

Η

ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ

2^ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε στην έδρα της, στις 26 Μαΐου 2020, με την εξής σύνθεση:
Κωνσταντίνος Κορομπέλης, Πρόεδρος, Μαρία Μανδράκη, Μέλος και
Νικόλαος Σαββίδης, Μέλος και Εισηγητής, δυνάμει της με αριθμό 595/2020
Πράξης του Προέδρου του Κλιμακίου

Για να εξετάσει τις Προδικαστικές Προσφυγές του άρθρου 360 του
ν. 4412/2016 με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) - Αρχής Εξέτασης
Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ) α) 477/21-04-2020 της ανώνυμης
εταιρείας με την επωνυμία «» και το διακριτικό τίτλο «»,
που εδρεύει στη, νόμιμα εκπροσωπούμενης και β) 490/23-04-
2020 της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «» και το
διακριτικό τίτλο «», που εδρεύει στο, νόμιμα
εκπροσωπούμενης

Κατά του (.....), που εδρεύει στην, επί της
συμβολής των οδών, αρ. και, όπως νόμιμα
εκπροσωπείται.

Με τις κρινόμενες προσφυγές ζητούνται τα εξής: α) με την πρώτη
ζητείται να ακυρωθεί το από 02.04.2020 Απόσπασμα Πρακτικού της 11ης
Συνεδρίασης του Διοικητικού της Συμβουλίου του, κατά το μέρος του
κατά το οποίο, αφού επικυρώνονται τα με αριθμούς/19.03.2020 και
...../23.03.2020 Πρακτικά της Επιτροπής Διαγωνισμού για την ανάδειξη
αναδόχου της προμήθειας δύο έτοιμων γευμάτων σίτισης την ημέρα
(μεσημεριανό - βραδινό) των ξενώνων για ένα (1) έτος, τον
οποίο (διαγωνισμό) δυνάμει της με αριθμό διακήρυξής του το
..... διενεργεί, γίνεται δεκτή η προσφορά της εταιρείας «

Αριθμός απόφασης: 682, 683 / 2020

....., ενώ αυτή έπρεπε να απορριφθεί, και β) με τη δεύτερη ζητείται να ακυρωθεί η προσβαλλόμενη με την πρώτη προσφυγή πράξη του, κατά το μέρος της κατά το οποίο, γίνονται δεκτές οι προσφορές όλων των λοιπών πλην της δεύτερης προσφεύγουσας συμμετεχόντων στο διαγωνισμό, ενώ αυτές έπρεπε να απορριφθούν. Λαμβανομένου υπόψη ότι και οι δύο προσφυγές στρέφονται κατά της ίδιας αναθέτουσας αρχής και βάλλουν κατά της ίδιας εκτελεστής πράξης αυτής, η οποία εκδόθηκε στο πλαίσιο του ίδιου διαγωνισμού για την ανάθεση της ίδιας δημόσιας σύμβασης, συνακόλουθα οι κρινόμενες προσφυγές προσήκει να εξεταστούν από κοινού.

Η συζήτηση άρχισε, αφού άκουσε τον Εισηγητή, Νικόλαο Σαββίδη

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά τον Νόμο

1. Επειδή, για την άσκηση των προσφυγών καταβλήθηκαν και δεσμεύτηκαν τα νόμιμα παράβολα α) για την πρώτη το ηλεκτρονικό παράβολο αυτόματης δέσμευσης με κωδικό, ποσού 605,00€, και β) για τη δεύτερη το ηλεκτρονικό παράβολο αυτόματης δέσμευσης με κωδικό, ποσού 605,00€, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 363 παρ. 1 του ν. 4412/2016 και 5 παρ. 1 του π.δ. 39/2017, δοθέντος ότι η προϋπολογισθείσα, χωρίς ΦΠΑ, δαπάνη της σύμβασης ανέρχεται στις 120.967,74€.

2. Επειδή, οι προσφυγές ανατέθηκαν στο επιληφθέν 2ο Κλιμάκιο της ΑΕΠΠ, η πρώτη προσφυγή, με ΓΑΚ – ΑΕΠΠ 477/2020 με το από 21-04-2020 ηλεκτρονικό μήνυμα του Προέδρου της Αρχής και η δεύτερη, με ΓΑΚ – ΑΕΠΠ 490/2020 με το από 23-04-2020 όμοιο μήνυμα.

3. Επειδή, το (.....) (εφεξής καλούμενο στην παρούσα «αναθέτουσα αρχή» ή «») με τη με αριθμό διακήρυξή του προκήρυξε δημόσιο ηλεκτρονικό ανοιχτό διαγωνισμό με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής για την προμήθεια δύο έτοιμων γευμάτων σίτισης την

Αριθμός απόφασης: 682, 683 / 2020

ημέρα (μεσημεριανό - βραδινό) των ξενώνων του (του δηλαδή) στην για ένα (1) έτος, προϋπολογισμού 150.000,00€, συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ. (εφεξής «διαγωνισμός»). Η διακήρυξη του διαγωνισμού αναρτήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) στις 20-02-2020, όπου έλαβε Αριθμό Διαδικτυακής Ανάρτησης Μητρώου (ΑΔΑΜ) Ο διαγωνισμός διεξάγεται μέσω της διαδικτυακής πύλης του ΕΣΗΔΗΣ, υπό το συστημικό αριθμό Καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών στο διαγωνισμό ορίστηκε η 06^η-03^{ου}-2020 και ώρα 11:00, μετά την παρέλευση της οποίας διαπιστώθηκε ότι υποβλήθηκαν τέσσερις (4) προσφορές, από την πρώτη και τη δεύτερη προσφεύγουσες, από την εταιρεία με την επωνυμία «.....» και από την εταιρεία με την επωνυμία «.....». Μετά την αποσφράγισή τους, τον έλεγχο και την αξιολόγηση των δικαιολογητικών συμμετοχής και των τεχνικών προσφορών, η επιτροπή του διαγωνισμού με το με αριθμό/19-03-2020 πρακτικό της έκρινε ως ορθά τα δικαιολογητικά συμμετοχής και ως επαρκείς τις τεχνικές προσφορές όλων των συμμετεχόντων στο διαγωνισμό και εισηγήθηκε περαιτέρω το άνοιγμα των οικονομικών τους προσφορών. Στη συνέχεια, ακολούθησε η αποσφράγιση των οικονομικών προσφορών και ο έλεγχός τους, ο οποίος ολοκληρώθηκε με το με αριθμό/23-03-2020 πρακτικό της επιτροπής του διαγωνισμού, σύμφωνα με το οποίο οι οικονομικές προσφορές όλων των συμμετεχόντων στο διαγωνισμό πρέπει να γίνουν δεκτές, η δε οικονομική προσφορά της εταιρείας «.....» κρίθηκε ως η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά με τιμή μονάδας 3,46 ευρώ και για τα δύο γεύματα, ότι η συνολική προσφορά της είναι εντός του προϋπολογισμού της Διακήρυξης, η επιτροπή δε εισηγήθηκε να αναδειχθεί η εν λόγω εταιρεία (.....) προσωρινή ανάδοχος της σύμβασης. Κατόπιν των ανωτέρω, η αναθέτουσα αρχή δια της προσβαλλόμενης με τις κρινόμενες προσφυγές πράξης της, δηλαδή με το από 02.04.2020 Απόσπασμα Πρακτικού της 11ης Συνεδρίασης του Διοικητικού της Συμβουλίου κι έχοντας λάβει υπόψη της το με αριθμό/31-03-2020 Εισηγητικό Σημείωμα της Διεύθυνσης Διοικητικού Οικονομικού του,

Αριθμός απόφασης: 682, 683 / 2020

επικύρωσε τα παραπάνω πρακτικά της επιτροπής του διαγωνισμού, ήτοι τα με αριθμούς/19-03-2020 και/23-03-2020 πρακτικά και ανέδειξε προσωρινή ανάδοχο της σύμβασης την εταιρεία «». Κατά της απόφασης αυτής του Διοικητικού Συμβουλίου του στρέφονται οι προσφεύγουσες, για τους λόγους και κατά τα ειδικά αιτήματα που αναπτύσσονται σε κάθε μία από τις προσφυγές.

4. Επειδή, ο διαγωνισμός, ενόψει της συνολικής εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (αρ. 5 και 6 ν. 4412/2016) που ανέρχεται σε ποσό χωρίς ΦΠΑ 120.967,74€, του αντικειμένου της (προμήθεια) και της νομικής φύσης του ως μη κεντρικής κυβερνητικής αρχής, δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, υπάγεται όμως στις διατάξεις του ν. 4412/2016 και πιο συγκεκριμένα του Βιβλίου Ι αυτού. Συνακόλουθα, και λαμβανομένου υπόψη και του χρόνου εκκίνησης της διαγωνιστικής διαδικασίας (ανάρτηση της διακήρυξης στο ΚΗΜΔΗΣ στις 20-02-2020), οι κρινόμενες διαφορές διέπονται από τις διατάξεις του Βιβλίου IV του νόμου αυτού, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 345 παρ. 1 και την παρ. 7 του άρθρου 379 αυτού, όπως ισχύουν, η δε Α.Ε.Π.Π. ενώπιον της οποίας ασκήθηκαν οι προσφυγές είναι αρμόδια για την εξέτασή τους.

5. Επειδή, και οι δύο προσφυγές ασκήθηκαν με την χρήση του τυποποιημένου εντύπου που παρατίθεται στο Παράρτημα Ι του Π.Δ. 39/2017, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 8 αυτού και την παρ. 2 του άρθρου 362 του ν. 4412/2016, είναι δε και οι δύο εμπρόθεσμες, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 4 παρ. 1 περ. α του π.δ. 39/2017 και το άρθρο 361 παρ. 1 περ. α του ν. 4412/2016, δοθέντος ότι από τα αναρτημένα στοιχεία στην λειτουργικότητα της επικοινωνίας του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού (ΕΣΗΔΗΣ α/α συστήματος) προκύπτει ότι η προσβαλλόμενη πράξη κοινοποιήθηκε στις προσφεύγουσες στις 13-04-2020 και οι προσφυγές ασκήθηκαν στις 21-04-2020 η πρώτη και στις 22-04-2020 η δεύτερη.

6. Επειδή, από την επισκόπηση του φακέλου του διαγωνισμού προκύπτει ότι και οι δύο προσφεύγουσες συμμετείχαν στο διαγωνισμό και

Αριθμός απόφασης: 682, 683 / 2020

υπέβαλαν προσφορές που έγιναν δεκτές, μετά δε την αξιολόγηση και των οικονομικών τους προσφορών κατετάγησαν η πρώτη προσφεύγουσα δεύτερη κατά τη σειρά μειοδοσίας και η δεύτερη προσφεύγουσα τέταρτη. Διατηρούν, συνεπώς, και οι δύο την προσδοκία τους να τους ανατεθεί η σύμβαση. Αν, μάλιστα, είχε απορριφθεί η προσφορά της προσωρινής αναδόχου, κατά τα ιστορούμενα στην πρώτη προσφυγή, ανάδοχος της σύμβασης θα είχε αναδειχθεί η πρώτη προσφεύγουσα, ενώ αν είχαν απορριφθεί οι προσφορές των λοιπών πλην της δεύτερης προσφεύγουσας συμμετεχόντων, κατά τα ιστορούμενα στη δεύτερη προσφυγή, ανάδοχος της σύμβασης θα είχε αναδειχθεί η δεύτερη προσφεύγουσα. Κατά συνέπεια, με έννομο συμφέρον, κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 360 του ν. 4412/2016 και του άρθρου 3 του π.δ. 39/2017, και οι δύο προσφεύγουσες βάλλουν κατά της προσβαλλόμενης απόφασης.

7. Επειδή συνακόλουθα, ως τύποις παραδεκτές, οι κρινόμενες προσφυγές πρέπει να εξεταστούν στην ουσία τους.

8. Επειδή, συγκεκριμένα, με την πρώτη προσφυγή, η πρώτη προσφεύγουσα βάλλει κατά της προσβαλλόμενης, κατά το μέρος της κατά το οποίο γίνεται δεκτή η προσφορά της εταιρείας «» και αναδεικνύεται αυτή προσωρινή ανάδοχος της σύμβασης, ισχυριζόμενη τα εξής: α) Η τεχνική προσφορά της προσωρινής αναδόχου εταιρείας δεν αναλύει, ούτε περιγράφει, ούτε τεκμηριώνει με κάποιο έγγραφο πώς καλύπτει τις προβλεπόμενες από τη διακήρυξη τεχνικές προδιαγραφές σχετικά με τα προσφερόμενα είδη, τον τρόπο και τη διαδικασία παραγωγής τους και β) η οικονομική της προσφορά κατά παράβαση των όρων της διακήρυξης δεν περιέλαβε τιμή κατ' άτομο και για τα δύο γεύματα της ημέρας, αλλά μόνο συνολική τιμή, ούτε περιέλαβε τιμή κατ' άτομο και για τα δύο γεύματα της ημέρας συνολικά κατ' έτος. Για τους λόγους αυτούς, υποστηρίζει η πρώτη προσφεύγουσα, η προσφορά της αναδειχθείσας ως προσωρινής αναδόχου της σύμβασης, εταιρείας «» μη νόμιμα έγινε δεκτή, ενώ αντιθέτως αυτή έπρεπε να απορριφθεί.

Αριθμός απόφασης: 682, 683 / 2020

9. Επειδή, εξάλλου, με το με αριθμό πρωτ. /27-04-2020 έγγραφο του Προέδρου του, το παραθέτει τις απόψεις του επί της προσφυγής, με τις οποίες αντικρούει τους λόγους της προσφυγής, ζητεί δε την απόρριψή της.

10. Επειδή, σχετικά με τον πρώτο λόγο της πρώτης προσφυγής, η διακήρυξη του διαγωνισμού που συνιστά το κανονιστικό πλαίσιο που δεσμεύει τόσο την αναθέτουσα αρχή που τον διενεργεί όσο και τους υποψήφιους αναδόχους που συμμετέχουν σε αυτόν, ορίζει τα εξής: Στο άρθρο 2.4 με τίτλο «Κατάρτιση - Περιεχόμενο Προσφορών», μεταξύ άλλων, ότι: «2.4.1 Γενικοί όροι υποβολής προσφορών. Οι προσφορές υποβάλλονται με βάση τις απαιτήσεις που ορίζονται στο Παράρτημα Ι της Διακήρυξης για όλες τις περιγραφόμενες ποσότητες τροφίμων. ... 2.4.2.3. Οι οικονομικοί φορείς υποβάλλουν με την προσφορά τους τα ακόλουθα: (α) έναν (υπο)φάκελο με την ένδειξη «Δικαιολογητικά Συμμετοχής – Τεχνική Προσφορά» στον οποίο περιλαμβάνονται τα κατά περίπτωση απαιτούμενα δικαιολογητικά και η τεχνική προσφορά σύμφωνα με τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας και την παρούσα. ... 2.4.2.4. Οι οικονομικοί φορείς συντάσσουν την τεχνική και οικονομική τους προσφορά συμπληρώνοντας τις αντίστοιχες ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος. ... Εφόσον οι τεχνικές προδιαγραφές της Τεχνικής Προσφοράς του υποψηφίου, δεν έχουν αποτυπωθεί στο σύνολό τους στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., ο υποψήφιος επισυνάπτει ψηφιακά υπογεγραμμένα τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία που αφορούν την Τεχνική του Προσφορά. ... 2.4.3.2 Τεχνική Προσφορά. Η τεχνική προσφορά θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί από την αναθέτουσα αρχή στο Παράρτημα Ι της παρούσας, περιγράφοντας ακριβώς πώς οι συγκεκριμένες απαιτήσεις και προδιαγραφές πληρούνται. Στην τεχνική προσφορά περιλαμβάνονται ιδίως τα έγγραφα και δικαιολογητικά, βάσει των οποίων θα αξιολογηθεί η τεχνική καταλληλότητα των προσφερόμενων ειδών, σύμφωνα με τα αναλυτικώς αναφερόμενα στο ως άνω Παράρτημα. Επιπλέον των ανωτέρω συνυποβάλλονται: Α) τα αναφερόμενα στην παράγραφο 2.2.9.3 Β)

Αριθμός απόφασης: 682, 683 / 2020

Πίνακας Ανάλυσης Τεχνικής Προσφοράς – Φύλλο Συμμόρφωσης του Συστήματος σε μορφή αρχείου .pdf, υπογεγραμμένος σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρούσα. Γ) Υπεύθυνη Δήλωση του ν. 1599/1986 υπογεγραμμένη, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρούσα, από τον προσφέροντα στην οποία θα δηλώνεται ο χρόνος ισχύος της προσφοράς. Δ) αντίγραφο νόμιμης Άδειας ίδρυσης και λειτουργίας εργαστηρίου παρασκευής τροφίμων. Ε) Περιγραφή του τεχνικού εξοπλισμού της επιχείρησης. ΣΤ) Άδεια κυκλοφορίας των επαγγελματικών οχημάτων που χρησιμοποιούνται για τη μεταφορά των γευμάτων και Άδεια καταλληλότητας των επαγγελματικών οχημάτων, εκδοθείσα από την αρμόδια υπηρεσία. Ζ) κατάσταση προσωπικού της επιχείρησης, αρμοδίως θεωρημένη, κατά ειδικότητα, που θα ασχοληθεί κατά την παραγωγή του προς προμήθεια είδους, ανεξάρτητα από τη συμβατική σχέση τους με την επιχείρηση. Η) βιβλιάριο υγείας (φωτοτυπία) πρόσφατο, όσων εμπλέκονται στην Παρασκευή και διανομή των γευμάτων. Θ) πιστοποιητικό ISO 9001 και ISO 22000 ή ισοδύναμα ή ανώτερα σε ισχύ της επιχείρησης. Ι) Υπεύθυνη δήλωση της παρ. 4 του άρθρου 8 του ν. 1599/1986 (Α'75), όπως εκάστοτε ισχύει, χωρίς γνήσιο της υπογραφής, με ημερομηνία εντός των τελευταίων 30 ημερών πριν την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών στην οποία να δηλώνεται ότι το ημερήσιο φαγητό θα μαγειρεύεται με παραδοσιακό τρόπο το πρωί της ίδιας ημέρας, που θα προσφέρεται για σίτιση και θα μεταφέρεται στους Ξενώνες του με κατάλληλο επαγγελματικό όχημα εφοδιασμένο με σχετική άδεια, εντός μιάμιση (11/2) ώρας από την παρασκευή του, προκειμένου να αποφευχθεί ενδεχόμενη αλλοίωση της ποιότητάς του. Το φαγητό θα μεταφέρεται από τη μονάδα παρασκευής του και όχι από ενδιάμεση μονάδα. Κ) Υπεύθυνη δήλωση της παρ. 4 του άρθρου 8 του ν. 1599/1986 (Α'75), όπως εκάστοτε ισχύει, χωρίς γνήσιο της υπογραφής, με ημερομηνία εντός των τελευταίων 30 ημερών πριν την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών στην οποία να δηλώνεται ότι: Α. ότι έχουν λάβει γνώση των όρων της Διακήρυξης. Β. ότι οι προδιαγραφές των προσφερόμενων ειδών είναι σύμφωνες με το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι της Διακήρυξης. Γ. ότι σε περίπτωση

Αριθμός απόφασης: 682, 683 / 2020

αναστολής λειτουργίας των Ξενώνων ή εάν υπάρξει σχετική διαφορετική απόφαση του Δ.Σ. ή του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, θα πάψει άμεσα η προμήθεια, χωρίς καμία περαιτέρω υποχρέωση του Η Τεχνική Προσφορά του συστήματος συντάσσεται συμπληρώνοντας την αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος. Στην συνέχεια, το σύστημα παράγει σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, σε μορφή .pdf, το οποίο υπογράφεται ψηφιακά και υποβάλλεται από τον προσφέροντα. Τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος και του παραγόμενου ψηφιακά υπογεγραμμένου ηλεκτρονικού αρχείου πρέπει να ταυτίζονται. Σε αντίθετη περίπτωση, το σύστημα παράγει σχετικό μήνυμα και ο προσφέρων καλείται να παράγει εκ νέου το ηλεκτρονικό αρχείο pdf. Η δήλωση συμμόρφωσης αυτή δεν απαλλάσσει τους προμηθευτές από την υποχρέωση υποβολής αναλυτικής ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ με τις προδιαγραφές των ειδών που προσφέρουν. Σύμφωνα με το άρθρο 94, παρ.4 του Ν.4412/2016, ο φάκελος της τεχνικής προσφοράς περιέχει ιδίως τα έγγραφα και τα δικαιολογητικά που τεκμηριώνουν την τεχνική επάρκεια, χρησιμοποιούνται για την αξιολόγηση των προσφορών και περιγράφονται στα έγγραφα της σύμβασης. ... Κάθε έλλειψη δικαιολογητικών που θα διαπιστωθεί μετά από το άνοιγμα της προσφοράς εκάστου Υποψηφίου Αναδόχου, θα συνεπάγεται τον αποκλεισμό του. Η Επιτροπή Αξιολόγησης Διαγωνισμού ή άλλοι πιστοποιημένοι χρήστες από την Αναθέτουσα Αρχή του Διαγωνισμού έχουν το δικαίωμα να ζητήσουν συμπληρωματικές διευκρινίσεις για τυχόν ελλείψεις επί των ήδη νομίμως υποβληθέντων δικαιολογητικών που κατατέθηκαν, πλην της εγγυητικής επιστολής συμμετοχής. Στην περίπτωση αυτή, οι Υποψήφιοι υποχρεούνται να υποβάλουν ηλεκτρονικά τα διευκρινιστικά στοιχεία εντός πέντε (5) εργάσιμων ημερών από την σχετική ηλεκτρονική ειδοποίηση ...». Εξάλλου, το άρθρο 2.2.9.3 της διακήρυξης με τίτλο «Αποδεικτικά μέσα (τεχνική προσφορά)», ορίζει, μεταξύ άλλων, τα εξής: «α) Για την απόδειξη της απαίτησης του άρθρου 2.2.4. (απόδειξη καταλληλότητας για την άσκηση επαγγελματικής δραστηριότητας) προσκομίζουν πιστοποιητικό/βεβαίωση του οικείου επαγγελματικού ή

Αριθμός απόφασης: 682, 683 / 2020

εμπορικού μητρώου του κράτους εγκατάστασης. ... Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί φορείς προσκομίζουν βεβαίωση εγγραφής στο οικείο επαγγελματικό μητρώο. ... β) Για την απόδειξη της οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας της παραγράφου 2.2.5 οι οικονομικοί φορείς δεν απαιτείται να προσκομίσουν κανένα δικαιολογητικό. γ) Για την απόδειξη της τεχνικής ικανότητας και επαγγελματικής ικανότητας της παραγράφου 2.2.6 οι οικονομικοί φορείς θα τα προσκομίσουν κατά το στάδιο υποβολής της Τεχνικής προσφοράς και αν απαιτείται επικαιροποίησή τους στα δικαιολογητικά κατακύρωσης (2.2.9.2): α) Αντίγραφο της ειδικής άδειας ίδρυσης και λειτουργίας εργαστηρίου παρασκευής τροφίμων. β) Περιγραφή του Τεχνικού εξοπλισμού της επιχείρησης. γ) Άδεια κυκλοφορίας των επαγγελματικών οχημάτων, εκδοθείσα από την αρμόδια υπηρεσία. δ) Άδεια καταλληλότητας του οχήματος για μεταφορά τροφίμων εκδοθείσα από την αρμόδια υπηρεσία. ε) Κατάσταση προσωπικού της επιχείρησης, αρμοδίως θεωρημένη, κατά ειδικότητα, που θα ασχοληθεί κατά την παραγωγή του, προς προμήθεια είδους, ανεξάρτητα από τη συμβατική σχέση τους με την επιχείρηση. ε) Βιβλιάριο Υγείας (φωτοτυπία) πρόσφατο, όσων εμπλέκονται στην παρασκευή και διανομή των γευμάτων. ... δ) Για την απόδειξη της συμμόρφωσής τους με πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης της παραγράφου 2.2.7 οι οικονομικοί φορείς θα τα προσκομίσουν κατά το στάδιο υποβολής της Τεχνικής τους προσφοράς και αν απαιτείται επικαιροποίησή τους στα δικαιολογητικά κατακύρωσης (2.2.9.2), τα πρότυπα διασφάλισης ποιότητας: α) ISO 9001, και β) ISO 22000 ή ισοδύναμα ή ανώτερα όλα τα ανωτέρω σε ισχύ. ε) Για την απόδειξη της νόμιμης εκπροσώπησης, ...». Στο Παράρτημα Ι, τέλος, της διακήρυξης, με τίτλο «ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ Του διαγωνισμού σίτισης των φιλοξενούμενων στους Ξενώνες», ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: «Τα προσφερόμενα είδη θα πρέπει να πληρούν τις Τεχνικές προδιαγραφές που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της παρούσας Διακήρυξης. Απαιτείται, η συνυποβολή πλήρους ηλεκτρονικού εγγράφου Τεχνικής Προσφοράς ψηφιακά υπογεγραμμένου. ... Οι όροι των Τεχνικών Προδιαγραφών είναι απαραίσιμοι .

Αριθμός απόφασης: 682, 683 / 2020

Α. ΓΕΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ 1. Η ανάδοχη εταιρία θα πρέπει να διαθέτει άδεια ίδρυσης και λειτουργίας, οφείλει να τηρεί τις προδιαγραφές για τη διασφάλιση της ποιότητας σύμφωνα με τα πρότυπα της σειράς ISO 22000:2005. 2. Σύμφωνα με τη Νομοθεσία σε επιχειρήσεις τροφίμων απαιτείται η τήρηση σχεδίου HACCP (Ν.15523/06 ΦΕΚ 1187/31-10-06) προκειμένου να διασφαλίζεται η υγιεινή και ασφάλεια των τροφίμων. 3. Οι ανάδοχος είναι υποχρεωμένος να παρέχει τις υπηρεσίες της ανεξάρτητα από καιρικές συνθήκες ή άλλα έκτακτα και μη προβλέψιμα φαινόμενα. 4. Η επιτροπή αξιολόγησης έχει το δικαίωμα να επισκεφθεί τους χώρους παρασκευής φαγητών όλων των εταιριών που συμμετέχουν στη διακήρυξη του διαγωνισμού χωρίς ειδοποίηση, προκειμένου να διαπιστώσει εάν τα όσα αναφέρονται ανταποκρίνονται στην πραγματικότητα 5. Αναλυτική περιγραφή του τρόπου λειτουργίας σε περίπτωση ανάθεσης έργου. 6. Απαραίτητη προϋπόθεση είναι η ύπαρξη κατάλληλου μεταφορικού μέσου μεταφοράς των ειδών και η προσκόμιση βεβαίωσης, από την αρμόδια υπηρεσία, ότι το αυτοκίνητο πληροί τους όρους και τις προϋποθέσεις ασφαλούς μεταφοράς και υγιεινής των τροφίμων. 7. Το προσωπικό που εργάζεται στην επιχείρηση θα πρέπει να διαθέτει βιβλιάρια υγείας. Απαγορεύεται η με οποιαδήποτε ιδιότητα απασχόληση σε χώρους εργασίας με τρόφιμα οποιαδήποτε ατόμου είναι γνωστό ότι πάσχει π.χ. από νόσημα που μεταδίδεται μέσω των τροφών ή ατόμου που πάσχει από μολυσμένα τραύματα ή έχει μολυνθεί από δερματική μόλυνση. 8. Η Υπηρεσία διατηρεί το δικαίωμα να επιθεωρεί τις εγκαταστάσεις του αναδόχου ανά πάσα στιγμή. 9. Το φαγητό θα πρέπει να προσκομίζεται στον Ξενώνα σε ατομικές μερίδες σε τέτοια συσκευασία που θα διασφαλίζονται απόλυτα οι κανόνες υγιεινής. 10. Καθημερινά τα παρασκευασμένα τρόφιμα θα πρέπει να ακολουθούν το πρόγραμμα του διαιτολογίου. Τα διαιτολόγια αυτά ενδεχομένως να τροποποιηθούν, να αντικατασταθούν ή να συμπληρωθούν με νέα κατά τη διάρκεια της σύμβασης. Επισυνάπτεται ενδεικτικό πρόγραμμα διαιτολογίου. 11. Η υπηρεσία διατηρεί το δικαίωμα να επιστρέψει μέρος ή το σύνολο των μερίδων αν είναι ύποπτα ή ακατάλληλα. Στην περίπτωση αυτή θα συντάσσεται πρωτόκολλο παράβασης

Αριθμός απόφασης: 682, 683 / 2020

και η εταιρία θα υποχρεούται να αντικαταστήσει τις μερίδες που επιστρέφονται. Διαφορετικά η Υπηρεσία διατηρεί το δικαίωμα να προμηθευτεί αντίστοιχες μερίδες φαγητού από άλλους χορηγητές, το κόστος των οποίων θα επιβαρύνει τον προσφέροντα ανάδοχο.

Β. ΓΕΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΧΩΡΟΥΣ. Οι συμμετέχοντες θα πρέπει να διαθέτουν:

1. Επαρκή εξοπλισμό για τη διατήρηση των τροφών στις κατάλληλες θερμοκρασίες. Σωστή λειτουργία, διατήρηση και καθαρισμό του εξοπλισμού και ύπαρξη μόνιμων θερμομέτρων. Συντήρηση ευαλλοίωτων τροφίμων σε ηλεκτρικά ψυγεία υπό σταθερή ψύξη σε θερμοκρασία έως +7οC επαρκούς χωρητικότητας και υπό την απαραίτητη σταθερή ψύξη, ανάλογα με το είδος του τροφίμου και τον επιθυμητό χρόνο συντήρησής του. Κατάψυξη σε Θ-18οC. Τα ζεστά φαγητά θα διατηρούνται σε θερμοκρασία >60οC. Μέτρηση της εσωτερικής θερμοκρασίας των τροφίμων με κατάλληλο θερμόμετρο (χωρίς υδράργυρο) που μπορεί να εισαχθεί μέσα στο τρόφιμο. ...
2. Χρήση ξεχωριστών εργαλείων – σκευών, πάγκων προετοιμασίας κ.λπ. και τοποθέτηση τροφίμων στα ψυγεία κατά τρόπο που αποφεύγεται η ανάμειξη τροφίμων. Έλεγχος ότι υπάρχουν διαδικασίες για την αποφυγή κοινού χειρισμού ωμών και παρασκευασμένων τροφίμων. Το πλύσιμο των τροφίμων θα πρέπει να γίνεται σε ξεχωριστούς νεροχύτες από τον εξοπλισμό. Τα λαχανικά συνιστάται να πλένονται με πόσιμο νερό.
3. Κάθε επιφάνεια που δεν έρχεται σε επαφή με τα τρόφιμα (π.χ. δάπεδο) πρέπει να έχει σωστό σχεδιασμό, κατασκευή, εγκατάσταση και συντήρηση ώστε να διασφαλίζεται ότι αυτή η επιφάνεια μπορεί εύκολα να καθαριστεί και ότι δεν αποτελεί κίνδυνο μόλυνσης των τροφίμων.
4. Επαρκή φυσικό φωτισμό (παράθυρα) ή τεχνητό φωτισμό. Πλήρης φυσικό ή τεχνητό αερισμό με θύρες, παράθυρα και φεγγίτες των θυρών ή παραθύρων. Όπου απαιτείται να υπάρχουν (κατά το ψήσιμο κρέατος ή σε υπόγειους χώρους κ.λ.π.) ειδικές μηχανολογικές εγκαταστάσεις συνεχούς ή πλήρους ανανέωσης του αέρα.

Γ. ΥΓΙΕΙΝΗ ΣΤΟ ΧΩΡΟ ΤΟΥ ΠΑΡΑΣΚΕΥΑΣΤΗΡΙΟΥ

1. Τα μαγειρικά σκεύη και ο εξοπλισμός θα πρέπει να διατηρούνται καθαρά (απουσία ακαθαρσιών, λιπών, μούχλας, σκόνης κ.λ.π.) και όπου είναι αναγκαίο θα πρέπει να γίνεται απολύμανση. Να

Αριθμός απόφασης: 682, 683 / 2020

χρησιμοποιούνται ξεχωριστά σκεύη και εργαλεία (π.χ. μαχαίρια) για τα ωμά τρόφιμα και διαφορετικά για το μαγείρεμα. Επίσης διαφορετικά για τα κρέατα, κοτόπουλα και διαφορετικά για τα λαχανικά. 2. Οι πάγκοι εργασίας, τα τραπέζια, τα σκεύη, τα εργαλεία και τα μηχανήματα καθαρίζονται καλά και πλένονται με ζεστό νερό και απορρυπαντικό – απολυμαντικό μετά το τέλος του μαγειρέματος 3. Η παροχή πόσιμου νερού να είναι επαρκής από εγκεκριμένη πηγή όπως ορίζει η νομοθεσία. 4. Το αποχετευτικό δίκτυο να είναι κατάλληλα κατασκευασμένο ώστε να μη δημιουργείται κίνδυνος μόλυνσης των τροφίμων (όχι ένδειξη σταγόνων, διαρροών υγρών αποβλήτων). 5. Να υπάρχει επαρκής αριθμός δοχείων απορριμμάτων που να πληρούν τους υγειονομικούς όρους, να φέρουν κάλυμμα που να εφαρμόζει στα χείλη του δοχείου στεγανά, ώστε να αποκλείεται η είσοδος σε αυτά εντόμων και τρωκτικών ή άλλων ζώων (σκύλοι, γάτες) και να διατηρούνται σε καλή κατάσταση και καθαρά. ... 6. Να μην υπάρχουν ενδείξεις περιπτώσεων ζώων, μόλυνσης, κηλίδων, ζωντανών ή νεκρών παρασίτων. 7. Λήψη απαραίτητων μέτρων για την καταπολέμηση εντόμων και τρωκτικών με τα ενδεικνυόμενα μέτρα (μηχανικά ή χημικά). Τήρηση φακέλου – αρχείου καταπολέμησης εντόμων τρωκτικών που θα διαθέτει τα τιμολόγια, τα φάρμακα, σχεδιαγράμματα που παρουσιάζουν τους δολωματικούς σταθμούς και ότι σχετικό με τις εφαρμογές καταπολέμησης εντόμων – τρωκτικών. 8. Οι εξωτερικοί χώροι θα πρέπει να διατηρούνται καθαροί ώστε να μη δημιουργούνται ανθυγιεινές εστίες και ευνοϊκές συνθήκες για την ανάπτυξη εντόμων – τρωκτικών. Δ. ΑΤΟΜΙΚΗ ΥΓΙΕΙΝΗ 1. Καλό πλύσιμο των χεριών με σαπούνι και ζεστό νερό μετά τη χρήση τουαλέτας, πριν το μαγείρεμα, μετά το χειρισμό ωμών τροφών, μετά το φύσημα μύτης – φτάρνισμα – βήχα, μετά το χειρισμό σκουπιδιών, μετά από χειρισμό χημικών ουσιών (πχ προϊόντα καθαρισμού) και κόψιμο καλά των νυχιών. 2. Το προσωπικό να μη βήχει και φτερνίζεται κοντά σε τρόφιμα και να μην κάθεται πάνω σε επιφάνειες που έρχονται σε επαφή με τα τρόφιμα. 3. Χρήση αδιάβροχων επιδέσμων για την προστασία των εκτεθειμένων πληγών. 4. Η στολή ή ειδικός ιματισμός που φοράει το προσωπικό πρέπει να είναι καθαρός. 5. Γίνεται χρήση καλύμματος

Αριθμός απόφασης: 682, 683 / 2020

κεφαλής κατά το μαγείρεμα 6. Δεν επιτρέπεται το κάπνισμα στους χώρους επεξεργασίας τροφίμων. Ε. ΤΡΟΦΙΜΑ 1. Τα τρόφιμα θα πρέπει να έχουν τους συνήθεις εργοληπτικούς χαρακτήρες (οσμή, γεύση, όψη). Οι περιέκτες των τροφίμων θα πρέπει να είναι από κατάλληλο για τρόφιμα υλικό, όπως ορίζει ο Κώδικας Τροφίμων και Ποτών, ώστε να μην προσβάλλονται από το μέσο συσκευασίας και να μην υπάρχουν αλλοιώσεις στην οσμή, γεύση ή εμφάνιση των τροφίμων. Υποχρεωτικές ενδείξεις που αναγράφονται σύμφωνα με τον Κώδικα Τροφίμων και ποτών στην επισήμανση των τροφών : ονομασία πώλησης, κατάλογος των συστατικών, τελική χρονολογία ανάλωσης, ιδιαίτερες συνθήκες συντήρησης και χρήσης, όνομα και διεύθυνση του παρασκευαστή ή του συσκευαστή ή ενός πωλητή εγκατεστημένου σε κράτος μέλος της ΕΕ, τόπος παραγωγής ή προέλευσης, ημερομηνία λήξης κλπ. Τα ληγμένα τρόφιμα θα πετιούνται και δεν θα χρησιμοποιούνται. 2. Τα τρόφιμα κατά την αποθήκευση θα διατηρούνται σε καθαρό χώρο και θα πρέπει να είναι ξεχωριστά και μακριά τοποθετημένα από άλλα προϊόντα όπως καθαριστικά, εντομοκτόνα κ.λ.π. για την αποφυγή μόλυνσης των τροφίμων. 3. Τα τρόφιμα που θα καταναλωθούν ωμά και δε θα μαγειρευτούν θα πρέπει να πλένονται πολύ καλά. 4. Τα ευαλλοίωτα τρόφιμα (γάλα, αυγά, κρέας, κοτόπουλα κ.λ.π.) θα πρέπει να διατηρούνται εντός των ψυγείων. ΣΤ. ΠΟΙΟΤΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ ΤΡΟΦΙΜΩΝ 1. Τα φαγητά θα πρέπει να είναι παρασκευασμένα με υλικά Α΄ ποιότητας χωρίς χημικά. 2. Η παρασκευή των γευμάτων θα γίνεται με παρθένο ελαιόλαδο. Όπου απαιτείται χρήση άλλων λιπαρών πέραν του ελαιόλαδου θα χρησιμοποιείται φυτίνη Α΄ ποιότητας. 3. Οι σάλτσες των φαγητών θα παρασκευάζονται από ντοματάκια «κονκασέ» ή φρέσκια ντομάτα και όχι πελτέ ντομάτας. 4. Απαγορεύεται η χρήση μεταλλαγμένων προϊόντων για την παρασκευή γευμάτων. 5. Το αρνί θα είναι Α΄ ποιότητας 6. Το νωπό κρέας και ο νωπός κιμάς θα είναι από μοσχάρι άνευ οστών Α΄ ποιότητας 7. Το ψάρι θα είναι κατεψυγμένο Α΄ ποιότητας, δε θα περιέχει κόκαλα εντός ή εκτός σάρκας (πλην ίσως ενός μεγάλου εμφανούς οστού που αφαιρείται εύκολα) 8. Το νωπό κοτόπουλο θα είναι Α΄ ποιότητας χωρίς εντόσθια. 9. Η μπιριζόλα θα είναι κόντρα από νωπό μοσχάρι ή χοιρινό

Αριθμός απόφασης: 682, 683 / 2020

Α' ποιότητας. 10. Τα οπωρολαχανικά θα είναι Α' ποιότητας της εποχής και θα πληρούν τις προδιαγραφές της ΕΕ. Απαγορεύεται η παραλαβή φρούτων ελαττωματικών. 11. Τα γιαούρτια να είναι με λιπαρά 2% ή πλήρη αεροστεγώς κλεισμένα. 12. Οι μερίδες του κρέατος θα καλύπτονται από ελαφρά δεμένη σάλτσα παρασκευασμένη χωρίς προσθήκη λίπους. 13. Το λάδι των βραστών και νωπών σαλατών θα είναι ελαιόλαδο. Η ποσότητα του ελαιόλαδου για τις σαλάτες θα είναι 20 γρ./μερίδα. 14. Τα φαγητά θα είναι καλοβρασμένα και καλοσερβιρισμένα σε ατομική συσκευασία. 15. Φαγητά όπως λαδερά και σούπες θα έχουν τη σωστή αναλογία σε σάλτσα ή υγρό και ρύζι ή ζυμαρικό ή ανάλογο στερεό περιεχόμενο. 16. Θα χρησιμοποιούνται νωπά αυγά και όχι σκόνης αυγού. 17. Τα ζυμαρικά και το ρύζι θα είναι Α' ποιότητας Ζ. ΜΕΤΑΦΟΡΑ - ΠΑΡΑΔΟΣΗ Τα μεταφορικά οχήματα ή οι περιέκτες που χρησιμοποιούνται για τη μεταφορά των τροφίμων θα πρέπει : 1. Να είναι σχεδιασμένα και κατασκευασμένα από ενδεδειγμένο ανθεκτικό υλικό για τρόφιμα, έτσι ώστε να μπορούν να καθαρίζονται και να απολυμαίνονται εύκολα. 2. Να διατηρούνται καθαρά και σε καλή κατάσταση, ώστε να προφυλάσσονται τα τρόφιμα από κάθε είδους μόλυνση ή ρύπανση και να χρησιμοποιούνται για τη μεταφορά μόνο τροφίμων και όχι άλλων προϊόντων . 3. Η παραλαβή των γευμάτων και τροφών θα γίνεται μία (1) φορά την ημέρα, επτά (7) ημέρες την εβδομάδα και σε προκαθορισμένες ώρες. Η μεταφορά θα γίνεται σε κατάλληλο πιστοποιημένο όχημα που θα απολυμαίνεται συστηματικά. Τα φαγητά θα πρέπει να παραδίδονται στον Ξενώνα σε θερμοθαλάμους προκειμένου να διατηρούνται ζεστά. Οι θερμοθάλαμοι θα είναι σε άριστη κατάσταση και θα απολυμαίνονται καθημερινά. Τα ζεστά τρόφιμα θα έρχονται συσκευασμένα μαζί και τα κρύα τρόφιμα (σαλάτες, τυρί, γιαούρτια) θα έρχονται συσκευασμένα ατομικά και κατά τη μεταφορά θα διατηρούνται σε θάλαμο με θερμοκρασία όχι πάνω από +4οC. 4. Τα φαγητά θα παραλαμβάνονται σε ατομικές συσκευασίες μιας χρήσης κλεισμένα έτσι ώστε ο φιλοξενούμενος την ώρα του γεύματος να το ανοίγει. Οι συσκευασίες πρέπει να είναι κατάλληλες για τροφή και να ευνοούν τη διατήρηση της θερμοκρασίας. 5. Το φρούτο αν έχει κοπεί σε μερίδες (π.χ. πεπόνι, καρπούζι)

Αριθμός απόφασης: 682, 683 / 2020

πρέπει να είναι σε κλειστό δοχείο. 6. Το ψωμί να είναι βάρους 70γρ. και να είναι συσκευασμένα εντός κατάλληλης για τη διατήρηση του προϊόντος πλαστικής ατομικής συσκευασίας. ...».

11. Επειδή, από τους παρατεθέντες στην αμέσως προηγούμενη σκέψη της παρούσας όρους της διακήρυξης και του Παραρτήματος Ι αυτής περί τεχνικών προδιαγραφών, συνάγεται ότι εκτός από το φύλλο συμμόρφωσης που συνίσταται στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα τεχνικής προσφοράς του συστήματος, οι συμμετέχοντες στο διαγωνισμό απαιτείται να υποβάλουν και αναλυτική τεχνική προσφορά με τις προδιαγραφές των ειδών που προσφέρουν, περιγράφοντας ακριβώς πώς οι συγκεκριμένες απαιτήσεις και προδιαγραφές πληρούνται. Δεν προκύπτει, όμως με ρητή επί ποινή απόρριψης της προσφοράς τους διατύπωση, υποχρέωση των συμμετεχόντων, στην τεχνική τους προσφορά να αναφέρουν συγκεκριμένα τον τρόπο στον οποίο θα γίνεται η παρασκευή των γευμάτων, τα στοιχεία των μέσων μεταφοράς των ειδών, τα πρόσωπα που θα συμμετέχουν στην παρασκευή των γευμάτων, τον υπεύθυνο έργου και το μάγειρα, ούτε να δίδουν αναλυτικές πληροφορίες, σχετικά με τις προδιαγραφές και φωτογραφίες του χρησιμοποιούμενου εξοπλισμού, τον τρόπο καθαρισμού και απολύμανσης του χώρου παρασκευής των γευμάτων, αλλ' ούτε να αναφέρουν τα υλικά των τροφίμων και από πού τα προμηθεύονται. Αρκεί να γίνεται ρητή αναφορά στην ικανοποίηση όλων των αναφερόμενων στο Παράρτημα Ι τεχνικών προδιαγραφών και απαιτήσεων, καθώς και στον τρόπο με τον οποίο αυτές πληρούνται. Εξάλλου, εκτός των ρητώς αναφερόμενων στο άρθρο 2.2.9.3 της διακήρυξης εγγράφων και δικαιολογητικών, δεν προκύπτει υποχρέωση, με ρητή επί ποινή απόρριψης της προσφοράς τους διατύπωση, όπως οι συμμετέχοντες προσκομίσουν με την τεχνική τους προσφορά κάποιο επιπλέον έγγραφο και δικαιολογητικό για την απόδειξη της τεχνικής τους επάρκειας, ούτε ότι για την πλήρωση των τεχνικών προδιαγραφών απαιτείται στο φύλλο συμμόρφωσης να παραπέμπουν σε οποιοδήποτε ρητώς κατονομαζόμενο ως υποβαλλόμενο με την τεχνική τους προσφορά έγγραφο. Άλλωστε, από τα έγγραφα που υποχρεούνται κατά το

Αριθμός απόφασης: 682, 683 / 2020

άρθρο 2.2.9.3 της διακήρυξης οι συμμετέχοντες να προσκομίσουν στο φάκελο της τεχνικής τους προσφοράς και ιδίως από το αντίγραφο της ειδικής άδειας ίδρυσης και λειτουργίας εργαστηρίου παρασκευής τροφίμων, το έγγραφο με την περιγραφή του Τεχνικού εξοπλισμού της επιχείρησής τους, την άδεια κυκλοφορίας των επαγγελματικών οχημάτων, εκδοθείσα από την αρμόδια υπηρεσία, την άδεια καταλληλότητας του οχήματος για μεταφορά τροφίμων εκδοθείσα από την αρμόδια υπηρεσία, την κατάσταση προσωπικού τους, αρμοδίως θεωρημένης, κατά ειδικότητα, που θα ασχοληθεί κατά την παραγωγή του, προς προμήθεια είδους, ανεξάρτητα από τη συμβατική σχέση τους με την επιχείρηση και τα βιβλιάρια Υγείας (φωτοτυπία) πρόσφατα, όσων εμπλέκονται στην παρασκευή και διανομή των γευμάτων, προκύπτει συγκεκριμένη εγκατάσταση την οποία οι συμμετέχοντες διαθέτουν και στην οποία θα γίνεται η παρασκευή των γευμάτων, με άδεια ίδρυσης και λειτουργίας, επίσης προκύπτει ότι τηρούν τις προδιαγραφές για τη διασφάλιση της ποιότητας σύμφωνα με τα πρότυπα της σειράς ISO 22000:2005 και η τήρηση σχεδίου HACCP (N.15523/06 ΦΕΚ 1187/31-10-06) προκειμένου να διασφαλίζεται η υγιεινή και ασφάλεια των τροφίμων, ότι διαθέτουν μεταφορικό μέσο μεταφοράς των ειδών με άδεια από την αρμόδια υπηρεσία για την ασφαλή μεταφορά και υγιεινή των τροφίμων, επιπλέον προκύπτουν τα πρόσωπα που θα συμμετέχουν στην παρασκευή των γευμάτων και ότι αυτά έχουν βιβλιάρια υγείας, καθώς και ο εξοπλισμός που θα χρησιμοποιηθεί.

12. Επειδή, στην προκειμένη περίπτωση, από τα στοιχεία και έγγραφα που είναι αναρτημένα στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού προκύπτει ότι η εταιρεία «», στο φάκελο των δικαιολογητικών συμμετοχής και τεχνικής της προσφοράς, προσκόμισε μεταξύ άλλων, τα εξής αρχεία: «ΤΕΧΝΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ_ signed. pdf», «2.2.9.3.δ ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΤΙΚΟ ISO 22000 HACCP 2005.pdf», «2.2.9.3.δ Πιστοποιητικό ISO 9001.pdf», «Υ.Δ ΑΚΡΙΒΕΙΑΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΩΝ signed. pdf», «Υ.Δ. ΤΗΡΗΣΗΣ ΟΡΩΝ signed. pdf», Υ.Δ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ signed. pdf», «2.2.9.3 Κατάσταση Προσωπικού signed. pdf», «2.2.9.3 Πιστοποιητικά Υγείας. pdf», «2.2.9.3.α ΑΔΕΙΑ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΑΤΤΙΚΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ

Αριθμός απόφασης: 682, 683 / 2020

ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΝΟΤΙΟΥ ΤΟΜΕΑ pdf», «2.2.9.3.γ.α ΑΔΕΙΕΣ ΙΔΡΥΣΗΣ & ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΕΡΓΑΣΤΗΡΙΟΥ. pdf», «2.2.9.3.γ.β Τεχνικός εξοπλισμός και μέσων μεταφοράς signed. pdf», «2.2.9.3.γ.γ ΑΔΕΙΑ ΚΥΚΛΟΦΟΡΙΑΣ & ΒΕΒΑΙΩΣΗ ΚΑΤΑΛΛΗΛΟΤΗΤΑΣpdf» και το αρχείο «Ηλεκτρονική Τεχνική Προσφορά». Από την επισκόπηση των πιο πάνω αρχείων προκύπτουν ειδικότερα τα εξής: Στο αρχείο «Ηλεκτρονική Τεχνική Προσφορά», επί όλων των προδιαγραφών και απαιτήσεων του Παραρτήματος Ι αναλυτικά αναφερόμενων, η εταιρεία «» απάντησε «ΝΑΙ», ότι δηλαδή συμμορφώνεται, προς τεκμηρίωση δε της συμμόρφωσής της παραπέμπει στα συνημμένα αρχεία «Δικαιολογητικά Συμμετοχής – Τεχνική Προσφορά». Στο αρχείο «ΤΕΧΝΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ_..... signed. pdf», εξάλλου, δηλώνει ότι πληροί όλες τις αναφερόμενες στο Παράρτημα Ι της διακήρυξης τεχνικές προδιαγραφές και απαιτήσεις, αναφέροντας την πλήρωση κάθε μίας από αυτές αναλυτικά και σε απόλυτη ταύτιση με το κείμενο του Παραρτήματος Ι, επιπλέον δε αποδέχεται ότι πληροί τις προδιαγραφές του Παραρτήματος Ι σχετικά με τα προσφερόμενα είδη, την πλήρωση των οποίων επίσης αναφέρει αναλυτικά για κάθε ένα από τα προσφερόμενα είδη, τέλος αποδέχεται ότι θα προσφέρει το αναλυτικά καθ' ημέρα και γεύμα περιγραφόμενο πρότυπο μηνιαίου προγράμματος προσφερόμενου φαγητού, με τις επιπλέον υποχρεωτικές κατά το Παράρτημα Ι απαιτήσεις ότι «Στο Καλοκαιρινό μενού θα αντικατασταθούν τα όσπρια με λαδερά. Στις εορτές και στις νηστείες θα αντικατασταθούν με τα πατροπαράδοτα φαγητά. Να ακολουθείται το πρότυπο του μηνιαίου προγράμματος με διαφοροποιήσεις σύμφωνα με την εποχή και τις ανάγκες των φιλοξενουμένων». Από τα παραπάνω στοιχεία και έγγραφα της τεχνικής προσφοράς της, επομένως, προκύπτει ότι η εταιρεία «», ικανοποιεί όλες τις αναφερόμενες στο Παράρτημα Ι τεχνικές προδιαγραφές και απαιτήσεις, ενόψει δε των όσων γίνονται δεκτά στην αμέσως προηγούμενη σκέψη δεν απαιτείτο επί ποινή απόρριψης της προσφοράς της, επιπλέον των όσων αναφέρει στην τεχνική της προσφορά, να αναφέρει και στην «τεχνική προσφορά» της συγκεκριμένα τον τόπο στον οποίο θα γίνεται η παρασκευή

Αριθμός απόφασης: 682, 683 / 2020

των γευμάτων, τα στοιχεία των μέσων μεταφοράς των ειδών, τα πρόσωπα που θα συμμετέχουν στην παρασκευή των γευμάτων, τον υπεύθυνο έργου και το μάγειρα και να δίδει αναλυτικές πληροφορίες, σχετικά με τις προδιαγραφές, πολύ περισσότερο να προσκομίζει φωτογραφίες του χρησιμοποιούμενου εξοπλισμού, σχετικά με τον τρόπο καθαρισμού και απολύμανσης του χώρου παρασκευής των γευμάτων, ούτε σχετικά με τα υλικά των τροφίμων και από πού τα προμηθεύεται. Κατά συνέπεια, δεν θα ήταν νόμιμος ο αποκλεισμός της με την αιτιολογία ότι η τεχνική της προσφορά ήταν ελλιπής ως προς τις πληροφορίες αυτές. Και τούτο, διότι ενόψει δε των αρχών της ισότητας, της τυπικότητας, της διαφάνειας και της δημοσιότητας των ελάχιστων όρων συμμετοχής που διέπουν τη διαδικασία συνάψεως των δημοσίων συμβάσεων και επειδή, κατά τα παγίως γενόμενα δεκτά από τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Ελεγκτικού Συνεδρίου, αλλά και από αποφάσεις της ΑΕΠΠ (ενδ. Α65/17, 65/17, 114/17, 115/17, 174/17, 128/17 κ.α.) οι παραβάσεις των όρων της διακήρυξης πρέπει να ερμηνεύονται στενά και αυστηρά, αποκλεισμός τεχνικής προσφοράς προβλέπεται όταν η ίδια η διακήρυξη χρησιμοποιεί όρους, όπως «με ποινή αποκλεισμού...», «με ποινή απαράδεκτου οι συμμετέχοντες πρέπει...» ή άλλους παρόμοιους, συνεπώς απόκλιση της προσφοράς από όρους τέτοιους οδηγεί σε απόρριψή της (πρβλ. Γνμδ ΝΣΚ 70/2002), όπως και όταν η προσφορά αποκλίνει από τις τεχνικές προδιαγραφές (πρβλ. Ε.Α. ΣΤΕ 1740/2004, 93,316,563/2006) ή όταν η προσφορά δεν έχει συνταχθεί σύμφωνα με τις υποδείξεις της αναθέτουσας Αρχής (πρβλ. ΕΑ ΣΤΕ 816/2007, 26/2007), περιπτώσεις όμως που δεν συντρέχουν σχετικώς με τις πιο πάνω ειδικές αναφορές. Εξάλλου, από τα αρχεία με τις ονομασίες «2.2.9.3.γ.α ΑΔΕΙΑ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΑΤΤΙΚΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΝΟΤΙΟΥ ΤΟΜΕΑ pdf» και «2.2.9.3.γ.α ΑΔΕΙΕΣ ΙΔΡΥΣΗΣ & ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΕΡΓΑΣΤΗΡΙΟΥ. pdf», προκύπτει ότι η εταιρεία «» διαθέτει συγκεκριμένη εγκατάσταση στην οποία θα γίνεται η παρασκευή των γευμάτων, με άδεια ίδρυσης και λειτουργίας, η οποία ευρίσκεται στην, επί της οδού αρ., από τα αρχεία με τις ονομασίες «2.2.9.3.δ ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΤΙΚΟ ISO 22000 HACCP 2005.pdf» και «2.2.9.3.δ Πιστοποιητικό ISO 9001.pdf», προκύπτει ότι διαθέτει και τηρεί τις

Αριθμός απόφασης: 682, 683 / 2020

προδιαγραφές για τη διασφάλιση της ποιότητας σύμφωνα με τα πρότυπα της σειράς ISO 22000:2005 και τηρεί σχέδιο HACCP (N.15523/06 ΦΕΚ 1187/31-10-06) προκειμένου να διασφαλίζεται η υγιεινή και ασφάλεια των τροφίμων, από το αρχείο με τις ονομασίες «2.2.9.3 Κατάσταση Προσωπικού signed. pdf» και «2.2.9.3 Πιστοποιητικά Υγείας. pdf», προκύπτουν τα πρόσωπα που θα συμμετέχουν στην παρασκευή των γευμάτων και ότι αυτά έχουν βιβλιάρια υγείας, στα οποία περιλαμβάνεται και ο ίδιος ο, ο οποίος είναι ο νόμιμος εκπρόσωπος της εταιρείας και επομένως δεν μπορεί να περιλαμβάνεται στο προσωπικό της, από το αρχείο με την ονομασία «2.2.9.3.γ.β Τεχνικός εξοπλισμός και μέσων μεταφοράς signed. pdf», στο οποίο περιγράφεται σε αδρές γραμμές η οργάνωση του τεχνικού εξοπλισμού και των εγκαταστάσεων – μέσου μεταφοράς γευμάτων που διαθέτει η εταιρεία για την εκτέλεση της σύμβασης και των μέτρων που λαμβάνει για την εξασφάλιση της ποιότητας, περιλαμβάνεται όμως και αντιπροσωπευτική κατάσταση του τεχνικού εξοπλισμού με περιγραφή, χαρακτηριστικά και φωτογραφίες του, προκύπτει ο εξοπλισμός που θα χρησιμοποιηθεί και από το αρχείο «2.2.9.3.γ.γ ΑΔΕΙΑ ΚΥΚΛΟΦΟΡΙΑΣ & ΒΕΒΑΙΩΣΗ ΚΑΤΑΛΛΗΛΟΤΗΤΑΣpdf» προκύπτει συγκεκριμένα τα μεταφορικό μέσο μεταφοράς των ειδών με άδεια από την αρμόδια υπηρεσία για την ασφαλή μεταφορά και υγιεινή των τροφίμων. Αν, επιπλέον των ανωτέρω, η αναθέτουσα αρχή επιθυμούσε ο τόπος στον οποίο θα γίνεται η παρασκευή των γευμάτων, τα στοιχεία των μέσων μεταφοράς των ειδών, τα πρόσωπα που θα συμμετέχουν στην παρασκευή των γευμάτων, οι αναλυτικές προδιαγραφές του εξοπλισμού του να δηλώνονται και στην «αναλυτική τεχνική προσφορά» του άρθρου 2.3.4.2 της διακήρυξης, όφειλε να εκφραστεί σαφέστερα (πρβλ. ΕφΑΘ 1959/1970 Αρμ. 1970 σελ. 1111, ΕφΘεσ 501/1987 ΕΔημΕργ 1990/1, σελ. 84). Ασάφειες όμως ή πλημμέλειες των εγγράφων της σύμβασης δεν μπορούν να ερμηνεύονται σε βάρος των διαγωνιζομένων, κατά παράβαση των αρχών του ανταγωνισμού και της παροχής ίσων ευκαιριών και θα πρέπει να παρέχεται και σε αυτούς, οι οποίοι βλάπτονται από την ασάφεια ή την πλημμέλεια αυτή, η δυνατότητα να συμπληρώσουν την τυχόν

Αριθμός απόφασης: 682, 683 / 2020

ελαττωματική προσφορά τους (πρβλ. ΕΑ ΣτΕ 423/2011, 424/2011, 425/2011). Για τους ίδιους λόγους, και ενόψει των όσων περαιτέρω γίνονται δεκτά στην αμέσως προηγούμενη σκέψη της παρούσας, δεν θα μπορούσε να απορριφθεί η προσφορά της εταιρείας «» ούτε με την αιτιολογία ότι στην τεχνική της προσφορά δεν αναφέρει τον υπεύθυνο έργου και το μάγειρα ή δεν δίδει αναλυτικές πληροφορίες σχετικά με τον τρόπο καθαρισμού και απολύμανσης του χώρου παρασκευής των γευμάτων, ούτε σχετικά με τα υλικά των τροφίμων και από πού τα προμηθεύεται. Όσα δε περί του αντιθέτου ισχυρίζεται η προσφεύγουσα είναι αβάσιμα και απορριπτέα. Συνακόλουθα, απορριπτέος είναι και ο πρώτος λόγος της πρώτης προσφυγής.

13. Επειδή, περαιτέρω, σχετικά με το δεύτερο λόγο της πρώτης προσφυγής, η διακήρυξη του διαγωνισμού, ορίζει τα εξής: Στο άρθρο 2.4.4 με τίτλο «Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών», ότι: «Στον (υπο)φάκελο με την ένδειξη «Οικονομική Προσφορά» περιλαμβάνεται η οικονομική προσφορά του οικονομικού φορέα. Η Οικονομική Προσφορά υποβάλλεται ηλεκτρονικά και επί ποινή απορρίψεως στον (υπο)φάκελο «Οικονομική Προσφορά». Στον (υπο)φάκελο «Οικονομική Προσφορά» θα περιλαμβάνονται: Α. η Οικονομική προσφορά του Συστήματος και Β. επί ποινή αποκλεισμού της προσφοράς, ηλεκτρονικό αρχείο σε μορφή .pdf, ψηφιακά υπογεγραμμένο από τον οικονομικό φορέα στο οποίο θα αναφέρονται: 1. η συνολική προσφερόμενη τιμή, που απαιτείται κατ' άτομο την ημέρα και για τα δύο γεύματα της ημέρας (μεσημεριανό και βραδινό) χωρίς το ΦΠΑ και η συνολική τιμή με ΦΠΑ 2. η συνολική τιμή, που απαιτείται κατ' άτομο την ημέρα και για τα δύο γεύματα της ημέρας (μεσημεριανό και βραδινό) για ένα έτος (365 ημέρες) χωρίς το ΦΠΑ και η συνολική τιμή με το ΦΠΑ σύμφωνα με τις συνημμένες τεχνικές προδιαγραφές του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ Ι, στην οποία θα γίνει και η κατακύρωση του διαγωνισμού. - Για τους παραπάνω υπολογισμούς να θεωρηθεί ως δεδομένο ότι οι ξενώνες φιλοξενούν 80 άτομα (κατά μέσο όρο) το μήνα, όλες τις ημέρες του μήνα, 365 ημέρες το χρόνο, με προϋπολογισμό που δεν θα ξεπεράσει το ποσό των 150.000,00€ συμπεριλαμβανομένου του

Αριθμός απόφασης: 682, 683 / 2020

ΦΠΑ. - Πρέπει να τονιστεί ότι ο αριθμός των 80 ατόμων αποτελεί έναν ενδεικτικό μέσο όρο, ενώ αυτός ο μέσος όρος μπορεί να κυμαίνεται. Σε κάθε περίπτωση αύξησης ή μείωσης του αριθμού των φιλοξενούμενων, ο ανάδοχος υποχρεούται να παρέχει τις υπηρεσίες του με τους ίδιους όρους που περιγράφονται στην προσφορά του. Δυνατότητα υποβολής προσφοράς υφίσταται για το σύνολο της προμήθειας. Προσφορές που δεν αφορούν το σύνολο της προμήθειας δεν γίνονται δεκτές. Εφόσον από την προσφορά δεν προκύπτει με σαφήνεια η προσφερόμενη τιμή, η προσφορά απορρίπτεται ως απαράδεκτη. Η τιμή της παρεχόμενης υπηρεσίας δίνεται σε ευρώ ανά μονάδα. Στην τιμή περιλαμβάνονται οι υπέρ τρίτων κρατήσεις, ως και κάθε άλλη επιβάρυνση, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για την παροχή των υπηρεσιών στον τόπο και με τον τρόπο που προβλέπεται στα έγγραφα της σύμβασης. Το ποσοστό ΦΠΑ θα υπολογίζεται αυτόματα από το Σύστημα. Οι τιμές που θα δοθούν με την προσφορά είναι σταθερές για όλη τη διάρκεια της Σύμβασης και αποκλείεται οποιαδήποτε αναπροσαρμογή αυτών. Θα αναφέρουν την τιμή της προσφοράς αριθμητικά και ολογράφως χωρίς Φ.Π.Α., υποχρεωτικά επίσης θα αναφέρουν το ποσοστό Φ.Π.Α. στο οποίο υπάγεται η εν λόγω προσφορά. Προσφορές που θέτουν όρο αναπροσαρμογής της τιμής απορρίπτονται ως απαράδεκτες, αποκλείεται δε η υποβολή νέας προσφοράς ή η τροποποίηση της υποβληθείσας. Οι τελικές προσφερόμενες τιμές πρέπει να αναγράφονται, επί ποινή αποκλεισμού του διαγωνιζομένου, αριθμητικά και ολογράφως. Η σύγκριση των προσφορών θα γίνει στη συνολική τιμή της οικονομικής προσφοράς, για το σύνολο των υπηρεσιών του Παραρτήματος Ι της παρούσας, χωρίς ΦΠΑ. Η αναγραφή της τιμής σε ΕΥΡΩ μπορεί να γίνεται με δύο, τρία ή περισσότερα δεκαδικά ψηφία. Το γενικό σύνολο στρογγυλοποιείται σε δυο δεκαδικά ψηφία, προς τα άνω εάν το τρίτο δεκαδικό ψηφίο είναι ίσο ή μεγαλύτερο του πέντε και προς τα κάτω εάν είναι μικρότερο του πέντε. Ως απαράδεκτες θα απορρίπτονται προσφορές στις οποίες: α) δεν δίνεται τιμή σε ΕΥΡΩ ή που καθορίζεται σχέση ΕΥΡΩ προς ξένο νόμισμα, β) δεν προκύπτει με σαφήνεια η προσφερόμενη τιμή, με την επιφύλαξη της παρ.

Αριθμός απόφασης: 682, 683 / 2020

4 του άρθρου 102 του ν. 4412/2016 και γ) η τιμή υπερβαίνει την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης που καθορίζεται από την αναθέτουσα αρχή στο άρθρο 1.3. της παρούσας διακήρυξης. Επίσης, στον (υπο)φάκελο «Οικονομική Προσφορά» θα υποβληθεί επί ποινή αποκλεισμού της προσφοράς ηλεκτρονικό αρχείο σε μορφή .pdf, υπογεγραμμένο από τον οικονομικό φορέα σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρούσα, με αναλυτικά στοιχεία τεκμηρίωσης της υποβληθείσας οικονομικής προσφοράς. Προϊόντα ή υπηρεσίες για τα οποία δεν αναφέρεται κόστος, θεωρείται ότι παρέχονται χωρίς χρέωση. Σε καμιά περίπτωση δεν πρέπει η προσφορά να περιλαμβάνει ασάφειες ως προς το κόστος, κρυφά κόστη κ.λ.π. Η προσφορά απορρίπτεται σε περίπτωση που διαπιστωθεί ότι εφαρμόζεται πολιτική τιμών κάτω του κόστους».

14. Επειδή, από τους παρατεθέντες στην αμέσως προηγούμενη σκέψη της παρούσας όρους της διακήρυξης, συνάγεται ότι, εκτός της παραγόμενης από το σύστημα οικονομικής προσφοράς, οι συμμετέχοντες στο διαγωνισμό όφειλαν επί ποινή αποκλεισμού να υποβάλλουν και ηλεκτρονικό αρχείο σε μορφή .pdf, ψηφιακά υπογεγραμμένο από τον οικονομικό φορέα στο οποίο θα αναφέρονται: 1. η συνολική προσφερόμενη τιμή, που απαιτείται κατ' άτομο την ημέρα και για τα δύο γεύματα της ημέρας (μεσημεριανό και βραδινό) χωρίς το ΦΠΑ και η συνολική τιμή με ΦΠΑ 2. η συνολική τιμή, που απαιτείται κατ' άτομο την ημέρα και για τα δύο γεύματα της ημέρας (μεσημεριανό και βραδινό) για ένα έτος (365 ημέρες) χωρίς το ΦΠΑ και η συνολική τιμή με το ΦΠΑ σύμφωνα με τις συνημμένες τεχνικές προδιαγραφές του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ Ι, στην οποία θα γίνει και η κατακύρωση του διαγωνισμού. Δοθέντος, όμως, ότι η σύγκριση των προσφορών θα γίνει στη συνολική τιμή της οικονομικής προσφοράς, για το σύνολο των υπηρεσιών του Παραρτήματος Ι της παρούσας, χωρίς ΦΠΑ, δεν θα ήταν νόμιμη η απόρριψη της προσφοράς αν δεν αναγραφόταν η προσφερόμενη τιμή ανά ημέρα με ΦΠΑ, ούτε αν αντί της συνολικής τιμής κατ' άτομο την ημέρα για ένα έτος αναγραφόταν το γινόμενο της τιμής αυτής επί τα σιτιζόμενα καθ' ημέρα άτομα για 365 ημέρες του έτους. Αρκεί να προκύπτει με σαφήνεια η συνολική

Αριθμός απόφασης: 682, 683 / 2020

προσφερόμενη τιμή ανά ημέρα, το ποσοστό Φ.Π.Α. στο οποίο υπάγεται η προσφορά, ο αριθμός των καθ' ημέρα σιτιζομένων και ο αριθμός των 365 ημερών που λαμβάνεται υπόψη για την κατ' έτος παρεχόμενη υπηρεσία. Και τούτο, διότι οι παραλείψεις αυτές είναι ήσσονος σημασίας, μπορούν δε κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παρ. 4 του άρ. 102 του ν. 4412/2016 να συμπληρωθούν με έναν απλό μαθηματικό υπολογισμό, χωρίς τον κίνδυνο αλλοίωσης της προσφοράς. Εξάλλου, κατά τη ρητή και αδιάστικτη διατύπωση του άρθρου 2.4.4 της διακήρυξης τότε μόνον απορρίπτονται ως απαράδεκτες οι προσφορές, όταν δεν δίνεται τιμή σε ΕΥΡΩ ή που καθορίζεται σχέση ΕΥΡΩ προς ξένο νόμισμα, δεν προκύπτει με σαφήνεια η προσφερόμενη τιμή, και όταν η τιμή υπερβαίνει την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης που καθορίζεται από την αναθέτουσα αρχή στο άρθρο 1.3. της διακήρυξης, περίπτωση που δεν συντρέχει όταν εκτός της προσφερόμενης τιμής χωρίς ΦΠΑ καίτοι αναγράφεται το ποσοστό ΦΠΑ στο οποίο υπάγεται η προσφορά, επιπλέον δεν αναγράφεται και η προσφερόμενη τιμή με ΦΠΑ, ούτε αν αντί της συνολικής τιμής κατ' άτομο την ημέρα για ένα έτος αναγραφόταν το γινόμενο της τιμής αυτής επί τα σιτιζόμενα καθ' ημέρα άτομα για τις 365 ημέρες του έτους.

15. Επειδή, στην προκειμένη περίπτωση από τα στοιχεία του φακέλου της προσφοράς της εταιρείας «», προκύπτει ότι στο Φάκελο της οικονομικής της προσφοράς περιλαμβάνονται δύο (2) αρχεία, η παραγόμενη από το σύστημα ηλεκτρονική οικονομική προσφορά και το αρχείο με την ονομασία «Οικονομική Προσφορά-2 signed», από την επισκόπηση των οποίων προκύπτει ότι προσέφερε συνολική τιμή ανά άτομο και για τα δύο γεύματα ανά ημέρα 3,46 € χωρίς ΦΠΑ και 101.032,00€ για το σύνολο του έτους παρεχόμενης υπηρεσίας, λαμβάνοντας υπόψη ότι θα σιτίζονται 80 άτομα ημερησίως για 365 ημέρες κατά το έτος της υπηρεσίας. Επιπλέον, στο αρχείο με την ονομασία «Οικονομική Προσφορά-2 signed», δηλώνεται και το ποσοστό Φ.Π.Α. στο οποίο υπάγεται η προσφορά της (13%). Στο αρχείο αυτό, όμως, «Οικονομική Προσφορά-2 signed» εκτός της προσφερόμενης τιμής χωρίς ΦΠΑ ανά ημέρα και το

Αριθμός απόφασης: 682, 683 / 2020

ποσοστό ΦΠΑ στο οποίο υπάγεται η προσφορά, δεν αναγράφεται η προσφερόμενη τιμή ανά ημέρα με ΦΠΑ. Επίσης, αντί της συνολικής τιμής κατ' άτομο την ημέρα για ένα έτος αναγράφεται το γινόμενο της τιμής αυτής επί τα 80 σπιζόμενα άτομα καθ' ημέρα για 365 ημέρες. Παρά ταύτα, ενόψει των όσων γίνονται δεκτά στην αμέσως προηγούμενη σκέψη της παρούσας, δεν θα ήταν νόμιμη η απόρριψη της προσφοράς της εταιρείας «», για τις παραλείψεις και τις πλημμέλειες αυτές. Και τούτο, διότι οι παραλείψεις αυτές είναι ήσσονος σημασίας, μπορούν δε κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παρ. 4 του άρ. 102 του ν. 4412/2016 να συμπληρωθούν με έναν απλό μαθηματικό υπολογισμό, χωρίς τον κίνδυνο αλλοίωσης της προσφοράς. Εξάλλου, κατά τη ρητή και αδιάστικτη διατύπωση του άρθρου 2.4.4 της διακήρυξης τότε μόνον απορρίπτονται ως απαράδεκτες οι προσφορές, όταν δεν δίνεται τιμή σε ΕΥΡΩ ή που καθορίζεται σχέση ΕΥΡΩ προς ξένο νόμισμα, δεν προκύπτει με σαφήνεια η προσφερόμενη τιμή, και όταν η τιμή υπερβαίνει την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης που καθορίζεται από την αναθέτουσα αρχή στο άρθρο 1.3. της διακήρυξης, περίπτωση που δεν συντρέχει εν προκειμένω. Αντιθέτως, όπως βάσιμα υποστηρίζει η αναθέτουσα αρχή στις απόψεις της, η οικονομική προσφορά της εταιρείας «» προσδιορίζει όπως απαιτεί η διακήρυξη την συνολική τιμή κατ' άτομο ανά ημέρα χωρίς ΦΠΑ για τα δύο γεύματα, καθώς και την συνολική τιμή για ένα έτος, ώστε να διαπιστωθεί ότι βρίσκεται εντός των ορίων της διακήρυξης και συνεπώς αφενός μεν είναι πλήρως συγκρίσιμη με τις προσφορές των λοιπών συμμετεχόντων στο διαγωνισμό, αφετέρου ουδεμία ασάφεια υπάρχει ως προς την προσφερόμενη τιμή. Κατόπιν τούτων και ο δεύτερος λόγος της πρώτης προσφυγής πρέπει να απορριφθεί.

16. Επειδή, εξάλλου, με τη δεύτερη προσφυγή, η δεύτερη προσφεύγουσα βάλλει κατά της προσβαλλόμενης, κατά το μέρος της κατά το οποίο γίνονται δεκτές οι οικονομικές προσφορές όλων των λοιπών πλην της δεύτερης προσφεύγουσας συμμετεχόντων στο διαγωνισμό, ισχυριζόμενη τα εξής: Κατά τους ρητούς και σαφείς όρους της διακήρυξης η οικονομική προσφορά υποβάλλεται παραδεκτώς και επί ποινή αποκλεισμού, εφόσον

Αριθμός απόφασης: 682, 683 / 2020

στον συγκεκριμένο (υπο) φάκελο με την ένδειξη «ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ» υποβληθούν τρία αρχεία: 1^ο η οικονομική προσφορά του συστήματος, 2^ο ηλεκτρονικό αρχείο του συμμετέχοντος (ψηφιακά υπογεγραμμένο από αυτόν), μορφής pdf στο οποίο θα αναγράφονται υποχρεωτικά: 1. η συνολική προσφερόμενη τιμή, που απαιτείται κατ' άτομο την ημέρα και για τα δύο γεύματα της ημέρας (μεσημεριανό και βραδινό) χωρίς το ΦΠΑ και η συνολική τιμή με ΦΠΑ και 2. η συνολική τιμή, που απαιτείται κατ' άτομο την ημέρα και για τα δύο γεύματα της ημέρας (μεσημεριανό και βραδινό) για ένα έτος (365 ημέρες) χωρίς το ΦΠΑ και η συνολική τιμή με το ΦΠΑ σύμφωνα με τις συνημμένες τεχνικές προδιαγραφές του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ Ι, στην οποία θα γίνει και η κατακύρωση του διαγωνισμού και 3^ο ηλεκτρονικό αρχείο του συμμετέχοντος (ψηφιακά υπογεγραμμένο από αυτόν), μορφής pdf στο οποίο θα αναγράφονται τα αναλυτικά στοιχεία τεκμηρίωσης της υποβληθείσας οικονομικής προσφοράς. Οικονομική προσφορά που δεν πληροί τον παραπάνω όρο της διακήρυξης τυγχάνει απαράδεκτη, δηλαδή μη συγκρίσιμη με τις λοιπές παραδεκώς υποβληθείσες προσφορές και αποκλείει τον οικονομικό φορέα από τη διαγωνιστική διαδικασία. Επειδή, καμία άλλη συμμετέχουσα εταιρεία, πλην της ίδιας δεν υπέβαλε στον (υπο) φάκελο με την ένδειξη «Οικονομική Προσφορά» το τρίτο απαιτούμενο έγγραφο, ψηφιακά υπογεγραμμένο, μορφής pdf στο οποίο να αναφέρονται αναλυτικά τα στοιχεία τεκμηρίωσης των υποβληθεισών οικονομικών τους προσφορών, για το λόγο αυτό, υποστηρίζει η δεύτερη προσφεύγουσα, οι οικονομικές προσφορές των λοιπών συμμετεχόντων πλην της ίδιας μη νόμιμα έγιναν δεκτές.

17. Επειδή, επί της δεύτερης προσφυγής με το με αριθμό πρωτ./28-04-2020 έγγραφο του Προέδρου του το παραθέτει τις απόψεις του, με τις οποίες αντικρούει τους λόγους της προσφυγής, ζητεί δε την απόρριψή της.

18. Επειδή, από τη ρητή και αδιάστικτη διατύπωση του άρθρου 2.4.4 της διακήρυξης που αναφέρεται αυτούσιο στη 13^η σκέψη της παρούσας,

Αριθμός απόφασης: 682, 683 / 2020

προκύπτει ότι ο ισχυρισμός της δεύτερης προσφεύγουσας σχετικά με την επί ποινή αποκλεισμού υποχρέωση των συμμετεχόντων, εκτός των λοιπών αρχείων και στοιχείων της οικονομικής τους προσφοράς, να υποβάλουν και ηλεκτρονικό αρχείο στο οποίο θα αναγράφονται τα αναλυτικά στοιχεία τεκμηρίωσης της υποβληθείσας οικονομικής τους προσφοράς είναι βάσιμος. Από τη διατύπωση του τελευταίου εδαφίου του άρθρου 2.4.4. που έχει ως εξής: «Επίσης, στον (υπο)φάκελο «Οικονομική Προσφορά» θα υποβληθεί επί ποινή αποκλεισμού της προσφοράς ηλεκτρονικό αρχείο σε μορφή .pdf, υπογεγραμμένο από τον οικονομικό φορέα σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρούσα, με αναλυτικά στοιχεία τεκμηρίωσης της υποβληθείσας οικονομικής προσφοράς. Προϊόντα ή υπηρεσίες για τα οποία δεν αναφέρεται κόστος, θεωρείται ότι παρέχονται χωρίς χρέωση. Σε καμιά περίπτωση δεν πρέπει η προσφορά να περιλαμβάνει ασάφειες ως προς το κόστος, κρυφά κόστη κ.λ.π. Η προσφορά απορρίπτεται σε περίπτωση που διαπιστωθεί ότι εφαρμόζεται πολιτική τιμών κάτω του κόστους», δεν προκύπτει με σαφήνεια ποια στοιχεία τεκμηρίωσης της οικονομικής προσφοράς πρέπει να περιέχει το αρχείο αυτό, πάντως προκύπτει ότι αν δεν υποβληθεί καθόλου, η κατά τούτο ελλιπής προσφορά συμμετέχοντος θα πρέπει να απορριφθεί. Και τούτο, διότι ενόψει των αρχών της ισότητας, της τυπικότητας, της διαφάνειας και της δημοσιότητας των ελάχιστων όρων συμμετοχής που διέπουν τη διαδικασία συνάψεως των δημοσίων συμβάσεων, ο διαγωνιζόμενος οφείλει να υποβάλει τα αξιούμενα από τη Διακήρυξη ή από τυχόν άλλη διάταξη, στην οποία αυτή ρητώς παραπέμπει, στοιχεία. Αν δεν τα προσκομίσει, όταν η προσκόμισή τους έχει τεθεί επί ποινή αποκλεισμού, τότε ο διαγωνιζόμενος πρέπει να αποκλειστεί, προς διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ανταγωνισμού και της ίσης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων (ΣτΕ 194/2011), άλλως καθίσταται μη νόμιμη η σχετική διαδικασία και επάγεται ακυρότητα (βλ. IV Τμήμα ΕλΣυν 70/2003, 105/2002, 78/2001, 4/2001, 85/2000). Στην προκειμένη περίπτωση, εξάλλου, δεν συνάγεται ότι η αναθέτουσα αρχή διατηρεί την ευχέρεια να μη λάβει καθόλου υπόψη της τα υποβληθέντα σχετικά αρχεία των οικονομικών προσφορών, ούτε να μη λάβει υπόψη της ότι

Αριθμός απόφασης: 682, 683 / 2020

δεν υποβλήθηκαν καθόλου τέτοια αρχεία. Και τούτο, διότι κατά τη διαδικασία αξιολόγησης των οικονομικών προσφορών, αν διαπιστωνόταν ότι συμμετέχων εφαρμόζει πολιτική τιμών κάτω του κόστους, η προσφορά του θα έπρεπε να απορριφθεί. Κατά συνέπεια, όχι μόνον απαιτούνταν επιπλέον των προσφερόμενων τιμών και στοιχεία τεκμηρίωσής τους, αλλά αυτά θα έπρεπε και να αξιολογηθούν, ώστε να αποκλειστεί ότι δεν εφαρμόζεται πολιτική κάτω του κόστους. Όσα δε περί του αντιθέτου υποστηρίζει η αναθέτουσα αρχή είναι αβάσιμα και απορριπτέα.

19. Επειδή, στην προκειμένη περίπτωση, από τη μελέτη των στοιχείων και εγγράφων των συμμετεχόντων στο διαγωνισμό, όπως αυτά ευρίσκονται αναρτημένα στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού, προκύπτει τα εξής: Η πρώτη προσφεύγουσα στο υποφάκελο «Οικονομική Προσφορά» περιλαμβάνονται δύο αρχεία, η παραγόμενη από το σύστημα ηλεκτρονική οικονομική της προσφορά, το πρώτο και το αρχείο με την ονομασία «Οικονομική Προσφορά», το δεύτερο. Η εταιρεία με την επωνυμία «.....», εξάλλου, στον υποφάκελο «Οικονομική Προσφορά» περιέλαβε ομοίως δύο αρχεία, την παραγόμενη από το σύστημα ηλεκτρονική οικονομική της προσφορά, το πρώτο και το αρχείο με την ονομασία «Οικονομική Προσφορά». Τέλος, η εταιρεία με την επωνυμία «.....», ομοίως με τις άλλες δύο ως άνω εταιρείες, υπέβαλε την παραγόμενη από το σύστημα ηλεκτρονική οικονομική προσφορά και το αρχείο με την ονομασία «Οικονομική Προσφορά-2 signed». Από την επισκόπηση των ως άνω υποφακέλων «Οικονομικής Προσφοράς» των πιο πάνω εταιρειών προκύπτει ότι κάθε μία προσέφερε συνολική τιμή ανά άτομο και για τα δύο γεύματα ανά ημέρα χωρίς ΦΠΑ με ΦΠΑ συνολική τιμή ανά άτομο και για τα δύο γεύματα ανά ημέρα κατ' έτος, χωρίς ΦΠΑ και με ΦΠΑ (οι πρώτες δύο) και συνολική τιμή για το σύνολο του έτους παρεχόμενης υπηρεσίας, λαμβάνοντας υπόψη 80 σιτιζόμενα άτομα ημερησίως για 365 ημέρες κατά το έτος της υπηρεσίας (και οι τρεις). Δεν προκύπτει, όμως, ότι επιπλέον των ως άνω αρχείων, στον (υπο) φάκελο «Οικονομική Προσφορά» υπέβαλαν και ηλεκτρονικό αρχείο σε μορφή. pdf, με αναλυτικά στοιχεία τεκμηρίωσης της

Αριθμός απόφασης: 682, 683 / 2020

υποβληθείσας οικονομικής τους προσφοράς, ούτε, άλλωστε, προκύπτει ότι στα ως άνω αρχεία που πράγματι υπέβαλαν περιέχονται κανενός είδους στοιχεία τεκμηρίωσης της προσφοράς τους. Κατόπιν τούτων και ενόψει των όσων γίνονται δεκτά στην αμέσως προηγούμενη σκέψη, οι προσφορές της πρώτης προσφεύγουσας, της εταιρείας «» και της εταιρείας «» έπρεπε να απορριφθούν. Και τούτο, διότι η προσκόμιση του αρχείου με την τεκμηρίωση της οικονομικής προσφοράς εκάστου διαγωνιζόμενου, με ρητή και χωρίς αμφισημία διατύπωση στο άρθρο 2.4.4 της διακήρυξης είχε τεθεί επί ποινή αποκλεισμού, κατά συνέπεια, αφού δεν το προσκόμισαν, να πρέπει να αποκλειστούν, προς διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ανταγωνισμού και της ίσης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων (ΣτΕ 194/2011), άλλως καθίσταται μη νόμιμη η σχετική διαδικασία και επάγεται ακυρότητα (βλ. IV Τμήμα ΕλΣυν 70/2003, 105/2002, 78/2001, 4/2001, 85/2000). Ούτε, άλλωστε, ασκεί καμία επιρροή ότι οι οικονομικές προσφορές της πρώτης προσφεύγουσας, της εταιρείας «» και της εταιρείας «» είναι πλήρως συγκρίσιμες μεταξύ τους, ούτε ότι ουδεμία ασάφεια υπάρχει ως προς την προσφερόμενη τιμή. Και τούτο, διότι όπως γίνεται δεκτό στην αμέσως προηγούμενη σκέψη της παρούσας, ανεξαρτήτως αν λαμβάνονταν υπόψη για τη σύγκριση των προσφορών μεταξύ τους, η αναθέτουσα αρχή δεν διατηρούσε την ευχέρεια να μη λάβει καθόλου υπόψη της ότι δεν υποβλήθηκαν καθόλου αρχεία από τις εταιρείες αυτές σχετικά με την τεκμηρίωση των προσφορών τους, διότι αξιολογώντας τα στοιχεία τεκμηρίωσης των προσφερόμενων τιμών θα μπορούσε να αποκλείσει ότι δεν εφαρμόζεται πολιτική κάτω του κόστους. Συνακόλουθα, ο μόνος λόγος της δεύτερης προσφυγής, με τον οποίο βάλλεται η προσβαλλόμενη πράξη κατά το μέρος που γίνονται αποδεκτές οι οικονομικές προσφορές της προσφεύγουσας, της εταιρείας «.....» και της εταιρείας «», μολονότι στον (υπο) φάκελο «Οικονομική Προσφορά» δεν υπέβαλαν και ηλεκτρονικό αρχείο σε μορφή. pdf, με αναλυτικά στοιχεία τεκμηρίωσης της υποβληθείσας οικονομικής τους προσφοράς, είναι βάσιμος και πρέπει να γίνει δεκτός.

Αριθμός απόφασης: 682, 683 / 2020

20. Επειδή, κατ' ακολουθίαν, η πρώτη κρινόμενη προσφυγή πρέπει να απορριφθεί, ενώ η δεύτερη προσφυγή πρέπει να γίνει δεκτή, σύμφωνα με το σκεπτικό.

21. Επειδή, ύστερα από την προηγούμενη σκέψη, το παράβολο που κατέθεσε η πρώτη προσφεύγουσα πρέπει να καταπέσει, ενώ αυτό που κατέθεσε η δεύτερη προσφεύγουσα πρέπει να επιστραφεί, σύμφωνα με το άρθρο 363 παρ. 5 του Ν.4412/2016 και το άρθρο 5 παρ. 5 του π.δ. 39/2017.

Για τους λόγους αυτούς

Απορρίπτει την πρώτη με ΓΑΚ ΑΕΠΠ 477/21-04-2020 προσφυγή.

Δέχεται τη δεύτερη με ΓΑΚ ΑΕΠΠ 490/23-04-2020 προσφυγή.

Ακυρώνει το από 02.04.2020 Απόσπασμα Πρακτικού της 11ης Συνεδρίασης του Διοικητικού της Συμβουλίου του (.....), κατά το μέρος του κατά το οποίο, αφού επικυρώνονται τα με αριθμούς/19.03.2020 και/23.03.2020 Πρακτικά της Επιτροπής Διαγωνισμού για την ανάδειξη αναδόχου της προμήθειας δύο έτοιμων γευμάτων σίτισης την ημέρα (μεσημεριανό - βραδινό) των ξενώνων για ένα (1) έτος, τον οποίο (διαγωνισμό) δυνάμει της με αριθμό διακήρυξής του το διενεργεί, γίνονται δεκτές οι προσφορές των εταιρειών «.....», «» και «.....».

Ορίζει την κατάπτωση του παραβόλου, που κατέθεσε η πρώτη προσφεύγουσα (ηλεκτρονικό παράβολο αυτόματης δέσμευσης με κωδικό, ποσού 605,00€).

Ορίζει την επιστροφή του παραβόλου, που κατέθεσε η δεύτερη προσφεύγουσα (ηλεκτρονικό παράβολο αυτόματης δέσμευσης με κωδικό, ποσού 605,00€).

Αριθμός απόφασης: 682, 683 / 2020

Κρίθηκε και αποφασίστηκε στον Αγ. Ιωάννη Ρέντη, στις 26 Μαΐου και εκδόθηκε στον ίδιο τόπο στις 15 Ιουνίου 2020.

Ο Πρόεδρος

Η Γραμματέας

Κων/νος Πολ. Κορομπέλης

Τζέιμυ Γιάννακα