδομένα (ισχύς, παροχές, υλικά κατασκευής, παράμετροι λειτουργίας κλπ.) για κάθε εξάρτημα και συσκευή που χρησιμοποιεί.

Η νέα μονάδα θα εγκατασταθεί στο κτίριο όπου είναι εγκατεστημένο το υφιστάμενο ταχυδιυλιστήριο της Άνω Μεράς, για το οποίο είχε προβλεφθεί κατά την κατασκευή του να μπορεί να δεχθεί την επέκταση.

Θα γίνει προμήθεια και εγκατάσταση των αντλιών προώθησης του ακατέργαστου νερού και των αντλιών πλύσης.

Επίσης, θα γίνει αντικατάσταση των υλικών φίλτρανσης στην πρώτη βαθμίδα των υφιστάμενων μονάδων διύλισης, τόσο στην Αγία Σοφία, όσο και στην Άνω Μερά, προκειμένου να αντιμετωπιστεί το πρόβλημα της έντονης εποχιακά παρουσίας αλάτων σιδήρου και κυρίως μαγγανίου.

Όλα τα νέα υλικά και εξοπλισμός θα ενταχθούν απόλυτα στο σύστημα αυτοματισμού και Scada που υπάρχει για την λειτουργία και την

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

παρακολούθηση των συστημάτων και τα ταχυδιυλιστήρια θα παραδοθούν σε πλήρη λειτουργία.

Τα προσφερόμενα φίλτρα θα είναι απόλυτα καινούρια και αμεταχείριστα, επίσης θα φέρουν σήμανση CE και ο κατασκευαστής τους θα διαθέτει πιστοποιητικό ISO 9001.

Ο προμηθευτής θα παρουσιάσει πλήρως τα προσφερόμενα φίλτρα, αναλύοντας κάθε επιλογή του, παραθέτοντας πλήρη μεγέθη και δεδομένα (υπολογισμούς, τεχνικές προδιαγραφές, απαιτούμενα χημικά λειτουργίας, παροχές, υλικά κατασκευής και εργοστάσιο κατασκευής, παραμέτρους λειτουργίας κλπ.).

Οι τεχνικές προσφορές θα περιλαμβάνουν, α) τεχνική περιγραφή, όπου θα περιγράφονται αναλυτικά τα φίλτρα και οι επί μέρους συσκευές επεξεργασίας νερού, τα μεγέθη τους κλπ, β) σχέδια κατόψεων μηχανοστασίου, διαγραμμάτων ροής P & I κλπ, γ) υπολογισμούς που θα αποδεικνύουν την ορθότητα των επιλογών, δ) κατάλογο προσφερόμενου εξοπλισμού με σαφή καθορισμό του κατασκευαστή, τύπου συσκευής, τεχνικών χαρακτηριστικών κλπ, συνοδευόμενο από τεχνικά φυλλάδια, προσπέκτους, τεχνικά εγχειρίδια χρήσης και συντήρησης για όλες τις προσφερόμενες συσκευές, όπως πχ δοσομετρικά συστήματα, φίλτρα 1ης βαθμίδας, 2ης βαθμίδας και 3ης βαθμίδας ενεργού άνθρακα, αντλίες, όργανα μετρήσεων, αυτοματισμού, PLC κλπ. Όλα τα παραπάνω πρέπει να είναι κατασκευής γνωστών και καλής φήμης εργοστασίων, με αποδεδειγμένη εμπειρία, διάρκεια και επιτυχία στις επεξεργασίες που προορίζονται, ε) οτιδήποτε άλλο αναφέρεται σε άλλα σημεία των τευχών δημοπράτησης ή κρίνουν οι διαγωνιζόμενοι σκόπιμο να περιλάβουν. Για οποιαδήποτε τυχόν απόκλιση από τις προδιαγραφές της μελέτης (πέραν των σημείων της μελέτης όπου αναγράφεται ο όρος επί ποιινή αποκλεισμού), θα υπάρχει ολοκληρωμένη αιτιολόγηση και πλήρης τεκμηρίωση των πλεονεκτημάτων που αυτή παρουσιάζει, ώστε να αξιολογηθεί κατάλληλα από την αρμόδια επιτροπή.

Τα προσφερόμενα φίλτρα πολλαπλών στρώσεων και ενεργού άνθρακα θα φέρουν κάθε απαραίτητη διάταξη και αυτοματισμό, ώστε να

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

πραγματοποιούν αυτόνομα όλο τον κύκλο επεξεργασίας, δηλαδή αντίστροφη έκπλυση, έκπλυση κατ' ομορροή, φίλτρανση και απόδοση πόσιμου νερού, αποθήκευση παραγόμενου νερού σε δεξαμενή.

Η νέα μονάδα με ευθύνη και επιβάρυνση του προμηθευτή θα εγκατασταθεί στο κτίριο όπου είναι εγκατεστημένο το υφιστάμενο ταχυδιυλιστήριο της Άνω Μεράς, στο οποίο υπάρχει πρόβλεψη από την κατασκευή του για να μπορεί να δεχθεί την επέκταση. Ο προμηθευτής θα μεριμνήσει για την κατάλληλη έδραση των φίλτρων, την τοποθέτηση των ανάλογων αγωγών και την κατάλληλη σύνδεση της εισόδου της 1ης βαθμίδας φίλτρανσης με το ακατέργαστο νερό, την έξοδο της 1ης βαθμίδας με την είσοδο της 2ης, την είσοδο του φίλτρου ενεργού άνθρακα με την αντίστοιχη έξοδο της 2ης βαθμίδας διύλισης (κύρια διύλιση), την τοποθέτηση των ανάλογων αγωγών και την κατάλληλη σύνδεση της εξόδου του φίλτρου ενεργού άνθρακα με την δεξαμενή πόσιμου νερού του ταχυδιυλιστηρίου Άνω Μεράς, την τοποθέτηση των ανάλογων αγωγών και την κατάλληλη σύνδεση της αποχέτευσης κάθε φίλτρου με τα υφιστάμενα κανάλια αποχέτευσης του ταχυδιυλιστηρίου, την σύνδεση της κατάλληλης ηλεκτρικής παροχής χαμηλής τάσης στον πίνακα ελέγχου κάθε φίλτρου, και την σύνδεσή τους με το κεντρικό PLC και το SCADA.

Η προμήθεια, θα πραγματοποιηθεί με τη διαδικασία του ανοικτού δημόσιου διαγωνισμού με σφραγισμένες προσφορές και συμπλήρωση του υποδείγματος οικονομικής προσφοράς. Η τελική επιλογή θα γίνει με κριτήριο την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει της τιμής, κατόπιν ελέγχου και αξιολόγησης των προσφορών απ' την αρμόδια επιτροπή της ΔΕΥΑ..., σύμφωνα με τις διατάξεις. Ο προμηθευτής θα παραδώσει την νέα μονάδα διύλισης καθαρισμού νερού σε παράλληλη λειτουργία με τις υπάρχουσες δύο μονάδες στην Άνω Μερά, σε κατάσταση πλήρους λειτουργίας, πλήρως συνδεδεμένη με τα δίκτυα παροχής ηλεκτρικού ρεύματος, αδιύλιστου και παραγόμενου νερού, απόρριψης των νερών έκπλυσης, καθώς και κάθε άλλου δικτύου και κάθε απαραίτητης, για την ασφαλή και σωστή λειτουργία του κάθε φίλτρου, διάταξης που απαιτείται για την παρούσα

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

εγκατάσταση. Επίσης τα φίλτρα της νέας μονάδας διύλισης καθαρισμού νερού θα διαθέτουν και θα είναι συνδεδεμένα με όλες εκείνες τις ασφαλιστικές δικλείδες και όργανα που προβλέπονται, έτσι ώστε να παρέχεται μέγιστη ασφάλεια στο προσωπικό και στο υλικό. Για την εξασφάλιση της καλής λειτουργίας των φίλτρων της νέας μονάδας διύλισης, ο προμηθευτής υποχρεούται να εκτελέσει όλες τις απαραίτητες δοκιμές λειτουργίας και αναλύσεις του παραγόμενου νερού.

Επίσης, ο προμηθευτής υποχρεούται να εκτελέσει όλες τις απαραίτητες δοκιμές λειτουργίας και αναλύσεις του παραγόμενου νερού στα φίλτρα της πρώτης βαθμίδας των υφιστάμενων μονάδων διύλισης, αφού προηγουμένως γίνει η αντικατάσταση των υλικών φίλτρανης, τόσο στην Αγία Σοφία όσο και στην Άνω Μερά, προκειμένου να αντιμετωπιστεί το πρόβλημα της έντονης εποχιακά παρουσίας αλάτων σιδήρου και κυρίως μαγγανίου (συνολικά σε έξι φίλτρα).

Ο ανάδοχος προμηθευτής είναι υποχρεωμένος, μετά την αναβάθμιση και την επέκταση, να παραδώσει σε άριστη λειτουργία το σύνολο των μονάδων διύλισης της ΔΕΥΑ ..., δηλαδή συγκεκριμένα τέσσερις γραμμές διύλισης στο διυλιστήριοκαι τρεις γραμμές διύλισης στο διυλιστήριο της ..., συνολικής δυναμικότητας παραγωγής 560 m³/h νερού ανθρώπινης κατανάλωσης, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία.

2. Σχέδια - Υπολογισμοί.

Ο προμηθευτής θα παρουσιάσει πλήρη και λεπτομερή σχέδια (υπό κλίμακα) των φίλτρων διύλισης και ενεργού άνθρακα, στα οποία θα αποτυπώνονται με κάθε λεπτομέρεια και σαφήνεια όλα τα συστήματα και υποσυστήματα, καθώς και τα κατασκευαστικά και τεχνικά τους χαρακτηριστικά. Επίσης θα υποβληθούν διαγράμματα ροής, γενικές διατάξεις όλων των εγκαταστάσεων στη μονάδα ταχυδιυλιστηρίου και όλα τα ηλεκτρολογικά σχέδια των εγκαταστάσεων. Επίσης θα γίνει αναλυτική παρουσίαση (σχέδια και περιγραφή λειτουργίας) του Προγραμματιζόμενου Λογικού Ελεγκτή (PLC), ώστε να μπορεί να εξακριβωθεί και να αξιολογηθεί κάθε του λειτουργία.

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

Τα σχέδια διάταξης του εξοπλισμού θα είναι μεγάλης ακρίβειας και θα θεωρηθούν δεσμευτικά όσον αφορά στην εσωτερική διαρρύθμιση και τις διαστάσεις γενικότερα.

Η προσφορά θα συνοδεύεται από αναλυτικά τεύχη υπολογισμών, που θα αιτιολογούν πλήρως τις επιμέρους επιλογές.

3. Ποσότητα παραγόμενου πόσιμου νερού.

Η παραγωγή των 80 κ.μ./ώρα θα είναι η ελάχιστη ωριαία παραγόμενη ποσότητα ανά φίλτρο και ανά γραμμή διύλισης. Τα φίλτρα προδιύλισης, κύριας διύλισης και ενεργού άνθρακα θα εργάζονται σε 24ωρη βάση όλο το έτος (ανάλογα με τις υδρευτικές ανάγκες) και θα σταματούν μόνο για τις απαιτούμενες εκπλύσεις, συντηρήσεις – καθαρισμούς, επομένως ο προμηθευτής είναι υποχρεωμένος να εξασφαλίσει ημερησίως 1840 m³ παραγόμενου πόσιμου νερού και για κάθε έτος πλήρους εργασίας τουλάχιστον 671.600 m³ παραγόμενου πόσιμου νερού από την νέα μονάδα διύλισης καθαρισμού νερού και αντιστοίχως από τις υφιστάμενες.

4. Παράμετροι σχεδιασμού των φίλτρων διύλισης και ενεργού άνθρακα.

Για το σχεδιασμό των φίλτρων διύλισης και ενεργού άνθρακα θα ληφθούν υπόψη τα παρακάτω στοιχεία:

Η ποιότητα του νερού της λιμνοδεξαμενής:

Θα προσδιοριστεί οποιοδήποτε στοιχείο κρίνεται απαραίτητο για τη σωστή λειτουργία των φίλτρων, ακόμη και αν δεν αναφέρεται ρητά.

Οι υποψήφιοι προμηθευτές θα προσδιορίσουν την ποιότητα του νερού της λιμνοδεξαμενής εκτελώντας οι ίδιοι και με δικές τους δαπάνες αναλύσεις του νερού της περιοχής υδροληψίας και άντλησης, ώστε να προσδιοριστεί επακριβώς η παρουσία συγκεκριμένων στοιχείων, η περιεκτικότητα των οποίων επηρεάζει τη λειτουργία της διύλισης και με βάση αυτά θα προβούν στον ακριβή σχεδιασμό των φίλτρων διύλισης και ενεργού άνθρακα, ώστε να έχουν ακέραια την ευθύνη για το τελικό αποτέλεσμα, ανεξάρτητα από την ποιότητα του ακατέργαστου νερού.

5. Ποιότητα πόσιμου νερού.

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

Το παραγόμενο νερό θα είναι απολύτως κατάλληλο για πόσιμο, σύμφωνα με την ισχύουσα υγειονομική διάταξη του Ελληνικού κράτους, δηλαδή με την 98/83 οδηγία του Συμβουλίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων της 3-11-1998 , όπως δημοσιεύθηκε στο Φ.Ε.Κ. 892 τεύχος 2, της 11-7-2001 και τροποποιήθηκε με την Απόφαση Αριθ. ΔΥΓ2/Γ.Π.οικ.38295 (ΦΕΚ 630/Β/26-4-2007) και με την Κοινή Υπουργική Απόφαση Αριθμ. Γ1(δ)/ΓΠ οικ.67322 – ΦΕΚ 3282 Β΄/19-09-2017, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, και γενικότερα των διατάξεων που ισχύουν τη χρονική περίοδο εγκατάστασης των μονάδων φίλτρανσης.

Ο προμηθευτής είναι υποχρεωμένος με δικές του ενέργειες και δαπάνες να προβεί σε χημικές και μικροβιολογικές αναλύσεις του παραγόμενου νερού, τα αποτελέσματα των οποίων πρέπει οπωσδήποτε να πληρούν τις παραπάνω προδιαγραφές. Σε περίπτωση που οι αναλύσεις δεν ολοκληρωθούν από τον προμηθευτή εντός ενός (1) μήνα από την παράδοση των φίλτρων, η ΔΕΥΑ... θα προβεί στις αναλύσεις με δικές του ενέργειες και το ποσό θα παρακρατηθεί από την εγγύηση καλής εκτέλεσης.

Αν κατά τις αναλύσεις το παραγόμενο νερό προκύψει ακατάλληλο για πόσιμο, ο προμηθευτής είναι υποχρεωμένος να προβεί με δικά του έξοδα σε οποιαδήποτε ενέργεια βελτίωσης απαιτηθεί, ώστε η ποιότητα του παραγόμενου νερού να είναι απόλυτα σύμφωνη με τις παραπάνω προδιαγραφές. Σε διαφορετική περίπτωση τα φίλτρα θα κριθούν ακατάλληλα και θα απορριφθούν.

6. Δοκιμές λειτουργίας - Εκπαίδευση.

Η παραλαβή των φίλτρων διύλισης και ενεργού άνθρακα θα γίνει αφού ολοκληρωθούν όλες οι απαραίτητες δοκιμές λειτουργίας και ύστερα από χρονικό διάστημα επτά (7) ημερών, λειτουργίας των φίλτρων από τον προμηθευτή.

Μετά το πέρας του ανωτέρου χρονικού διαστήματος ο προμηθευτής θα παραδώσει στην ΔΕΥΑ... ακριβή και λεπτομερή μεγέθη παραγωγής και λειτουργικών δαπανών (κατανάλωση ηλεκτρικής ενέργειας, χημικών ουσιών,

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

αναλώσιμων γενικότερα κλπ), απ' όπου θα προσδιορίζεται με ακρίβεια το κόστος του παραγόμενου νερού (€/m³).

Στο διάστημα αυτό ο προμηθευτής υποχρεούται και να εκπαιδεύσει τους τεχνικούς της ΔΕΥΑ... για διάστημα τριών (3) ημερών. Η εκπαίδευση θα ολοκληρωθεί αφού αναλυθούν όλα τα συστήματα και υποσυστήματα των φίλτρων. Ο προμηθευτής μεταξύ άλλων θα παρέχει τρεις (3) πλήρεις σειρές εγχειριδίων λειτουργίας και συντήρησης στην Ελληνική γλώσσα, καθώς και όλα τα σχετικά φυλλάδια (prospectus).

Πέραν των ανωτέρω, το διάστημα αυτό και κατά την παραλαβή, ο προμηθευτής θα θέσει τη μονάδα ταχυδιυλιστηρίου σε λειτουργία και θα πραγματοποιηθούν επίσης πολλαπλές δοκιμές λειτουργίας, κατά τις οποίες θα ελεγχθούν πλήρως όλα τα υποσυστήματα των φίλτρων και ιδιαίτερα οι διατάξεις ελέγχου και έκπλυσης για καθαρισμό και οι διατάξεις ελέγχου και προστασίας. Για το σκοπό αυτό, θα τίθεται το διυλιστήριο σε έκπλυση ενός εκάστου φίλτρου ξεχωριστά ή σαν σύνολο, ώστε να διαπιστωθεί η ευαισθησία και αξιοπιστία των αυτοματισμών. Επίσης τα φίλτρα θα τίθενται επιμέρους εκτός ορίων λειτουργίας (στάθμη δεξαμενής, πιέσεις λειτουργίας, κλπ), ώστε να διαπιστωθεί η ευαισθησία και αξιοπιστία όλων των διατάξεων. Παράλληλα θα ελεγχθούν όλες οι συνδέσεις με τα δίκτυα παροχής ηλεκτρικού ρεύματος, ακατέργαστου και παραγόμενου νερού και απόρριψης των νερών έκπλυσης στην αποχέτευση κλπ.

Ο προμηθευτής τέλος - όπως απαιτείται από την μελέτη - θα διενεργήσει με δικές του δαπάνες δειγματοληψίες του παραγόμενου νερού, ώστε να πραγματοποιήσει τις απαραίτητες χημικές και μικροβιολογικές αναλύσεις (εντός περιόδου ενός μηνός), οι οποίες θα πρέπει απαραίτητα να είναι σύμφωνες με τις ισχύουσες υγειονομικές διατάξεις περί πόσιμου νερού.

7. Επέκταση ταχυδιυλιστηρίου Άνω Μεράς

Ο υποψήφιος προμηθευτής θα παρουσιάσει με κάθε λεπτομέρεια τα προσφερόμενα φίλτρα, με περιγραφές και σχέδια. Ειδικότερα στην τεχνική προσφορά θα περιλαμβάνονται τουλάχιστον τα εξής:

- Η τεχνική περιγραφή

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

- Οι παράμετροι σχεδιασμού της μονάδας
- Τα τεχνικά χαρακτηριστικά του προσφερόμενου εξοπλισμού
- Τα τεχνικά φυλλάδια του προσφερόμενου εξοπλισμού
- Υπολογισμοί που θα αποδεικνύουν την ορθότητα των επιλογών
- Σχέδια (της μονάδας και διάγραμμα ροής)

Τα γενικά χαρακτηριστικά του ταχυδιυλιστηρίου είναι τα παρακάτω:

1. Αρχή λειτουργίας του συστήματος καθορίζεται η επεξεργασία του νερού με την μέθοδο της «εν σειρά κατ' ευθείαν φίλτρανσης» με χρήση φίλτρων πίεσεως πολλαπλών στρώσεων και με «κροκίδωση επαφής».

2. Για τον καθαρισμό του νερού απαιτούνται τουλάχιστον τρεις βαθμίδες φίλτρανσης, οι δύο πρώτες (πολυστρωματικά φίλτρα άμμου) για την αφαίρεση της θολότητας και του μαγγανίου (προδιύλιση – κύρια διύλιση) και η τρίτη (φίλτρο ενεργού άνθρακα) για απόσπηση, συγκράτηση υπόλοιπου οργανικού φορτίου κλπ. Η λειτουργία του κάθε συκροτήματος των τριών βαθμίδων φίλτρανσης περιλαμβάνει τρεις φάσεις:

Κανονική λειτουργία, όπου το νερό, εισέρχεται στο άνω μέρος των φίλτρων (διαδοχικά του 1ου, 2ου και 3ου) και οδεύει εκ των άνω προς τα κάτω δια μέσου της κλίνης των υλικών φίλτρανσης, καθαριζόμενο από την θολότητα, το μαγγάνιο και τις οσμές, τα χλωριοπαράγωγα κλπ.

Όταν συμπληρωθεί ο κύκλος της φίλτρανσης, αντιστρέφεται η ροή με την βοήθεια βαλβίδων διαφραγματικού τύπου, ελεγχόμενων πνευματικά και πραγματοποιείται η αντίστροφη έκπλυση των φίλτρων (επίσης διαδοχικά του 1ου, 2ου και 3ου), το δε ακάθαρτο νερό οδηγείται στην αποχέτευση.

Όταν συμπληρωθεί ο χρόνος της αντίστροφης έκπλυσης του κάθε φίλτρου και πριν την πλύση του επόμενου, πάλι με την βοήθεια των βαλβίδων, η ροή μεταβάλλεται και επανερχόμαστε στην κανονική λειτουργία, όμως το νερό συνεχίζει να οδηγείται στην αποχέτευση έως ότου οι κλίνες φίλτρανσης τακτοποιηθούν στην κανονική τους θέση και το νερό που χρησιμοποιείται στην πλύση εκρεύσει πλήρως από το φίλτρο (έκπλυση κατά την κανονική φορά).

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

Οι παραπάνω φάσεις γίνονται τελείως αυτόματα, με προεπιλεγμένους χρόνους και προκαθορισμένες παροχές, οι οποίες επιτυγχάνονται με την βοήθεια αυτόματων ρυθμιστών ροής.

3. Η μέγιστη επιτρεπόμενη ταχύτητα φίλτρανσης (διήθησης) δεν πρέπει να υπερβαίνει την τιμή των 16,5 m/h.

4. Το ακατέργαστο νερό, αφού υποστεί έγχυση υδατικού διαλύματος χλωρίου για την απολύμανση και οξείδωση των οργανικών ουσιών τροφοδοτεί το σύστημα φίλτρανσης θολότητας και μαγγανίου. Για να επιτευχθεί ο επιθυμητός βαθμός καθαρισμού του νερού και για να αποδώσει πλήρως το σύστημα φίλτρανσης θολότητας, πριν την είσοδο κάθε βαθμίδας, γίνεται έγχυση κατάλληλου κροκιδωτικού μέσου και βοηθητικού πολυηλεκτρολύτη αντίστοιχα, τα οποία διευκολύνουν τη διαδικασία καθαρισμού. Σε κάθε βαθμίδα θα πρέπει η φίλτρανση να γίνεται μέσω στρώσεων υλικών διαφορετικής μεταξύ τους χημικής σύστασης, με κατάλληλα πάχη, μέγεθος κόκκων, ειδικό βάρος και σκληρότητα. Είναι αναγκαίο οι στρώσεις των υλικών να επιλεγούν κατάλληλα, ώστε να δημιουργούνται οι απαραίτητοι ηλεκτροχημικοί μηχανισμοί της φίλτρανσης. Μετά την έξοδο από την τελευταία βαθμίδα φίλτρανσης (φίλτρο ενεργού άνθρακα), το επεξεργασμένο (πόσιμο) πλέον νερό οδηγείται προς την υφιστάμενη δεξαμενή. Οι διαστάσεις των φίλτρων, η ενεργή διάμετρος των κόκκων των υλικών, το πάχος των στρώσεων κλπ πρέπει να καθοριστούν από τον διαγωνιζόμενο, ο οποίος θα πρέπει να προσδιορίσει επίσης και τα λοιπά χαρακτηριστικά αυτών με τον όρο ότι θα εξασφαλίζεται η παροχή των 80 κ.μ. ανά ώρα και 1840 κ.μ. ανά ημέρα.

5. Το παραγόμενο νερό θα είναι απολύτως κατάλληλο για πόσιμο, σύμφωνα με την ισχύουσα υγειονομική διάταξη του Ελληνικού κράτους, ήτοι την Κοινή Υπουργική Απόφαση Υ2/2600/2001, δηλαδή με την 98/83 οδηγία του Συμβουλίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων της 3-11-1998, όπως δημοσιεύθηκε στο Φ.Ε.Κ. 892 τεύχος 2, της 11-7-2001 και τροποποιήθηκε με την Απόφαση Αριθ. ΔΥΓ2/Γ.Π.οικ.38295 (ΦΕΚ 630/Β/26-4-2007) και με την Κοινή Υπουργική Απόφαση Αριθμ. Γ1(δ)/ΓΠ οικ.67322 – ΦΕΚ 3282 Β'19-09-

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

2017, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, και γενικότερα των διατάξεων που ισχύουν τη χρονική περίοδο ολοκλήρωσης της προμήθειας.

Απαιτήσεις σχεδιασμού

Τα φίλτρα διύλισης, θα λειτουργούν με πίεση και θα κατασκευασθούν από χάλυβα. Θα έχουν τα παρακάτω τεχνικά χαρακτηριστικά, τα οποία στο σύνολό τους τίθενται επί ποινή αποκλεισμού:

- Παροχή λειτουργίας : 80 m³/h
- Ταχύτητα διύλισης για την παροχή λειτουργίας : 16,5 m³ / m² / ώρα (μέγιστη)
- Διάμετρος φίλτρου : 2,50 m (ελάχιστη)
- Κυλινδρικό ύψος φίλτρου: 1,00 m τουλάχιστον
- Συνολικό ύψος φίλτρου: 2,20 m τουλάχιστον (περιλαμβάνονται και τα πόδια του δοχείου)
- Διάμετρος βαλβίδων εισόδου, εξόδου, αποχέτευσης: 4" (DN 100)
- Παροχή έκπλυσης: Ο κύκλος πλύσης περιλαμβάνει αντίστροφη έκπλυση με νερό με ειδική παροχή που αντιστοιχεί στην έναρξη ρευστοποίησης των υλικών και η οποία δεν θα είναι μικρότερη από 29 m/h (προδιύλιση), 35 m/h (κύρια διύλιση) και 16 m/h (βαθμίδα ενεργού άνθρακα).
- Περιοχή θερμοκρασιών νερού : 5 - 40° C
- Περιοχή θερμοκρασιών περιβάλλοντος : 2 - 45° C
- Χρόνος έκπλυσης: έως 30 min
- Απαιτούμενη τάση ρεύματος : 24 V -50 HZ (χαμηλή)

Η 1η και η 2η βαθμίδα φίλτρανσης θα φέρουν πάνω από τις στρώσεις του υποστρώματος τρεις (3) τουλάχιστον στρώσεις φίλτρανσης.

Η ταχύτητα φίλτρανσης για τα φίλτρα προδιύλισης και κύριας διύλισης με τρεις στρώσεις φίλτρανσης δεν πρέπει να υπερβαίνει τα 16,5 m³/m²/ώρα. Σε περίπτωση πλήρως αιτιολογημένης σοβαρότατης αδυναμίας να εγκατασταθούν φίλτρα προδιύλισης και κύριας διύλισης με τρεις στρώσεις φίλτρανσης, μπορεί κατά την κρίση της Υπηρεσίας να γίνουν δεκτά φίλτρα δύο στρώσεων για τα οποία όμως δεν γίνεται δεκτή ταχύτητα φίλτρανσης μεγαλύτερη από 11 μ³/μ²/ώρα. Ομοίως για φίλτρο μιας στρώσης η μέγιστη

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

επιτρεπόμενη ταχύτητα είναι 5,5 μ3/μ2/ώρα. Οι στρώσεις αφορούν διαφορετικά μεταξύ τους υλικά, με διαφορετικό ειδικό βάρος και διαφορετική κοκκομετρία.

Η 3η βαθμίδα φίλτρανσης θα φέρει πάνω από τις στρώσεις του υποστρώματος δύο (2) τουλάχιστον στρώσεις φίλτρανσης.

Για τον σχεδιασμό της μονάδας πρέπει οι ενδιαφερόμενοι να λάβουν υπόψη τους τα παρακάτω:

- Την ενδεχόμενη διακύμανση της ποιότητας και χημικής σύστασης του νερού της λιμνοδεξαμενής ανάλογα με την χρονική περίοδο, τις καιρικές συνθήκες, τα τοπικά δεδομένα κλπ (π.χ. περίοδος με μεγάλη ξηρασία, δηλαδή νερό με αυξημένη θολότητα). Σε κάθε περίπτωση, το παραγόμενο νερό θα είναι πόσιμο σύμφωνα με την ισχύουσα υγειονομική διάταξη. Καμία επιπλέον αμοιβή του αναδόχου δεν δικαιολογείται πέραν της τιμής της προσφοράς του, εξαιτίας ενδεχόμενων διακυμάνσεων της ποιότητας και των χαρακτηριστικών του νερού της λιμνοδεξαμενής.

- Η μονάδα θα πρέπει να έχει δυνατότητα λειτουργίας 24 ώρες την ημέρα για όλο τον χρόνο, εκτός του αναγκαίου χρόνου για τον καθαρισμό και τη συντήρησή της. Θα πρέπει να σχεδιαστεί έτσι, ώστε ανεξάρτητα από τους απαραίτητους χρόνους καθαρισμού, συντήρησης κλπ να έχει δυνατότητα παραγωγής κατά μέσον όρο 1840 κ.μ./ημέρα.

- Την εύκολη συντήρηση, καθαρισμό και λειτουργία της μονάδας και των επιμέρους βοηθητικών συστημάτων.

- Την απόλυτη συμβατότητα της καινούριας μονάδας με τον υφιστάμενο εξοπλισμό.

Η σύνθεση της μονάδας θα προκύπτει από:

(α) Τις βαθμίδες φίλτρανσης (φίλτρα)

Τα φίλτρα θα πρέπει να είναι τύπου πολλαπλών στρώσεων (πολυστρωματικά) φέροντα στρώσεις κατάλληλων υλικών φίλτρανσης με κατάλληλα πάχη, μέγεθος κόκκων, ειδικό βάρος και σκληρότητα, καθώς και στρώσεις κατάλληλων υλικών υποστρώματος. Η έξοδος του διυλισμένου νερού των φίλτρων (3η βαθμίδα) θα είναι εφοδιασμένη με αυτοελεγχόμενο

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

ρυθμιστή ροής, για την διατήρηση της προεπιλεγμένης παροχής νερού ανεξάρτητα από την πίεση του νερού τροφοδοσίας. Επίσης κάθε φίλτρο θα είναι εφοδιασμένο με δικλείδα απόρριψης, ώστε να επιτυγχάνεται απόρριψη του διυλισμένου νερού κατά το μικρό χρονικό διάστημα που απαιτείται για τη σταθεροποίηση των φίλτρων μετά το πλύσιμό τους ή μετά από βλάβη του συστήματος. Το μέγεθος των φίλτρων θα πρέπει να είναι τέτοιο ώστε αφ' ενός μεν να πληρούται ο περιορισμός της επιτρεπτής ταχύτητας (16,5 m/h) αφ' ετέρου δε να υπάρχει ικανό ελεύθερο ύψος (FREE BOARD) εντός του φίλτρου, το οποίο δεν θα είναι μικρότερο από 420 mm (προδιύλιση), 260 mm (κύρια διύλιση) και 300 mm (βαθμίδα ενεργού άνθρακα), ώστε κατά τη διόγκωση των στρώσεων για την απομάκρυνση των συγκρατημένων ρύπων κατά την φάση της αντίστροφης πλύσης, να μην διαρρέουν και χάνονται τα υλικά των στρώσεων, αλλά και λόγω του διαφορετικού ειδικού βάρους μεταξύ των στρώσεων να αποκλείεται η περίπτωση ανάμιξής τους. Ο καθαρισμός των φίλτρων θα γίνεται με πόσιμο νερό. Τα φίλτρα άμμου πρέπει να καθαρίζονται με αέρα και νερό, ενώ τα φίλτρα ενεργού άνθρακα με νερό. Τα δοχεία των φίλτρων πρέπει να είναι κυλινδρικά, όρθιου τύπου στηριγμένα σε 4 μεταλλικά πόδια, με τοξοειδή συγκολλητά άκρα (κορυφή και πυθμένας), κατασκευασμένα από ανθρακούχο χάλυβα υψηλής ποιότητας, πάχους 7 mm το κυλινδρικό τμήμα και 8 mm το άνω και κάτω σφαιρικό τμήμα του δοχείου, να αντέχουν σε πίεση λειτουργίας 5 atm και να είναι δοκιμασμένα σε πίεση κατά 50 % μεγαλύτερη της μέγιστης πίεσης λειτουργίας. Για την προστασία κατά της διάβρωσης, το κάθε δοχείο εξωτερικά, αφού υποστεί αμμοβολή κατά το Σουηδικό πρότυπο SA 2, θα επικαλυφθεί με κατάλληλες στρώσεις από μη διαλυόμενη εποξειδική βαφή ελάχιστου πάχους 100 μικρόν. Εσωτερικά, αμμοβάλεται ως SA 2½ - 3 και έπειτα επικαλύπτεται με κατάλληλες στρώσεις από μη διαλυόμενη εποξειδική βαφή κατάλληλη για τρόφιμα (FOODGRADE), ελάχιστου πάχους 200 μικρόν. Το κατακόρυφο κυλινδρικό μέρος θα είναι σχεδιασμένο, ώστε να επιτρέπει ελάχιστο ελεύθερο ύψος για την ανύψωση των στρώσεων του υλικού διύλισης κατά την αντίστροφη έκπλυση. Θα περιγράφεται η βαφή και η προστασία του δοχείου του φίλτρου. Θα πρέπει να

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

είναι προσβάσιμο στο εσωτερικό του και για αυτό το κάθε δοχείο θα διαθέτει μία ανθρωποθυρίδα κυκλική διαμέτρου 500 mm χαμηλά στο πλαϊνό κυλινδρικό του μέρος και μία θυρίδα ελλειπτική διαστάσεων 300 mm x 400 mm στο πάνω σφαιρικό του μέρος. Θα έχει βάνα εξαέρωσης, καθώς επίσης στο άνω σφαιρικό τμήμα θα έχει προσαρμογή για την φόρτωση – εκφόρτωσή του. Ιδιαίτερη προσοχή πρέπει να δοθεί στη διάμετρο του αγωγού απόπλυσης ώστε το νερό πλύσης να εξέρχεται από το φίλτρο χωρίς πίεση για να μην προσκολλώνται προϊόντα καθαρισμού στα τοιχώματα κορυφής του φίλτρου. Το φίλτρο θα φέρει ενσωματωμένο στο εσωτερικό του πυθμένα του σύστημα κατανομής νερού, το οποίο θα φέρει πλαστικούς διάτρητους κατανομείς που θα κατευθύνουν το νερό περιφερειακά. Αυτοί οι διαχύτες θα είναι κατασκευασμένοι από πλαστικό υλικό ή ανοξείδωτο χάλυβα και τοποθετημένοι πάνω σε ψευδοπυθμένα, τύπου αντεστραμμένου πιάτου. Το κάθε φίλτρο θα έχει από ένα μανόμετρο και από ένα βανάκι δειγματοληψίας στην είσοδο του ακατέργαστου νερού και στην έξοδο του επεξεργασμένου νερού αντίστοιχα.

Τα διάφορα τεμάχια σωληνώσεων και τα εξαρτήματα των φίλτρων θα είναι κατασκευασμένα από χάλυβα υψηλής ποιότητας και θα προστατεύονται εσωτερικά με στρώσεις βαφής απολύτως κατάλληλης για τρόφιμα και εξωτερικά με βαφή αντισκωρικών χρωμάτων.

Οι βαλβίδες (τεμάχια πέντε (5) τουλάχιστον για το κάθε φίλτρο) θα είναι διαφραγματικού τύπου κατασκευασμένες από χυτοσίδηρο με εποξειδική βαφή. Οι βαλβίδες πρέπει να είναι υδροπνευματικές για να εξασφαλίζεται η απρόσκοπτη λειτουργία του συστήματος ανεξάρτητα από διακοπή ρεύματος κλπ. Με ρυθμιστές ροής θα είναι εφοδιασμένες απαραίτητα οι έξοδοι των αποχετεύσεων (τεμάχια δύο κατ' ελάχιστο ανά φίλτρο), επί ποινή απαραδέκτου, δεδομένου ότι έτσι επιτυγχάνονται οι επιθυμητές παροχές ανεξάρτητα από την πίεση τροφοδοσίας, τον βαθμό κορεσμού κλπ.

Η λειτουργία των φίλτρων θα πρέπει να είναι εντελώς αυτόματη και να ελέγχεται από PLC (προγραμματιζόμενο λογικό ελεγκτή), ο οποίος θα δίνει εντολές στις αυτόματες βαλβίδες (υδραυλικές ή πνευματικές). Η εντολή για καθαρισμό με αντίστροφη πλύση (των ίδιων των φίλτρων) να δίνεται αυτόματα

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

από πίνακα ελέγχου χωρίς την μεσολάβηση χειριστή, ενώ θα υπάρχει και δυνατότητα χειροκίνητης εντολής.

(β) Στρώσεις -Υλικά διύλισης

Το φίλτρο θα περιέχει τρία υλικά διύλισης για την προδιύλιση και την κύρια διύλιση και δύο υλικά για τη βαθμίδα ενεργού άνθρακα, διαφορετικού ειδικού βάρους, διαφορετικής φυσικοχημικής σύστασης και διαφορετικής κοκκομετρίας, τα οποία θα είναι αδρανή, μη αναλίσκόμενα και μη επηρεάζοντα τις φυσικοχημικές ιδιότητες του νερού τροφοδοσίας. Τα υλικά αυτά θα υποστηρίζονται από 4 στρώσεις πυριτικού χαλικιού διαφορετικής κοκκομετρίας, με μέγεθος μειούμενο βαθμιαία από τα κάτω προς τα άνω.

Ο προσφέρων θα περιγράφει αναλυτικά τα υλικά πλήρωσης των φίλτρων με τα χαρακτηριστικά και τις ιδιότητές τους, όπως κοκκομετρία (mm), πάχος κάθε στρώσης (mm), βάρος κάθε στρώσης (kg) και ειδικό βάρος κάθε υλικού (gr/cm³). Το νερό θα εισέρχεται από το πάνω μέρος του φίλτρου και αφού διαπεράσει όλα τα στρώματα θα εξέρχεται από το κάτω μέρος του. Ο προμηθευτής θα παρουσιάσει αναλυτικά τα υλικά πλήρωσης των φίλτρων και τις απαιτούμενες ποσότητες που περιέχονται σ' αυτά (επί ποινή αποκλεισμού).

Τα ειδικά υλικά τα οποία θα απαρτίζουν τις διάφορες στρώσεις φίλτρανσης, πρέπει να είναι μεγάλης αντοχής, τόσο στις τριβές όσο και στο χρόνο και επίσης δεν πρέπει να προσδίδουν χρώμα, γεύση ή οσμή στο καθαριζόμενο νερό και θα συνοδεύονται επί ποινή απόρριψης της προσφοράς από τεχνικά φυλλάδια, φυλλάδια στοιχείων ασφαλείας υλικού, υπεύθυνες δηλώσεις του κατασκευαστή του κάθε υλικού για συμμόρφωση με τα αντίστοιχα ισχύοντα Ευρωπαϊκά Πρότυπα EN και από πιστοποιητικά καταλληλότητας για χρήση σε πόσιμο νερό. Τα πιστοποιητικά αυτά θα αναφέρουν τα αποτελέσματα των αναλύσεων που έγιναν και την συμφωνία τους με τις παραμέτρους που τίθενται στο αντίστοιχο ισχύον Ευρωπαϊκό Πρότυπο (για τον ενεργό άνθρακα είναι το EN 12915:2009, «Προϊόντα που χρησιμοποιούνται για την επεξεργασία νερού που προορίζεται για ανθρώπινη κατανάλωση - Κοκκώδης ενεργός άνθρακας». Για την πυριτική άμμο και χαλίκι είναι το EN 12904:2005, «Προϊόντα που χρησιμοποιούνται για την

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

επεξεργασία νερού που προορίζεται για ανθρώπινη κατανάλωση – Πυριτική άμμος και πυριτικό χαλίκι». Αντιστοίχως για τα άλλα υλικά, ανθρακίτη, γρανάτη, πυρολουσίτη, κλπ}, πιστοποιητικά που πρέπει να έχουν εκδοθεί από επίσημους διαπιστευμένους φορείς χωρών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (διαπιστευμένους από τον αντίστοιχο εθνικό τους οργανισμό διαπιστεύσεων).

Πιο κάτω αναφέρονται τα κυριότερα χαρακτηριστικά που πρέπει να πληρούν τα υλικά κάθε στρώσης διύλισης και το ελάχιστο πάχος κάθε στρώσης, αρχίζοντας από το υπόστρωμα και προχωρώντας προς την υψηλότερη, μέσα στο φίλτρο, στρώση.

1η βαθμίδα φίλτρανσης

-1η-2η-3η-4η στρώση υποστρώματος : Πυριτικό χαλίκι διαφόρων κοκκομετρικών συνθέσεων. Ελάχιστο συνολικό ύψος στρώσεων 520 mm.

-1η στρώση κλίνης διύλισης : Πυριτική άμμος. Κοκκομετρία 0,4 – 0,8 mm. Ελάχιστο ύψος στρώσης 250 mm.

- 2η στρώση κλίνης διύλισης : Διοξείδιο του μαγγανίου. Κοκκομετρία 0,3 – 0,9 mm. Ελάχιστο ύψος στρώσης 200 mm.

-3η στρώση κλίνης διύλισης: Ανθρακίτης. Κοκκομετρία 0,8 – 2,0 mm. Ελάχιστο ύψος στρώσης 110 mm. 2η βαθμίδα φίλτρανσης

-1η-2η-3η-4η στρώση υποστρώματος : Πυριτικό χαλίκι διαφόρων κοκκομετρικών συνθέσεων. Ελάχιστο συνολικό ύψος στρώσεων 520 mm

-1η στρώση κλίνης διύλισης: Άμμος από Γρανάτη (GARNET). Κοκκομετρία 0,3 – 0,5 mm. Ελάχιστο ύψος στρώσης 160 mm

-2η στρώση κλίνης διύλισης : Πυριτική άμμος. Κοκκομετρία 0,4 – 0,8 mm. Ελάχιστο ύψος στρώσης 160 mm.

-3η στρώση κλίνης διύλισης: Ανθρακίτης. Κοκκομετρία 0,8 – 2,0 mm. Ελάχιστο ύψος στρώσης 390 mm.

3η βαθμίδα φίλτρανσης

-1η-2η-3η-4η στρώση υποστρώματος : Πυριτικό χαλίκι διαφόρων κοκκομετρικών συνθέσεων. Ελάχιστο συνολικό ύψος στρώσεων 520 mm

-1η στρώση κλίνης διύλισης : Πυριτική άμμος. Κοκκομετρία 0,4 – 0,8 mm. Ελάχιστο ύψος στρώσης 240 mm.

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

-2η στρώση κλίνης διύλισης: Ενεργός άνθρακας. Κοκκομετρία 0,4 – 0,8 mm. Ελάχιστο ύψος στρώσης 440 mm.

Τα ως άνω υλικά φίλτρανης με τις συγκεκριμένες κοκκομετρίες και το συγκεκριμένο ελάχιστο ύψος κάθε στρώσης αποτελούν το υλικό πλήρωσης των μονάδων διύλισης, επί ποιινή παραδέκτου, ώστε να επιτυγχάνεται το επιθυμητό αποτέλεσμα, δηλαδή παραγωγή νερού ανθρώπινης κατανάλωσης (πόσιμο νερό).

(γ) Πίνακας ελέγχου

Θα έχει πλήρη έλεγχο όλων των φάσεων προδιύλισης, κύριας διύλισης, απόσμησης, πλύσης φίλτρων που λειτουργούν κάθε στιγμή με ευανάγνωστες φωτεινές ενδείξεις κατάστασης λειτουργίας της μονάδας. Θα πρέπει να παρέχει τη δυνατότητα αυτόματης έναρξης ξεπλύματος, σε προκαθορισμένη χρονική βάση ή βάσει εξωτερικού σήματος, όπως η πτώση πίεσης εντός των φίλτρων η θολότητα, κλπ. Επίσης, ο πίνακας ελέγχου θα πρέπει να παρέχει τη δυνατότητα αυξομείωσης των χρόνων των διαφόρων φάσεων του ξεπλύματος. Ακόμη να υπάρχει δυνατότητα ώστε η πλύση να γίνει επιλεκτικά ως προς το χρόνο για κάθε μονάδα φίλτρανης.

Το σύστημα αυτοματισμού θα είναι σχεδιασμένο ώστε να εκτελούνται αυτόματα οι εξής κύκλοι:

- Διοχέτευση αέρα κατ' αντιρροή (από κάτω προς τα επάνω)
- Αντίστροφη έκπλυση του 1ου φίλτρου
- Έκπλυση κατά την κανονική φορά
- Αντίστροφη έκπλυση του 2ου φίλτρου
- Έκπλυση κατά την κανονική φορά
- Αντίστροφη έκπλυση του 3ου φίλτρου
- Έκπλυση κατά την κανονική φορά
- Απόδοση καθαρού νερού

Για τον λόγο αυτό θα υπάρχει ηλεκτρονικός (PLC) Κεντρικός Πίνακας Ελέγχου που θα εκτελεί κατ' ελάχιστον τις εξής λειτουργίες :

- Θα δίνει εντολές στις βαλβίδες να ανοιγοκλείνουν ανάλογα με τον κύκλο του προγράμματος.

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

- Θα δέχεται ρυθμίσεις για τον προκαθορισμένο χρόνο (ημέρα, και ώρα) έναρξης του καθαρισμού των φίλτρων.

- Θα μπορεί να δεχθεί εντολή εκτός του προκαθορισμένου χρονικού προγράμματος και από άλλο εξωτερικό αισθητήριο (πχ πτώση πίεσης εντός του φίλτρου ή του ζεύγους των φίλτρων).

- Μόλις λάβει εντολή για καθαρισμό, θα μπορεί να τη μεταδώσει σ' άλλο στοιχείο της εγκατάστασης (π.χ. κεντρικό PLC).

Για την διατήρηση των προεπιλεγμένων παροχών νερού κατά τους διάφορους κύκλους αντίστροφης και κανονικής έκπλυσης, ανεξάρτητα από την πίεση του νερού τροφοδοσίας, τα φίλτρα θα είναι εξοπλισμένα με αυτοελεγχόμενους ρυθμιστές ροής (επί ποινή αποκλεισμού).

Τέλος, θα είναι δυνατό, η εντολή για έναρξη παραγωγής καθαρού νερού ή έκπλυσης, να γίνεται χειροκίνητα.

Σε κάθε συγκρότημα φίλτρων θα τοποθετηθεί κατάλληλο παροχόμετρο στον αγωγό προσαγωγής του ακατέργαστου νερού.

Όλος ο αυτοματισμός θα ενταχθεί στο υπάρχον σύστημα SCADA, προκειμένου να γίνεται εύκολα ο έλεγχος των διυλιστηρίων.

Ειδικότερα για όλα τα φίλτρα προδιύλισης, κύριας διύλισης και ενεργού άνθρακα, η έναρξη και τα διάφορα στάδια έκπλυσης θα γίνονται αυτόματα, μέσω ηλεκτρονικού πίνακα ελέγχου με τον οποίο θα είναι εξοπλισμένο το κάθε φίλτρο. Ο πίνακας προγραμματίζεται ώστε να δίνει εντολή για έναρξη έκπλυσης στο φίλτρο σε επιθυμητό χρόνο ή όταν αυτό έχει επεξεργαστεί μία προεπιλεγμένη ποσότητα νερού. Η έναρξη και τα διάφορα στάδια έκπλυσης του φίλτρου, (αντίστροφο πλύσιμο, πλύσιμο κατά την κανονική φορά και επαναφορά στη θέση λειτουργίας), γίνεται μέσω εντολών που μεταβιβάζει ο ηλεκτρονικός πίνακας στις πνευματικές διαφραγματικές βαλβίδες ελέγχου, μέσω περιστροφικού διανομέα πιλοτικών βαλβίδων (πιλότος), ο οποίος τις οδηγεί πνευματικά (αέρας ή νερό) και είναι κατασκευασμένος ειδικά για τον πνευματικό έλεγχο λειτουργίας συστημάτων φίλτρανσης / επεξεργασίας νερού.

Ο ηλεκτρονικός πίνακας ελέγχου (μικροϋπολογιστής), βαθμού προστασίας IP55, θα είναι εξοπλισμένος με οθόνη LCD και θα φέρει όλες τις

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

κατάλληλες διατάξεις για εύκολο προγραμματισμό των κύκλων έκπλυσης των φίλτρων (με δυνατότητα ρύθμισης του χρόνου διάρκειας κάθε κύκλου ανά δευτερόλεπτο) και όλες τις απαιτούμενες ενδείξεις των διαφόρων φάσεων λειτουργίας του. Επιπλέον, ο προγραμματισμός των κύκλων έκπλυσης των φίλτρων θα μπορεί να γίνεται εκτός από χρονικά (σε επιθυμητό χρόνο ή με βάση το χρόνο που έχει παρέλθει από την προηγούμενη έκπλυση), ογκομετρικά (με βάση την ποσότητα νερού που έχει επεξεργαστεί) αλλά και βάσει πραγματικού χρόνου λειτουργίας του κάθε φίλτρου, όπως αυτός υπολογίζεται από την αντίστοιχη αντλία τροφοδοσίας, αλλά και με απομακρυσμένη εντολή για πλύση. Θα υπάρχει και η δυνατότητα χειροκίνητης εντολής για έκπλυση. Ο ηλεκτρονικός πίνακας ελέγχου θα έχει τροφοδοσία ηλεκτρικού ρεύματος τάσης 24 V. Ο ηλεκτρονικός πίνακας ελέγχου θα είναι μία προγραμματιζόμενη ηλεκτρονική συσκευή σχεδιασμένη για να ελέγχει αποκλειστικά φίλτρα νερού και ομοειδείς συσκευές, όπως αποσκληρυντές, μέσω πολύοδων πιλοτικών βαλβίδων (πιλότοι). Θα δίνει εντολές σε έναν πιλότο, έναν για κάθε φίλτρο προδιύλισης, κύριας διύλισης και ενεργού άνθρακα.

(δ) Τροφοδοτικές αντλίες

Πρόκειται για δοσομετρικές αντλίες για την έγχυση των απαιτούμενων κροκιδωτικών, μια πριν την προδιύλιση για θειικό αργίλιο ή άλλο ισχυρότερο κροκιδωτικό και μια πριν την κύρια διύλιση για πολυηλεκτρολύτη (π.χ. ανιονικό ή μη ιονικό). Επίσης μία για την οξειδωση του μαγγανίου, προχλωρίωση ή έγχυση άλλου κατάλληλου ισχυρού οξειδωτικού χημικού.

Θα πρέπει να είναι διαφραγματικού τύπου, ρυθμιζόμενης παροχής και πλήρως ελεγχόμενες, κατασκευασμένες από υλικά που αντέχουν στα χρησιμοποιούμενα χημικά και να έχουν κατάλληλη ικανότητα τροφοδοσίας.

Για κάθε αντλία θα παραδοθεί και άλλη μία εφεδρική.

(ε) Σύστημα σωληνώσεων από χαλυβδοσωλήνες για την είσοδο και διανομή του ακατέργαστου νερού στα φίλτρα, καθώς και τις σωληνώσεις εξαγωγής του κατεργασμένου νερού με όλα τα απαραίτητα εξαρτήματα, βάνες, γωνίες κλπ. Όλοι οι εξωτερικοί αγωγοί που θα είναι εκτεθειμένοι στην

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

ατμόσφαιρα πρέπει να προστατεύονται με κατάλληλη βαφή. Εναλλακτικά το σύστημα των σωληνώσεων με όλα τα απαραίτητα εξαρτήματα, βάνες, γωνίες κλπ μπορεί να είναι κατασκευασμένο από πολυαιθυλένιο υψηλής πυκνότητας HDPE 10 ATM, τρίτης γενιάς, κατάλληλο για πόσιμο νερό.

(στ) Τα προσφερόμενα φίλτρα διύλισης και ενεργού άνθρακα θα πρέπει, επί ποινή απόρριψης της πρότασης, να είναι απολύτως συμβατά με τα ήδη υπάρχοντα φίλτρα διύλισης στο διυλιστήριο της Άνω Μεράς, ώστε να εξασφαλίζεται η απόλυτη συμβατότητα της καινούριας μονάδας διύλισης καθαρισμού νερού με τον υφιστάμενο εξοπλισμό, με τον οποίο θα λειτουργεί σε παράλληλη λειτουργία.

Επί ποινή αποκλεισμού, όλες οι παραπάνω αποδόσεις πρέπει να επιβεβαιώνονται από τα τεχνικά φυλλάδια και τα τεχνικά εγχειρίδια του κατασκευαστή των φίλτρων προδιύλισης, κύριας διύλισης και ενεργού άνθρακα, ο οποίος θα δηλώνεται στην προσφορά, καθώς και το εργοστάσιό του στο οποίο θα κατασκευαστούν τα προσφερόμενα είδη.

Στις προσφορές θα περιλαμβάνονται και τα εξής:

- Απεικονίσεις του κάθε φίλτρου ενεργού άνθρακα σε κάτοψη και όψη με βασικές διαστάσεις

- Πίνακας με τις παροχές κάθε σταδίου της έκπλυσης

- Το βάρος του κάθε φίλτρου γεμάτου με νερό και άδειου χωρίς νερό

- Πίνακας με τα περιεχόμενα εντός του φίλτρου υποστρώματα χαλικιών και στρώσεις πυριτικής άμμου, ανθρακίτη, πυρολουσίτη, γρανάτη και ενεργού άνθρακα, με το ύψος της κάθε ξεχωριστής στρώσης και το αντίστοιχο βάρος της.

- Απεικονίσεις της ηλεκτρικής σύνδεσης του ηλεκτρονικού πίνακα ελέγχου με τον πιλότο και τις τυχόν λοιπές συσκευές, όπως το υδρόμετρο, την αντίστοιχη αντλία τροφοδοσίας, κλπ, καθώς και της υδραυλικής σύνδεσης του πιλότου με τις πέντε πνευματικές διαφραγματικές βαλβίδες.

8. Αντλίες προώθησης ακατέργαστου νερού

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

Πρόκειται να γίνει προμήθεια και εγκατάσταση δύο (2) αντλιών (η μία εφεδρική) προώθησης του ακατέργαστου νερού στη μονάδα διύλιση, κατάλληλης παροχής και πίεσης.

Οι αντλίες θα είναι φυγοκεντρικού τύπου και τα τμήματά τους που έρχονται σε επαφή με το προς επεξεργασία νερό θα είναι κατασκευασμένα από χυτοσίδηρο ή ανώτερο. Ο άξονας θα είναι κατασκευασμένος από ανοξείδωτο χάλυβα 316 ή ανώτερο. Οι ηλεκτροκινητήρες θα είναι ασύγχρονοι βραχυκυκλωμένου δρομέα, κατάλληλης προστασίας και κλάσης μόνωσης. 9. Αντλίες πλύσης

Πρόκειται να γίνει προμήθεια και εγκατάσταση δύο (2) αντλιών (η μία εφεδρική) που θα χρησιμοποιούνται για την πλύση της μονάδας διύλισης, κατάλληλης παροχής και πίεσης.

Οι αντλίες θα είναι φυγοκεντρικού τύπου και τα τμήματά τους που έρχονται σε επαφή με το νερό θα είναι κατασκευασμένα από χυτοσίδηρο ή ανώτερο. Ο άξονας θα είναι κατασκευασμένος από ανοξείδωτο χάλυβα 316 ή ανώτερο. Οι ηλεκτροκινητήρες θα είναι ασύγχρονοι βραχυκυκλωμένου δρομέα, κατάλληλης προστασίας και κλάσης μόνωσης.

10. Αντικατάσταση υλικών πρώτης βαθμίδας

Προκειμένου να αντιμετωπιστεί το πρόβλημα της έντονης εποχιακά παρουσίας αλάτων σιδήρου και κυρίως μαγγανίου, θα γίνει αντικατάσταση τμήματος της κλίνης σε κάθε υφιστάμενη γραμμή διύλισης (4 στην Αγία Σοφία και 2 στην Άνω Μερά).

Τα ειδικά υλικά τα οποία θα απαρτίζουν τις διάφορες στρώσεις φίλτρανσης, πρέπει να είναι μεγάλης αντοχής, τόσο στις τριβές όσο και στο χρόνο και επίσης δεν πρέπει να προσδίδουν χρώμα, γεύση ή οσμή στο καθαριζόμενο νερό και θα συνοδεύονται επί ποινή απόρριψης της προσφοράς από τεχνικά φυλλάδια, φυλλάδια στοιχείων ασφαλείας υλικού, υπεύθυνες δηλώσεις του κατασκευαστή του κάθε υλικού για συμμόρφωση με τα αντίστοιχα ισχύοντα Ευρωπαϊκά Πρότυπα EN και από πιστοποιητικά καταλληλότητας για χρήση σε πόσιμο νερό. Τα πιστοποιητικά αυτά θα αναφέρουν τα αποτελέσματα των αναλύσεων που έγιναν και την συμφωνία

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

τους με τις παραμέτρους που τίθενται στο αντίστοιχο ισχύον Ευρωπαϊκό Πρότυπο (για την πυριτική άμμο και χαλίκι είναι το EN 12904:2005, «Προϊόντα που χρησιμοποιούνται για την επεξεργασία νερού που προορίζεται για ανθρώπινη κατανάλωση – Πυριτική άμμος και πυριτικό χαλίκι». Αντιστοίχως για τα άλλα υλικά, ανθρακίτη και πυρολουσίτη}, πιστοποιητικά που πρέπει να έχουν εκδοθεί από επίσημους διαπιστευμένους φορείς χωρών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (διαπιστευμένους από τον αντίστοιχο εθνικό τους οργανισμό διαπιστεύσεων).

Τα υλικά που θα προστεθούν στα φίλτρα είναι τα παρακάτω:

-1η στρώση κλίνης διύλισης : Πυριτική άμμος. Κοκκομετρία 0,4 – 0,8 mm. Ελάχιστο ύψος στρώσης 250 mm.

- 2η στρώση κλίνης διύλισης : Διοξειδίο του μαγγανίου. Κοκκομετρία 0,3 – 0,9 mm. Ελάχιστο ύψος στρώσης 200 mm.

-3η στρώση κλίνης διύλισης: Ανθρακίτης. Κοκκομετρία 0,8 – 2,0 mm. Ελάχιστο ύψος στρώσης 110 mm.

Επιπλέον τα προσφερόμενα υλικά φίλτρανης θα πρέπει, επί ποινή απόρριψης της πρότασης, να είναι απολύτως συμβατά με τα ήδη υπάρχοντα φίλτρα προδιύλισης στο διυλιστήριο της Αγίας Σοφίας και της Άνω Μεράς, εντός των οποίων θα τοποθετηθούν και θα λειτουργήσουν. Θα πρέπει να είναι κυρίως συμβατά και λειτουργικά στις συνθήκες λειτουργίας των φίλτρων αυτών, δηλαδή παροχή και ταχύτητα λειτουργίας, παροχή και ταχύτητα έκπλυσης, ποσοστό διόγκωσης της κλίνης, πίεση, συνάφεια και συγκράτηση από τα υφιστάμενα υποστρώματα, κλπ, ώστε να εξασφαλίζεται η απόλυτη λειτουργικότητα των υφιστάμενων φίλτρων προδιύλισης και επομένως και της συνολικής μονάδας διύλισης καθαρισμού νερού [...].».

22. Επειδή, κατά πάγια νομολογία, η αναθέτουσα αρχή είναι καταρχήν ελεύθερη - πλην τυχόν ειδικότερων όρων χρηματοδότησης - να διαμορφώνει κατά την κρίση της τους όρους της διακήρυξης για την ανάθεση της σύμβασης προμήθειας, καθορίζοντας τις τεχνικές προδιαγραφές με βάση τις ανάγκες της και την σκοπιμότητα χρήσης των υπό προμήθεια προϊόντων, η δε θέσπιση, με την διακήρυξη, των προδιαγραφών που η αναθέτουσα αρχή

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

κρίνει πρόσφορες ή αναγκαίες για την καλύτερη εξυπηρέτηση των αναγκών της, δεν παραβιάζει τους κανόνες του ανταγωνισμού εκ μόνου του λόγου ότι συνεπάγεται αδυναμία συμμετοχής στον διαγωνισμό ή καθιστά ουσιαστικά δυσχερή την συμμετοχή σ' αυτόν τινών διαγωνιζομένων, των οποίων τα προϊόντα δεν πληρούν τις προδιαγραφές αυτές, δεδομένου ότι από την φύση τους οι προδιαγραφές περιορίζουν τον κύκλο των δυναμένων να συμμετάσχουν στον διαγωνισμό προσώπων, η δε σκοπιμότητα της θέσπισής τους εν γένει απαραδέκτως αμφισβητείται από τον προτιθέμενο να μετάσχει στον διαγωνισμό. Ελέγχονται, όμως, και στην περίπτωση αυτή, οι τεχνικές προδιαγραφές από της απόψεως της τηρήσεως της τήρησης του εγχώριου κι ενωσιακού δικαίου και περαιτέρω της αρχής της ίσης μεταχείρισης και της απαγόρευσης των διακρίσεων καθώς και της αρχής της αναλογικότητας (βλ. ΣτΕ. 9/2015 (ΑΣΦ), Ε.Α. 415/2014, 354/2014, 257/2010 κ.ά.).

23. Επειδή η αναθέτουσα αρχή είναι κατ' αρχήν ελεύθερη να διαμορφώνει κατά την κρίση της τους όρους της διακηρύξεως, καθορίζοντας τις τεχνικές προδιαγραφές και τις ανάγκες της υπηρεσίας από ποσοτική και ποιοτική άποψη, καθώς και τη θέσπιση με την διακήρυξη των προδιαγραφών που αυτή κρίνει πρόσφορες ή αναγκαίες για την καλύτερη εξυπηρέτηση των αναγκών της. Επομένως, ισχυρισμοί ως προς την σκοπιμότητα της θέσπισης συγκεκριμένης προδιαγραφής, προβάλλονται απαραδέκτως (Ε.Α. 354/2014, 1140/2010 κ.ά.).

24. Επειδή, κατά τα παγίως γενόμενα δεκτά από τη νομολογία, η διακήρυξη του διαγωνισμού αποτελεί κανονιστική πράξη, η οποία διέπει το διαγωνισμό και δεσμεύει τόσο την αναθέτουσα αρχή, η οποία διενεργεί αυτόν (ΕΣ Πράξεις VI Τμήματος 78/2007,19/2005,31/2003), όσο και τους διαγωνιζόμενους. Η δε παράβαση των διατάξεων (όρων) αυτής, οδηγεί σε ακυρότητα των εγκριτικών πράξεων του αποτελέσματος του διαγωνισμού και των κατακυρωτικών αυτού πράξεων (ΟΛΣΤΕ 2137/1993). Κατά συνέπεια, τυχόν παράβαση ουσιαστικού όρου της διακήρυξης, είτε κατά τη διάρκεια του διαγωνισμού, είτε κατά τη συνομολόγηση της σύμβασης, καθιστά μη νόμιμη τη σχετική διαδικασία (ΕΣ Πράξη VI Τμήματος 78/2007).

Αριθμός απόφασης: A 527 / 2019

25. Επειδή, η υποχρέωση διαφάνειας έχει μεταξύ άλλων ως σκοπό να αποκλείσει τον κίνδυνο αυθαιρεσίας εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής (βλ., C-278/14, *SC Enterprise Focused Solutions SRL* ECLI:EU:C:2015:228, σκ. 25 και απόφαση SAG ELV *Slovensko* κ.λπ., C-599/10, EU:C:2012:191, σκέψη 25 και εκεί παρατιθέμενη νομολογία) και ο σκοπός αυτός δεν θα επιτυχανόταν αν η αναθέτουσα αρχή μπορούσε να μην εφαρμόσει τους όρους στους οποίους η ίδια υποβλήθηκε (βλ., C-278/14, *SC Enterprise Focused Solutions SRL* ECLI:EU:C:2015:228, σκ. 27).

26. Επειδή, περαιτέρω επιβάλλεται η εφαρμογή των όρων της διακήρυξης κατά τρόπο ενιαίο για όλους τους προσφέροντες κατά την υποβολή, αλλά και αξιολόγηση προσφορών (ΔΕΕ, απόφαση της 18ης Οκτωβρίου 2001, C-19/00 *Siac Construction Ltd*, Συλλογή 2001, σ. I-7725, σκέψεις 34 και 44 και απόφαση της 25ης Απριλίου 1996, C-87/94, *Επιτροπή κατά Βελγίου*, Συλλογή 1996, σ. I-2043, σκέψη 54).

27. Επειδή η αρχή της ίσης μεταχείρισης προϋποθέτει, περαιτέρω, ότι όλοι οι όροι και τρόποι διεξαγωγής της διαδικασίας αναθέσεως πρέπει να διατυπώνονται με σαφήνεια, ακρίβεια και χωρίς αμφισημία στην προκήρυξη του διαγωνισμού ή στη συγγραφή υποχρεώσεων, κατά τρόπον ώστε, αφενός να παρέχεται σε όλους τους ευλόγως ενημερωμένους και κανονικά επιμελείς υποψηφίους η δυνατότητα να κατανοούν το ακριβές περιεχόμενό τους και να τους ερμηνεύουν με τον ίδιο τρόπο και, αφετέρου, να καθίσταται δυνατός ο εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής αποτελεσματικός και επί ίσοις όροις έλεγχος τους αν οι προσφορές των υποψηφίων ανταποκρίνονται στα κριτήρια που διέπουν την εν λόγω σύμβαση (βλ., μεταξύ άλλων, για την αρχή της ίσης μεταχείρισης των οικονομικών φορέων στο πλαίσιο ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων τις αποφάσεις: της 29ης Απριλίου 2004, *Επιτροπή κατά CAS Succhi di Frutta*, C-496/99 P, EU:C:2004:236, σκέψη 110, και της 12ης Μαρτίου 2015, *eVigilo*, C-538/13, EU:C:2015:166, σκέψη 33, της 22ας Ιουνίου 1993, *Επιτροπή κατά Δανίας*, C-243/89, EU:C:1993:257, σκέψη 33, της 25ης Απριλίου 1996, *Επιτροπή κατά Βελγίου*, C-87/94, EU:C:1996:161, σκέψη 51, της 18ης Οκτωβρίου 2001, *SIAC Construction*, C-19/00, EU:C:2001:553,

Αριθμός απόφασης: A 527 / 2019

σκέψη 33, της 16ης Δεκεμβρίου 2008, *Μηχανική*, C-213/07, EU:C:2008:731, σκέψη 45, της 24ης Μαΐου 2016, *MT Højgaard και Züblin*, C-396/14, EU:C:2016:347, σκέψη 37, της 25ης Απριλίου 1996, *Επιτροπή κατά Βελγίου*, C-87/94, EU:C:1996:161, σκέψη 54, της 12ης Δεκεμβρίου 2002, *Universale-Bau*, C-470/99, EU:C:2002:746, σκέψη 93, της 12ης Μαρτίου 2015, *eVigilo*, C-538/13, EU:C:2015:166, σκέψη 33, της 29ης Μαρτίου 2012, *SAG ELV Slovensko* κ.λπ., C-599/10, EU:C:2012:191, σκέψη 36, καθώς και της 10ης Οκτωβρίου 2013, *Manona*, C-336/12, EU:C:2013:647, σκέψη 31).

28. Επειδή, για την ερμηνεία όρων της διακήρυξης ή/και για την αξιολόγηση τεχνικών προσφορών εφαρμόζονται κατά περίπτωση οι καθιερωμένοι κανόνες της τέχνης και της επιστήμης και κατά περίπτωση τα διδάγματα της κοινής πείρας.

29. Επειδή λόγοι με τους οποίους ο προτιθέμενος να μετάσχει στο διαγωνισμό επιχειρεί, υπό την μορφή της κατά τρόπο γενικό αμφισβητήσεως της νομιμότητας συγκεκριμένων όρων της διακηρύξεως, να προσδιορίσει, κατά τις δικές του δυνατότητες, τα προς προμήθεια είδη και να καθορίσει, με βάση δικές του εκτιμήσεις, τα κριτήρια για την ανάδειξη του αναδόχου, είναι απορριπτέοι ως απαράδεκτοι (βλ. ΕΑ ΣτΕ 307/2007).

30. Επειδή τυχόν ασάφειες ή πλημμέλειες των εγγράφων της σύμβασης δεν μπορούν να ερμηνεύονται εις βάρος των διαγωνιζομένων, κατά παράβαση των αρχών του ανταγωνισμού και της παροχής ίσων ευκαιριών και θα πρέπει να παρέχεται και σε αυτούς, οι οποίοι βλάπτονται από την ασάφεια ή την πλημμέλεια αυτή, η δυνατότητα να συμπληρώσουν την τυχόν ελαττωματική προσφορά τους (ΕΑ ΣτΕ 423/2011, 424/2011, 425/2011). Τούτο, διότι η ερμηνεία των όρων της σύμβασης δεν μπορεί να γίνεται σε βάρος του καλόπιστου διαγωνιζομένου, εφόσον η Διοίκηση ήταν αυτή που όφειλε να εκφραστεί σαφέστερα (ΕφΑθ 1959/1970, *Αρμ.* 1970, σελ. 1111, Εφ.Θεσ. 501/87, *ΕΔημ.Εργ.* 1990/1, σελ. 84, Α. Τάχος, *Ελληνικό Διοικητικό Δίκαιο*, έκδοση θ' , Σάκκουλας, σε λ. 776).

31. Επειδή, ωστόσο, καθίσταται σαφές ότι η πλημμέλεια που αναφέρεται ανωτέρω, θα πρέπει να δημιουργεί αντικειμενικώς αμφισημία σε

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

συγκεκριμένο όρο ή προδιαγραφή άλλως θα πρέπει να είναι ικανή να δημιουργήσει στον επαρκώς ενημερωμένο υποψήφιο δικαιολογημένη αμφιβολία ως προς την ορθή διαμόρφωση της προσφοράς του, κατά τρόπο που να καθίσταται επιβεβλημένη η επίκληση της αρχής της ίσης μεταχείρισης και η συνεπεία αυτής υποχρέωση της αναθέτουσας αρχής να καλέσει τον υποψήφιο ανάδοχο δυνάμει του άρθρου 102 παρ. 5 για διευκρίνιση ή συμπλήρωση της προσφοράς του.

32. Επειδή στο άρθρο 346 του Ν. 4412/2016 ορίζεται ότι *«Κάθε ενδιαφερόμενος, ο οποίος έχει ή είχε συμφέρον να του ανατεθεί σύμβαση των περιπτώσεων α΄ και β΄ της παραγράφου 1 του άρθρου 1 και έχει υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από εκτελεστή πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής κατά παράβαση της ευρωπαϊκής ή εσωτερικής νομοθεσίας, έχει δικαίωμα να προσφύγει στην Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ), σύμφωνα με τα ειδικότερα οριζόμενα στο άρθρο 360 και να ζητήσει προσωρινή προστασία, σύμφωνα με το άρθρο 366, ακύρωση παράνομης πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 367 ή ακύρωση σύμβασης η οποία έχει συναφθεί παράνομα, σύμφωνα με το άρθρο 368».*

33. Επειδή σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 360 *«Δικαίωμα άσκησης προσφυγής»* του ν. 4412/2016 ορίζεται ότι *«1. Κάθε ενδιαφερόμενος ο οποίος έχει ή είχε συμφέρον να του ανατεθεί συγκεκριμένη σύμβαση του νόμου αυτού και έχει ή είχε υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από εκτελεστή πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής κατά παράβαση της νομοθεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή της εσωτερικής νομοθεσίας, υποχρεούται, πριν από την υποβολή των προβλεπόμενων στον Τίτλο 3 ένδικων βοηθημάτων, να ασκήσει προδικαστική προσφυγή ενώπιον της ΑΕΠΠ κατά της σχετικής πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής».*

34.Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 366 του Ν.4412/2016 και το άρθρο 15 του ΠΔ 39/2017 προβλέπεται ότι : *«1. Η ΑΕΠΠ, μπορεί, ύστερα από αίτημα του προσφεύγοντος ή αυτεπαγγέλτως και μετά από κλήση της αναθέτουσας αρχής προ τριών (3) ημερών, να εκδώσει πράξη αναστολής εκτέλεσης της*

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

προσβαλλόμενης πράξης και να ορίσει τα κατάλληλα μέτρα έως ότου αποφανθεί για την προσφυγή και, πάντως, όχι πέραν της προθεσμίας που ορίζεται στην παράγραφο 1 του άρθρου 367 για την έκδοση της απόφασής της.

2. Με την απόφαση της προηγούμενης παραγράφου μπορεί να διατάσσονται προσωρινά μέτρα για να επανορθωθεί η εικαζόμενη παράβαση ή να αποτραπεί η ζημία των θιγόμενων συμφερόντων, στα οποία συμπεριλαμβάνονται μέτρα που αναστέλλουν τη διαδικασία ανάθεσης δημόσιας σύμβασης ή την εκτέλεση οποιασδήποτε απόφασης λαμβάνει η αναθέτουσα αρχή.

3. Η ΑΕΠΠ μπορεί να αποφασίσει να μην χορηγηθούν τα προσωρινά μέτρα της προηγούμενης παραγράφου αν κρίνει ότι, ύστερα από στάθμιση όλων των συμφερόντων που ενδέχεται να ζημιωθούν, καθώς και του δημόσιου συμφέροντος, οι πιθανές αρνητικές συνέπειες από τη χορήγηση των προσωρινών μέτρων είναι περισσότερες από τα οφέλη. Η απόφαση να μη χορηγηθούν προσωρινά μέτρα δεν θίγει τις λοιπές αξιώσεις που προβάλλει το πρόσωπο που έχει ζητήσει τη χορήγηση των εν λόγω μέτρων».

35.Επειδή, σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση του Ν.4412/2016, επί του άρθρου 366 αυτού, αναφέρεται ότι: «Δίδεται η δυνατότητα στην ΑΕΠΠ να διατάξει προσωρινά μέτρα προκειμένου να μην καταστεί αλυσιτελής η αποδοχή της προδικαστικής προσφυγής λόγω της προόδου της διαγωνιστικής διαδικασίας». Επομένως, η απόφαση επί του αιτήματος αναστολής – λήψης προσωρινών μέτρων, σκοπεί να αποτρέψει τη δημιουργία ανεπανόρθωτων καταστάσεων ή δύσκολα αναστρέψιμων λόγω της προόδου του διαγωνισμού. Στο πλαίσιο αυτό, σκοπός της απόφασης επί αιτήματος αναστολής – λήψης προσωρινών μέτρων είναι η διασφάλιση των – κατ' ελάχιστον - αμφισβητούμενων δικαιωμάτων των προσφευγόντων μέχρι την οριστική κρίση της διαφοράς και, ειδικότερα, η ρύθμιση μέχρι τότε μιας κατάστασης προς αποτροπή επικείμενου κινδύνου ή ανεπανόρθωτης βλάβης ή ζημίας.

36.Επειδή, προϋπόθεση της παροχής προσωρινών μέτρων υπέρ του αιτούντος είναι: α) η παραδεκτή άσκηση της προσφυγής, β) η ύπαρξη βλάβης

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

της προσφεύγουσας ως στοιχείο του παραδεκτού της αίτησης θεμελιώνοντας το έννομο συμφέρον του και κριτήριο επιλογής του κατάλληλου ασφαλιστικού μέτρου, γ) η πιθανολόγηση βασιμότητας έστω κι ενός εκ των προβαλλόμενων λόγων, καθώς καθίσταται σαφές ότι προδήλως αβάσιμη – ως και προδήλως απαράδεκτη – προσφυγή δεν δύναται να θεμελιώσει αίτημα αναστολής και δ) να μην προκύπτει από τη στάθμιση όλων των συμφερόντων των εμπλεκόμενων μερών που ενδέχεται να ζημιωθούν, καθώς και του δημόσιου συμφέροντος, ότι οι πιθανές αρνητικές συνέπειες από τη χορήγηση των προσωρινών μέτρων είναι περισσότερες από τα οφέλη (άρθρο 15 του ΠΔ 39/2017 και 366 του Ν. 4412/2017).

37. Επειδή για την οριστική κρίση περί του παραδεκτού και της βασιμότητας των ισχυρισμών της προσφεύγουσας που αφορούν στις ως άνω τεχνικές προδιαγραφές, λόγω και του τεχνικού και λεπτομερειακού τους χαρακτήρα απαιτείται ενδελεχής εξέταση και ερμηνεία των τεχνικών προδιαγραφών της διακήρυξης σε σχέση με την κείμενη νομοθεσία και νομολογία καθώς και, ενδεχομένως, περαιτέρω αναζήτηση διευκρινήσεων ή/και εγγράφων.

38. Επειδή η υπό κρίση προσφυγή δεν πιθανολογείται ως προδήλως απαράδεκτη ή ως προδήλως αβάσιμη, σε κάθε δε περίπτωση, η προσφεύγουσα επικαλείται συγκεκριμένους λόγους περί παραβίασης του δικαίου των δημοσίων συμβάσεων, ενωσιακού και εθνικού, από τους όρους της διακήρυξης, που συντελέστηκε με την προσβαλλόμενη, οι οποίοι χρήζουν ενδελεχούς εξέτασης που δεν μπορεί να συναχθεί στο πλαίσιο της προσωρινής προστασίας (ΕΑ ΣτΕ 496/2011, ΔΕφΑθ 9/2015, 10/2015, 20/2015, 3520/15, 41/2015, 46/2015).

39. Επειδή, εν προκειμένω, ο αναθέτων φορέας επικαλείται λόγους δημοσίου συμφέροντος ερειδόμενους στο γεγονός ότι η επίμαχη προμήθεια η οποία είναι ενταγμένη και χρηματοδοτείται από το ΕΣΠΑ, Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Νότιου Αιγαίου και, επομένως, ελέγχεται από την αρμόδια Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης Νοτίου Αιγαίου και οποιαδήποτε καθυστέρηση θέτει σε κίνδυνο τη χρηματοδότηση, ενώ τα φίλτρα είναι εντελώς απαραίτητα για τη

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

βελτίωση της ποσότητας και της ποιότητας του πόσιμου νερού του νησιού. Επισημαίνει δε ότι η παρούσα χρονική στιγμή είναι κρίσιμη καθώς ο διαγωνισμός πρέπει να συνεχιστεί και να συμβασιοποιηθεί το συντομότερο δυνατόν ώστε να προλάβει να εγκατασταθεί ο υπό προμήθεια εξοπλισμός πριν την επόμενη θερινή περίοδο (καλοκαίρι του 2020) και να αποφευχθούν τα χειρότερα σχετικά με πιθανή έλλειψη νερού, τα οποία θα είναι καταστροφικά για την οικονομία του νησιού.

40. Επειδή εν προκειμένω: α) η υπό εξέταση προσφυγή δεν είναι προδήλως απαράδεκτη και χρήζει περαιτέρω ελέγχου ιδία ως προς τον αποκλεισμό της προσφεύγουσας εξαιτίας των επίμαχων όρων και προδιαγραφών β) η ύπαρξη ενδεχόμενης βλάβης της προσφεύγουσας ως στοιχείο του παραδεκτού του αιτήματος αναστολής του διαγωνισμού θεμελιώνει, καταρχήν, το έννομο συμφέρον της υπό την αίρεση των ως άνω διαλαμβανομένων, από την ιδιότητά της ως προτιθέμενης να συμμετάσχει πλην όμως αποκλειόμενης λόγω των όρων της διακήρυξης γ) οι λόγοι της προσφυγής δεν πιθανολογούνται ως προδήλως αβάσιμοι και δ) η επίκληση ζημίας ως προς την *ad hoc* προξενούμενη βλάβη των συμφερόντων του αναθέτοντος φορέα, δηλαδή σε σχέση περιοριστικώς με τη χορήγηση προσωρινών μέτρων, ήτοι ότι οποιαδήποτε καθυστέρηση θέτει σε κίνδυνο τη χρηματοδότηση είναι υποθετική, μελλοντική και αβέβαιη. Σε κάθε περίπτωση, υφίσταται η νόμιμη δυνατότητα σύντμησης των προθεσμιών (βλ. ΕΑ ΣτΕ 38/2011, πρβλ. Ε.Α. 1318/2009, 1105/2010). Επιπλέον, ο αναθέτων φορέας επικαλείται το ότι ο υπό προμήθεια εξοπλισμός πρέπει να προλάβει να εγκατασταθεί πριν την επόμενη θερινή περίοδο για να αποφευχθούν τα χειρότερα σχετικά με πιθανή έλλειψη νερού, τα οποία θα είναι καταστροφικά για την οικονομία του νησιού, η εξασφάλιση του οποίου συνιστά δική του ευθύνη (πρβλ. ΕΑ ΣτΕ 38/2011), ενώ, παράλληλα, το θεσμικό πλαίσιο της έννομης προστασίας κατά το στάδιο ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων είναι εκ των προτέρων γνωστό και ο χρόνος έναρξης της διαγωνιστικής διαδικασίας συνιστά κατ' αρχήν ευθύνη του αναθέτοντος φορέα. Εξάλλου, σε περίπτωση ευδοκίμησης της προσφυγής θα ακυρωθούν ουσιώδεις όροι της Διακήρυξης,

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

γεγονός που θα οδηγήσει σε περαιτέρω καθυστέρηση της επίμαχης προμήθειας και σε περίπτωση που η διαγωνιστική διαδικασία έχει προχωρήσει σε επόμενα στάδια, θα οδηγήσει σε ανεπανόρθωτες ή δυσχερώς αναστρέψιμες καταστάσεις (πρβλ. ΣτΕ 1135/2010, ΕΑ 1089/2009, ΣτΕ 2951-52/2004 επταμ. και απόφαση ΔΕΚ στην υπόθεση C-448/2001, *ENV AG κ.λπ.*, Συλλ. 2003, σελ. I-14527, σκέψεις 92-95). Περαιτέρω, δεν υπάρχει επίκληση ζημίας από κάποιον τρίτο που να αποδεικνύει έννομο συμφέρον, ως προς την *ad hoc* προξενούμενη βλάβη των συμφερόντων του σε περίπτωση χορήγησης προσωρινών μέτρων. Σε κάθε περίπτωση, σύμφωνα με τα ανωτέρω, από μια γενική θεώρηση και στάθμιση των συμφερόντων των εμπλεκομένων μερών που ενδέχεται να ζημιωθούν, με την αρχή της νομιμότητας καθώς και το δημόσιο συμφέρον, προκύπτει αναμφίβολα ότι οι πιθανές αρνητικές συνέπειες από τη χορήγηση των προσωρινών μέτρων είναι λιγότερες από τα οφέλη σύμφωνα με τα αναφερόμενα στη σκέψη 38 της παρούσας.

41. Επειδή η αναστολή προόδου της διαγωνιστικής διαδικασίας δεν διατάσσεται με αόριστη, αλλά βεβαία και εύλογη διάρκεια, δηλαδή μέχρι την έκδοση απόφασης επί της προσφυγής, και πάντως εντός της αποκλειστικής προθεσμίας του άρθρου 367 παρ. 1 του Ν. 4412/2016, χωρίς να καθυστερεί υπέρμετρα τη διαγωνιστική διαδικασία, ώστε να προστατευθούν και τα συμφέροντα του αναθέτοντος φορέα για ταχεία πρόοδο και ολοκλήρωση αυτής.

42. Επειδή, κατ' ακολουθία των ανωτέρω, το πλέον πρόσφορο και αναγκαίο μέτρο για την προσωρινή προστασία των διακινδυνευόμενων συμφερόντων της προσφεύγουσας είναι η αναστολή προόδου της διαγωνιστικής διαδικασίας. έως την έκδοση απόφασης επί της υπό εξέταση προδικαστικής προσφυγής από την ΑΕΠΠ.

43. Επειδή κατόπιν των ανωτέρω το υπό εξέταση αίτημα αναστολής πρέπει να γίνει δεκτό.

Για τους λόγους αυτούς

Αριθμός απόφασης: Α 527 / 2019

Αναστέλλει την πρόοδο της διαγωνιστικής διαδικασίας έως την έκδοση αποφάσεως επί της υπό εξέταση προσφυγής από την ΑΕΠΠ.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 18 Νοεμβρίου 2019 και εκδόθηκε αυθημερόν στον Αγ. Ιωάννη Ρέντη.

**Η Πρόεδρος
ΓΕΡΑΣΙΜΟΥΛΑ-ΜΑΡΙΑ
ΔΡΑΚΟΝΤΑΕΙΔΗ**

**Η Γραμματέας
ΒΙΚΤΩΡΙΑ ΠΙΣΜΙΡΗ**