

Η

ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ

5^ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε στην έδρα της στις 1 Μαρτίου 2019 με την εξής σύνθεση: Άννα Χριστοδουλάκου, Πρόεδρος, Μιχαήλ Οικονόμου-Εισηγητής και Ευαγγελία Μιχολίτση, Μέλη.

Για να εξετάσει την από 24-01-2019 Προδικαστική Προσφυγή με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) Α.Ε.Π.Π. 95/25.01.2019 «.....», με διακριτικό τίτλο «.....», που εδρεύει στην....., όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Κατά του Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης, με την επωνυμία «ΙΠΠΟΚΡΑΤΕΙΟ» που εδρεύει στην οδό Κωνσταντινουπόλεως 49, τκ. 546 42, Θεσσαλονίκη, όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Με την Προδικαστική Προσφυγή η προσφεύγουσα εταιρεία επιδιώκει να γίνει δεκτή η υπό κρίση προδικαστική προσφυγή της και να ακυρωθεί η απόφαση που έλαβε το Διοικητικό Συμβούλιο του Νοσοκομείου κατά την 22^η/19-12-2018 Συνεδρίαση του (θέμα 62^ο), με την οποία επικυρώθηκε το από 15-5-2018 Πρακτικό Παραλαβής και αποσφράγισης, το από 19-10-2018 Πρακτικό Τεχνικής αξιολόγησης, το από 1-11-2018 Πρακτικό Οικονομικής αξιολόγησης και το από 16-11-2016 Πρακτικό αξιολόγησης των προσφορών της υπ' αριθμ. 64/2018 έρευνας αγοράς για την προμήθεια υλικών για τις ανάγκες της Νευροχειρουργικής Κλινικής του Νοσοκομείου, διάρκειας έξι μηνών, κατά το μέρος που αφορά στους κωδικούς νοσοκομείου 10-1311170029, 10-1311170032 και 10-96022135.

Η συζήτηση άρχισε αφού άκουσε τον Εισηγητή.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά το Νόμο

1. Επειδή, με την από 7/5/2018 Πρόσκληση Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος του Γενικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης με την επωνυμία «ΙΠΠΟΚΡΑΤΕΙΟ», διενεργήθηκε, κατά το λεκτικό της ως άνω πρόσκλησης, «έρευνα αγοράς για την προμήθεια υλικών για τις ανάγκες της Νευροχειρουργικής Κλινικής του Νοσοκομείου, διάρκειας έξι (6) μηνών», με υποχρεωτική αναφορά στην τιμή, η οποία όμως θα πρέπει να είναι σύμφωνη με την τιμή

Αριθμός Απόφασης: 297/2019

του τελευταίου Παρατηρητηρίου Τιμών, όπως αυτό αναρτάται στην ιστοσελίδα της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας (Ε.Π.Υ.) και στον αντίστοιχο κωδικό παρατηρητηρίου, με καταληκτική ημερομηνία κατάθεσης των προσφορών την 15.05.2018 και ώρα 11:00 π.μ. Σύμφωνα με την ως άνω «Πρόσκληση Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος», *«η εταιρεία που θα μειοδοτήσει, θα δημιουργήσει και παρακαταθήκη στο Νοσοκομείο στα υλικά που αναφέρονται στη στήλη “ΤΕΜΑΧΙΑ ΠΑΡΑΚΑΤΑΘΗΚΗΣ” διάρκειας επίσης έξι (6) μηνών»*. Κατατέθηκαν συνολικά είκοσι τρεις (23) προσφορές από διάφορες εταιρείες που δραστηριοποιούνται στο χώρο, μεταξύ των οποίων και η προσφορά της προσφεύγουσας εταιρείας με διακριτικό τίτλο «.....». Τις προσφορές παρέλαβε και αποσφράγισε η αρμόδια επιτροπή στις 15 Μαΐου 2018. Στη συνέχεια, στις 19 Οκτωβρίου 2018 η Επιτροπή Αξιολόγησης προχώρησε στην τεχνική αξιολόγηση των προσφορών και κατά τη συνεδρίαση της την 1^η Νοεμβρίου 2018 στην οικονομική αξιολόγηση αυτών. Με την απόφαση που έλαβε το Διοικητικό Συμβούλιο του Νοσοκομείου κατά την 22^η/19-12-2018 Συνεδρίαση του (θέμα 62^ο) επικυρώθηκαν τα προαναφερόμενα πρακτικά της Επιτροπής Αξιολόγησης. Το συνολικό ύψος των κατακυρωθεισών προσφορών ανέρχεται στο ποσό των 46.966,38 €.

2. Επειδή, η προσφεύγουσα συμμετείχε στην παραπάνω διαδικασία και υπέβαλε εμπρόθεσμα στις 14/5/2018 την Προσφορά της, για κάποιες από τις ζητούμενες κατηγορίες ειδών, και ειδικότερα για τρεις από τους ζητούμενους κωδικούς του Νοσοκομείου, ήτοι 10-1311170029, 10-1311170032 και 10-96022135. Την 14/01/2019, ενημερώθηκε μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου για την κατακύρωση της από 7/5/2018 πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος». Το ύψος του ποσού (υπολογισθέντος βάσει τιμής τεμαχίου) για τους κωδικούς, 10-1311170029, 10-1311170032 και 10-96022135, για τους οποίους συμμετείχε η προσφεύγουσα ανέρχεται σε 4.197 Ευρώ, ενώ το συνολικό υπολογισθέν ύψος των προϊόντων ανέρχεται στο ποσό των 88.258,83 ευρώ πλέον ΦΠΑ. Η όλη διοικητική διαδικασία έλαβε χώρα εκτός ΕΣΗΔΗΣ, καθώς, σύμφωνα με τις κατατεθειμένες απόψεις του Νοσοκομείου, η όλη διαδικασία δεν συνιστά δημόσια σύμβαση προμηθειών κατά την έννοια του ν. 4412/2016 και εκφεύγει των οικείων διατάξεων περί δημοσιότητας.

3. Επειδή η προσφεύγουσα κατέθεσε νομίμως και εμπροθέσμως, σύμφωνα με το άρθρο 361 παρ. 1 περ. α) του Ν. 4412/2016, το άρθρο 4 παρ. 1 περ. α) και το άρθρο 8

Αριθμός Απόφασης: 297/2019

παρ. 4 του Π.Δ. 39/2017, στις 24.01.2019, την προσφυγή της μέσω μηνύματος ηλεκτρονικού ταχυδρομείου προς την Α.Ε.Π.Π. στις 24.01.2019, στρεφόμενη κατά της ως άνω προσβαλλόμενης πράξης, δεδομένου ότι, όπως προαναφέρθηκε, η επίμαχη διαδικασία δεν διενεργείται μέσω του ΕΣΗΔΗΣ.

4. Επειδή, ενόψει των οριζομένων στο άρθρο 345 του Ν. 4412/2016, η υπαγωγή ορισμένης διαφοράς στις διατάξεις του βιβλίου IV προϋποθέτει ότι, πάντως, είναι αντικειμενικά δυνατό να υπολογιστεί ότι η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης υπερβαίνει το τεθέν όριο των 60.000,00 ευρώ, μόνον δε υπό την προϋπόθεση αυτή, και εφόσον πάντως δεν μπορεί να προσδιοριστεί επακριβώς η (ανώτερη των 60.000,00 ευρώ, πάντως) αξία της σύμβασης, χρησιμοποιείται ο κανόνας του άρθρου 363 παρ. 1 του ανωτέρω νόμου για τον καθορισμό του ποσού του παραβόλου.

5. Επειδή, η προσφυγή έχει ασκηθεί με χρήση του τυποποιημένου εντύπου που παρατίθεται στο Παράρτημα Ι, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 8 του ΠΔ 39/2017 και της παρ. 2 του άρθρου 362 του Ν. 4412/2016.

6. Επειδή, έχει καταβληθεί το νόμιμο παράβολο, σύμφωνα με το άρθρο 5 του ΠΔ 39/2017 και το άρθρο 363 του Ν. 4412/2016 (κωδικός e-παραβόλου αυτόματης δέσμευσης 256515064959 0326 0013, εξοφληθέν δυνάμει του από 24.01.2019 αποδεικτικού πληρωμής της Τράπεζας Πειραιώς), ποσού 600,00€. Ως εκ τούτου σύμφωνα και με όσα διελήφθησαν στην σκέψη υπ' αριθμ. 4 το πόσο του καταβληθέντος παραβόλου είναι το προσήκον.

7. Επειδή, η ΑΕΠΠ είναι καθ' ύλη αρμόδια καθώς, ο συνολικός προϋπολογισμός της εν λόγω διοικητικής διαδικασίας αν πολλαπλασιαστεί τουλάχιστον ένα τεμάχιο της παρακαταθήκης με την τιμή του παρατηρητηρίου τιμών, όπως αυτό αποτυπώθηκε στην από 7/5/2018 πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος, προκύπτει το ποσό των 88.258,83 ευρώ, χωρίς ΦΠΑ ως προϋπολογισθείσα αξία της εν λόγω διαγωνιστικής διαδικασίας. Κατόπιν επικοινωνίας του Κλιμακίου με το Νοσοκομείο, απεστάλη ο κάτωθι πίνακας από τον οποίο προκύπτει οιονεί προϋπολογισμός :

Κ ΩΔΙΚΟΣ	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΥΛΙΚΟΥ	ΕΠΙΣΗ ΜΑΝΣΕΙΣ & ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ	Κ ΩΔ. ΠΑΡΑΤΗΡΗΤ. ΤΙΜΩΝ	ΤΙΜΗ ΠΑΡΑ- ΤΗΡΗΤΗΡΙΟΥ ΤΙΜΩΝ	ΤΕΜ ΑΧΙΑ ΠΑΡΑΚΑΤΑΘΗΚΗΣ	ΔΙΑΘΕΣΙ- ΜΟΤΗΤΑ	ΠΑΡ ΑΤΗΡΗΣΕΙΣ
-------------	---------------------	------------------------------------	---------------------------------	-----------------------------------	------------------------------	--------------------	------------------

Αριθμός Απόφασης: 297/2019

	ΠΑΡΟΧΕΤΕΥΣΗ ENY						
0- 1311340025	1 Σύστημα παροχέτευσης ENY με βαλβίδα προγραμματιζόμενη σε 8 ή περισσότερες πιέσεις από 30 ως 200mmH ₂ O, με ρεζερβουάρ, η οποία δεν απαιτεί έλεγχο και ενδεχόμενη ρύθμιση (επαναπρογραμματισμό) μετά από έκθεση σε μαγνητικό τομογράφο έως 3 tesla, ενηλίκου	Η προσφορά των Εταιρειών θα πρέπει να περιλαμβάνει πλήρες σετ, περιλαμβανομένων, εκτός της βαλβίδας, κοιλιακού και περιτοναϊκού άκρου	9.1.32	2	1.850,00 €	1	1.850,00 €
0- 1311340026	1 Σύστημα παροχέτευσης ENY με βαλβίδα προγραμματιζόμενη σε 8 ή περισσότερες πιέσεις από 30 ως 200mmH ₂ O, χωρίς ρεζερβουάρ, η οποία δεν απαιτεί έλεγχο και ενδεχόμενη ρύθμιση (επαναπρογραμματισμό) μετά από έκθεση σε μαγνητικό τομογράφο έως 3 tesla, ενηλίκου		9.1.75	2	1.700,00 €	1	1.700,00 €
0- 1311340027	1 Σύστημα παροχέτευσης ENY με βαλβίδα προγραμματιζόμενη σε 8 ή περισσότερες πιέσεις από 30 ως 200mmH ₂ O, με ρεζερβουάρ, η οποία δεν απαιτεί έλεγχο και ενδεχόμενη ρύθμιση (επαναπρογραμματισμό) μετά από έκθεση σε μαγνητικό τομογράφο έως 3 tesla, παιδιατρικό		9.1.32	2	1.850,00 €	1	1.850,00 €
0- 1311340028	1 Σύστημα παροχέτευσης ENY με βαλβίδα προγραμματιζόμενη σε 8 ή περισσότερες πιέσεις από 30 ως 200mmH ₂ O, χωρίς ρεζερβουάρ, η οποία δεν απαιτεί έλεγχο και ενδεχόμενη ρύθμιση (επαναπρογραμματισμό) μετά από έκθεση σε μαγνητικό τομογράφο έως 3 tesla, παιδιατρικό		9.1.75	2	1.700,00 €	1	1.700,00 €
0- 1311340029	1 Σύστημα παροχέτευσης ENY με βαλβίδα σταθερής - χαμηλής πίεσης ενηλίκου		9.1.78	2	485,00 €	2	970,00 €
0- 1311340030	1 Σύστημα παροχέτευσης ENY με βαλβίδα σταθερής - μέσης πίεσης ενηλίκου		9.1.72	2	485,00 €	4	1.940,00 €
0- 1311340031	1 Σύστημα παροχέτευσης ENY με βαλβίδα σταθερής - υψηλής πίεσης ενηλίκου		9.1.79	2	485,00 €	2	970,00 €
0- 1311340032	1 Σύστημα παροχέτευσης ENY με βαλβίδα σταθερής - χαμηλής πίεσης, με αντισφώνιο ενηλίκου		9.1.79	2	485,00 €		
0 0- 1311340033	1 Σύστημα παροχέτευσης ENY με βαλβίδα σταθερής - μέσης πίεσης, με αντισφώνιο ενηλίκου		9.1.72	2	485,00 €		
1 0- 1311340034	1 Σύστημα παροχέτευσης ENY με βαλβίδα σταθερής - υψηλής πίεσης, με αντισφώνιο ενηλίκου		9.1.78	2	485,00 €		
2 0- 1311340035	1 Σύστημα παροχέτευσης ENY με βαλβίδα τύπου burr-hole, σταθερής - χαμηλής πίεσης ενηλίκου		9.1.78	2	485,00 €		

Αριθμός Απόφασης: 297/2019

3	0- 1311340036	1	Σύστημα παροχέτευσης ENY με βαλβίδα τύπου burr-hole, σταθερής - μέσης πίεσης ενηλίκου		9.1.72	2	485,00 €				
4	0- 1311340037	1	Σύστημα παροχέτευσης ENY με βαλβίδα τύπου burr-hole, σταθερής - υψηλής πίεσης ενηλίκου		9.1.79	2	485,00 €				
5	0- 1311340038	1	Σύστημα παροχέτευσης ENY με βαλβίδα σταθερής - χαμηλής πίεσης παιδιατρικό		9.1.78	2	485,00 €	1		485,00 €	
6	0- 1311340039	1	Σύστημα παροχέτευσης ENY με βαλβίδα σταθερής - μέσης πίεσης παιδιατρικό		9.1.72	2	485,00 €	1		485,00 €	
7	0- 1311340040	1	Σύστημα παροχέτευσης ENY με βαλβίδα σταθερής - υψηλής πίεσης παιδιατρικό		9.1.79	2	485,00 €	1		485,00 €	
8	0- 1311340041	1	Σύστημα παροχέτευσης ENY με βαλβίδα σταθερής - χαμηλής πίεσης, με αντισφώνιο παιδιατρικό		9.1.78	2	485,00 €				
9	0- 1311340042	1	Σύστημα παροχέτευσης ENY με βαλβίδα σταθερής - μέσης πίεσης, με αντισφώνιο παιδιατρικό		9.1.72	2	485,00 €				
0	0- 1311340043	1	Σύστημα παροχέτευσης ENY με βαλβίδα σταθερής - υψηλής πίεσης, με αντισφώνιο παιδιατρικό		9.1.79	2	485,00 €				
1	0- 1311340044	1	Σύστημα παροχέτευσης ENY με βαλβίδα τύπου burr-hole, σταθερής - χαμηλής πίεσης παιδιατρικό		9.1.78	2	485,00 €				
2	0- 1311340045	1	Σύστημα παροχέτευσης ENY με βαλβίδα τύπου burr-hole, σταθερής - μέσης πίεσης παιδιατρικό		9.1.72	2	485,00 €				
3	0- 1311340046	1	Σύστημα παροχέτευσης ENY με βαλβίδα τύπου burr-hole, σταθερής - υψηλής πίεσης παιδιατρικό		9.1.79	2	485,00 €				
4	0- 1311170018	1	Ρεζερβουάρ burr-hole, διαφόρων μορφών και διαστάσεων, με έξοδο κοιλιακού καθετήρα στη βάση, με συνοδό κοιλιακό καθετήρα		9.1.50	2	198,31 €	4		793,24 €	
5	0- 1311170019	1	Ρεζερβουάρ burr-hole, διαφόρων μορφών και διαστάσεων, με πλαγία έξοδο κοιλιακού καθετήρα, με συνοδό κοιλιακό καθετήρα		9.1.50	2	198,31 €				

Αριθμός Απόφασης: 297/2019

6	0-1311170020	1	Ρεζερβουάρ τύπου button παιδιατρικό - νεογνών, με συνοδό κοιλιακό καθετήρα		-	185,00 €	4	740,00 €	ΔΕΝ ΥΠΑΡΧΕΙ ΣΤΟ Π.Τ. - ΤΙΜΗ ΜΕΙΟΔΟΤΗ
7	0-1311170021	1	Κοιλιακός καθετήρας ενηλίκου, ακτινοσκοπικός και στυλεός	9.1.29	2	163,00 €	2	326,00 €	
8	0-1311170022	1	Κοιλιακός καθετήρας παιδιατρικός, ακτινοσκοπικός και στυλεός	9.1.29	2	163,00 €	2	326,00 €	
9	0-1311340020	1	Κοιλιακός καθετήρας αντιμικροβιακός (αργύρου), ακτινοσκοπικός, διαφόρων διαμέτρων	9.1.29	2	163,00 €	2	326,00 €	
0	0-1311340021	1	Κοιλιακός καθετήρας μεγάλης διατομής (1.9 mm εσωτερικής και άνω) για παροχέτευση μεγάλων αιματωμάτων, αντιμικροβιακός (αργύρου)		-	150,00 €	4	600,00 €	ΔΕΝ ΥΠΑΡΧΕΙ ΣΤΟ Π.Τ. - ΤΙΜΗ ΜΕΙΟΔΟΤΗ
1	0-1311170023	1	Περιτοναϊκός καθετήρας ενηλίκου, ακτινοσκοπικός		-	110,00 €			ΔΕΝ ΥΠΑΡΧΕΙ ΣΤΟ Π.Τ. - ΤΙΜΗ ΜΕΙΟΔΟΤΗ
2	0-1311170024	1	Περιτοναϊκός καθετήρας παιδιατρικός, ακτινοσκοπικός		-	86,00 €			ΔΕΝ ΥΠΑΡΧΕΙ ΣΤΟ Π.Τ. - ΤΙΜΗ ΜΕΙΟΔΟΤΗ
3	0-96022125	1	Οδηγός τοποθέτησης μεταλλικός (επαναχρησιμοποιήσιμος) ενηλίκων	9.1.4 29.1.47 29.1.31	2	175,00 €	1	175,00 €	Η ΤΙΜΗ ΤΟΥ Π.Τ. ΕΙΝΑΙ ΑΝΑΛΟΓΑ ΜΕ ΤΙΣ ΔΙΑΣΤΑΣΕΙΣ 29.1.4=145,39€ 29.1.47=175,00€ 29.1.31=90,00€
4	0-96022123	1	Συνδετικό step-down από τιτάνιο	9.1.70	2	78,75 €	2	157,50 €	
5	0-96022124	1	Συνδετικό 3-way πολυπροπυλενίου	9.1.71	2	252,00 €	2	504,00 €	
6	0-1311340022	1	Συνδετικό ευθύ από τιτάνιο, συμμετρικό	9.1.70	2	78,75 €	2	157,50 €	
7	0-1311340023	1	Συνδετικό ευθύ πολυπροπυλενίου	9.1.70	2	78,75 €	2	157,50 €	
8	0-1311350004	1	Συνδετικό περιτοναϊκού καθετήρα με σάκκο τύπου Becker				4	- €	ΚΑΜ Α ΠΡΟΣΦΟΡΑ
9	0-1311350005	1	Πλήρες σύστημα εξωτερικής παροχέτευσης ENY (περιλαμβάνει κοιλιακό καθετήρα, συνδετικό, σύστημα ωριαίας καταγραφής ροής ENY και σάκκο Becker)	2.2.6	5	95,00 €	4	380,00 €	
0	0-1311350006	1	Πλήρες σύστημα εξωτερικής παροχέτευσης ENY (περιλαμβάνει κοιλιακό καθετήρα, συνδετικό, σύστημα ωριαίας καταγραφής ροής ENY και σάκκο Becker), με αντιμικροβιακό κοιλιακό καθετήρα		-	249,00 €	2	498,00 €	ΔΕΝ ΥΠΑΡΧΕΙ ΣΤΟ Π.Τ. - ΤΙΜΗ ΜΕΙΟΔΟΤΗ
1	0-1311350007	1	Πλήρες σύστημα εξωτερικής παροχέτευσης ENY (περιλαμβάνει κοιλιακό καθετήρα, συνδετικό, σύστημα ωριαίας καταγραφής ροής ENY και σάκκο Becker), με σύστημα μέτρησης της ενδοκράνιας πίεσης				2	- €	ΚΑΜ Α ΠΡΟΣΦΟΡΑ
2	0-1311350008	1	Πλήρες σύστημα εξωτερικής παροχέτευσης ENY (περιλαμβάνει κοιλιακό καθετήρα, συνδετικό, σύστημα ωριαίας καταγραφής ροής ENY και σάκκο Becker), με αντιμικροβιακό κοιλιακό καθετήρα και σύστημα μέτρησης της ενδοκράνιας πίεσης				1	- €	ΚΑΜ Α ΠΡΟΣΦΟΡΑ

Αριθμός Απόφασης: 297/2019

3	0-1311350009	1	Πλήρες σύστημα οσφυϊκής εξωτερικής παροχέτευσης ENY (περιλαμβάνει καθετήρα, συνδετικό, σύστημα ωριαίας καταγραφής ροής ENY και σάκκο Becker)	9.1.29	2	163,00 €	2	326,00 €	
4	0-1311350010	1	Πλήρες σύστημα οσφυϊκής εξωτερικής παροχέτευσης ENY (περιλαμβάνει καθετήρα, συνδετικό, σύστημα ωριαίας καταγραφής ροής ENY και σάκκο Becker), με αντιμικροβιακό οσφυϊκό καθετήρα	-		249,00 €	1	249,00 €	ΔΕΝ ΥΠΑΡΧΕΙ ΣΤΟ Π.Τ. - ΤΙΜΗ ΜΕΙΟΔΟΤΗ
5			ΜΕΤΡΗΣΗ ΕΝΔΟΚΡΑΝΙΑΣ ΠΙΕΣΕΩΣ						-
6	0-1311360007	1	Επισκληρίδιος (epidural) καθετήρας μέτρησης ενδοκράνιας πίεσης, συμβατός με μαγνητικό τομογράφο έως 3 tesla	9.1.6	2	535,00 €			-
7	0-1311360004	1	Παρεγχυματικός (intrarenchymal) καθετήρας μέτρησης ενδοκράνιας πίεσης, συμβατός με μαγνητικό τομογράφο έως 3 tesla	9.1.6	2	535,00 €	2	1.070,00 €	-
8	0-1311360005	1	Παρεγχυματικός (intrarenchymal) καθετήρας μέτρησης ενδοκράνιας πίεσης, με διακρανιακή βίδα, συμβατός με μαγνητικό τομογράφο έως 3 tesla	9.1.6	2	535,00 €	4	2.140,00 €	-
9	0-1311360006	1	Κοιλιακός (intraventricular) καθετήρας μέτρησης ενδοκράνιας πίεσης, συμβατός με μαγνητικό τομογράφο έως 3 tesla	9.1.6	2	535,00 €	4	2.140,00 €	-
0	0-1311360008	1	Κοιλιακός (intraventricular) καθετήρας μέτρησης ενδοκράνιας πίεσης, με διακρανιακή βίδα, συμβατός με μαγνητικό τομογράφο έως 3 tesla	9.1.6	2	535,00 €			-
1			ΜΗΝΙΓΓΕΣ						-
2	0-1311170025	1	Υποκατάστατο μήνιγγας fascia lata ανθρώπινης προέλευσης, < 15 cm ²				2	- €	ΚΑΜΙ Α ΠΡΟΣΦΟΡΑ
3	0-1311170026	1	Υποκατάστατο μήνιγγας fascia lata ανθρώπινης προέλευσης, < 50 cm ²	4.5.3.3	3	890,00 €	2	1.780,00 €	
4	0-1311170027	1	Υποκατάστατο μήνιγγας fascia lata ανθρώπινης προέλευσης, < 100 cm ²	4.5.3.4	3	1.275,00 €	2	2.550,00 €	
5	0-1311170028	1	Υποκατάστατο μήνιγγας fascia lata ανθρώπινης προέλευσης, ≥ 100 cm ²	4.5.3.5	3	1.350,00 €	2	2.700,00 €	
6	0-1311170029	1	Υποκατάστατο μήνιγγας από ίνες κολλαγόνου, 10 x 12,5 cm	9.1.91	2	1.800,00 €	2	3.600,00 €	
7	0-1311170030	1	Υποκατάστατο μήνιγγας από ίνες κολλαγόνου, 7 x 20 cm				2	- €	ΚΑΜΙ Α ΠΡΟΣΦΟΡΑ
8	0-1311170031	1	Υποκατάστατο μήνιγγας από ίνες κολλαγόνου, 8 x 11,4 cm	9.1.93	2	750,00 €	2	1.500,00 €	

Αριθμός Απόφασης: 297/2019

9	0- 1311170032	1	Υποκατάστατο μήνιγγας αυτοκόλλητο, διαφόρων διαστάσεων		5	7.117 57.118 57.119 57.120 29.1.92	215,00 €	2	430,00 €	Η ΤΙΜΗ ΤΟΥ Π.Τ. ΕΙΝΑΙ ΑΝΑΛΟΓΑ ΜΕ ΤΙΣ ΔΙΑΣΤΑΣΕΙΣ 57.117=215,00€ 57.118=125,00€ 57.119=108,00€ 57.120=250,00€ 29.1.92=2.240,00€
0			ΚΡΑΝΙΟ/ΠΕΤΑΛ ΟΤΟΜΙΑ - ΚΡΑΝΙΟ/ΠΕΤΑΛΟΠΛΑΣΤΙΚΗ - ΟΣΤΙΚΑ ΜΟΣΧΕΥΜΑΤΑ							
1	0- 1311380002	1	Φρέζες ανάτρησης ενηλίκων		5	9.1.45	150,00 €	6	900,00 €	-
2	0- 1311380003	1	Φρέζες ανάτρησης παιδικές		5	9.1.45	150,00 €	2	300,00 €	-
3	0- 1311380004	1	Λάμα κρανιοτομίας		5	9.1.23	139,00 €	8	1.112,00 €	-
4	0- 1311380005	1	Φρέζες κρανιοτομίας κόπτουσες σφαιρικές, διαφόρων μεγεθών		5	9.1.23	139,00 €	2	278,00 €	-
5	0- 1311380006	1	Φρέζες κρανιοτομίας κόπτουσες κωνικές, διαφόρων μεγεθών		5	9.1.23	139,00 €	2	278,00 €	-
6	0- 1311380007	1	Φρέζες κρανιοτομίας κόπτουσες αδαμάντινες, διαφόρων μεγεθών		5	9.1.23	139,00 €	2	278,00 €	-
7	0- 1311170033	1	Πλέγμα τιτανίου κρανιοπλαστικής	Επισημ αίνεται ότι όλοι οι κωδικοί αυτής της ομάδας πρέπει να προέρχονται από τον ίδιο προμηθευτή για λόγους συμβατότητας των επιμέρους υλικών.	4	7.2.4	330,00 €	1	330,00 €	-
8	0- 1311170034	1	Βίδες τιτανίου κρανιοπλαστικής, αυτοκόπτουσες (πλήρες σετ διαφόρων μεγεθών)		5	4.14.1	10,89 €	1	10,89 €	-
9	0- 1311170011	1	Πλέγμα τιτανίου CAD		4	7.2.4	330,00 €			-
0	0- 1311170016	1	Βιοαπορροφήσι μο πλέγμα κρανιοπλαστικής	Επισημ αίνεται ότι όλοι οι κωδικοί αυτής της ομάδας πρέπει να προέρχονται από τον ίδιο προμηθευτή για λόγους συμβατότητας των επιμέρους υλικών	-		350,00 €			ΔΕΝ ΥΠΑΡΧΕΙ ΣΤΟ Π.Τ. - ΤΙΜΗ ΜΕΙΟΔΟΤΗ
1	0- 1311170035	1	Βιοαπορροφήσι μες βίδες κρανιοπλαστικής		5	7.52	207,14 €			-

Αριθμός Απόφασης: 297/2019

2	0-1311170036	1	Σύστημα από miniplates για οστεοσύνθεση κρανίου, να περιλαμβάνεται πλήρες σύστημα εργαλείων και υλικών, για χρήση πολλαπλών plates και βιδών διαφόρων μεγεθών, ανάλογα με τις ανάγκες της κρανιοτομίας	54.19.2.24, 54.5.5.1, 54.19.8.4, 54.19.8.3, 54.19.6.53, 54.19.6.45, 54.5.5.5, 54.19.7.35, 54.5.5.8, 47.2.4, 54.14.7, 54.14.1, 54.14.8, 54.14.2		1	- €	Η ΤΙΜΗ ΤΟΥ Π.Τ. ΕΙΝΑΙ ΑΝΑΛΟΓΑ ΜΕ ΤΑ ΥΛΙΚΑ & ΕΡΓΑΛΕΙΑ ΤΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ - 54.19.2.24, 54.5.5.1, 54.19.8.4, 54.19.8.3, 54.19.6.53, 54.19.6.45, 54.5.5.5, 54.19.7.35, 54.5.5.8, 47.2.4, 54.14.7, 54.14.1, 54.14.8, 54.14.2
3	0-1311170037	1	Σύστημα από miniplates για οστεοσύνθεση πετάλων σπονδυλικής στήλης, να περιλαμβάνεται πλήρες σύστημα εργαλείων και υλικών, για χρήση πολλαπλών plates και βιδών διαφόρων μεγεθών, ανάλογα με τις ανάγκες της πεταλοτομίας					ΚΑΜ Α ΠΡΟΣΦΟΡΑ
4	0-1311170038	1	Σετ επούλωσης κρανιοανάτρησης για νευροχειρουργικές επεμβάσεις 1 τεμαχίου	9.1.145	2	573,30 €		-
5	0-1311170039	1	Σετ επούλωσης κρανιοανάτρησης για νευροχειρουργικές επεμβάσεις 2 τεμαχίων	9.1.146	2	928,00 €		-
6	0-1311170040	1	Σετ επούλωσης κρανιοανάτρησης για νευροχειρουργικές επεμβάσεις 3 τεμαχίων	9.1.147	2	1.282,00 €		-
7	0-1311170041	1	Σετ επούλωσης κρανιοανάτρησης για νευροχειρουργικές επεμβάσεις 4 τεμαχίων	9.1.148	2	1.638,00 €		-
8	0-96022135	1	Οστικό μόσχευμα ανθρώπινης προέλευσης (από απομεταλλωμένη οστική μεσοκυττάρια ουσία, DBM) με φλοιοσπογγώδη τρίμματα και κατάλληλο φορέα με μορφή γέλης	4.2.2.1 34.1.1.1	3	470,00 €		Η ΤΙΜΗ ΤΟΥ Π.Τ. ΕΙΝΑΙ ΑΝΑΛΟΓΑ ΜΕ ΤΟΝ ΟΓΚΟ 34.2.2.1=470,00€ 34.1.1.1=470,00€
9	0-1311370004	1	Οστικό μόσχευμα από poly-methyl-metacrylate (PMMA)	8.6	3	79,00 €	2	158,00 €
0	0-1311370005	1	Υλικό για χάσμα κρανίου από υδροξυαπατίτη, ταχείας πήξεως	4.7.1	3	420,00 €		-
1	0-1311370006	1	Σύστημα πλήρωσης οστικού κρανιακού ελλείματος από reek, συμβατό με CT και MRI, διαφόρων μεγεθών		-	4.000,00 €		ΔΕΝ ΥΠΑΡΧΕΙ ΣΤΟ Π.Τ. - ΤΙΜΗ ΜΕΙΟΔΟΤΗ
2			ΠΡΟΣΠΕΛΑΣΕΙΣ					-
3	0-48005001	1	Κλωβός συνθετικού πολυμερούς αυχενικής μοίρας	6.4.3	3	199,00 €		-

Αριθμός Απόφασης: 297/2019

4	0-1313090001	1	Κλωβός από τιτάνιο αυχενικής μοίρας		6.4.2	3	744,80 €				-
5	0-1313090002	1	Πλάκα τιτανίου αυχενικής μοίρας από 1 έως 2 επίπεδα	Επίσημ αίνεται ότι όλοι οι κωδικοί αυτής της ομάδας πρέπει να προέρχονται από τον ίδιο προμηθευτή για λόγους συμβατότητας των επιμέρους υλικών	6.6.1	3	320,00 €				-
6	0-1313090003	1	Πλάκα τιτανίου αυχενικής μοίρας άνω των 3 επιπέδων		6.6.2	3	270,00 €				-
7	0-1313090004	1	Βίδες τιτανίου αυχενικής μοίρας διάφορων μεγεθών		6.2.10	3	32,00 €				-
8	0-1313090005	1	Κλωβός cage αντικαθιστούμενου σώματος σπονδύλου ΑΜΣΣ		6.4.12	3	1.500,00 €				-
9	0-1313090006	1	Κλωβός cage αντικαθιστούμενου σώματος σπονδύλου ΑΜΣΣ, ρυθμιζόμενου ύψους		6.4.12	3	1.500,00 €				-
0	0-1313090007	1	Σύστημα οπίσθιας ινιο-αυχενικής σπονδυλοδεσίας με πλάκα, ράβδους, αυτοκόπτουσες βίδες και συνδετικά		6.5.10	3	535,00 €				-
1	ΑΝΟΙΚΤΗ ΣΤΑΘΕΡΟΠΟΙΗΣΗ ΣΠΟΝΔΥΛΙΚΗΣ ΣΤΗΛΗΣ										
2	0-1313120001	1	Διαυχενικές βίδες τιτανίου 3 αξόνων, συμπαγείς και αυλοφόρες, με δυνατότητα ανάταξης	Επίσημ αίνεται ότι όλοι οι κωδικοί αυτής της ομάδας πρέπει να προέρχονται από τον ίδιο προμηθευτή για λόγους συμβατότητας των επιμέρους υλικών	6.2.3	3	180,00 €				-
3	0-1313120003	1	Άγκιστρα (hooks)		6.1.6	3	309,00 €				-
4	0-1313120002	1	Ράβδοι τιτανίου		6.7.1	3	88,00 €				-
5	0-48001013	1	Μηχανισμός κλειδώματος βίδας - ράβδου		6.2.13	3	45,00 €				-
6	0-1313120004	1	Πολλών τμημάτων modular μεταβλητού μήκους (γέφυρα)		6.3.2	3	280,00 €				-
7	0-48006003	1	Πλάκα τιτανίου οσφυϊκής μοίρας, από ένα έως δύο επίπεδα	Επίσημ αίνεται ότι όλοι οι κωδικοί αυτής της ομάδας πρέπει να προέρχονται από τον ίδιο προμηθευτή για λόγους συμβατότητας των	6.6.3	3	534,00 €				-

Αριθμός Απόφασης: 297/2019

		επιμέρους υλικών						
8	0-1313120005	1 Πλάκα τιτανίου οσφυϊκής μοίρας, τριών επιπέδων και άνω	6.6.4	3	710,00 €			-
9	0-1311170014	1 Βίδες τιτανίου οσφυϊκής μοίρας	6.2.11	3	107,00 €			-
00	0-1313090008	1 Κλωβός cage αντικαθιστούμενου σώματος σπονδύλου ΟΜΣΣ	6.4.9	3	1.048,00 €			-
01	0-1313090009	1 Κλωβός cage αντικαθιστούμενου σώματος σπονδύλου ΟΜΣΣ, ρυθμιζόμενου ύψους	6.4.12	3	1.500,00 €			-
02	0-1313090010	1 Κλωβός cage αντικαθιστούμενου σώματος σπονδύλου ΘΜΣΣ	6.4.9	3	1.048,00 €			-
03	0-1313090011	1 Κλωβός cage αντικαθιστούμενου σώματος σπονδύλου ΘΜΣΣ, ρυθμιζόμενου ύψους	6.4.12	3	1.500,00 €			-
04		ΚΛΕΙΣΤΗ ΣΤΑΘΕΡΟΠΟΙΗΣΗ ΣΠΟΝΔΥΛΙΚΗΣ ΣΤΗΛΗΣ						-
05	0-4800100302	1 Αυλοφόρες διαυχνικές βίδες 3 αξόνων, πολλαπλών οπών	Επισημ αίνεται ότι όλοι οι κωδικοί αυτής της ομάδας πρέπει να προέρχονται από τον ίδιο προμηθευτή για λόγους συμβατότητας των επιμέρους υλικών	6.2.19	3	569,00 €		-
06	0-1313130002	1 Αυλοφόρες διαυχνικές βίδες 3 αξόνων, πολλαπλών οπών, με αντμικροβιακή επικάλυψη αργύρου						ΚΑΜ Α ΠΡΟΣΦΟΡΑ
07	0-4800701100	1 Μηχανισμός τοποθέτησης διαυχνικής βίδας						ΣΥΝΟ ΔΟΣ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΣ
08	0-48001013	1 Μηχανισμός κλειδώματος βίδας - ράβδου	6.2.13	3	45,00 €			-
09	0-1313120002	1 Ράβδοι τιτανίου	6.7.10 36.7.11 36.7.12	3	105,60 € 114,00 € 182,00 €			Η ΤΙΜΗ ΤΟΥ Π.Τ. ΕΙΝΑΙ ΑΝΑΛΟΓΑ ΜΕ ΤΟ ΜΕΓΕΘΟΣ 36.7.10=105,60€ 36.7.11=114,00€ 36.7.12=182,00€
10		ΚΥΦΟΠΛΑΣΤΙΚΗ						-
11	0-1313140004	1 Οστικό μπαλόνι, αναλώσιμο κυφοπλαστικής	Η προσφορά των Εταιρειών θα πρέπει να γίνει σε τιμή μονάδος η οποία μονάδα προσδιορίζεται από τα κάτωθι: 1.	8.1	3	787,00 €		-

Αριθμός Απόφασης: 297/2019

		<p>Οστικό μπαλόνι αναλώσιμο κυφοπλαστικής / τεμάχιο 1, 2. Ειδική σύριγγα εμφύσησης οστικού μπαλονιού (balloon expander) / τεμάχιο 1, 3. Σύστημα πλήρωσης & προώθησης του τσιμέντου (cement filler και pusher) / τεμάχια 3, 4. Σύστημα τοποθέτησης αναλώσιμου οστικού μπαλονιού / τεμάχιο 1, 5. Διαδερμικός οδηγός trocar / τεμάχιο 1, 6. Ειδικό τσιμέντο κυφοπλαστικής / τεμάχιο 1.</p> <p>Οι ανάγκες του χειρουργείου θα προσδιορίζονται σε αριθμό μονάδων.</p>						
12	0-1313140002	1 Ειδική σύριγγα εμφύσησης οστικού μπαλονιού (balloon expander)	8.2	3	187,11 €			-
13	0-1313080001	1 Σύστημα πλήρωσης & προώθησης του τσιμέντου (cement filler και pusher)	8.3	3	48,00 €			-
14	0-48009004	1 Σύστημα τοποθέτησης αναλώσιμου οστικού μπαλονιού	8.4	3	184,68 €			-
15	0-48009005	1 Διαδερμικός οδηγός trocar	8.5	3	6,80 €			-
16	0-48009006	1 Ειδικό τσιμέντο κυφοπλαστικής	8.6	3	79,00 €			-
17		ΝΕΥΡΟΠΛΟΗΓΗ ΣΗ - ΝΕΥΡΟΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ - ΣΤΕΡΕΟΤΑΞΙΑ - CUSA						-
18	0-1311170013	1 Σύστημα νευροπλοήγησης	9.1.63	2	1.558,48 €			-
19	0-1311170042	1 Σύστημα νευροπλοήγησης για λήψη στερεοτακτικής βιοψίας με καθοδηγούμενη βελόνη	9.1.63 29.1.38 29.1.46	2	1.558,48 € 1.190,00 €			-
20	0-1311170043	1 Σύστημα νευροπλοήγησης με δυνατότητα διεγχειρητικής απεικόνισης με συνδυασμό (fusion) προεγχειρητικών CT / MR εικόνων με τις realtime 3D διεγχειρητικές εικόνες από τον 3D υπερηχο, καθώς και 3D Doppler ισχύος	9.1.63	2	1.558,48 €			-

Αριθμός Απόφασης: 297/2019

21	0-47001008	1	Διεγέρτης νεύρων		2	9.1.96 29.1.100 29.1.17 29.1.97 40.8.43 29.1.94 29.1.95 29.1.101	660,00 € 890,00 € 680,00 € 1.680,00 € 350,00 € 674,00 € 1.120,00 € 600,00 €				Η ΤΙΜΗ ΔΙΑΜΟΡΦΩΝΕΤΑΙ ΑΝΑΛΟΓΑ ΜΕ ΤΗΝ ΚΑΤΑ ΠΕΡΙΠΤΩΣΗ ΤΟΥ ΔΙΕΓΕΡΤΗ ΝΕΥΡΩΝ
22	0-96022106	1	Αναλώσιμα υλικά στερεοταξίας (βελόνες βιοψίας, βίδες στήριξης, στηρικτικό βιδών, χειρουργικό πεδίο)								ΚΑΜ Α ΠΡΟΣΦΟΡΑ
23	0- 1311170044	1	Σετ αναλώσιμων μονάδας υπερηχητικής δόνησης (CUSA)		2	9.1.54	425,00 €				-
24			ΔΙΑΦΟΡΑ								-
25	0-96022100	1	Αντικολλητική διπολική λαβίδα				67,50 €		5	337,50 €	ΔΕΝ ΥΠΑΡΧΕΙ ΣΤΟ Π.Τ. - ΤΙΜΗ ΜΕΙΟΔΟΤΗ
26	0- 1311170046	1	Σύστημα πλαστικών clips δέρματος, μιας χρήσης, αποστειρωμένων, εφαρμοζόμενα με πιστόλι, με πολλαπλά clips, ενηλίκων		2	9.1.83	408,75 €		9	3.678,75 €	-
27	0- 1311170047	1	Σύστημα πλαστικών clips δέρματος, μιας χρήσης, αποστειρωμένων, εφαρμοζόμενα με πιστόλι, με πολλαπλά clips, παιδών		2	9.1.83	408,75 €		6	2.452,50 €	-
28	0-96022005	1	Σύστημα παροχέτευσης νευροχειρουργικού τραύματος τύπου Jackson - Pratt		5	2.2.17 30.8.4.4	38,00 €		4	152,00 €	52.2. 17=20,84 € 30.8.4.4=30,00 €
29	0- 1311170048	1	Αγκτήρες (clips) ανευρύσματος εγκεφάλου, από τιτάνιο, τύπου Sugita, συμβατοί με μαγνητικό τομογράφο έως 3 Tesla (κασετίνα από τουλάχιστον 30 clips διαφόρων σχημάτων & μεγεθών, εκ των οποίων 5 προσωρινά)				320,00 €		1	320,00 €	ΔΕΝ ΥΠΑΡΧΕΙ ΣΤΟ Π.Τ. - ΤΙΜΗ ΜΕΙΟΔΟΤΗ
30	0- 1311170049	1	Αγκτήρες (clips) ανευρύσματος εγκεφάλου, από τιτάνιο, τύπου Yasargil, συμβατοί με μαγνητικό τομογράφο έως 3 Tesla (κασετίνα από τουλάχιστον 30 clips διαφόρων σχημάτων & μεγεθών, εκ των οποίων 5 προσωρινά)				320,00 €		1	320,00 €	ΔΕΝ ΥΠΑΡΧΕΙ ΣΤΟ Π.Τ. - ΤΙΜΗ ΜΕΙΟΔΟΤΗ
31	0- 1311170006	1	Αναλώσιμο ψυχρού φωτισμού 300W		3	6.8.1	331,20 €				-
32	0- 1311170007	1	Βελόνα - ηλεκτρόδιο θερμοκαυτηριασμού		3	.4.3	1.235,00 €				-
33	0- 1313090012	1	Πλήρες σύστημα σπονδυλοπλαστικής (περιλαμβάνει βελόνη, σύστημα πρόωσης και ειδικό τσιμέντο)		3	7.2 38.6	960,00 € 79,00 €				-

Αριθμός Απόφασης: 297/2019

34	0-1313040001	1	Πρόθεση αρθροπλαστικής δίσκου από hydrogel, ΑΜΣΣ, ΟΜΣΣ σε μορφή stick		0.12.2	4	1.983,00 €				-
35	0-1311170045	1	Εμφυτεύσιμη αντλία ενδορραχιαίας έγχυσης φαρμάκων προγραμματιζόμενης ροής και εμφυτεύσιμος ενδορραχιαίος καθετήρας		9.1.82	2	13.800,00 €				-
36	0-1311170015	1	MICROCLIPS ΓΙΑ ΑΡΘΗΡΟΦΛΕΒΙΚΕΣ ΔΥΣΠΛΑΣΙΕΣ (ΟΛΩΝ ΤΩΝ ΔΙΑΣΤΑΣΕΩΝ)				320,00 €				ΔΕΝ ΥΠΑΡΧΕΙ ΣΤΟ Π.Τ. - ΤΙΜΗ ΜΕΙΟΔΟΤΗ
37							88.258,33 €				

8. Επειδή, η Αναθέτουσα Αρχή με τις από 5/2/2019 απόψεις της προς την ΑΕΠΠ σημειώνει ότι «Πρόκειται για μια έρευνα αγοράς και όχι για προκήρυξη διαγωνισμού, από την οποία δεν υπήρξε καμία οικονομική δέσμευση του Νοσοκομείου και δεν υπογράφηκε καμία σύμβαση. Πρόθεση της παρούσας έρευνας ήταν η δημιουργία παρακαταθήκης για την κάλυψη των αναγκών των επειγόντων περιστατικών της Νευροχειρουργικής Κλινικής. Λόγω της ιδιαιτερότητας της φύσης των νευροχειρουργικών περιστατικών και ιδιαίτερα αυτών που προσέρχονται στο Τμήμα Επείγοντων Περιστατικών κατά τη διάρκεια εφημερίας τις ώρες και ημέρες που είναι κλειστή η Διοικητική Υπηρεσία, αλλά και αυτών που για οποιοδήποτε λόγο επιδεινώνεται ξαφνικά η υγεία τους και χρήζουν άμεσα χειρουργείο, η δημιουργία παρακαταθήκης κρίνεται άκρως απαραίτητη. Ένας επίσης σημαντικός λόγος που καθιστά επιβεβλημένη τη δημιουργία παρακαταθήκης των υλικών αυτών, είναι το γεγονός ότι το σύνολο των εταιρειών που δραστηριοποιούνται στο χώρο, πλην ελαχίστων, έχουν έδρα την Αθήνα και δεν μπορούν να καλύψουν άμεσα τις έκτακτες ανάγκες που δημιουργούνται από τα επείγοντα περιστατικά. Με τη δημιουργία παρακαταθήκης δεν δεσμεύεται οικονομικά το Νοσοκομείο για τα υλικά που περιλαμβάνονται σε αυτή, δεδομένου ότι το Νοσοκομείο αναλαμβάνει τη δαπάνη για όσα από αυτά χρησιμοποιηθούν για την κάλυψη των επειγόντων περιστατικών κατά την ημέρα εφημερίας. Συγκεκριμένα, με τη δημιουργία της παρακαταθήκης η μειοδότη εταιρεία δεσμεύεται να προσκομίσει στο Νοσοκομείο τα ζητούμενα υλικά, τα οποία φυλάσσονται και χρησιμοποιούνται μόνο σε έκτακτα περιστατικά κατά την ημέρα εφημερίας ή σε περιστατικά τα οποία θα προκύψουν εκτάκτως κατά τη διάρκεια τακτικού χειρουργείου και σε ημέρες και

Αριθμός Απόφασης: 297/2019

ώρες που η Διοικητική Υπηρεσία είναι κλειστή και δεν υπάρχει δυνατότητα παραγγελίας των υλικών. Με απόφαση της Διοίκησης ορίζεται μερικώς υπόλογος η Προϊσταμένη του Χειρουργείου και ο Διευθυντής της Κλινικής. Σε περίπτωση που χρησιμοποιηθούν υλικά από την παρακαταθήκη, την αμέσως επόμενη εργάσιμη ημέρα προσκομίζεται στο Γραφείο Παραγγελιών αίτηση χορήγησης υλικού, με επισυναπτόμενη βεβαίωση χρησιμοποίησης-τοποθέτησης των υλικών, καθώς και έγγραφο όπου αιτιολογούνται οι λόγοι της επείγουσας επέμβασης ή της έκτακτης χρήσης των υλικών της παρακαταθήκης κατά την διάρκεια του τακτικού χειρουργείου, προκειμένου να εκδοθεί η σχετική παραγγελία προς την εταιρεία, να τιμολογηθεί και να αντικατασταθεί άμεσα το υλικό στην παρακαταθήκη. Η χρήση των υλικών της παρακαταθήκης ποικίλει ανάλογα με τη φύση των περιστατικών και ενδεχομένως, πολλά από τα υλικά της παρακαταθήκης να μην χρησιμοποιηθούν ποτέ, ενώ κάποια άλλα να χρησιμοποιούνται τακτικά. Απλά η εκάστοτε εταιρεία τα δεσμεύει για το χρονικό διάστημα που ισχύει η παρακαταθήκη, στους χώρους του Νοσοκομείου και έχει την ευθύνη για την αντικατάστασή τους και στις περιπτώσεις που λήγει η περίοδος χρήσης τους.... Ο ισχυρισμός της προσφεύγουσας εταιρείας ότι έχει έννομο συμφέρον για την ακύρωση της απόφασης που αφορά τους κωδικούς 10-13111170029 & 10-1311170032, καθώς αυτή επηρεάζει την καθοριζόμενη τιμή για τα προϊόντα αυτά και τη σχετική καταχώρηση στο Παρατηρητήριο Τιμών είναι αβάσιμη, διότι όλα τα προϊόντα/υλικά που είναι ενταγμένα στο Παρατηρητήριο Τιμών χρήζουν μεταβολές στην τιμή».

9. Επειδή, το απόσπασμα του πρακτικού των με αριθμό 66 και από 11-11-2015 και 16-11-2015 συνεδριάσεων της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας (ΑΔΑ:7ΒΛΕ465ΦΥΟ-ΒΘΛ) αναφέρει ότι: «...Η χαμηλότερη τιμή είναι, από την ανάρτηση της, δεσμευτική στις προμήθειες των δημοσίων φορέων υγείας, υπό την έννοια ότι κάθε νέα σύμβαση προμήθειας δεν επιτρέπεται να έχει τιμή μεγαλύτερη από αυτήν του Παρατηρητηρίου Τιμών της Ε.Π.Υ.» και «Στο Παρατηρητήριο Τιμών της Ε.Π.Υ. αναρτάται πάντοτε η χαμηλότερη τιμή που επιτυγχάνεται ανά είδος υλικού ή υπηρεσίας από τους δημόσιους Φορείς υγείας, ανεξαρτήτως της μορφής της σύμβασης από την οποία προέρχεται η τιμή, όπως, λ.χ. από σύμβαση που καταρτίστηκε κατόπιν διαγωνιστικής διαδικασίας, ή από σύμβαση που καταρτίστηκε κατόπιν άλλης πλην της διαγωνιστικής, διαδικασίας προμήθειας όπως από απευθείας ανάθεση, ή από άτυπη σύμβαση, η τυπική σύμβαση ή διοικητική σύμβαση ή απλώς, δημόσια σύμβαση».

10. Επειδή, σύμφωνα με τη διάταξη ΑΚ 822 περί της συμβάσεως παρακαταθήκης ορίζεται ότι «*Με τη σύμβαση παρακαταθήκης ο θεματοφύλακας παραλαμβάνει από άλλον κινητό πράγμα για να το φυλάει με την υποχρέωση να το αποδώσει όταν του ζητηθεί. Αμοιβή μπορεί ν' απαιτηθεί μόνο όταν συμφωνήθηκε ή συνάγεται από τις περιστάσεις*». Κατά το άρθρο 823 ΑΚ, που ορίζει τα σχετικά με το μέτρο επιμέλειας από την πλευρά του θεματοφύλακα, αυτός οφείλει να καταβάλει την επιμέλεια που επιδεικνύει στις δικές του υποθέσεις (εν τοις ιδίοις επιμέλεια). Αν όμως οφείλεται αμοιβή για τη φύλαξη ευθύνεται για κάθε πταίσμα. Το βασικό γνώρισμα της σύμβασης παρακαταθήκης είναι η με αυτήν ανάληψη, υποχρέωσης προς φύλαξη του πράγματος (κινητού). Η παρακαταθήκη είναι καταρχήν σύμβαση χωρίς αντάλλαγμα (χαριστική και όχι επαχθής). Ως προς τη νομική της φύση πρέπει να σημειωθεί πως είναι αυτή της ετεροβαρούς σύμβασης, γιατί με αυτήν αναλαμβάνει υποχρέωση μόνο ο θεματοφύλακας. Οσάκις όμως συμφωνείται ή οφείλεται από τις περιστάσεις αμοιβή για τη φύλαξη κλπ, η σύμβαση είναι ατελώς αμφοτεροβαρής. Η σύμβαση παρακαταθήκης είναι η σύμβαση εκείνη, δυνάμει της οποίας ο θεματοφύλακας παραλαμβάνει από άλλον κινητό πράγμα για να το φυλάει με την υποχρέωση να το αποδώσει αυτούσιο, όταν του ζητηθεί. Η εν λόγω σύμβαση συνάπτεται ατύπως για κατ' είδος ορισμένα κινητά πράγματα ως και αντικαταστατά πράγματα, ενώ, συνήθως, το καθήκον φύλαξης, που αποτελεί και τη βασική συμβατική υποχρέωση του θεματοφύλακα, επεκτείνεται και στο περιεχόμενο του κινητού πράγματος (ΑΠ 173/2010 ΕΛΔ 52/1416). Αντικείμενο παρακαταθήκης είναι μόνον κινητό πράγμα. Για την εγκυρότητα της σύμβασης παρακαταθήκης, δεν απαιτείται η ύπαρξη κυριότητας του παρακαταθέτη στο διδόμενο για παρακαταθήκη πράγμα (ΑΠ 173/2010 ο.π., ΑΠ 874/1996 ΕΛΔ 38/839, ΕφΘεσ 1/2012 ΕΛΔ 53/530). Η σύμβαση παρακαταθήκης ως ρυθμίζεται από τις συναφείς διατάξεις του Αστικού Κώδικα συνιστά σύμβαση εμπιστοσύνης, γιατί τα μέρη αποβλέπουν για τη φύλαξη προεχόντως στο πρόσωπο του θεματοφύλακα, ο οποίος δεν έχει το παραμικρό δικαίωμα χωρίς άδεια να καταθέσει το πράγμα σε τρίτο πρόσωπο (άρθρο 824 ΑΚ). Είναι σύμβαση διαρκείας, γι' αυτό και ο θεματοφύλακας υποχρεούται σε ανάπτυξη μίας ανελλιπούς δραστηριότητας και σε διαρκή επαγρύπνηση για την ασφάλεια του προς φύλαξη αντικειμένου. Η σύμβαση παρακαταθήκης είναι άτυπη σύμβαση και δύναται εξ αυτού του λόγου να καταρτιστεί και προφορικώς. Σύνηθες στην πράξη είναι η μονομερώς και χωρίς αντάλλαγμα ανειλημμένη

Αριθμός Απόφασης: 297/2019

υποχρέωση του θεματοφύλακα (και αποκλειστικού οφειλέτη από την ετεροβαρή σύμβαση) του θεματοφύλακα να συνίσταται στο συνδυασμό αφενός της παραχώρησης χώρου απόθεσης του πράγματος και αφετέρου της ταυτόχρονης ανάληψης υποχρέωσης κάθε αναγκαίου μέτρου για τη διασφάλιση του πράγματος από κάθε κίνδυνο απώλειας ή βλάβης. Αν υπάρχει μόνο αποθήκευση και όχι και φύλαξη του πράγματος, τότε δε στοιχειοθετείται σύμβαση παρακαταθήκης, αφού κύρια υποχρέωση του θεματοφύλακα είναι πρωτίστως η «φύλαξη» και προστασία του πράγματος. Ως προς την υποχρέωση φύλαξης του θεματοφύλακα, η φύλαξη πρέπει να γίνεται κατά τους όρους της σύμβασης και συμπληρωματικά από τα συναλλακτικά ήθη και τις αρχές της καλής πίστης. Απαιτείται επίσης η από το θεματοφύλακα διαρκής επίβλεψη του πράγματος, το είδος και η έκταση της οποίας καθορίζονται από τυχόν υπάρχουσα προς τούτο ακριβή συμφωνία, από τη φύση του πράγματος, την αξία του κλπ. Η προς φύλαξη υποχρέωση αρχίζει από την παράδοση και παραλαβή του πράγματος και λήγει με την απόδοση του πράγματος. Ως προς την υποχρέωση απόδοσης του θεματοφύλακα, ο θεματοφύλακας πρέπει να αποδώσει αυτούσιο το πράγμα, με οποιοδήποτε παρακολούθημα καθώς και καθετί παρήχθη από αυτό, αν του ζητηθεί από τον παρακαταθέτη, στην κατάσταση που του είχε παραδοθεί αυτό την πρώτη φορά, ευθυνόμενος για οιαδήποτε περαιτέρω ζημία αυτό υπέστη κατά τη διάρκεια της φύλαξης, (βλ. πιο αναλυτικά Βαθρακοκοίλη Βασίλη, Ερμηνεία και νομολογία ΑΚ, σελ. 430 επ.). Συναφώς, η σύμβαση παρακαταθήκης μπορεί κατ' αρχήν να καταρτίζεται και στα πλαίσια άλλης ρυθμισμένης σύμβασης, οπότε για τη μικτή αυτή σύμβαση, εάν μεν κάθε παροχή, ανεξάρτητα από τον τύπο στον οποίον ανήκει, είναι της αυτής σπουδαιότητας για τους συμβαλλομένους, θα εφαρμοσθούν οι για τον τύπο καθεμίας ισχύοντες κανόνες, εάν δε η μία από τις δύο είναι απλώς παρακολουθηματική της άλλης και οι εξ αυτής υποχρεώσεις είτε ανήκουν στις συνήθεις υποχρεώσεις από την κύρια σύμβαση είτε είναι παρακολουθηματικές της κύριας σύμβασης, οι για την κύρια σύμβαση εφαρμοστέες διατάξεις είναι κρίσιμες για την όλη σύμβαση (ΑΠ 504/2016, ΑΠ 1231/2015, ΑΠ 1024/2010 ΕΛΔ 52/789).

11. Επειδή, ο θεματοφύλακας ευθύνεται έναντι του παρακαταθέτη σε αποζημίωση για οποιαδήποτε ζημία του προκάλεσε από την αθέτηση της υποχρέωσής του για φύλαξη και απόδοση του πράγματος, οφειλόμενη σε οποιοδήποτε πταίσμα του (ΕΑ 5782/99, Αρμ. 2001/784). Λόγω της υπαίτιας διαρκούς αδυναμίας για την απόδοση

Αριθμός Απόφασης: 297/2019

του πράγματος στην κατάσταση που το παρέλαβε υποχρεούται σε ανόρθωση της επερχούσης στον καταθέτη ζημίας και έτσι επέρχεται αλλοίωση του αντικειμένου της ενοχής (ΟΛΑΠ 6/93 ΝοΒ 42/346, ΑΠ 232/82). Συναφώς η σύμβαση παρακαταθήκης καταρτίζεται μόνο προς το συμφέρον του παρακαταθέτη και όχι και του θεματοφύλακα και στηρίζεται επί της εμπιστοσύνης προς το θεματοφύλακα για την ασφαλή φύλαξη και απόδοση του πράγματος, όταν αυτό ζητηθεί από τον παρακαταθέτη. Τέλος από τη διάταξη ΑΚ 827 προκύπτει πως ο θεματοφύλακας, αν ο παρακαταθέτης απαιτεί το πράγμα, οφείλει να το αποδώσει ακόμη και αν δεν έχει περάσει η προθεσμία που ορίστηκε για την απόδοσή του.

12. Επειδή, με την απόφαση του ΔΕΕC-26/03 έχει κριθεί ότι «*Το άρθρο 1, παράγραφος 1, της οδηγίας 89/665, για τον συντονισμό των νομοθετικών, κανονιστικών και διοικητικών διατάξεων περί της εφαρμογής των διαδικασιών προσφυγής στον τομέα της σύναψης συμβάσεων κρατικών προμηθειών και δημοσίων έργων, όπως τροποποιήθηκε με την οδηγία 92/50, για τον συντονισμό των διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων υπηρεσιών, η οποία επίσης τροποποιήθηκε με την οδηγία 97/52, έχει την έννοια ότι η υποχρέωση των κρατών μελών να διασφαλίζουν τη δυνατότητα ασκήσεως αποτελεσματικών και ταχέων ενδίκων βοηθημάτων κατά των αποφάσεων που λαμβάνουν οι αναθέτουσες αρχές καλύπτει και τις αποφάσεις που λαμβάνονται εκτός του πλαισίου μιας τυπικής διαδικασίας συνάψεως δημόσιας συμβάσεως και πριν από την επίσημη προκήρυξη διαγωνισμού, ιδίως δε την απόφαση που αφορά το αν μια ορισμένη δημόσια σύμβαση εμπίπτει στο προσωπικό ή στο καθ' ύλην πεδίο εφαρμογής της οδηγίας 92/50, όπως τροποποιήθηκε. Αυτή η δυνατότητα ασκήσεως προσφυγής παρέχεται σε οποιοδήποτε πρόσωπο έχει ή είχε συμφέρον να του ανατεθεί συγκεκριμένη σύμβαση και το οποίο υπέστη ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από μια εικαζόμενη παράβαση, άπαξ εκδηλωθεί η βούληση της αναθέτουσας αρχής η οποία μπορεί να έχει έννομα αποτελέσματα. Επομένως, τα κράτη μέλη δεν δικαιούνται να εξαρτούν τη δυνατότητα ασκήσεως προσφυγής από το αν η οικεία διαδικασία συνάψεως δημόσιας συμβάσεως έχει προχωρήσει τυπικώς σε συγκεκριμένο στάδιο (βλ. σκέψη 41, διατακτ. 1)». Συναφώς σύμφωνα με την ως άνω ενωσιακή νομολογία (Απόφαση της 11ης Ιανουαρίου 2005, C-26/03, Stadt Halle και RPL Lochau) εκρίθη ότι «*Στο πλαίσιο αυτό, η απόφαση της αναθέτουσας αρχής να μην κινήσει διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης μπορεί να**

Αριθμός Απόφασης: 297/2019

θεωρηθεί αντίστοιχη προς την απόφασή της να περατώσει μια τέτοια διαδικασία. Όταν η αναθέτουσα αρχή αποφασίζει να μην κινήσει διαδικασία σύναψης με το σκεπτικό ότι η εν λόγω σύμβαση δεν εμπίπτει, κατά την άποψή της, στο πεδίο εφαρμογής των σχετικών κοινοτικών κανόνων, η απόφαση αυτή είναι η πρώτη η οποία επιδέχεται δικαστικό έλεγχο. Εντούτοις, κρίθηκε ότι δεν είναι δεκτικές προσφυγής οι ενέργειες που αποτελούν απλή προκριματική μελέτη της αγοράς ή που είναι αμιγώς προπαρασκευαστικές και εντάσσονται στο στάδιο της εσωτερικής διαβούλευσης της αναθέτουσας αρχής προκειμένου να συνάψει δημόσια σύμβαση».

13. Επειδή, κατά το άρθρο 1 παρ. 2 του ν. 4412/2016 (Α' 147), ο νόμος αυτός θεσπίζει, μεταξύ άλλων, κανόνες «για την έννομη προστασία κατά τη σύναψη συμβάσεων που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου IV (άρθρα 345 έως 374)». Σύμφωνα με το άρθρο 345 παρ.1 «1.Οι διατάξεις του παρόντος Βιβλίου (άρθρα 345 έως 374) εφαρμόζονται στις διαφορές που προκύπτουν κατά τη διαδικασία ανάθεσης συμβάσεων του παρόντος νόμου, καθώς και τροποποίησης αυτών, με εκτιμώμενη αξία ανώτερη των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ και ανεξάρτητα από τη φύση τους». Σύμφωνα με τους ορισμούς του επόμενου άρθρου 2, ως αναθέτουσες αρχές νοούνται, μεταξύ άλλων, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης [παρ. 1], «ως δημόσιες συμβάσεις» δε και ως «συμβάσεις έργων, υπηρεσιών και προμηθειών» νοούνται «οι συμβάσεις εξ επαχθούς αιτίας οι οποίες συνάπτονται γραπτώς μεταξύ ενός ή περισσότερων οικονομικών φορέων και μιας ή ενός ή περισσότερων αναθετουσών αρχών/αναθετόντων φορέων, αντίστοιχα, και έχουν ως αντικείμενο την εκτέλεση έργων, την προμήθεια αγαθών ή την παροχή υπηρεσιών» [παρ. 2]. Περαιτέρω, στο Βιβλίο IV του ν. 4412/2016, που φέρει τον τίτλο «Έννομη προστασία κατά τη σύναψη δημόσιων συμβάσεων», ορίζεται, στο άρθρο 345 παρ. 2, ότι οι διατάξεις του Βιβλίου αυτού «εφαρμόζονται και στις διαφορές που προκύπτουν κατά τη διαδικασία ανάθεσης ... συμβάσεων παραχώρησης ...» και ότι ως αναθέτουσες αρχές κατά τις διατάξεις του Βιβλίου IV νοούνται οι αναθέτουσες αρχές και οι αναθέτοντες φορείς όπως ορίζονται στο άρθρο 2 παρ. 1.

14. Επειδή, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 5 του ν. 4412/2016 ορίζονται τα εξής : «ως «δημόσιες συμβάσεις» και ως «συμβάσεις έργων, υπηρεσιών και προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις εξ επαχθούς αιτίας οι οποίες συνάπτονται γραπτώς μεταξύ ενός ή

Αριθμός Απόφασης: 297/2019

περισσότερων οικονομικών φορέων και μιας ή ενός ή περισσότερων αναθετουσών αρχών/ αναθετόντων φορέων, αντίστοιχα, και έχουν ως αντικείμενο την εκτέλεση έργων, την προμήθεια αγαθών ή την παροχή υπηρεσιών».

15. Επειδή, σύμφωνα με το Άρθρο 39 Συμφωνίες-πλαίσιο (άρθρο 33 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) ορίζεται ότι «1. Οι αναθέτουσες αρχές δύνανται να συνάπτουν συμφωνίες-πλαίσιο κατά την έννοια της περίπτωσης 10 της παραγράφου 1 του άρθρου 2 εφόσον εφαρμόζουν τις διατάξεις που προβλέπονται στο παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221). Η διάρκεια μιας συμφωνίας-πλαίσιο δεν υπερβαίνει τα τέσσερα έτη, εκτός εξαιρετικών περιπτώσεων, δεόντως δικαιολογημένων, ιδίως λόγω του αντικειμένου της συμφωνίας-πλαίσιο. 2. Οι συμφωνίες – πλαίσιο οι οποίες συνάπτονται για χρονικό διάστημα μικρότερο των τεσσάρων ετών μπορεί να παραταθούν χωρίς όμως αυτές να υπερβούν το ανώτατο διάστημα των τεσσάρων ετών του προηγούμενου εδαφίου, εφόσον υπάρχει η σχετική πρόβλεψη παρατάσεως στα έγγραφα της σύμβασης. Η διάρκεια εκτέλεσης των επιμέρους συμβάσεων, που συνάπτονται εντός του χρόνου υλοποίησης της συμφωνίας – πλαίσιο, μπορεί να υπερβαίνουν το χρόνο λήξης της συμφωνίας- πλαίσιο. 3. Οι συμβάσεις που βασίζονται σε συμφωνία-πλαίσιο ανατίθενται, σύμφωνα με τις διαδικασίες που προβλέπονται στην παρούσα παράγραφο, καθώς και στις παρ. 4 και 5. Οι διαδικασίες αυτές μπορούν να εφαρμόζονται μόνο μεταξύ των αναθετουσών αρχών που ορίζονται με σαφήνεια για το σκοπό αυτόν στην προκήρυξη διαγωνισμού ή την πρόσκληση επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος και των οικονομικών φορέων που είναι συμβαλλόμενα μέρη της συμφωνίας-πλαίσιο που έχει συναφθεί. Οι συμβάσεις που βασίζονται σε συμφωνία-πλαίσιο δεν μπορούν σε καμία περίπτωση να συνεπάγονται ουσιώδεις τροποποιήσεις στους όρους της συμφωνίας-πλαίσιο, ιδίως στην περίπτωση που αναφέρεται στην παράγραφο 4. 4. Όταν συνάπτεται συμφωνία-πλαίσιο με ένα μόνο οικονομικό φορέα, οι συμβάσεις που βασίζονται σε αυτή τη συμφωνία-πλαίσιο ανατίθενται, σύμφωνα με τους όρους της συμφωνίας-πλαίσιο. Για την ανάθεση των συμβάσεων αυτών, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να διαβουλεύονται γραπτώς με τον οικονομικό φορέα που είναι συμβαλλόμενο μέρος στη συμφωνία-πλαίσιο, ζητώντας του, εάν χρειάζεται, να συμπληρώσει την προσφορά του. 5. Όταν συνάπτεται συμφωνία-πλαίσιο με περισσότερους του ενός οικονομικούς φορείς, η εν λόγω συμφωνία-πλαίσιο εκτελείται με έναν από τους κατωτέρω τρόπους: α), σύμφωνα με τους όρους και τις προϋποθέσεις της συμφωνίας-

Αριθμός Απόφασης: 297/2019

πλαίσιο, χωρίς προκήρυξη νέου διαγωνισμού, εφόσον αναφέρονται όλοι οι όροι που διέπουν την παροχή των σχετικών έργων, υπηρεσιών και προμηθειών, και οι αντικειμενικές προϋποθέσεις για τον προσδιορισμό του συμβαλλόμενου στη συμφωνία-πλαίσιο οικονομικού φορέα που θα τις εκτελέσει· οι εν λόγω όροι αναγράφονται στα έγγραφα της σύμβασης για τη συμφωνία-πλαίσιο, β) όταν στη συμφωνία-πλαίσιο αναφέρονται όλοι οι όροι που διέπουν την παροχή των σχετικών έργων, υπηρεσιών και αγαθών, εν μέρει χωρίς προκήρυξη νέου διαγωνισμού, σύμφωνα με την περίπτωση α', και εν μέρει με την προκήρυξη νέου διαγωνισμού μεταξύ των οικονομικών φορέων που είναι συμβαλλόμενα μέρη της συμφωνίας-πλαίσιο, σύμφωνα με την περίπτωση γ', εφόσον προβλέπεται τέτοια δυνατότητα από τις αναθέτουσες αρχές στα έγγραφα της σύμβασης για τη συμφωνία-πλαίσιο. Η επιλογή αν συγκεκριμένα έργα, αγαθά ή υπηρεσίες αγοράζονται κατόπιν προκήρυξης νέου διαγωνισμού ή άμεσα, σύμφωνα με τους όρους που ορίζονται στη συμφωνία-πλαίσιο, γίνεται με αντικειμενικά κριτήρια, τα οποία ορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης για τη συμφωνία-πλαίσιο. Τα έγγραφα της σύμβασης προσδιορίζουν επίσης τους όρους του νέου διαγωνισμού. Οι δυνατότητες που προβλέπονται στο πρώτο εδάφιο της παρούσας περίπτωσης εφαρμόζονται επίσης σε οποιαδήποτε τμήμα μιας συμφωνίας-πλαίσιο για την οποία έχουν τεθεί όλοι οι όροι που διέπουν την παροχή των σχετικών έργων, υπηρεσιών και αγαθών, ανεξαρτήτως αν έχουν τεθεί όλοι οι όροι που διέπουν την παροχή των σχετικών έργων, υπηρεσιών και αγαθών για τα λοιπά τμήματα, γ) αν στη συμφωνία-πλαίσιο δεν έχουν καθορισθεί όλοι οι όροι που διέπουν την παροχή έργων, υπηρεσιών και αγαθών, με νέο διαγωνισμό μεταξύ των οικονομικών φορέων που είναι συμβαλλόμενα μέρη της συμφωνίας-πλαίσιο.

6. Οι διαγωνισμοί που αναφέρονται στις περιπτώσεις β' και γ' της παραγράφου 5. βασίζονται στους ίδιους όρους με αυτούς που ίσχυαν για την ανάθεση της συμφωνίας-πλαίσιο, και, όπου κριθεί απαραίτητο, σε ακριβέστερα διατυπωμένους όρους και, όπου ενδείκνυται, σε άλλους όρους που αναφέρονται στα έγγραφα της σύμβασης για τη συμφωνία-πλαίσιο, σύμφωνα με την ακόλουθη διαδικασία: α) για κάθε σύμβαση που πρόκειται να συναφθεί, οι αναθέτουσες αρχές διαβουλεύονται γραπτώς με τους οικονομικούς φορείς που είναι ικανοί να εκτελέσουν τη σύμβαση, β) οι αναθέτουσες αρχές ορίζουν επαρκή προθεσμία για την υποβολή προσφορών για κάθε συγκεκριμένη σύμβαση, λαμβανομένων υπόψη παραμέτρων όπως η πολυπλοκότητα του αντικειμένου της

σύμβασης και ο απαραίτητος χρόνος για την αποστολή των προσφορών, γ) οι προσφορές υποβάλλονται γραπτώς και δεν ανοίγονται έως τη λήξη της προβλεπόμενης προθεσμίας απάντησης, δ) οι αναθέτουσες αρχές αναθέτουν κάθε σύμβαση στον προσφέροντα που υπέβαλε την καλύτερη προσφορά, βάσει των κριτηρίων ανάθεσης που έχουν καθοριστεί στα έγγραφα της σύμβασης για τη συμφωνία-πλαίσιο. 7. Όταν το αντικείμενο της συμφωνίας - πλαίσιο με περισσότερους οικονομικούς φορείς υποδιαιρείται σε περισσότερα τμήματα, καλούνται σε διαβούλευση μόνο οι οικονομικοί φορείς των τμημάτων που ανταποκρίνονται στο εκάστοτε αντικείμενο της εκτελεστικής σύμβασης. 8. Στην περίπτωση των συμφωνιών – πλαίσιο με περισσότερους οικονομικούς φορείς, στο πλαίσιο των διαγωνισμών που αναφέρονται στις περιπτώσεις β' και γ' της παραγράφου 5: α) κατά την υποβολή των προσφορών, εφαρμόζεται αναλόγως το άρθρο 79, προκειμένου οι οικονομικοί φορείς να αποδείξουν ότι εξακολουθούν να πληρούν τις σχετικές προϋποθέσεις, όπως έχουν καθοριστεί στα έγγραφα της σύμβασης για τη συμφωνία-πλαίσιο, β) πριν από την ανάθεση κάθε σύμβασης, η αναθέτουσα αρχή απαιτεί από τον/τους προσφέροντα/ες στον/στους οποίους έχει αποφασίσει να αναθέσει τη σύμβαση να υποβάλει/ουν ενημερωμένα σχετικά δικαιολογητικά, σύμφωνα με τα άρθρα 79 και 80, και κατά περίπτωση, το άρθρο 82. Κατά τα λοιπά εφαρμόζεται το άρθρο 79. 9. Οι συμφωνίες – πλαίσιο και οι εκτελεστικές αυτών συμβάσεις αποστέλλονται για προληπτικό έλεγχο στο Ελεγκτικό Συνέδριο, κατά τις οικείες διατάξεις».

16. Επειδή, το άρθρο 120 του Ν.4412/2016 ορίζει ότι «Άρθρο 120 Έναρξη διαδικασίας σύναψης σύμβασης 1. Για συμβάσεις κάτω των ορίων, ως χρόνος έναρξης της ανοικτής διαδικασίας, της κλειστής διαδικασίας και της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, του ανταγωνιστικού διαλόγου και της σύμπραξης καινοτομίας, νοείται ημερομηνία δημοσίευσης της προκήρυξης σύμβασης στο ΚΗΜΔΗΣ, σύμφωνα με το άρθρο 66, με την επιφύλαξη της παρ. 5 του άρθρου 376.2. Ως χρόνος έναρξης της διαδικασίας του συνοπτικού διαγωνισμού νοείται η ημερομηνία δημοσίευσης της απλοποιημένης προκήρυξης στο ΚΗΜΔΗΣ, σύμφωνα με το άρθρο 66, με την επιφύλαξη της παρ. 5 του άρθρου 376.3. Ως χρόνος έναρξης της διαδικασίας της απευθείας ανάθεσης ή της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης νοείται η ημερομηνία αποστολής προς τους οικονομικούς φορείς της πρώτης πρόσκλησης υποβολής

Αριθμός Απόφασης: 297/2019

προσφοράς ήτης πρώτης πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση. Η πρόσκληση τουπρωηγούμενου εδαφίου δεν απαιτείται να αναρτηθεί στο ΚΗΜΔΗΣ.».

17. Επειδή, σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 105 του Ν 4412/2016 «Τα έννομα αποτελέσματα της απόφασης κατακύρωσης, και ιδίως η σύναψη της σύμβασης, επέρχονται εφόσον και όταν συντρέξουν σωρευτικά τα εξής: α) άπρακτη πάροδος των προθεσμιών άσκησης των προβλεπόμενων στις κείμενες διατάξεις βοηθημάτων και μέσων στο στάδιο της προδικαστικής και δικαστικής προστασίας και από τις αποφάσεις αναστολών επί αυτών, β) ολοκλήρωση του προσυμβατικού ελέγχου από το Ελεγκτικό Συνέδριο, σύμφωνα με τα άρθρα 35 και 36 του Ν 4129/2013, εφόσον απαιτείται και γ) κοινοποίηση της απόφασης κατακύρωσης στον προσωρινό ανάδοχο, εφόσον ο τελευταίος υποβάλει επικαιροποιημένα τα δικαιολογητικά του άρθρου 80, έπειτα από σχετική πρόσκληση».

18. Επειδή, σύμφωνα με την ρύθμιση του άρθρου 23 του ΚΔΔιαδ «Η διοικητική σύμβαση, που συνάπτεται ύστερα από διαγωνισμό ή με απευθείας ανάθεση, καταρτίζεται από και με την επίδοση στον ενδιαφερόμενο της πράξης με την οποία τελειούται ο διαγωνισμός ή της πράξης ανάθεσης, αντιστοίχως, εκτός αν στο νόμο ορίζεται διαφορετικά».

19. Επειδή, στο Βιβλίο IV του ν. 4412/2016, ορίζονται τα εξής: Τίτλος 1: Πεδίο εφαρμογής. Άρθρο 346 «1. Κάθε ενδιαφερόμενος ο οποίος έχει ή είχε συμφέρον να του ανατεθεί σύμβαση των περιπτώσεων α' και β' της παραγράφου 2 του άρθρου 1 και έχει υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από εκτελεστή πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής κατά παράβαση της ευρωπαϊκής ή εσωτερικής νομοθεσίας, έχει δικαίωμα να προσφύγει στην Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών [ΑΕΠΠ], σύμφωνα με τα ειδικότερα οριζόμενα στο άρθρο 360 και να ζητήσει προσωρινή προστασία, σύμφωνα με το άρθρο 366, ακύρωση παράνομης πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 367 ή ακύρωση σύμβασης η οποία έχει συναφθεί παράνομα, σύμφωνα με το άρθρο 368», όπως η παράγραφος 1 τροποποιήθηκε με το άρθρο 107 παρ. 49 του ν. 4497/2017 (Α' 171).

20. Επειδή, σύμφωνα με το Άρθρο 360 του ίδιου νόμου «1. Κάθε ενδιαφερόμενος ο οποίος έχει ή είχε συμφέρον να του ανατεθεί συγκεκριμένη σύμβαση του νόμου αυτού και

Αριθμός Απόφασης: 297/2019

έχει ή είχε υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από εκτελεστή πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής κατά παράβαση της νομοθεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή της εσωτερικής νομοθεσίας, υποχρεούται, πριν από την υποβολή των προβλεπομένων στον Τίτλο 3 ένδικων βοηθημάτων, να ασκήσει προδικαστική προσφυγή ενώπιον της ΑΕΠΠ κατά της σχετικής πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής, 2, Η άσκηση της προδικαστικής προσφυγής αποτελεί προϋπόθεση για την άσκηση των ένδικων βοηθημάτων του Τίτλου 3 κατά των εκτελεστών πράξεων ή παραλείψεων των αναθετουσών αρχών. 3. Δεν επιτρέπεται η άσκηση άλλης διοικητικής προσφυγής κατά των εκτελεστών πράξεων ή παραλείψεων της αναθέτουσας αρχής κατά τη διαδικασία ανάθεσης δημόσιων συμβάσεων εκτός από την προδικαστική προσφυγή της παραγράφου 1». Άρθρο 362 «1. Η προδικαστική προσφυγή κατατίθεται ηλεκτρονικά στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού. Σε περίπτωση που η διαγωνιστική διαδικασία δεν διενεργείται μέσω του ΕΣΗΔΗΣ, η προδικαστική προσφυγή κατατίθεται στην ΑΕΠΠ. Η προδικαστική προσφυγή περιέχει τις νομικές και πραγματικές αιτιάσεις που δικαιολογούν το αίτημά της», όπως η παρ. 1 αντικαταστάθηκε με το άρθρο 49 παρ. 3 του ν. 4456/2017 (Α' 24).

21. Επειδή, αναφορικά με την ισχύ των διατάξεων του ν. 3580/2007, αυτές διατηρούνται σε ισχύ με την επιφύλαξη των διατάξεων της παρ. 4 του άρθρου 377 του ν.4412/2016 σύμφωνα με την οποία: “Καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη που είναι αντίθετη με τις διατάξεις του παρόντος ή ρυθμίζει τα θέματα αυτά με άλλον τρόπο”(Βλ. Γνώμη ΕΑΑΔΗΣΥ 2/2017 σελ.13).

22. Επειδή, η Α.Ε.Π.Π., σύμφωνα με τις προαναφερόμενες διατάξεις, επιλαμβάνεται προδικαστικών προσφυγών που στρέφονται κατά πράξεων ή παραλείψεων αναθετουσών αρχών που εκδίδονται/συντελούνται κατά το στάδιο ανάθεσης των δημοσίων συμβάσεων, όπως αυτές προσβάλλονται ενώπιόν της, από κάθε πρόσωπο το οποίο έχει ή είχε έννομο συμφέρον να του ανατεθεί συγκεκριμένη σύμβαση, εξετάζοντας τους προβαλλόμενους πραγματικούς και νομικούς ισχυρισμούς των μερών και αποφαινεται αιτιολογημένα. Η αρμοδιότητα ελέγχου και ακύρωσης της Α.Ε.Π.Π. εκτείνεται αποκλειστικά επί πράξεων και παραλείψεων που ανήκουν ορισμένα και συγκεκριμένα στο λεγόμενο «προσυμβατικό» στάδιο, ήτοι τη συγκεκριμένη διαδικασία και αλυσίδα επιμέρους σταδίων, που, σύμφωνα με τον ν. 4412/2016, κατατείνει στη σύναψη δημόσιας σύμβασης έργου, προμήθειας και υπηρεσίας.

23. Επειδή, σημειώνεται δε ότι προφανώς στην περίπτωση που με προδικαστική προσφυγή προσβάλλεται, μεταξύ άλλων, και πράξη η οποία έχει βεβαία αξία, θεωρείται ότι κατ' αρ. 363 παρ. 1 εδ. γ' ν.4412/2016 υφίσταται αυτή ως βάση υπολογισμού του παραβόλου, ασχέτως αν προσβάλλονται με την ίδια προσφυγή και άλλες πράξεις ή παραλείψεις, η αναφορά των οποίων σε βεβαία αξία δεν είναι ευχερής εκ των οικείων εγγράφων, άρα και εκ του ιδίου του περιεχομένου των δια της προσφυγής προσβαλλόμενων πράξεων.

24. Επειδή, με την κρινόμενη προσφυγή η προσφεύγουσα επικαλείται ότι «η προσβαλλόμενη τυγχάνει ακυρωτέα λόγω παράβαση ουσιώδους τύπου της διαδικασίας ήτοι έλλειψης νόμιμης αιτιολογίας, λόγω παράβασης κατ' ουσίαν διατάξεων νόμου και παράβαση όρων της Πρόσκλησης Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος και λόγω παράβασης του άρθρου 88 του ν. 4412/2016 ως προς τις ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές. Ειδικότερα προβάλλει ότι «Στην προκειμένη περίπτωση, η προσβαλλόμενη απόφαση που κοινοποιήθηκε στους συμμετέχοντες στην έρευνα αγοράς που διενεργήθηκε δυνάμει της από 7/5/2018 Πρόσκλησης Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος του Νοσοκομείου, πάσχει από αοριστία και παντελή έλλειψη αιτιολογίας. Ειδικότερα, σε κανένα σημείο της προσβαλλόμενης απόφασης του Δ.Σ. του Νοσοκομείου, κατά το μέρος που αφορά στους κωδικούς 10-96022135, 10-1311170029 και 10-1311170032 αλλά και στο μεγαλύτερο μέρος της, δεν περιέχονται τα ουσιώδη εκείνα συγκεκριμένα περιστατικά που οδήγησαν στην λήψη της εν λόγω απόφασης, τα τεχνικά χαρακτηριστικά και συγκριτικά πλεονεκτήματα των προσφορών, κατά τρόπο που να μην αφήνει κενά ή αμφιβολίες για την ορθότητα της κρίσης του διοικητικού οργάνου. Αντιθέτως, η αιτιολογία της απόφασης είναι γενική, ασαφής και αόριστη, ενώ δεν περιλαμβάνει όλα τα στοιχεία που σχετίζονται με τη συγκεκριμένη πράξη».

25. Επειδή, με τον δεύτερο λόγο προσφυγής προβάλλεται «ότι η προσβαλλόμενη απόφαση είναι ακυρωτέα, διότι παραβιάζει τόσο τους όρους της πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος αφ' ης στιγμής αποφασίζει την προμήθεια προϊόντων που δεν πληρούν τις τεχνικές προδιαγραφές τις οποίες η ίδια η αναθέτουσα αρχή έχει θέσει, όσο και τις αρχές της διαφάνειας, της τυπικότητας, της ίσης μεταχείρισης αλλά και την αρχή της νομιμότητας που επιβάλλει κάθε διοικητική πράξη να στηρίζεται στο νόμο». Ειδικότερα προσάπτει στην προσβαλλόμενη ότι τα προσφερόμενα υλικά από τις

εταιρίες στις οποίες εν τέλει κατακυρώθηκαν οι παρακαταθήκες δεν πληρούν τις τεχνικές προδιαγραφές της πρόσκλησης ενδιαφέροντος.

26. Επειδή, με τον τρίτο λόγο προσφυγής αφού γίνεται επίκληση του άρθρου 88 του ν. 4412/2016 περί ασυνήθιστα χαμηλών προσφορών προβάλλεται ότι *«δεδομένου ότι υφίστανται ενδείξεις ικανές να δημιουργήσουν την υποψία ότι η προσφορά της μειοδότης εταιρείας ενδέχεται να είναι υπερβολικά χαμηλή, η αναθέτουσα αρχή όφειλε να καλέσει την εν λόγω εταιρεία προς παροχή διευκρινήσεων σχετικά με τη φερόμενη ως υπερβολικά χαμηλή προσφορά της, και παραλείποντας τούτο υπερέβη τα ακραία όρια της διακριτικής της ευχέρειας. Ως εκ τούτου, η προσβαλλόμενη απόφαση πρέπει να ακυρωθεί»*.

27. Επειδή, από τα άρθρα 42 παρ. 1 και 35 παρ. 1 του Συντάγματος προκύπτει η βασική αρχή, ότι για την τελείωση των τυπικών νόμων και των προεδρικών διαταγμάτων, αλλά και των λοιπών κανονιστικού χαρακτήρα διοικητικών πράξεων, απαιτείται η δημοσίευσή τους ως συστατικό στοιχείο του κύρους τους (βλ. ΣΤΕ 1280,968/2013, 3806/2012, 920/2011). Με την δημοσίευση η κανονιστική ρύθμιση καθίσταται προσιτή στους πολίτες, δημιουργείται τεκμήριο γνώσεως αυτής και καθίσταται εφικτός ο έλεγχος της νομιμότητας των κανονιστικών πράξεων από το Συμβούλιο της Επικράτειας και τα λοιπά δικαστήρια (ΣΕ Ολ 4108-9/1999). Με το άρθρο 5 παρ. 2 περ. θ. του Ν. 3469/2006 «Εθνικό Τυπογραφείο, Εφημερίδος της Κυβερνήσεως και λοιπές διατάξεις» (Α'131), επιβάλλεται σύμφωνα με τον παραπάνω συνταγματικό κανόνα, η δημοσίευση δια της Εφημερίδος της Κυβερνήσεως όλων των κανονιστικού περιεχομένου διοικητικών πράξεων, για τις οποίες δεν προβλέπεται από την κείμενη νομοθεσία, άλλος ειδικότερος τρόπος δημοσίευσης (Β. Γκέρτσος, Δ. Πυργάκης, *Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας, Νομική Βιβλιοθήκη, 2015, σελ. 308*).

28. Επειδή, επομένως, βάσει της δικαιοκρατικής απαίτησης για δημοσίευση των ουσιαστικών νόμων, πάγια και διαρκώς επαναλαμβανόμενη νομολογία του ΣΤΕ, χαρακτηρίζει τη δημοσίευση των κανονιστικών διοικητικών πράξεων ως «συστατικό τους τύπο», κατά τρόπον ώστε η παράλειψή της να συνεπάγεται το ανυπόστατο της αδημοσίευτης πράξης (βλ. ήδη ΣΤΕ 417/1932, 667/1930, από Στασινόπουλο, Δίκαιον των διοικητικών πράξεων, 1951, σ. 218, ενώ από τη σύγχρονη νομολογία ενδεικτικά βλ. ΣΤΕ 306/2009, 1217/2007).

Αριθμός Απόφασης: 297/2019

29. Επειδή, ανυπόστατη λόγω μη δημοσιεύσεως κανονιστική πράξη δεν δύναται να αποτελέσει νόμιμο έρεισμα για την έκδοση ατομικών πράξεων (Στε 2170/1984, 3238/1983).

30. Επειδή, δεδομένου ότι, όπως αναπτύσσεται στις επόμενες σκέψεις η συγκεκριμένη προσβαλλόμενη πράξη, όπως επίσης η από 7/5/2018 πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος, συνιστούν προπαρασκευαστικές διοικητικές πράξεις της σύναψης δημόσιας σύμβασης και δη ανυπόστατες, διότι δεν έχουν τηρηθεί οι εκ του ν. 4412/2016 διατυπώσεις δημοσιότητας, το Κλιμάκιο κρίνει ότι εν λόγω διαγωνιστική διαδικασία πάσχει αθεράπευτης ανυποστασίας, καθώς δεν έλαβε χώρα η κατά νόμο απαιτούμενη δημοσίευση κατά τον προσήκοντα τρόπο (Βλ. διεξοδική ανάλυση σε *Κ. Γώγο*, *Η ανυπόστατη διοικητική πράξη*, Εκδ. Σάκκουλα, Αθήνα-Θεσσαλονίκη, 2012). Εξάλλου το ενωσιακό δίκαιο αποδίδει εξαιρετική σημασία στη δημοσιότητα των πράξεών του, τόσο των κανονιστικών, όσο και των ατομικών. Η δημοσιότητα, υπό τη μορφή της δημοσίευσης των κανονιστικών πράξεων και της κοινοποίησης των ατομικών, γίνεται αντιληπτή ως μια γενική αρχή του ενωσιακού δικαίου και θεμελιώδης εγγύηση δικαιοκρατικής διαφάνειας (ΔΕΚ 98/78, *Racke/Hauptzollamt Mainz*, Συλλογή 1979, 70, σκ. 15).

31. Επειδή, σύμφωνα με την νομολογία του ΔΕΕ C382/05 της 18ης Ιουλίου 2007 Επιτροπή κατά Ιταλικής Δημοκρατίας παρ. 30 της απόφασης «ο ορισμός μιας δημόσιας συμβάσεως υπηρεσιών ανάγεται στο κοινοτικό δίκαιο, οπότε ο χαρακτηρισμός των επίμαχων συμβάσεων στο ιταλικό δίκαιο δεν ασκεί επιρροή για να κριθεί αν οι τελευταίες εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της οδηγίας 92/50 (βλ. τις αποφάσεις της 20ής Οκτωβρίου 2005, C264/03, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλογή 2005, σελ. 18831, σκέψη 36, και της 18ης Ιανουαρίου 2007, C220/05, *Auroux κ.λπ.*, σκέψη 40)». Συναφώς έχει νομολογηθεί ότι «Όσον αφορά τον εκ μέρους της Γαλλικής Κυβερνήσεως νομικό χαρακτηρισμό του χώρου σταθμεύσεως αυτοκινήτων, διαπιστώνεται ότι ο ορισμός της συμβάσεως δημοσίου έργου εμπίπτει στον τομέα του κοινοτικού δικαίου. Εφόσον το άρθρο 1, στοιχείο α', της οδηγίας ουδόλως παραπέμπει ρητώς στο δίκαιο των κρατών μελών για τον καθορισμό της έννοιας και του περιεχομένου της, ο νομικός χαρακτηρισμός της συμβάσεως κατά τη γαλλική νομοθεσία δεν έχει καμιά σημασία όταν πρόκειται να κριθεί αν η σύμβαση εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της οδηγίας (βλ. κατ' αναλογία, απόφαση της 20ής Οκτωβρίου 2005, C-264/03, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλογή 2005, σελ. 8831, σκέψη 36)».

32. Επειδή, το Ελεγκτικό Συνέδριο (Τμήμα VI Απόφαση 1069/2016) έχει κρίνει, ότι «*Κατά την έννοια των ανωτέρω διατάξεων του Δικαίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, όπως αυτές έχουν ερμηνευθεί από το Δικαστήριο αυτής (ΔΕΕ), ο χαρακτηρισμός μιας δημόσιας σύμβασης είτε ως σύμβασης έργου, ή προμηθειών ή υπηρεσιών ανάγεται στο εν λόγω δίκαιο και δεν εξαρτάται από το προσδιορισμό αυτής με βάση την εθνική νομοθεσία (βλ. Απόφαση ΔΕΕ, της 18.7.2007, C-382/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκ. 30)*». Συνεπώς από την ανωτέρω ανάλυση παρέπεται με σαφήνεια, ότι χαρακτηρισμός μιας σύμβασης ως δημόσιας ουδόλως εξαρτάται από το προσδιορισμό αυτής από την αναθέτουσα αρχή.

33. Επειδή, το Τμήμα Μείζονος Επταμελούς Σύνθεσης του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με την 35/2013 απόφασή του, αποδέχθηκε, ότι η μη αναγραφή στη διακήρυξη της συνολικής εκτιμώμενης αξίας των υπό ανάθεση υπηρεσιών για όλη τη διάρκεια της συμφωνίας-πλαίσιου συνεπάγεται, επιπλέον, τη δυνατότητα της αναθέτουσας αρχής να διαθέσει απεριόριστες πιστώσεις για την εκτέλεση του συγκεκριμένου έργου.

34. Επειδή, από τη συνδυασμένη ερμηνεία των εκτιθέμενων στις προηγούμενες σκέψεις διατάξεων συνάγονται τα εξής: οι συμφωνίες-πλαίσιο ολοκληρώνονται σε δύο φάσεις. Κατά την πρώτη φάση συνάπτεται η συμφωνία-πλαίσιο, η οποία αποτελεί όμως, όχι έναν νέο τύπο δημόσιας σύμβασης, καθώς δεν δημιουργεί από μόνη της νομική δέσμευση των αγοραστών, αλλά μια μέθοδο επιλογής αντισυμβαλλομένου, σ' αυτήν δε απλώς προδιαγράφονται κατά κανόνα οι όροι και οι προϋποθέσεις της τελικής σύμβασης που θα ισχύσει όταν αγοραστούν τα προϊόντα ή οι υπηρεσίες, όπως και οι τιμές ή ένας μηχανισμός καθορισμού της τιμής. Ειδικότερα, ο μη υποχρεωτικός χαρακτήρας της συμφωνίας-πλαίσιο, παρέχει την ευχέρεια στους αγοραστές (αναθέτουσες αρχές ή φορείς) να επιλέξουν αν θα τη χρησιμοποιήσουν για τη σύναψη συμβάσεως ή θα προβούν σε χωριστή διαγωνιστική διαδικασία. Ταυτόχρονα, ο μη δεσμευτικός αυτός χαρακτήρας αποτελεί μειονέκτημα για τους οικονομικούς φορείς που συμμετέχουν και υπογράφουν τελικώς τη συμφωνία-πλαίσιο, αφού η ανάθεση εκτελεστικής συμβάσεως δεν είναι εκ των προτέρων βέβαιη. Η δεύτερη φάση αφορά στην ανάθεση των συμβάσεων που βασίζονται σε μια συμφωνία-πλαίσιο, των εκτελεστικών συμβάσεων ('call-off'), με τις οποίες δημιουργείται τελικά η συμβατική δέσμευση για την αγορά προϊόντων ή υπηρεσιών συγκεκριμένης ποσότητας, όγκου ή αξίας (ΔΕφΛαρ. 21/2015 Τμ. Γ Τριμ., σκέψη 9.)

Αριθμός Απόφασης: 297/2019

35. Επειδή, στις διακηρύξεις ανοιχτών διαγωνισμών για τη σύναψη συμφωνιών-πλαisiών, ενόψει και της αρχής της διαφάνειας που πρέπει να διέπει τη δράση των κρατικών οργάνων, πρέπει να προσδιορίζεται η εκτιμώμενη μέγιστη συνολική αξία των αγορών που ενδέχεται να πραγματοποιηθούν εντός της συνολικής διάρκειας της συμφωνίας-πλαisiού (ΕΛΣυν VI Τμ. 3462/2012). Τούτο, δε, διότι η αναφορά της μέγιστης εκτιμώμενης αξίας αποτελεί ουσιώδες στοιχείο του ελάχιστου περιεχομένου της διακήρυξης, που ως κανονιστική πράξη δεσμεύει τόσο την αναθέτουσα αρχή όσο και τους διαγωνιζόμενους, καθορίζει το οικονομικό αντικείμενο και το νομικό πλαίσιο του διαγωνισμού και τέλος συνιστά πρόκριμα για την εξέταση του συμφέροντος χαρακτήρα των υποβληθεισών προσφορών. Ταυτόχρονα παρέχει τη δυνατότητα στους υποψηφίους να πληροφορηθούν το οικονομικό μέγεθος των επιμέρους συμβάσεων, ώστε να επιτευχθεί η ευρύτερη δυνατή συμμετοχή και να διασφαλιστεί η ανάπτυξη υγιούς ανταγωνισμού προς όφελος του δημόσιου συμφέροντος. Επομένως, παράλειψη προσδιορισμού στη διακήρυξη της μέγιστης εκτιμώμενης αξίας αγορών για όλη τη χρονική διάρκεια της υπό σύναψη συμφωνίας πλαisiού, συνιστά ουσιώδη πλημμέλεια, που καθιστά μη νόμιμη τη διακήρυξη και, ως εκ τούτου, και την οικεία διαγωνιστική διαδικασία στο σύνολό της (ΕΛΣυν VI Τμ. 3199/2012, Ζ' Κλ. 410/2012).

36. Επειδή, η προκήρυξη του διαγωνισμού αποτελεί πρόσκληση από την αναθέτουσα αρχή για υποβολή προτάσεων από τους υποψηφίους αναδόχους. Η υποβολή προσφοράς από τους συμμετέχοντες στον διαγωνισμό συνιστά πρόταση για σύναψη σύμβασης. Η ανακοίνωση της κατακύρωσης στον επιλεγέντα ανάδοχο ολοκληρώνει την διαδικασία κατάρτισης της σύμβασης με την αποδοχή της συγκεκριμένης πρότασης. Ως εκ τούτου με την τελευταία αυτή δήλωση βουλήσεως, την κατακύρωση, πιστοποιείται ότι επήλθε σύμπτωση των βουλήσεων και άρα ότι συντελέσθηκε η κατάρτιση της σύμβασης (Βλ. Α. Τσιρωνά, Ο χρόνος διενέργειας του ελέγχου των δημόσιων συμβάσεων από το Ελεγκτικό Συνέδριο, ό.π., σελ. 590 επ).

37. Επειδή, παγίως έχει κριθεί ότι κάθε διοικητική πράξη η οποία έχει κανονιστικό χαρακτήρα, δεν ελέγχεται από την άποψη της αιτιολογίας, αλλά μόνο από την άποψη της συνδρομής των όρων της εξουσιοδότησης με βάση την οποία εκδίδεται, καθώς και της τυχόν υπέρβασης των ορίων της (ΣΤΕ 4799/2012 7μ.). Εξάλλου, η αξιολόγηση από τη Διοίκηση των προαναφερόμενων κριτηρίων, η οποία δεν είναι απαραίτητο να περιέχεται

Αριθμός Απόφασης: 297/2019

στην ίδια την κανονιστική ρύθμιση, αλλά μπορεί να προκύπτει από τις σχετικές προπαρασκευαστικές πράξεις ή και άλλα στοιχεία του φακέλου (ΣΤΕ Ολ 1210/2010), ανήκει στην ουσιαστική κρίση της Διοικήσεως, η οποία εκφεύγει, κατ' αρχήν, του ακυρωτικού ελέγχου (ΣΤΕ 456/2010, 3188/2004) και ελέγχεται μόνο αν προβάλλεται με συγκεκριμένους ισχυρισμούς ή προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου ότι η εν λόγω δημοσίευση της κανονιστικής έγινε κατά πρόδηλη παραγνώριση των κριτηρίων και των όρων της εξουσιοδοτικής διάταξης.

38. Επειδή, από την συνολική επισκόπηση του φακέλου και χωρίς να ασκεί ουδεμία έννομη συνέπεια και επιρροή επί της κρίσης του Κλιμακίου η ουσιαστική και νομική βασιμότητα του συνόλου των προβαλλόμενων λόγων προσφυγής παρέπονται τα κάτωθι. Η από 7/5/2018 πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος του Νοσοκομείου φέρει πλήρως τα εννοιολογικά χαρακτηριστικά της συμφωνίας-πλαίσιο, κατά την έννοια του ν. 4412/2016 ανεξαρτήτως από τον χαρακτηρισμό που επέλεξε να προσδώσει στην εν λόγω διαδικασία η αναθέτουσα αρχή (παρακαταθήκη), κατά τα ήδη κριθέντα στις ως άνω σχετικές σκέψεις. Ωσαύτως, σύμφωνα με όσα ήδη διελήφθησαν στις ως άνω σκέψεις της παρούσας, προκύπτει με σαφήνεια ότι κρίνεται ως ανυπόστατη η από 7/5/2018 εκδήλωση ενδιαφέροντος, ως ουδόλως δημοσιευθείσα σύμφωνα με τις οικείες διατάξεις σύμφωνα με τον ν.4412/2016.

39. Επειδή, σύμφωνα με το άρθρο 367 «Διαδικασία λήψης απόφασης - συνέπειες αποφάσεων ΑΕΕΠ» του Ν. 4412/2016 «1. Η ΑΕΠΠ αποφαίνεται αιτιολογημένα επί της βασιμότητας των προβαλλόμενων πραγματικών και νομικών ισχυρισμών της προσφυγής και των ισχυρισμών της αναθέτουσας αρχής και, σε περίπτωση παρέμβασης, των ισχυρισμών του παρεμβαίνοντος και δέχεται (εν όλω ή εν μέρει) ή απορρίπτει την προσφυγή με απόφασή της, η οποία εκδίδεται μέσα σε αποκλειστική προθεσμία είκοσι (20) ημερών από την ημέρα εξέτασης της προσφυγής. 2. Επί αποδοχής προσφυγής κατά πράξης ακυρώνεται ολικώς ή μερικώς η προσβαλλόμενη πράξη, ενώ επί αποδοχής προσφυγής κατά παράλειψης, ακυρώνεται η παράλειψη και η υπόθεση αναπέμπεται στην αναθέτουσα αρχή για να προβεί αυτή στην οφειλόμενη ενέργεια. ...». Σύμφωνα με την ως άνω διάταξη, η Α.Ε.Π.Π. ακυρώνει την προσβαλλόμενη πράξη (ολικώς ή μερικώς) μόνο σε περίπτωση αποδοχής της προδικαστικής προσφυγής.

Αριθμός Απόφασης: 297/2019

40. Επειδή σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 54/2018 απόφαση της ΕΑ ΣτΕ έχει κριθεί ότι «...Σύμφωνα με τις ανωτέρω διατάξεις των παραγράφων 2 και 3 του άρθρου 367 του Ν 4412/2016 (και τις αντίστοιχες διατάξεις των παραγράφων 4 και 5 του άρθρου 18 του ΠΔ 39/2017), σε περίπτωση αποδοχής της προδικαστικής προσφυγής, η ΑΕΠΠ ακυρώνει την προσβαλλόμενη πράξη της αναθέτουσας αρχής ή την επίδικη παράλειψή της και αναπέμπει την υπόθεση στην αναθέτουσα αρχή, προκειμένου η τελευταία να προβεί στην οφειλόμενη ενέργεια, συμμορφούμενη προς την απόφαση της ΑΕΠΠ, η οποία δεν έχει εξουσία ούτε να τροποποιήσει την προσβαλλόμενη πράξη ούτε να προβεί η ίδια στην οφειλόμενη ενέργεια, καθ' υποκατάσταση της αναθέτουσας αρχής. Επομένως, σε περίπτωση, όπως η παρούσα, στην οποία η ΑΕΠΠ ακυρώνει την παράλειψη της αναθέτουσας αρχής να συμπεριλάβει στη διακήρυξη του διαγωνισμού συγκεκριμένο όρο σχετικά με τις προϋποθέσεις επιλογής του προμηθευτή, η ΑΕΠΠ δεν μπορεί να προσθέσει τον όρο στη διακήρυξη ή να θεωρήσει τον όρο αυτό αναδρομικώς γεγραμμένο και συμπεριληφθέντα στη διακήρυξη και, περαιτέρω, να διατάξει την εξακολούθηση της διαγωνιστικής διαδικασίας με βάση το ούτως αναμορφωθέν κατά την διάρκεια της εν λόγω διαδικασίας κανονιστικό πλαίσιο της διενέργειάς της. Τούτο ισχύει ακόμα και όταν πρόκειται για επαναδιακήρυξη διαγωνισμού και ο επίμαχος όρος περιλαμβανόταν στην αρχική διακήρυξη, η οποία, όμως, ακυρώθηκε από την ΑΕΠΠ, ως προς το αντίστοιχο σκέλος της, με συνέπεια η αναθέτουσα αρχή, συμμορφούμενη προς την πράξη της ΑΕΠΠ, να ανακαλέσει/ακυρώσει τη διακήρυξη, στο σύνολό της, και να ματαιώσει το διαγωνισμό, όπως καταρχήν οφείλει και, ακολούθως, να προβεί στη δημοσίευση νέας διακήρυξης, που δεν περιέχει τον ακυρωθέντα όρο». Συνεπώς, από την ως άνω νομολογιακή κρίση συνάγεται με ενάργεια ότι η αρμοδιότητα της ΑΕΠΠ εξαντλείται αποκλειστικά, στην ακύρωση προσβαλλόμενων πράξεων και παραλείψεων, επί διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και δεν εκτείνεται σε δυνατότητα ακύρωσης, κατόπιν άσκησης παρεμπόπτοντος ελέγχου, έτερων μη προσβαλλόμενων πράξεων.

41. Επειδή, σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 87/2011 (Ολομ) απόφαση του ΣτΕ, κρίθηκε, ότι «*ναι μεν οι κανονιστικές πράξεις που δεν έχουν δημοσιευτεί είναι ανυπόστατες και επομένως δεν παράγουν έννομες συνέπειες, όμως ως εκ της φύσεώς τους και του περιεχομένου τους, αλλά και για λόγους ασφαλείας δικαίου, είναι εν πάση περιπτώσει ακυρωτέες, προς αποφυγή του ενδεχομένου της εφαρμογής τους στο μέλλον*». Εν

προκειμένω, όμως, η ακύρωση της ανυπόστατης ως μη δημοσιευθείσας κανονιστικού χαρακτήρα πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος θα είχε ως αυτόθροη συνέπεια την απόρριψη και της προσφοράς της προσφεύγουσας, η οποία όμως θα λάμβανε χώρα κατά παράβαση της γενικής αρχής του δικαίου περί μη χειροτέρευσης της θέσης του προσφεύγοντος, δεδομένου ότι η ως άνω απόρριψη θα λάμβανε χώρα, όχι στα πλαίσια αυτεπαγγέλτου ελέγχου της νομιμότητας των προηγούμενων πράξεων της διαγωνιστικής διαδικασίας εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής, αλλά επ' ευκαιρία της εξετάσεως της προδικαστικής προσφυγής της προσφεύγουσας (πρβλ ΕΑ ΣΤΕ 68/2009 σκ. 11, ΣΤΕ 3424/2006).

42. Επειδή, το έννομο συμφέρον του οικονομικού φορέα, που προσφεύγει ενώπιον της ΑΕΠΠ εξειδικεύεται αυθεντικά και αποκλειστικά από τον ίδιο, εξετάζεται δε από την τελευταία ως προς την νομιμότητά του, την απόδειξή του και τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά του που επιβάλλουν την έννομη προστασία του, δεν είναι ανταγωνιστικό του δημοσίου συμφέροντος, δεν είναι αποδοκιμαστέο ως ιδιοτελής (πρβλ. Δημήτριος Θ. Πυργάκης, «*Το έννομο συμφέρον στη δίκη ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας*», Νομική Βιβλιοθήκη, 2017, σελ. 17).

43. Επειδή λόγοι δημοσίου συμφέροντος επιτάσσουν την τήρηση της νομιμότητας κατά τη διαδικασία των διαγωνισμών για τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων, ώστε να γίνεται η ανάθεση σε νομίμως επιλεγέντα ανάδοχο (ΕΑ ΣΤΕ 840/2008). Επομένως, εν προκειμένω, το συμφέρον της προσφεύγουσας, ως «αντιστρατευόμενο» το δημόσιο συμφέρον δεν είναι έννομο, και συνακόλουθα η προσφυγή της πρέπει να απορριφθεί ως απαραδέκτως ασκηθείσα.

44. Επειδή, επιπλέον και όλως επικουρικώς, αλυσιτελώς ο προσφεύγων προσβάλλει την προσβαλλόμενη πράξη, δεδομένου ότι δεν μπορεί, σε κάθε περίπτωση, να απορρεύσει για αυτόν ωφέλεια από την προσβαλλόμενη πράξη, η οποία, εκ της ανυποστασίας της, δεν παράγει έννομα αποτελέσματα και ως εκ τούτου δεν δύναται νομίμως να αναλάβει, σε απόρροια της εν λόγω διαδικασίας, την προμήθεια προϊόντων (βλ. Ε. Παυλίδου, «*οι αλυσιτελείς αιτήσεις ακυρώσεως στη νομολογία του ΣΤΕ*», ΕΔΔ 2, 2015).

45. Επειδή, κατ' ακολουθίαν η κρινόμενη Προδικαστική Προσφυγή πρέπει να απορριφθεί.

Για τους λόγους αυτούς

Απορρίπτει την Προδικαστική Προσφυγή.

Ορίζει την κατάπτωση του κατατεθέντος παραβόλου.

Παραπέμπει στην Ενιαία Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων προκειμένου να λάβει γνώση και για τις νόμιμες ενέργειες της.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε την 1 Μαρτίου 2019 και εκδόθηκε στις 20 Μαρτίου στον Αγ. Ιωάννη Ρέντη.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

Άννα Ι. Χριστοδουλάκου

Χρήστος Κάτρης