

Η

ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ

6^ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε στην έδρα της στις 19 Φεβρουαρίου 2021 με την εξής σύνθεση: Ειρήνη Αψοκάρδου Πρόεδρος και Εισηγήτρια, Μαργαρίτα Κανάβα και Σταυρούλα Κουρή Μέλη (δυνάμει της υπ' αριθμ. 20/2021 Πράξης Αναπλήρωσης του Προέδρου ΑΕΠΠ).

Για να εξετάσει την από 12.01.2021 Προδικαστική Προσφυγή, με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ) 124/13.01.2021 της εταιρείας με την επωνυμία «.....» και τον διακριτικό τίτλο «.....» (εφεξής η «προσφεύγουσα»), που εδρεύει στην....., Λεωφ....., αριθμ....., όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

Κατά του(εφεξής η «αναθέτουσα αρχή»), όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

Με την προδικαστική προσφυγή του η προσφεύγουσα αιτείται: 1) να ακυρωθεί άλλως τροποποιηθεί η με αριθμόΔιακήρυξη και 2) κάθε άλλη συναφής και αναγκαίως συνεχόμενη με αυτή πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής η οποία θεωρείται συμπροσβαλλόμενη.

Η συζήτηση άρχισε, αφού άκουσε την Εισηγήτρια Ειρήνη Αψοκάρδου

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά το Νόμο

1. Επειδή για την άσκηση της προσφυγής έχει καταβληθεί παράβολο κατά το άρθρο 363 παρ.1 και 2 του Ν. 4412/2016 και άρθρο 5 παρ.1 και 2 του Π.Δ. 39/2017, ποσού 1.175 ευρώ (βλ. ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό....., την απόπληρωμή στην Τράπεζακαι την εκτύπωση από την σελίδα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών περί αυτόματης δέσμευσης) το οποίο υπολογίζεται σε ποσοστό 0,5% επί της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης, ήτοι 234.639,10 ευρώ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

Αριθμός απόφασης: 474/2021

2. Επειδή με την υπ' αριθμ.Διακήρυξη, η αναθέτουσα αρχή προκήρυξε επαναληπτικό δημόσιο ηλεκτρονικό ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων για «.....» (CPV:.....) για την κάλυψη των αναγκών του....., σε εφαρμογή του Πίνακα Προγραμματισμού Διαγωνισμών, Προμηθειών και Υπηρεσιών του διαχειριστικού έτους 2020 με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, με βάση τη βέλτιστη σχέση ποιότητας-τιμής, προϋπολογισμού 290.952,42 € συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. με δικαίωμα προαίρεσης για ένα (1) ακόμα έτος.

3. Επειδή, η προκήρυξη της ως άνω σύμβασης απεστάλη στις 18.12.2020 προς δημοσίευση στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το δε πλήρες κείμενο της διακήρυξης καταχωρήθηκε στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ στις 18.12.2020 με Α.Δ.Α.Μ.καθώς και στη διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ, όπου ο επίμαχος διαγωνισμός έλαβε αύξοντα αριθμό

4. Επειδή ο διαγωνισμός που προκήρυξε η αναθέτουσα αρχή ως εκ του αντικείμενου του, της προϋπολογισθείσας αξίας της σύμβασης και του χρόνου εκκίνησης της διαδικασίας, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου IV του Ν. 4412/2016, σύμφωνα με το άρθρο 345 του Ν. 4412/2016.

5. Επειδή η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή: α) έχει ασκηθεί εμπρόθεσμα καθόσον κατατέθηκε στις 12.01.2021 στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού, λαμβανομένου υπ' όψιν ότι η προσβαλλόμενη διακήρυξη αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ στις 18.12.2020 και η προσφεύγουσα έλαβε γνώση, κατά δήλωσή της στις 2-01-2021, β) ασκήθηκε με τη χρήση του τυποποιημένου εντύπου του Παραρτήματος Ι του Π.Δ. 39/2017 και γ) κοινοποιήθηκε στην ΑΕΠΠ από την προσφεύγουσα αυθημερόν με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 1 του άρθρου 361 και τις παρ. 1 και 2 του άρθρου 362 του Ν. 4412/2016, και την παρ. 1 εδ. α) του άρθρου 4 και την παρ. 2 του άρθ. 8 του Π.Δ. 39/2017.

6. . Επειδή, όσον αφορά τη θεμελίωση του εννόμου συμφέροντος για την άσκηση προδικαστικής προσφυγής κατά όρων διακήρυξης, η προσφεύγουσα πρέπει να επικαλεσθεί άμεση βλάβη από τον όρο της διακήρυξης, ο οποίος παραβιάζει κατ' αυτήν τους κανόνες που αφορούν τις

Αριθμός απόφασης: 474/2021

προϋποθέσεις συμμετοχής στο διαγωνισμό, τη διαδικασία επιλογής του αναδόχου ή τα εφαρμοστέα για την ανάδειξη του κριτήρια, σε σημείο που να αποκλείει ή να καθιστά ουσιωδώς δυσχερή τη συμμετοχή της στον διαγωνισμό (βλ. ενδεικτικά ΕΑ ΣΤΕ 148/2016 Ολομ., ΕΑ ασφ. Μ. 415/2014, Δημήτριος Γ. Ράικος, *Δίκαιο Δημοσίων Συμβάσεων*, Β΄ έκδοση, Εκδόσεις Σάκκουλα, 2017, σελ. 756).

7. Επειδή, σε κάθε περίπτωση, βάσει της λεκτικής διατύπωσης του άρθρου 360 του Ν. 4412/2016, το έννομο συμφέρον δύναται να θεμελιωθεί και επί τη βάσει της ενδεχόμενης βλάβης, εφόσον, παρέχεται επαρκής τεκμηρίωση των λόγων που αποδεικνύουν με ενάργεια τον επικείμενο κίνδυνο, χωρίς να απαιτείται για την υποβολή προσφυγής κατά όρων διακήρυξης, να συνιστά ο προσφεύγων συμμετέχοντα στο διαγωνισμό (βλ. απόφαση ΔΕΕ της 11^{ης}-1-2005, C-26/03, *StadtHalle*, σκέψη 40).

8. Επειδή η προσφεύγουσα έχει έννομο συμφέρον για την άσκηση της υπό εξέταση προσφυγής, ως βλαπτόμενη, δεδομένου ότι στρέφεται κατά όρου της διακήρυξης ο οποίος, κατά τους ισχυρισμούς της, προσκρούει στον νόμο και καθιστά αδύνατη τη συμμετοχή της στον διαγωνισμό στον οποίο επιθυμεί να συμμετάσχει ή τη δυσχεραίνει ουσιωδώς, καθώς δηλώνει ότι: *«[...]3. Η Προσφεύγουσα εταιρεία έχει ως σκοπό και αντικείμενο εργασιών, μεταξύ άλλων, την παροχή υπηρεσιώνδυνάμενη να συμμετέχει προς τούτο σε δημόσιους διαγωνισμούς για την ανάθεση συμβάσεων υπηρεσιών που έχουν σχέση με τη δραστηριότητά της. 4. Από τα ανωτέρω αναφερόμενα, είναι προφανές ότι η προσφεύγουσα εταιρεία έχει άμεσο ενδιαφέρον για την συμμετοχή στον διαγωνισμό και την ανάληψη των υπηρεσιών....., όπως περιγράφεται στην επίμαχη Διακήρυξη. Έχει δε έννομο συμφέρον για την προσφυγή της, υπό την ιδιότητα της ως δραστηριοποιούμενη στο αντικείμενο της Διακήρυξης, ήτοι στον τομέα των υπηρεσιών[....]6. Η ανωτέρω Διακήρυξη όμως, είναι νομικά πλημμελής και ως εκ τούτου ακυρωτέα, καθόσον σύμφωνα με τις απαιτήσεις τουγια τον αριθμό και το χρόνο απασχόλησης του προσωπικούαλλά και τις λοιπές δαπάνες που βαρύνουν τον ανάδοχο, όπως τα στοιχεία αυτά προκύπτουν από όσα ορίζονται στις τεχνικές προδιαγραφές, ο προϋπολογισμός της διακήρυξης δεν επαρκεί για την κάλυψη του κόστους*

Αριθμός απόφασης: 474/2021

εκτέλεσης της σύμβασης, με συνέπεια να εμποδίζεται ή, άλλως, να δυσχεραίνεται ουσιωδώς η συμμετοχή της προσφεύγουσας εταιρείας στη διαγωνιστική διαδικασία με την υποβολή προσφοράς, η οποία να ανταποκρίνεται στις διατάξεις του νόμου, ενώ, σε κάθε περίπτωση, καλείται να συμμετάσχει σ' αυτήν κάτω από εξαιρετικά δυσμενείς προϋποθέσεις. Επιπρόσθετά, υπάρχουν στην Διακήρυξη ασαφής όροι, οι οποίοι δεν επιτρέπουν την ανάπτυξη υγιούς ανταγωνισμού, καθόσον δύναται διενεργηθεί η διαδικασία χωρίς τήρηση στοιχειωδών εγγυήσεων διαφάνειας και ίσης μεταχείρισης των συμμετεχόντων, διότι δεν είναι δυνατός ο επί ίσοις όροις έλεγχος των προσφορών των υποψηφίων.

7. Ως εκ τούτου, η προσφεύγουσα εταιρεία, ως νομίμως λειτουργούσα επιχείρηση παροχής....., η οποία προτίθεται να υποβάλει προσφορά στον υπό διενέργεια Επαναληπτικό Ηλεκτρονικό Ανοικτό Τακτικό Δημόσιο Διαγωνισμό άνω των ορίων για «.....» με το αυτό αντικείμενο, ανταποκρινόμενη πλήρως στο σύνολο των προϋποθέσεων του νόμου, τόσο από πλευράς της μη συνδρομής λόγων αποκλεισμού, όσο και από πλευράς κριτηρίων ποιοτικής επιλογής, και έχοντας συνεπώς προφανές και άμεσο ενδιαφέρον για την ανάληψη των υπηρεσιών που αφορά η προκείμενη διαγωνιστική διαδικασία, νομιμοποιείται να καταφύγει στη διαδικασία έννομης προστασίας του βιβλίου IV του Ν. 4412/2016 [...].».

9. Επειδή στις 14.01.2021 η αναθέτουσα αρχή προέβη στην προβλεπόμενη, από το άρθρο 9 παρ. 1 α του ΠΔ 39/2017, κοινοποίηση της υπό κρίση προσφυγής σε όλους τους ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς μέσω της επικοινωνίας του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού.

10. Επειδή με τις υπ' αριθμ. 129/2021 και 425/2021 Πράξεις της Προέδρου του 6^{ου} Κλιμακίου, ορίσθηκε Εισηγητής και ημερομηνία συζήτησης και κλήθηκε η αναθέτουσα αρχή να υποβάλει τις απόψεις της επί της υπό εξέταση προσφυγής.

11. Επειδή η αναθέτουσα αρχή απέστειλε μέσω της επικοινωνίας του διαδικτυακού τόπου του διαγωνισμού στην ΑΕΠΠ στις 22.01.2021 τις απόψεις της επί της προσφυγής, οι οποίες κοινοποιήθηκαν στην προσφεύγουσα αυθημερόν.

Αριθμός απόφασης: 474/2021

12. Επειδή σύμφωνα με την παρ. 1 υποπαρ. Β του άρθρου 365 του Ν. 4412/2016 (όπως επαναλαμβάνεται και στην παρ. 2 του άρθρου 9 του ΠΔ 39/2017): «[...] Η αναθέτουσα αρχή μπορεί στις απόψεις της να παραθέσει αρχική ή συμπληρωματική αιτιολογία της προσβαλλόμενης με την προδικαστική προσφυγή πράξης» ενώ βάσει του τελευταίου εδαφίου της παρ. 1 του άρθρου 365 του ν. 4412/2016, όπως αυτό προστέθηκε με το ν. 4605/2019 (ΦΕΚ52/Α/1-4-2019): «Υπομνήματα επί των απόψεων και της συμπληρωματικής αιτιολογίας της Αναθέτουσας Αρχής κατατίθενται μέσω της πλατφόρμας του ΕΣΗΔΗΣ έως πέντε (5) ημέρες πριν από τη συζήτηση της προσφυγής». Εν προκειμένω, η προσφεύγουσα στις 12.02.2021 υπέβαλε μέσω της «Επικοινωνίας» του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού Υπόμνημά της αντικρούοντας τις απόψεις της αναθέτουσας αρχής και δοθέντος ότι η συζήτηση της προσφυγής ορίσθηκε στις 19.02.2021, το ανωτέρω Υπόμνημα υποβλήθηκε εμπροθέσμως και, ως εκ τούτου, λαμβάνεται υπόψη από το αποφασίζον Κλιμάκιο.

13. Επειδή, σε συνέχεια των ανωτέρω, η προσφυγή νομίμως εισάγεται ενώπιον του 6^{ου} Κλιμακίου της ΑΕΠΠ σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 346 και 360 του ν. 4412/2016 και του άρθρου 3 του Π.Δ/τος 39/2017.

14. Επειδή η προσφεύγουσα ισχυρίζεται, ειδικότερα, στην προσφυγή της ότι: « [...]Λόγος Προσφυγής

i) Α. Στην παρ. 1 του άρθρου 1.4 με τίτλο «Θεσμικό Πλαίσιο» της με αριθμόΔιακήρυξης, ορίζεται ότι η ανάθεση και η εκτέλεση της σύμβασης θα διέπεται από: [...] Β. Επιπλέον, στις Τεχνικές Προδιαγραφές της προσβαλλόμενης Διακήρυξης με αριθμό....., ορίζεται ότι: [...]Γ. Σύμφωνα με τους ως άνω αναφερόμενους όρους της Διακήρυξης, και σε απόλυτη συσχέτιση προς αυτούς, επισημαίνεται ότι, όπως έχει κριθεί συναφώς από τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, σύμφωνα με την αρχή της νομιμότητας, που διέπει το σύνολο της διοικητικής δράσης, κάθε διακήρυξη δημόσιου διαγωνισμού πρέπει, ακόμη και αν ελλείπει σχετική ρήτρα, να ερμηνεύεται ως επιβάλλουσα στους διαγωνιζόμενους να τηρούν, κατά τη διαμόρφωση της προσφοράς τους, τις κείμενες διατάξεις, μεταξύ των οποίων προέχουσα θέση έχουν οι διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας περί της κατώτερης νόμιμης αμοιβής της εργασίας και της νομοθεσίας περί κοινωνικής

Αριθμός απόφασης: 474/2021

ασφάλισης. Αντίθετη εκδοχή, σύμφωνα με την οποία, ελλείπει σχετικής ρήτρας στη διακήρυξη, οι διαγωνιζόμενοι θα μπορούσαν να διαμορφώνουν την προσφορά τους και κάτω του ελάχιστου, κατά το νόμο, εργατικού κόστους, ο δε έλεγχος του στοιχείου αυτού δεν θα γινόταν κατά την κατάθεση των προσφορών αλλά μετά τη σύναψη της σχετικής σύμβασης, δεν παραβιάζει μόνον την αρχή της νομιμότητας της διοικητικής δράσης, αλλά δημιουργεί συνθήκες αθέμιτου ανταγωνισμού και προσκρούει, για το λόγο αυτό και στις αρχές της ισότητας των διαγωνιζομένων και της διαφάνειας της διαδικασίας (ΕΑ ΣτΕ 840/2008, 791/2008), αφού οδηγεί σε μειονεκτική θέση τους καλόπιστους διαγωνιζόμενους, οι οποίοι διαμορφώνουν την προσφορά τους σεβόμενοι τις απαιτήσεις του νόμου και της διακήρυξης, ως προς ό,τι αφορά τους όρους αμοιβής και ασφάλισης του απασχολούμενου προσωπικού.

Πράγματι, όπως έχει γίνει δεκτό και από το Ελεγκτικό Συνέδριο, η υποβολή ασυνήθιστα χαμηλής προσφοράς, εφόσον δεν αιτιολογείται επαρκώς, νοθεύει τον ανταγωνισμό και πλήττει την αρχή της ισότητας των συμμετεχόντων στους δημόσιους διαγωνισμούς, καθώς με τον τρόπο αυτό αποκλείονται οι λοιποί συμμετέχοντες κατά το στάδιο της οικονομικής αξιολόγησης από τον διαγωνιζόμενο εκείνον, ο οποίος προσφέρει τις υπηρεσίες του αντί ασυνήθιστα χαμηλού τιμήματος, αναφορικά με τα κρατούντα στην αγορά για το οικείο είδος υπηρεσιών. Επίσης, η υποβολή της προσφοράς αυτής δύναται να πλήξει και το δημόσιο συμφέρον, στο μέτρο που ο ανάδοχος που έχει υποβάλει ασυνήθιστα χαμηλή προσφορά και έχει επιτύχει την υπέρ αυτού κατακύρωση του αποτελέσματος του διαγωνισμού, ενδέχεται, κατά λογική ακολουθία, να επιχειρήσει κατά την εκτέλεση των υπηρεσιών να καλύψει τη ζημία που υφίσταται λόγω του ασυνήθιστα χαμηλού τιμήματος που λαμβάνει, με μείωση της ποιότητας ή και της ποσότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών (βλ. πράξη 240/2007 VI Τμ. Ε.Σ.).

Έχει επίσης κριθεί σχετικά ότι είναι απορριπτέα, ως προφανώς ζημιογόνος, οικονομική προσφορά η οποία υπολείπεται του ελάχιστου κόστους μισθοδοσίας του προσωπικού που θα απασχοληθεί με την παροχή των ζητούμενων υπηρεσιών, όπως το κόστος αυτό προσδιορίζεται από την ισχύουσα νομοθεσία και τις συναφείς συλλογικές συμβάσεις εργασίας, με βάση τις οποίες πρέπει να ερμηνεύεται η διακήρυξη του διαγωνισμού (ΕΑΣΤΕ

Αριθμός απόφασης: 474/2021

135/2011, 136/2011, 1122/2010, 1255/2009, βλ. και ΕΑΣΤΕ 1344/2008, 1090/2006, πρβλ. ΣΤΕ 4058/2001, 805/2001). Υπ'αυτή την έννοια, δεν μπορεί να υποβληθεί παραδεκτή προσφορά από διαγωνιζόμενο, εφόσον, κατά το οικονομικό της σκέλος, δεν έχουν ληφθεί υπόψη, κατά τον υπολογισμό του ελάχιστου κόστους παροχής των ζητούμενων υπηρεσιών, οι αμοιβές του προσωπικού, όπως αυτές ίσχυαν κατά το χρόνο λήξης της προθεσμίας υποβολής των προσφορών, με βάση την οικεία συλλογική σύμβαση εργασίας (πρβλ. ΕΑΣΤΕ 134/2011, 873/2010, 628/2010). Συνεπώς, η ελάχιστη αφετηρία για τον υπολογισμό της προσφερόμενης τιμής δεν μπορεί να υπολείπεται του ελάχιστου νόμιμου εργοδοτικού κόστους, όπως αυτό διαμορφώνεται με την εν λόγω συλλογική ρύθμιση και τις λοιπές εφαρμοστέες διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας.

Περαιτέρω, όπως γίνεται δεκτό, ο απαιτούμενος από τους ανωτέρω παρατεθέντες όρους της διακήρυξης, αλλά και τις διατάξεις του άρθρου 68 παρ. 1 του Ν. 3863/2010, υπολογισμός, στις προσφορές των διαγωνιζομένων, ενός εύλογου ποσοστού διοικητικού κόστους παροχής των υπηρεσιών τους, του κόστους των αναλωσίμων, των εργαλείων, μηχανημάτων κ.λπ., καθώς και των νόμιμων κρατήσεων, αποσκοπεί στην αναλυτική περιγραφή του κόστους παροχής των εργασιών, ούτως ώστε να είναι ελέγξιμο το ύψος της οικονομικής προσφοράς σε σχέση με το αντικείμενο της υπηρεσίας. Έτσι, σύμφωνα με τη νομολογία της Επιτροπής Αναστολών του ΣΤΕ, στο εργοδοτικό κόστος «... προστίθεται υποχρεωτικά και το αναγκαίο επιπλέον κόστος παροχής της υπηρεσίας τούτο δε ευλόγως ώστε να αποτρέπεται αφενός η έμμεση καταστρατήγηση της επί ποινή αποκλεισμού ... υποχρέωσης του αναδόχου να προσφέρει τιμή, η οποία καλύπτει πραγματικά και όχι πλασματικά το κόστος των αμοιβών και της ασφάλισης του προσωπικού και αφετέρου της επίσης επί ποινή αποκλεισμού τιθέμενης υποχρέωσής του να μην εφαρμόζει πολιτική τιμών κάτω του πραγματικού κόστους...» (ΕΑΣΤΕ 1255/2009). Τούτο, διότι όπως έχει κριθεί, «...η οικονομική προσφορά διαγωνιζόμενου δεν μπορεί, κατά κοινή αντίληψη, να συντίθεται μόνο από το κόστος της μισθοδοσίας του προσωπικού που θα απασχοληθεί στην παροχή των ένδικων υπηρεσιών φύλαξης, αλλά θα πρέπει να περιλαμβάνει και το λειτουργικό (διοικητικό) κόστος, καθώς επίσης και να καταλείπει και κάποιο περιθώριο

Αριθμός απόφασης: 474/2021

κέρδους, ώστε να μη θέτει σε κίνδυνο την εκτέλεση της σχετικής σύμβασης...» (ΕΑΣΤΕ 328/2013 βλ. και ΕΑ ΣΤΕ 675/2002, 272/2008, 1257/2009, 1262/2009, 1297/2009, 1299/2009, 970/2010, 187/2013).

Τέλος, όπως ήδη αναφέρθηκε, για την διαμόρφωση της οικονομικής προσφοράς λαμβάνονται υπόψη και συμπεριλαμβάνονται σ' αυτήν οι νόμιμες κρατήσεις, με τις οποίες βαρύνεται ο ανάδοχος (βλ. μεταξύ άλλων ΕΑΣΤΕ 327/2010, 1257/2009, 1069/2009, 840/2008 κ.ά.). Επομένως, μετά την αφαίρεση των νόμιμων κρατήσεων αλλά και των λοιπών στοιχείων κόστους που συνυπολογίζονται για τη διαμόρφωση της προσφοράς (εξοπλισμός, αναλώσιμα, είδη ατομικής υγιεινής, κόστος εγγυητικών επιστολών κ.λπ.), το εναπομένον ποσό της οικονομικής προσφοράς του υποψηφίου πρέπει να είναι ικανό να καλύψει το ελάχιστο απαιτούμενο εργοδοτικό κόστος.

Όπως γίνεται αντιληπτό από τα προεκτεθέντα, προκειμένου ο ανάδοχος να έχει τη δυνατότητα να εκπληρώσει τις αναφερόμενες πιο πάνω υποχρεώσεις του και, φυσικά, να καλύψει το λειτουργικό κόστος παροχής των υπηρεσιώναλλά και να αποκομίσει ένα εύλογο κέρδος, θα πρέπει το οικονομικό αντικείμενο του διαγωνισμού να είναι τέτοιου ύψους, ώστε, συνεκτιμωμένων των ανωτέρω στοιχείων, να επιτρέπει τη σύναψη σύμβασης η οποία θα καλύπτει το κόστος παροχής των ζητούμενων υπηρεσιών και επομένως δεν θα αποβαίνει οικονομικώς επιζήμια για τον ανάδοχο, δεδομένου ότι αυτός, σε αντίθετη περίπτωση, δεν αποκλείεται να επιχειρήσει, κατά την εκτέλεση των υπηρεσιών, να καλύψει τη ζημία που υφίσταται λόγω του ασυνήθιστα χαμηλού τιμήματος που λαμβάνει, με μείωση της ποιότητας ή και της ποσότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών (βλ. πράξη 240/2007 VI Τμ. Ε.Σ.).

Συμπληρωματικά, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 1 Β.Δ 16/18.7.20 και Β.Δ 24.7./21.8.20 εργάτης θεωρείται ο μισθωτός, ο οποίος κατά κύριο λόγο παρέχει σωματική εργασία. Στην εργατική νομοθεσία οι εργάτες αποκαλούνται πολλές φορές και εργατοτεχνίτες. Οι τελευταίοι αυτοί όροι υποδηλώνουν ειδικευμένους εργάτες, που εξακολουθούν, όμως, να διατηρούν την ιδιότητα του εργάτη. Αντίθετα, σύμφωνα με το άρθρο 1 του Ν.2655/1953, υπάλληλος (ιδιωτικός) θεωρείται ο μισθωτός, ο οποίος παρέχει κατά κύριο λόγο μη σωματική εργασία, δηλαδή πνευματική.

Αριθμός απόφασης: 474/2021

Είναι κοινώς αποδεκτό, ότι οιπαρέχουν χειρωνακτική και σωματική εργασία. Συνεπώς, σύμφωνα με την υπ' αριθ. οικ. 4241/127/30-1-2019 απόφαση της«Καθορισμός κατώτατου μισθού και κατώτατου ημερομισθίου για τους υπαλλήλους και τους εργατοτεχνίτες όλης της χώρας» (Φ.Ε.Κ. Β' 173/30-1-2019), το κόστος απασχόλησης αυτών, πρέπει να καταρτιστεί σύμφωνα με τη νομοθεσία και την Εθνική Γενική Συλλογική Σύμβαση Εργασίας για εργατοτεχνίτες που αμείβονται με ημερομίσθιο, ήτοι 29,04€ ημερησίως, το οποίο αντιστοιχεί σε 755,04€ μηνιαίως (29,04€ * 26 ημέρες πληρωμής= 755,04€/μήνα). Επιπλέον, οισειδρύματα περιλαμβάνονται στον Κανονισμό Βαρέων και Ανθυγιεινών Επαγγελματιών (ΚΒΑΕ).

Δ. Εν προκειμένω, με βάση τα τεχνικά και οικονομικά δεδομένα της προσβαλλόμενης Διακήρυξης, το απαιτούμενο ελάχιστο εργατικό κόστος υπερβαίνει το προϋπολογισθέν με την Διακήρυξη ποσό, που αφορά την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας κτηρίων στο....., όπως αυτό αποδεικνύεται από τους αναλυτικούς υπολογισμούς που περιλαμβάνονται στους πίνακες που ακολουθούν. Από τους κατωτέρω πίνακες αποδεικνύεται ότι το εργατικό κόστος και οι κρατήσεις, υπερβαίνουν τον προϋπολογισμό πλέον ΦΠΑ κατά 1.395,09 € ανά μήνα, ήτοι συνολικά κατά το ποσό των 16.741,08 €, δίχως να υπολογίζεται στο ποσό αυτό το διοικητικό κόστος παροχής των υπηρεσιών, ο εξοπλισμός, τα αναλώσιμα καθώς και ένα εύλογο περιθώριο εργολαβικού κέρδους.

Επιπλέον, σύμφωνα με τις διατάξεις της κείμενης εργατικής νομοθεσίας, όπως αυτές μάλιστα ερμηνεύονται και εφαρμόζονται από τα Δικαστήρια, το ελάχιστο νόμιμο εργατικό κόστος, υπολογίζεται ως εξής:

1 ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΝΑΛΥΣΗΣ ΚΑΘΑΡΙΣΤΩΝ |

A/A	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΣΤΟΙΧΕΙΟΥ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΤΟΜΩΝ	ΜΗΝΙΑΙΑ ΔΑΠΑΝΗ ΚΑΤΑ ΑΤΟΜΟ	ΜΗΝΙΑΙΑ ΔΑΠΑΝΗ ΣΥΝΟΛΙΚΗ	ΕΤΗΣΙΑ ΔΑΠΑΝΗ (ΜΗΝΙΑΙΑ Χ 12 ΜΗΝΕΣ)
1	Μικτές αποδοχές προσωπικού (.....με πλήρη απασχόληση	13,725	755,04	10.362,92	124.355,04
2	Εισφορές ΙΚΑ εργοδότη	13,725	186,42	2.558,61	30.703,32

Αριθμός απόφασης: 474/2021

3	Κόστος επιδόματος αδειας (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη)	13,725	43,60	598,41	7.180,92
4	Κόστος δώρων Πάσχα - Χριστουγέννων (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη)	13,725	139,75	1.918,07	23.016,84
5	Επιπλέον κόστος Κυριακών - Αργιών (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη) 8ωρης απασχόλησης	1,191	706,09	840,95	10.091,40
6	Επιπλέον κόστος νυχτερινών (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη) 8ωρης απασχόλησης	1,784	336,24	599,85	7.198,20
7	Κόστος αντι καταστατών εργαζομένων σε κανονική άδεια	13,725	103,29	1.417,66	17.011,92
ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΕΡΓΑΤΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ				18.296,47	219.557,64

Παράλληλα, σύμφωνα με τη διακήρυξη, σελ. 47: « Ο ανάδοχος υποχρεούται να διαθέτει (επόπτες) ένα (1) άτομο για την πρωινή βάρδια και ένα (1) άτομο για την απογευματινή βάρδια για τις ανάγκες διεκπεραίωσης και επιτήρησης του έργου που να συμπεριλαμβάνονται στους πίνακες κατανομής του προσωπικού. Ο συνολικός χρόνος απασχόλησης είναι 4 ώρες από Δευτέρα έως Παρασκευή και 2 ώρες για Σάββατο και Κυριακή αντίστοιχα.»

Το κόστος του 8ωρου επόπτη (ο οποίος αποτελεί υπάλληλο γραφείου και όχι εργατοτεχνίτη) υπολογίζεται ως εξής:

A/A	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΣΤΟΙΧΕΙΟΥ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΤΟΜΩΝ	ΜΗΝΙΑΙΑ ΔΑΠΑΝΗ ΚΑΤΑ ΑΤΟΜΟ	ΜΗΝΙΑΙΑ ΔΑΠΑΝΗ ΣΥΝΟΛΙΚΗ
1β	Μικτές αποδοχές λοιπού προσωπικού με μηνιαίο μισθό	1,00	650,00	650,00
2β	Εισφορές ΙΚΑ εργοδότη μισθωτών	1,00	161,27	161,27

Αριθμός απόφασης: 474/2021

3β	Κόστος επιδόματος αδείας (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη) μισθωτών	1,00	33,80	33,80
4β	Κόστος δώρων Πάσχα και Χριστουγέννων (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη) μισθωτών	1,00	105,63	105,63
5β	Κόστος αντικαταστατών εργαζομένων σε κανονική άδεια μισθωτών	1,00	85,98	85,98
			8ΩΡΟΣ	1.036,68

Για τις απαιτούμενες ώρες εποπτείας της διακήρυξης, το εργατικό κόστος του επόπτη, ως αυτός απαιτείται σύμφωνα με την σελ. 47 της Διακήρυξης, υπολογίζεται ως εξής:

Α/Α	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΣΤΟΙΧΕΙΟΥ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΤΟΜΩΝ	ΜΗΝΙΑΙΑ ΔΑΠΑΝΗ ΚΑΤΑ ΑΤΟΜΟ	ΜΗΝΙΑΙΑ ΔΑΠΑΝΗ ΣΥΝΟΛΙΚΗ
1β	Μικτές αποδοχές λοιπού προσωπικού με μηνιαίο μισθό	0,60	650,00	390,00
2β	Εισφορές ΙΚΑ εργοδότη μισθωτών	0,60	146,51	87,91
3β	Κόστος επιδόματος αδείας (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη) μισθωτών	0,60	33,19	19,91
4β	Κόστος δώρων Πάσχα και Χριστουγέννων (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη) μισθωτών	0,60	103,71	62,23
5β	Κόστος αντικαταστατών εργαζομένων σε κανονική άδεια μισθωτών	0,60	84,42	50,65
6	Επιπλέον κόστος Κυριακών	0,05	597,38	29,87

Παράλληλα, θα πρέπει να ληφθεί υπόψη και η εισφορά υπέρ ΕΛΠΚ, η οποία αποτελεί ετήσια εργοδοτική εισφορά είκοσι (20) ευρώ ανά εργαζόμενο με σχέση εξαρτημένης εργασίας ιδιωτικού δικαίου, καταβλητέα από τους εργοδότες οι οποίοι καταβάλουν και εισφορές υπέρ του οργανισμού Εργατικής Εστίας (Ο.Ε.Ε.). Για την εκτέλεση του έργου απαιτούνται όπως αναλύθηκε παραπάνω τουλάχιστον: α.....: $13,725 \text{ άτομα} * 7 \text{ ημέρες} / 5 \text{ ημέρες} = 19,22$ άτομα ως φυσική παρουσία, ήτοι 20 άτομα και β. Επόπτες: 2 άτομα, δηλαδή συνολικά άτομα: 22 εργαζόμενοι. Έτσι, η ειδική εισφορά υπέρ ΕΛΠΚ ανέρχεται σε $22 \text{ άτομα} * 20\text{€} = 440,00\text{€} / \text{έτος}$, ήτοι $36,67\text{€} / \text{μήνα}$.

Επιπλέον, σύμφωνα με τη σελ. 37 της διακήρυξης, άρθρο 5.1.2.: [...]

Ενόψει των ανωτέρω, προκύπτει ότι το τελικό ποσό κρατήσεων ανέρχεται σε 9,979459488% επί της τελικής τιμής, το οποίο αντιστοιχεί υπολογιζόμενο σε προϋπολογισμό σε 1.951,31 Ευρώ/μήνα (19.553,26 Ευρώ X 9,979459488%). Επομένως, το ελάχιστο μηνιαίο σύνολο του εργατικού κόστους, υπολογιζόμενο με τις κρατήσεις και την ΕΛΠΚ, είναι 20.928,35 Ευρώ, το οποίο υπολογίζεται ως εξής:

ΕΡΓΑΤΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ	18.296,47 €
ΕΠΟΠΤΗΣ	640,57 €
ΕΛΠΚ	40,00 €
ΚΡΑΤΗΣΕΙΣ	1.951,31 €
ΣΥΝΟΛΟ	20.928,35 €

Αξίζει να σημειωθεί ότι ο προϋπολογισμός του έργου ανέρχεται σε 19.553,26€ / μήνα πλέον ΦΠΑ 24% (234.639,10 Ευρώ : 12 μήνες). Η διαφορά που προκύπτει ανέρχεται σε -1.395,09€ / μήνα, δίχως να υπολογιστούν τα λοιπά έξοδα που περιγράφονται στη διακήρυξη και βαρύνουν τον Ανάδοχο, όπως το κόστος εγγυητικής καλής εκτέλεσης, το κόστος αναλωσίμων, το κόστος ειδών ατομικής υγιεινής, το κόστος εξοπλισμού, τα μέσα ατομικής προστασίας, τα λοιπά διοικητικά κόστη και κάποιο εργολαβικό όφελος.

Επιπροσθέτως, υπογραμμίζεται ότι ο ανάδοχος οικονομικός φορέας βαρύνεται και με επιπλέον έξοδα, προκειμένου να εκτελέσει προσηκόντως τη σύμβαση, τα οποία αν συνυπολογιστούν, θα ξεπεράσουν κατά πολύ

Αριθμός απόφασης: 474/2021

περισσότερο το ορισμένο από τη Διακήρυξη ποσό. Ειδικότερα, σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης, ο ανάδοχος βαρύνεται επιπροσθέτως με το κόστος υλικών και αναλωσίμων για την κάλυψη των αναγκών του....., το κόστος του εξοπλισμού που θα χρησιμοποιηθεί, το κόστος έκδοσης εγγυητικών επιστολών, τις οφειλόμενες κρατήσεις τις οποίες υποχρεούται να καταβάλει και το τέλος χαρτοσήμου. Επιπλέον, ο ανάδοχος πρέπει να υπολογίζει εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους και εργολαβικού οφέλους και να παρέχει στο προσωπικό του στολή εργασίας (ένδυμα, υπόδημα, καπελάκι), κατάλληλη εκπαίδευση, περιοδικές εξετάσεις για τον έλεγχο της υγείας των εργαζομένων και κάθε άλλη δαπάνη που είναι αναγκαία για την καλή εκτέλεση της σύμβασης.

Επιστέγασμα των ανωτέρω αποτελεί ότι ο προϋπολογισμός του διαγωνισμού δεν επαρκεί για να καλύψει το συνολικό κόστος εκτέλεσης της σύμβασης, όπως αυτό συντίθεται από το ελάχιστο νόμιμο εργοδοτικό κόστος, τις νόμιμες κρατήσεις επί της αμοιβής του αναδόχου, το διοικητικό κόστος, το κόστος αναλωσίμων, και τις λοιπές συναφείς δαπάνες εκτέλεσης της σύμβασης, όπως αναφέρονται πιο πάνω, με συνέπεια να καθίσταται αδύνατη η υποβολή προσφοράς, η οποία επιτρέπει στον ανάδοχο να καλύπτει όλες τις προαναφερθείσες συμβατικές υποχρεώσεις του και να προσδοκά ένα εύλογο περιθώριο κέρδους.

Η -τυχόν- κατάθεση προσφοράς, σύμφωνα με τον -λανθασμένο- προϋπολογισμό της Διακήρυξης, δεν επιτρέπει την ανάπτυξη υγιούς ανταγωνισμού, αλλά και αποβαίνει εις βάρος του δημοσίου συμφέροντος, καθόσον ο υποψήφιος ανάδοχος που θα υποβάλει προσφορά εντός των ορίων της προϋπολογιζόμενης δαπάνης, με σκοπό να μειοδοτήσει, είναι προφανές ότι, προκειμένου να αποκομίσει κέρδος, ούτε τις αμοιβές και τις ασφαλιστικές εισφορές του προσωπικού του θα καταβάλλει στο ακέραιο, αλλά ούτε και τη συμφωνημένη ποιότητα και ποσότητα υπηρεσιών θα παρέχει στο

Ως εκ τούτου, ο προϋπολογισμός του διαγωνισμού αντιβαίνει τόσο στους όρους της ίδιας της Διακήρυξης με αριθμό....., όσο και στις διατάξεις του νόμου, στις οποίες η Διακήρυξη παραπέμπει. Τούτο σημαίνει ότι η Αναθέτουσα Αρχή, παραβαίνει τις διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας και του άρθρου 68 του Ν. 3863/2010, ενεργώντας κατά τρόπο που παραβιάζει την

Αριθμός απόφασης: 474/2021

αρχή της νομιμότητας αλλά και της υποχρέωσή της να διασφαλίζει τη διεξαγωγή της διαγωνιστικής διαδικασίας υπό όρους που εγγυώνται την ανάπτυξη θεμιτού και υγιούς ανταγωνισμού.

Συμπληρωματικά, όπως έχει ήδη αναφερθεί, ο καθορισμός με την Διακήρυξη των ελάχιστων κατά τα άνω απαιτήσεων διαθέτει κανονιστική ισχύ, ενώ όμοια ισχύ έχουν και οι όροι της Διακήρυξης, με τους οποίους καθορίζεται ο προϋπολογισμός του διαγωνισμού. Επομένως, είναι προφανές ότι οι υποψήφιοι οικονομικοί φορείς, προκειμένου να μην αποκλειστούν από το διαγωνισμό, είναι υποχρεωμένοι να ενεργήσουν κατά παράβαση του νόμου, υποβάλλοντας οικονομικές προσφορές, οι οποίες δεν καλύπτουν το ελάχιστο νόμιμο κόστος εκτέλεσης της σύμβασης. Παράλληλα, σε περίπτωση που υποβάλουν προσφορά που καλύπτει το εν λόγω κόστος, τίθενται εκποδών του διαγωνισμού, λόγω υπέρβασης της προϋπολογιζόμενης δαπάνης. Υπογραμμίζεται ότι η υποβολή της προσφοράς εντός του προϋπολογισμού της δαπάνης της επίμαχης διακήρυξης και η εκτέλεση του έργου στο ακέραιο, ήτοι με τον ίδιο αριθμό εργαζομένων, ημερών και ωρών, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις τεχνικές προδιαγραφές, παραβιάζει ευθέως διατάξεις εργατικού, ασφαλιστικού, φορολογικού, ποινικού και διοικητικού δικαίου, ενώ παράλληλα γεννά διοικητικές, αστικές και ποινικές κυρώσεις τόσο κατά του αναδόχου, αλλά ακόμη και κατά της ίδιας της αναθέτουσας αρχής.

Ενόψει των ανωτέρω, προκύπτει αναντίρρητά ότι πρέπει να ακυρωθεί η Διακήρυξη με αριθμό....., προκειμένου να αναπροσαρμοστεί από την Αναθέτουσα Αρχή η προϋπολογιζόμενη δαπάνη της επίμαχης διαγωνιστικής διαδικασίας του επαναληπτικού ηλεκτρονικού ανοικτού δημόσιου τακτικού διαγωνισμού, σε ποσό το οποίο θα επιτρέπει την υποβολή οικονομικών προσφορών που καλύπτουν το ελάχιστο απαιτούμενο κόστος εκτέλεσης της σύμβασης, όπως επιβάλλουν η αρχή της νομιμότητας και του υγιούς ανταγωνισμού, αλλά και η υποχρέωση προστασίας του δημοσίου συμφέροντος.

III. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Σύμφωνα με τα ανωτέρω αναφερόμενα, η προσβαλλόμενη Διακήρυξη της αναθέτουσας αρχής με αριθμόκαι αριθμό συστήματος ΕΣΗΔΗΣ....., με την οποία διενεργείται επαναληπτικός ηλεκτρονικός

Αριθμός απόφασης: 474/2021

ανοικτός τακτικός δημόσιο διαγωνισμός άνω των ορίων για «.....» για την κάλυψη αναγκών του....., σε εφαρμογή του Πίνακα Προγραμματισμού Διαγωνισμών, Προμηθειών και Υπηρεσιών του διαχειριστικού έτους 2020, δεν ανευρίσκει έρεισμα στις διατάξεις του νόμου και πρέπει γι' αυτό να ακυρωθεί ως μη νόμιμη[...].».

15. Επειδή η αναθέτουσα αρχή στις απόψεις της ισχυρίζεται τα ακόλουθα : «[...]Σε συνέχεια των ανωτέρω εγγράφων και δη της προδικαστικής προσφυγής της εταιρείας «.....».....κατά της με αριθμ..... (ΕΣΗΔΗΣ:.....) Διακήρυξης του επαναληπτικού Δημόσιου Ανοιχτού Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού άνω των ορίων για «.....» CPV:....., για την κάλυψη των αναγκών του....., προϋπολογισθείσας δαπάνης 290.952,49€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, βάσει της βέλτιστης σχέσης ποιότητας-τιμής και με δικαίωμα προαίρεσης για ένα (1) ακόμα έτος σε εφαρμογή του Πίνακα Προγραμματισμού Διαγωνισμών, Προμηθειών και Υπηρεσιών του διαχειριστικού έτους 2020, θέτουμε υπόψη σας τα εξής :

A) Με την με αριθμ..... (ΑΔΑ:.....) Πράξη....., ορίστηκε επιτροπή σύνταξης τεχνικών προδιαγραφών αναφορικά με «.....» CPV:

B) Η αρμόδια επιτροπή κατέθεσε το με αριθμ. 6032/10-04-2019 αρχικό πρακτικό τεχνικών προδιαγραφών και τεχνοοικονομικής μελέτης το οποίο τέθηκε σε 1η Δημόσια Διαβούλευση στην επίσημη σελίδα του ΕΣΗΔΗΣ (Τμήματος Ελέγχου Τεχνικών Προδιαγραφών της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή) για χρονικό διάστημα 15 ημερών (13-04-2020 έως 28-04-2020)

Γ) Το Τμήμα Ελέγχου Τεχνικών Προδιαγραφών της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή, με το με αριθμ. πρωτ.6816/29-04-2020 ηλεκτρονικό μήνυμα, μας διαβίβασε ένα (1) σχόλιο που υποβλήθηκε κατά την διάρκεια της δημόσιας διαβούλευσης από την εταιρεία «.....».....επί των τεχνικών προδιαγραφών αναφορικά με τα ISO και την ακολουθία των σελίδων των προδιαγραφών.

Δ) Το εν λόγω σχόλιο, διαβιβάστηκε στην αρμόδια επιτροπή η οποία κατέθεσε το με αριθμ. πρωτ. 6996/04-05-2020 τελικό επικαιροποιημένο

Αριθμός απόφασης: 474/2021

πρακτικό Τεχνικών Προδιαγραφών και τεχνοοικονομικής μελέτης αναφορικά με «.....» CPV....., για την κάλυψη των ετήσιων αναγκών τουσυνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 290.952,49€ με Φ.Π.Α. και κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, με βάση την βέλτιστη σχέση ποιότητας-τιμής

Ε) Το επικαιροποιημένο πρακτικό τέθηκε σε 2η Δημόσια Διαβούλευση στην επίσημη σελίδα του ΕΣΗΔΗΣ (Τμήματος Ελέγχου Τεχνικών Προδιαγραφών της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή) για χρονικό διάστημα 5 ημερών (04-05-2020 έως 09-05-2020)

ΣΤ) Το Τμήμα Ελέγχου Τεχνικών Προδιαγραφών της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή, με το με αριθμ. 7423/29-04-2020 ηλεκτρονικό μήνυμα, μας διαβίβασε ένα (1) σχόλιο που υποβλήθηκε κατά την διάρκεια της 2ης δημόσιας διαβούλευσης από την εταιρεία «.....επί των τεχνικών προδιαγραφών αναφορικά με τα ISO και τον τρόπο που αναγραφόταν τα κριτήρια αξιολόγησης.

Ζ) Το ακριβώς παραπάνω σχόλιο διαβιβάστηκε στην αρμόδια επιτροπή η οποία κατέθεσε το με αριθμ. πρωτ. 7443/11-05-2020 νέο πρακτικό-έγγραφο, σύμφωνα με το οποίο δεν προβαίνει σε καμία αλλαγή του με αριθμ. πρωτ. 6996/04-05-2020 τελικού επικαιροποιημένου πρακτικού -τεχνοοικονομικής μελέτης

Η) Με τη με αριθμ. ΕΗΔ1/12Η ΣΥΝ/13-05-2020 (ΑΔΑ:.....)) απόφαση του Δ.Σ. του.....», εγκρίθηκε το αριθμ. 6996/04-05-2020 επικαιροποιημένο πρακτικό τεχνοοικονομικής μελέτης της αρμόδιας επιτροπής και η διενέργεια διαγωνισμού για «.....» CPV:για την κάλυψη των ετήσιων αναγκών του.....» συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 290.952,49€ με ΦΠΑ και κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, με βάση την βέλτιστη σχέση ποιότητας-τιμής σε εφαρμογή του Πίνακα Προγραμματισμού Υπηρεσιών και Προμηθειών του Διαχειριστικού Έτους 2020

Θ) Στις 10-06-2020 δημοσιεύθηκε ο με αριθμ.(ΕΣΗΔΗΣ:.....) Διακήρυξη του επαναληπτικού Δημόσιου Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού άνω των ορίων για «.....» CPV:....., για την κάλυψη των αναγκών του.....», προϋπολογισθείσας δαπάνης 290.952,49€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. με

Αριθμός απόφασης: 474/2021

κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, με βάση τη βέλτιστη σχέση ποιότητας-τιμής και με δικαίωμα προαίρεσης για ένα (1) ακόμα έτος σε εφαρμογή του Πίνακα Προγραμματισμού Διαγωνισμών, Προμηθειών και Υπηρεσιών του διαχειριστικού έτους 2020 (ΑΔΑΜ:.....)

Ι) Κατατέθηκε η με αριθμ. πρωτ. 10213/26-06-2020 προδικαστική προσφυγή της εταιρείας «.....» κατά της με αριθμ.(ΕΣΗΔΗΣ:.....) Διακήρυξης του Δημόσιου Ανοιχτού Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού άνω των ορίων για «.....»

ΙΑ) Σύμφωνα με την αριθμ. πρωτ.12635/07-08-2020 οριστική απόφαση της ΑΕΠ δεν έγινε δεκτή η παραπάνω προσφυγή

ΙΒ) Σύμφωνα με την αριθμ. πρωτ.19368/27-11-2020 (17-11-2020 ΓΠ13006/17-11-2020) απόφαση του Διοικητικού Εφετείου Θεσσαλονίκης, απορρίφθηκε το αίτημα της εταιρείας «.....» για αναστολή της με αριθμ..... (ΕΣΗΔΗΣ:.....) Διακήρυξης του Δημόσιου Ανοιχτού Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού άνω των ορίων για «.....»

ΙΓ) Με τη με αριθμ. Β18/25η ΣΥΝ/14-10-2020 (ΑΔΑ.....) απόφαση του Δ.Σ..... εγκρίθηκε το αριθμ. πρωτ. 16606/12-10-2020 πρακτικό οικονομικής αξιολόγησης της αρμόδιας επιτροπής και η Επανάληψη του Διαγωνισμού για «.....» CPV....., για την κάλυψη των αναγκών του....., προϋπολογισθείσας δαπάνης 290.952,49€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, με βάση τη βέλτιστη σχέση ποιότητας-τιμής και με δικαίωμα προαίρεσης για ένα (1) ακόμα έτος σε εφαρμογή του Πίνακα Προγραμματισμού Διαγωνισμών, Προμηθειών και Υπηρεσιών του διαχειριστικού έτους 2020

ΙΔ) Στις 18-12-2020 δημοσιεύτηκε η με αριθμ.(ΕΣΗΔΗΣ:.....) Διακήρυξη του επαναληπτικού Δημόσιου Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού άνω των ορίων για «.....» CPV:....., για την κάλυψη των αναγκών του, προϋπολογισθείσας δαπάνης 290.952,49€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, με βάση τη βέλτιστη σχέση ποιότητας-τιμής και με δικαίωμα προαίρεσης για ένα (1) ακόμα έτος σε εφαρμογή του Πίνακα

Αριθμός απόφασης: 474/2021

Προγραμματισμού Διαγωνισμών, Προμηθειών και Υπηρεσιών του διαχειριστικού έτους 2020 (ΑΔΑΜ:.....)

ΙΕ) Για την με αριθμ..... (ΕΣΗΔΗΣ:.....) Διακήρυξη του επαναληπτικού Διαγωνισμού για «.....» ζητήθηκαν δυο φορές διευκρινίσεις από την εταιρεία «.....» αναφορικά με τις τεχνικές προδιαγραφές και τους όρους της διακήρυξης, μέσω της επικοινωνίας της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του ΕΣΗΔΗΣ, οι οποίες και δόθηκαν

ΙΣΤ) Κατατέθηκε η με αριθμ. πρωτ. 530-13-2021 προδικαστική προσφυγή της εταιρείας «.....» κατά της με αριθμ..... (ΕΣΗΔΗΣ:.....) Διακήρυξης του επαναληπτικού Δημόσιου Ανοιχτού Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού άνω των ορίων για «.....»

ΙΖ) Η με αριθμ. πρωτ. 530-13-2021 προδικαστική προσφυγή της εταιρείας «.....» διαβιβάστηκε στην αρμόδια επιτροπή σύνταξης τεχνικών προδιαγραφών η οποία υπέβαλε το με αριθμ. πρωτ.895/21-01-2021 έγγραφο (επισυνάπτεται) στο οποίο μεταξύ άλλων αναφέρει: «Επειδή, ο προσφεύγων ισχυρίζεται ότι υφίσταται μη επαρκής προϋπολογισμός για την κάλυψη του εργατικού κόστους, νοθεύει τον ανταγωνισμό και πλήττει την αρχή της ισότητας των συμμετεχόντων στους δημόσιους διαγωνισμούς, αναφέρουμε τα εξής:

Συγκεκριμένα, σύμφωνα με τις διατάξεις της κείμενης εργατικής νομοθεσίας, όπως αυτές μάλιστα ερμηνεύονται και εφαρμόζονται από τα δικαστήρια, το ελάχιστο νόμιμο εργατικό κόστος υπολογίζεται ως εξής:

1.Μικτές αποδοχές προσωπικού(.....) με πλήρη απασχόληση

Αριθμός ατόμων: 14,23

Μηνιαία δαπάνη κατ' άτομο 755,04

Μηνιαία Δαπάνη Συνολική 10.744,22

Συνολική δαπάνη 12 μηνών 128.930,64

Εισφορές ΙΚΑ εργοδότη

Αριθμός Ατόμων 14,23

Μηνιαία Δαπάνη κατ' άτομο 203,56

Μηνιαία Δαπάνη Συνολική 2.896,66

Συνολική δαπάνη 12 μηνών 34.759,92

Αριθμός απόφασης: 474/2021

Κόστος επιδόματος αδείας(περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του Εργοδότη)

Αριθμός Ατόμων 14,23

Μηνιαία Δαπάνη κατ' άτομο 77,14

Μηνιαία Δαπάνη Συνολική 1.097,70

Συνολική δαπάνη 12 μηνών 13.172,43

Κόστος δώρων Πάσχα και Χριστουγέννων (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του Εργοδότη)

Αριθμός Ατόμων 14,23

Μηνιαία Δαπάνη κατ' άτομο 143,79

Μηνιαία Δαπάνη Συνολική 2.046,13

Συνολική δαπάνη 12 μηνών 24.553,58

Επιπλέον κόστος Κυριακών/Αργιών (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη (θωρης απασχόλησης)

Αριθμός Ατόμων 14,23

Μηνιαία Δαπάνη κατ' άτομο 718,95

Μηνιαία Δαπάνη Συνολική 471,54

Συνολική δαπάνη 12 μηνών 5.658,51

Επιπλέον κόστος Νυκτερινών (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη (θωρης απασχόλησης)

Αριθμός Ατόμων 0,47

Μηνιαία Δαπάνη κατ' άτομο 342,36

Μηνιαία Δαπάνη Συνολική 160,91

Συνολική δαπάνη 12 μηνών 1.930,91

Κόστος αντικαταστατών εργαζομένων σε κανονική άδεια

Αριθμός ατόμων 14,23

Μηνιαία Δαπάνη κατ' άτομο 99,51

Μηνιαία Δαπάνη Συνολική 1.416,03

Συνολική Δαπάνη 12 μηνών 16.992,33

ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΕΡΓΑΤΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ ανά μήνα 18.833,19 συνολικά για 12 μήνες 225.998,28

Κρατήσεις επί του προϋπολογισμού ανά μήνα 398,16 και για 12 μήνες 4.777,90

Αριθμός απόφασης: 474/2021

ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΕΡΓΑΤΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ ανά μήνα 18.833,19+398,16= 19.231,35

Και για 12 μήνες 230.776,20

Σχετικά με τον....., δεν είναι υπολογισμένο στον πίνακα προσωπικού και αυτό γιατί ο....., προσλαμβάνεται από την εταιρεία με συγκεκριμένο καθηκοντολόγιο. Ενδεικτικά αναφέρουμε την εποπτεία και εκπαίδευση του προσωπικούς, την εκπόνηση προγραμμάτων εργασίας, τον ορισμό του ως υπεύθυνο για την εφαρμογή και έλεγχο των προδιαγραφών που θέτει η εταιρεία κ.α.»

Τέλος επισημαίνεται ότι το.....», για την κάλυψη των αναγκών του για....., συνεργάζεται με την προσφεύγουσα εταιρεία «.....με εργοδοτικό μηνιαίο κόστος 20.056,27€. Το μηνιαίο αυτό εργοδοτικό κόστος των αναθέσεων, είναι αποτέλεσμα της οικονομική προσφοράς που υπέβαλε η ίδια η εταιρεία, μετά τη θέση ισχύος της υπ' αριθμ. οικ. 4241/127/30-01-2019 απόφασης της Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης «Καθορισμός κατώτατου μισθού και κατώτατου ημερομισθίου για τους υπαλλήλους και τους εργατοτεχνίτες όλης της χώρας (Φ.Ε.Κ Β'173/30-02-2019) η οποία εγκρίθηκε με την Β15/ΣΥΝ9Η /20-03-2019 απόφαση ΔΣ (ΑΔΑΜ:.....) του..... Ακολουθως η αναθέτουσα αρχή, προέβη σε τροποποίηση της από 01-09-2018 σύμβασης (ΑΔΑΜ:.....) μεταξύ του «.....» και της εταιρείας «.....» για «.....» CPV:αναφορικά με αύξηση του μηνιαίου τιμήματος από 15.960,00€ σε 20.056,27€

Όπως απορρέει από τα παραπάνω, οι τεχνικές προδιαγραφές του εν λόγω διαγωνισμού τέθηκαν σε δημόσια διαβούλευση δυο φορές, χωρίς ωστόσο να υποβληθεί κάποιο σχόλιο σχετικό με τον συνολικό προϋπολογισμό. Επίσης, οι όποιες διευκρινίσεις ζητήθηκαν και δόθηκαν μετά τη δημοσίευση της διακήρυξης, δεν ήταν σχετικές με τον προϋπολογισμό [...].»

16. Επειδή στο υπόμνημά της η προσφεύγουσα αναφέρει αυτολεξεί τα εξής: «[...] 1ος Λόγος

ι. Η Αναθέτουσα Αρχή με την επωνυμία «.....», με τις από 22.1.2021 απόψεις της, καταθέτει ότι οι προδιαγραφές του διαγωνισμού είχαν τεθεί δύο (2) φορές σε διαβούλευση, κατά την διενέργεια της οποίας η εταιρεία μας

Αριθμός απόφασης: 474/2021

κατέθεσε σχόλια. Τούτο είναι αληθές, όμως αξίζει να σημειωθεί ότι είχαν τεθεί προς διαβούλευση μόνον οι Τεχνικές Προδιαγραφές της Διακήρυξης και όχι ο οικονομικός προϋπολογισμός, όπως αναλυτικά θα έπρεπε να παρατεθεί με υπολογισμό ώστε να αποδεικνύει ότι ο προϋπολογισμός επαρκεί. Ως εκ τούτου, η Εταιρεία μας δεν είχε γνώση του ύψους του προϋπολογισμού σε συνάρτηση με τις τεχνικές απαιτήσεις της Διακήρυξης (άτομα, ώρες - προϋπολογισμός). Εξάλλου, σύμφωνα με τα παγίως γενόμενα δεκτά από την Αρχή Σας, η συμμετοχή ή μη της προσφεύγουσας στη διαβούλευση δεν της στερεί το δικαίωμα να προσβάλει τις τεχνικές προδιαγραφές με Προδικαστική Προσφυγή (ΑΕΠΠ 204/2017). Επομένως, η εταιρεία μας απολύτως νόμιμα πρόσβαλε την Διακήρυξη το πρώτον με την προσφυγή της.

ii. Επιπλέον, η Αναθέτουσα αναφέρει - τεχνηέντως- , κατά λέξη ότι:

«Κατατέθηκε η με αριθμ. πρωτ. 10213/26-06-2020 προδικαστική προσφυγή της εταιρείας «.....» κατά της με αριθμ..... (ΕΣΗΔΗΣ:.....) Διακήρυξης του Δημόσιου Ανοιχτού Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού άνω των ορίων για «.....»

ΙΑ) Σύμφωνα με την αριθμ. πρωτ.12635/07-08-2020 οριστική απόφαση της ΑΕΠ δεν έγινε δεκτή η παραπάνω προσφυγή

ΙΒ) Σύμφωνα με την αριθμ. πρωτ.19368/27-11-2020 (17-11-2020 ΓΠ13006/17-11-2020) απόφαση του Διοικητικού Εφετείου Θεσσαλονίκης, απορρίφθηκε το αίτημα της εταιρείας.....» για αναστολή της με αριθμ. (ΕΣΗΔΗΣ:..... 3) Διακήρυξης του Δημόσιου Ανοιχτού Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού άνω των ορίων για «.....»

Δέον κρίνεται να διευκρινιστεί ότι η ως άνω προσφυγή της εταιρείας «.....», η οποία αφορούσε τον προηγούμενο διαγωνισμό του....., ως αυτός δημοσιεύθηκε σύμφωνα με την με αριθμό..... (ΕΣΗΔΗΣ:.....) Διακήρυξη του Δημόσιου Ανοιχτού Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού άνω των ορίων για «.....», απορρίφθηκε για λόγους τυπικούς και ως εκ τούτου η Αρχή Σας δεν επεισήλθε στην ουσία των προβαλλόμενων λόγων, ώστε να κρίνει το αν είναι επαρκής ή μη ο επίμαχος προϋπολογισμός της Διακήρυξης. Σημειώνεται δε, ότι και η ως άνω εταιρεία με την επωνυμία «.....», είχε προβάλλει ως λόγο προσφυγής την μη επάρκεια του προϋπολογισμού της Διακήρυξης και

Αριθμός απόφασης: 474/2021

συνεπώς προκύπτει και από αυτό το στοιχείο το βάσιμο των ισχυρισμών της εταιρείας μας.

Επομένως, σε περίπτωση που η αναθέτουσα αρχή ήθελε να υποστηρίξει ότι ο προϋπολογισμός της Διακήρυξης έχει κριθεί ως νόμιμος από την ΑΕΠΠ, τούτο είναι αναληθές και μη ανταποκρινόμενο στα πραγματικά περιστατικά.

2ος Λόγος

i. Η Αναθέτουσα Αρχή με τις από 22.1.2021, προβαίνει στη εξής αναφορά:

«Σχετικά με τον....., δεν είναι υπολογισμένο στον πίνακα προσωπικού και αυτό γιατί ο....., προσλαμβάνεται από την εταιρεία με συγκεκριμένο καθηκοντολόγιο. Ενδεικτικά αναφέρουμε την εποπτεία και εκπαίδευση του....., την εκπόνηση προγραμμάτων εργασίας, τον ορισμό του ως υπεύθυνο για την εφαρμογή και έλεγχο των προδιαγραφών που θέτει η εταιρεία κ.α.».

Ο ως άνω ισχυρισμός είναι προδήλως αβάσιμος, διότι οείναι αναγκαίο να περιληφθεί στο διοικητικό κόστος, καθόσον αποτελεί υποχρέωση του Αναδόχου να τον απασχολεί συγκεκριμένες ώρες, όλες τις ημέρες της εβδομάδας σύμφωνα με τις απαιτήσεις της Διακήρυξης. Προς απόδειξη του ανωτέρω υπενθυμίζεται το άρθρο 6 σημ 3 «.....» του Τεύχους «.....Σ» της Διακήρυξης, στο οποίο ορίζεται κατά λέξη: «Ο ανάδοχος οφείλει να έχειστην πρωινή και απογευματινή βάρδια.»

ii. Συμπληρωματικά, αξίζει να σημειωθεί ότι στην υπό κρίση προσφυγή η εταιρεία μας, εκτός από το εργατικό κόστος υπολογίζει και τις κρατήσεις, στις οποίες βάσει απαιτήσεων της Διακήρυξης, περιλαμβάνεται και ο φόρος εισοδήματος 8%.

Η αναθέτουσα κάνει αναφορά μόνο στονπαραβλέποντας πλήρως όλα τα λοιπά κόστη που σχετίζονται με την παροχή υπηρεσιών (διοικητικό κόστος, κόστος υλικών – αναλωσίμων, κόστος ειδών ατομικής υγιεινής, κόστος εξοπλισμού, κρατήσεις, εργολαβικό όφελος).

Συνεπώς, προκύπτει αναντίρρητα ότι οι ισχυρισμοί της Αναθέτουσας Αρχής περί πρόσληψης τουμε συγκεκριμένο καθηκοντολόγιο, μη λαμβάνοντας υπόψη τον υπολογισμό του λοιπού κόστους για την παροχή των υπηρεσιών, είναι αβάσιμοι και αντίθετοι στις ρητές διατάξεις της Διακήρυξης με αριθμόΔιακήρυξης με αντικείμενο «.....».

Αριθμός απόφασης: 474/2021

3ος ΛΟΓΟΣ

Επιπροσθέτως, αναφορικά με τον ισχυρισμό της αναθέτουσας αρχής: «Τέλος επισημαίνεται ότι το.....», για την κάλυψη των αναγκών του γιασυνεργάζεται με την προσφεύγουσα εταιρεία «.....» με εργοδοτικό μηνιαίο κόστος 20.056,27€. Το μηνιαίο αυτό εργοδοτικό κόστος των αναθέσεων, είναι αποτέλεσμα της οικονομική προσφοράς που υπέβαλε η ίδια η εταιρεία, μετά τη θέση ισχύος της υπ' αριθμ. οικ. 4241/127/30-01-2019 απόφασης της Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης «Καθορισμός κατώτατου μισθού και κατώτατου ημερομισθίου για τους υπαλλήλους και τους εργατοτεχνίτες όλης της χώρας (Φ.Ε.Κ Β'173/30-02-2019) η οποία εγκρίθηκε με την Β15/ΣΥΝ9Η /20-03-2019 απόφαση ΔΣ (ΑΔΑΜ:..... Του..... Ακολούθως η αναθέτουσα αρχή, προέβη σε τροποποίηση της από 01-09-2018 σύμβασης (ΑΔΑΜ:.....) μεταξύ του «.....» και της εταιρείας «.....» για «.....» CPV:αναφορικά με αύξηση του μηνιαίου τιμήματος από 15.960,00€ σε 20.056,27», θα θέλαμε να επισημάνουμε ότι η τρέχουσα σύμβαση, βάσει της οποίας καταρτίστηκε ο προϋπολογισμός, είχε διαφορετικές απαιτήσεις και ιδιαίτερως ως προς τις κρατήσεις και της απασχόλησης του επόπτη. III. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Σύμφωνα με τα ανωτέρω αναφερόμενα, η προσβαλλόμενη Διακήρυξη της αναθέτουσας αρχής με αριθμόκαι αριθμό συστήματος ΕΣΗΔΗΣ....., με την οποία διενεργείται επαναληπτικός ηλεκτρονικός ανοικτός τακτικός δημόσιο διαγωνισμός άνω των ορίων για «.....» για την κάλυψη αναγκών του....., σε εφαρμογή του Πίνακα Προγραμματισμού Διαγωνισμών, Προμηθειών και Υπηρεσιών του διαχειριστικού έτους 2020, δεν ανευρίσκει έρεισμα στις διατάξεις του νόμου και πρέπει γι' αυτό να ακυρωθεί ως μη νόμιμη. [...].»

17.Επειδή το άρθρο 18 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «1. Οι αναθέτουσες αρχές αντιμετωπίζουν τους οικονομικούς φορείς ισότιμα και χωρίς διακρίσεις και ενεργούν με διαφάνεια, τηρώντας την αρχή της αναλογικότητας, της αμοιβαίας αναγνώρισης, της προστασίας του δημόσιου συμφέροντος, της προστασίας των δικαιωμάτων των ιδιωτών, της ελευθερίας του ανταγωνισμού και της προστασίας του περιβάλλοντος και της βιώσιμης και αειφόρου ανάπτυξης[...]».

Αριθμός απόφασης: 474/2021

18. Επειδή, το άρθρο 53 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι : « 1. Οι όροι των εγγράφων της σύμβασης πρέπει να είναι σαφείς και πλήρεις ώστε να επιτρέπουν την υποβολή άρθρωνπροσφορών. 2. Τα έγγραφα της σύμβασης....περιέχουν ιδίως:...ια) τα τεχνικά χαρακτηριστικά (προδιαγραφές), την ποσότητα και την περιγραφή των αγαθών, υπηρεσιών ή έργων, τον τρόπο της εκτέλεσης του ελέγχου και της διασφάλισης της ποιότητας, την προθεσμία για την εκτέλεση της σύμβασης, τον τόπο και χρόνο εκτέλεσης, καθώς και άλλα χαρακτηριστικά, ανάλογα με το αντικείμενο της σύμβασης,[...] ιε) το κριτήριο ανάθεσης, τη διαδικασία και τα κριτήρια αξιολόγησης των προσφορών, κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στα άρθρα 86 και 87 [...] ιζ) τους απαράβατους όρους, απόκλιση από τους οποίους συνεπάγεται την απόρριψη της προσφοράς [.....]».

19. Επειδή το άρθρο 54 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι : «1. Οι τεχνικές προδιαγραφές που ορίζονται στην περίπτωση 1 του Παραρτήματος VII του Προσαρτήματος Α' παρατίθενται στα έγγραφα της σύμβασης και καθορίζουν τα απαιτούμενα χαρακτηριστικά των έργων, των υπηρεσιών ή των αγαθών. Τα χαρακτηριστικά αυτά μπορεί επίσης να αναφέρονται στη συγκεκριμένη διαδικασία ή μέθοδο παραγωγής ή παροχής των ζητούμενων έργων, αγαθών ή υπηρεσιών ή σε ειδική διαδικασία άλλου σταδίου του κύκλου ζωής τους, ακόμη και αν οι παράγοντες αυτοί δεν αποτελούν μέρος της υλικής τους υπόστασης, υπό την προϋπόθεση ότι συνδέονται με το αντικείμενο της σύμβασης και είναι ανάλογα με την αξία και τους σκοπούς της.[...]2. Οι τεχνικές προδιαγραφές εξασφαλίζουν ισότιμη πρόσβαση των οικονομικών φορέων στη διαδικασία σύναψης σύμβασης και δεν έχουν ως αποτέλεσμα τη δημιουργία αδικαιολόγητων εμποδίων στο άνοιγμα των δημόσιων συμβάσεων στον ανταγωνισμό.[...] 7. Οι τεχνικές προδιαγραφές καθορίζονται και εγκρίνονται πριν την έναρξη της διαδικασίας σύναψης της σύμβασης κατά το άρθρο 61.[...]».

20. Επειδή το άρθρο 95 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι : «[.....] 5. Στις διαδικασίες σύναψης δημόσιας σύμβασης προμηθειών και παροχής γενικών υπηρεσιών, ισχύουν επιπλέον τα ακόλουθα:

α) η τιμή του προς προμήθεια υλικού ή της παρεχόμενης υπηρεσίας δίνεται ανά μονάδα, όπως καθορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης. Στην τιμή

Αριθμός απόφασης: 474/2021

περιλαμβάνονται οι υπέρ τρίτων κρατήσεις, ως και κάθε άλλη επιβάρυνση, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για παράδοση του υλικού ή της παρεχόμενης υπηρεσίας στον τόπο και με τον τρόπο που προβλέπεται στα έγγραφα της σύμβασης,[...].».

21. Επειδή στο άρθρο 346 του Ν. 4412/2016 ορίζεται ότι: «Κάθε ενδιαφερόμενος, ο οποίος έχει ή είχε συμφέρον να του ανατεθεί σύμβαση των περιπτώσεων α΄ και β΄ της παραγράφου 1 του άρθρου 1 και έχει υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από εκτελεστή πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής κατά παράβαση της ευρωπαϊκής ή εσωτερικής νομοθεσίας, έχει δικαίωμα να προσφύγει στην Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ), σύμφωνα με τα ειδικότερα οριζόμενα στο άρθρο 360 και να ζητήσει προσωρινή προστασία, σύμφωνα με το άρθρο 366, ακύρωση παράνομης πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 367 ή ακύρωση σύμβασης η οποία έχει συναφθεί παράνομα, σύμφωνα με το άρθρο 368».

22. Επειδή στο άρθρο 360 του Ν. 4412/2016 ορίζεται ότι: «1. Κάθε ενδιαφερόμενος ο οποίος έχει ή είχε συμφέρον να του ανατεθεί συγκεκριμένη σύμβαση του νόμου αυτού και έχει ή είχε υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από εκτελεστή πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής κατά παράβαση της νομοθεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή της εσωτερικής νομοθεσίας, υποχρεούται, πριν από την υποβολή των προβλεπόμενων στον Τίτλο 3 ένδικων βοηθημάτων, να ασκήσει προδικαστική προσφυγή ενώπιον της ΑΕΠΠ κατά της σχετικής πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής.

2. Η άσκηση της προδικαστικής προσφυγής αποτελεί προϋπόθεση για την άσκηση των ένδικων βοηθημάτων του Τίτλου 3 κατά των εκτελεστών πράξεων ή παραλείψεων των αναθετουσών αρχών.

3. Δεν επιτρέπεται η άσκηση άλλης διοικητικής προσφυγής κατά των εκτελεστών πράξεων ή παραλείψεων της αναθέτουσας αρχής κατά τη διαδικασία της ανάθεσης δημόσιων συμβάσεων εκτός από την προδικαστική προσφυγή της παραγράφου 1».

23.Επειδή το άρθρο 68 «Συμβάσεις εργολαβίας εταιρειών παροχής υπηρεσιών» του Ν. 3863/2010, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 22 του Ν. 4144/2013 (ΦΕΚ 88/ Α), ορίζει ότι: «1. Η εκάστοτε αναθέτουσα αρχή, δηλαδή

Αριθμός απόφασης: 474/2021

το Δημόσιο, τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.), οι φορείς και οι οργανισμοί του δημόσιου τομέα, όπως αυτός προσδιορίζεται από τις οικείες διατάξεις, η οποία (αρχή) αναθέτει απευθείας ή προκηρύσσει διαγωνισμό για την ανάθεση παροχήςυποχρεούται να ζητά από τις εταιρείες παροχήςνα αναφέρουν στην προσφορά τους, εκτός των άλλων, τα εξής:

α) Τον αριθμό των εργαζομένων που θα απασχοληθούν στο έργο.

β) Τις ημέρες και τις ώρες εργασίας.

γ) Τη συλλογική σύμβαση εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι.

δ) Το ύψος του προϋπολογισμένου ποσού που αφορά τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές αυτών των εργαζομένων.

ε) Το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα προϋπολογισθέντα ποσά

στ) Τα τετραγωνικά μέτραανά άτομο, όταν πρόκειται γιαχώρων.

Οι εταιρείες παροχής υπηρεσιών (.....) υποχρεούνται, με ποινή αποκλεισμού, να εξειδικεύουν σε χωριστό κεφάλαιο της προσφοράς τους τα ως άνω στοιχεία. Στην προσφορά τους πρέπει να υπολογίζουν εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους παροχής των υπηρεσιών τους, των αναλώσιμων, του εργολαβικού τους κέρδους και των νόμιμων υπέρ Δημοσίου και τρίτων κρατήσεων. Επιπροσθέτως, υποχρεούνται να επισυνάπτουν στην προσφορά αντίγραφο της συλλογικής σύμβασης εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι [...] 3. Στη σύμβαση που συνάπτει η εκάστοτε αναθέτουσα αρχή με τους εργολάβους περιλαμβάνονται τα στοιχεία α έως στ της πρώτης παραγράφου, καθώς και ειδικός όρος για την εφαρμογή των διατάξεων της εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας και της νομοθεσίας περί υγείας και ασφάλειας των εργαζομένων και πρόληψης του επαγγελματικού κινδύνου. Όταν δεν αναγράφονται τα ανωτέρω στοιχεία και όροι, η σύμβαση είναι άκυρη και απορρίπτεται η δαπάνη πληρωμής [...]».

24. Επειδή σύμφωνα με την επίμαχη Διακήρυξη προβλέπεται ότι : « [...]2.4.4 Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών

Αριθμός απόφασης: 474/2021

Η Οικονομική Προσφορά υποβάλλεται ηλεκτρονικά στον (υπό)φάκελο «Οικονομική Προσφορά». Η οικονομική προσφορά, συντάσσεται συμπληρώνοντας την αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος.

Στη συνέχεια, το σύστημα παράγει σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, σε μορφή .pdf, το οποίο υπογράφεται ψηφιακά και υποβάλλεται από τον προσφέροντα. Τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος και του παραγόμενου ψηφιακά υπογεγραμμένου ηλεκτρονικού αρχείου πρέπει να ταυτίζονται. Σε αντίθετη περίπτωση, το σύστημα παράγει σχετικό μήνυμα και ο προσφέρων καλείται να παράγει εκ νέου το ηλεκτρονικό αρχείο pdf.

Αν στο ηλεκτρονικό σύστημα δεν μπορεί να αποτυπωθεί αναλυτικά η οικονομική προσφορά, ο προσφέρων θα επισυνάψει στον (υπό)φάκελλο “οικονομική προσφορά” την ηλεκτρονική οικονομική προσφορά του ψηφιακά υπογεγραμμένη και τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία σε μορφή pdf.

Εφόσον η οικονομική προσφορά δεν έχει αποτυπωθεί στο σύνολό της στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος, ο προσφέρων επισυνάπτει ψηφιακά υπογεγραμμένα τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία, σε μορφή pdf.

Η οικονομική προσφορά του συμμετέχοντος θα πρέπει να έχει συνταχθεί με τέτοιο τρόπο ώστε:

α. Η προσφερόμενη τιμή πρέπει να προκύπτει με σαφήνεια από την οικονομική προσφορά τόσο ανά μονάδα (μήνα) όσο και για το σύνολο της προκυρηχθείσας υπηρεσίας (12 μήνες) και θα πρέπει να είναι διαμορφωμένη σύμφωνα με όσα ζητούνται από την παρούσα διακήρυξη. Επισημαίνεται ότι το εκάστοτε Φ.Π.Α. επί τοις εκατό, της ανωτέρω τιμής θα υπολογίζεται αυτόματα από το σύστημα.

Διευκρινίζεται ότι το ποσό για το σύνολο του έργου χωρίς Φ.Π.Α. πρέπει να αποτυπώνεται στο σύστημα.

β. Οι τιμές πρέπει να περιλαμβάνουν το σύνολο των επιβαρύνσεων, εκτός από τον Φ.Π.Α. (αποδοχές εργαζομένων, ασφαλιστικές εισφορές, διοικητικό κόστος, κρατήσεις, αναλώσιμα υλικά και εργολαβικό κέρδος) και κάθε είδους άλλη δαπάνη (έξοδα μεταφοράς, έξοδα τοποθέτησης, κόστος ασφάλισης, χρηματοοικονομικά έξοδα κ.λπ.) που βαρύνουν τον ανάδοχο και θα πρέπει να έχουν συνυπολογισθεί στην προσφορά.

Αριθμός απόφασης: 474/2021

Η τιμή θα έχει υπολογισθεί στα πλαίσια της Εθνικής Γενικής Συλλογικής Σύμβασης Εργασίας (Ε.Γ.Σ.Σ.Ε.), που αφορά τους εργαζόμενους στις ιδιωτικές επιχειρήσεις παροχής υπηρεσιών καθαριότητας και τους κανόνες της εργατικής νομοθεσίας και δε θα υπολείπεται των κατωτάτων ορίων της Εθνικής Συλλογικής Σύμβασης Εργασίας.

γ. Στη προσφερόμενη τιμή περιλαμβάνονται οι υπέρ τρίτων κρατήσεις, ως και κάθε άλλη επιβάρυνση, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για την παροχή των υπηρεσιών στον τόπο και με τον τρόπο που προβλέπεται στα έγγραφα της σύμβασης και θα αναγράφονται δε ολογράφως και αριθμητικώς. Οι υπέρ τρίτων κρατήσεις υπόκεινται στο εκάστοτε ισχύον αναλογικό τέλος χαρτοσήμου και στην επ' αυτού εισφορά υπέρ ΟΓΑ. Επισημαίνεται ότι το εκάστοτε ποσοστό Φ.Π.Α. επί τοις εκατό, της ανωτέρω τιμής θα υπολογίζεται αυτόματα από το σύστημα.

δ. Οι τιμές της προσφοράς είναι δεσμευτικές για τον ανάδοχο μέχρι και την τελευταία οριστική τμηματική παροχή υπηρεσιών. Αποκλείεται η αναπροσαρμογή ή αναθεώρηση των τιμών της προσφοράς ή οποιαδήποτε αξίωση του αναδόχου πέραν του αντιτίμου για τις υπηρεσίες, που θα παρέχει, βάσει των τιμών της προσφοράς του και θα ισχύουν και θα δεσμεύουν τον Ανάδοχο μέχρι την πλήρη εκτέλεση της σύμβασης

ε. Κατά την ημερομηνία κατάθεσης των προσφορών, οι τιμές δεν επιτρέπεται να είναι ανώτερες από τις αντίστοιχες τιμές του Παρατηρητηρίου Τιμών. (Ν. 3918/2011 άρθρο 13, όπως αυτό τροποποιήθηκε με τον Ν. 4052/2012 άρθρο 14). Σε περίπτωση που η υπό προμήθεια υπηρεσία δεν είναι καταχωρημένη στο Παρατηρητήριο Τιμών, τότε η προσφερόμενη τιμή δεν επιτρέπεται να είναι μεγαλύτερη από την προϋπολογιζόμενη δαπάνη της διακήρυξης.

στ. Η αναγραφή της τιμής σε ΕΥΡΩ, μπορεί να γίνεται με μέχρι δύο δεκαδικά ψηφία.

ζ. Εάν στο διαγωνισμό οι προσφερόμενες τιμές είναι ασυνήθιστα χαμηλές θα εξετάζονται λεπτομερώς οι προσφορές πριν την έκδοση απόφασης κατακύρωσης. Για τον σκοπό αυτό θα ζητείται από τον οικονομικό φορέα έγγραφη αιτιολόγηση της ανάλυσης της Οικονομικής Προσφοράς. Εάν

Αριθμός απόφασης: 474/2021

και μετά την παροχή της ανωτέρω αιτιολόγησης, οι προσφερόμενες τιμές κριθούν ως ασυνήθιστα χαμηλές, η Προσφορά θα απορρίπτεται.

η. Ένορκη βεβαίωση του νομίμου εκπροσώπου αυτού, ενώπιον συμβολαιογράφου, περί μη επιβολής σε βάρος τους πράξης επιβολής προστίμου για παραβιάσεις της εργατικής νομοθεσίας «υψηλής» ή «πολύ υψηλής» σοβαρότητας» για το χρονικό διάστημα που δεν καλύπτεται από το Μητρώο Παραβατών Εταιρειών Παροχής Υπηρεσιών Καθαρισμού ή/και Φύλαξης, σύμφωνα με τη παρ. 2δ του άρθ. 68 του Ν. 3863/2010, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει

Η Αναθέτουσα Αρχή διατηρεί το δικαίωμα να ζητήσει από τους συμμετέχοντες στοιχεία απαραίτητα για την τεκμηρίωση των προσφερομένων τιμών καθώς και συμβάσεις ή/και τιμολόγια πώλησης προς άλλες δημόσιες υπηρεσίες, οι δε προμηθευτές υποχρεούνται να παρέχουν αυτά.

Ως απαράδεκτες θα απορρίπτονται προσφορές στις οποίες: α) δεν δίνεται τιμή σε ΕΥΡΩ ή που καθορίζεται σχέση ΕΥΡΩ προς ξένο νόμισμα, β) δεν προκύπτει με σαφήνεια η προσφερόμενη τιμή, με την επιφύλαξη της παρ. 4 του άρθρου 102 του ν. 4412/2016 και γ) η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της παρούσας διακήρυξης.

Απαράβατος όρος με ποινή αποκλεισμού, είναι η Οικονομική Προσφορά να περιλαμβάνει βάσει του Ν. 3863/2010, άρθρο 68 («Συμβάσεις εργολαβίας εταιρειών παροχής υπηρεσιών») όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με το άρθρο 22 του ν. 4144/13 (ΦΕΚ 88/τ.Α/18-4-2013), και το Ν. 4488/2017 (ΦΕΚ 137/τ.Α/13-09-2017) σε χωριστό κεφάλαιο της οικονομικής προσφοράς τα κάτωθι στοιχεία:

- 1) Τον αριθμό των εργαζομένων που θα απασχοληθούν στο έργο.
- 2) Τις ημέρες και τις ώρες εργασίας.
- 3) Τη συλλογική σύμβαση εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι (την οποία θα υποβάλλουν ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΑ στο σύστημα και θα προσκομίσουν σε αντίγραφο)
- 4) Το ύψος του προϋπολογισμένου ποσού που αφορά τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές αυτών των εργαζομένων. (Το εργατικό κόστος θα είναι σύμφωνα και με τις ώρες και το προσωπικό που έχουν δηλώσει οι υποψήφιοι ανάδοχοι. Το εργατικό κόστος θα πρέπει να υπολογισθεί στη βάση

Αριθμός απόφασης: 474/2021

του συμβατικού ημερομισθίου που προβλέπεται από την οικεία Εθνική Γενική Συλλογική Σύμβαση Εργασία (Ε.Γ.Σ.Σ.Ε.), τις ανάλογες προσαυξήσεις τους (οι οποίες σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να είναι κατώτερες των προβλεπόμενων από την οικεία Κ.Σ.Σ.Ε., τα επιδόματα κ.λπ.)

5) Το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα προϋπολογισθέντα ποσά των αποδοχών.

6) Εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους παροχής των υπηρεσιών τους, των αναλώσιμων, του εργολαβικού τους κέρδους και των νόμιμων υπέρ Δημοσίου και τρίτων κρατήσεων, το οποίο πρέπει να δικαιολογούν πλήρως. Οικονομικές προσφορές που δεν καλύπτουν τουλάχιστον το κόστος των αμοιβών και της ασφάλισης του προσωπικού καθαριότητας που θα χρησιμοποιηθεί, λαμβάνοντας υπ' όψιν την ισχύουσα, κατά τον χρόνο υποβολής της προσφοράς, οικεία Συλλογική Σύμβαση των εργαζομένων σε Ιδιωτικές Εταιρίες-Επιχειρήσειςόλης της χώρας και δεν πληρούν τους όρους υγιεινής και ασφάλειας των εργαζομένων κ.λπ., καθώς και τα άλλα νόμιμα κόστη δεν θα γίνουν δεκτές. Επίσης, διευκρινίζεται ότι προσφορές που δεν θα καλύπτουν τα διάφορα άλλα κόστη (λειτουργικά έξοδα, κόστος αναλωσίμων υλικών, εργολαβικό κέρδος και κρατήσεις υπέρ τρίτων) θα απορρίπτονται, ως τυπικά απαράδεκτες και δεν θα αξιολογούνται [...]5.1.2. Τον Ανάδοχο βαρύνουν οι υπέρ τρίτων κρατήσεις, ως και κάθε άλλη επιβάρυνση, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. Ιδίως βαρύνεται με τις ακόλουθες κρατήσεις:

α) ποσοστό 0,07% υπέρ της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων βάσει του Ν. 4013/2011 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με το Ν. 4072/2012 άρθρο 38 παραγ. 2β & το Ν. 4146/2013 άρθρο 61 και το Ν. 4412/2016 παρ. 7 του άρθρου 375 «τροποποιούμενες διατάξεις», που υπολογίζεται επί της αξίας κάθε πληρωμής προ φόρων και κρατήσεων της αρχικής, καθώς και κάθε συμπληρωματικής σύμβασης. Η εν λόγω κράτηση υπόκειται σε τέλος χαρτοσήμου 3% (πλέον 20% εισφοράς υπέρ ΟΓΑ επ' αυτού.

β) Κράτηση ύψους 0,02% υπέρ του Δημοσίου, η οποία υπολογίζεται επί της αξίας, εκτός ΦΠΑ, της αρχικής, καθώς και κάθε συμπληρωματικής σύμβασης. Το ποσό αυτό παρακρατείται σε κάθε πληρωμή από την

Αριθμός απόφασης: 474/2021

αναθέτουσα αρχή στο όνομα και για λογαριασμό της Γενικής Διεύθυνσης Δημοσίων Συμβάσεων και Προμηθειών σύμφωνα με την παρ. 6 του άρθρου 36 του ν. 4412/2016. Η εν λόγω κράτηση υπόκειται στο εκάστοτε ισχύον αναλογικό τέλος χαρτοσήμου και στην επ' αυτού εισφορά υπέρ ΟΓΑ.

γ) Με κάθε πληρωμή θα γίνεται η προβλεπόμενη από την κείμενη νομοθεσία παρακράτηση φόρου εισοδήματος αξίας 8% επί του καθαρού ποσού.

δ) Κράτηση ύψους 0,06% υπέρ της Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών, η οποία επιβάλλεται επί της συνολικής αξίας κάθε αρχικής, τροποποιητικής ή συμπληρωματικής δημόσιας σύμβασης, πρό φόρων και κρατήσεων. Επίσης επιβάλλεται επί της αξίας κάθε είδους δικαιώματος προαιρέσεως, πρό φόρων και κρατήσεων, είτε αυτό ασκείται μέσω διοικητικής εντολής είτε μέσω σύμβασης, σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 350 του ν. 4412/2016 και τα οριζόμενα στα άρθρα 3 και 4 της ΚΥΑ 1191/14-3-2017 (ΦΕΚ 969/22.3.2017/Β'). Η εν λόγω κράτηση υπόκειται στο εκάστοτε ισχύον αναλογικό τέλος χαρτοσήμου και στην επ' αυτού εισφορά υπέρ ΟΓΑ.

ε) ποσοστό 2% επί του τιμολογίου της σύμβασης μετά την αφαίρεση του Φ.Π.Α. και κάθε άλλου ποσού παρακρατούμενου υπέρ τρίτων, σύμφωνα με την αριθμ. ΔΥ6α/Γ.Π./οικ. 36932/17-3-2009 Κ.Υ.Α. σε εφαρμογή του άρθρου 3 του Ν. 3580/2007.

Ο Φόρος Προστιθέμενης Αξίας (Φ.Π.Α.) επί της αξίας των τιμολογίων βαρύνει την Αναθέτουσα Αρχή. [...] ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι – Αναλυτική Περιγραφή Φυσικού και Οικονομικού Αντικειμένου της Σύμβασης

Ι. ΓΕΝΙΚΕΣ ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ

Άρθρο 1.

ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ ΤΟΥ ΑΝΑΔΟΧΟΥ

Ο ανάδοχος αναλαμβάνει την και την των κτιριακών εγκαταστάσεων του.....ς στις οποίες περιλαμβάνονται οιχώροι σύμφωνα με τους συνημμένους πίνακες, καθ' όλο το 24ωρο και για όλες τις ημέρες του χρόνου, υπό τους παρακάτω όρους και προϋποθέσεις.

Σε όλα τα στάδια της παροχής υπηρεσιών ο ανάδοχος υποχρεούται να τηρεί τη νομοθεσία, τις κείμενες υγειονομικές και αστυκτηνιατρικές διατάξεις,

Αριθμός απόφασης: 474/2021

τον εσωτερικό κανονισμό λειτουργίας τουκαι τις διαδικασίες που τηρούνται σε αυτό.

□ Οτων χώρων θα γίνεται καθημερινά περιλαμβανομένων των Κυριακών, αργιών και εξαιρετέων ημερών όλο το εικοσιτετράωρο, περιλαμβάνει δε όλα τα τμήματα και χώρους τουπου κατά την κατάρτιση της σύμβασης λειτουργούν και χρησιμοποιούνται. Ο ανάδοχος είναι εξάλλου υποχρεωμένος σε τακτά χρονικά διαστήματα και σύμφωνα με τις υποδείξεις τουνακαι τυχόν χώρους του....., που κατά τη κατάρτιση της σύμβασης δεν χρησιμοποιούνται. Η συμμετοχή στην παρούσα σημαίνει γνώση εκ μέρους του αναδόχου των χώρων τουπου σήμερα χρησιμοποιούνται και λειτουργούν και της εκτάσεως αυτών, ακόμη κι αν δεν αναφέρονται ρητά στην παρούσα ή υπάρχει εύλογη απόκλιση στην έκτασή τους.

□ Η υπηρεσία έχει το δικαίωμα να αναθέσει στον ανάδοχο πρόσθετες εργασίες πέραν των συμβατικών σε ποσοστό μέχρι 30 % για κάλυψη τυχόν εκτάκτων αναγκών που δεν μπορούν να προβλεφθούν και θα πρέπει να ειδοποιείται εγγράφως από την υπηρεσία σε εύλογο χρονικό διάστημα. Η τιμή των προσθέτων εργασιών θα υπολογίζεται από την προσφερθείσα τιμή, η οποία δεσμεύει τον ανάδοχο. Επίσης η υπηρεσία μπορεί να μειώσει τους χώρους εφόσον δε λειτουργούν και το τίμημα θα μειωθεί με ανάλογη μείωση του προσωπικού.

□ Ως ολοκλήρωση του..... θεωρείται και ηπου θα γίνεται σύμφωνα με τις συστάσεις της Επιτροπήςτων ως άνωμονάδων.

□ Ο ανάδοχος υποχρεούται να γνωρίζει και να τηρεί την ισχύουσα Ελληνική Νομοθεσία για την διαχείριση των(Ενδεικτικά αναφέρεται στην ΚΥΑ 146163 /2012, ΦΕΚ 1537). Ταθα διαχωρίζονται στα: : α).....), τα οποία και θα τοποθετούνται σεμιας χρήσης, β).....), τα οποία θα τοποθετούνται σεαδιαφανή αδιάτρητα αδιαπέραστα απόκαι να φέρουν ευδιάκριτα και ανεξίτηλα το αναγνωριστικό σήμα «.....)» και το σήμα του....., γ).....,τα οποία θα τοποθετούνται σε ειδικάκαι στη συνέχεια θα κλείνονταιμε το αναγνωριστικό σήμα «.....)» και το σήμα του..... Επιπλέον τουδοχείου, ταθα τοποθετούνται και σε που θα φέρουν

Αριθμός απόφασης: 474/2021

όλες τις ανωτέρω επισημάνσεις, δ) άλλαθα τοποθετούνται σεκαι να φέρουν ευδιάκριτα και ανεξίτηλα το αναγνωριστικό σήμα «.....): » και το σήμα του τοξικού κινδύνου και ε)θα τοποθετούνται σεμε τη σήμανσηστ) τα υλικά προςτα οποία θα τοποθετούνται αποκλειστικά μόνο σε.....,(ενώ οι υπόλοιποι θα πρέπει να είναι αδιαφανείς).

□ Όλοι οι να απομακρύνονται όταν έχουν και να δένονται με....., απαραίτητα θα φέρουν αυτοκόλλητη ετικέτα στην οποία θα αναγράφεται το, το τμήμα απ' το οποίο προέρχονται, & η ημερομηνία Όλοι οιθα πρέπει να είναι αδιαφανείς αδιάτρητοι και αδιαπέραστοι από υ..... Τανα συλλέγονται κατά το δυνατόν πλησιέστερα στον τόπο παραγωγής τους και να αποκλείονται οι διαδικασίες εκκένωσης και επαναλαμβανόμενης πλήρωσης της συσκευασίας. ,κάθε φορά θα αλλάζει οΜια φορά την ημέρα θα πλένονται οιστουςκαι στους κοινόχρηστους χώρους(εσωτερικούς-εξωτερικούς).

Για την μεταφορά τωνπρέπει να χρησιμοποιούνταιοι οποίοι να κλείνουν και ναμετά από κάθε χρήση. Οιθα διακρίνονται σε..... Οιπρέπει να τοποθετούνται στονμε την αντίστοιχη σήμανση. Οινα είναι ανοξειδωτοι ή πλαστικοί ανάλογου χρώματος με ταπου μεταφέρουν, χωρητικότητας....., να διαθέτουν καπάκι και προστατευτικά, για την αποφυγή πρόσκρουσης. Στον πυθμένα τους να υπάρχει αποχέτευση για τον συχνό καθαρισμό τους.

□ Ο ανάδοχος υποχρεούται να διαθέτει όλα τα αναγκαία μηχανήματα, υλικά και εξοπλισμό για την παροχή των υπηρεσιών του, καθώς επίσης επαρκείς ποσότητες από(.....) καιπου θα επιβαρύνουν τον ανάδοχο.

□ Ο ανάδοχος με την προσφορά του υποχρεούται να καταθέσει κατάσταση διάθεσης είδους που θα τον επιβαρύνουν: υλικά, εξοπλισμό,καιπου διαθέτει για το

□ Τα μηχανήματα και ο εξοπλισμός που χρησιμοποιούνται κατά τη διάρκεια του καθαρισμού πρέπει να είναι καινούργια και να βρίσκονται σε άριστη κατάσταση τόσο από άποψη λειτουργίας όσο και από εμφάνιση.

Αριθμός απόφασης: 474/2021

Ο ανάδοχος υποχρεούται να διαθέτει όλα τα απαραίτητα υλικά τα οποία θα πρέπει να είναι εγκεκριμένα από τοκαι για τααπό τονκαι να έχουν σήμανσηή σε περίπτωση που δεν προβλέπεται ηγια τα εν λόγω είδη, βεβαίωση αρμόδιου φορέα που να το αποδεικνύεται η ιδιότητα του .

Υποχρεούται να χορηγεί τις απαιτούμενες - επαρκείς ποσότητες των απαραίτητων αναλωσίμων υλικώνκαι των....., σύμφωνα με τις υποδείξεις του

Ο ανάδοχος με την προσφορά του υποχρεούται να καταθέσει κατάσταση υλικών (ανάλυση σύνθεσης – ιδιότητες), που προτίθεται να χρησιμοποιήσει, χημικά καθημερινού και γενικού.....,για μάρμαρα, κεραμικά πλακάκια, P.V.C. , πατώματα linoleum και υλικάμοκέτας κλπ..

Ο ανάδοχος υποχρεούνται για την εφαρμογή τουλάχιστον ανά δεκαπενθήμερο με τεχνικά χαρακτηριστικάμη και με αντοχή σε προϊόντα μεκαι άλλαπου να προφυλάσσουν πατώματα linoleum από τη φθορά.

Τα και τα..... προϊόντα δεν πρέπει να αναδύουν δυσάρεστες οσμές, να μην είναι επιβλαβή για την υγεία των....., τουκαι τωνκαι να μην προκαλούν φθορές βραχυχρόνια και μακροχρόνια στις εγκαταστάσεις και στον εξοπλισμό των κτιρίων. Επίσης ειδικάάσμα για χρήση σε ευαίσθητα..... Ειδικά για ταθα πρέπει να αποδεικνύεται με την προσκόμιση του ISO 9001 και 14001 ότι είναι φιλικά προς το περιβάλλον.

Ο τακτικός και επαναλαμβανόμενος εφοδιασμός μεκτλ.) σε όλους τους χώρους θα αποτελεί υποχρέωση του αναδόχου. Ο ανάδοχος επιβαρύνεται με την παροχή ειδών....., για τις ανάγκες των....., τωνκαι τουτου

Σε περίπτωση βλάβης των μηχανημάτων ο ανάδοχος είναι υποχρεωμένος να τα αντικαταστήσει αμέσως ώστε η εκτέλεση του αναληφθέντος έργου να είναι απρόσκοπτη.

Το....., θα παρέχει στον ανάδοχο χώρο για την φύλαξη των εργαλείων, των μηχανημάτων και υλικών....., καθώς επίσης και αποδυτήρια για το προσωπικό του. Τα υλικά.....) θα πλένονται σε πλυντήρια και θα στεγνώνονται σε στεγνωτήρια που θα βρίσκονται εντός του χώρου

Αριθμός απόφασης: 474/2021

του..... Ο ανάδοχος οφείλει να διατηρεί την τάξη και την καθαριότητα των χώρων αυτών και να τους επιστρέψει μετά τη λήξη της σύμβασης στην αρχική τους κατάσταση. Ο ανάδοχος έχει υποχρέωση να αδειάζει τους χώρους που του παρασχέθηκαν για την εργασία του με δικά του έξοδα, μόλις αυτά ζητηθούν από το..... Ο εργοδότης δεν ευθύνεται για κλοπή ή φθορά για οποιοδήποτε λόγο των αντικειμένων που φέρνει ή έχει αποθηκευμένα ο ανάδοχος και οι υπάλληλοί του στο χώρο του[...]

Ο ανάδοχος επιβαρύνεται με όλα τα έξοδα που αφορούν την παροχή των υπηρεσιών του (όπωςκ.τ.λ).

Ο ανάδοχος δεν επιβαρύνεται με δαπάνες ύδρευσης, παροχής ηλεκτρικού ρεύματος, θέρμανσης, κλιματισμού και καυσίμων, τα οποία βαρύνουν το....., με την προϋπόθεση της εύλογης χρήσης και κατανάλωσης από τον ανάδοχο. [...]Άρθρο 3.

ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΤΟΥ ΑΝΑΔΟΧΟΥ

Ο ανάδοχος υποχρεούται να διαθέσει έμπειρο προσωπικό (με προϋπηρεσία σε χώρο παροχήςτουλάχιστον 6μηνών) που δεν θα εναλλάσσεται συχνά σύμφωνα με πρόγραμμα που θα έχει υλοποιηθεί και θα κατατεθεί, εκπαιδευμένο σε γενικούς και ειδικούς κανόνες υγιεινής, ανάλογα με τη θέση εργασίας του,

Ο ανάδοχος είναι υπεύθυνος για τη συνεχή ενημέρωση και εκπαίδευση του προσωπικού του για θέματα που αφορούν την χρήση των υλικώντην τεχνολογία καιώστε να υλοποιούνται οι νομοθετικές απαιτήσεις. Τα έξοδα αυτά βαρύνουν αποκλειστικά τον ανάδοχο.

Ο ανάδοχος υποχρεούται στην απαρέγκλιτη τήρηση της εκάστοτε ισχύουσας εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας, αναφορικά με την παροχή εργασίας του προσωπικού του, ιδίως δε ως προς την καταβολή των αποδοχών, οι οποίες σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να είναι κατώτερες των προβλεπομένων από τις ΕΘΝΙΚΕΣ Σ.Σ.Ε, την τήρηση του νομίμου ωραρίου, των όρων υγιεινής και ασφάλειας κλπ. Παράβαση της υποχρέωσης αυτής δίνει το δικαίωμα στογια μονομερή καταγγελία της συμβάσεως και κήρυξη του αναδόχου ως εκπτώτου [...]

Ο ανάδοχος και το προσωπικό που θα χρησιμοποιήσει κατά την εκτέλεση του έργου, δεν έχουν καμία απολύτως σχέση εξαρτημένης εργασίας

Αριθμός απόφασης: 474/2021

με του....., οι δε μισθοί και αμοιβές τους, καθώς και οποιεσδήποτε άλλες υποχρεώσεις, οι οποίες επιβάλλονται από την εργατική και ασφαλιστική νομοθεσία, βαρύνουν αποκλειστικά τον ανάδοχο, ο οποίος είναι ο μόνος υπεύθυνος έναντι αυτών με τους οποίους συνδέεται με εργασιακή ή άλλη σχέση καθώς και έναντι τρίτων εξ' αφορμής των σχέσεων αυτών.

Ο ανάδοχος υποχρεούται να διαθέτει επαρκή αριθμό εργαζομένων με σχέση εργασίας μερικής ή πλήρους απασχόλησης που να μην ξεπερνά τις 40 ώρες εβδομαδιαίως ανά εργαζόμενο, για τις υπηρεσίεςτου και τους χώρους ευθύνης της, οι οποίοι θα καλύπτουν όλες τις βάρδιες σε όλα τα τμήματα, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα για το, σύμφωνα με τον παρακάτω πίνακα:

Τεχνικές Προδιαγραφές για τη παροχή υπηρεσιώντου

.....

α	Τετραγωνικά Υπαίθριων - Αύλιων Χώρων - Πάρκινγκ	Τετραγωνικά Κτιριακών Εγκαταστάσεων	Σύνολο Τετραγωνικών
		9.250,88 m ²	9.250,88 mm ²
»			

Σε περίπτωση μη πλήρους απασχόλησης του προσωπικού (μερική απασχόληση) ο αριθμός των ατόμων προσαυξάνεται αναλόγως.

Ο ανάδοχος υποχρεούται καταθέτει μηνιαίως, πίνακα κατανομής του προσωπικού ονομαστικό ανά βάρδια (πρόγραμμα), το οποίο θα είναι θεωρημένο από την Επιθεώρηση Εργασίας.

Αριθμός απόφασης: 474/2021

□ Ο ανάδοχος υποχρεούται να διαθέτει (.....) ένα (1) άτομο για την πρωινή βάρδια και ένα (1) άτομο για την απογευματινή βάρδια για τις ανάγκες διεκπεραίωσης και επιτήρησης του έργου που να συμπεριλαμβάνονται στους πίνακες κατανομής του προσωπικού. Ο συνολικός χρόνος απασχόλησης είναι 4 ώρες από Δευτέρα έως Παρασκευή και 2 ώρες για Σάββατο και Κυριακή αντίστοιχα.

□ Το....., δύναται να ζητήσει από τον ανάδοχο να προσλάβει και άλλους υπαλλήλους, αν κρίνει ότι η σύνθεση του προσωπικού τόσο αριθμητικά όσο και κατά ειδικότητες δεν επαρκεί για την εξυπηρέτηση του.....

□ Το προσωπικό σε ορισμένες περιπτώσεις ενδέχεται να είναι επιφορτισμένο με την..... του περιβάλλοντα χώρου τουυπό την καθοδήγηση και τη συνεργασία των προϊσταμένων τωντμημάτων.

□ Οι βάρδιες του προσωπικού και οι ώρες αναπληρωματικής ανάπαυσης (repo) θα εναλλάσσονται με τέτοιο τρόπο, ώστε να διασφαλίζεται η συνεχήςτων χώρων του.....

□ Ο ανάδοχος υποχρεούται να καταρτίσει πρόγραμμα εργασίας για το προσωπικό του, το οποίο θα κοινοποιείται στον εργοδότη. Το μηνιαίο πρόγραμμα του προσωπικού....., στο οποίο θα περιγράφεται αναλυτικά το ωράριο και ο χώρος που θα απασχολείται ο κάθε εργαζόμενος, θα παραδίδεται στον προϊστάμενο του Τμήματος Επιστασίας, το αργότερο την 25η ημέρα του προηγούμενου μήνα. Επίσης θα κατατίθεται και εβδομαδιαίο πρόγραμμα όπου θα αναφέρεται το προσωπικό και το τμήμα στο οποίο εργάζεται.

□ Το προσωπικό θα είναι μόνιμο για κάθετμήμα δεν θα μετακινείται κατά τη διάρκεια της βάρδιας και δεν θα εναλλάσσεται (ειδικά σε κλειστά τμήματα όπως.....).

Αλλαγές θα γίνονται μόνο μετά από ενημέρωση του Προϊστάμενου του Γραφείου Επιστασίας και με τη σύμφωνη γνώμη αυτού.

□ Η απασχόληση του προσωπικού θα γίνεται σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία, θα είναι 40 ώρες εβδομαδιαίως ανά άτομο, σε δε περίπτωση μερικής απασχόλησης η δύναμη προσωπικού θα αυξάνεται αναλόγως.

Αριθμός απόφασης: 474/2021

□ Σε περίπτωση που ο αριθμός του απασχολημένου προσωπικού είναι λιγότερος από εκείνον που αναγράφεται στο πρόγραμμα και που είναι υποχρεωμένος να υποβάλλει ο ανάδοχος στην υπηρεσία του θα επιβάλλονται οι παρακάτω ποινές:

- i. Πρόστιμο 44 € για την απουσία κάθε ατόμου σε ένα 24ωρο.
- ii. Πρόστιμο 132 € αν απουσιάζουν μέχρι 3 άτομα μέσα σε ένα 24ωρο.
- iii. Πρόστιμο 176 € αν απουσιάζουν μέχρι 4 άτομα μέσα σε ένα 24ωρο.
- iv. Πρόστιμο 440 € αν απουσιάζουν μέχρι 5 άτομα μέσα σε ένα 24ωρο.

□ Σε περίπτωση συστηματικής απουσίας προσωπικού και μη τήρησης του προβλεπόμενου προγράμματος, τοδιατηρεί το δικαίωμα καταγγελίας της σύμβασης και κήρυξης του αναδόχου ως έκπτωτου.[....]

□ Η προμήθεια, συντήρηση και πλύσιμο των στολών βαρύνουν αποκλειστικά τον ανάδοχο. Οι στολές εργασίας του προσωπικού του αναδόχου θα είναι ομοιόμορφη και ίδια από πλευράς ποιότητας και χρώματος ώστε η εμφάνισή του να είναι άριστη και να τυγχάνει της εγκρίσεως του[....]

ΑΡΘΡΟ 4.

ΥΛΙΚΑ-ΤΕΧΝΙΚΗ1. Τον ανάδοχο βαρύνουν τα έξοδα, μηχανημάτων, υλικώνγενικά και ειδικά. (Παράρτημα: II, Πίνακας:1). Οιπρέπει να είναι ανθεκτικοί και να αποτρέπουν την διαρροή υγρών. Όλα τα υλικά πρέπει να αποδεικνύεται με σχετικά έγγραφα ότι είναι άριστης ποιότητας και ότι πληρούν τις προδιαγραφές που τίθενται από την κείμενη νομοθεσία.

2. Ο ανάδοχος είναι υποχρεωμένος να καταθέσει κατάσταση με τις υπολογιζόμενες ποσότητες για την επάρκεια των..... Τα πληροφοριακά τους έντυπα, δελτία δεδομένων ασφαλείας. Τατελούν υπό την έγκριση του[....]

9. Ο μηχανικός εξοπλισμός..... θα ευρίσκεται σε μόνιμη βάση στοκαι άλλα όπως αναφέρονται στην συνημμένη κατάσταση του μηχανικού εξοπλισμού) θα διατίθενται από τον ανάδοχο.[....]

11. Με αποκλειστική ευθύνη του αναδόχου θα πρέπει να εξασφαλίζεται η δυνατότητα για συνεχή και πλήρη τεχνική υποστήριξη (επισκευές, ανταλλακτικά κλπ), που είναι απαραίτητα για τη λειτουργία του εξοπλισμού,

Αριθμός απόφασης: 474/2021

καθώς επίσης η συνεχής και πλήρης παροχή των εγκεκριμένων από τοπροϊόντων..... Ο ανάδοχος δεν μπορεί να αρνηθεί την παροχή των υπηρεσιών του, επικαλούμενος τους ανωτέρω λόγους.[....]

13. Όλεςθα αλλάζονται και θαχωρίς να χρησιμοποιούνται για δεύτερη φορά και θα δένονται....., καθώς επίσης θα επικολλάται ετικέτα με τη σήμανση του σημείου παραγωγής την οποία θα προμηθεύει τοκαι θα πρέπει να αναγράφουν οι υπάλληλοι του αναδόχου την ημερομηνίααπό το σημείο παραγωγής τους . Εάν κάποιοςέχει διαρροή υγρών, τοποθετείται σε δεύτερο του ιδίου χρώματος που και αυτός δένεται καλά. Δεν επιτρέπεται η διαδικασία του αδειάσματοςαπό μια σακούλα σε άλλη σακούλα.

14. Ο ανάδοχος υποχρεούται να εφοδιάσει το προσωπικό με τα κατάλληλα για κάθε εργασία γάντια, ιδίως δε με χονδρά (κουζίνας), μιας χρήσεως και δερμάτινα χονδρά γάντια τους μεταφορείς των

15. Τα....., τακαι θα τοποθετούνται από τον ανάδοχο στους χώρους που απαιτείται.

16. Τακαι οι ποσότητες που θα χρησιμοποιούνται προτείνονται από τον ανάδοχο και εγκρίνονται από τοτόσο όσο προς την ποιότητά τους, όσο και ως προς την ποσότητά τους.

17. Ο εργοδότης μπορεί να ζητήσει τη χρήση ορισμένωνκαι υγρώνγενικότερα, σε περίπτωση μη ικανοποίησης από τα χρησιμοποιούμενα[....]Άρθρο 3.

ΜΗΧΑΝΙΚΟΣ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΣ (ενδεικτικά)

Ο ανάδοχος υποχρεούται να διαθέτει τουλάχιστον τον κάτωθι περιγραφόμενο εξοπλισμό. Τοδικαιούται να ζητήσει αναβάθμιση του εξοπλισμού του αναδόχου, εφόσον κριθεί ότι ο εξοπλισμός που θα χρησιμοποιείται δεν είναι κατάλληλος για την εκτέλεση των καθηκόντων.

1. Περιστροφική μηχανή για(1 τμχ)

2..... Μεγάλης ισχύοςκαι χαμηλής εκπομπής θορύβου (1 τμχ)

3.Χρησιμοποιούνται για μεγάλες επιφάνειες (3 τμχ)

4..... για εξωτερικούς χώρους (1 τμχ)

5.(2 τμχ.)

6. (5 τμχ.) 7. Λάστιχο (5τμχ.)

Αριθμός απόφασης: 474/2021

8. Σκάλα (8 τμχ.)

9. σχεδιασμένα, έτσι ώστε να μπορούν να τοποθετηθούν όλα τα απαραίτητα υλικά.....) ένα για κάθε τμήμα.

10.γιαθα πρέπει να είναι κλειστού τύπου, λειτουργικά καλαίσθητα να αποτελούνται από υλικό που να επιτρέπει την.....

11.....

12.

13.....

14.....

15. Ηη οποία να είναι ευέλικτη με ρόδες, μεγάλης ισχύος απορρόφησης....., να διαθέτεικαι να είναι μικρής εκπομπής θορύβου. Να διαθέτει εξαρτήματα που διευκολύνουν τις διάφορες εργασίες ή

16.....

17.

18.

19.μηχάνημα ιδιόκτητο η μισθωμένο(να κατατεθεί στην τεχνική προσφορά ή άδεια τουκαι πιστοποιητικό καταλληλότητας τουλάχιστονμέτρων) για τοντων εξωτερικών(1 τμχ)

Άρθρο 4.

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ

[ακολουθεί πίνακας]

ΣΗΜΕΙΩΣΗ :

1. Εκτός του ωραρίου τακτικών-προγραμματισμένων εργασιών απαιτείται 24ωρη κάλυψη τουγια την αντιμετώπιση εκτάκτων αναγκών.

2. Στις περιπτώσεις που υπάρχουν διαφορετικές κατηγορίες εργασιών, Π.χ. σε ένα όροφο να απαιτείται....., είναι προφανές ότι θα πρέπει να γίνει συντονισμός και να εξασφαλιστεί η αλληλουχία εκτέλεσης των εργασιών.

3. Ο ανάδοχος οφείλει να έχει επόπτηστην πρωινή και απογευματινή βάρδια.[...] ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝΑΝΑ ΒΑΡΔΙΑ

Η κατανομή των υπαλλήλωνκαι η έναρξη των διαδικασιών στακαι τιςθα γίνεται σύμφωνα με τις ανάγκες του....., τη βαρύτητα τουσε συνεννόηση τηςτηςμε την Επιτροπή Ελέγχου του

Αριθμός απόφασης: 474/2021

Έργου, του/της Προϊσταμένου/ης της Επιστασίας τουκαι του Επόπτη του αναδόχου του έργου

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ II

Υλικά ατομικής υγιεινής (πίνακας:1) για το

ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΕΙΔΟΥΣ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΕΚΤΙΜΗΣΗ ΜΗΝΑ
ΧΕΙΡΟΠΕΤΣΕΤΕΣ <i>(χημικός λευκασμένος πολτός πλήρως υδατοδιαλυτός μη ανακυκλωμένος, διαστάσεων τουλάχιστον 21 χ 25 ^) αποδεκτή η τοποθέτηση επαγγελματικής χαρτοθήκης για χειροπετσέτες ή ρολό για ορθολογική χρήση.</i>	ΣΥΣΚΕΥΑΣΙΑ ΤΩΝ 100 ΤΕΜΑΧΙΩΝ	100
ΧΑΡΤΙ ΥΓΕΙΑΣ <i>(χημικός λευκασμένος πολτός πλήρως υδατοδιαλυτός μη ανακυκλωμένος με 2- φύλλα > 140 gr) αποδεκτή η τοποθέτηση επαγγελματικής χαρτοθήκης WC για ορθολογική χρήση.</i>	ΡΟΛΟ	250

Αριθμός απόφασης: 474/2021

<p>ΚΡΕΜΟΣΑΠΟΥΝΟ</p> <p>Οι προσφορές θα αναφέρονται σε συσκευασία μιας χρήσης του 1 lt. Επισημαίνεται ότι τα δοχεία δεν θα επαναπληρώνονται με σαπούνι αλλά θα απορρίπτονται απευθείας όταν αδειάζουν, για την αποφυγή αποικισμού τους με μικροβιακούς παράγοντες και θα τοποθετείται νέο δοχείο. Να περιέχει ενυδατικούς και αναλιπαντικούς παράγοντες του δέρματος. Να έχει ουδέτερο PH 5,5-7 και να είναι δερματολογικά ελεγμένο. Να περιέχει επιπρόσθετα μία ή περισσότερες ουσίες σαν συντηρητικά συστατικά για τη μη ανάπτυξη μικροβίων, όπως αυτά χαρακτηρίζονται στο ΦΕΚ 329, τεύχος δεύτερο 21/4/1997 ΚΥΑ 6α/οικ., 3320 παράρτημα VI (εκτός triclosan). Να έχει άδεια σαν καλλυντικό (απαιτείται γνωστοποίηση στον ΕΟΦ) ή σαν απορρυπαντικό χεριών (απαιτείται η καταχώρηση στο ΓΧΚ) η οποία να προσκομιστεί στην τεχνική προσφορά. Να κατατεθούν μελέτες συμβατότητας με τα αλκοολικά αντισηπτικά. Να αναφέρονται σαφώς τα συστατικά του προϊόντος στην ετικέτα του (στα ελληνικά) και να κατατεθούν 3 (τρία) δείγματα στην κανονική τους συσκευασία. Κάθε συσκευασία του 1 Lt να συνοδεύεται και από αντλία για χρήση εκτός dispenser</p>	ΛΙΤΡΟ	120
--	-------	-----

[...]».

25. Επειδή, κατά τα παγίως γενόμενα δεκτά από τη νομολογία, η διακήρυξη του διαγωνισμού αποτελεί κανονιστική πράξη, η οποία διέπει το διαγωνισμό και δεσμεύει τόσο την αναθέτουσα αρχή, η οποία διενεργεί αυτόν (ΕΣ Πράξεις VI Τμήματος 78/2007, 19/2005, 31/2003), όσο και τους διαγωνιζόμενους. Η δε παράβαση των διατάξεων (όρων) αυτής, οδηγεί σε ακυρότητα των εγκριτικών πράξεων του αποτελέσματος του διαγωνισμού και των κατακυρωτικών αυτού πράξεων (Ολ ΣΤΕ 2137/1993). Κατά συνέπεια, οι διαγωνιζόμενοι πρέπει να τηρούν απολύτως τους όρους της διακήρυξης και να υποβάλλουν την προσφορά τους σύμφωνα με αυτούς.

26. Επειδή, οι τεχνικές προδιαγραφές της Διακήρυξης συνιστούν ουσιώδεις και απαραίτους όρους και μάλιστα επί ποινή αποκλεισμού, καθιστώντας απορριπτέα κάθε αποκλίνουσα προσφορά, κατά πάγια νομολογία των Δικαστηρίων (ΣΤΕ ΕΑ 409/2009, ΔΕφΑθ Αναστ. 350/2013, 545/2014, 446/2015).

27. Επειδή, η αναθέτουσα αρχή είναι κατ' αρχήν ελεύθερη να διαμορφώνει, κατά την κρίση της, τους όρους της Διακήρυξης ως προς τα προς προμήθεια είδη, καθορίζοντας τα ειδικότερα τεχνικά χαρακτηριστικά τους και τις ανάγκες της υπηρεσίας από ποσοτική και ποιοτική άποψη (ΕΑ

Αριθμός απόφασης: 474/2021

977/2006, 303/2007, 307/2007, 1049/2007 κα), η δε θέσπιση με τη Διακήρυξη των προδιαγραφών που η αναθέτουσα αρχή κρίνει πρόσφορες ή αναγκαίες, για την καλύτερη εξυπηρέτηση των αναγκών της, δεν παραβιάζει τους κανόνες του ανταγωνισμού, εκ μόνου του λόγου ότι συνεπάγεται αδυναμία συμμετοχής στον διαγωνισμό των προμηθευτών, των οποίων τα προϊόντα δεν πληρούν τις προδιαγραφές αυτές, δεδομένου ότι από τη φύση τους οι προδιαγραφές περιορίζουν τον κύκλο των δυναμένων να συμμετάσχουν στον Διαγωνισμό προσώπων (βλ. ΣτΕ 9/2015 Ασφ., ΕΑ 415/2014, 354/2014, κλπ). Ελέγχονται, όμως, και στην περίπτωση αυτή, οι τεχνικές προδιαγραφές από της απόψεως της τηρήσεως της τήρησης του εγχώριου κι ενωσιακού δικαίου και περαιτέρω της αρχής της ίσης μεταχείρισης και της απαγόρευσης των διακρίσεων καθώς και της αρχής της αναλογικότητας (βλ. ΣτΕ 9/2015 (ΑΣΦ), Ε.Α. 415/2014, 354/2014, 257/2010, Ε.Α. 3719/2011, 676, 214/2011, 1140/2010, 1354, 670/2009, 438/2008, 303/20).

28. Επειδή, ως έχει παγίως κριθεί, κάθε διακήρυξη δημόσιου διαγωνισμού πρέπει, ακόμη και αν ελλείπει σχετική ρήτρα και πολλώ δε μάλλον εφόσον περιλαμβάνει σχετική ρήτρα, να ερμηνεύεται ως επιβάλλουσα στους διαγωνιζόμενους να τηρούν, κατά τη διαμόρφωση της προσφοράς τους, τις κείμενες διατάξεις, μεταξύ των οποίων προέχουσα θέση έχουν οι διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας περί της κατώτερης νόμιμης αμοιβής της εργασίας και της νομοθεσίας περί κοινωνικής ασφάλισης, εφόσον δε η προσφορά υπολείπεται του ελαχίστου εργοδοτικού κόστους, απορρίπτεται και επιπροσθέτως επειδή παραβιάζονται οι αρχές προστασίας του ανόθευτου ανταγωνισμού, της ισότητας των διαγωνιζομένων και της διαφάνειας της διαδικασίας. ΔΕΦ Αθ 236/213, 511/2013 και εκεί αναφερόμενη νομολογία του ΣτΕ, ΔΕΦ Αθ 427/2011, 512/2011). Σε κάθε περίπτωση, κατά την πάγια νομολογία (ΔΕφΑθ. 325/2015, ΔΕφΘεσ. 226/2014, ΔΕφΑθ. 289/2014, ΕΑ ΣτΕ 155/2013, 297/2009, 1255/2009) οικονομικές προσφορές που δεν περιλαμβάνουν το απαιτούμενο από το νόμο ελάχιστο εργατικό και ασφαλιστικό κόστος, νόμιμα αποκλείονται από διαγωνισμούς. Ιδία δε όταν από τους όρους της διακήρυξης συνάγεται ότι είναι απορριπτέα οικονομική προσφορά, η οποία δεν καλύπτει το ελάχιστο εργατικό κόστος για την παροχή των προς ανάθεση υπηρεσιών, όπως το κόστος τούτο προσδιορίζεται από

Αριθμός απόφασης: 474/2021

την ισχύουσα νομοθεσία και την Εθνική Γενική Συλλογική Σύμβαση Εργασίας (Ε.Γ.Σ.Σ.Ε.) (πρβλ. Ε.Α. Σ.Τ.Ε. 198.187/2013, 1272, 986/2010, 1259, 1255, 1069/2009, 1344/2008, 1090/2006).

29. Επειδή με τον μοναδικό λόγο της υπό εξέταση προσφυγής η προσφεύγουσα υποστηρίζει ότι δοθέντος ότι, σε κάθε περίπτωση, οι διαγωνιζόμενοι πρέπει να τηρούν την εργατική νομοθεσία περί κατώτατης νόμιμης αμοιβής της εργασίας και της νομοθεσίας περί κοινωνικής ασφάλισης για τη διαμόρφωση της προσφοράς τους και επιπλέον ποσοστό εύλογου διοικητικού κόστους, κόστους αναλωσίμων, εργοδοτικού κέρδους και νόμιμων κρατήσεων, εν προκειμένω, με βάση τα τεχνικά και οικονομικά δεδομένα της Διακήρυξης, το απαιτούμενο ελάχιστο εργατικό κόστος υπερβαίνει το προϋπολογισθέν ποσό για την παροχή υπηρεσιώντης αναθέτουσας αρχής. Προς επίρρωση των ισχυρισμών της, η προσφεύγουσα παραθέτει πίνακες με αναλυτικούς υπολογισμούς του ελάχιστου νόμιμου εργατικού και εργοδοτικού κόστους, καθώς και του κόστους του απαιτούμενουκαι των νόμιμων κρατήσεων.

Περαιτέρω, η αναθέτουσα αρχή στις απόψεις της αναφέρει ότι το συνολικό εργατικό κόστος ανά μήνα είναι 19.231,35 ευρώ και για 12 μήνες ανέρχεται σε 230.776,20 ευρώ, παραθέτοντας τους υπολογισμούς της για τις μικτές αποδοχές των εργαζομένων και τις νόμιμες κρατήσεις, και, ως εκ τούτου, σε σχέση με τον προϋπολογισμό της Διακήρυξης που ανέρχεται σε 234.639,10 ευρώ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, καλύπτει το ελάχιστο νόμιμο κόστος, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται το κόστος τουστον πίνακα προσωπικού και αυτό γιατί ο....., προσλαμβάνεται από την εταιρεία με συγκεκριμένο καθηκοντολόγιο (εποπτεία και εκπαίδευση του προσωπικούεκπόνηση προγραμμάτων εργασίας, ορισμός του ως υπευθύνου για την εφαρμογή και έλεγχο των προδιαγραφών που θέτει η εταιρεία κ.α). Εξάλλου, η αναθέτουσα αρχή ισχυρίζεται ότι ήδη συνεργάζεται με την προσφεύγουσα με μηνιαίο κόστος 20.056,27 ευρώ και επισημαίνει ότι οι τεχνικές προδιαγραφές του εν λόγω διαγωνισμού τέθηκαν σε δημόσια διαβούλευση δυο φορές, χωρίς ωστόσο να υποβληθεί κάποιο σχόλιο σχετικό με τον συνολικό προϋπολογισμό, ενώ κάνει αναφορά σε έτερη προδικαστική

Αριθμός απόφασης: 474/2021

προσφυγή ενώπιον της ΑΕΠΠ κατά των όρων της Διακήρυξης η οποία έχει απορριφθεί.

Προς αντίκρουση των απόψεων της αναθέτουσας αρχής η προσφεύγουσα στο υπόμνημά της υποστηρίζει ότι προς διαβούλευση είχαν τεθεί μόνον οι τεχνικές προδιαγραφές της Διακήρυξης και όχι ο οικονομικός προϋπολογισμός, όπως αναλυτικά θα έπρεπε να παρατεθεί με υπολογισμό ώστε να αποδεικνύει ότι ο προϋπολογισμός επαρκεί και ότι, σε κάθε περίπτωση, ο εν λόγω ισχυρισμός προβάλλεται αλυσιτελώς διότι δεν στερείται του δικαιώματος να ασκήσει την υπό εξέταση προσφυγή ανεξαρτήτως της συμμετοχής της ή μη στις διαβουλεύσεις. Ως δε επισημαίνει η προσφεύγουσα, η έτερη προσφυγή που αναφέρει η αναθέτουσα αρχή ασκήθηκε στον προηγούμενο διαγωνισμό και απορρίφθηκε για λόγους τυπικούς και ως εκ τούτου η ΑΕΠΠ δεν επεισήλθε στην ουσία των προβαλλόμενων λόγων, ώστε να κρίνει το αν είναι επαρκής ή μη ο επίμαχος προϋπολογισμός της Διακήρυξης. Σχετικά δε με τον....., η προσφεύγουσα υποστηρίζει ότι οι ισχυρισμοί της αναθέτουσας αρχής είναι απορριπτέοι διότι είναι αναγκαίο να περιληφθεί στο διοικητικό κόστος, καθόσον αποτελεί υποχρέωση του Αναδόχου να τον απασχολεί συγκεκριμένες ώρες, όλες τις ημέρες της εβδομάδας σύμφωνα με τις απαιτήσεις της Διακήρυξης και επισημαίνει ότι στις νόμιμες κρατήσεις, υπολογίζει, βάσει των απαιτήσεων της Διακήρυξης, και το φόρο εισοδήματος 8%. Ως προς την τρέχουσα σύμβαση, βάσει της οποίας καταρτίστηκε ο προϋπολογισμός, η προσφεύγουσα επισημαίνει ότι είχε διαφορετικές απαιτήσεις και ιδιαιτέρως ως προς τις κρατήσεις και της απασχόλησης του επόπτη.

30. Επειδή, σύμφωνα με την επίμαχη Διακήρυξη, στο άρθρο 2.4.4, υπό β, προβλέπεται ότι οι τιμές πρέπει να περιλαμβάνουν το σύνολο των επιβαρύνσεων, εκτός από τον Φ.Π.Α. (αποδοχές εργαζομένων, ασφαλιστικές εισφορές, διοικητικό κόστος, κρατήσεις, αναλώσιμα υλικά και εργολαβικό κέρδος) και κάθε είδους άλλη δαπάνη (έξοδα μεταφοράς, έξοδα τοποθέτησης, κόστος ασφάλισης, χρηματοοικονομικά έξοδα κ.λπ.) που βαρύνουν τον ανάδοχο και θα πρέπει να έχουν συνυπολογισθεί στην προσφορά, καθώς και, υπό γ, ότι στην προσφερόμενη τιμή περιλαμβάνονται οι υπέρ τρίτων κρατήσεις, ως και κάθε άλλη επιβάρυνση, σύμφωνα με την

Αριθμός απόφασης: 474/2021

κείμενη νομοθεσία, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και ότι οι υπέρ τρίτων κρατήσεις υπόκεινται στο εκάστοτε ισχύον αναλογικό τέλος χαρτοσήμου και στην επ' αυτού εισφορά υπέρ ΟΓΑ, οι οποίες αναφέρονται αναλυτικά και στο άρθρο 5.1.2. Ως απαράβατος όρος με ποινή αποκλεισμού, είναι να περιλαμβάνει η οικονομική προσφορά τα στοιχεία βάσει του Ν. 3863/2010, άρθρο 68, ήτοι, μεταξύ άλλων, το ύψος του προϋπολογισμένου ποσού που αφορά τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές αυτών των εργαζομένων, το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα προϋπολογισθέντα ποσά των αποδοχών, εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους παροχής των υπηρεσιών, των αναλώσιμων, του εργολαβικού τους κέρδους και των νόμιμων υπέρ Δημοσίου και τρίτων κρατήσεων, το οποίο πρέπει να δικαιολογούν πλήρως και ότι προσφορές που δεν καλύπτουν τα νόμιμα κόστη δεν θα γίνουν δεκτές.. Περαιτέρω, στο Παράρτημα Ι αναφέρονται αναλυτικά οι υποχρεώσεις του αναδόχου, οι βάρδιες και οι τεχνικές προδιαγραφές καθώς και η ρητή πρόβλεψη ότι ο ανάδοχος οφείλει να έχειστην πρωινή και απογευματινή βάρδια, ενώ στο Παράρτημα ΙΙ προβλέπονται τα υλικάπου πρέπει να παρέχει ο ανάδοχος.

31. Επειδή, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, κατόπιν διευκρινιστικού ερωτήματος έτερου οικονομικού φορέα, η αναθέτουσα αρχή με τις από 19-01-2021 απαντήσεις της, διευκρινίζει ότι η πρώτη παράγραφος του άρθρου 2.4.4 (που έκανε λόγο για υπόδειγμα οικονομικής προσφοράς) έχει τεθεί εκ παραδρομής καθώς και ότι το κόστοςδεν έχει υπολογιστεί στον πίνακα προσωπικού.

32.Επειδή, από τους εκατέρωθεν υπολογισμούς, βασίμως υποστηρίζει η προσφεύγουσα ότι η αναθέτουσα αρχή δεν έχει υπολογίσει το κόστος του επόπτη, παρόλο που περιλαμβάνεται στο διοικητικό κόστος. Ομοίως, ως προκύπτει από το ποσό των κρατήσεων που αναφέρει στις απόψεις της (ποσό 398,16 ευρώ για έναν μήνα επί του ποσού 18.833,19 ευρώ και για 12 μήνες 4.777,90 ευρώ επί του ποσού 225.998,28 ευρώ) προκύπτει ευχερώς ότι δεν έχει υπολογίσει την παρακράτηση φόρου 8%, ως υπολογίζει η προσφεύγουσα, η οποία υπολογίζεται εφόσον η Διακήρυξη κάνει ρητώς και σαφώς λόγο για κάθε άλλη επιβάρυνση πλην ΦΠΑ. Ως εκ τούτου, ευχερώς προκύπτει ότι, εφόσον σύμφωνα με τους υπολογισμούς της ίδιας της

Αριθμός απόφασης: 474/2021

αναθέτουσας αρχής, χωρίς να υπολογιστεί το κόστος....., της παρακράτησης φόρου 8%, των αναλωσίμων και χωρίς να υπολογιστεί εύλογο εργολαβικό κέρδος, το κόστος ανέρχεται συνολικά σε 230.776,20 ευρώ, ο προϋπολογισμός της προσβαλλόμενης Διακήρυξης που ανέρχεται σε 234.639,10 ευρώ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, υπολείπεται των προβλεπόμενων στο ισχύον θεσμικό πλαίσιο επιμέρους ποσών για τη διαμόρφωση της οικονομικής προσφοράς των διαγωνιζομένων, ως βασίμως υποστηρίζει η προσφεύγουσα. Περαιτέρω, αορίστως η αναθέτουσα αρχή αναφέρεται σε προηγούμενη προσφυγή ενώπιον της ΑΕΠΠ, ενώ αλυσιτελώς προβάλλει τη μη συμμετοχή της προσφεύγουσας στις διαβουλεύσεις για το ζήτημα του προϋπολογισμού καθώς τούτο δεν αίρει την υποχρέωσή της ο προϋπολογισμός της σύμβασης να καλύπτει όλα τα ποσά που προβλέπονται ρητώς στον νόμο και δη εύλογο διοικητικό κόστος και τις νόμιμες κρατήσεις. Επομένως, ο μοναδικός λόγος της προσφυγής πρέπει να γίνει δεκτός.

33. Επειδή, τέλος, ενόψει των αρχών της ίσης μεταχείρισης και της διαφάνειας των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων δημόσιας προμήθειας, σε περίπτωση ακύρωσης μίας ή περισσότερων διατάξεων της Διακήρυξης που ρυθμίζουν τις προϋποθέσεις παραδεκτού και σύνταξης των προσφορών, όπως στην υπό κρίση Διακήρυξη, πρέπει να ακυρωθεί η Διακήρυξη στο σύνολό της (βλ. ΣΤΕ 1135/2010· ΣΤΕ ΕΑ 1089/2009· ΣΤΕ 2951- 52/2004· ΔΕΕ, Απόφαση της 4.12.2003, Υπόθεση C-448/2001, ENV AG Wienstrom GmbH κ.λ.π, σκέψεις 92-95, ΑΕΠΠ 1272/2020).

34. Επειδή γίνεται δεκτή εν συνόλω η εισήγηση.

35. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή πρέπει να γίνει δεκτή.

36. Επειδή, ύστερα από τα εκτεθέντα στην προηγούμενη σκέψη, πρέπει να επιστραφεί το παράβολο που κατέθεσε η προσφεύγουσα (άρθρα 363 παρ.5 του ν.4412/2016 και 5 του ΠΔ 39/2017).

Για τους λόγους αυτούς

Δέχεται την προδικαστική προσφυγή.

Αριθμός απόφασης: 474/2021

Ακυρώνει την υπ' αριθμ.....Διακήρυξη, κατά τα αναφερόμενα στο σκεπτικό της παρούσας.

Ορίζει την επιστροφή στην προσφεύγουσα του παραβόλου ποσού χιλίων εκατόν εβδομήντα πέντε (1.175) ευρώ.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 19 Φεβρουαρίου 2021 και εκδόθηκε στις 10 Μαρτίου 2021 στον Αγ. Ιωάννη Ρέντη.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΕΙΡΗΝΗ ΑΨΟΚΑΡΔΟΥ

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΔΕΜΙΡΤΖΗΟΓΛΟΥ