

Η

ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ

6^ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε στην έδρα της στις 13 Ιουλίου 2020 με την εξής σύνθεση: Μαρία-Ελένη Σιδέρη, αναπληρούσα την Πρόεδρο του 6^{ου} Κλιμακίου (δυνάμει της υπ' αριθμ. 60/2020 Πράξης αναπλήρωσης του Προέδρου ΑΕΠΠ), Ειρήνη Αψοκάρδου-Εισηγήτρια και Μαργαρίτα Κανάβα Μέλη.

Για να εξετάσει την από 4.06.2020 Προδικαστική Προσφυγή, με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ) 687/05-06-2020 του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «...» και τον διακριτικό τίτλο «...» (εφεξής η «προσφεύγουσα»), που εδρεύει στην ..., επί της οδού ..., αριθμ. ..., όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

Κατά της ... (εφεξής η «αναθέτουσα αρχή»), όπως εκπροσωπείται νόμιμα και

Κατά της παρεμβαίνουσας ατομικής επιχείρησης με την επωνυμία «...» και τον διακριτικό τίτλο «...», που εδρεύει στην ..., επί της οδού ..., αριθμ. ..., όπως εκπροσωπείται νόμιμα (εφεξής η «πρώτη παρεμβαίνουσα») και

Κατά της παρεμβαίνουσας εταιρείας με την επωνυμία «...» και τον διακριτικό τίτλο «...» που εδρεύει στα ..., επί της οδού ..., αριθμ. ..., όπως εκπροσωπείται νόμιμα (εφεξής η «δεύτερη παρεμβαίνουσα»).

Με την προδικαστική προσφυγή της η προσφεύγουσα αιτείται: 1) να ακυρωθεί η υπ' αριθμ. 21040/25-05-2020 απόφαση του Συντονιστή της αναθέτουσας αρχής ως προς το σύνολο των Τμημάτων της ..., 2) να απορριφθούν οι οικονομικές προσφορές της πρώτης και της δεύτερης

παρεμβαίνουσας και 3) να αναδειχθεί η ίδια προσωρινή ανάδοχος για το σύνολο των Τμημάτων της

Με τις παρεμβάσεις τους, αμφότερες οι παρεμβαίνουσες επιδιώκουν την απόρριψη της προσφυγής και τη διατήρηση της ισχύος της προσβαλλόμενης.

Η συζήτηση άρχισε, αφού άκουσε την Εισηγήτρια Ειρήνη Αψοκάρδου

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά το Νόμο

1. Επειδή για την άσκηση της προσφυγής έχει καταβληθεί το νόμιμο παράβολο κατά το άρθρο 363 παρ.1 και 2 του Ν. 4412/2016 και άρθρο 5 παρ.1 και 2 του Π.Δ. 39/2017, ποσού 600 ευρώ (βλ. ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό ..., την από 4.06.2020 πληρωμή στην ΤΡΑΠΕΖΑ ... και την εκτύπωση από την σελίδα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών με την ένδειξη «δεσμευμένο») το οποίο και υπολογίζεται με βάση την προϋπολογιζόμενη δαπάνη των 5 Τμημάτων της ... σχετικά με τα οποία ασκείται η προδικαστική προσφυγή, ήτοι συνολικά 20.368,32 ευρώ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (4.364,64 + 2.182,32 + 4.364,64 + 2.909,76 + 6.546,96 ευρώ).

2. Επειδή με την υπ' αριθμ. ... διακήρυξη, η αναθέτουσα αρχή προκήρυξε ηλεκτρονικό ανοικτό μειοδοτικό διαγωνισμό (άνω των ορίων) για την ανάθεση παροχής υπηρεσιών καθαρισμού των κτηρίων που στεγάζονται οι υπηρεσίες της ... σε 11 Π.Ε (εκτός Π.Ε ...) για χρονικό διάστημα δεκαέξι μηνών, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, βάσει τιμής και συγκεκριμένα βάσει της ανά μήνα προσφερόμενης τιμής σε ευρώ (χωρίς ΦΠΑ) για κάθε τμήμα, προϋπολογισθείσας συνολικά δαπάνης 268.872,35 ευρώ

συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ. Ο διαγωνισμός υποδιαιρείται σε 41 Τμήματα, ενώ προσφορές μπορούν να υποβληθούν για ένα, περισσότερα ή όλα τα Τμήματα.

3. Επειδή, η προκήρυξη της ως άνω σύμβασης απεστάλη με ηλεκτρονικά μέσα για δημοσίευση στις 23.03.2020 στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης το πλήρες κείμενο της διακήρυξης καταχωρήθηκε στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ στις 27.03.2020 με ΑΔΑΜ ... καθώς και στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ, όπου ο επίμαχος διαγωνισμός έλαβε για την ... αύξοντα αριθμό ΕΣΗΔΗΣ

4. Επειδή ο διαγωνισμός που προκήρυξε η αναθέτουσα αρχή ως εκ του αντικειμένου του, της προϋπολογισθείσας αξίας της σύμβασης και του χρόνου εκκίνησης της διαδικασίας, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου IV του Ν. 4412/2016, σύμφωνα με το άρθρο 345 του Ν. 4412/2016.

5. Επειδή η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή: α) έχει ασκηθεί εμπρόθεσμα καθόσον κατατέθηκε στις 4.06.2020 στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού, λαμβανομένου υπ' όψιν ότι η προσβαλλόμενη απόφαση αναρτήθηκε στην κεντρική σελίδα του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού στις 26.05.2020, β) ασκήθηκε με τη χρήση του τυποποιημένου εντύπου του Παραρτήματος Ι του Π.Δ. 39/2017 και γ) κοινοποιήθηκε στην ΑΕΠΠ από την προσφεύγουσα αυθημερόν με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 1 του άρθρου 361 και τις παρ. 1 και 2 του άρθρου 362 του Ν. 4412/2016, και την παρ. 1 εδ. α) του άρθρου 4 και την παρ. 2 του άρθ. 8 του Π.Δ. 39/2017.

6. Επειδή, η προσφεύγουσα, ως προσφέρουσα της οποίας η προσφορά κρίθηκε αποδεκτή και κατατάχτηκε τρίτη κατά σειρά μειοδοσίας στο σύνολο των Τμημάτων της ..., θεμελιώνει, καταρχήν, έννομο συμφέρον για την άσκηση προδικαστικής προσφυγής κατά της προσβαλλόμενης ως βλαπτόμενη, ως προς το μέρος που αφορά στην αποδοχή της προσφοράς

των παρεμβαινουσών που προηγούνται σε σειρά μειοδοσίας, ερειδόμενο στη ζημία της από τυχόν παράνομη συμμετοχή τρίτων στον διαγωνισμό και στο επιδιωκόμενο όφελος από την απόρριψη της προσφοράς τους (βλ. ΕΑ ΣΤΕ 1216/2006, πρβλ ΕΑ ΣΤΕ 512/2002, 517/2001), επιδιώκοντας ευλόγως να της ανατεθεί η συγκεκριμένη σύμβαση. Σχετικά, έχει γίνει σχετικά *ad hoc* δεκτό από την νομολογία ότι εταιρεία η οποία κατατάχθηκε σε χαμηλότερες κατά σειρά μειοδοσίας θέσεις σε διαγωνισμό «*με έννομο συμφέρον ασκεί την κρινόμενη αίτηση, καθόσον, με αυτή προβάλλει αιτιάσεις, οι οποίες αναφέρονται στο περιεχόμενο των οικονομικών προσφορών των προτασόμενων αυτής, κατά σειρά κατάταξης, εταιρειών, η αποδοχή των οποίων (αιτιάσεων), θεμελιώνει προσδοκία ανάθεσης της επίμαχης σύμβασης σε αυτή*» (ΔΕΦ Αθ 711/2013, ΔΕΦ Αθ 873/2012, ΔΕΦΑθ 311/2013).

Ωστόσο, το έννομο συμφέρον αφορά κάθε νομική ή πραγματική κατάσταση που αναγνωρίζεται από το δίκαιο και από την οποία ο αιτών βάσει ενός ιδιαίτερου δεσμού αντλεί ωφέλεια, η οποία θίγεται από την προσβαλλόμενη πράξη ή παράλειψη (Γλυκερία Π. Σιούτη, *Το έννομο συμφέρον στην αίτηση ακύρωσης*, Εκδόσεις Αντ. Ν. Σάκκουλα, 1998, σελ. 23). Ειδικότερα, κατά τη θεωρία και νομολογία το έννομο συμφέρον θα πρέπει να είναι και άμεσο από την άποψη ότι το προβαλλόμενο προσωπικό συμφέρον πρέπει να συνδέεται αιτιωδώς με το πρόσωπο του προσφεύγοντος, χωρίς να παρεμβάλλεται συμφέρον τρίτου, και ενεστώς, δηλαδή να είναι υπαρκτό και όχι μελλοντικό (Π. Δαγτόγλου, *Διοικητικό Δικονομικό Δίκαιο*, Εκδόσεις Σάκκουλα, 2014). Πρέπει, επομένως, να υπάρχει συρροή των κάτωθι : α) η προσβαλλόμενη πράξη να έχει προκαλέσει βλάβη, υλική ή ηθική, και β) να υφίσταται αιτιώδης συνάφεια μεταξύ της προσβαλλόμενης πράξης και της προβαλλόμενης βλάβης (ΣΤΕ 7μ. 1898/2016), ήτοι μια ειδική έννομη σχέση του προσφεύγοντα με την προσβαλλόμενη πράξη (Σπ. Βλαχόπουλος, *Όψεις της δικαστικής προστασίας ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας – το*

παράδειγμα του ν. 2522/1997 για τα δημόσια έργα, 1998, σελ 199, Δ. Ράικος, *Δίκαιο Δημοσίων Συμβάσεων*, 2017, σελ. 745 επ.) και δεν αρκεί το γενικό δημόσιο ενδιαφέρον του κάθε πολίτη για την σύννομη διαδικασία σύναψης δημοσίων συμβάσεων (ΣτΕ 4391/2011 7μ., 2446/1992 7μ.). Επίσης, το έννομο συμφέρον πρέπει να είναι και ενεστώς, ήτοι η βλάβη που προκαλείται στον ενδιαφερόμενο να έχει ήδη επέλθει ή να είναι βέβαιο ότι θα επέλθει κατά το χρόνο άσκησης της προσφυγής (ΣτΕ 1442/97 *ΔΔικ* 1997/1136) και να υφίσταται σωρευτικά τόσο κατά την έκδοση της προσβαλλόμενης, όσο και κατά την άσκηση της προσφυγής και την εξέταση αυτής (παρ. ενδεικτικά ΣτΕ 956/95 *ΔΔικ* 1995/577, ΣτΕ Ολομ. 280/96 *ΔΔικ* 1996/844, ΔτΕ 416/2002λ 2239/2003, Κωνσταντίνος Β. Χιώλος, «*Το έννομο συμφέρον στην ακυρωτική δίκη ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας*», *ΔιοικΔ*, 2010, τ. 4, σελ 846-7). Δεν νομιμοποιείται επομένως όποιος θεμελιώνει το έννομο συμφέρον του σε μελλοντικά και αβέβαια γεγονότα, τα οποία δεν αποτελούν αναγκαία συνέπεια της ακύρωσης της πράξης (ΣτΕ 1425/93 *ΔΔικ* 1994/831). Σε κάθε περίπτωση, ανεξαρτήτως προβολής του από την αναθέτουσα αρχή, το έννομο συμφέρον ελέγχεται αυτεπαγγέλτως από την αρμόδια κατά περίπτωση σύνθεση εξέτασης της προσφυγής ως και από τον δικαστή (βλ. ΣτΕ 2080/2016, 5/2006, 3078/2005, 1461/2003, κα). Εξετάζεται, δε, η ύπαρξη του εννόμου συμφέροντος με βάση τους προβαλλόμενους ισχυρισμούς του προσφεύγοντος και τα στοιχεία του φακέλου που προσκομίστηκαν (ΣτΕ 928/2004) υπό την έννοια ότι δεν δύναται το αρμόδιο όργανο να συμπληρώσει τη θεμελίωση του εννόμου συμφέροντος του προσφεύγοντος καθόσον το βάρος απόδειξης για την ύπαρξη εννόμου συμφέροντος φέρει ο τελευταίος (ΣτΕ 4524/2009, 3900/2006) και μόνο προαποδεικτικώς (ΣτΕ 1898/2016, 7μελής). Πέραν των ανωτέρω, οι προβαλλόμενοι από τον προσφεύγοντα λόγοι ακύρωσης περί υπάρξεως πλημμελειών, όσο σοβαρές και εάν είναι οι πλημμέλειες αυτές, και όσο κατάφωρη η παράβαση νόμου, δεν

μπορούν να θεμελιώσουν έννομο συμφέρον για τον προσφεύγοντα, αφού άλλωστε η εξέτασή τους ανάγεται στο βάσιμο της αιτήσεως και όχι στο παραδεκτό αυτής (Δημήτριος Θ. Πυργάκης, *Το έννομο συμφέρον στη δίκη ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας*, Νομική Βιβλιοθήκη, 2017).

Επομένως, βάσει των προεκτεθέντων, και δεδομένου ότι το κριτήριο ανάθεσης του υπό κρίση διαγωνισμού είναι η πλέον συμφέρουσα οικονομική προσφορά βάσει τιμής, εφόσον η προσφεύγουσα έχει καταταγεί τρίτη κατά σειρά μειοδοσίας προϋπόθεση της συνδρομής του εννόμου συμφέροντός της προς προβολή ισχυρισμών κατά της πρώτης κατά σειρά μειοδοσίας συμμετέχουσας αποτελεί η ευδοκίμηση της προδικαστικής προσφυγής κατά της προσφοράς της δεύτερης κατά σειρά μειοδοσίας. Για τον λόγο αυτό, πρέπει, εν προκειμένω, να προηγηθεί η εξέταση των λόγων της προσφυγής που βάλλουν κατά της προσφοράς της δεύτερης κατά σειρά μειοδοσίας ανά τμήμα (βλ. ΑΕΠΠ 619/2020).

Περαιτέρω, η προσφεύγουσα αιτείται επίσης να ανακηρυχθεί η ίδια προσωρινή ανάδοχος της σύμβασης, ωστόσο το αίτημα αυτό απαραδέκτως προβάλλεται, καθώς η ΑΕΠΠ επί αποδοχής προσφυγής κατά πράξης ακυρώνει ολικώς ή μερικώς την προσβαλλόμενη πράξη, ενώ επί αποδοχής προσφυγής κατά παράλειψης, ακυρώνει την παράλειψη και η υπόθεση αναπέμπεται στην αναθέτουσα αρχή για να προβεί αυτή στην οφειλόμενη ενέργεια, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 367 παρ. 2 του Ν. 4412/2016 και δεν έχει εξουσία να τροποποιήσει την προσβαλλόμενη πράξη, καθ' υποκατάσταση της αναθέτουσας αρχής (ΕΑ ΣτΕ 54/2018), ενώ το αίτημα της απόρριψης των προσφορών της πρώτης και της δεύτερης παρεμβαίνουσας, καθ' ερμηνείαν, εντάσσεται στο ακυρωτικό αίτημα της υπό εξέταση προσφυγής.

7. Επειδή στις 4.06.2020 η αναθέτουσα αρχή προέβη σε κοινοποίηση της υπό εξέταση προσφυγής προς όλους τους συμμετέχοντες, ήτοι σε κάθε

ενδιαφερόμενο τρίτο, μέσω της «επικοινωνίας» του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού, σύμφωνα με το άρθρο 9 παρ. 1 α του ΠΔ 39/2017.

8. Επειδή με την υπ' αριθμόν 855/2020 Πράξη της Προέδρου του 6^{ου} Κλιμακίου, ορίσθηκε Εισηγητής και ημερομηνία συζήτησης και κλήθηκε η αναθέτουσα αρχή να υποβάλει τις απόψεις της επί της υπό εξέταση προσφυγής.

9. Επειδή η πρώτη παρεμβαίνουσα κατέθεσε στις 15.6.2020, ήτοι εμπροθέσμως, στο διαδικτυακό τόπο του διαγωνισμού, την με αριθμό ΓΑΚ ΠΑΡ 780/2020 παρέμβασή της, η οποία θεμελιώνει άμεσο, προσωπικό και ενεστώς έννομο συμφέρον καθώς έχει κριθεί αποδεκτή η προσφορά της και έχει ανακηρυχθεί προσωρινή ανάδοχος για τα Τμήματα 28, 30, 31 και 32, ως εκ τούτου, επιδιώκει τη διατήρηση της προσβαλλόμενης, ως προς την αποδοχή της προσφοράς της.

10. Επειδή η δεύτερη παρεμβαίνουσα κατέθεσε στις 15.6.2020, ήτοι εμπροθέσμως, στο διαδικτυακό τόπο του διαγωνισμού, την με αριθμό ΓΑΚ ΠΑΡ 783/2020 παρέμβασή της, η οποία θεμελιώνει άμεσο, προσωπικό και ενεστώς έννομο συμφέρον καθώς έχει κριθεί αποδεκτή η προσφορά της και έχει ανακηρυχθεί προσωρινή ανάδοχος για το Τμήμα 29 και δεύτερη κατά σειρά μειοδοσίας στα λοιπά Τμήματα, ως εκ τούτου, επιδιώκει τη διατήρηση της προσβαλλόμενης, ως προς την αποδοχή της προσφοράς της.

11. Επειδή η αναθέτουσα αρχή ανήρτησε στις 23.06.2020 μέσω της επικοινωνίας του διαδικτυακού τόπου του διαγωνισμού τις απόψεις της επί της προσφυγής, οι οποίες κοινοποιήθηκαν στην προσφεύγουσα αυθημερόν.

12. Επειδή, σε συνέχεια των ανωτέρω, η προσφυγή νομίμως εισάγεται ενώπιον του 6^{ου} Κλιμακίου της ΑΕΠΠ σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 346 και 360 του ν. 4412/2016 και του άρθρου 3 του Π.Δ/τος 39/2017.

13. Επειδή στον εν θέματι διαγωνισμό συμμετείχαν τέσσερις οικονομικοί φορείς, μεταξύ των οποίων η προσφεύγουσα και η πρώτη και

δεύτερη παρεμβαίνουσα οι οποίες υπέβαλαν τις με αριθμ. συστήματος ..., ... και ... προσφορές τους αντίστοιχα. Με 1ο Πρακτικό, η αρμόδια Επιτροπή Διαγωνισμού έκρινε αποδεκτές τις τεχνικές προσφορές όλων των συμμετεχόντων διότι καλύπτουν όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί από την αναθέτουσα αρχή και με το 2^ο Πρακτικό, η Επιτροπή Διαγωνισμού εισηγήθηκε την αποδοχή των οικονομικών προσφορών της προσφεύγουσας, της πρώτης και της δεύτερης παρεμβαίνουσας και την ανακήρυξη της πρώτης παρεμβαίνουσας ως προσωρινής αναδόχου για τα Τμήματα 28, 30, 31 και 32 για την ..., με τη δεύτερη παρεμβαίνουσα δεύτερη στη σειρά μειοδοσίας και της δεύτερης παρεμβαίνουσας ως προσωρινής αναδόχου για το Τμήμα 29 της ... με την πρώτη παρεμβαίνουσα δεύτερη στη σειρά μειοδοσίας, ενώ η προσφεύγουσα κατατάχτηκε τρίτη κατά σειρά μειοδοσίας σε όλα τα Τμήματα της Με την προσβαλλόμενη απόφαση εγκρίθηκαν τα ως άνω Πρακτικά.

14. Επειδή η προσφεύγουσα, επικαλούμενη τον νόμο και τους όρους της Διακήρυξης, ισχυρίζεται, ειδικότερα, στην προσφυγή της τα ακόλουθα :
«[...] ΛΟΓΟΙ ΑΠΟΡΡΙΨΗΣ ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ της ατομικής επιχείρησης ... με διακριτικό τίτλο ..., ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΑ ΠΑΡΑΠΑΝΩ

Η ατομική επιχείρηση ... με διακριτικό τίτλο ..., κατέθεσε οικονομική προσφορά για το σύνολο των τμημάτων της ..., όμως έχει υπολογίσει με βάση του μέσου όρου των μηνών του έτους, μέθοδος η οποία εφαρμόζεται όταν οι υπηρεσίες καθαριότητας δεν προσδιορίζονται από τους όρους της διακήρυξης για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα , αλλά αόριστα αναφέρονται π.χ. σε 6 μήνες, ένα έτος, 16 μήνες, 18 μήνες, κλπ, όπου και υπάρχει αντικειμενική δυσκολία να υπολογισθεί με ακρίβεια το ελάχιστο εργατικό κόστος. Αντίθετα όταν από τους όρους της διακήρυξης με σαφήνεια προσδιορίζεται το χρονικό διάστημα καθώς και οι εβδομαδιαίες ώρες βάση των οποίων ζητείτε να κατατεθεί από τους ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς οικονομική

προσφορά για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας, καλύπτοντας το ελάχιστο εργατικό κόστος όπως άλλωστε απαιτείται από την κείμενη νομοθεσία, το ελάχιστο εργατικό κόστος δύναται να υπολογισθεί με ακρίβεια.

Προφανώς η ατομική επιχείρηση ... με διακριτικό τίτλο ... επιλέγοντας να υπολογισθεί το εργατικό κόστος με την μέθοδο του μέσου όρου και όχι με τα πραγματικά δεδομένα που προσδιορίζονται με ακρίβεια από τους όρους της διακήρυξης (συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, εβδομαδιαίες ώρες κλπ), πετυχαίνει να εμφανίσει ελάχιστο εργατικό κόστος για πλασματικές ώρες εργασίας που υπολείπονται των πραγματικών ωρών εργασίας που απαιτούνται από τους όρους της διακήρυξης . Με την μέθοδο αυτή καταφέρνει τεχνησίως και τις 70 εβδομάδες που αντιστοιχούν στο συγκεκριμένο χρονικό διάστημα από 01/09/2020 έως 31/12/2021 να τις μετατρέψει σε 69,33 εβδομάδες (52 εβδομάδες ανά έτος : 12 μήνες X 16 μήνες), με αποτέλεσμα να μπορεί να παρουσιάζει μικρότερο πλασματικό εργατικό κόστος από το ελάχιστο νόμιμο , που σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές της διακήρυξης απαιτείτε να προϋπολογίσει ο οικονομικός φορέας που συμμετέχει στον διαγωνισμό, καθότι στην ουσία η προσφορά του δεν καλύπτει τις εργατοώρες που απαιτούνται για το συγκεκριμένο χρονικό διάστημα και οι οποίες με σαφήνεια περιγράφονται στις τεχνικές προδιαγραφές της διακήρυξης.

Η ατομική επιχείρηση ... με διακριτικό τίτλο ... επιλέγοντας να υπολογισθεί το εργατικό κόστος με την μέθοδο του μέσου όρου και συγκεκριμένα στον πρώτο πίνακα ανάλυσης του εργατικού κόστους που κατέθεσε παραθέτει το συνολικό εργατικό κόστος ατόμου πλήρους απασχόλησης (2088 ώρες ετησίως) το οποίο ανέρχεται σε 14.420,78 ευρώ (συμπεριλαμβάνονται εργοδοτικές εισφορές 24,81%) και αντιστοιχεί σε 6,9065 ευρώ ανά εργατοώρα (14.420,78€ : 2088 εργατοώρες πλήρους απασχόλησης ανά έτος) με βάση το οποίο και έχει υπολογίσει και το εργατικό κόστος ανά

τμήμα (οι εργατοώρες πλήρης απασχόλησης ανά έτος υπολογίζονται 261 ημέρες X 8 ώρες).

Όπως γίνεται αντιληπτό η οικονομική προσφορά της ατομική επιχείρηση ... με διακριτικό τίτλο ... δεν καλύπτει το σύνολο των ωρών ανά τμήμα που απαιτούνται από τους όρους της διακήρυξης και άρα δεν καλύπτει εκτός του ελάχιστου εργατικού κόστους και τις τεχνικές προδιαγραφές της διακήρυξης, όσον αφορά τις ελάχιστες ώρες παροχής υπηρεσιών που απαιτούνται από τις τεχνικές προδιαγραφές της διακήρυξης ανά τμήμα (σύμφωνα την κείμενη νομοθεσία όλες οι τεχνικές προδιαγραφές αποτελούν απαράβατους όρους της διακήρυξης και η μη συμμόρφωση προς αυτές επισύρουν την απόρριψη της προσφοράς.

Η ατομική επιχείρηση ... με διακριτικό τίτλο ..., κατέθεσε οικονομική προσφορά για το σύνολο των τμημάτων της ..., όπου αναφέρει το σύνολο του εργατικού κόστους ανά τμήμα , το οποίο υπολείπεται του ελάχιστου νόμιμου που αντιστοιχεί στις πραγματικές εργατοώρες που απαιτούνται από την διακήρυξη, σύμφωνα με τον παρακάτω πίνακα ανά τμήμα που παραθέτουμε:

1) ΤΜΗΜΑ: 28

Οι απαιτούμενες συνολικές εργατοώρες από 1/9/2020 έως 31/12/2021 ανέρχονται σε 420 και σύμφωνα με το κόστος ανά εργατοώρα που κατέθεσε η ... το οποίο ανέρχεται σε 6,9065 ευρώ, όπως αναλύεται παραπάνω το ελάχιστο εργατικό κόστος ανέρχεται σε 2.900,73 420ωρ. X 6,9065€) και όχι σε 2.884,42€ όπως εκτιμήθηκε και αναφέρεται στην οικονομική προσφορά της

2) ΤΜΗΜΑ:29

Οι απαιτούμενες συνολικές εργατοώρες από 1/9/2020 έως 31/12/2021 ανέρχονται σε 210 και σύμφωνα με το κόστος ανά εργατοώρα που κατέθεσε η ... το οποίο ανέρχεται σε 6,9065 ευρώ, όπως αναλύεται παραπάνω το ελάχιστο εργατικό κόστος ανέρχεται σε 1.450,37 ευρώ(210ωρ. X 6,9065€) και

όχι σε 1.442,21€ όπως εκτιμήθηκε και αναφέρεται στην οικονομική προσφορά της

3) ΤΜΗΜΑ: 30

Οι απαιτούμενες συνολικές εργατοώρες από 1/9/2020 έως 31/12/2021 ανέρχονται σε 420 και σύμφωνα με το κόστος ανά εργατοώρα που κατέθεσε η ... το οποίο ανέρχεται σε 6,9065 ευρώ, όπως αναλύεται παραπάνω το ελάχιστο εργατικό κόστος ανέρχεται σε 2.900,73 ευρώ(420ωρ. Χ 6,9065€) και όχι σε 2.884,42€ όπως εκτιμήθηκε και αναφέρεται στην οικονομική προσφορά της

Για τα συγκεκριμένο τμήμα ακόμη και ο ισχυρισμός ότι η μία ημέρα από της 3 εβδομαδιαίες εφαρμογές έχει αυθαίρετα υπολογισθεί (μπορούν να παρασχεθούν οι 3 εφαρμογές ανά εβδομάδα κατά τις υπόλοιπες 4 ημέρες της πρώτης εβδομάδας 1/9/2020- 4/9/2020) να είναι η Δευτέρα και άρα εφόσον η πρώτη εβδομάδα ξεκινάει από Τρίτη δεν θα πρέπει να υπολογισθεί στο εργατικό κόστος των 2 ωρών που αντιστοιχεί στη μία εφαρμογή (Δευτέρα) και σε αυτή την περίπτωση πάλι δεν καλύπτεται το ελάχιστο εργατικό κόστος των 418 ωρών (418 ώρες Χ6,9065€ =2.886,92€)

4) ΤΜΗΜΑ:31

Οι απαιτούμενες συνολικές εργατοώρες από 1/9/2020 έως 31/12/2021 ανέρχονται σε 280 και σύμφωνα με το κόστος ανά εργατοώρα που κατέθεσε η ... το οποίο ανέρχεται σε 6,9065 ευρώ, όπως αναλύεται παραπάνω το ελάχιστο εργατικό κόστος ανέρχεται σε 1.933,82 ευρώ(280ωρ. Χ 6,9065€) και όχι σε 1.922,48€ όπως εκτιμήθηκε και αναφέρεται στην οικονομική προσφορά της

5) ΤΜΗΜΑ: 32

Οι απαιτούμενες συνολικές εργατοώρες από 1/9/2020 έως 31/12/2021 ανέρχονται σε 630 και σύμφωνα με το κόστος ανά εργατοώρα που κατέθεσε η ... το οποίο ανέρχεται σε 6,9065 ευρώ, όπως αναλύεται παραπάνω το

ελάχιστο εργατικό κόστος ανέρχεται σε 4.351,10 ευρώ(630ωρ. Χ 6,9065€) και όχι σε 4.326,22€ όπως εκτιμήθηκε και αναφέρεται στην οικονομική προσφορά της

Όπως γίνεται αντιληπτό η ατομική επιχείρηση ... με διακριτικό τίτλο ... στην οικονομική προσφορά της υπολογίζει λανθασμένα εργατικό κόστος μέσου όρου 16 μηνών, μη καλύπτοντας το ελάχιστο εργατικό κόστος για το πραγματικό σύνολο των ωρών εργασίας που απαιτούνται για το συγκεκριμένο χρονικό διάστημα από 1/9/2020 έως 31/12/2021(70 εβδομάδες) ανά τμήμα το οποίο και προφανώς διαφέρει από τον γενικό μέσο όρο των 16 μηνών.

ΛΟΓΟΙ ΑΠΟΡΡΙΨΗΣ ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ της ανώνυμης εταιρίας ... ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΑ ΠΑΡΑΠΑΝΩ

Η ανώνυμη εταιρία ..., κατέθεσε οικονομική προσφορά για το σύνολο των τμημάτων της ..., πλην όμως έχει υπολογίσει με βάση του μέσου όρου των εβδομάδων του έτους, μέθοδος η οποία εφαρμόζεται όταν οι υπηρεσίες καθαριότητας δεν προσδιορίζονται από τους όρους της διακήρυξης για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα , αλλά αόριστα αναφέρονται π.χ. σε 6 μήνες, ένα έτος, 16 μήνες, 18 μήνες, κλπ, όπου και υπάρχει αντικειμενική δυσκολία να υπολογισθεί με ακρίβεια το ελάχιστο εργατικό κόστος. Αντίθετα όταν από τους όρους της διακήρυξης με σαφήνεια προσδιορίζεται το χρονικό διάστημα καθώς και οι εβδομαδιαίες ώρες βάση των οποίων ζητείτε να κατατεθεί από τους ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς οικονομική προσφορά για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας, καλύπτοντας το ελάχιστο εργατικό κόστος όπως άλλωστε απαιτείται από την κείμενη νομοθεσία, το ελάχιστο εργατικό κόστος δύναται να υπολογισθεί με ακρίβεια.

Προφανώς η ανώνυμη εταιρία ..., επιλέγοντας να υπολογισθεί το εργατικό κόστος με την μέθοδο του μέσου όρου και όχι με τα πραγματικά δεδομένα που προσδιορίζονται με ακρίβεια από τους όρους της διακήρυξης (συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, εβδομαδιαίες ώρες κλπ), πετυχαίνει να

εμφανίσει ελάχιστο εργατικό κόστος για πλασματικές ώρες εργασίας που υπολείπονται των πραγματικών ωρών εργασίας που απαιτούνται από τους όρους της διακήρυξης .

Με την μέθοδο αυτή καταφέρνει τεχνοτροπώς και τις 70 εβδομάδες που αντιστοιχούν στο συγκεκριμένο χρονικό διάστημα από 01/09/2020 έως 31/12/2021 να τις μετατρέψει σε 69,60 εβδομάδες (4,35 εβδομάδες ανά μήνα όπως αναφέρονται στη προσφορά Χ 16 μήνες), με αποτέλεσμα να μπορεί να παρουσιάζει μικρότερο πλασματικό εργατικό κόστος από το ελάχιστο νόμιμο , που σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές της διακήρυξης απαιτείτε να προϋπολογίσει ο οικονομικός φορέας που συμμετέχει στον διαγωνισμό, καθότι στην ουσία η προσφορά του δεν καλύπτει τις εργατοώρες που απαιτούνται για το συγκεκριμένο χρονικό διάστημα και οι οποίες με σαφήνεια περιγράφονται στις τεχνικές προδιαγραφές της διακήρυξης.

Η ανώνυμη εταιρία ... επιλέγοντας να υπολογισθεί το εργατικό κόστος με την μέθοδο του μέσου όρου και συγκεκριμένα στον πρώτο πίνακα της ανάλυσης του εργατικού κόστους που κατέθεσε, παραθέτει το συνολικό κόστος μικτών αποδοχών αντιστοιχεί σε 5,5456 ευρώ (επιπλέον υπολογίζονται 24,81% εργοδοτικές ασφαλιστικές εισφορές)

Επίσης στους πίνακες που αναλύει το σύνολο των εργατοωρών ανά μήνα και ανά τμήμα, έχει υπολογίσει με βάση του μέσου όρου των εβδομάδων ενός μηνός ήτοι: 4,35 εβδομάδες ανά μήνα και αντίστοιχα τις εργατοώρες ανά μήνα. Μέθοδος υπολογισμού που οδηγεί σε λιγότερες εργατοώρες για το συγκεκριμένο χρονικό διάστημα από 1/9/2020 έως 31/12/2021 ανά τμήμα με συνέπεια και το ελάχιστο εργατικό κόστος που έχει προϋπολογίσει για κάθε τμήμα να υπολείπεται του ελάχιστου νόμιμου εργατικού κόστους για το σύνολο των πραγματικών εργατοωρών που καλείτε να υποβάλει οικονομική προσφορά. Όπως γίνεται αντιληπτό η οικονομική προσφορά της ανώνυμη εταιρία ... δεν καλύπτει το σύνολο των ωρών ανά τμήμα που απαιτούνται από

τους όρους της διακήρυξης και άρα δεν καλύπτει εκτός του ελάχιστου εργατικού κόστους και τις τεχνικές προδιαγραφές της διακήρυξης, όσον αφορά τις ελάχιστες ώρες παροχής υπηρεσιών που απαιτούνται από τις τεχνικές προδιαγραφές της διακήρυξης ανά τμήμα (σύμφωνα την κείμενη νομοθεσία όλες οι τεχνικές προδιαγραφές αποτελούν απαράβατους όρους της διακήρυξης και η μη συμμόρφωση προς αυτές επισύρουν την απόρριψη της προσφοράς).

Η ανώνυμη εταιρία ..., κατέθεσε οικονομική προσφορά για το σύνολο των τμημάτων της ..., όπου αναφέρει το σύνολο του εργατικού κόστους ανά τμήμα , το οποίο υπολείπεται του ελάχιστου νόμιμου που αντιστοιχεί στις πραγματικές εργατοώρες που απαιτούνται από την διακήρυξη, σύμφωνα με τον παρακάτω πίνακα ανά τμήμα που παραθέτουμε:

1) ΤΜΗΜΑ: 28

Οι απαιτούμενες συνολικές εργατοώρες από 1/9/2020 έως 31/12/2021 ανέρχονται σε 420 (η ... τις έχει υπολογίσει σε 417,60 (ήτοι: 26,1 μηνιαίες X 16 μήνες) και σύμφωνα με το κόστος μικτών αποδοχών ανά εργατοώρα που κατέθεσε η ... το οποίο ανέρχεται σε 5,5456 ευρώ, όπως αναλύεται παραπάνω το ελάχιστο κόστος μικτών αποδοχών ανέρχεται σε 2.329,15 ευρώ(420ωρ. X 5,5456€) και όχι σε 2.315,84€ όπως εκτιμήθηκε και αναφέρεται στην οικονομική προσφορά της ... και αντίστοιχα υπολείπονται και οι εργοδοτικές ασφαλιστικές εισφορές 24,81% επί των μικτών αποδοχών.

2) ΤΜΗΜΑ:29

Οι απαιτούμενες συνολικές εργατοώρες από 1/9/2020 έως 31/12/2021 ανέρχονται σε 210 (η ... τις έχει υπολογίσει σε 208,8 (ήτοι: 26,1 μηνιαίες X 16 μήνες) και σύμφωνα με το κόστος ανά εργατοώρα που κατέθεσε η ... το οποίο ανέρχεται σε 5,5456 ευρώ, όπως αναλύεται παραπάνω το ελάχιστο κόστος μικτών αποδοχών ανέρχεται σε 1.164,58 ευρώ(210ωρ. X 5,5456€) και όχι σε

1.158,08€ όπως εκτιμήθηκε και αναφέρεται στην οικονομική προσφορά της ... και αντίστοιχα. 3) ΤΜΗΜΑ: 30

Οι απαιτούμενες συνολικές εργατοώρες από 1/9/2020 έως 31/12/2021 ανέρχονται σε 420 (η ... τις έχει υπολογίσει σε 417,60 (ήτοι: 26,1 μηνιαίες X 16 μήνες) και σύμφωνα με το κόστος μικτών αποδοχών ανά εργατοώρα που κατέθεσε η ... το οποίο ανέρχεται σε 5,5456 ευρώ, όπως αναλύεται παραπάνω το ελάχιστο κόστος μικτών αποδοχών ανέρχεται σε 2.329,15 ευρώ (420ωρ. X 5,5456€) και όχι σε 2.315,84€ όπως εκτιμήθηκε και αναφέρεται στην οικονομική προσφορά της ... και αντίστοιχα υπολείπονται και οι εργοδοτικές ασφαλιστικές εισφορές 24,81% επί των μικτών αποδοχών.

Για το συγκεκριμένο τμήμα ακόμη και ο ισχυρισμός ότι η μία ημέρα από της 3 εβδομαδιαίες εφαρμογές έχει αυθαίρετα υπολογισθεί (μπορούν να παρασχεθούν οι 3 εφαρμογές ανά εβδομάδα κατά τις υπόλοιπες 4 ημέρες της πρώτης εβδομάδας 1/9/2020- 4/9/2020) να είναι η Δευτέρα και άρα εφόσον η πρώτη εβδομάδα ξεκινάει από Τρίτη δεν θα πρέπει να υπολογισθεί στο εργατικό κόστος των 2 ωρών που αντιστοιχεί στη μία εφαρμογή (Δευτέρα) και σε αυτή την περίπτωση πάλι δεν καλύπτεται το ελάχιστο κόστος μικτών αποδοχών των 418 ωρών (418 ώρες X 5,5456€ =2.318,06€) και αντίστοιχα υπολείπονται και οι εργοδοτικές ασφαλιστικές εισφορές 24,81% επί των μικτών αποδοχών.

4) ΤΜΗΜΑ:31

Οι απαιτούμενες συνολικές εργατοώρες από 1/9/2020 έως 31/12/2021 ανέρχονται σε 280 (η ... τις έχει υπολογίσει σε 278,40, ήτοι: 17,4 μηνιαίες X 16 μήνες) και σύμφωνα με το κόστος μικτών αποδοχών ανά εργατοώρα που κατέθεσε η ... το οποίο ανέρχεται σε 5,5456 ευρώ, όπως αναλύεται παραπάνω το ελάχιστο εργατικό νόμιμο κόστος μικτών αποδοχών ανέρχεται σε 1.552,77 ευρώ (280ωρ. X 5,5456€) και όχι σε 1.543,68€ όπως εκτιμήθηκε και αναφέρεται στην οικονομική προσφορά της ... και αντίστοιχα υπολείπονται και

οι εργοδοτικές ασφαλιστικές εισφορές 24,81% επί των μικτών αποδοχών. 5)
ΤΜΗΜΑ: 32

Οι απαιτούμενες συνολικές εργατοώρες από 1/9/2020 έως 31/12/2021 ανέρχονται σε 630 και σύμφωνα με το κόστος μικτών αποδοχών ανά εργατοώρα που κατέθεσε η ... το οποίο ανέρχεται σε 5,5456 ευρώ, όπως αναλύεται παραπάνω το ελάχιστο κόστος μικτών αποδοχών ανέρχεται σε 3.493,73 ευρώ(630ωρ. Χ 5,5456€) και όχι σε 3.473,92€ όπως εκτιμήθηκε και αναφέρεται στην οικονομική προσφορά της ... και αντίστοιχα υπολείπονται και οι εργοδοτικές ασφαλιστικές εισφορές 24,81% επί των μικτών αποδοχών.

Όπως γίνεται αντιληπτό η ανώνυμη εταιρία ... στην οικονομική προσφορά της υπολογίζει λανθασμένα εργατικό κόστος μέσου όρου 16 μηνών, μη καλύπτοντας το ελάχιστο εργατικό κόστος για το πραγματικό σύνολο των ωρών εργασίας που απαιτούνται για το συγκεκριμένο χρονικό διάστημα από 1/9/2020 έως 31/12/2021 (70 εβδομάδες) ανά τμήμα το οποίο και προφανώς διαφέρει από τον γενικό μέσο όρο των 16 μηνών [...].

15. Επειδή η αναθέτουσα αρχή στις απόψεις της ισχυρίζεται τα κάτωθι: «[...]Σχετικά με τον προβαλλόμενο λόγο απόρριψης της οικονομικής προσφοράς επισημαίνουμε τα εξής:

Στην διακήρυξη που αφορά περίοδο δεκαεξαμήνου γίνεται αναφορά σε συγκεκριμένο χρονικό διάστημα (01-09-2020 έως 31-12-2021) προκειμένου η σύνταξη των οικονομικών προσφορών των υποψηφίων οικονομικών φορέων να γίνεται υπό όρους αντικειμενικά συγκρίσιμους όσον αφορά στον υπολογισμό του κόστους των δώρων και επιδόματος αδείας του απασχολούμενου προσωπικού. Δεν ορίστηκε χρονικό διάστημα συγκεκριμένων εβδομάδων, κατά τις οποίες θα παρέχονται οι υπηρεσίες λόγω της δυσκολίας του ακριβούς υπολογισμού των πραγματικών εργάσιμων ημερών, οι οποίες προκύπτουν μετά την αφαίρεση των αργιών και εορτών αλλά και των τοπικών αργιών για κάθε ένα από τα σαράντα ένα (41) τμήματα

του διαγωνισμού. Ο υπολογισμός αυτός καθίσταται δύσκολος πολλώ δε μάλλον, λόγω του ότι δεν είναι εκ των προτέρων γνωστό ποιές ακριβώς ημέρες της εβδομάδας θα ορισθεί από τις Υπηρεσίες να εκτελούνται οι εργασίες καθαριότητας και εάν αυτές οι ημέρες συμπίπτουν ή όχι με τις παραπάνω αργίες ή εορτές. Επιπλέον ο υπολογισμός αυτός κρίθηκε ως μη σκόπιμος, ώστε να αποφευχθεί η απόλυτη εκ των προτέρων δέσμευση των Υπηρεσιών ως προς τις συγκεκριμένες μέρες εκτέλεσης των εργασιών (εφόσον αυτές δεν παρέχονται όλες τις εργάσιμες ημέρες της εβδομάδας).

Λαμβάνοντας τα παραπάνω υπόψη, στο τεύχος διακήρυξης δεν υπήρξε πρόβλεψη υποχρεωτικής χρήσης συγκεκριμένης μεθόδου ή απόρριψης κάποιας άλλης για τον υπολογισμό των πραγματικών ωρών εργασίας και συναφώς δεν αποκλείσθηκε η μέθοδος υπολογισμού του μέσου όρου η οποία και χρησιμοποιήθηκε από τους ανακηρυχθέντες αναδόχους.

Τέλος, αναφέρουμε ότι η Υπηρεσία μας μέχρι την έκδοση απόφασης επί της ως άνω προδικαστικής προσφυγής, δεν έχει προχωρήσει και δεν θα προχωρήσει σε καμία ενέργεια (πρόσκληση για υποβολή δικαιολογητικών μειοδότη κ.τ.λ.) που αφορά στην διαδικασία ανάθεσης και υπογραφή σύμβασης για τα πέντε τμήματα του ηλεκτρονικού διαγωνισμού με α/α ... για την ... [...].».

16. Επειδή η πρώτη παρεμβαίνουσα ισχυρίζεται τα κάτωθι : « [...]III. ΝΟΜΙΚΗ - ΟΥΣΙΑΣΤΙΚΗ ΒΑΣΙΜΟΤΗΤΑ

1. ΑΝΑΦΟΡΙΚΑ ΜΕ ΤΙΣ ΑΙΤΙΑΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΣΦΕΥΓΟΥΣΑΣ ΠΟΥ ΑΦΟΡΟΥΝ ΤΗΝ ΝΟΜΙΜΟΤΗΤΑ ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ ΠΟΥ ΥΠΕΒΑΛΑ ΣΤΟ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟ α. Η προσφεύγουσα αναφέρει στην προσφυγή της ότι έχω υπολογίσει το εργατικό κόστος με την μέθοδο του μέσου όρου και όχι με τα πραγματικά δεδομένα που προσδιορίζονται από τους όρους της διακήρυξης.

Η απάντησή μου

Κατά τα κριθέντα από τη νομολογία, το γεγονός ότι κάποιος διαγωνιζόμενος έχει καταρτίσει την οικονομική του προσφορά κατά τρόπο, που ενδεχομένως δεν συμπίπτει με τον τρόπο, που αξιολογεί την προσφορά του άλλος ανταγωνιστής του, χωρίς όμως να αποκλίνει από τις διατάξεις της εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας, όπως εν προκειμένω, δεν σημαίνει άνευ άλλου τινός ότι η προσφορά καθίσταται απορριπτέα, καθόσον η διαφοροποίηση, επ' ωφελεία του προσφέροντος, του τρόπου υπολογισμού του κόστους, ανάγεται στην ευχέρεια που διαθέτουν οι διαγωνιζόμενοι να οργανώνουν κατά τρόπο θεμιτό την επιχειρηματική τους δραστηριότητα για την κάλυψη των απαιτήσεων της διακήρυξης και να διαμορφώνουν κατάλληλα την οικονομική τους προσφορά, ενόψει μάλιστα και της φύσεως του διαγωνισμού, ως διαδικασίας της οποίας η έκβαση εξαρτάται ή επηρεάζεται ουσιωδώς από το ύψος των οικονομικών προσφορών (πρβλ. ΕΑ ΣτΕ 272/2008).

Εν προκειμένω δεδομένου ότι σε κανένα σημείο της διακήρυξης δεν προβλεπόταν συγκεκριμένη μέθοδος υπολογισμού του εργατικού κόστους την οποία επί ποινή απαράδεκτου έπρεπε να ακολουθήσουν οι προσφέροντες, ο κάθε προσφέρων μπορούσε να διαμορφώσει την προσφορά του κατά θεμιτό τρόπο και σύμφωνα με τις διατάξεις της εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας.

Ειδικότερα η προσφορά μου είναι απολύτως σύμφωνη με τις διατάξεις της εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας, γεγονός το οποίο προκύπτει από την αναλυτική παρουσίαση του υπολογισμού του εργατικού κόστους που παραθέτω κατωτέρω:

Α. Για έναν εργατοτεχνίτη-καθαριστή με οκτάωρη ημερήσια απασχόληση (5 ημέρες ανά εβδομάδα) το ημερομίσθιο ανέρχεται στα 29,04€. Δεδομένου ότι οι εργάσιμες ημέρες έναν εργατοτεχνίτη - καθαριστή είναι 26 για έκαστο μήνα, ανά έτος ένας εργαζόμενος οκτάωρης απασχόλησης με πενθήμερη εργασία απασχολείται 261 ημέρες (365ημέρες - 52 Σάββατα - 52

Κυριακές). Για τις παραπάνω θέσεις εργασίας που ζητούνται από τη διακήρυξη, η απασχόληση των εργατοτεχνιτών είναι μικρότερη από 30 ώρες την εβδομάδα και δεν αποτελεί πλήρη απασχόληση. Σύμφωνα με την εγκύκλιο του ΙΚΑ 27/20.3.2012 με θέμα «Βαριές και ανθυγιεινές εργασίες», η οποία τέθηκε σε ισχύ από 1.1.2012, πλήρης θεωρείται η απασχόληση όταν καταβάλλεται στον εργαζόμενο το σύνολο των αποδοχών που προβλέπονται από την οικεία συλλογική Σύμβαση εργασίας ή όταν διαρκεί τουλάχιστον 30 ώρες κάθε εβδομάδα. Σχετικά με την έννοια του όρου «πλήρης απασχόληση», έχει γίνει δεκτό με την εγκύκλιο 182/1985 ότι η απασχόληση θα πρέπει να διαρκεί από πέντε (5) ώρες την ημέρα και πάνω ή τριάντα (30) ώρες την εβδομάδα. Διευκρινίζεται δε ότι, όταν πρόκειται για πέντε (5) ημέρες απασχόληση την εβδομάδα, αυτή θα πρέπει να παρέχεται επί έξι (6) ώρες την ημέρα, ώστε να συμπληρώνονται τουλάχιστον τριάντα (30) ώρες την εβδομάδα. Συνεπώς, για τους συγκεκριμένους υπαλλήλους της προαναφερόμενης διακήρυξης, οι εργοδοτικές εισφορές που θα υπολογιστούν είναι σε ποσοστό 24,81%, αφού απασχολούνται λιγότερες από 30 ώρες/εβδομάδα δηλαδή μεικτά ένσημα. Οπότε:

- Ετησίως, υπολογίζουμε για τον εργατοτεχνίτη-καθαριστή 26 ημερομίσθια μηνιαίως, επομένως προκύπτει: $29,04\text{€} \times 26 \text{ ημέρες} \times 12 \text{ μήνες} = 9.060,48\text{€}$. (1)

- Οι ασφαλιστικές εισφορές που αναλογούν στο παραπάνω ποσό είναι ετησίως: $9.060,48\text{€} \times 24,81\% = 2.247,91\text{€}$. Οπότε, το σύνολο των ετήσιων αποδοχών είναι: $9.060,48\text{€} + 2.247,91\text{€} = 11.308,39\text{€}$.

- Το δώρο Χριστουγέννων υπολογίζεται ως 25 ημερομίσθια προσαυξημένα κατά 0,04166, δηλαδή : $25 \text{ ημερομίσθια} \times 29,04\text{€} \times 1,04166 = 756,25\text{€}$. (2)

Αριθμός απόφασης: 888/2020

- Στο δώρο Χριστουγέννων υπολογίζουμε ασφαλιστικές εισφορές: $756,25\text{€} \times 24,81\% = 187,62\text{€}$. Οπότε, το συνολικό κόστος του δώρου Χριστουγέννων είναι: $756,25\text{€} + 187,62\text{€} = 943,87\text{€}$.
- Το δώρο Πάσχα υπολογίζεται ως 15 ημερομίσθια προσαυξημένα κατά 0,04166, δηλαδή: $15 \times 29,04\text{€} \times 1,04166 = 453,75\text{€}$. (3) Οπότε, το συνολικό κόστος του δώρου Πάσχα είναι: $453,75\text{€} + 112,57\text{€} = 566,32\text{€}$.
- Το επίδομα αδείας υπολογίζεται ως 13 ημερομίσθια, δηλαδή: $13 \times 29,04\text{€} = 377,52\text{€}$. (4)
- Στο επίδομα αδείας υπολογίζουμε ασφαλιστικές εισφορές : $377,52\text{€} \times 24,81\% = 93,66\text{€}$. Οπότε, το συνολικό κόστος του επιδόματος αδείας είναι: $377,52\text{€} + 93,66\text{€} = 471,18\text{€}$.
- Ο αντικαταστάτης δικαιούται 24 ημερομίσθια για 20 ημέρες αδείας. Αντίστοιχα με τον πιο πάνω εργατοτεχνίτη καθαριστή, υπολογίζουμε και το κόστος του αντικαταστάτη για αυτές τις ημέρες. Οι αποδοχές του μαζί με τα δώρα Χριστουγέννων και Πάσχα ανέρχονται σε $(9.060,48\text{€} + 756,25\text{€} + 453,75\text{€}) / (26 \text{ ημέρες} \times 12 \text{ μήνες} = 312) \text{ ημέρες ετησίως} \times 24 \text{ ημέρες αντικατάστασης} = 790,04\text{€}$. (5)
- Επί των αποδοχών και των δώρων του αντικαταστάτη υπολογίζουμε τις ασφαλιστικές εισφορές: $790,04\text{€} \times 24,81\% = 196,01\text{€}$. Οπότε, το συνολικό κόστος των αποδοχών και των δώρων του αντικαταστάτη είναι: $790,32\text{€} + 196,01\text{€} = 986,04\text{€}$.
- Το επίδομα αδείας του αντικαταστάτη αντιστοιχεί σε 2 ημερομίσθια άρα : $2 \times 29,04\text{€} = 58,08\text{€}$. (6)
- Επί του επιδόματος αδείας του αντικαταστάτη υπολογίζουμε τις εισφορές: $58,08\text{€} \times 24,81\% = 14,41\text{€}$. Οπότε, το συνολικό κόστος του επιδόματος αδείας του αντικαταστάτη είναι: $58,08\text{€} + 14,41\text{€} = 72,49\text{€}$.
- Επίσης, ο αντικαταστάτης θα λάβει ως αποζημίωση αδείας 2 ημερομίσθια τα οποία όμως δεν έχουν εισφορές: $2 \times 29,04\text{€} = 58,08\text{€}$. (7)

- Επί της αποζημιώσεως αδείας του αντικαταστάτη υπολογίζουμε τις εισφορές: $58,08\text{€} \times 24,81\% = 14,41\text{€}$. Στο παραπάνω σύνολο μικτών αποδοχών ετησίως, ήτοι $(1) + (2) + (3) + (4) + (5) + (6) + (7) = 11.554,19\text{€}$ (8) υπολογίζουμε εργοδοτικές εισφορές $24,81\% = 2.866,59\text{€}$ (9) και το σύνολο του εργατικού κόστους διαμορφώνεται ετησίως στα 14.420,78€.

B. Στο Τμήμα 28 Τ.Κ.Υ.Υ.Π.Α.Μ-Θ, για έναν εργατοτεχνίτη που θα απασχοληθεί 3 ώρες δύο φορές την εβδομάδα (εκτός αργιών), το εργατικό κόστος διαμορφώνεται: -Ετήσιες μικτές αποδοχές (1) 9.060,48€ / 5 ημέρες $\times$ 2 ημέρες απαιτούμενης απασχόλησης / 8 ώρες $\times$ 3 ώρες ημερήσιας απασχόλησης = 1.359,07€ ετησίως ή 113,26€ μηνιαίως. Σε σύνολο των 16 μηνών που ζητείται υπολογίζουμε 1.812,16€ (ίο) -Δώρο Χριστουγέννων (2) 756,25€ / 5 ημέρες $\times$ 2 ημέρες απαιτούμενης απασχόλησης / 8 ώρες $\times$ 3 ώρες ημερήσιας απασχόλησης = 113,44€ ετησίως ή 9,45€ μηνιαίως. Σε σύνολο των 16 μηνών που ζητείται υπολογίζουμε 151,20€. (11)

-Δώρο Πάσχα (3) 453,75€ / 5 ημέρες $\times$ 2 ημέρες απαιτούμενης απασχόλησης / 8 ώρες $\times$ 3 ώρες ημερήσιας απασχόλησης = 68,06€ ετησίως ή 5,67€ μηνιαίως. Σε σύνολο των 16 μηνών που ζητείται υπολογίζουμε 90,72€. (12)

-Επίδομα αδείας (4) 377,52€ / 5 ημέρες $\times$ 2 ημέρες απαιτούμενης απασχόλησης / 8 ώρες $\times$ 3 ώρες ημερήσιας απασχόλησης = 56,63€ ετησίως ή 4,72€ μηνιαίως. Σε σύνολο των 16 μηνών που ζητείται υπολογίζουμε 75,52€. (13)

-Αποδοχές και δώρα αντικαταστάτη (5) 790,04€ / 5 ημέρες $\times$ 2 ημέρες απαιτούμενης απασχόλησης / 8 ώρες $\times$ 3 ώρες ημερήσιας απασχόλησης = 118,50€ ετησίως ή 9,88€ μηνιαίως. Σε σύνολο των 16 μηνών που ζητείται υπολογίζουμε 158,08€. (14)

-Επίδομα αδείας αντικαταστάτη (6) 58,08€ / 5 ημέρες $\times$ 2 ημέρες απαιτούμενης απασχόλησης / 8 ώρες $\times$ 3 ώρες ημερήσιας απασχόλησης =

8,71€ ετησίως ή 0,73€ μηνιαίως. Σε σύνολο των 16 μηνών που ζητείται υπολογίζουμε 11,68€. (15) -Αποζημίωση αδείας αντικαταστάτη (7) 58,08€ / 5 ημέρες x 2 ημέρες απαιτούμενης απασχόλησης / 8 ώρες x 3 ώρες ημερήσιας απασχόλησης = 8,71€ ετησίως ή 0,73€ μηνιαίως. Σε σύνολο των 16 μηνών που ζητείται υπολογίζουμε 11,68€. (16)

Στο παραπάνω σύνολο μικτών αποδοχών, ήτοι (10) + (11) + (12) + (13) + (14) + (15) + (16) = 2.311,04€ υπολογίζουμε εργοδοτικές εισφορές 24,81% = 573,38€ και το σύνολο του εργατικού κόστους για 1 εργατοτεχνίτη που θα απασχοληθεί 3 ώρες δύο φορές την εβδομάδα (εκτός αργιών) διαμορφώνεται για σύνολο των 16 μηνών που ζητείται στα 2.884,42€.

Γ. Στο τμήμα 29 Δ/ση Αλ/πών και Μεταν. ..., για έναν εργατοτεχνίτη που θα απασχοληθεί 3 ώρες μία φορά την εβδομάδα (εκτός αργιών), το εργατικό κόστος διαμορφώνεται:

-Ετήσιες μικτές αποδοχές (1) 9.060,48€ / 5 ημέρες x 1 ημέρα απαιτούμενης απασχόλησης / 8 ώρες x 3 ώρες ημερήσιας απασχόλησης = 679,54€ ετησίως ή 56,63€ μηνιαίως. Σε σύνολο των 16 μηνών που ζητείται υπολογίζουμε 906,08€. (17)

-Δώρο Χριστουγέννων (2) 756,25€ / 5 ημέρες x 1 ημέρα απαιτούμενης απασχόλησης / 8 ώρες x 3 ώρες ημερήσιας απασχόλησης = 56,72€ ετησίως ή 4,73€ μηνιαίως. Σε σύνολο των 16 μηνών που ζητείται υπολογίζουμε 75,68€. (18)

-Δώρο Πάσχα(3) 453,75€ / 5 ημέρες x 1 ημέρα απαιτούμενης απασχόλησης / 8 ώρες x 3 ώρες ημερήσιας απασχόλησης = 34,03€ ετησίως ή 2,84€ μηνιαίως. Σε σύνολο των 16 μηνών που ζητείται υπολογίζουμε 45,44€. (19)

-Επίδομα αδείας (4) 377,52€/5 ημέρεςx 1 ημέρα απαιτούμενης απασχόλησης/8 ώρες x 3 ώρες ημερήσιας απασχόλησης = 28,31€ ετησίως ή

2,36€ μηνιαίως. Σε σύνολο των 16 μηνών που ζητείται υπολογίζουμε 37,76€.
(20)

-Αποδοχές και δώρα αντικαταστάτη (5) 790,04€ / 5 ημέρες x 1 ημέρα απαιτούμενης απασχόλησης / 8 ώρες x 3 ώρες ημερήσιας απασχόλησης = 59,25€ ετησίως ή 4,94€ μηνιαίως. Σε σύνολο των 16 μηνών που ζητείται υπολογίζουμε 79,04€. (21)

-Επίδομα αδείας αντικαταστάτη (6) 58,08€ / 5 ημέρες x 1 ημέρα απαιτούμενης απασχόλησης / 8 ώρες x 3 ώρες ημερήσιας απασχόλησης = 4,36€ ετησίως ή 0,36€ μηνιαίως. Σε σύνολο των 16 μηνών που ζητείται υπολογίζουμε 5,76€. (22) -Αποζημίωση αδείας αντικαταστάτη (7) 58,08€ / 5 ημέρες x 1 ημέρα απαιτούμενης απασχόλησης / 8 ώρες x 3 ώρες ημερήσιας απασχόλησης = 4,36€ ετησίως ή 0,36€ μηνιαίως. Σε σύνολο των 16 μηνών που ζητείται υπολογίζουμε 5,76€. (23)

Στο παραπάνω σύνολο μικτών αποδοχών, ήτοι (17) + (18) + (19) + (20) + (21) + (22) + (23) = 1.155,52€ υπολογίζουμε εργοδοτικές εισφορές 24,81% = 286,69€ και το σύνολο του εργατικού κόστους για 1 εργατοτεχνίτη που θα απασχοληθεί 3 ώρες μία φορά την εβδομάδα (εκτός αργιών) διαμορφώνεται για σύνολο των 16 μηνών που ζητείται διαμορφώνεται στα 1.442,21€.

Δ. Στο τμήμα 30 Τμήμα Τοπικής Αυτ/σης&Ν.Π. ... και Δ/νη Αναδασ ..., για έναν εργατοτεχνίτη που θα απασχοληθεί 2 ώρες τρεις φορές την εβδομάδα (εκτός αργιών), το εργατικό κόστος διαμορφώνεται:

-Ετήσιες μικτές αποδοχές (1) 9.060,48€ / 5 ημέρες x 3 ημέρες απαιτούμενης απασχόλησης / 8 ώρες x 2 ώρες ημερήσιας απασχόλησης = 1.359,07€ ετησίως ή 113,26€ μηνιαίως. Σε σύνολο των 16 μηνών που ζητείται υπολογίζουμε 1.812,16€ (24) -Δώρο Χριστουγέννων (2) 756,25€ / 5 ημέρες x 3 ημέρες απαιτούμενης απασχόλησης / 8 ώρες x 2 ώρες ημερήσιας απασχόλησης = 113,44€ ετησίως ή 9,45€ μηνιαίως. Σε σύνολο των 16 μηνών που ζητείται υπολογίζουμε 151,20€. (25)

“Δώρο Πάσχα (3) 453,75€ / 5 ημέρες χ 3 ημέρες απαιτούμενης απασχόλησης / 8 ώρες χ 2 ώρες ημερήσιας απασχόλησης = 68,06€ ετησίως ή 5,67€ μηνιαίως. Σε σύνολο των 16 μηνών που ζητείται υπολογίζουμε 90,72€.
(26)

-Επίδομα αδείας (4) 377,52€ / 5 ημέρες χ 3 ημέρες απαιτούμενης απασχόλησης / 8 ώρες χ 2 ώρες ημερήσιας απασχόλησης = 56,63€ ετησίως ή 4,72€ μηνιαίως. Σε σύνολο των 16 μηνών που ζητείται υπολογίζουμε 75,52€.
(27)

-Αποδοχές και δώρα αντικαταστάτη (5) 790,04€ / 5 ημέρες χ 3 ημέρες απαιτούμενης απασχόλησης / 8 ώρες χ 2 ώρες ημερήσιας απασχόλησης = 118,50€ ετησίως ή 9,88€ μηνιαίως. Σε σύνολο των 16 μηνών που ζητείται υπολογίζουμε 158,08€. (28) -Επίδομα αδείας αντικαταστάτη (6) 58,08€ / 5 ημέρες χ 3 ημέρες απαιτούμενης απασχόλησης / 8 ώρες χ 2 ώρες ημερήσιας απασχόλησης = 8,71€ ετησίως ή 0,73€ μηνιαίως. Σε σύνολο των 16 μηνών που ζητείται υπολογίζουμε 11,68€. (29) -Αποζημίωση αδείας αντικαταστάτη (7) 58,08€ / 5 ημέρες χ 3 ημέρες απαιτούμενης απασχόλησης / 8 ώρες χ 2 ώρες ημερήσιας απασχόλησης = 8,71€ ετησίως ή 0,73€ μηνιαίως. Σε σύνολο των 16 μηνών που ζητείται υπολογίζουμε 11,68€. (30)

Στο παραπάνω σύνολο μικτών αποδοχών, ήτοι (24) + (25) + (26) + (27) + (28) + (29) + (30) = 2.311,04€ υπολογίζουμε εργοδοτικές εισφορές 24,81% = 573,38€ και το σύνολο του εργατικού κόστους για 1 εργατοτεχνίτη που θα απασχοληθεί 2 ώρες τρεις φορές την εβδομάδα (εκτός αργιών) διαμορφώνεται για σύνολο των 16 μηνών που ζητείται διαμορφώνεται στα 2.884,42€.

Ε. Στο τμήμα 31 Δ/ΝΣΗ ΑΓΡ, ΥΠΟΘ.ΑΜΟ, ΤΜ. ΕΛΕΓΧ ΥΛ. ΚΑΙ ΠΟΙΟΤ. Δ/ΝΣΗ ΤΕΧΝ. ΕΛΕΓΧΟΥ, για έναν εργατοτεχνίτη που θα απασχοληθεί 2 ώρες δύο φορές την εβδομάδα (εκτός αργιών), το εργατικό κόστος διαμορφώνεται:

Αριθμός απόφασης: 888/2020

-Ετήσιες μικτές αποδοχές (1) $9.060,48\text{€} / 5 \text{ ημέρες} \times 2 \text{ ημέρες απαιτούμενης απασχόλησης} / 8 \text{ ώρες} \times 2 \text{ ώρες ημερήσιας απασχόλησης} = 906,05\text{€}$ ετησίως ή $75,50\text{€}$ μηνιαίως. Σε σύνολο των 16 μηνών που ζητείται υπολογίζουμε $1.208,00\text{€}$ (31)

-Δώρο Χριστουγέννων (2) $756,25\text{€} / 5 \text{ ημέρες} \times 2 \text{ ημέρες απαιτούμενης απασχόλησης} / 8 \text{ ώρες} \times 2 \text{ ώρες ημερήσιας απασχόλησης} = 75,63\text{€}$ ετησίως ή $6,30\text{€}$ μηνιαίως. Σε σύνολο των 16 μηνών που ζητείται υπολογίζουμε $100,80\text{€}$. (32)

-Δώρο Πάσχα (3) $453,75\text{€} / 5 \text{ ημέρες} \times 2 \text{ ημέρες απαιτούμενης απασχόλησης} / 8 \text{ ώρες} \times 2 \text{ ώρες ημερήσιας απασχόλησης} = 45,38\text{€}$ ετησίως ή $3,78\text{€}$ μηνιαίως. Σε σύνολο των 16 μηνών που ζητείται υπολογίζουμε $60,48\text{€}$. (33)

-Επίδομα αδείας (4) $377,52\text{€} / 5 \text{ ημέρες} \times 2 \text{ ημέρες απαιτούμενης απασχόλησης} / 8 \text{ ώρες} \times 2 \text{ ώρες ημερήσιας απασχόλησης} = 37,75\text{€}$ ετησίως ή $3,15\text{€}$ μηνιαίως. Σε σύνολο των 16 μηνών που ζητείται υπολογίζουμε $50,40\text{€}$.

(34) -Αποδοχές και δώρα αντικαταστάτη (5) $790,04\text{€} / 5 \text{ ημέρες} \times 2 \text{ ημέρες απαιτούμενης απασχόλησης} / 8 \text{ ώρες} \times 2 \text{ ώρες ημερήσιας απασχόλησης} = 79,00\text{€}$ ετησίως ή $6,58\text{€}$ μηνιαίως. Σε σύνολο των 16 μηνών που ζητείται υπολογίζουμε $105,28\text{€}$. (35)

-Επίδομα αδείας αντικαταστάτη (6) $58,08\text{€} / 5 \text{ ημέρες} \times 2 \text{ ημέρες απαιτούμενης απασχόλησης} / 8 \text{ ώρες} \times 2 \text{ ώρες ημερήσιας απασχόλησης} = 5,81\text{€}$ ετησίως ή $0,48\text{€}$ μηνιαίως. Σε σύνολο των 16 μηνών που ζητείται υπολογίζουμε $7,68\text{€}$. (36)

-Αποζημίωση αδείας αντικαταστάτη (7) $58,08\text{€} / 5 \text{ ημέρες} \times 2 \text{ ημέρες απαιτούμενης απασχόλησης} / 8 \text{ ώρες} \times 2 \text{ ώρες ημερήσιας απασχόλησης} = 5,81\text{€}$ ετησίως ή $0,48\text{€}$ μηνιαίως. Σε σύνολο των 16 μηνών που ζητείται υπολογίζουμε $7,68\text{€}$. (37)

Στο παραπάνω σύνολο μικτών αποδοχών, ήτοι (31) + (32) + (33) + (34) + (35) + (36) + (37) = 1.540,32€ υπολογίζουμε εργοδοτικές εισφορές 24,81% = 382,16€ και το σύνολο του εργατικού κόστους για 1 εργατοτεχνίτη που θα απασχοληθεί 2 ώρες τρεις φορές την εβδομάδα (εκτός αργιών) διαμορφώνεται για σύνολο των 16 μηνών που ζητείται διαμορφώνεται στα 1.922,48€.

ΣΤ. Στο τμήμα 32 ..., ..., για έναν εργατοτεχνίτη που θα απασχοληθεί 3 ώρες τρεις φορές την εβδομάδα (εκτός αργιών), το εργατικό κόστος διαμορφώνεται:

-Ετήσιες μικτές αποδοχές (1) 9.060,48€ / 5 ημέρες x 3 ημέρες απαιτούμενης απασχόλησης / 8 ώρες x 3 ώρες ημερήσιας απασχόλησης = 2.038,61€ ετησίως ή 169,88€ μηνιαίως. Σε σύνολο των 16 μηνών που ζητείται υπολογίζουμε 2.718,08€ (38) -Δώρο Χριστουγέννων (2) 756,25€ / 5 ημέρες x 3 ημέρες απαιτούμενης απασχόλησης / 8 ώρες x 3 ώρες ημερήσιας απασχόλησης = 170,16€ ετησίως ή 14,18€ μηνιαίως. Σε σύνολο των 16 μηνών που ζητείται υπολογίζουμε 226,88€. (39)

-Δώρο Πάσχα (3) 453,75€ / 5 ημέρες x 3 ημέρες απαιτούμενης απασχόλησης / 8 ώρες x 3 ώρες ημερήσιας απασχόλησης = 102,09€ ετησίως ή 8,51€ μηνιαίως. Σε σύνολο των 16 μηνών που ζητείται υπολογίζουμε 136,16€. (40) -Επίδομα αδείας (4) 377,52€ / 5 ημέρες x 3 ημέρες απαιτούμενης απασχόλησης / 8 ώρες x 3 ώρες ημερήσιας απασχόλησης = 84,94€ ετησίως ή 7,08€ μηνιαίως. Σε σύνολο των 16 μηνών που ζητείται υπολογίζουμε 113,28€. (41)

-Αποδοχές και δώρα αντικαταστάτη (5) 790,04€ / 5 ημέρες x 3 ημέρες απαιτούμενης απασχόλησης / 8 ώρες x 3 ώρες ημερήσιας απασχόλησης = 177,76€ ετησίως ή 14,81€ μηνιαίως. Σε σύνολο των 16 μηνών που ζητείται υπολογίζουμε 236,96€. (42)

-Επίδομα αδείας αντικαταστάτη (6) 58,08€ / 5 ημέρες x 3 ημέρες απαιτούμενης απασχόλησης / 8 ώρες x 3 ώρες ημερήσιας απασχόλησης =

13,07€ ετησίως ή 1,09€ μηνιαίως. Σε σύνολο των 16 μηνών που ζητείται υπολογίζουμε 17,44€, (43) -Αποζημίωση αδείας αντικαταστάτη (7) 58,08€ / 5 ημέρες x 3 ημέρες απαιτούμενης απασχόλησης / 8 ώρες x 3 ώρες ημερήσιας απασχόλησης = 13,07€ ετησίως ή 1,09€ μηνιαίως. Σε σύνολο των 16 μηνών που ζητείται υπολογίζουμε 17,44€. (44)

Στο παραπάνω σύνολο μικτών αποδοχών, ήτοι (38) + (39) + (40) + (41) + (42) + (43) + (44) = 3.466,24€ υπολογίζουμε εργοδοτικές εισφορές 24,81% = 859,98€ και το σύνολο του εργατικού κόστους για 1 εργατοτεχνίτη που θα απασχοληθεί 2 ώρες τρεις φορές την εβδομάδα (εκτός αργιών) διαμορφώνεται για σύνολο των 16 μηνών που ζητείται διαμορφώνεται στα 4.326,22€.

Από την ανωτέρω αναλυτική παρουσίαση του υπολογισμού του εργατικού κόστους της Οικονομικής Προσφοράς μου προκύπτει ότι δεν έχει παραβιασθεί ούτε η εργατική και ασφαλιστική νομοθεσία, ούτε κάποιος απαράβατος όρος της διακήρυξης που να καθιστά την προσφορά μου απαράδεκτη, απορριπτομένων ως αβάσιμων των περί του αντιθέτου ισχυρισμών της προσφεύγουσας.

Σε κάθε περίπτωση σύμφωνα με το άρθρο 88 Ν. 4412/2016: «1. Όταν οι προσφορές φαίνονται ασυνήθιστα χαμηλές σε σχέση με τα έργα, τα αγαθά ή τις υπηρεσίες, οι αναθέτουσες αρχές απαιτούν από τους οικονομικούς φορείς να εξηγήσουν την τιμή ή το κόστος που προτείνουν στην προσφορά τους; εντός αποκλειστικής προθεσμίας, κατά ανώτατο όριο δέκα (10) ημερών από την κοινοποίηση της σχετικής πρόσκλησης της αναθέτουσας αρχής.

2. Οι εξηγήσεις που αναφέρονται στην παράγραφο 1 μπορεί να αφορούν ιδίως:

α) τα οικονομικά χαρακτηριστικά της μεθόδου κατασκευής; της διαδικασίας παρασκευής ή των παρεχόμενων υπηρεσιών,

6) τις επιλεγείσες τεχνικές λύσεις ή τις εξαιρετικά ευνοϊκές συνθήκες που διαθέτει ο προσφέρων για την παροχή των προϊόντων ή την παροχή των υπηρεσιών ή την εκτέλεση του έργου,

γ) την πρωτοτυπία του έργου; των αγαθών ή των υπηρεσιών που προτείνονται από τον προσφέροντα,

δ) τη συμμόρφωση προς τις υποχρεώσεις της παρ. 2 του άρθρου 18, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 89,

ε) τη συμμόρφωση προς τις υποχρεώσεις του άρθρου 131,

στ) το ενδεχόμενο χορήγησης κρατικής ενίσχυσης στον προσφέροντα, σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 89.

3. Η αναθέτουσα αρχή αξιολογεί τις παρεχόμενες πληροφορίες, σε συνεννόηση με τον προσφέροντα. Μπορεί να απορρίψει την προσφορά μόνο εάν τα παρεχόμενα στοιχεία δεν εξηγούν κατά τρόπο ικανοποιητικό το χαμηλό επίπεδο της τιμής ή του κόστους που προτείνεται, λαμβανομένων υπόψη των στοιχείων που αναφέρονται στην παράγραφο 2. Οι αναθέτουσες αρχές απορρίπτουν την προσφορά, εάν διαπιστώσουν ότι η προσφορά είναι ασυνήθιστα χαμηλή, διότι δεν συμμορφώνεται με τις ισχύουσες υποχρεώσεις της παραγράφου 2 του άρθρου 18.

4. Εάν η αναθέτουσα αρχή διαπιστώνει ότι μια προσφορά είναι ασυνήθιστα χαμηλή λόγω χορήγησης κρατικής ενίσχυσης στον προσφέροντα, η προσφορά μπορεί να απορρίπτεται αποκλειστικά για αυτό τον λόγο, μόνο μετά από διαβούλευση με τον προσφέροντα και εφόσον αυτός δεν είναι σε θέση να αποδείξει, εντός επαρκούς προθεσμίας, την οποία ορίζει η αναθέτουσα αρχή, ότι η εν λόγω ενίσχυση είναι σύμφωνη με την εσωτερική αγορά κατά την έννοια του άρθρου 107 της ΣΑΕΕ. Σε περίπτωση που η αναθέτουσα αρχή απορρίπτει προσφορά υπό τις συνθήκες αυτές, ενημερώνει σχετικώς την Επιτροπή.

5. Εφόσον ζητηθεί, η Αρχή θέτει στη διάθεση άλλων κρατών μελών, στο πλαίσιο διοικητικής συνεργασίας, κάθε πληροφορία που η Ελλάδα έχει στη διάθεσή της όπως νόμους, κανονισμούς, συλλογικές συμβάσεις καθολικής ισχύος ή εθνικά τεχνικά πρότυπα— σχετικά με τα δικαιολογητικά και τα έγγραφα που προσκομίζονται σε σχέση με τις λεπτομέρειες που αναφέρονται στην παράγραφο 2.

6. Στις δημόσιες συμβάσεις έργων, μελετών, παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών, μπορεί να εκδίδονται εγκύκλιοι του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων για την εξειδίκευση των όρων χαρακτηρισμού μίας οικονομικής προσφοράς ως ασυνήθιστα χαμηλής ανά κατηγορία έργου και μελέτης και ανά εκτιμώμενη αξία σύμβασης και για την εκτίμηση των παρεχόμενων κατά τα ανωτέρω εξηγήσεων. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να αποκλίνει από τα οριζόμενα στις ανωτέρω εγκυκλίους, έπειτα από σύμφωνη γνώμη του αρμόδιου τεχνικού συμβουλίου.»

Σύμφωνα με τα παραπάνω εφόσον έκρινε η αναθέτουσα αρχή ότι η προσφορά μου είναι ασυνήθιστα χαμηλή, όφειλε να με καλέσει να αιτιολογήσω τα ασυνήθιστα χαμηλά τμήματα της Προσφοράς μου και, μόνον εάν η αιτιολογία αυτή ήταν μη νόμιμη να απορρίψει την προσφορά μου [...].»

17. Επειδή η δεύτερη παρεμβαίνουσα ισχυρίζεται τα ακόλουθα : « [...]Στη κρίνόμενη προσφυγή της συνδιαγωνιζόμενης εταιρείας διαλαμβάνονται αβάσιμοι, νόμω και ουσία, λόγοι απόρριψης της εταιρείας μας, τους οποίους αρνούμεθα και καταρρίπτουμε.

Ειδικότερα, ως προς την κατατεθειμένη προσφυγή επισημαίνονται τα ακόλουθα :

1) Η εταιρία ... ισχυρίζεται ότι: [...]

i) Από την διακήρυξη και συγκεκριμένα στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 1: Αναλυτική περιγραφή φυσικού αντικειμένου (Τετραγωνικά μέτρα, εγκαταστάσεις

Αριθμός απόφασης: 888/2020

καθαρισμού, προγράμματα καθαριότητας) και Τεχνικές προδιαγραφές αναφέρεται:

Στην σελίδα 64

Α/Α ΤΜΗΜΑΤΟΣ	ΥΠΗΡΕΣΙΑ	ΦΟΡΕΣ ΑΝΑ ΕΒΔΟΜΑΔΑ	ΑΡΙΘΜ ΑΝΑ ΗΜΕΡΑ	ΩΡΕΣ ΚΑΘΑΡ ΑΝΑ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΟ ΑΝΑ ΗΜΕΡΑ	ΣΥΝ ΩΡΩΝ ΒΔΟ ΜΑΔΑ
28	...	2	1	3	6

Στην σελίδα 58

«Οι εργασίες καθαρισμού πραγματοποιούνται μόνο κατά τις εργάσιμες ημέρες και ώρες (από 07.00 έως 17.00) ανάλογα με τις ειδικότερες ανάγκες κάθε υπηρεσίας. Ο ακριβής χρόνος θα καθορισθεί κατόπιν συνεννόησης της αναθέτουσας αρχής (υπηρεσία που λαμβάνει τις υπηρεσίες) με τον ανάδοχο.»

Η προσφεύγουσα για το Τμήμα 28. ... ισχυρίζεται ότι οι συνολικές ώρες που θα έπρεπε να υπολογιστούν για το διάστημα από 1/9/2020 έως 31/12/2021 ανέρχονται σε 420 ώρες υπολογίζοντας τις συνολικές εβδομαδιαίες ώρες με 70 εβδομάδες. (6 ώρες X 70 εβδομάδες).

Οι εβδομάδες όμως για το χρονικό διάστημα 01-9-2020 έως και 31-12-2021 δεν είναι 70 αλλά 69 εβδομάδες και 4 ημέρες με καταμέτρηση από το ημερολόγιο. Επίσης όπως και η ίδια δηλώνει στην προσφυγή της από την διακήρυξη δεν καθορίζονται ποιες είναι οι ημέρες που θα γίνεται η καθαριότητα (π.χ. Δευτέρα, Τρίτη κλπ) απλά γίνεται ανηφόρα στην συχνότητα (π.χ. 1 φορά την εβδομάδα, 2 φορές την εβδομάδα κλπ).

Επόμενος εφόσον δεν γνωρίζουμε ποιες ημέρες θα γίνεται η καθαριότητα πάρα μόνο ότι θα καθοριστούν κατόπιν συνεννόησης με την αναθέτουσα αρχή ο υπολογισμός των εβδομάδων ορθός έχει γίνει από την εταιρία μας με τις συνολικές εβδομάδες του έτους που αφορούν εργάσιμες ημέρες δηλαδή Δευτέρα έως Παρασκευή. Άρα για 1 έτος έχουμε 52,2 εβδομάδες / 12 μήνες = 4,35 εβδομάδες το μήνα μέσο όρο X 16 μήνες = 69,6 εβδομάδες.

Αριθμός απόφασης: 888/2020

ii) Όσον αφορά τον ισχυρισμό της ότι οι εργοδοτικές εισφορές που υπολόγισε η εταιρία , υπολείπονται των νόμιμων εργοδοτικών εισφορών είναι ψευδής καθώς υπολογίζει της εργοδοτικές εισφορές επί των μεικτών που εκείνη υπολόγισε με τις 70 εβδομάδες και όχι επί των μεικτών που εμείς δηλώνουμε στην οικονομική μας προσφορά

Ο υπολογισμός των εισφορών εργοδότη στην οικονομική μας προσφορά έχει υπολογιστεί με ποσοστό 24,81% για όλες τις μικτές αποδοχές εκτός από τις μικτές αποδοχές της αποζημίωσης αδείας του αντικαταστατή οπου δεν υπόκεινται σε εισφορές εργοδότη.

Εργατικό Κόστος

		Συνολικές Σφρες Απασχόλησης (1)	Κόστος Εργατοώρας Χωρίς Εισφορές Εργοδότη (2)	Μηνιαίο Κόστος (3) (1)*(2)	16 Μήνες κόστος (4) (3)*16
1. Για όλη την συμβατική περίοδο των δεκαέξι μηνών: Ύψος του προϋπολογισμένου ποσού πάσης φύσεως νόμιμων αποδοχών (περιλαμβάνεται το ύψος των εργαζομένων)	ΜΙΚΤΑ	26,1	4,356	113,69	1.819,04
2. Για όλη την συμβατική περίοδο των δεκαέξι μηνών: Ύψος του προϋπολογισμένου ποσού για επίδομα αδείας, δώρο Χριστουγέννων - Πάσχα και κόστος αντικατάστασης, (περιλαμβάνεται το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών των εργαζομένων)	<u>ΔΩΡΑ- ΕΠΙΔ- ΑΝΤ</u>	<u>26,1</u>	<u>1,1629</u>	<u>30,35</u>	<u>485,60</u>
	<u>Αποζ. Αδείας</u>	<u>26,1</u>	<u>0,0267</u>	<u>0,70</u>	<u>11,20</u>
<u>Σύνολο μεικτών</u>				<u>144,74</u>	<u>2.315,84</u>
3. Για όλη την συμβατική περίοδο: Ύψος εργοδοτικών εισφορών των εργαζομένων	<u>Εισφορές</u>	<u>144,04 (χωρίς να περιλαμβάνει αποζ. Αδείας αντικαταστάτη)</u> <u>X 24,81% =</u>		<u>35,74</u>	<u>571,84</u>
	<u>Σύνολο</u>	<u>144,74 + 35,74 =</u>		<u>180,48</u>	<u>2.887,68</u>

Τμήμα 29. ...

Αριθμός απόφασης: 888/2020

i) Από την διακήρυξη και συγκεκριμένα στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 1: Αναλυτική περιγραφή φυσικού αντικείμενου (Τετραγωνικά μέτρα, εγκαταστάσεις καθαρισμού, προγράμματα καθαριότητας) και Τεχνικές προδιαγραφές αναφέρεται:

Στην σελίδα 64

Α/Α ΤΜΗΜΑΤΟΣ	ΥΠΗΡΕΣΙΑ	ΦΟΡΕΣ ΑΝΑ ΕΒΔΟΜΑΔΑ	ΑΡΙΘΜ ΑΝΑ ΗΜΕΡΑ	ΩΡΕΣ ΚΑΘΑΡ ΑΝΑ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΟ ΑΝΑ ΗΜΕΡΑ	ΣΥΝ ΩΡΩΝ ΒΔΟ ΜΑΔΑ
29	Δ/νση ...	1	1	3	3

Στην σελίδα 58

«Οι εργασίες καθαρισμού πραγματοποιούνται μόνο κατά τις εργάσιμες ημέρες και ώρες (από 07.00 έως 17.00) ανάλογα με τις ειδικότερες ανάγκες κάθε υπηρεσίας. Ο ακριβής χρόνος θα καθορισθεί κατόπιν συνεννόησης της αναθέτουσας αρχής (υπηρεσία που λαμβάνει τις υπηρεσίες) με τον ανάδοχο.»

Η προσφεύγουσα για το Τμήμα 29 ισχυρίζεται ότι οι συνολικές ώρες που θα έπρεπε να υπολογιστούν για το διάστημα από 1/9/2020 έως 31/12/2021 ανέρχονται σε 210 ώρες υπολογίζοντας τις συνολικές εβδομαδιαίες ώρες με 70 εβδομάδες. (3 ώρες X 70 εβδομάδες).

Οι εβδομάδες όμως για το χρονικό διάστημα 01-9-2020 έως και 31-12-2021 δεν είναι 70 αλλά 69 εβδομάδες και 4 ημέρες με καταμέτρηση από το ημερολόγιο. Επίσης όπως και η ίδια δηλώνει στην προσφυγή της από την διακήρυξη δεν καθορίζονται ποιες είναι οι ημέρες που θα γίνεται η καθαριότητα (π.χ. Δευτέρα, Τρίτη κλπ) απλά γίνεται ανηφόρα στην συχνότητα (π.χ. 1 φορά την εβδομάδα, 2 φορές την εβδομάδα κλπ).

Επόμενος εφόσον δεν γνωρίζουμε ποιες ημέρες θα γίνεται η καθαριότητα πάρα μόνο ότι θα καθοριστούν κατόπιν συνεννόησης με την αναθέτουσα αρχή ο υπολογισμός των εβδομάδων ορθός έχει γίνει από την εταιρία μας με τις

Αριθμός απόφασης: 888/2020

συνολικές εβδομάδες του έτους που αφορούν εργάσιμες ημέρες δηλαδή Δευτέρα έως Παρασκευή. Άρα για 1 έτος έχουμε 52,2 εβδομάδες / 12 μήνες = 4,35 εβδομάδες το μήνα μέσο ορο Χ 16 μήνες = 69,6 εβδομάδες.

ii) Όσον αφορά τον ισχυρισμό της ότι οι εργοδοτικές εισφορές που υπολόγισε η εταιρία , υπολείπονται των νόμιμων εργοδοτικών εισφορών είναι ψευδής καθώς υπολογίζει της εργοδοτικές εισφορές επί των μεικτών που εκείνη υπολόγισε με τις 70 εβδομάδες και όχι επί των μεικτών που εμείς δηλώνουμε στην οικονομική μας προσφορά

Ο υπολογισμός των εισφορών εργοδότη στην οικονομική μας προσφορά έχει υπολογιστεί με ποσοστό 24,81% για όλες τις μικτές αποδοχές εκτός από τις μικτές αποδοχές της αποζημίωσης αδείας του αντικαταστατή οπού δεν υπόκεινται σε εισφορές εργοδότη.

Εργατικό Κόστος

		Συνολικές Ώρες Απασχόλησης (1)	Κόστος Εργατοώρας Χωρίς Εισφορές Εργοδότη (2)	Μηνιαίο Κόστος (3) (1)*(2)	16 Μήνες κόστος (4) (3)*16
1. Για όλη την συμβατική περίοδο των δεκαέξι μηνών: Ύψος του προϋπολογισμένου ποσού πάσης φύσεως νόμιμων αποδοχών (περιλαμβάνεται το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών των εργαζομένων)	ΜΙΚΤΑ	13,05	4,356	56,85	909,60
2. Για όλη την συμβατική περίοδο των δεκαέξι μηνών: Ύψος του προϋπολογισμένου ποσού για επίδομα αδείας, δώρο Χριστουγέννων - Πάσχα και κόστος αντικατάστασης, (περιλαμβάνεται το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών των εργαζομένων)	ΔΩΡΑ	13,05	1,1629	15,18	242,88
	Αποζ. Άδειας	13,05	0,0267	0,35	5,60
Σύνολο μικτών				72,38	1.158,08
3. Για όλη την συμβατική περίοδο: Ύψος εργοδοτικών εισφορών των εργαζομένων	Εισφορές	72,03 (χωρίς να περιλαμβάνει αποζ. Άδειας αντικαταστατή) Χ 24,81%		17,87	285,92

Αριθμός απόφασης: 888/2020

	Σύνολο	72,38+ 17,87=	90,25	1.444,00
--	--------	---------------	-------	----------

Τμήμα 30. ΤΜΗΜΑ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤ/ΣΗΣ & Ν.Π. ... ΚΑΙ Δ/ΝΣΗ ΑΝΑΔΑΣΩΣΕΩΝ ...

ι) Από την διακήρυξη και συγκεκριμένα στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 1: Αναλυτική περιγραφή φυσικού αντικείμενου (Τετραγωνικά μέτρα, εγκαταστάσεις καθαρισμού, προγράμματα καθαριότητας) και Τεχνικές προδιαγραφές αναφέρεται:

Στην σελίδα 64

Α/Α ΤΜΗΜΑΤΟΣ	ΥΠΗΡΕΣΙΑ	ΦΟΡΕΣ ΑΝΑ ΕΒΔΟΜΑΔΑ	ΑΡΙΘΜ ΕΡΓΑΣΙΑ ΑΝΑ ΗΜΕΡΑ	ΩΡΕΣ ΚΑΘΑΡ ΑΝΑ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΟ ΑΝΑ ΗΜΕΡΑ	ΣΥΝ ΩΡΩΝ ΒΔΟ ΜΑΔΑ
30	Τμήμα Τοπικής Αυτ/σης&Ν.Π. ... και Δ/νση Αναδασ. ...	3	1	2	6

Στην σελίδα 58

«Οι εργασίες καθαρισμού πραγματοποιούνται μόνο κατά τις εργάσιμες ημέρες και ώρες (από 07.00 έως 17.00) ανάλογα με τις ειδικότερες ανάγκες κάθε υπηρεσίας. Ο ακριβής χρόνος θα καθορισθεί κατόπιν συνεννόησης της αναθέτουσας αρχής (υπηρεσία που λαμβάνει τις υπηρεσίες) με τον ανάδοχο.»

Η προσφεύγουσα για το Τμήμα 30 ισχυρίζεται ότι οι συνολικές ώρες που θα έπρεπε να υπολογιστούν για το διάστημα από 1/9/2020 έως 31/12/2021 ανέρχονται σε 420 ώρες υπολογίζοντας τις συνολικές εβδομαδιαίες ώρες με 70 εβδομάδες. (6 ώρες X 70 εβδομάδες).

Οι εβδομάδες όμως για το χρονικό διάστημα 01-9-2020 έως και 31-12-2021 δεν είναι 70 αλλά 69 εβδομάδες και 4 ημέρες με καταμέτρηση από το ημερολόγιο. Επίσης όπως και η ίδια δηλώνει στην προσφυγή της από την διακήρυξη δεν καθορίζονται ποιες είναι οι ημέρες που θα γίνεται η καθαριότητα

Αριθμός απόφασης: 888/2020

(π.χ. Δευτέρα, Τρίτη κλπ) απλά γίνεται ανηφόρα στην συχνότητα (π.χ. 1 φορά την εβδομάδα, 2 φορές την εβδομάδα κλπ).

Επόμενος εφόσον δεν γνωρίζουμε ποιες ημέρες θα γίνεται η καθαριότητα πάρα μόνο ότι θα καθοριστούν κατόπιν συνεννόησης με την αναθέτουσα αρχή ο υπολογισμός των εβδομάδων ορθός έχει γίνει από την εταιρία μας με τις συνολικές εβδομάδες του έτους που αφορούν εργάσιμες ημέρες δηλαδή Δευτέρα έως Παρασκευή. Άρα για 1 έτος έχουμε $52,2 \text{ εβδομάδες} / 12 \text{ μήνες} = 4,35 \text{ εβδομάδες το μήνα μέσο όρο} \times 16 \text{ μήνες} = 69,6 \text{ εβδομάδες}$.

ii) Όσον αφορά τον ισχυρισμό της ότι οι εργοδοτικές εισφορές που υπολόγισε η εταιρία, υπολείπονται των νόμιμων εργοδοτικών εισφορών είναι ψευδής καθώς υπολογίζει της εργοδοτικές εισφορές επί των μεικτών που εκείνη υπολόγισε με τις 70 εβδομάδες και όχι επί των μεικτών που εμείς δηλώνουμε στην οικονομική μας προσφορά

Ο υπολογισμός των εισφορών εργοδότη στην οικονομική μας προσφορά έχει υπολογιστεί με ποσοστό 24,81% για όλες τις μικτές αποδοχές εκτός από τις μικτές αποδοχές της αποζημίωσης αδείας του αντικαταστατή οπού δεν υπόκεινται σε εισφορές εργοδότη.

Εργατικό Κόστος

		Συνολικές Ώρες Απασχόλησης (1)	Κόστος Εργατοώρας Χωρίς Εισφορές Εργοδότη (2)	Μηνιαίο Κόστος (3) (1)*(2)	16 Μήνες κόστος (4) (3)*16
1. Για όλη την συμβατική περίοδο των δεκαέξι μηνών: Ύψος του προϋπολογισμένου ποσού πάσης φύσεως νόμιμων αποδοχών (περιλαμβάνεται το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών των εργαζομένων)	ΜΙΚΤΑ	26,1	4,356	113,69	1.819,04
2. Για όλη την συμβατική περίοδο των δεκαέξι μηνών: Ύψος του προϋπολογισμένου ποσού πάσης φύσεως νόμιμων αποδοχών (περιλαμβάνεται το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών των εργαζομένων)	ΔΩΡΑ	26,1	1,1629	30,35	485,60

Αριθμός απόφασης: 888/2020

μηνών: Ύψος του προϋπολογισμένου ποσού για επίδομα αδειας, δώρο Χριστουγέννων - Πάσχα και κόστος αντικατάστασης, (περιλαμβάνεται το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών των εργαζομένων)	Αποζ. Άδειας	26,1	0,0267	0,70	11,20
Σύνολο μικτών				144,74	2.315,84
3. Για όλη την συμβατική περίοδο: Ύψος εργοδοτικών εισφορών των εργαζομένων	Εισφορές	144,04 (χωρίς να περιλαμβάνει αποζ. Άδειας αντικαταστατή) Χ 24,81%		35,74	571,84
	Σύνολο	144,74 + 35,74 =		180,48	2.887,68

Τμήμα 31. Δ/ΝΣΗ ΑΓΡΟΤΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ ..., ΤΜΗΜΑ ΕΛΕΓΧΟΥ ΥΛΙΚΩΝ ΚΑΙ ΠΟΙΟΤΗΤΑΣ Δ/ΝΣΗ ΤΕΧΝ. ΕΛΕΓΧΟΥ ...

ι) Από την διακήρυξη και συγκεκριμένα στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 1: Αναλυτική περιγραφή φυσικού αντικείμενου (Τετραγωνικά μέτρα, εγκαταστάσεις καθαρισμού, προγράμματα καθαριότητας) και Τεχνικές προδιαγραφές αναφέρεται:

Στην σελίδα 64

Α/Α ΤΜΗΜΑΤΟΣ	ΥΠΗΡΕΣΙΑ	ΦΟΡΕΣ ΑΝΑ ΕΒΔΟΜΑΔΑ	ΑΡΙΘΜ ΕΡΓΑΣΙΑΝΑ ΗΜΕΡΑ	ΩΡΕΣ ΚΑΘΑΡ ΑΝΑ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΟ ΑΝΑ ΗΜΕΡΑ	ΣΥΝ ΩΡΩΝ ΒΔΟ ΜΑΔΑ
31	Δ/ΝΣΗ ΑΓΡΟΤ.ΥΠΟΘ. ..., ΤΜΗΜΑ ΕΛΕΓΧΟΥ ΥΛΙΚΩΝ ΚΑΙ ΠΟΙΟΤ Δ/ΝΣΗ ΤΕΧΝ. ΕΛΕΓΧΟΥ ...	2	1	2	4

Στην σελίδα 58

«Οι εργασίες καθαρισμού πραγματοποιούνται μόνο κατά τις εργάσιμες ημέρες και ώρες (από 07.00 έως 17.00) ανάλογα με τις ειδικότερες ανάγκες κάθε υπηρεσίας. Ο ακριβής χρόνος θα καθορισθεί κατόπιν συνεννόησης της αναθέτουσας αρχής (υπηρεσία που λαμβάνει τις υπηρεσίες) με τον ανάδοχο.»

Η προσφεύγουσα για το Τμήμα 31 ισχυρίζεται ότι οι συνολικές ώρες που θα έπρεπε να υπολογιστούν για το διάστημα από 1/9/2020 έως 31/12/2021 ανέρχονται σε 280 ώρες υπολογίζοντας τις συνολικές εβδομαδιαίες ώρες με 70 εβδομάδες. (4 ώρες X 70 εβδομάδες).

Οι εβδομάδες όμως για το χρονικό διάστημα 01-9-2020 έως και 31-12-2021 δεν είναι 70 αλλά 69 εβδομάδες και 4 ημέρες με καταμέτρηση από το ημερολόγιο. Επίσης όπως και η ίδια δηλώνει στην προσφυγή της από την διακήρυξη δεν καθορίζονται ποιες είναι οι ημέρες που θα γίνεται η καθαριότητα (π.χ. Δευτέρα, Τρίτη κλπ) απλά γίνεται ανηφόρα στην συχνότητα (π.χ. 1 φορά την εβδομάδα, 2 φορές την εβδομάδα κλπ).

Επόμενος εφόσον δεν γνωρίζουμε ποιες ημέρες θα γίνεται η καθαριότητα πάρα μόνο ότι θα καθοριστούν κατόπιν συνεννόησης με την αναθέτουσα αρχή ο υπολογισμός των εβδομάδων ορθός έχει γίνει από την εταιρία μας με τις συνολικές εβδομάδες του έτους που αφορούν εργάσιμες ημέρες δηλαδή Δευτέρα έως Παρασκευή. Άρα για 1 έτος έχουμε 52,2 εβδομάδες / 12 μήνες = 4,35 εβδομάδες το μήνα μέσο όρο X 16 μήνες = 69,6 εβδομάδες.

ii) Όσον αφορά τον ισχυρισμό της ότι οι εργοδοτικές εισφορές που υπολόγισε η εταιρία, υπολείπονται των νόμιμων εργοδοτικών εισφορών είναι ψευδής καθώς υπολογίζει της εργοδοτικές εισφορές επί των μεικτών που εκείνη υπολόγισε με τις 70 εβδομάδες και όχι επί των μεικτών που εμείς δηλώνουμε στην οικονομική μας προσφορά

Ο υπολογισμός των εισφορών εργοδότη στην οικονομική μας προσφορά έχει υπολογιστεί με ποσοστό 24,81% για όλες τις μικτές αποδοχές εκτός από τις μικτές αποδοχές της αποζημίωσης αδείας του αντικαταστατή οπού δεν υπόκεινται σε εισφορές εργοδότη.

Εργατικό Κόστος

Αριθμός απόφασης: 888/2020

		Συνολικές Ωρες Απασχόλησης (1)	Κόστος Εργατοώρας Χωρίς Εισφορές Εργοδότη (2)	Μηνιαίο Κόστος (3) (1)*(2)	16 Μήνες κόστος (4) (3)*16
1. Για όλη την συμβατική περίοδο των δεκαέξι μηνών: Ύψος του προϋπολογισμένου ποσού πάσης φύσεως νόμιμων αποδοχών (περιλαμβάνεται το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών των εργαζομένων)	ΜΙΚΤΑ	17,4	4,356	75,79	1.212,64
2. Για όλη την συμβατική περίοδο των δεκαέξι μηνών: Ύψος του προϋπολογισμένου ποσού για επίδομα αδείας, δώρο Χριστουγέννων - Πάσχα και κόστος αντικατάστασης, (περιλαμβάνεται το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών των εργαζομένων)	ΔΩΡΑ	17,4	1,1629	20,23	323,68
	Αποζ. Άδειας	17,4	0,0267	0,46	7,36
Σύνολο μικτών				96,48	1.543,68
3. Για όλη την συμβατική περίοδο: Ύψος εργοδοτικών εισφορών των εργαζομένων	Εισφορές	96,02 (χωρίς να περιλαμβάνει αποζ. Άδειας αντικαταστατή) Χ 24,81% =		23,82	381,12
	Σύνολο	96,48+ 23,82=		120,30	1.924,80

Τμήμα 32. Δ/ΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ ... ΚΑΙ Δ/ΝΣΗ ΔΑΣΩΝ ...

i) Από την διακήρυξη και συγκεκριμένα στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 1: Αναλυτική περιγραφή φυσικού αντικείμενου (Τετραγωνικά μέτρα, εγκαταστάσεις καθαρισμού, προγράμματα καθαριότητας) και Τεχνικές προδιαγραφές αναφέρεται:

Στην σελίδα 64

Α/Α ΤΜΗΜΑΤΟΣ	ΥΠΗΡΕΣΙΑ	ΦΟΡΕΣ ΑΝΑ ΕΒΔΟΜΑΔΑ	ΑΡΙΘΜ ΕΡΓΑΣΙΑ ΑΝΑ ΗΜΕΡΑ	ΩΡΕΣ ΚΑΘΑΡ ΑΝΑ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΟ ΑΝΑ ΗΜΕΡΑ	ΣΥΝ ΩΡΩΝ ΒΔΟ ΜΑΔΑ
-----------------	----------	-----------------------	----------------------------	---	----------------------

Αριθμός απόφασης: 888/2020

32	Δ/νση Περ/ντος & Χωρικού Σχεδιασμού ... και ...	3	1	3	9
----	--	---	---	---	---

Στην σελίδα 58

«Οι εργασίες καθαρισμού πραγματοποιούνται μόνο κατά τις εργάσιμες ημέρες και ώρες (από 07.00 έως 17.00) ανάλογα με τις ειδικότερες ανάγκες κάθε υπηρεσίας. Ο ακριβής χρόνος θα καθορισθεί κατόπιν συνεννόησης της αναθέτουσας αρχής (υπηρεσία που λαμβάνει τις υπηρεσίες) με τον ανάδοχο.»

Η προσφεύγουσα για το Τμήμα 32 ισχυρίζεται ότι οι συνολικές ώρες που θα έπρεπε να υπολογιστούν για το διάστημα από 1/9/2020 έως 31/12/2021 ανέρχονται σε 630 ώρες υπολογίζοντας τις συνολικές εβδομαδιαίες ώρες με 70 εβδομάδες. (9 ώρες X 70 εβδομάδες).

Οι εβδομάδες όμως για το χρονικό διάστημα 01-9-2020 έως και 31-12-2021 δεν είναι 70 αλλά 69 εβδομάδες και 4 ημέρες με καταμέτρηση από το ημερολόγιο. Επίσης όπως και η ίδια δηλώνει στην προσφυγή της από την διακήρυξη δεν καθορίζονται ποιες είναι οι ημέρες που θα γίνεται η καθαριότητα (π.χ. Δευτέρα, Τρίτη κλπ) απλά γίνεται ανηφόρα στην συχνότητα (π.χ. 1 φορά την εβδομάδα, 2 φορές την εβδομάδα κλπ).

Επόμενος εφόσον δεν γνωρίζουμε ποιες ημέρες θα γίνεται η καθαριότητα πάρα μόνο ότι θα καθοριστούν κατόπιν συνεννόησης με την αναθέτουσα αρχή ο υπολογισμός των εβδομάδων ορθός έχει γίνει από την εταιρία μας με τις συνολικές εβδομάδες του έτους που αφορούν εργάσιμες ημέρες δηλαδή Δευτέρα έως Παρασκευή. Άρα για 1 έτος έχουμε 52,2 εβδομάδες / 12 μήνες = 4,35 εβδομάδες το μήνα μέσο όρο X 16 μήνες = 69,6 εβδομάδες.

ii) Όσον αφορά τον ισχυρισμό της ότι οι εργοδοτικές εισφορές που υπολόγισε η εταιρία, υπολείπονται των νόμιμων εργοδοτικών εισφορών είναι ψευδής καθώς υπολογίζει της εργοδοτικές εισφορές επί των μεικτών που εκείνη

Αριθμός απόφασης: 888/2020

υπολόγισε με τις 70 εβδομάδες και όχι επί των μεικτών που εμείς δηλώνουμε στην οικονομική μας προσφορά

Ο υπολογισμός των εισφορών εργοδότη στην οικονομική μας προσφορά έχει υπολογιστεί με ποσοστό 24,81% για όλες τις μικτές αποδοχές εκτός από τις μικτές αποδοχές της αποζημίωσης αδείας του αντικαταστατή οπου δεν υπόκεινται σε εισφορές εργοδότη.

Εργατικό Κόστος

		Συνολικές Ώρες	Κόστος Εργατοώρας	Μηνιαίο Κόστος	16 Μήνες κόστος /
		Απασχόλησης (1)	Χωρίς Εισφορές Εργοδότη (2)	(3) (1)*(2)	(4) (3)*16
<u>1. Για όλη την συμβατική περίοδο των δεκαέξι μηνών: Ύψος του προϋπολογισμένου ποσού πάσης φύσεως νόμιμων αποδοχών (περιλαμβάνεται το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών των εργαζομένων)</u>	<u>ΜΙΚΤΑ</u>	<u>39,15</u>	<u>4,356</u>	<u>170,54</u>	<u>2.728,64</u>
<u>2. Για όλη την συμβατική περίοδο των δεκαέξι μηνών: Ύψος του προϋπολογισμένου ποσού για επίδομα αδείας, δώρο Χριστουγέννων - Πάσχα και κόστος αντικατάστασης, (περιλαμβάνεται το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών των εργαζομένων)</u>	<u>ΔΩΡΑ</u>	<u>39,15</u>	<u>1,1629</u>	<u>45,53</u>	<u>728,48</u>
	<u>Αποζ. Αδείας</u>	<u>39,15</u>	<u>0,0267</u>	<u>1,05</u>	<u>16,80</u>
<u>Σύνολο μικτών</u>				<u>217,12</u>	<u>3.473,92</u>

Αριθμός απόφασης: 888/2020

<u>3. Για όλη την συμβατική περίοδο:</u>	<u>Εισφορές</u>		<u>53,61</u>	<u>857,76</u>
<u>Υψος εργοδοτικών εισφορών των</u> <u>εργαζομένων</u>		<u>216,07 (χωρίς να</u> <u>περιλαμβάνει αποζ.</u> <u>Άδειας αντικαταστάτη)</u> <u>Χ 24,81% =</u>		
	<u>Σύνολο</u>	<u>217,12+ 53,61 =</u>	<u>270,73</u>	<u>4.331,6</u> <u>8</u>

Είναι σαφές λοιπόν ότι η οικονομική προσφορά μας συντάχθηκε σύμφωνα με τους όρους της σχετικής Διακήρυξης και σύμφωνα με τις επιταγές της εργατικής και ασφαλιστικής Νομοθεσίας, χωρίς να υπάρχει ουδεμία απόκλιση από τα ελάχιστα προβλεπόμενα στις σχετικές διατάξεις. Ορθώς και χωρίς να έχουμε υποπέσει σε οποιαδήποτε πλημμέλεια ή σφάλμα.

Ως εκ τούτου θα πρέπει να απορριφτεί η κρινόμενη προσφυγή και να θεωρηθεί ως αποδεκτή η οικονομική προσφορά της εταιρείας μας [...]».

18. Επειδή το άρθρο 18 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «1. Οι αναθέτουσες αρχές αντιμετωπίζουν τους οικονομικούς φορείς ισότιμα και χωρίς διακρίσεις και ενεργούν με διαφάνεια, τηρώντας την αρχή της αναλογικότητας, της αμοιβαίας αναγνώρισης, της προστασίας του δημόσιου συμφέροντος, της προστασίας των δικαιωμάτων των ιδιωτών, της ελευθερίας του ανταγωνισμού και της προστασίας του περιβάλλοντος και της βιώσιμης και αειφόρου ανάπτυξης. [...]2. Κατά την εκτέλεση των δημόσιων συμβάσεων, οι οικονομικοί φορείς τηρούν τις υποχρεώσεις τους που απορρέουν από τις διατάξεις της περιβαλλοντικής, κοινωνικοασφαλιστικής και εργατικής νομοθεσίας, που έχουν θεσπισθεί με το δίκαιο της Ένωσης, το εθνικό δίκαιο, συλλογικές συμβάσεις ή διεθνείς διατάξεις περιβαλλοντικού, κοινωνικού και εργατικού δικαίου, οι οποίες απαριθμούνται στο Παράρτημα Χ του Προσαρτήματος Α'. Η τήρηση των εν λόγω υποχρεώσεων ελέγχεται και βεβαιώνεται από τα όργανα που επιβλέπουν την εκτέλεση των δημοσίων

συμβάσεων και τις αρμόδιες δημόσιες αρχές και υπηρεσίες που ενεργούν εντός των ορίων της ευθύνης και της αρμοδιότητάς τους.[...].».

19. Επειδή το άρθρο 53 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι : «1. Οι όροι των εγγράφων της σύμβασης πρέπει να είναι σαφείς και πλήρεις ώστε να επιτρέπουν την υποβολή άρτιων και συγκρίσιμων μεταξύ τους προσφορών. 2. Τα έγγραφα της σύμβασης [...] περιέχουν ιδίως : [...] ε) ακριβή περιγραφή του φυσικού αντικειμένου της σύμβασης. Επίσης οποιαδήποτε δικαιώματα προαίρεσης για συμπληρωματικές ή νέες συμβάσεις και, εφόσον είναι γνωστό, το προσωρινό χρονοδιάγραμμα για την άσκηση των δικαιωμάτων αυτών, καθώς και τον αριθμό των παρατάσεων για την άσκησή τους, [...] ια) τα τεχνικά χαρακτηριστικά (προδιαγραφές), την ποσότητα και την περιγραφή των αγαθών, υπηρεσιών ή έργων, τον τρόπο της εκτέλεσης του ελέγχου και της διασφάλισης της ποιότητας, την προθεσμία για την εκτέλεση της σύμβασης, τον τόπο και χρόνο εκτέλεσης, καθώς και άλλα χαρακτηριστικά, ανάλογα με το αντικείμενο της σύμβασης, [...] ιζ) τους απαράβατους όρους, απόκλιση από τους οποίους συνεπάγεται την απόρριψη της προσφοράς [...]».

20. Επειδή το άρθρο 91 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι : «1. Η αναθέτουσα αρχή με βάση τα αποτελέσματα του ελέγχου και της αξιολόγησης των προσφορών, απορρίπτει, σε κάθε περίπτωση, προσφορά: α) Η οποία αποκλίνει από τα άρθρα 92 έως 100, και 102 έως 104 ή υποβλήθηκε κατά παράβαση των απαράβατων όρων περί σύνταξης και υποβολής της προσφοράς, όπως οι όροι αυτοί ορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης β) Η οποία περιέχει ατέλειες, ελλείψεις, ασάφειες ή σφάλματα, εφόσον αυτά δεν επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση ή, εφόσον επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση, δεν έχουν αποκατασταθεί κατά την αποσαφήνιση και τη συμπλήρωση της, σύμφωνα με το άρθρο 102 [...]».

21. Επειδή το άρθρο 92 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι : « [...] 5. Ειδικά κατά τη διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών

καθαρισμού ή/και φύλαξης και ανεξάρτητα από το είδος της διαδικασίας που επιλέγεται από την αναθέτουσα αρχή: α) η αναθέτουσα αρχή, ζητά από τους οικονομικούς φορείς να αναφέρουν υποχρεωτικά στα έγγραφα της σύμβασης, στην προσφορά τους, εκτός των άλλων, τις πληροφορίες/στοιχεία των σημείων α΄ έως στ΄ της παρ. 1 του άρθρου 68 του ν. 3863/2010 και β) οι υποψήφιοι οικονομικοί φορείς υποχρεούνται, με ποινή αποκλεισμού, στην προσφορά τους να περιλαμβάνουν τις πληροφορίες/στοιχεία της παρ. 1 του άρθρου 68 του ν. 3863/2010.[...].».

22. Επειδή το άρθρο 346 του Ν. 4412/2016 ορίζει ότι «Κάθε ενδιαφερόμενος, ο οποίος έχει ή είχε συμφέρον να του ανατεθεί σύμβαση των περιπτώσεων α΄ και β΄ της παραγράφου 1 του άρθρου 1 και έχει υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από εκτελεστή πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής κατά παράβαση της ευρωπαϊκής ή εσωτερικής νομοθεσίας, έχει δικαίωμα να προσφύγει στην Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ), σύμφωνα με τα ειδικότερα οριζόμενα στο άρθρο 360 και να ζητήσει προσωρινή προστασία, σύμφωνα με το άρθρο 366, ακύρωση παράνομης πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 367 ή ακύρωση σύμβασης η οποία έχει συναφθεί παράνομα, σύμφωνα με το άρθρο 368».

23. Επειδή το άρθρο 360 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι «1. Κάθε ενδιαφερόμενος ο οποίος έχει ή είχε συμφέρον να του ανατεθεί συγκεκριμένη σύμβαση του νόμου αυτού και έχει ή είχε υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από εκτελεστή πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής κατά παράβαση της νομοθεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή της εσωτερικής νομοθεσίας, υποχρεούται, πριν από την υποβολή των προβλεπόμενων στον Τίτλο 3 ένδικων βοηθημάτων, να ασκήσει προδικαστική προσφυγή ενώπιον της ΑΕΠΠ κατά της σχετικής πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής».

24. Επειδή το άρθρο 68 «Συμβάσεις εργολαβίας εταιρειών παροχής υπηρεσιών» του ν. 3863/2010, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 22 του Ν. 4144/2013 (ΦΕΚ 88¹ Α), ορίζει ότι: «1. Η εκάστοτε αναθέτουσα αρχή, δηλαδή το Δημόσιο, τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.), οι φορείς και οι οργανισμοί του δημόσιου τομέα, όπως αυτός προσδιορίζεται από τις οικείες διατάξεις, η οποία (αρχή) αναθέτει απευθείας ή προκηρύσσει διαγωνισμό για την ανάθεση παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης, υποχρεούται να ζητά από τις εταιρείες παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης (εργολάβοι) να αναφέρουν στην προσφορά τους, εκτός των άλλων, τα εξής: α) Τον αριθμό των εργαζομένων που θα απασχοληθούν στο έργο.

β) Τις ημέρες και τις ώρες εργασίας.

γ) Τη συλλογική σύμβαση εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι.

δ) Το ύψος του προϋπολογισμένου ποσού που αφορά τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές αυτών των εργαζομένων.

ε) Το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα προϋπολογισθέντα ποσά.

στ) Τα τετραγωνικά μέτρα καθαρισμού ανά άτομο, όταν πρόκειται για καθαρισμό χώρων.

Οι εταιρείες παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης (εργολάβοι) υποχρεούνται, με ποινή αποκλεισμού να εξειδικεύουν σε χωριστό κεφάλαιο της προσφοράς τους τα ως άνω στοιχεία. Στην προσφορά τους πρέπει να υπολογίζουν εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους παροχής των υπηρεσιών τους, των αναλώσιμων, του εργολαβικού τους κέρδους και των νόμιμων υπέρ Δημοσίου και τρίτων κρατήσεων [...].».

25. Επειδή σύμφωνα με τους όρους της Διακήρυξης ορίζεται ότι: «[...]1.3 Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της

Αριθμός απόφασης: 888/2020

σύμβασης Ο παρών ανοικτός διεθνής μειοδοτικός διαγωνισμός, διενεργείται με σκοπό την επιλογή αναδόχου ή αναδόχων παροχής υπηρεσιών καθαριότητας CPV ...) για την κάλυψη των αναγκών των κτηρίων που στεγάζονται οι υπηρεσίες της ..., για χρονικό διάστημα δεκαέξι μηνών. Στο παράρτημα 1 περιλαμβάνεται πίνακας με την περιγραφή των κτηρίων όπου στεγάζονται οι υπηρεσίες της ... και το πρόγραμμα βάσει του οποίου παρασχεθούν οι υπηρεσίες καθαριότητας.

Κριτήριο κατακύρωσης θα είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής και συγκεκριμένα βάσει της ανά μήνα προσφερόμενης τιμής σε ευρώ (χωρίς Φ.Π.Α.) για κάθε τμήμα.

Το ποσό της προσφοράς ανά τμήμα, επί ποινή αποκλεισμού, δεν πρέπει να υπερβαίνει την προϋπολογισθείσα αξία αυτού σύμφωνα με το κάτωθι πίνακα 1.

Οι διαγωνιζόμενοι μπορούν να υποβάλουν προσφορά για ένα, δυο ή και περισσότερα τμήματα, αυτή θα αφορά την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας όπως ορίζεται στο Παράρτημα 1 της παρούσας. Δεν επιτρέπονται οι εναλλακτικές προσφορές και οι αντιπροσφορές. Η συνολική εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανέρχεται στο ποσό των διακοσίων εξήντα οχτώ χιλιάδων οχτακοσίων εβδομήντα δύο ευρώ και τριάντα πέντε λεπτών (268.872,35€) συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. ή διακοσίων δεκαέξι χιλιάδων οκτακοσίων τριάντα δύο ευρώ και πενήντα τεσσάρων λεπτών (216.832,54€) χωρίς Φ.Π.Α..

ΠΙΝΑΚΑΣ 1 ΑΞΙΑ ΚΑΙ ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΜΗΜΑΤΩΝ

Α/Α ΤΜΗΜΑ	ΕΙΔ ΦΟΡΕΑΣ	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΜΗΜΑΤΟΣ	ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ	ΩΡΕΣ ΚΑΘΑΡΙΣ ΜΟΥ ΑΝΑ ΕΒΔΟΜΑ ΔΑ	ΠΡΟΥΠ.ΑΞΙΑ ΤΜΗΜ ΑΝΑ ΜΗΝΑ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ	ΑΞΙΑ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ 16 ΜΗΝΕΣ
		Π.Ε. ... (ΤΡΙΑ ΤΜΗΜΑΤΑ)	Α/Α ΗΛ. ΔΙΑΓΩΝ ...			

Αριθμός απόφασης: 888/2020

1	03	ΤΔΟ/ΤΜΗΜΑ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗΣ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΩΝ Ν...., ΑΔΕΙΩΝ	...	6	270,192	4323,072
2	02	ΔΑΣΑΡΧΕΙΟ ... Δ/ΝΣΗ ΔΑΣΩΝ	..., ...	20	810,576	12969,22
3	02	ΔΑΣΑΡΧΕΙΟ ...	...	12	454,650	7274,40
		Π.Ε. ... (ΤΕΣΣΕΡΑ ΤΜΗΜΑΤΑ) Α/Α ΗΛ. ΔΙΑΓΩΝ ...				
4	03	Τ.Δ.-Ο Ν. ... ΓΡΑΜΜ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ & ΠΑΡΟΧΗΣ	..., ...	6	270,192	4323,072
5	02	Δ/ΝΣΗ ΔΑΣΩΝ Ν. ... & ΔΑΣΑΡΧΕΙΟ ...	..., ...	6	405,288	6484,608
6	02	ΔΑΣΑΡΧΕΙΟ ...	..., ...	4	181,860	2909,76
7	02	ΔΑΣΑΡΧΕΙΟ ...	..., ...	4	181,860	2909,76
		Π.Ε. ... (ΠΕΝΤΕ ΤΜΗΜΑΤΑ) Α/Α ΗΛ. ΔΙΑΓΩΝ ...				
8	03	ΤΜ. ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ-ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ, ΤΜ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΚΗΣ	..., ...	6	272,790	4364,64
9	03	ΤΜΗΜΑ ΑΔΕΙΩΝ ΔΙΑΜΟΝΗΣ ...	..., ...	4	181,860	2909,76
10	02	ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΑΣΩΝ ...	..., ...	3	136,395	2182,32
11	02	ΔΑΣΑΡΧΕΙΟ ...	...	4	181,860	2909,76
12	02	ΔΑΣΑΡΧΕΙΟ ...	...	4	181,860	2909,76
		Π.Ε. ... (ΠΕΝΤΕ ΤΜΗΜΑΤΑ) Α/Α ΗΛ. ΔΙΑΓΩΝ ...				
13	03	Τ.ΔΟ- ...	...	4	181,860	2909,76
14	03	ΤΜΗΜΑ ΑΔΕΙΩΝ ΔΙΑΜΟΝΗΣ ...	...	8	363,720	5819,52
15	02	ΔΑΣΑΡΧΕΙΟ & Δ/ΝΣΗ ΔΑΣΩΝ ...	...	18	810,576	12969,22
16	01	ΓΡΑΦ ΕΛΕΓΧ ΥΛΙΚΩΝ & ΠΟΙΟΤ. Δ.Ε. ...- Δ/ΝΣΗ ΥΔΑΤΩΝ .& ΤΜ. ΤΕΧΝ ΥΠΟΣΤ & Φ.Π.	...	8	363,720	5819,52
17	02	ΔΑΣΑΡΧΕΙΟ ...	...	4	181,860	2909,76
		Π.Ε. ... (ΤΕΣΣΕΡΑ ΤΜΗΜΑΤΑ) Α/Α ΗΛ. ΔΙΑΓΩΝ ...				
18	03	ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ- ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ... ΚΑΙ ΤΜΗΜΑ ΑΔΕΙΩΝ ΔΙΑΜΟΝΗΣ Ν. ...	...	9	409,185	6546,96

Αριθμός απόφασης: 888/2020

19	02	Δ/ΝΣΗ ΔΑΣΩΝ ...	...	4	181,860	2909,76
20	02	ΔΑΣΑΡΧΕΙΟ ...	...	3	136,395	2182,32
21	02	ΔΑΣΑΡΧΕΙΟ ...	, ΤΚ ...	4	181,860	2909,76
		Π.Ε. ... (ΕΝΑ ΤΜΗΜΑ) Α/Α ΗΛ. ΔΙΑΓΩΝ ...				
22	02	ΔΑΣΑΡΧΕΙΟ ...		6	272,790	4364,64
		Π.Ε. ... (ΤΡΙΑ ΤΜΗΜΑΤΑ) Α/Α ΗΛ. ΔΙΑΓΩΝ ...				
23	02	ΤΔΟ ...-ΤΜΗΜΑΤΑ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ- ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΚΗΣ- ΑΔΕΙΩΝ- Δ/ΝΣΗ ΔΑΣΩΝ -	ΔΙΟΙΚΗΤΗΡΙΟ ...	16	720,512	11528,19
24	02	ΔΑΣΑΡΧΕΙΟ ...	...	8	363,720	5819,52
25	02	ΔΑΣΟΝΟΜΕΙΟ ...	...	4	181,860	2909,76
		Π.Ε. ... (ΔΥΟ ΤΜΗΜΑΤΑ) Α/Α ΗΛ. ΔΙΑΓΩΝ			90245	
26	03	Τ.Δ-Ο, ΤΜ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ & ΠΑΡΟΧΗΣ	...	12	540,384	8646,144
27	02	Δ/ΝΣΗ ΔΑΣΩΝ	...	12	545,580	8729,28
		Π.Ε. ... (ΠΕΝΤΕ ΤΜΗΜΑΤΑ) Α/Α ΗΛ. ΔΙΑΓΩΝ ...				
28	03	...	...	6	272,790	4364,64
29	03	Δ/νση ...	...	3	136,395	2182,32
30	03	Τμήμα Τοπικής Αυτ/σης&Ν.Π. ... και Δ/νση Αναδασώσεων ...	...	6	272,790	4364,64
31	02	Δ/ΝΣΗ ΑΓΡΟΤΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ ..., ΤΜΗΜΑ ΕΛΕΓΧΟΥ ΥΛΙΚΩΝ ΚΑΙ ΠΟΙΟΤΗΤΑΣ Δ/ΝΣΗ ΤΕΧΝ. ΕΛΕΓΧΟΥ ...		4	181,860	2909,76
32	02	Δ/νση Περιβάλλοντος & Χωρικού Σχεδιασμού ... και ...	...	9	409,185	6546,96
		Π.Ε. ... (ΠΕΝΤΕ ΤΜΗΜΑΤΑ) Α/Α ΗΛ. ΔΙΑΓΩΝ ...				
33	02	ΤΔΟ Ν. ...- ΤΜΗΜΑ ΓΡΑΜΜΑΤ. ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ & ΠΑΡΟΧΗΣ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΩΝ Ν. ...- ΤΜΗΜΑ ΑΔΕΙΩΝ ΔΙΑΜΟΝΗΣ Ν. ...	...	12	540,384	8646,144

Αριθμός απόφασης: 888/2020

34	02	ΔΑΣΑΡΧΕΙΟ ... & Δ/ΝΣΗ ΔΑΣΩΝ	...	6	272,790	4364,64
35	01	Δ/ΝΣΗ ΤΕΧΝ. ΕΛΕΓΧΟΥ-ΤΜΗΜΑ ΕΛΕΓΧΟΥ ΥΛΙΚΩΝ & ΠΟΙΟΤ- ΓΡΑΦΕΙΟ ...	...	4	181,860	2909,76
36	02	ΔΑΣΑΡΧΕΙΟ ...	...	4	181,860	2909,76
37	02	ΔΑΣΑΡΧΕΙΟ...	...	6	272,790	4364,64
		Π.Ε. ... (ΤΕΣΣΕΡΑ ΤΜΗΜΑΤΑ) ...				
38	03	ΤΔΟ/ΤΜΗΜΑ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ/ ΤΜΗΜΑ ΑΔΕΙΩΝ	...	15	681,975	10911,6
39	02	Δ/ΝΣΗ ΔΑΣΩΝ ... ΔΑΣΑΡΧΕΙΟ ...	...	18	818,370	13093,92
40	02	ΔΑΣΟΝΟΜΕΙΟ ...	...	2	90,930	1454,88
41	02	ΔΑΣΑΡΧΕΙΟ ...	...	6	272,790	4364,64
			ΣΥΝΟΛΟ ΑΞΙΑΣ ΣΑΡΑΝΤΑ ΕΝΟΣ		ΑΝΑ ΜΗΝΑ	ΓΙΑ 16
			ΤΜΗΜΑΤΩΝ		13552,034	ΜΗΝΕΣ
						216832,5

Επισημαίνεται ότι:

(α) Οι συμμετέχοντες δύνανται κατόπιν συνεννόησης, να επισκεφθούν τους χώρους προκειμένου να προετοιμάσουν την προσφορά τους.

(β) Τα υλικά καθαρισμού που βαρύνουν τον ανάδοχο, περιγράφονται στο Παράρτημα 1 της Διακήρυξης και θα πληρούν τις προϋποθέσεις που περιγράφονται σε αυτό (θα κατατεθεί σχετική υπεύθυνη δήλωση) [...].2.4.4

Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης-υποβολής τους

Η προσφερόμενη τιμή δίδεται υποχρεωτικά σε ευρώ και πρέπει να προκύπτει με σαφήνεια από την οικονομική προσφορά, η οποία πρέπει να είναι διαμορφωμένη σύμφωνα με όσα ζητούνται από την παρούσα διακήρυξη. Για την διαμόρφωσή της υπό όρους αντικειμενικά συγκρίσιμους ως χρονικό διάστημα αναφοράς (διάρκεια σύμβασης δεκαέξι μηνών) λαμβάνεται υπόψη το διάστημα από 01-9-2020 έως και 31-12-2021. Στην προσφορά τους οι

υποψήφιοι, επί ποινή αποκλεισμού, υποχρεούνται να αναφέρουν εκτός των άλλων, τα εξής:

α) Τον αριθμό των εργαζομένων που θα απασχοληθούν στο έργο.

β) Τις ημέρες και τις ώρες εργασίας.

γ) Τη συλλογική σύμβαση εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι (θα επισυνάπτεται αντίγραφο της συλλογικής σύμβασης εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι).

δ) Το ύψος του προϋπολογισμένου ποσού που αφορά τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές αυτών των εργαζομένων. Για λόγους αντικειμενικής σύγκρισης με ίσους όρους όλων των προσφορών τα φυσικά πρόσωπα που αυτοαπασχολούνται (ατομικές επιχειρήσεις, εταίροι, διαχειριστές ή μέλη Δ.Σ. Α.Ε.) οφείλουν σε κάθε περίπτωση κατά την οποία θα προσφέρουν εργασία στη σύμβαση να υπολογίσουν αμοιβή βάσει της ελάχιστης προβλεπόμενης από το νόμο. ε) Το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα προϋπολογισθέντα ποσά. Για λόγους αντικειμενικής σύγκρισης με ίσους όρους όλων των προσφορών τα φυσικά πρόσωπα που αυτοαπασχολούνται (ατομικές επιχειρήσεις, εταίροι, διαχειριστές ή μέλη Δ.Σ. Α.Ε.) οφείλουν σε κάθε περίπτωση κατά την οποία θα προσφέρουν εργασία στη σύμβαση να υπολογίσουν οφειλόμενες ασφαλιστικές εισφορές σύμφωνα με τις προβλεπόμενες κρατήσεις ΕΦΚΑ. στ) Τα τετραγωνικά μέτρα καθαρισμού ανά άτομο.

Επίσης οικονομικός φορέας υποχρεωτικά θα αναφέρει στην προσφορά του: εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους παροχής των υπηρεσιών τους, των αναλωσίμων, του εργολαβικού τους κέρδους και των νόμιμων υπέρ Δημοσίου και τρίτων κρατήσεων (υπέρ ΕΑΑΔΗΣΥ, υπέρ ΑΕΠΠ, τέλος χαρτοσήμου και εισφορά ΟΓΑ). Ειδικά όσον αφορά στις νόμιμες υπέρ Δημοσίου και τρίτους κρατήσεις και για λόγους αντικειμενικής σύγκρισης των προσφορών, αποσαφηνίζεται ότι οι προσφέροντες δεν συνυπολογίζουν και τον φόρο

παροχής υπηρεσιών 8%, που παρακρατείται υποχρεωτικά κατά την πληρωμή. Στο διοικητικό κόστος περιλαμβάνεται και κάθε τακτική ή έκτακτη δαπάνη που έχει χαρακτήρα εφάπαξ καταβολής και δεν επιβαρύνει ποσοστιαία την εργατική αμοιβή. Τα ποσά και τα ποσοστά δεν μπορούν να είναι μηδενικά, αλλά εύλογα και να μπορούν να εξηγηθούν ικανοποιητικά. Η προσφορά απορρίπτεται αν το εργολαβικό κέρδος θέτει σε κίνδυνο την ορθή εκτέλεση της σύμβασης, σύμφωνα με τους κανόνες της κοινής πείρας και λογικής, των συναλλακτικών ηθών και της επιστήμης.

- Οι τιμές των προσφορών δεν μπορούν να μεταβάλλονται κατά τη διάρκεια ισχύος της προσφοράς και εάν ζητηθεί παράταση της διάρκειας της προσφοράς, οι υποψήφιοι προμηθευτές δεν δικαιούνται, κατά τη γνωστοποίηση της συγκατάθεσής τους στην παράταση αυτή, να υποβάλλουν νέους πίνακες τιμών ή να τροποποιήσουν τους αρχικούς.

- Οι προσφερόμενες τιμές είναι σταθερές καθ' όλη τη διάρκεια της σύμβασης και δεν αναπροσαρμόζονται. Κατ' εξαίρεση είναι δυνατή η αναπροσαρμογή τους μόνο κατά το μέρος που αφορά στο ποσό που αντιστοιχεί στις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές των εργαζομένων και τις ασφαλιστικές εισφορές που συνδέονται με αυτό (με τον τρόπο που έχουν αποτυπωθεί στην προσφερόμενη τιμή και μετά από πλήρη τεκμηρίωση) και μόνο στην περίπτωση που μεταβληθεί με νομοθετική ρύθμιση υποχρεωτικά το ελάχιστο νόμιμο ημερομίσθιο των εργατοτεχνιτών. Η αναπροσαρμογή αυτή θα ενσωματώνει αποκλειστικά την επερχόμενη μεταβολή (αύξηση ή μείωση) από τον χρόνο υποχρεωτικής ισχύος της και σε κάθε περίπτωση μετά την πλήρη τεκμηρίωση της μεταβολής και τη λήψη απόφασης τροποποίησης από την αναθέτουσα αρχή, ενώ τα λοιπά στοιχεία της προσφερόμενης τιμής (διοικητικό κόστος, κόστος αναλωσίμων, εργολαβικό κέρδος) παραμένουν αμετάβλητα.

- Το εργολαβικό κέρδος δεν μπορεί να αυξηθεί κατά τη διάρκεια παροχής των υπηρεσιών λόγω οποιασδήποτε μείωσης άλλων λειτουργικών

εξόδων, όπως π.χ. του μισθολογικού κόστους. Σε αυτήν την περίπτωση θα γίνεται περικοπή της αμοιβής του αναδόχου ίση με τη σχετική μείωση.

Ως απαράδεκτες θα απορρίπτονται προσφορές στις οποίες: α) δεν δίνεται τιμή σε ΕΥΡΩ ή που καθορίζεται σχέση ΕΥΡΩ προς ξένο νόμισμα, β) δεν προκύπτει με σαφήνεια η προσφερόμενη τιμή, με την επιφύλαξη της παρ. 4 του άρθρου 102 του ν. 4412/2016 γ) υπερβαίνει τον προϋπολογισμό (χωρίς ΦΠΑ) του κάθε τμήματος της παρούσας.

Εναλλακτικές προσφορές ή αντιπροσφορές δεν γίνονται δεκτές και αν υποβληθούν απορρίπτονται ως απαράδεκτες.

Η Οικονομική Προσφορά υποβάλλεται ηλεκτρονικά επί ποινή απορρίψεως στον (υπό)φάκελο «Οικονομική Προσφορά».

Στον ηλεκτρονικό φάκελο της οικονομικής προσφοράς θα πρέπει να περιλαμβάνονται τέσσερα αρχεία. Συγκεκριμένα: Α) Ηλεκτρονική προσφορά Β) Συμπληρωμένα και ψηφιακά υπογεγραμμένα, ανάλογα με το τμήμα, το υπόδειγμα της οικονομικής προσφοράς Γ) Έγγραφο στο οποίο θα αναφέρεται λεπτομερώς και με βάση την ισχύουσα νομοθεσία τόσο ο τρόπος υπολογισμού του εργατικού κόστους και η ανά μήνα αμοιβή για κάθε έναν εκ των εργαζομένων, όσο και κατάσταση για την προϋπηρεσία και τη σύμβαση στην οποία υπάγεται έκαστος των εργαζομένων που θα χρησιμοποιηθούν Δ) Αντίγραφα συλλογικών συμβάσεων στις οποίες υπάγονται οι εργαζόμενοι.

Αναλυτικά:

Α) Προσφορά του συστήματος: συντάσσεται συμπληρώνοντας την αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος. Στη συνέχεια, το σύστημα παράγει σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, σε μορφή .pdf, το οποίο υπογράφεται ψηφιακά και υποβάλλεται από τον προσφέροντα. Τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος και του παραγόμενου ψηφιακά υπογεγραμμένου ηλεκτρονικού αρχείου πρέπει να ταυτίζονται. Σε αντίθετη περίπτωση, το σύστημα παράγει σχετικό μήνυμα και ο

προσφέρων καλείται να παράγει εκ νέου το ηλεκτρονικό αρχείο .pdf. Εφόσον, η οικονομική προσφορά δεν έχει αποτυπωθεί στο σύνολό της στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος, ο προσφέρων επισυνάπτει ψηφιακά υπογεγραμμένα τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία. Η προσφορά θα δοθεί για το σύνολο των δεκαέξι μηνών χωρίς Φ.Π.Α.

Β) Οι συμμετέχοντες οικονομικοί φορείς οφείλουν σύμφωνα με το άρθρο 68 του Ν.3863/2010, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, να αναγράφουν στην προσφορά τους, εκτός των άλλων τα στοιχεία που αναφέρθηκαν παραπάνω. Για την αποτύπωση τους θα πρέπει επί ποινή απορρίψεως να συμπληρωθεί, να υπογράψει ψηφιακά και να υποβληθεί για κάθε τμήμα της παρούσας ο αντίστοιχος Πίνακας του Παραρτήματος 2 με την ονομασία «Υπόδειγμα Οικονομικής Προσφοράς». Τα σχετικά αρχεία θα υπάρχουν και σε μορφή doc μαζί με τα υπόλοιπα αρχεία σε κάθε έναν από τους ένδεκα ηλεκτρονικούς διαγωνισμούς του συστήματος ΕΣΗΔΗΣ.

Η τελική ανά μήνα τιμή (χωρίς ΦΠΑ) του υποδείγματος της έντυπης οικονομικής προσφοράς θα ταυτίζεται με αυτήν που θα συμπληρωθεί στην ηλεκτρονική προσφορά και θα αποτελεί και την αμοιβή για την παροχή των υπηρεσιών του στην Αναθέτουσα Αρχή. Σε αντίθετη περίπτωση η προσφορά θα απορρίπτεται.

Γ) Επιπροσθέτως, θα υποβληθεί έγγραφο ψηφιακά υπογεγραμμένο στο οποίο θα περιλαμβάνονται

ι) λεπτομερώς και αναλυτικά ο τρόπος υπολογισμού του εργατικού κόστους με βάση την ισχύουσα νομοθεσία (θα γίνει αναφορά σε όλα τα στοιχεία υπολογισμού του κόστους που θα περιληφθούν στο υπόδειγμα οικονομικής προσφοράς, όπως στο ακριβές κόστος αναπλήρωσης, στον τρόπο υπολογισμού του επιδόματος αδείας, δώρων Χριστουγέννων, Πάσχα, ,).και

ii) κατάσταση για την προϋπηρεσία και τη σύμβαση στην οποία υπάγεται έκαστος των εργαζομένων που θα χρησιμοποιηθούν

Δ) Επιπροσθέτως, οφείλουν να επισυνάπτουν στην προσφορά τους αντίγραφο της συλλογικής σύμβασης εργασίας, στην οποία υπάγονται οι εργαζόμενοι

Σε περίπτωση μη υποβολής ή κατά παρέκκλιση, των απαιτήσεων της διακήρυξης, υποβολής δικαιολογητικών του υποφακέλου «Οικονομική Προσφορά», η προσφορά απορρίπτεται ως απαράδεκτη.

Δεν αναγνωρίζεται, δεν θεραπεύεται εκ των υστέρων και οδηγεί υποχρεωτικά σε απόρριψη της προσφοράς η εκ παραδρομής υποβολή δικαιολογητικών της οικονομικής προσφοράς στον (υπο) φάκελο «Δικαιολογητικά Συμμετοχής - Τεχνική Προσφορά». Ομοίως, δεν αναγνωρίζεται, δεν θεραπεύεται εκ των υστέρων και οδηγεί σε απόρριψη της προσφοράς (λόγω μη εύρεσης κατά την ηλεκτρονική αποσφράγιση του (υπο) φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής - Τεχνική Προσφορά»), η εκ παραδρομής υποβολή δικαιολογητικού συμμετοχής ή δικαιολογητικού της τεχνικής προσφοράς στον υποφάκελο «Οικονομική Προσφορά» [...]2.4.6

Λόγοι απόρριψης προσφορών

Η αναθέτουσα αρχή με βάση τα αποτελέσματα του ελέγχου και της αξιολόγησης των προσφορών, απορρίπτει, σε κάθε περίπτωση, προσφορά:

α) η οποία δεν υποβάλλεται εμπρόθεσμα, με τον τρόπο και με το περιεχόμενο που ορίζεται πιο πάνω και συγκεκριμένα στις παραγράφους 2.4.1 (Γενικοί όροι υποβολής προσφορών), 2.4.2. (Χρόνος και τρόπος υποβολής προσφορών), 2.4.3. (Περιεχόμενο φακέλων δικαιολογητικών συμμετοχής, τεχνικής προσφοράς), 2.4.4. (Περιεχόμενο φακέλου οικονομικής προσφοράς, τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών) , 2.4.5. (Χρόνος ισχύος προσφορών),

Αριθμός απόφασης: 888/2020

3.1. (Αποσφράγιση και αξιολόγηση προσφορών), 3.2 (Πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών προσωρινού αναδόχου) της παρούσας,

β) η οποία περιέχει ατέλειες, ελλείψεις, ασάφειες ή σφάλματα, εφόσον αυτά δεν επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση ή εφόσον επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση, δεν έχουν αποκατασταθεί κατά την αποσαφήνιση και την συμπλήρωσή της σύμφωνα με την παράγραφο 3.1.1. της παρούσης διακήρυξης,[....] ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 1: Αναλυτική περιγραφή φυσικού αντικείμενου (Τετραγωνικά μέτρα, εγκαταστάσεις καθαρισμού, προγράμματα καθαριότητας) και Τεχνικές προδιαγραφές [....]

Πίνακας 3:Περιγραφή κτηρίων και πρόγραμμα καθαρισμού

		Π.Ε. ...			ΕΠΙΦΑΝ ΧΩΡΩΝ Τ.Μ.	ΦΟΡΕΣ ΑΝΑ ΕΒΔΟΜ ΑΔΑ	ΑΡΙΘΜ ΕΡΓΑΖ ΑΝΑ ΗΜΕΡΑ	ΩΡΕΣ ΚΑΘΑΡ ΑΝΑ ΕΡΓΑΖΟΜΕ ΝΟ ΑΝΑ ΗΜΕΡΑ	ΣΥΝ ΩΡΩΝ ΒΔΟ ΜΑΔ Α
		ΥΠΗΡΕΣΙΑ	ΤΑΧ. ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΑΚΙΝΗΤΟΥ ΑΡΙΘΜΟΣ ΟΡΟΦΩΝ					
28	03	...	...	ΕΝΑΣ (1) ΟΡΟΦΟΣ	200	2	1	3	6
29	03	Δ/νση ...	...	Ισόγειο με πατάρι	127,82	1	1	3	3
30	03	Τμήμα Τοπικής Αυτ/σης&Ν.Π. ... και Δ/νση Αναδασ. ...	...	ΔΥΟ (2) ΟΡΟΦΟΙ	300	3	1	2	6
31	02	Δ/ΝΣΗ ΑΓΡΟΤ. ΥΠΟΘ. ..., ΤΜΗΜΑ ΕΛΕΓΧΟΥ ΥΛΙΚΩΝ ΚΑΙ ΠΟΙΟΤ Δ/ΝΣΗ ΤΕΧΝ. ΕΛΕΓΧΟΥ ...	...	ΔΥΟ (2) ΟΡΟΦΟΙ	336	2	1	2	4
32	02	Δ/νση Περ/ντος & Χωρικού Σχεδιασμού ... και ...	...	ΔΥΟ (2) ΟΡΟΦΟΙ	720	3	1	3	9

[....]

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 2- Υπόδειγμα οικονομικής προσφοράς

Προς:

... ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ /ΤΜ. ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ, ...

Αριθμός απόφασης: 888/2020

Υπόδειγμα Οικονομικής Προσφοράς

Σύμφωνα με τη αρ. ... Διακήρυξη διενέργειας ανοικτού διεθνή μειοδοτικού διαγωνισμού για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας στα κτίρια που στεγάζονται οι υπηρεσίες της ... εκτός Π.Ε. ... για χρονικό διάστημα δεκαέξι μηνών (χρονική περίοδος αναφοράς 01-9-2020 έως και 31-12-2021), αφορά στην Π.Ε τμήμα:

ΑΦΟΡΑ ΣΤΟ ΤΜΗΜΑ..... (θα αναγράφεται ο Α/Α και η περιγραφή του κτιρίου (τμήματος του ηλεκτρονικού διαγωνισμού) για το οποίο δίδεται η προσφορά ΤΗΣ ΠΕ: ...		
Α. ΓΕΝΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ		
Συνολικός Αριθμός εργαζομένων που θα απασχοληθούν ανά ημέρα		
Ώρες εργασίας ανά ημέρα Ημέρες εργασίας ανά εβδομάδα		
Συνολικές Ώρες εργασίας ανά εβδομάδα/μήνα		
Τετραγωνικά μέτρα καθαρισμού ανά άτομο		
Συλλογική Σύμβαση Εργασίας Εργαζομένων (να επισυναφθεί αντίγραφο)		
Β. ΕΡΓΑΤΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ	ΟΛΟΓΡΑΦΩΣ	ΑΡΙΘΜΗΤΙΚΩΣ
1. Για όλη την συμβατική περίοδο των δεκαέξι μηνών: Ύψος του προϋπολογισμένου ποσού πάσης φύσεως νόμιμων αποδοχών (περιλαμβάνεται το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών των εργαζομένων)		
2. Για όλη την συμβατική περίοδο των δεκαέξι μηνών: Ύψος του προϋπολογισμένου ποσού για επίδομα αδείας, δώρο Χριστουγέννων - Πάσχα και κόστος αντικατάστασης, (περιλαμβάνεται το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών των εργαζομένων)		
3. Για όλη την συμβατική περίοδο: Ύψος εργοδοτικών εισφορών των εργαζομένων		
Συνολικό εργατικό κόστος (1+2+3)		
Γ. ΣΥΝΟΛΙΚΑ ΚΟΣΤΟΣ ΣΕ ΕΥΡΩ	ΟΛΟΓΡΑΦΩΣ	ΑΡΙΘΜΗΤΙΚΩΣ

Αριθμός απόφασης: 888/2020

Διοικητικό κόστος (δεν μπορεί να είναι μηδενικό) παροχής των υπηρεσιών (σε αυτό περιλαμβάνεται και κάθε τακτική ή έκτακτη δαπάνη που έχει χαρακτήρα εφάπαξ καταβολής και δεν επιβαρύνει ποσοστιαία την εργατική αμοιβή (όπως ύψος εισφοράς για τον ειδικό λογαριασμό παιδικών κατασκηνώσεων)		
Κόστος Αναλωσίμων		
Εργολαβικό κέρδος		
ΝΟΜΙΜΕΣ ΥΠΕΡ ΔΗΜΟΣΙΟΥ & ΤΡΙΤΩΝ ΚΡΑΤΗΣΕΙΣ		
ΣΥΝΟΛΟ (Β+Γ) για δεκαέξι (16) μήνες χωρίς ΦΠΑ		
ΑΝΑ ΜΗΝΑ: Αξία προσφοράς αναδόχου χωρίς ΦΠΑ (θα συμφωνεί ως ποσό με αυτό της ηλεκτρονικής προσφοράς)		
Αμοιβή αναδόχου ανά μήνα με ΦΠΑ		

Η παρούσα οικονομική προσφορά ισχύει μέχρι και τριακόσιες ημέρες (300) ημέρες από την επομένη της διενέργειας του διαγωνισμού. Δηλώνω ότι αποδέχομαι πλήρως και ανεπιφύλακτα όλους τους όρους της Διακήρυξης.

(Τόπος) (Ημερομηνία)

Ο προσφέρων

Υπογραφή

(Ονοματεπώνυμο)

Σφραγίδα Οικ. Φορέα [...]

26. Επειδή, κατά τα παγίως γενόμενα δεκτά από τη νομολογία, η διακήρυξη του διαγωνισμού αποτελεί κανονιστική πράξη, η οποία διέπει το διαγωνισμό και δεσμεύει τόσο την αναθέτουσα αρχή, η οποία διενεργεί αυτόν (ΕΣ Πράξεις VI Τμήματος 78/2007, 19/2005, 31/2003), όσο και τους διαγωνιζόμενους. Η δε παράβαση των διατάξεων (όρων) αυτής, οδηγεί σε ακυρότητα των εγκριτικών πράξεων του αποτελέσματος του διαγωνισμού και των κατακυρωτικών αυτού πράξεων (Ολ ΣΤΕ 2137/1993). Κατά συνέπεια, τυχόν παράβαση ουσιώδους όρου της διακήρυξης, είτε κατά τη διάρκεια του

διαγωνισμού, είτε κατά τη συνομολόγηση της σύμβασης, καθιστά μη νόμιμη τη σχετική διαδικασία (ΕΣ Πράξη VI Τμήματος 78/2007).

27. Επειδή, η υποχρέωση διαφάνειας έχει μεταξύ άλλων ως σκοπό να αποκλείσει τον κίνδυνο αυθαιρεσίας εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής (βλ., C-278/14, *SC Enterprise Focused Solutions SRL* ECLI:EU:C:2015:228, σκ. 25 και απόφαση *SAG ELV Slovensko* κ.λπ., C-599/10, EU:C:2012:191, σκέψη 25 και εκεί παρατιθέμενη νομολογία) και ο σκοπός αυτός δεν θα επιτυγχανόταν αν η αναθέτουσα αρχή μπορούσε να μην εφαρμόσει τους όρους στους οποίους η ίδια υποβλήθηκε (βλ., C-278/14, *SC Enterprise Focused Solutions SRL* ECLI:EU:C:2015:228, σκ. 27).

28. Επειδή, περαιτέρω επιβάλλεται η εφαρμογή των όρων της διακήρυξης κατά τρόπο ενιαίο για όλους τους προσφέροντες κατά την υποβολή, αλλά και αξιολόγηση προσφορών (ΔΕΕ, απόφαση της 18ης Οκτωβρίου 2001, C-19/00 *Siac Construction Ltd*, Συλλογή 2001, σ. I-7725, σκέψεις 34 και 44 και απόφαση της 25ης Απριλίου 1996, C-87/94, *Επιτροπή κατά Βελγίου*, Συλλογή 1996, σ. I-2043, σκέψη 54).

29. Επειδή η αρχή της ίσης μεταχείρισης προϋποθέτει, περαιτέρω, ότι όλοι οι όροι και τρόποι διεξαγωγής της διαδικασίας αναθέσεως πρέπει να διατυπώνονται με σαφήνεια, ακρίβεια και χωρίς αμφισημία στην προκήρυξη του διαγωνισμού ή στη συγγραφή υποχρεώσεων, κατά τρόπον ώστε, αφενός να παρέχεται σε όλους τους ευλόγως ενημερωμένους και κανονικά επιμελείς υποψηφίους η δυνατότητα να κατανοούν το ακριβές περιεχόμενό τους και να τους ερμηνεύουν με τον ίδιο τρόπο και, αφετέρου, να καθίσταται δυνατός ο εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής αποτελεσματικός και επί ίσοις όροις έλεγχος τους αν οι προσφορές των υποψηφίων ανταποκρίνονται στα κριτήρια που διέπουν την εν λόγω σύμβαση (βλ., μεταξύ άλλων, για την αρχή της ίσης μεταχείρισης των οικονομικών φορέων στο πλαίσιο ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων τις αποφάσεις: της 29ης Απριλίου 2004, *Επιτροπή κατά CAS*

Succhi di Frutta, C-496/99 P, EU:C:2004:236, σκέψη 110, και της 12ης Μαρτίου 2015, *eVigilo*, C-538/13, EU:C:2015:166, σκέψη 33, της 22ας Ιουνίου 1993, *Επιτροπή κατά Δανίας*, C-243/89, EU:C:1993:257, σκέψη 33, της 25ης Απριλίου 1996, *Επιτροπή κατά Βελγίου*, C-87/94, EU:C:1996:161, σκέψη 51, της 18ης Οκτωβρίου 2001, *SIAC Construction*, C-19/00, EU:C:2001:553, σκέψη 33, της 16ης Δεκεμβρίου 2008, *Μηχανική*, C-213/07, EU:C:2008:731, σκέψη 45, της 24ης Μαΐου 2016, *MT Højgaard και Züblin*, C-396/14, EU:C:2016:347, σκέψη 37, της 25ης Απριλίου 1996, *Επιτροπή κατά Βελγίου*, C-87/94, EU:C:1996:161, σκέψη 54, της 12ης Δεκεμβρίου 2002, *Universale-Bau*, C-470/99, EU:C:2002:746, σκέψη 93, της 12ης Μαρτίου 2015, *eVigilo*, C-538/13, EU:C:2015:166, σκέψη 33, της 29ης Μαρτίου 2012, *SAG ELV Slovensko* κ.λπ., C-599/10, EU:C:2012:191, σκέψη 36, καθώς και της 10ης Οκτωβρίου 2013, *Manova*, C-336/12, EU:C:2013:647, σκέψη 31).

30. Επειδή η αρχή της τυπικότητας, η οποία διέπει γενικά τη διενέργεια των διαγωνισμών (βλ. ΣΤΕ 2889/2011, 4343/2005 κ.ά. βλ. και Ε.Α. 228/2013, ΣΤΕ 111/2006, 597/2007 κ. ά.) εξυπηρετεί τις ανάγκες της διαφάνειας, της αποφυγής του κινδύνου αλλοίωσης των προσφορών και της ευχερούς εξέτασης και αξιολόγησής τους (Δ. Ράικος, *Δίκαιο Δημοσίων Συμβάσεων*, Β΄ Έκδοση, Εκδόσεις ΣΑΚΚΟΥΛΑ, 2017, σελ. 195 επ.). Σύμφωνα, δε, με την εν λόγω αρχή, δεν επιτρέπεται να τεθούν εκποδών διατάξεις της διακηρύξεως, οι οποίες θεσπίζουν υποχρέωση υποβολής με την προσφορά ορισμένων στοιχείων που απαιτούνται επί ποινή αποκλεισμού από τον διαγωνισμό.

31. Επειδή σε συνέχεια των ως άνω σύμφωνα με το Ελεγκτικό Συνέδριο λόγω της εφαρμοζόμενης στους δημόσιους διαγωνισμούς αρχής της τυπικότητας, είχε κριθεί κατά το προγενέστερο θεσμικό καθεστώς ότι όλες οι διατάξεις της Διακήρυξης καθιερώνουν ουσιώδεις όρους με εξαίρεση εκείνες για τις οποίες προκύπτει το αντίθετο, με συνέπεια, ελλείψει αντίθετης ρητής διάταξης, τυχόν παραβίαση διατάξεων που αφορούν τον τρόπο

υποβολής των προσφορών των διαγωνιζομένων συνεπάγεται το απαράδεκτο αυτών (Ελ. Συν. VI Τμήμα, Απόφ. 24995, 1949/2009. Πρ. 115, 10/2008, 222/2005, Ζ΄ Κλιμάκιο, Πρ. 116/2012, 1177/2009), πολλώ, δε, μάλλον όταν υφίσταται ρητή πρόβλεψη ότι συγκεκριμένος όρος τίθεται επί ποινή αποκλεισμού.

32. Επειδή οι όροι που τίθενται επί ποινή αποκλεισμού από τη διακήρυξη, αποτελούν δέσμια αρμοδιότητα της Επιτροπής Διαγωνισμού να αποκλείσει την παρουσιάζουσα έλλειψη/απόκλιση προσφορά (βλ. ΣΤΕ 743/2000), σύμφωνα με την αρχή της ισότιμης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων και της διαφάνειας της διαδικασίας, που επιβάλλει την εφαρμογή τους κατά τρόπο ενιαίο για όλους τους προσφέροντες κατά την υποβολή, αλλά και αξιολόγηση προσφορών (βλ. ΔΕΕ, απόφαση της 18ης Οκτωβρίου 2001, C-19/00 *Siac Construction Ltd*, Συλλογή 2001, σ. Ι-7725, σκέψεις 34 και 44 και απόφαση της 25ης Απριλίου 1996, C-87/94, *Επιτροπή κατά Βελγίου*, Συλλογή 1996, σ. Ι-2043, σκέψη 54).

33. Επειδή η αναθέτουσα αρχή θεσπίζοντας τους όρους της διακήρυξης αυτοδεσμεύεται και είναι υποχρεωμένη να τους εφαρμόσει χωρίς παρεκκλίσεις, η δε παράβαση των όρων αυτής οδηγεί σε ακυρότητα των εγκριτικών πράξεων του αποτελέσματος του διαγωνισμού. Παρομοίως, οι διαγωνιζόμενοι πρέπει να τηρούν απολύτως τους όρους της διακήρυξης και να υποβάλλουν την προσφορά τους σύμφωνα με αυτούς.

34. Επειδή, εξάλλου, σε περίπτωση που η ίδια η διακήρυξη χρησιμοποιεί όρους, όπως «με ποινή αποκλεισμού...», «με ποινή απαραδέκτου....», «οι συμμετέχοντες πρέπει...» ή άλλους παρόμοιους, είναι προφανές ότι οι όροι αυτοί θεωρούνται ουσιώδεις και συνεπώς οποιαδήποτε απόκλιση της προσφοράς από αυτούς οδηγεί σε απόρριψη της (βλ. Γνμδ ΝΣΚ 70/2002).

35. Επειδή, οι αρχές της διαφάνειας, της ίσης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων και του υγιούς και αποτελεσματικού ανταγωνισμού, οι οποίες διέπουν τις διαδικασίες σύναψης των δημοσίων συμβάσεων, είτε διέπονται από το εθνικό δίκαιο είτε από το δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, επιβάλλουν σαφή και ακριβή μνεία των απαιτούμενων, προς συμμετοχή στους διαγωνισμούς, προσόντων και των υποβλητέων, κατά την κατάθεση της προσφοράς, δικαιολογητικών και λοιπών στοιχείων (βλ. ΕΑ ΣΤΕ 382/2015, ΕΑ ΣΤΕ 53/2011, 3703/2010). Συνεπώς, οι διαγωνιζόμενοι οφείλουν να υποβάλουν μόνον τα αξιούμενα από την διακήρυξη ή από τυχόν άλλη διάταξη, στην οποία αυτή ρητώς και ειδικώς παραπέμπει, δικαιολογητικά και στοιχεία για την απόδειξη ιδιοτήτων ή γεγονότων κρίσιμων για την συμμετοχή στον διαγωνισμό (ΔΕφΑθ. Ακυρωτ. 2511/2019).

36. Επειδή, ως έχει παγίως κριθεί, κάθε διακήρυξη δημόσιου διαγωνισμού πρέπει, ακόμη και αν ελλείπει σχετική ρήτρα, να ερμηνεύεται ως επιβάλλουσα στους διαγωνιζόμενους να τηρούν, κατά τη διαμόρφωση της προσφοράς τους, τις κείμενες διατάξεις, μεταξύ των οποίων προέχουσα θέση έχουν οι διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας περί της κατώτερης νόμιμης αμοιβής της εργασίας και της νομοθεσίας περί κοινωνικής ασφάλισης, εφόσον δε η προσφορά υπολείπεται του ελαχίστου εργοδοτικού κόστους, απορρίπτεται κατά τα ως άνω και επιπροσθέτως επειδή παραβιάζονται οι αρχές προστασίας του ανόθευτου ανταγωνισμού, της ισότητας των διαγωνιζομένων και της διαφάνειας της διαδικασίας. (ΔΕφΑθ 236/213, 511/2013 και εκεί αναφερόμενη νομολογία του ΣΤΕ, ΔΕφΑθ 427/2011, 512/2011).

37. Επειδή, με την υπό εξέταση προσφυγή η προσφεύγουσα βάλλει κατά των προσφορών της πρώτης και της δεύτερης παρεμβαίνουσας για το σύνολο των Τμημάτων της ΠΕ, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα υπό σκ. 6, σχετικά με τα Τμήμα 28,30,31 και 32 της ... θα εξεταστούν, κατ'αρχήν, οι

ισχυρισμοί της προσφεύγουσας κατά της προσφοράς της δεύτερης παρεμβαίνουσας η οποία έχει καταταγεί δεύτερη στη σειρά μειοδοσίας. Κατά την προσφεύγουσα, σύμφωνα με τη Διακήρυξη, οι υπηρεσίες καθαριότητας αφορούν σε συγκεκριμένο χρονικό διάστημα και συγκεκριμένες ώρες ανά εβδομάδα, όπως αναλύονται ανά Τμήμα. Σύμφωνα με τα στοιχεία αυτά, η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι η πρώτη εβδομάδα ξεκινάει ημέρα Τρίτη και η τελευταία εβδομάδα τελειώνει ημέρα Παρασκευή. Δοθέντος ότι από τη Διακήρυξη δεν προσδιορίζονται συγκεκριμένες ημέρες της εβδομάδας αλλά μόνο ημέρες ως αριθμός και συνολικές ώρες, θα πρέπει να συνυπολογιστεί και η πρώτη εβδομάδα η οποία ξεκινά ημέρα Τρίτη, με αποτέλεσμα ο αριθμός των εβδομάδων να είναι 70 συνολικά. Ειδικότερα, η προσφεύγουσα στην προσφυγή της υποστηρίζει ότι η οικονομική προσφορά της δεύτερης παρεμβαίνουσας έπρεπε να έχει απορριφθεί διότι έχει υπολογίσει το ελάχιστο εργατικό κόστος με βάση του μέσου όρου των εβδομάδων του έτους, μέθοδος που εφαρμόζεται όταν δεν προσδιορίζεται από τη Διακήρυξη συγκεκριμένο χρονικό διάστημα και, ως εκ τούτου, το εργατικό κόστος δεν υπολογίζεται με ακρίβεια. Κατά την προσφεύγουσα, η δεύτερη παρεμβαίνουσα έχει υπολογίσει εσφαλμένα το χρονικό διάστημα της σύμβασης σε 69,6 εβδομάδες (4,35 εβδομάδες ανά μήνα X 16 μήνες) αντί για τις 70 εβδομάδες που αντιστοιχούν στο συγκεκριμένο χρονικό διάστημα. Υπολογίζοντας δε με την εργατοώρα της δεύτερης παρεμβαίνουσας και τις ώρες που αντιστοιχούν σε υπηρεσίες καθαρισμού σε 70 εβδομάδες ανά Τμήμα της ..., προκύπτει, κατά την προσφεύγουσα, ότι το εργατικό κόστος υπολείπεται του ελάχιστου νόμιμου εργατικού κόστους (Για το Τμήμα 28, 2.329,15 αντί 2.315,84 ευρώ, για το Τμήμα 29, 1.164,58 αντί 1.158,08 ευρώ, για το Τμήμα 30, 2.329,15 αντί 2.315,84 ευρώ, για το Τμήμα 31, 1.552,77 αντί 1.543,68 ευρώ και για το Τμήμα 32, 3.493,73 αντί 3.473,92 ευρώ, υπολογιζόμενα με την εργατοώρα

της δεύτερης παρεμβαίνουσας και τις ώρες που αντιστοιχούν σε 70 εβδομάδες) και, συνακόλουθα, των εργοδοτικών εισφορών.

Περαιτέρω, η αναθέτουσα αρχή στις απόψεις της αναφέρει ότι στη Διακήρυξη γίνεται αναφορά σε συγκεκριμένο χρονικό διάστημα (01-09-2020 έως 31-12-2021) προκειμένου η σύνταξη των οικονομικών προσφορών των υποψηφίων οικονομικών φορέων να γίνεται υπό όρους αντικειμενικά συγκρίσιμους όσον αφορά στον υπολογισμό του κόστους των δώρων και επιδόματος αδείας του απασχολούμενου προσωπικού και δεν ορίστηκε χρονικό διάστημα συγκεκριμένων εβδομάδων, κατά τις οποίες θα παρέχονται οι υπηρεσίες λόγω της δυσκολίας του ακριβούς υπολογισμού των πραγματικών εργασιμων ημερών, οι οποίες προκύπτουν μετά την αφαίρεση των αργιών και εορτών αλλά και των τοπικών αργιών για κάθε ένα από τα 41 τμήματα του διαγωνισμού. Κατά την αναθέτουσα αρχή, ο υπολογισμός αυτός κρίθηκε και ως μη σκόπιμος, ώστε να αποφευχθεί η απόλυτη εκ των προτέρων δέσμευση των Υπηρεσιών ως προς τις συγκεκριμένες μέρες εκτέλεσης των εργασιών (εφόσον αυτές δεν παρέχονται όλες τις εργάσιμες ημέρες της εβδομάδας). Για τους λόγους αυτούς, δεν υπήρξε πρόβλεψη υποχρεωτικής χρήσης συγκεκριμένης μεθόδου ή απόρριψης κάποιας άλλης για τον υπολογισμό των πραγματικών ωρών εργασίας και συναφώς δεν αποκλείστηκε η μέθοδος υπολογισμού του μέσου όρου η οποία και χρησιμοποιήθηκε από τους ανακηρυχθέντες αναδόχους.

Εξάλλου, η δεύτερη παρεμβαίνουσα στην παρέμβασή της υποστηρίζει ότι οι εβδομάδες για το χρονικό διάστημα που προσδιορίζει η Διακήρυξη δεν είναι 70 αλλά 69 και 4 ημέρες με καταμέτρηση από το ημερολόγιο και δοθέντος ότι δεν καθορίζονται συγκεκριμένες ημέρες, υπολόγισε τον αριθμό των εβδομάδων με βάση των εργασιμων ημερών, δηλαδή, Δευτέρα έως Παρασκευή, όπου στο έτος προκύπτουν $52,2 \text{ εβδομάδες} / 12 \text{ μήνες} = 4,35 \text{ εβδομάδες τον μήνα}$ $\times 16 \text{ μήνες} = 69,6 \text{ εβδομάδες}$. Ο δε ισχυρισμός της

προσφεύγουσας για τις εργοδοτικές εισφορές είναι επίσης εσφαλμένος καθώς αυτές υπολογίζονται επί των μεικτών που εκείνη υπολόγισε με τις 70 εβδομάδες και όχι επί των μεικτών που δηλώνει η ίδια στην οικονομική της προσφορά λαμβανομένου υπόψη ότι έχει υπολογιστεί με ποσοστό 24,81%.

38. Επειδή στην επίμαχη Διακήρυξη, στο άρθρο 2.4.4 αναφέρεται ότι για τη διαμόρφωση της προσφοράς υπό όρους αντικειμενικά συγκρίσιμους ως χρονικό διάστημα αναφοράς (διάρκεια σύμβασης δεκαέξι μηνών) λαμβάνεται υπόψη το διάστημα από 01-9-2020 έως και 31-12-2021, ενώ στο άρθρο 1.3 παρατίθεται πίνακας με τις ώρες καθαρισμού ανά εβδομάδα και ανά Τμήμα. Στο δε Παράρτημα 1, μεταξύ άλλων, προβλέπεται ρητώς και σαφώς ότι οι εργασίες καθαρισμού πραγματοποιούνται μόνο κατά τις εργάσιμες ημέρες και ώρες (από 07.00 έως 17.00) και παρατίθενται πίνακες οι οποίοι αναφέρουν αναλυτικά, ανά Τμήμα, τις φορές που θα παρέχονται οι υπηρεσίες καθαρισμού ανά εβδομάδα, ο αριθμός εργαζομένων ανά ημέρα, οι ώρες καθαρισμού ανά εργαζόμενο ανά ημέρα καθώς και το σύνολο των ωρών ανά εβδομάδα και στο υπόδειγμα οικονομικής προσφοράς του Παραρτήματος 2, απαιτούνται, μεταξύ άλλων, ο συνολικός αριθμός εργαζομένων που θα απασχοληθούν ανά ημέρα, οι ώρες εργασίας ανά ημέρα, οι ημέρες εργασίας ανά εβδομάδα καθώς και οι συνολικές ώρες εργασίας ανά εβδομάδα/μήνα. Επομένως, ως βασίμως υποστηρίζει η αναθέτουσα αρχή, η Διακήρυξη δεν προβλέπει συγκεκριμένη μέθοδο υπολογισμού του εργατικού κόστους, παρά μόνο συγκεκριμένη διάρκεια της υπό ανάθεση σύμβασης, υπολογίζοντάς την σε 16 μήνες και αριθμό ωρών παροχής υπηρεσιών καθαριότητας ανά εβδομάδα, κατά τις εργάσιμες ημέρες και ώρες.

39. Επειδή, σύμφωνα με τα στοιχεία του φακέλου, η δεύτερη παρεμβαίνουσα, ως προκύπτει από την οικονομική της προσφορά, υπολόγισε ημερολογιακά ότι ανά μήνα αντιστοιχούν 4,35 εβδομάδες και πολλαπλασίασε τις ώρες ανά εβδομάδα με τον αριθμό αυτό προκειμένου να υπολογίσει το

μηνιαίο εργατικό κόστος καθώς και το εργατικό κόστος για όλη τη συμβατική περίοδο, πολλαπλασιάζοντας με 16, ήτοι τον αριθμό των μηνών που προβλέπει η Διακήρυξη, υπολογίζοντας ως συνολικό αριθμό εβδομάδων 69,6 εβδομάδες.

40. Επειδή, σύμφωνα με τα ως άνω διαλαμβανόμενα, εφόσον η προσφεύγουσα υποστηρίζει ότι ο υπολογισμός της δεύτερης παρεμβαίνουσας για τον αριθμό των εβδομάδων είναι πλασματικός και δεν ανταποκρίνεται στην πραγματική χρονική περίοδο της σύμβασης, υπολογίζοντας ημερολογιακά τον αριθμό των εβδομάδων ξεκινώντας από την ημέρα Τρίτη 1-09-2020, διαπιστώνεται ότι για το 2020, ο πραγματικός αριθμός των εβδομάδων είναι 17 και 2 ημέρες. Αναλυτικότερα, δοθέντος ότι έκαστη εβδομάδα περιλαμβάνει 5 εργάσιμες ημέρες καθώς κατά τη διακήρυξη η παροχή των υπηρεσιών θα πραγματοποιείται μόνο κατά τις εργάσιμες ημέρες και ώρες, το χρονικό διάστημα από Τρίτη 1-09-2020 έως την Πέμπτη 31-12-2020 αντιστοιχεί σε 17 εβδομάδες και 3 ημέρες. Επίσης, το έτος 2021, εκκινώντας από Παρασκευή 1-1-2021 μέχρι την Παρασκευή 31-12-2021, αντιστοιχεί σε 52 εβδομάδες και 1 ημέρα, ήτοι συνολικά τα δυο ως άνω έτη 2020 και 2021 αντιστοιχούν σε 69 εβδομάδες και 4 ημέρες, ως βασίμως υποστηρίζει η δεύτερη παρεμβαίνουσα και παρά τα περί αντιθέτου προβαλλόμενα από την προσφεύγουσα. Ωστόσο, η μετατροπή των 69 εβδομάδων και 4 ημερών σε δεκαδικό αριθμό αντιστοιχεί σε 69,8 εβδομάδες και όχι σε 69,6 εβδομάδες, το οποίο αντιστοιχεί σε εβδομάδα επτά ημερών, δοθέντος ότι αφενός μεν οι 4 ημέρες που υπολείπονται είναι όλες εργάσιμες και αφετέρου η παροχή των υπηρεσιών θα πραγματοποιείται, κατά ρητή απαίτηση της Διακήρυξης, μόνο κατά τις εργάσιμες ημέρες και ώρες. Ως εκ τούτου, εφόσον έχει επιλεγεί από τη δεύτερη παρεμβαίνουσα η μέθοδος της αναγωγής σε εβδομάδες για τον υπολογισμό του ελάχιστου εργατικού κόστους, το οποίο δεν αντίκειται στους όρους της Διακήρυξης εφόσον δεν

απαιτείται συγκεκριμένη μέθοδος υπολογισμού, θα πρέπει ως εβδομάδα να νοηθεί το πενθήμερο της πραγματικής, κατά τις απαιτήσεις της διακήρυξης, παροχής των υπηρεσιών και όχι ολόκληρη η εβδομάδα. Κατ'αυτόν τον τρόπο, ο αριθμός των εβδομάδων ανά μήνα είναι 4,3625 και όχι 4,35 εβδομάδες που υπολόγισε η δεύτερη παρεμβαίνουσα για τον υπολογισμό του εργατικού κόστους, με αποτέλεσμα όλοι οι επιμέρους υπολογισμοί να υπολείπονται του ελάχιστου νομίμου εργατικού κόστους και, συνακόλουθα, και οι αναλογούσες εργοδοτικές εισφορές. Επομένως, μολονότι οι ισχυρισμοί της προσφεύγουσας σχετικά με τον ορθό αριθμό των εβδομάδων είναι απορριπτέοι ως αβάσιμοι, οι ισχυρισμοί της σχετικά με το ότι η οικονομική προσφορά της δεύτερης παρεμβαίνουσας έπρεπε να έχει απορριφθεί διότι υπολείπεται του ελάχιστου εργατικού κόστους πρέπει να γίνουν δεκτοί ως βάσιμοι. Συνακόλουθα, η αναθέτουσα αρχή όφειλε, κατά δέσμια αρμοδιότητα, και σύμφωνα με τις αρχές της ίσης μεταχείρισης και διαφάνειας να απορρίψει την προσφορά της δεύτερης παρεμβαίνουσας για τα Τμήματα 28, 30, 31 και 32 της

41. Επειδή, περαιτέρω, σύμφωνα με την προηγούμενη σκέψη και τα αναλυθέντα υπό σκ. 6, η προσφεύγουσα μετ' εννόμου συμφέροντος στρέφεται για τα Τμήματα 28, 30, 31 και 32 της ... κατά της πρώτης παρεμβαίνουσας. Ειδικότερα, η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι η πρώτη παρεμβαίνουσα υπολογίζει το εργατικό κόστος με βάση το μέσο όρο των μηνών του έτους, μέθοδος που χρησιμοποιείται όταν δεν προσδιορίζεται από τη Διακήρυξη συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, σε αντίθεση με την προκείμενη περίπτωση όπου είναι δυνατός ο υπολογισμός με ακρίβεια, με αποτέλεσμα να εμφανίζει πλασματικό και όχι πραγματικό αριθμό ωρών εργασίας, μετατρέποντας τις εβδομάδες από 70 σε 69,33 (52 εβδομάδες ανά έτος:12 μήνες Χ16) και να παρουσιάσει μικρότερο εργατικό κόστος από το ελάχιστο νόμιμο και χωρίς να καλύπτει τις απαιτούμενες από τη Διακήρυξη εργατοώρες (για το Τμήμα 28 και 30 2.884,42 αντί 2.900,73 ευρώ, για το Τμήμα 31

1.922,48 αντί 1.933,82 ευρώ και για το Τμήμα 32 4.326,22 αντί 4.351,10 ευρώ, υπολογιζόμενα με την εργατοώρα της πρώτης παρεμβαίνουσας και τις ώρες που αντιστοιχούν σε 70 εβδομάδες).

Περαιτέρω, η αναθέτουσα αρχή στις απόψεις της αναφέρει ότι στη Διακήρυξη γίνεται αναφορά σε συγκεκριμένο χρονικό διάστημα (01-09-2020 έως 31-12-2021) προκειμένου η σύνταξη των οικονομικών προσφορών των υποψηφίων οικονομικών φορέων να γίνεται υπό όρους αντικειμενικά συγκρίσιμους όσον αφορά στον υπολογισμό του κόστους των δώρων και επιδόματος αδείας του απασχολούμενου προσωπικού και δεν ορίστηκε χρονικό διάστημα συγκεκριμένων εβδομάδων, κατά τις οποίες θα παρέχονται οι υπηρεσίες λόγω της δυσκολίας του ακριβούς υπολογισμού των πραγματικών εργάσιμων ημερών, οι οποίες προκύπτουν μετά την αφαίρεση των αργιών και εορτών αλλά και των τοπικών αργιών για κάθε ένα από τα 41 τμήματα του διαγωνισμού. Κατά την αναθέτουσα αρχή, ο υπολογισμός αυτός κρίθηκε και ως μη σκόπιμος, ώστε να αποφευχθεί η απόλυτη εκ των προτέρων δέσμευση των Υπηρεσιών ως προς τις συγκεκριμένες μέρες εκτέλεσης των εργασιών (εφόσον αυτές δεν παρέχονται όλες τις εργάσιμες ημέρες της εβδομάδας). Για τους λόγους αυτούς, δεν υπήρξε πρόβλεψη υποχρεωτικής χρήσης συγκεκριμένης μεθόδου ή απόρριψης κάποιας άλλης για τον υπολογισμό των πραγματικών ωρών εργασίας και συναφώς δεν αποκλείστηκε η μέθοδος υπολογισμού του μέσου όρου η οποία και χρησιμοποιήθηκε από τους ανακηρυχθέντες αναδόχους.

Εξάλλου, η πρώτη παρεμβαίνουσα στην παρέμβασή της υποστηρίζει ότι, σύμφωνα με τη νομολογία, το γεγονός ότι κάποιος διαγωνιζόμενος έχει καταρτίσει την οικονομική του προσφορά με διαφορετική μέθοδο από ανταγωνιστή του, χωρίς όμως να αποκλίνει από τις διατάξεις της εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας, δεν καθιστά άνευ άλλου τινός την προσφορά του απορριπτέα. Επιπλέον, η πρώτη παρεμβαίνουσα υποστηρίζει ότι σε κανένα

σημείο της Διακήρυξης δεν προβλέπονταν συγκεκριμένη μέθοδος την οποία, επί ποινή απαραδέκτου, όφειλαν να ακολουθήσουν οι προσφέροντες καθώς και ότι η προσφορά της είναι απολύτως σύμφωνη με τις διατάξεις της της εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας, αναλύοντας την ακολουθούμενη μέθοδο υπολογισμού του εργατικού κόστους. Σε κάθε περίπτωση, η πρώτη παρεμβαίνουσα ισχυρίζεται ότι εάν η αναθέτουσα αρχή θεωρούσε την προσφορά της ως ασυνήθιστα χαμηλή, έπρεπε να την καλέσει να την αιτιολογήσει και μόνο σε περίπτωση που η αιτιολογία αυτή ήταν μη νόμιμη να απορρίψει την προσφορά της.

42. Επειδή, σύμφωνα με τα στοιχεία του φακέλου, η πρώτη παρεμβαίνουσα υπολόγισε το εργατικό κόστος σε ετήσια βάση, κατόπιν μηνιαία και πολλαπλασιάζοντας με το 16 κατέληξε στο συνολικό κόστος για κάθε Τμήμα σε ετήσια βάση, ως βασίμως υποστηρίζει η προσφεύγουσα και δεν αμφισβητεί ούτε η ίδια η παρεμβαίνουσα. Ως προκύπτει από την οικονομική της προσφορά, ο υπολογισμός του ετήσιου κόστους, αλλά και οι υπολογισμοί που ακολούθησαν, έγινε υπολογίζοντας ότι ο αριθμός των εβδομάδων του έτους είναι 52. Ως εκ τούτου, ως βασίμως υποστηρίζει η προσφεύγουσα, αυτή η παραδοχή οδηγεί στον υπολογισμό 52 εβδομάδες ανά έτος: $12 \text{ μήνες} = 4,33 \text{ εβδομάδες} \times 16 \text{ μήνες} = 69,33 \text{ εβδομάδες συνολικά}$.

43. Επειδή, ως έχει ήδη εκτεθεί υπό σκέψη 38, βασίμως υποστηρίζει η πρώτη παρεμβαίνουσα ότι αφενός μεν η Διακήρυξη δεν απαιτεί συγκεκριμένη μέθοδο υπολογισμού του εργατικού κόστους για τη συμβατική διάρκεια των 16 μηνών και αφετέρου ότι η υιοθέτηση διαφορετικής μεθόδου δεν καθιστά άνευ άλλου τινός την οικονομική προσφορά του διαγωνιζόμενου ως απορριπτέα εφόσον είναι σύμφωνη με την εργατική και ασφαλιστική νομοθεσία. Ωστόσο, ως βασίμως υποστηρίζει η προσφεύγουσα, εν προκειμένω, η διάρκεια της σύμβασης είναι συγκεκριμένη και, κατόπιν ημερολογιακού υπολογισμού της συμβατικής διάρκειας σε εβδομάδες,

διαπιστώθηκε ότι αντιστοιχεί σε 69,8 εβδομάδες. Επομένως, η πρώτη παρεμβαίνουσα υπολογίζει με τα ορθά ποσά το εργατικό κόστος, ωστόσο, η ακολουθούμενη μέθοδος με αναγωγή στο εν γένει ετήσιο κόστος, στη συνέχεια στο εν γένει μηνιαίο κόστος και, τέλος, στο κόστος της συμβατικής διάρκειας των 16 μηνών, καταλήγει στο να υπολογίζονται πλασματικά και όχι πραγματικά ποσά καθώς η πραγματική διάρκεια της σύμβασης είναι μεγαλύτερη από την υπολογιζόμενη, με αποτέλεσμα όλοι οι υπολογισμοί για όλα τα Τμήματα της ... στην οικονομική προσφορά της πρώτης παρεμβαίνουσας να υπολείπονται του ελάχιστου νόμιμου εργατικού κόστους, δοθέντος ότι με αναγωγή στο έτος ο αριθμός των εβδομάδων είναι 52,35 και όχι 52, ως υπολόγισε η πρώτη παρεμβαίνουσα, δοθέντος ότι οι εργατοώρες υπολογίζονται ανά εβδομάδα σύμφωνα με τη Διακήρυξη και όχι σε ετήσια βάση. Ως εκ τούτου, μολονότι οι ισχυρισμοί της προσφεύγουσας σχετικά με τον ορθό αριθμό των εβδομάδων είναι απορριπτέοι ως αβάσιμοι, οι ισχυρισμοί της σχετικά με το ότι η οικονομική προσφορά της πρώτης παρεμβαίνουσας έπρεπε να έχει απορριφθεί διότι υπολείπεται του ελάχιστου εργατικού κόστους πρέπει να γίνουν δεκτοί ως βάσιμοι. Συνακόλουθα, η αναθέτουσα αρχή όφειλε, κατά δέσμια αρμοδιότητα, και σύμφωνα με τις αρχές της ίσης μεταχείρισης και διαφάνειας να απορρίψει την προσφορά της πρώτης παρεμβαίνουσας για τα Τμήματα 28,30, 31 και 32 της

44. Επειδή ομοίως στο Τμήμα 29 της ... η δεύτερη παρεμβαίνουσα έχει αναδειχθεί ως προσωρινή ανάδοχος και η πρώτη παρεμβαίνουσα είναι δεύτερη στη σειρά μειοδοσίας, και άρα σύμφωνα με τα ως άνω αναλυθέντα οι προσφορές τους έπρεπε να έχουν απορριφθεί για τους ίδιους λόγους, καθώς η μέθοδος υπολογισμού που ακολούθησαν καταλήγει στο να υπολείπεται η οικονομική τους προσφορά του ελάχιστου νόμιμου εργατικού κόστους και, συνακόλουθα, των οικείων εργοδοτικών εισφορών.

45. Επειδή γίνεται δεκτή εν συνόλω η εισήγηση.

46. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή πρέπει να γίνει δεκτή.

47. Επειδή η πρώτη παρέμβαση πρέπει να απορριφθεί.

48. Επειδή η δεύτερη παρέμβαση πρέπει να απορριφθεί.

49. Επειδή, ύστερα από τα εκτεθέντα στη σκέψη 46, πρέπει να επιστραφεί το παράβολο που κατέθεσε η προσφεύγουσα (άρθρο 363 παρ.5 Ν.4412/2016).

Για τους λόγους αυτούς

Δέχεται την προδικαστική προσφυγή.

Απορρίπτει την πρώτη παρέμβαση.

Απορρίπτει τη δεύτερη παρέμβαση.

Ακυρώνει την υπ' αριθμ. 21040/25-05-2020 απόφαση του Συντονιστή της αναθέτουσας αρχής, κατά τα προβλεπόμενα στο σκεπτικό.

Ορίζει την επιστροφή στην προσφεύγουσα του παραβόλου ποσού εξακοσίων (600) ευρώ.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 13 Ιουλίου 2020 και εκδόθηκε στις 3 Αυγούστου 2020 στον Αγ. Ιωάννη Ρέντη, υπογραφόμενη για την έκδοση αυτής, από την προεδρεύουσα του 6ου Κλιμακίου κατά τον χρόνο της έκδοσης, δυνάμει του άρθ. 365 παρ. 7 του ν. 4412/2016 και του άρθ. 18 παρ. 3 του ΠΔ 39/2017.

**Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΙΩΑΝΝΑ ΘΕΜΕΛΗ**

**Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΓΕΩΡΓΙΑ ΔΟΥΓΚΑ**