

**Η**

**ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ**

**2<sup>ο</sup> ΚΛΙΜΑΚΙΟ**

**ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΠΡΟΣΩΡΙΝΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ**

Συνήλθε στην έδρα της στις 20 Νοεμβρίου 2020 με την εξής σύνθεση: Μαρία Μανδράκη, Πρόεδρος, Ελισάβετ Αλαγιαλόγλου-Εισηγήτρια και Νικόλαο Σαββίδη, Μέλη.

Για να εξετάσει την από 11.11.2020 (ημερομηνία ανάρτησης στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ) Προδικαστική Προσφυγή με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ)-Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ) 1629/11.11.2020 της εταιρίας με την επωνυμία «...», νομίμως εκπροσωπούμενης.

Κατά του ... και της από 22.10.2020 απόφασης του ΔΣ του ... που διαλαμβάνεται στο πρακτικό του ΔΣ με αριθμό 112/22.10.2020, περί εγκρίσεως του Πρακτικού Ι της Επιτροπής Αξιολόγησης, όπως τούτο εκδόθηκε στο πλαίσιο του προκηρυχθέντος διαγωνισμού με αντικείμενο «Παροχή Εξειδικευμένων Υπηρεσιών Συμβούλου για τον σχεδιασμό και Παρακολούθηση Υλοποίησης του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος Διαχείρισης Πόρων της «...».

Η συζήτηση άρχισε αφού άκουσε την Εισηγήτρια Ελισάβετ Αλαγιαλόγλου

**Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα**

**Σκέφτηκε κατά το Νόμο**

1. Επειδή, με την Προσφυγή της η προσφεύγουσα επιδιώκει την ακύρωση της προσβαλλόμενης απόφασης κατά το μέρος που με αυτήν αποκλείστηκε από την εν εξελίξει διαγωνιστική διαδικασία κατά το στάδιο αξιολόγησης-αποσφράγισης των δικαιολογητικών συμμετοχής-τεχνικών προσφορών όπως και την αναστολή της διαγωνιστικής διαδικασίας έως την έκδοση οριστικής απόφασης της ΑΕΠΠ επί της οικείας Προσφυγής.

## Αριθμός Απόφασης : Α 261 / 2020

2. Επειδή, το ... με την Διακήρυξη με ΑΔΑΜ ... 2020-06-17 προκήρυξε δημόσιο, ηλεκτρονικό, ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων με αντικείμενο «Παροχή Εξειδικευμένων Υπηρεσιών Συμβούλου για τον σχεδιασμό και Παρακολούθηση Υλοποίησης του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος Διαχείρισης Πόρων της «...», προϋπολογισθείσας αξίας 281.000,00 €, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, και με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής. Η διακήρυξη απεστάλη προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις 16.06.20, το πλήρες κείμενο της διακήρυξης δημοσιεύθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) στις 17.06.20 και η Διακήρυξη καταχωρήθηκε στη διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. όπου έλαβε το Συστημικό Αριθμό ... . Κατόπιν αποσφράγισης των φακέλων δικαιολογητικών συμμετοχής-τεχνικών προσφορών, με την παραπάνω προσβαλλόμενη απόφαση του Δ.Σ. της Αναθέτουσας Αρχής, εγκρίθηκε το Πρακτικό Ι της Επιτροπής Αξιολόγησης και αποκλείστηκε η προσφεύγουσα από το επόμενο στάδιο της διαγωνιστικής διαδικασίας με την αιτιολογία που περιλαμβάνεται στο ως άνω Πρακτικό ότι : *«Η ΕΑ μετά την ολοκλήρωση του ελέγχου των δικαιολογητικών συμμετοχής διαπίστωσε τα εξής: Η υπ' αριθ. ... προσφορά, που υποβλήθηκε ηλεκτρονικά στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. στις 30.07.2020 από τον διαγωνιζόμενο «...», περιλαμβάνει δύο (2) ΕΕΕΣ. Η εταιρεία «... ...» δηλώνει ότι στηρίζεται στις ικανότητες άλλων οντοτήτων προκειμένου να ανταποκριθεί στα κριτήρια επιλογής που προβλέπονται στο ΤτΔ και συγκεκριμένα στηρίζεται στην εταιρεία «...» η οποία υπέβαλε το δεύτερο ΕΕΕΣ. Η εταιρεία «... ...» υπέβαλε, στο παράρτημα Γ του ΕΕΕΣ, κατάλογο υλοποιηθέντων έργων. Η ΕΑ αξιολόγησε αυτά τα έργα και διαπίστωσε ότι δεν καλύπτουν τις απαιτήσεις της Διακήρυξης και συγκεκριμένα δεν πληρούν τα κριτήρια της παρ. 2.2.6 του ΤτΔ που αφορούν στην αποδεδειγμένη τεχνική και επαγγελματική ικανότητα του διαγωνιζόμενου».*

3. Επειδή, για την άσκηση της Προδικαστικής Προσφυγής έχει καταβληθεί το νόμιμο παράβολο, σύμφωνα με το άρθρο 5 του ΠΔ 39/2017 και το άρθρο

## **Αριθμός Απόφασης : Α 261 / 2020**

363 του Ν. 4412/2016, ήτοι ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό ..., ποσού 1.405,00 ευρώ, το οποίο υπολογίζεται σε ποσοστό 0,5% επί της προϋπολογισθείσας αξίας της δημοπρατούμενης σύμβασης (χωρίς ΦΠΑ).

4. Επειδή, ο επίδικος διαγωνισμός ενόψει του αντικειμένου του (υπηρεσίες) και της προϋπολογισθείσας δαπάνης του ύψους 281.000,00 € χωρίς ΦΠΑ, ήτοι ανώτερης αξίας των 60.000 €, σύμφωνα με το άρθρο 345 παρ.1 του Ν.4412/2016, όπως και του χρόνου αποστολής προς δημοσίευση της διακήρυξης, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Ν. 4412/2016 και στη δικαιοδοσία της Α.Ε.Π.Π., και συνεπώς παραδεκτώς κατά τούτο ασκείται η εν λόγω Προδικαστική Προσφυγή ενώπιον της Α.Ε.Π.Π.

5. Επειδή, η υπόψη Προσφυγή έχει ασκηθεί εμπροθέσμως, κατ'εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 361 παρ. 1 περ. (γ) του Ν. 4412/2016 και 4 παρ. 1 περ. (γ) του Π.Δ. 39/2017, καθότι η προσβαλλόμενη απόφαση αναρτήθηκε στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ στις 02.11.2020, οπότε και έλαβαν γνώση αυτής οι συμμετέχοντες στο διαγωνισμό, και η υπόψη Προσφυγή ασκήθηκε στις 11.11.2020, ήτοι εντός της προβλεπόμενης εκ του νόμου 10ήμερης προθεσμίας.

6. Επειδή, η υπόψη Προσφυγή ασκείται με έννομο συμφέρον από την προσφεύγουσα εταιρία διότι με την προσβαλλόμενη απόφαση αποκλείεται η συμμετοχή της από το επόμενο στάδιο της προκηρυχθείσας διαγωνιστικής διαδικασίας, αποστερούμενη ως εκ τούτου της προσδοκίας της να αναδειχθεί ανάδοχος αυτής.

7. Επειδή, με τον πρώτο λόγο Προσφυγής, η προσφεύγουσα προσβάλλει την αιτιολογία αποκλεισμού της ότι : «...Η εταιρεία «... ..» δηλώνει ότι στηρίζεται στις ικανότητες άλλων οντοτήτων προκειμένου να ανταποκριθεί στα κριτήρια επιλογής που προβλέπονται στο ΤτΔ και συγκεκριμένα στηρίζεται στην εταιρεία «...» η οποία υπέβαλε το δεύτερο ΕΕΕΣ. Η εταιρεία «... ..» υπέβαλε, στο παράρτημα Γ του ΕΕΕΣ, κατάλογο υλοποιηθέντων έργων. Η ΕΑ

## Αριθμός Απόφασης : Α 261 / 2020

αξιολόγησε αυτά τα έργα και διαπίστωσε ότι δεν καλύπτουν τις απαιτήσεις της Διακήρυξης και συγκεκριμένα δεν πληρούν τα κριτήρια της παρ. 2.2.6 του ΤτΔ που αφορούν στην αποδεδειγμένη τεχνική και επαγγελματική ικανότητα του διαγωνιζόμενου» ως αόριστη, αυθαίρετη και δη παράνομη διότι, δεν αναφέρεται ποια ακριβώς από τα δηλωθέντα έργα της Εταιρείας ή και του τρίτου φορέα δεν καλύπτουν τις απαιτήσεις της παραγράφου 2.2.6 της διακήρυξης, παρότι, κατά τους ισχυρισμούς της, όλα τα έργα δηλώνονται σαφώς, τόσο της ίδιας όσο και του τρίτου φορέα, δηλώνονται σαφώς και πληρούν τις απαιτήσεις της διακήρυξης, και περαιτέρω, δεν αναφέρεται ή επεξηγείται ή τεκμηριώνεται ή αιτιολογείται ποιο ή ποια ακριβώς σημεία των απαιτήσεων δεν καλύπτονται και για ποιο λόγο το έργο/τα έργα αυτά δεν πληρούν τις απαιτήσεις της παρ. 2.2.6 της ως άνω Διακήρυξης. Σε κάθε περίπτωση, η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι η αναθέτουσα αρχή όφειλε, δυνάμει της παρ. 5 του άρθρου 102 του ν. 4412/2016, να ζητήσει διευκρινίσεις πριν αποφασίσει τον αποκλεισμό της προσφεύγουσας. Με τον δεύτερο λόγο προσφυγής, η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι τα έργα που επικαλέστηκε πληρούν τις απαιτήσεις της διακήρυξης, απαριθμώντας καθένα από αυτά, όπως καταγράφηκαν στο ΕΕΕΣ της και εξηγώντας πως καθένα καλύπτει τις τιθέμενες απαιτήσεις ως εξής : *«Έργο 1: Τεχνική και Διαχειριστική υποστήριξη στην Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του ... για την διαχείριση - παρακολούθηση - έλεγχο πράξεων ... του .... Το έργο του Συμβούλου έχει ως αντικείμενο την παροχή εξειδικευμένων υπηρεσιών υποστήριξης της ... σε όλο το φάσμα των δραστηριοτήτων της. Οι υπηρεσίες που παρέχονται από το Σύμβουλο διακρίνονται, στις παρακάτω βασικές ενότητες: Ενότητα Α: Υποστήριξη σε δράσεις Προγραμματισμού, Παρακολούθησης και Αξιολόγησης του Ε.Π. / Υποστήριξη σε δράσεις Προγραμματισμού, Παρακολούθησης και Αξιολόγησης σε επίπεδο Ε.Π. / Υποστήριξη στην Αξιολόγηση Πράξεων Ενότητα Β: Υποστήριξη στην Διαχείριση και Παρακολούθηση των Πράξεων / Υποστήριξη στη διαχείριση και παρακολούθηση των ενταγμένων πράξεων καθ' όλη την περίοδο υλοποίησής τους / Υποστήριξη στην παρακολούθηση πράξεων σε θέματα νομιμότητας / Υποστήριξη στο κλείσιμο των πράξεων / Υποστήριξη στην*

## Αριθμός Απόφασης : Α 261 / 2020

παρακολούθηση των Ενδιάμεσων Φορέων Διαχείρισης Ενότητα Γ: Υποστήριξη των Επιτόπιων Επαληθεύσεων των Πράξεων και των Ελέγχων των Ενδιάμεσων Φορέων Διαχείρισης / Υποστήριξη της ... στις επιτόπιες επαληθεύσεις πράξεων (προγραμματισμός, προετοιμασία και διενέργεια επιτόπιων επαληθεύσεων, σύνταξη εκθέσεων επιτόπιων επαληθεύσεων) / Υποστήριξη στους ελέγχους των Ενδιάμεσων Φορέων Διαχείρισης (προετοιμασία, διενέργεια ελέγχου και σύνταξη εκθέσεων ελέγχου ...) Ενότητα Δ: Ανάπτυξη, λειτουργία και συντήρηση Πληροφοριακού Συστήματος Παρακολούθησης Συγχρηματοδοτούμενων Έργων, Διοίκησης και Παρακολούθησης των εργασιών του Συμβούλου Ενότητα Ε: Διοίκηση του Έργου του Συμβούλου / Κατάλληλη διοίκηση στο έργο του Συμβούλου, με στόχο τη διασφάλιση της έγκαιρης και έγκυρης παράδοσης καθώς και της ποιότητας των αναμενόμενων παραδοτέων / Ενημέρωση της Αναθέτουσας Αρχής για τον προγραμματισμό και τον απολογισμό των εργασιών του Συμβούλου. Ποσό 3.192.835,3 EUR Ημερομηνία Έναρξης - Ημερομηνία Λήξης: 11.06.2012 - 30.11.2016 Αποδέκτες: Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης Επιχειρησιακού Προγράμματος «...» Το ανωτέρω έργο καλύπτει πλήρως την απαίτηση ι, ήτοι έργο παροχής υπηρεσιών που να περιλαμβάνει παρακολούθηση, διαχείριση και διοίκηση έργου/έργων πληροφορικής προϋπολογισμού ίσου ή μεγαλύτερου του προϋπολογισμού του παρόντος έργου Έργο 1β: Το παρόν έργο αποτελεί επέκταση των υπηρεσιών του έργου – Τεχνική και Διαχειριστική υποστήριξη στην Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του ... για την διαχείριση - παρακολούθηση – έλεγχο πράξεων ... του .... Μέσω της σύμβασης α) θα διατεθεί μια δεξαμενή (pool) από 26 ΑΜ εμπειρογνομώνων, 155 ΑΜ διαχειριστών και 192 ΑΜ γραμματέων β) υλοποίηση και εγκατάσταση ενός πληροφοριακού υποσυστήματος διαχείρισης έργων και ενός διαχείρισης εργασιών Ποσό: 1.225.116 EUR Ημερομηνία Έναρξης - Ημερομηνία Λήξης: 07.10.2014 - 30.11.2015 Το παρόν έργο αποτελεί επέκταση του ανωτέρω και αναφέρεται για λόγους πληρότητας Έργο 2: Τεχνική και Λειτουργική Μελέτη Εφικτότητας για την ανάπτυξη πληροφοριακού συστήματος για τη διαχείριση των Ιδιωτικών Παραρτημάτων και του κυκλώματος παρακολούθησης των Τίτλων

## Αριθμός Απόφασης : A 261 / 2020

που εκδίδει η .... Σκοπός του έργου είναι ο προσδιορισμός των λειτουργικών και τεχνικών προδιαγραφών με σκοπό την ανάπτυξη ενός πληροφοριακού συστήματος τύπου ERP για τη διαχείριση των Ιδιωτικών Παραρτημάτων που λειτουργεί η ..., καθώς και για την υποστήριξη του κυκλώματος παρακολούθησης των τίτλων αποθήκευσης που εκδίδει η εταιρεία. Επιπρόσθετα, το έργο περιλαμβάνει και υπηρεσίες Τεχνικού Συμβούλου για την υποστήριξη της διαγωνιστικής διαδικασίας με σκοπό την ανάδειξη του αναδόχου που θα αναπτύξει το πληροφοριακό σύστημα που θα προδιαγραφεί. Πιο συγκεκριμένα στο πλαίσιο του έργου εξετάστηκαν οι διαδικασίες της εταιρείας και προσδιορίστηκαν οι λειτουργικές απαιτήσεις και τεχνικές απαιτήσεις του υπό ανάπτυξη πληροφοριακού συστήματος σε ότι αφορά τις κάτωθι λειτουργίες i. Αναγνώριση Ιδιωτικών Παραρτημάτων a. Σύσταση Ιδιωτικών Παραρτημάτων b. Μηχανογράφηση συμβάσεων ii. Διαχείριση Ιδιωτικών Παραρτημάτων a. Διαχείριση αιτημάτων πελατών (αποθήκευσης, απόδοσης, συντήρησης εμπορευμάτων) b. Μητρώο Αποθηκών / Ιδιωτικών Παραρτημάτων c. Διαχείριση και παρακολούθηση Αποθηκών / Ιδιωτικών Παραρτημάτων d. Τιμολόγηση Ιδιωτικών Παραρτημάτων iii. Διαχείριση Τίτλων a. Δημιουργία νέου Τίτλου b. Τροποποίηση / μερική αποδέσμευση Τίτλου c. Κλείσιμο Τίτλου Ποσό: 20.700 EUR Ημερομηνία Έναρξης - Ημερομηνία Λήξης 06.02.2018 - 31.05.2018 Αποδέκτες: ... Το ανωτέρω έργο καλύπτει πλήρως το ένα από τα 2 έργα της απαίτησης ii, ήτοι έργο παροχής συμβουλευτικών υπηρεσιών που να περιλαμβάνουν ανάλυση & σχεδιασμό συστήματος ERP Έργο 3: Κατάρτιση εταιρικού Στρατηγικού Σχεδίου Πληροφορικής και Σχεδίου Δράσης (IT Strategy & Business Plan). Το έργο περιλαμβάνει τις εξής Φάσεις: 1η Φάση: Αξιολόγηση Τρέχουσας κατάστασης και Ανάλυση η οποία περιλαμβάνει: • Περιγραφή και διαστασιολόγηση των Πληροφοριακών Συστημάτων που βρίσκονται σε παραγωγική φάση και παρουσίαση στη Διεύθυνση Πληροφορικής. • Μελέτη της οργάνωσης της Πληροφορικής. • Διάγνωση και αξιολόγηση υφιστάμενης κατάστασης συμπεριλαμβανομένης Ανάλυσης Κινδύνου και SWOT Ανάλυσης που περιλαμβάνει θέματα Πληροφοριακών Συστημάτων, Υποδομών

## Αριθμός Απόφασης : A 261 / 2020

πληροφορικής, σχετικών Πολιτικών και διαδικασιών που χρησιμοποιούνται στην εταιρία. • Το Σχέδιο Δράσης των Εφαρμογών, συμπεριλαμβανομένου και αναφοράς αξιολόγησης αποκλειστικά για το σύστημα ERP • Το Σχέδιο Δράσης των υποδομών πληροφορικής, συμπεριλαμβανομένου και αναφοράς σε θέματα πολιτικών/διαδικασιών ασφάλειας • Σύνταξη μελέτης και παρουσίασης των ευρημάτων της 1ης φάσης στη Διοίκηση. 2η Φάση: Στρατηγικό και Επιχειρησιακό Σχέδιο η οποία περιλαμβάνει: • Χρήση των ευρημάτων της 1ης Φάσης για την διαμόρφωση του πλάνου του Στρατηγικού Σχεδίου της Πληροφορικής που θα περιλαμβάνει: ο Προτεινόμενο Σχέδιο αλλαγών για τις Εφαρμογές, τις υποδομές πληροφορικής, τις Διαδικασίες και τους σχετικούς Οδικούς Χάρτες ο Λίστα μελλοντικών Έργων ιεραρχικά και με αλληλοεξαρτήσεις ο Τεχνική Ανάλυση προς τη Διεύθυνση Πληροφορικής και Τηλεπικοινωνιών (...) των προτεινόμενων λύσεων και προτάσεις ενσωμάτωσης νέων τεχνολογιών ο Προτάσεις για αναδιοργάνωση της ... και την αξιοποίηση του Ανθρώπινου Δυναμικού ο Ανάλυση Κόστους/ Οφέλους, όπου απαιτηθεί, π.χ. σε περιπτώσεις όπου το όφελος ή η σκοπιμότητα δεν προκύπτει με σαφήνεια από ποιοτικά κριτήρια. • Διαμόρφωση του Επιχειρησιακού Σχεδίου Δράσης Πληροφορικής (IT Action Plan) που θα περιλαμβάνει τη λίστα των προτεινόμενων Έργων και αναλυτικό χρονοδιάγραμμα εργασιών για την υλοποίηση των προτεινόμενων έργων. Ποσό: 200.000 EUR Ημερομηνία Έναρξης - Ημερομηνία Λήξης: 04.04.2019 - 04.11.2019 Αποδέκτες: .... (...) Το ανωτέρω έργο καλύπτει πλήρως την απαίτηση iii, ήτοι έργο μελέτης σκοπιμότητας - αξιολόγηση (feasibility study / assessment) συστήματος ERP και κατάρτιση σχετικού σχεδίου δράσης) Επίσης, η εταιρεία μας επικαλέστηκε το κάτωθι έργο του υπερβολάβου/δανείζοντα εμπειρία (...) (επακριβώς όπως καταγράφηκε στο αντίστοιχο ΕΕΕΣ): Έργο 4: Εκπόνηση Μελέτης προδιαγραφών για την ανάπτυξη του ERP και της ιστοσελίδας της ... Αντικείμενο του έργου είναι η εκπόνηση μελέτης προδιαγραφών για την υλοποίηση των έργων «Προμήθεια Ανάπτυξη Εγκατάσταση Συντήρηση Λογισμικού ERP» και «Ανάπτυξη ιστοσελίδας της ...». Συγκεκριμένα, προς τον σκοπό υλοποίησης του εν λόγω έργου, η εταιρία

## **Αριθμός Απόφασης : A 261 / 2020**

αναλαμβάνει για κάθε έργο την παροχή των κάτωθι υπηρεσιών: Για το Λογισμικό ERP • Διενέργεια συναντήσεων με επιχειρηματικές μονάδες της ... προκειμένου να οριστικοποιηθούν οι επιχειρησιακές και τεχνικές απαιτήσεις που θα πρέπει να καλυφθούν μέσω της υλοποίησης του ERP (κατάσταση-στόχος, τεχνικό περιβάλλον). • Μελέτη αντίστοιχων συστημάτων ERP που έχουν εγκατασταθεί σε άλλους φορείς με σχετικό αντικείμενο με την .... • Ανάδειξη κρίσιμων απαιτήσεων και στόχων του ERP με έμφαση στη διαλειτουργικότητα μεταξύ διαφορετικών επιχειρησιακών μονάδων της .... • Εκτίμηση προϋπολογισμού για την ανάπτυξη, παραμετροποίηση και εγκατάσταση του ERP. • Επικαιροποίηση / προσδιορισμός των τεχνικών και λειτουργικών προδιαγραφών του ERP με βάση τα παραπάνω. • Προσδιορισμός κριτηρίων τεχνικής και οικονομικής επάρκειας των υποψηφίων αναδόχων. • Προσδιορισμός των κριτηρίων αξιολόγησης των υποψηφίων αναδόχων. • Επικαιροποίηση/προσδιορισμός του αναλυτικού χρονοδιαγράμματος υλοποίησης λαμβάνοντας υπ' όψη τις νέες τεχνικές και επιχειρησιακές απαιτήσεις. • Επικαιροποίηση/ προσδιορισμός των αποδεκτών τρόπων πληρωμής. Για την Ιστοσελίδα ... • Διενέργεια συναντήσεων με επιχειρηματικές μονάδες της ... προκειμένου να οριστικοποιηθούν οι επιχειρησιακές και τεχνικές απαιτήσεις που θα πρέπει να καλυφθούν μέσω της υλοποίησης του web site (κατάσταση-στόχος, τεχνικό περιβάλλον). • Μελέτη αντίστοιχων web sites που έχουν εγκατασταθεί σε άλλους φορείς με σχετικό αντικείμενο με την .... • Εκτίμηση προϋπολογισμού για την ανάπτυξη της ιστοσελίδας. • Προσδιορισμός των τεχνικών και λειτουργικών προδιαγραφών του Web site με βάση τα παραπάνω. • Προσδιορισμός κριτηρίων τεχνικής και οικονομικής επάρκειας των υποψηφίων αναδόχων. • Προσδιορισμός των κριτηρίων αξιολόγησης των υποψηφίων αναδόχων. • Προσδιορισμός του χρονοδιαγράμματος υλοποίησης λαμβάνοντας υπ' όψη τις τεχνικές και επιχειρησιακές απαιτήσεις. • Προσδιορισμός των αποδεκτών τρόπων πληρωμής. Ποσό: 6.750 EUR Ημερομηνία Έναρξης - Ημερομηνία Λήξης: 28.08.2017 - 02.10.2017 Αποδέκτες: ... Το ανωτέρω έργο καλύπτει πλήρως το δεύτερο από τα 2 έργα της απαίτησης ii (και αυτό που αφορά δημόσιο φορέα),



## **Αριθμός Απόφασης : Α 261 / 2020**

ήτοι έργο παροχής συμβουλευτικών υπηρεσιών που να περιλαμβάνουν ανάλυση & σχεδιασμό συστήματος ERP, το ένα τουλάχιστον σε δημόσιο φορέα». Αναφερόμενη στα παραπάνω έργα, η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι καλύπτει τη ζητούμενη στην παράγραφο 2.2.6. της διακήρυξης τεχνικής-επαγγελματική ικανότητα. Για όλους τους παραπάνω λόγους η προσφεύγουσα αιτείται την ακύρωση της προσβαλλόμενης, σωρεύοντας παράλληλα αίτημα αναστολής της υπόψη διαγωνιστικής διαδικασίας.

8. Επειδή, οι αιτιάσεις που προβάλλονται στην Προδικαστική Προσφυγή, δεν πιθανολογούνται ως προδήλως αβάσιμες, πλην χρήζουν ενδελεχούς έρευνας, που δεν μπορεί να συναχθεί στο πλαίσιο της προσωρινής προστασίας (ΕΑ ΣτΕ 496/2011, ΔΕφΑθ 9/2015, 10/2015, 20/2015, 3520/15, 41/2015, 46/2015), αλλά απαιτείται η λεπτομερής επισκόπηση των εγγράφων της προσφοράς της προσφεύγουσας σε σχέση με τους προβαλλόμενους ισχυρισμούς της και υπό το πρίσμα των όρων της διακήρυξης, των διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας και νομολογία, προκειμένου το παρόν Κλιμάκιο να αχθεί σε σχετική οριστική κρίση, η οποία δεν μπορεί να εξαντληθεί στο περιορισμένο χρονικό διάστημα της εξέτασης αυτής για την έκδοση απόφασης επί της αιτήσεως αναστολής.

9. Επειδή, α) η υπό κρίση προσφυγή δεν παρίσταται προδήλως अपαράδεκτη, δεδομένης και της φύσης της εξέτασης περί προσωρινών μέτρων, ως και του τυχόν αποτελέσματός της, η οποία εξαντλείται στον εντοπισμό πρόδηλου λόγου απαραδέκτου και ούτως, δεν επεκτείνεται σε ζητήματα που απαιτούν τέτοια ενδελεχή έρευνα και πάντως δεν είναι όλως προφανή, β) πιθανολογείται βλάβη της αιτούσας από την εκτέλεση της προσβαλλόμενης πράξης και συγκεκριμένα από τη συνέχιση της διαγωνιστικής διαδικασίας στο στάδιο αποσφράγισης των οικονομικών προσφορών γ) οι προβαλλόμενοι λόγοι δεν παρίστανται καταρχήν προδήλως αβάσιμοι και δ) από μια γενική θεώρηση και στάθμιση των συμφερόντων των εμπλεκόμενων μερών που ενδέχεται να ζημιωθούν καθώς και του δημόσιου συμφέροντος προκύπτει ότι οι

## **Αριθμός Απόφασης : Α 261 / 2020**

πιθανές αρνητικές συνέπειες από τη μη χορήγηση των προσωρινών μέτρων είναι περισσότερες από τα οφέλη, λαμβάνοντας υπόψη ότι σημαντική πτυχή της εξυπηρέτησης του δημοσίου συμφέροντος είναι και η εξασφάλιση της νομιμότητας της υπόψη διαδικασίας ανάθεσης.

10. Επειδή η ζημία της προσφεύγουσας, της αναθέτουσας αρχής, αλλά και των υπολοίπων συμμετεχόντων εκ της συνέχισης του διαγωνισμού και δη της αποσφράγισης και αξιολόγησης των οικονομικών προσφορών είναι πρόδηλη και οπωσδήποτε μη αμελητέα. Και τούτο διότι τυχόν ακύρωση της προσβαλλόμενης, θα καταστήσει αυτοτελώς μη νόμιμες τις μετέπειτα έτερες εκτελεστές πράξεις της αναθέτουσας αρχής, προξενώντας έτσι πιθανό επόμενο στάδιο προσφυγών, υποχρέωση της αναθέτουσας να ακυρώνει πράξεις και χρονοτριβή εις βάρος όλων των μερών. Η χορήγηση δε ανασταλτικού μέτρου θα εξασφαλίσει κατά τα ως άνω τα συμφέροντα όλων των μερών από το ενδεχόμενο ολοκλήρωσης επομένων σταδίων της διαδικασίας προ έκδοσης απόφασης του Κλιμακίου επί της Προσφυγής αυτής. Και τούτο διότι, μεσούσης της αμφισβήτησης της νομιμότητας της προσβαλλόμενης, η συνολική νομιμότητα της όλης διαδικασίας σε βάρος όλων των εν δυνάμει υποψηφίων συνδιαγωνιζόμενων οικονομικών φορέων τίθεται ομοίως εν αμφιβόλω.

11. Επειδή, κατ' ακολουθίαν, το πλέον πρόσφορο, αναγκαίο και υπό στενή έννοια αναλογικό μέτρο, για την προσωρινή προστασία των διακινδυνευόμενων συμφερόντων της προσφεύγουσας, είναι η αναστολή προόδου της διαγωνιστικής διαδικασίας.

12. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, το κρινόμενο αίτημα αναστολής πρέπει να γίνει δεκτό.

### **Για τους λόγους αυτούς**

**Δέχεται το αίτημα αναστολής της προσφεύγουσας.**

**Αριθμός Απόφασης : Α 261 / 2020**

Αναστέλλει την πρόοδο της διαγωνιστικής διαδικασίας που προκηρύχθηκε με την υπ' αριθ. Διακήρυξη με ΑΔΑΜ ... 2020-06-17 με αντικείμενο «Παροχή Εξειδικευμένων Υπηρεσιών Συμβούλου για τον σχεδιασμό και Παρακολούθηση Υλοποίησης του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος Διαχείρισης Πόρων της «...», μέχρι την έκδοση και δημοσίευση απόφασης επί της Προδικαστικής Προσφυγής.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε στις 20 Νοεμβρίου 2020 και εκδόθηκε στον Αγ. Ιωάννη Ρέντη αυθημερόν, σύμφωνα και με την υπ' αριθ. 104/2020 Πράξη του Προέδρου της ΑΕΠΠ περί ορισμού νέου Προέδρου του 2ου Κλιμακίου.

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

**Νικόλαος Σ. Σαββίδης**

**Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ**

**Αλεξάνδρα Κ. Παπαχρήστου**