



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ (Α.Ε.Π.Π.)

7^ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

ΑΠΟΦΑΣΗ ΜΕ ΑΡΙΘ. Α 24/2017

Σήμερα την 26-10-2017, ημέρα Πέμπτη, συνεδρίασε στην έδρα της ΑΕΠΠ, το 7^ο Κλιμάκιο, αποτελούμενο από την κα. Ιωάννα Θεμελή (Πρόεδρο) και τα μέλη κα. Νεκταρία-Πηνελόπη Ταμανίδη (Εισηγήτρια) και κ. Νικόλαο Σαββίδη που αναπληρώνει τον κωλύόμενο κ. Στυλιανό Μαυρίδη, για να αποφασίσει επί του αιτήματος αναστολής και λήψης προσωρινών μέτρων της προσφυγής της εταιρείας με την επωνυμία «

» (εν συνεχεία στην παρούσα η προσφεύγουσα), με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης ΑΕΠΠ 158/17-10-2017 και Ειδικό Αριθμό Κατάθεσης VII/5/17-10-2017 (εν συνεχεία στην παρούσα η προσφυγή), που σρέφεται κατά της με αριθμό 57/13-10-2017 απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου του Γενικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης «Γ. ΠΑΠΑΝΙΚΟΛΑΟΥ» (εν συνεχεία στην παρούσα η πλησσομένη απόφαση), με το οποίο επικυρώθηκε το με αριθμό πρωτοκόλλου 16084/11-10-2017 πρακτικό αξιολόγησης της Επιτροπής, μέσα στα πλαίσια της με αριθ. πρωτ.

πρόσκλησης διένεργειας κλειστής οικονομικής διαπραγμάτευσης επί της τιμής προσφοράς για την ανάδειξη συνεργείου παροχής υπηρεσιών καθαριότητας των κτιριακών εγκαταστάσεων και του προαύλιου χώρου του Γενικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης «Γ. ΠΑΠΑΝΙΚΟΛΑΟΥ», με κριτήριο κατακύρωσης την χαμηλότερη τιμή, για χρονικό διάστημα δύο μηνών, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης ευρώ 173.040,00€ και CPV , με αριθμό Συστήματος ΕΣΗΔΗΣ (εν συνεχεία στην παρούσα η πρόσκληση).

Το αίτημα αναστολής και λήψης προσωρινών μέτρων συζητείται και κρίνεται σήμερα κατόπιν της με αριθ. Πρωτ. Οικ. 2/2017 Πράξης της Προέδρου του 7^{ου}

Κλιμακίου περί κλήσης της αναθέτουσας αρχής και ορισμού εισηγητή και ημερομηνίας εξέτασης της προσφυγής.

Με την προσφυγή της η προσφεύγουσα ζητά να ακυρωθεί το με αριθμό 57/13-10-2017 πρακτικό του Διοικητικού Συμβουλίου του Γενικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης «Γ. ΠΑΠΑΝΙΚΟΛΑΟΥ», με το οποίο επικυρώθηκε το με αριθμό πρωτοκόλλου 16084/11-10-2017 πρακτικό αξιολόγησης της Επιτροπής, δυνάμει του οποίου έγινε αποδεκτή η οικονομική προσφορά της εταιρείας «
» και κατακυρώθηκε στην τελευταία η διαδικασία διαπραγμάτευσης.

Ειδικότερα, με το σωρευόμενο στην προσφυγή αίτημα αναστολής-προσωρινών μέτρων, η προσφεύγουσα ζητά:

1. Να διαταχθεί η αναστολή εκτέλεσης της με αριθμό 57/13-10-2017 απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου του Γενικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης «Γ. ΠΑΠΑΝΙΚΟΛΑΟΥ» με το οποίο επικυρώθηκε το με αριθμό πρωτοκόλλου 16084/11-10-2017 πρακτικό αξιολόγησης της Επιτροπής, η οποία έκανε αποδεκτή την οικονομική προσφορά της εταιρείας «
» και κατοκυρώθηκε στην τελευταία η διαδικασία διαπραγμάτευσης, ως και το υπ' αριθμό πρωτοκόλλου 16084/11-10-2017 πρακτικό αξιολόγησης της Επιτροπής, μέχρι να εκδοθεί απόφαση επί της προδικαστικής προσφυγής.
2. Να ανασταλεί η υπογραφή της σύμβασης με την εταιρεία «
», μέχρι να εκδοθεί απόφαση επί της προδικαστικής προσφυγής.
3. Γενικά να ληφθεί κάθε πρόσφορο μέτρο, που θα διασφαλίζει προσωρινώς τα δικαιώματα της προσφεύγουσας, μέχρι την οριστική επίλυση της διαφοράς, όπως ιδίως η αναστολή της ισχύος των προσβαλλομένων πράξεων και η αναστολή της υπογραφής της σύμβασης.

Κατά την σημερινή συνεδρίασή του, το 7^ο Κλιμάκιο, αφού άκουσε την εισηγήτρια, μελέτησε την προσφυγή, τις απόψεις του αναθέτοντος ΝΠΔΔ και τον εν γένει φάκελο της υπόθεσης, και αφού σκέφθηκε κατά τον νόμο, αποφασίζει ως ακολούθως :

1. Επειδή για την άσκηση της προσφυγής έχει καταβληθεί e-παράβολο, σύμφωνα με τα άρθ. 363 του ν. 4412/2016 και 5 του ΠΔ 39/2017, ποσού ευρώ οκτακοσίων εξήντα πέντε και είκοσι λεπτών (865,20€) της Alpha Bank, με κωδικό _____, που αντιστοιχεί στο 0,5% της προυπολογιζόμενης κατά την πρόσκληση δαπάνης της σύμβασης, χωρίς ΦΠΑ, το οποίο έχει βεβαιωθεί για τον έλεγχο και την δέσμευση σύμφωνα με το με αριθ. Πρωτ. ΔΥ/17-10-2017 έγγραφο της αρμόδιας υπαλλήλου της ΑΕΠΠ.
2. Επειδή με την με αριθ. πρωτ. _____ πρόσκληση προκηρύχθηκε διαδικασία κλειστής οικονομικής διαπραγμάτευσης επί της τιμής προσφοράς για την ανάδειξη συνεργείου παροχής υπηρεσιών καθαριότητας των κτιριακών εγκαταστάσεων και του προαύλιου χώρου του Γενικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης «Γ. ΠΑΠΑΝΙΚΟΛΑΟΥ», με κριτήριο κατακύρωσης την χαμηλότερη τιμή, για χρονικό διάστημα δύο μηνών, συνολικής προυπολογισθείσας δαπάνης ευρώ 173.040,00€ και CPV _____, η οποία διακήρυξη αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ την 31-08-2017 και έλαβε αρ. συστήματος ΕΣΗΔΗΣ _____
3. Επειδή ο επίδικος διαγωνισμός από την νομική του φύση, το αντικείμενό του, την προϋπολογισθείσα αξία της σύμβασης, τον χρόνο εκκίνησης της διαδικασίας ανάθεσης, εμπίπτει στις διατάξεις των άρθρων του Βιβλίου IV του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, και επειδή η κρινόμενη -εν προκειμένω μόνο κατά το αίτημα λήψης προσωρινών μέτρων- προσφυγή είναι εμπρόθεσμη δεδομένου ότι η πλησόμενη απόφαση γνωστοποιήθηκε με ανάρτηση στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού την 16-10-2017 και η κρινόμενη προσφυγή ασκήθηκε την 17-10-2017.
4. Επειδή στον διαγωνισμό υπέβαλε προσφορά η προσφεύγουσα και με την πλησόμενη απόφαση απορρίφθηκε η προσφορά της προσφεύγουσας στο στάδιο ελέγχου των οικονομικών προσφορών της κλειστής

ηλεκτρονικής διαδικασίας διαπραγμάτευσης για υπογραφή σύμβασης δύο (2) μηνών για την ανάδειξη συνεργείου παροχής υπηρεσιών καθαριότητας των κτιριακών εγκαταστάσεων και του προαύλιου χώρου του Γ.Ν.Θ. Γ. Παπανικολάου.

5. Επειδή σύμφωνα με την υπ' αριθ. διακήρυξη της Αναθέτουσας είχε προκηρυχθεί διεθνής ηλεκτρονικός διαγωνισμός, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά αποκλειστικά βάσει της τιμής (χαμηλότερη τιμή), για την ανάδειξη συνεργείου υπηρεσιών καθαριότητας των κτιριακών εγκαταστάσεων και του περιβάλλοντος χώρου του Νοσοκομείου για χρονικό διάστημα ενός (1) έτους, με δυνατότητα τρίμηνης παράτασης, συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 1.622.116,05 ευρώ, μετά του αναλογούντος Φ.Π.Α., με συστημικό αριθμό ΕΣΗΔΗΣ

Μετά τον αποκλεισμό των λοιπών διαγωνιζομένων κατά τον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής και την αξιολόγηση των τεχνικών προσφορών, αποσφραγίστηκαν και αξιολογήθηκαν οι οικονομικές προσφορές της προσφεύγουσα εταιρίας «

» καθώς και της εταιρίας «

». Με

την υπ' αριθ. 16/θέμα 53ο/13-10-2017 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Νοσοκομείου κρίθηκε απορριπτέα η οικονομική προσφορά της εταιρίας « » και αναδείχθηκε ως προσωρινή ανάδοχος η εταιρία « ». Ο διαγωνισμός εκκρεμεί στο στάδιο αυτό, καθώς δεν έχει παρέλθει ακόμη η προθεσμία για την ενδεχόμενη άσκηση προδικαστικών προσφυγών.

Εν συνεχεία και με σκοπό την προσωρινή κάλυψη των αναγκών του Νοσοκομείου από πλευράς καθαριότητας μέχρι την ολοκλήρωση του ανωτέρω διαγωνισμού, διενεργήθηκε δυνάμει της υπ' αριθ. πρωτ.

πρόσκλησης, με συστημικό αριθμός ΕΣΗΔΗΣ:

, κλειστή ηλεκτρονική διαδικασία οικονομικής διαπραγμάτευσης επί της τιμής προσφοράς, με σκοπό τη σύναψη δίμηνης σύμβασης, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 173.040,00 ευρώ, πλέον του αναλογούντος Φ.Π.Α. Στη διαδικασία αυτή προσκλήθηκαν και έλαβαν μέρος οι δύο ως άνω οικονομικοί φορείς («

- ..» και «.....»), οι οποίοι είχαν συμμετάσχει στο στάδιο της οικονομικής αξιολόγησης των προσφορών του τακτικού διαγωνισμού, με όμοιους όρους και προϋποθέσεις συμμετοχής με αυτούς της υπ' αριθ. διακήρυξης του εκκρεμούς ως άνω διεθνούς διαγωνισμού, με την επιφύλαξη, φυσικά, επιμέρους ειδικότερων όρων της πρόσκλησης.
6. Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 8 παρ. 3 του Π.Δ. 39/2017 ορίζεται ότι: *«η προσφυγή κατατίθεται στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού και κοινοποιείται με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στην Α.Ε.Π.Π., ενώ ως ημερομηνία υποβολής της θεωρείται η ημερομηνία καταχώρισής της στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού.»*
7. Εν προκειμένω, η επίμαχη ηλεκτρονική διαδικασία διαπραγμάτευσης έχει αναρτηθεί στο ΕΣΗΔΗΣ με συστημικό αριθμό, μέσω του οποίου γίνεται η πρόσβαση στον ηλεκτρονικό τόπο της διαδικασίας. Ωστόσο, κατά παράβαση της σχετικής διάταξης, η προδικαστική προσφυγή δεν αναρτήθηκε στον ηλεκτρονικό τόπο της παρούσας διαπραγμάτευσης με συστημικό αριθμό αλλά στον ηλεκτρονικό τόπο του ως άνω διεθνούς διαγωνισμού, με συστημικό αριθμό, ο οποίος όμως αποτελεί αυτοτελή και διαφορετική διαδικασία ανάθεσης μη υπαγόμενη μάλιστα στην αρμοδιότητα της ΑΕΠΠ, αφού προκηρύχθηκε προ της 26-6-2017.
8. Επειδή, ενόψει των ανωτέρω, η επίδικη προδικαστική προσφυγή μετά του αιτήματος προσωρινών μέτρων θεωρείται μη ασκηθείσα και επομένως ανυπόστατη, άλλως προδήλως απαράδεκτη.
9. Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 15 παρ. 3 του Π.Δ. 39/2017 ορίζεται ότι: *«Με την απόφαση της παραγράφου 1 μπορεί να διατάσσεται και η άρση της απαγόρευσης σύναψης της σύμβασης. Λόγο άρσης της απαγόρευσης αυτής συνιστά το προδήλως απαράδεκτο ή το προδήλως αβάσιμο της προδικαστικής προσφυγής, περί του οποίου αρκεί απλή μνεία».*
10. Επειδή η επίδικη προδικαστική προσφυγή μετά του αιτήματος προσωρινών μέτρων είναι απορριπτέα ως προδήλως απαράδεκτη (σκέψεις 6, 7 & 8), με συνέπεια να μπορεί να αρθεί η απαγόρευση σύναψης της προκείμενης σύμβασης. Εξάλλου, η Αναθέτουσα Αρχή ισχυρίζεται ότι

συντρέχει στην προκείμενη περίπτωση λόγος δημοσίου συμφέροντος που επιβάλλει την απόρριψη της κρινόμενης προσφυγής, λόγω της επιτακτικής ανάγκης διαρκούς και αποτελεσματικής καθαριότητας των συγκεκριμένων χώρων του Νοσοκομείου που αναφέρονται στη πρόσκληση. Ειδικότερα προβάλλεται ότι, σε περίπτωση που συνεχιστεί η απαγόρευση σύναψης της σύμβασης, θα δημιουργηθεί σοβαρό πρόβλημα από πλευράς διασφάλισης της εύρυθμης λειτουργίας του Νοσοκομείου. Προς επίρρωση των ανωτέρων σημειώνεται ότι με την υπ' αριθ. 1027/17-10-2017 απόφαση του Διοικητή του Νοσοκομείου αποφασίστηκε κατεπειγόντως η απευθείας ανάθεση των υπηρεσιών καθαριότητας, αξίας 20.000,00 ευρώ στην εταιρία « » για την κάλυψη των απολύτως άμεσων αναγκών καθαριότητας του Νοσοκομείου έως την 26-10-2017, ενώ με την υπ' αριθ. 17/θέμα 1ο/20-10-2017 απόφαση του Δ.Σ. αποφασίστηκε η διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης διάρκειας δύο (2) ακόμη εβδομάδων, ενώ προβλέπεται εξαιρετικά δυσχερής η περαιτέρω κάλυψη των αναγκών του Νοσοκομείου με άλλον τρόπο. Με τα δεδομένα αυτά και σταθμίζοντας τα εκατέρωθεν συμφέροντα κρίνει ότι κατ' εφαρμογή του άρθρου 15 παρ. 3 του Π.Δ. 39/2017 πρέπει να αρθεί η απαγόρευση σύναψης της επίδικης σύμβασης του Νοσοκομείου με την εταιρεία « » (βλ. ΔΕΦ Αθηνών 347/2013).

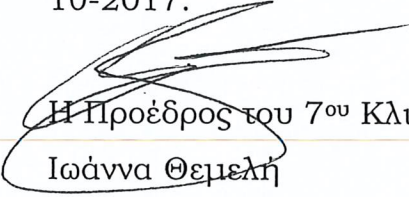
ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

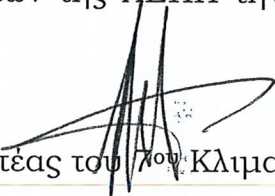
Απορρίπτεται το αίτημα αναστολής της εταιρείας με την επωνυμία « ».

Επιτρέπει στο Γενικό Νοσοκομείο Θεσσαλονίκης «Γ. ΠΑΠΑΝΙΚΟΛΑΟΥ» όπως υπογράψει σύμβαση παροχής υπηρεσιών καθαριότητας των κτιριακών εγκαταστάσεων και του προαύλιου χώρου του με την εταιρεία « », για διάστημα δύο μηνών, προκύπτουσα από την με αριθ. πρωτ. /31-08-2017 πρόσκληση

διαδικασίας κλειστής οικονομικής διαπραγμάτευσης επί της τιμής προσφοράς για την ανάδειξη συνεργείου παροχής υπηρεσιών καθαριότητας των κτιριακών εγκαταστάσεων και του προαύλιου χώρου του Γενικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης «Γ. ΠΑΠΑΝΙΚΟΛΑΟΥ», με κριτήριο κατακύρωσης την χαμηλότερη τιμή, για χρονικό διάστημα δύο μηνών, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης ευρώ 173.040,00€, με CPV και συστημικό αριθμό ΕΣΗΔΗΣ σύμφωνα με τους όρους του με αριθμό 57/13-10-2017 πρακτικού του Διοικητικού Συμβουλίου του Γενικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης «Γ. ΠΑΠΑΝΙΚΟΛΑΟΥ».

Κρίθηκε, αποφασίστηκε και συντάχθηκε στον Αγ. Ιωάννη Ρέντη την 26-10-2017 και καταχωρίστηκε στο βιβλίο Αποφάσεων της ΑΕΠΠ την 30-10-2017.


Η Πρόεδρος του 7^{ου} Κλιμακίου
Ιωάννα Θεμελή


Ο Γραμματέας του 7^{ου} Κλιμακίου
Σταμάτιος Μαλινδρέτος