

Η

ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ

1^ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε στην έδρα της στις 5 Μαρτίου 2020 με την εξής σύνθεση:
Διαθεσόπουλος Μιχαήλ, Πρόεδρος και Εισηγητής, Πουλοπούλου Αγγελική και
Εμμανουέλα Σωτηροπούλου, Μέλη.

Για να εξετάσει την από 13.2.2020 με Γεν. Αρ. Κατ. Α.Ε.Π.Π. 170/14-
2-2020 Προδικαστική Προσφυγή του οικονομικού φορέα με την επωνυμία
«.....», νομίμως εκπροσωπούμενου.

Κατά της αναθέτουσας αρχής «.....», νομίμως εκπροσωπούμενης.

Με την ως άνω Προδικαστική Προσφυγή, ο προσφεύγων αιτείται την
ακύρωση της κοινοποιηθείσας σε αυτόν την 4-2-2020 με αρ. πρωτ.
Απόφασηςτων, καθ' ο μέρος και κατ' επικύρωση των οικείων
Πρακτικών Επιτροπής Διαγωνισμού, έγινε δεκτή η προσφορά του οικονομικού
φορέαγια την Ομάδα 2 ΣΧΙΣΤΟΛΙΘΟΣ, εκτιμώμενης άνευ ΦΠΑ αξίας
18.900,00 ευρώ και του οικονομικού φορέαγια την Ομάδα 3 ΧΡΩΜΑΤΑ ΚΑΙ
ΧΡΩΣΤΙΚΕΣ ΟΥΣΙΕΣ, επιμέρους εκτιμώμενης άνευ ΦΠΑ αξίας 9.360,68 ευρώ,
ως και την ανάδειξη αμφοτέρων ως προσωρινών αναδόχων της αντίστοιχης
καθ' έκαστον Ομάδας, στο πλαίσιο της διαδικασίας ανάθεσης δημόσιας
σύμβασης για την ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΟΙΚΟΔΟΜΙΚΩΝ ΥΛΙΚΩΝ, αθροιστικής
εκτιμώμενης άνευ ΦΠΑ αξίας 62.175,80 ευρώ, η οποία προκηρύχθηκε με τη με
αρ. πρωτ. 532/20.11.2019 διακήρυξης (τεύχος διακήρυξης 02.07) που
δημοσιεύθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ με Μοναδικό ΑΔΑΜ 1..... την 20-11-2019 και στο
ΕΣΗΔΗΣ με συστημικό α/α

Η συζήτηση άρχισε αφού άκουσε τον Εισηγητή.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά τον Νόμο

1. Επειδή, για την άσκηση της Προσφυγής κατεβλήθη το κατ' άρ. 5 ΠΔ 39/2017 και άρ. 363 Ν. 4412/2016 παράβολο με αρ.και ποσού 600,00 ευρώ, φέρει δε την ένδειξη «ΔΕΣΜΕΥΜΕΝΟ».

2. Επειδή, η από 13-2-2020 προσφυγή εμπροθέσμως και μετ' εννόμου συμφέροντος ασκείται προς ακύρωση της από 4-2-2020 κοινοποιηθείσας στον προσφεύγοντα εκτελεστής πράξης επικύρωσης σταδίου δικαιολογητικών συμμετοχής, τεχνικών ως και οικονομικών προσφορών και ανάδειξης προσωρινού αναδόχου, καθ' ο μέρος κατέστησαν αποδεκτές οι προσφορές εκάστου εκ των ως άνω οικονομικών φορέων στην οικεία ως άνω Ομάδα και αναδείχθηκαν αυτοί αντιστοίχως προσωρινοί ανάδοχοι, στο πλαίσιο διαδικασίας ανάθεσης δημόσιας σύμβασης που λόγω εκτιμώμενης αξίας και χρόνου δημοσίευσης εμπίπτει στην αρμοδιότητα της ΑΕΠΠ. Ο δε προσφεύγων που μετείχε σε αμφότερες τις ομάδες 2 και 3 και κατετάγη ως δεύτερος, μετά τον αντίστοιχο προσωρινό ανάδοχο, μειοδότης, προβάλλει όσον αφορά την Ομάδα 2 και την αποδοχή του οικονομικού φορέαότι όσον αφορά το είδος με α/α 2.2 ΧΟΝΔΡΟΠΛΑΚΕΣ ΑΚΑΝΟΝΙΣΤΕΣ ΜΕΣΟΥ ΠΑΧΟΥΣ 5 cm, αυτός υπέβαλε ιδιωτικά έγγραφα εκδόσεως του οικονομικού φορέαχωρίς την οικεία υπεύθυνη δήλωση περί ακρίβειας του περιεχομένου τους. Όσον αφορά την αποδοχή του οικονομικού φορέαστην Ομάδα 3, ο προσφεύγων επικαλείται ότι αυτός υπέβαλε γραμμάτιο σύστασης παρακταθήκης χρημάτων του ΤΠΔ όπου παραλείπεται η αναφορά του αριθμού διακήρυξης και του πλήρους τίτλου του έργου, όπως και ότι όσον αφορά το είδος με α/α 3.8 ΥΔΡΟΑΠΩΘΗΤΙΚΟΣ ΕΜΠΟΤΙΣΜΟΣ ΣΙΛΟΑΞΑΝΙΚΗΣ ΒΑΣΗΣ δεν προκύπτει η συμμόρφωση του προσφερόμενου αγαθού με το πρότυπο ΕΛΟΤ EN 1504-2 και όσον αφορά το είδος με α/α 3.10 ΑΚΡΥΛΙΚΟΣ ΣΤΟΚΟΣ ΣΠΑΤΟΥΛΑΡΙΣΜΑΤΟΣ δεν προκύπτει η συμμόρφωση του προσφερόμενου αγαθού με το πρότυπο ΕΛΟΤ EN 998-1

ούτε η σήμανση CE. Με τις από 24-2-2020, κοινοποιηθείσες αυθημερόν στον προσφεύγοντα, Απόψεις της, η αναθέτουσα αιτείται την απόρριψη της προσφυγής. Επομένως, η προσφυγή πρέπει να γίνει τυπικά δεκτή και να εξεταστεί περαιτέρω κατ' ουσία.

3. Επειδή, όσον αφορά το στρεφόμενο κατά του οικονομικού φορέαστην Ομάδα 2 της διαδικασίας, σκέλος της προσφυγής, προκύπτουν τα ακόλουθα. Κατά τον όρο 2.4.2.5 της διακήρυξης ορίζεται ότι *«Τα στοιχεία και δικαιολογητικά για τη συμμετοχή του οικονομικού φορέα στη διαδικασία υποβάλλονται από αυτόν ηλεκτρονικά σε μορφή αρχείων τύπου .pdf και εφόσον έχουν συνταχθεί/παραχθεί από τον ίδιο, φέρουν εγκεκριμένη προηγμένη ηλεκτρονική υπογραφή ή προηγμένη ηλεκτρονική υπογραφή με χρήση εγκεκριμένων πιστοποιητικών, χωρίς να απαιτείται θεώρηση γνησίου της υπογραφής , με την επιφύλαξη των αναφερθέντων στην τελευταία υποπαράγραφο της παραγράφου 2.4.2.1 του παρόντος για τους αλλοδαπούς οικονομικούς φορείς. ... Στις περιπτώσεις που με την προσφορά υποβάλλονται ιδιωτικά έγγραφα, αυτά γίνονται αποδεκτά είτε κατά τα προβλεπόμενα στις διατάξεις του Ν. 4250/2014 (Α' 94), είτε και σε απλή φωτοτυπία, εφόσον συνυποβάλλεται υπεύθυνη δήλωση, στην οποία βεβαιώνεται η ακρίβειά τους και η οποία φέρει υπογραφή μετά την έναρξη της διαδικασίας σύναψης της παρούσας σύμβασης. Εντός τριών (3) εργασίμων ημερών από την ηλεκτρονική υποβολή των ως άνω στοιχείων και δικαιολογητικών προσκομίζονται υποχρεωτικά από τον οικονομικό φορέα στην αναθέτουσα αρχή, σε έντυπη μορφή και σε σφραγισμένο φάκελο, τα στοιχεία της ηλεκτρονικής προσφοράς τα οποία απαιτείται να προσκομισθούν σε πρωτότυπη μορφή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 παρ. 2 του ν. 2690/1999 "Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας", όπως τροποποιήθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 1 παρ. 2 του ν. 4250/2014. Τέτοια στοιχεία και δικαιολογητικά είναι, ενδεικτικά, η εγγυητική επιστολή συμμετοχής, τα πρωτότυπα έγγραφα τα οποία έχουν εκδοθεί από ιδιωτικούς φορείς και δεν φέρουν επικύρωση από δικηγόρο, καθώς και τα έγγραφα που φέρουν τη Σφραγίδα της Χάγης (Apostille). Δεν προσκομίζονται σε*

έντυπη μορφή στοιχεία και δικαιολογητικά τα οποία φέρουν ηλεκτρονική υπογραφή, τα ΦΕΚ, τα τεχνικά φυλλάδια και όσα προβλέπεται από το ν. 4250/2014 ότι οι φορείς υποχρεούνται να αποδέχονται σε αντίγραφα των πρωτοτύπων.».

Επομένως, με εξαίρεση μεταξύ άλλων και των τεχνικών φυλλαδίων, οι οικονομικοί φορείς οφείλουν να υπογράψουν με προηγμένη ηλεκτρονική υπογραφή τα έγγραφα συντάξεως του που υποβάλλουν με τον φάκελο της προσφοράς τους, στο πλαίσιο του προκείμενου ηλεκτρονικώς διενεργούμενου μέσω ΕΣΗΔΗΣ, διαγωνισμού, περαιτέρω δε, όσον αφορά τα λοιπά, ήτοι όσα δεν συντάχθηκαν από τους ίδιους (αφού αυτά οφείλουν να τα υπογράψουν με προηγμένη ηλεκτρονική υπογραφή, αναλαμβάνοντας ούτως την ευθύνη εκδότη επί αυτών και του περιεχομένου τους, περί όσων αυτά αναφέρουν), οφείλουν να τα υποβάλουν είτε πρωτοτύπως είτε ως επικυρωμένα από δικηγόρο φωτοαντίγραφα εκ του πρωτοτύπου είτε ως απλά φωτοαντίγραφα επικυρωμένου από δικηγόρο φωτοαντιγράφου είτε ως απλά φωτοαντίγραφα, στην τελευταία δε αυτή περίπτωση οφείλουν να συνυποβάλουν ηλεκτρονικά υπεύθυνη δήλωση περί ακρίβειας του περιεχομένου τους από τον προσφέροντα ή να υποβάλουν σε φυσική μορφή εντός τριών εργασίμων από την ηλεκτρονική υποβολή τους, τα πρωτότυπα αυτών. Μεταξύ δε των ιδιωτικών εγγράφων, που παρότι υπεβλήθησαν ως απλά φωτοαντίγραφα και συγχρόνως, άνευ συνοδευτικής περί της ακριβείας τους υπεύθυνης δήλωσης του προσφέροντος είναι όσα φέρουν ηλεκτρονική υπογραφή και τα τεχνικά φυλλάδια. Ο οικονομικός φορέαςυπέβαλε ως προς την Ομάδα 2, με την προσφορά του, τεχνικό φυλλάδιο συντάξεως του ίδιου και φέρον προηγμένη ηλεκτρονική υπογραφή του νομίμου εκπροσώπου του. Συνεπώς, το έγγραφο αυτό ουδόλως απαιτείτο να υποβληθεί μετά υπευθύνου δηλώσεως ακριβείας του περιεχομένου του από τον ίδιο, εξάλλου, τον εκδότη του προσφέροντα ούτε έπρεπε για αυτό να υποβληθεί το πρωτότυπο σε φυσική μορφή. Το τεχνικό αυτό φυλλάδιο περιλαμβάνει ως οργανικό και αναπόσπαστο μέρος του στις σελ. 2-3 αυτού, έκθεση δοκιμών και πετρογραφική ανάλυση, παρατεθείσα αυτούσια ως εξεδόθη από τη, με αποτέλεσμα το οικείο περιεχόμενο της να αποτελεί μέρος του περιεχομένου του

τεχνικού φυλλαδίου, την ευθύνη εκ του περιεχομένου του οποίου, φέρει ούτως ή άλλως ο οικονομικός φορέας και ο υπογράψας το έγγραφο, νόμιμος εκπρόσωπος του, ως εκδότης αυτού. Η δε συμπερίληψη στο έγγραφο εκθέσεων και αναλύσεων επιστημονικού εργαστηρίου δεν σημαίνει ότι αυτές, οι οποίες δεν συνοδεύουν ούτε επισυνάπτονται στο έγγραφο, αλλά αποτελούν μέρος του ίδιου του εγγράφου, έχουν τυχόν χαρακτήρα αυτοτελούς εγγράφου, διακριτού από το τεχνικό φυλλάδιο στο οποίο, μεταξύ διάφορων τεχνικών στοιχείων και παραθέσεων σημάνσεων και πιστοποιήσεων-δηλώσεων συμμόρφωσης του ίδιου του οικονομικού φορέα, περιλαμβάνονται. Αλυσιτελώς δε προβάλλονται ισχυρισμοί του προσφεύγοντος που αφορούν αυτοτελή προηγούμενη διαδικασία και την εκεί αντιμετώπιση της αναθέτουσας αρχής, αφενός λόγω της αυτοτέλειας των διαδικασιών, αφετέρου αφού το προκείμενο προβαλλόμενο ζήτημα κρίνεται εξ αρχής επί τη βάση του περιεχομένου των κρινόμενων προσφορών και του κανονιστικού περιεχομένου της διαδικασίας. Επομένως, νομίμως προκύπτει ότι η αναθέτουσα έκρινε ως αποδεκτή την προσφορά του οικονομικού φορέαστην Ομάδα 2 της διαδικασίας και άρα, ο οικείος λόγος ως και εν γένει το στρεφόμενο κατά του οικονομικού φορέαστην Ομάδα 2, σκέλος της προσφυγής πρέπει να απορριφθούν.

4. Επειδή, όσον αφορά το στρεφόμενο κατά του οικονομικού φορέαστην Ομάδα 3 της διαδικασίας, σκέλος της προσφυγής, προκύπτουν τα εξής. Σχετικά με τον πρώτο κατά της αποδοχής του λόγου της προσφυγής, προκύπτει πως κατά τον όρο 2.1.5 της διακήρυξης ορίζεται ότι «Οι εγγυητικές επιστολές των παραγράφων 2.2.2 και 4.1. εκδίδονται από πιστωτικά ιδρύματα ή χρηματοδοτικά ιδρύματα ή ασφαλιστικές επιχειρήσεις κατά την έννοια των περιπτώσεων β' και γ' της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4364/ 2016 (Α'13), που λειτουργούν νόμιμα στα κράτη - μέλη της Ένωσης ή του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου ή στα κράτη-μέλη της ΣΔΣ και έχουν, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις, το δικαίωμα αυτό. Μπορούν, επίσης, να εκδίδονται από το Ε.Τ.Α.Α. - Τ.Μ.Ε.Δ.Ε. ή να παρέχονται με γραμμάτιο του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων με παρακατάθεση σε αυτό του αντίστοιχου

χρηματικού ποσού. Αν συσταθεί παρακαταθήκη με γραμμάτιο παρακατάθεσης χρεογράφων στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, τα τοκομερίδια ή μερίσματα που λήγουν κατά τη διάρκεια της εγγύησης επιστρέφονται μετά τη λήξη τους στον υπέρ ου η εγγύηση οικονομικό φορέα. Οι εγγυητικές επιστολές εκδίδονται κατ' επιλογή των οικονομικών φορέων από έναν ή περισσότερους εκδότες της παραπάνω παραγράφου. Οι εγγυήσεις αυτές περιλαμβάνουν κατ' ελάχιστον τα ακόλουθα στοιχεία: α) την ημερομηνία έκδοσης, β) τον εκδότη, γ) την αναθέτουσα αρχή προς την οποία απευθύνονται, δ) τον αριθμό της εγγύησης, ε) το ποσό που καλύπτει η εγγύηση, στ) την πλήρη επωνυμία, τον Α.Φ.Μ. και τη διεύθυνση του οικονομικού φορέα υπέρ του οποίου εκδίδεται η εγγύηση (στην περίπτωση ένωσης αναγράφονται όλα τα παραπάνω για κάθε μέλος της ένωσης), ζ) τους όρους ότι: αα) η εγγύηση παρέχεται ανέκκλητα και ανεπιφύλακτα, ο δε εκδότης παραιτείται του δικαιώματος της διαιρέσεως και της διζήσεως, και ββ) ότι σε περίπτωση κατάπτωσης αυτής, το ποσό της κατάπτωσης υπόκειται στο εκάστοτε ισχύον τέλος χαρτοσήμου, η) τα στοιχεία της σχετικής διακήρυξης και την καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών, θ) την ημερομηνία λήξης ή τον χρόνο ισχύος της εγγύησης, ι) την ανάληψη υποχρέωσης από τον εκδότη της εγγύησης να καταβάλει το ποσό της εγγύησης ολικά ή μερικά εντός πέντε (5) ημερών μετά από απλή έγγραφη ειδοποίηση εκείνου προς τον οποίο απευθύνεται και ια) στην περίπτωση των εγγυήσεων καλής εκτέλεσης και προκαταβολής, τον αριθμό και τον τίτλο της σχετικής σύμβασης. Για τη διευκόλυνση των οικονομικών φορέων και όχι δεσμευτικά, επισυνάπτονται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ VI υποδείγματα εγγυητικών επιστολών συμμετοχής και καλής εκτέλεσης. Η αναθέτουσα αρχή επικοινωνεί με τους εκδότες των εγγυητικών επιστολών προκειμένου να διαπιστώσει την εγκυρότητά τους.». Το κατά τα ανωτέρω μη δεσμευτικό και απλώς για διευκόλυνση υπόδειγμα του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ VI ανέφερε μεταξύ άλλων «Έχουμε την τιμή να σας γνωρίσουμε ότι εγγυώμεθα δια της παρούσας εγγυητικής επιστολής ότι εγγυόμαστε ... για την συμμετοχή του/της/τους σύμφωνα με την Αρ. για την ανάδειξη αναδόχου για την ανάθεση της σύμβασης «.....» για το/α τμήμα/τα.....». Ο

οικονομικός φορέαςυπέβαλε, όπως και η διακήρυξη αποδεχόταν, αντί εγγυητικής πιστωτικού ιδρύματος, γραμμάτιο συστάσεως χρηματικής παρακαταθήκης του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων, με αρ. συστάσεως 222864, το οποίο στην αιτία του ανέφερε μεταξύ άλλων «*ΕΓΓΥΗΣΗ ΓΙΑ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΣΕ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟ ΠΟΥ ΘΑ ΓΙΝΕΙ ΤΗΝ: 6-12-2019 ΑΠΟ: ΜΕ ΣΚΟΠΟ: ΠΡΟΣΦΟΡΑ ΟΙΚΟΔΟΜΙΚΩΝ ΥΛΙΚΩΝ ΟΜΑΔΑ 1 ΣΧΙΣΤΟΛΙΘΟΣ ΟΜΑΔΑ 2 ΧΡΩΜΑΤΑ ΚΑΙ ΧΡΩΣΤΙΚΕΣ ΟΥΣΙΕΣ, ΑΡΙΘΜΟΣ (ΔΙΑΚ. & ΠΡΩΤ.): ΠΡΩΤ.*». Ο δε όρος 2.1.5 δεν αναφέρθηκε σε υποχρέωση αναγραφής ούτε του αρ. πρωτοκόλλου ούτε της διακήρυξης ούτε του αναλυτικού τίτλου αυτής, αλλά κατά το σημ. η' αυτού μόνο «*τα στοιχεία της σχετικής διακήρυξης και την καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών*», δηλαδή στοιχεία αρκετά για να προσδιοριστεί η ταυτότητα της διαδικασίας που η εγγυητική αφορά, μαζί με την ημερομηνία λήξης υποβολής προσφορών για τον προσδιορισμό του χρόνου ισχύος της, χωρίς ειδική απαίτηση για πανηγυρική αναγραφή του αναλυτικού τίτλου. Το δε ρητά κατά τη διακήρυξη μη δεσμευτικό και επομένως μη θεσπίζον επιπλέον επί ποινή αποκλεισμούς όρους ελαχίστου περιεχομένου της εγγυητικής, υπόδειγμα ούτε αυτό περιλαμβάνει προς συμπλήρωση πεδίο περί του αριθμού της διακήρυξης, ο οποίος μπορεί να είναι είτε ο αριθμός πρωτοκόλλου ως εγγράφου της αναθέτουσας, ο οποίος σε κάθε περίπτωση είναι μοναδικός για κάθε έγγραφο κάθε δημόσιας αρχής που τηρεί πρωτόκολλο είτε, τυχόν, ο αριθμός της διακήρυξης στο πλαίσιο τυχόν αυτοτελούς αρίθμησης των διακηρύξεων της αναθέτουσας, χωρίς ουδόλως ούτε από το μη δεσμευτικό υπόδειγμα να προκύπτει υπόδειξη έστω, αναφοράς και των δύο αριθμών ομού, ενώ εξάλλου κατά το υπόδειγμα αυτό καταλείπεται περιθώριο συμπλήρωσης του αντικειμένου της διακήρυξης, χωρίς να προκύπτει ούτε ένδειξη συμπλήρωσης του αναλυτικού τίτλου της. Επομένως, ουδείς επί ποινή αποκλεισμού όρος απαιτούσε εκτός των άλλων και την ειδική αναφορά και στον επιμέρους αριθμό διακήρυξης, ως και στον αναλυτικό τίτλο αυτής, τούτο δε δεν προκύπτει ούτε από το προς διευκόλυνση των μετεχόντων, μη δεσμευτικό υπόδειγμα. Ο δε ως άνω οικονομικός φορέας πάντως ανέγραψε και τον πλήρη αρ. πρωτοκόλλου μετά της ημερομηνίας αυτού και τον τίτλο της

διακήρυξης μετά των Ομάδων για τις οποίες υποβάλλει προσφορά και τούτο στο ούτως ή άλλως, περιορισμένο πλαίσιο που καταλείπει προς συμπλήρωση εκ φύσεως του, το γραμμάτιο παρακαταθήκης του ΤΠΔ. Εξάλλου, ο αληθής τίτλος της υπό ανάθεση σύμβασης είναι «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΟΙΚΟΔΟΜΙΚΩΝ ΥΛΙΚΩΝ», όπως ορθά ανέγραψε ο ως άνω οικονομικός φορέας, ενώ ο τίτλος της ένταξης στο ΕΣΠΑ της ευρύτερης Πράξης στο πλαίσιο και για την εν γένει υλοποίηση της οποίας διενεργείται η παρούσα προμήθεια («.....»), δεν συνιστά «τίτλο» της διακήρυξης, αλλά συμπληρωματικό προσδιοριστικό του σκοπού της στοιχείο που αναφέρεται στη διακήρυξη μαζί με άλλα τέτοια στοιχεία, τα οποία ουδόλως συνιστούν τέτοιο τίτλο, όπως τα CPV. Περαιτέρω, ο ευλόγως αντιληπτός ως προσδιοριστικό στοιχείο της διακήρυξης, αριθμός, είναι ο αριθμός πρωτοκόλλου μετά της ημερομηνίας αυτού και όχι το προσδιοριστικό επιπλέον συνοδευτικό στοιχείο αρίθμησης του τεύχους αυτής (02.07). Σε κάθε περίπτωση, ουδόλως η διακήρυξη απαίτησε με οιαδήποτε μάλιστα σαφήνεια, να συμπεριληφθούν στην εγγυητική ο ειδικότερος επιμέρους αριθμός της διακήρυξης, πέραν του αρ. πρωτοκόλλου και η ονομασία ένταξης στο ΕΣΠΑ της ευρύτερης πράξης στο πλαίσιο της οποίας διενεργείται η προμήθεια, οι δε περί του αντιθέτου ισχυρισμοί του προσφεύγοντος άγουν στη διασταλτική και δημιουργική ερμηνεία πέραν του σαφούς γράμματος των όρων της διακήρυξης, αλλά και του περιεχομένου του καθοδηγητικού μη δεσμευτικού υποδείγματος, τυχόν δε αποδοχή τους θα παρέβαινε τις αρχές της ίσης μεταχείρισης, της διαφάνειας και της τυπικότητας. Άρα, ο πρώτος κατά του οικονομικού φορέαοικείος ως άνω λόγος της προσφυγής πρέπει να απορριφθεί.

5. Επειδή, όσον αφορά τον δεύτερο κατά της αποδοχής του οικονομικού φορέα, λόγο της προσφυγής, προκύπτουν τα εξής. Ο όρος 2.4.3.2 της διακήρυξης περί περιεχομένου τεχνικών προσφορών ορίζει ότι *«Η τεχνική προσφορά θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί από την αναθέτουσα αρχή στο Μέρος Α΄ του Παραρτήματος Ι της Διακήρυξης, περιγράφοντας ακριβώς πώς οι συγκεκριμένες απαιτήσεις και προδιαγραφές πληρούνται. Περιλαμβάνει ιδίως τα έγγραφα και*

δικαιολογητικά, βάσει των οποίων θα αξιολογηθεί η καταλληλότητα των προσφερόμενων ειδών, με βάση το κριτήριο ανάθεσης, σύμφωνα με τα αναλυτικώς αναφερόμενα στο ως άνω Παράρτημα Ι. Διατίθεται σε ηλεκτρονική μορφή ως αναπόσπαστο μέρος της παρούσας διακήρυξης το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ IV - Υπόδειγμα τεχνικής προσφοράς - Φύλλο Συμμόρφωσης.». Το δε ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι στο σημείο του ΑΠΑΙΤΗΣΕΙΣ ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ ΑΝΑ ΤΜΗΜΑ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟΥ, αναφέρει ότι «Επισημαίνεται ιδιαίτερα η αντιστοίχιση των προδιαγραφών με τα αντίστοιχα πεδία του Παραρτήματος III [εννοεί Παράρτημα IV] Υπόδειγμα Τεχνικής Προσφοράς - Φύλλο Συμμόρφωσης και η απαίτηση πιστοποίησης (σήμανση CE ή συμμόρφωση με ειδικότερα Πρότυπα όπως προδιαγράφονται καθ' είδος).», εν συνεχεία δε, αναφέρει ανά κάθε είδος το τυχόν πρότυπο ή τη σήμανση CE που πρέπει να φέρει και να χαρακτηρίζει το προσφερόμενο αγαθό. Ειδικότερα δε, για τα είδη 3.8 και 3.10 ορίζεται ως τεχνική προδιαγραφή ότι «3.8 Υδροαπωθητικός εμποτισμός σιλοξανικής βάσης: Υδροαπωθητικός εμποτισμός σιλοξανικής βάσης για απορροφητικά υποστρώματα τσιμεντοειδούς βάσης. Διεισδύει εύκολα στους ανοικτούς πόρους του υποστρώματος προσδίδοντάς του ανθεκτικές υδροαπωθητικές ιδιότητες, ενώ επιτρέπει την διαπερατότητα των υδρατμών και στις δύο κατευθύνσεις. Το προϊόν πρέπει να πληροί τις απαιτήσεις χαρακτηριστικών του ΕΛΟΤ - EN 1504-2 για υδροαπωθητικό εμποτισμό. Τα δοχεία θα πρέπει να φέρουν σήμανση CE.... 3.10 Ακρυλικός στόκος σπατουλαρίσματος: Ακρυλικός στόκος σπατουλαρίσματος κατά ΕΛΟΤ EN 998-1. Παράδοση σε χάρτινες συσκευασίες των 20kg. Οι συσκευασίες θα πρέπει να φέρουν σήμανση CE.». Το δε ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ IV ΥΠΟΔΕΙΓΜΑ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ αναφέρει ότι «Ο Διαγωνιζόμενος φέρει την απόλυτη ευθύνη της ακρίβειας των δεδομένων που δηλώνει. Στη Στήλη «Προδιαγραφή / Είδος Υλικού», περιγράφονται αναλυτικά τα ζητούμενα είδη για τα οποία θα πρέπει να δοθούν αντίστοιχες απαντήσεις. Στη στήλη «Απάντηση» σημειώνεται η απάντηση του Διαγωνιζόμενου που έχει τη μορφή ΝΑΙ η οποία θα υποδηλώνει τη συμμόρφωσή του με τις τεχνικές προδιαγραφές, με τα καθορισμένα πρότυπα διασφάλισης ποιότητας. Στη στήλη «Παραπομπή τεκμηρίωσης» θα καταγραφεί η σαφής παραπομπή στον

αντίστοιχο αριθμό μοναδιαίας σελίδας της τεχνικής προσφοράς. Είναι υποχρεωτική η πληρέστερη συμπλήρωση και οι παραπομπές να είναι υποχρεωτικά και με ποινή αποκλεισμού συγκεκριμένες και σε συγκεκριμένες σελίδες της τεχνικής προσφοράς. Αντίστοιχα στο τεχνικό φυλλάδιο ή αναφορά θα υπογραμμιστεί το σημείο που τεκμηριώνει τη συμφωνία και θα σημειωθεί η αντίστοιχη παράγραφος του πίνακα συμμόρφωσης στην οποία καταγράφεται η ζητούμενη προδιαγραφή (π.χ. Προδ. 1.1.4.2.). Τονίζεται ότι είναι υποχρεωτική η απάντηση σε όλα τα σημεία των πινάκων και η παροχή όλων των πληροφοριών που ζητούνται. Μη συμμόρφωση με τον παραπάνω όρο συνιστά λόγο απόρριψης της προσφοράς. Επομένως η τεχνική προσφορά θα πρέπει να περιέχει τεκμηριωτικό υλικό του κάθε υλικού (εγχειρίδια, τεχνικά φυλλάδια, πιστοποιήσεις ISO κλπ), καθώς και οποιοδήποτε επιπλέον στοιχείο τεκμηριώνει πληρέστερα την Προσφορά του Υποψήφιου και απαντά στις επιμέρους απαιτήσεις που τίθενται στην παρούσα Διακήρυξη.» , ακολουθεί δε φύλλο συμμόρφωσης προς συμπλήρωση που περιλαμβάνει μεταξύ άλλων και στήλες με τις ανά είδος απαιτήσεις σε πρότυπο και σήμανση CE, όπως και στήλη θετικής απάντησης, αλλά και παραπομπής κατά τα ανωτέρω τεκμηρίωσης. Ο δε οικονομικός φορέας, στο φύλλο συμμόρφωσης του, παραπέμπει προς τεκμηρίωση της απαίτησης για συμμόρφωση με το πρότυπο EN 1504-2 ως προς το είδος 3.8, στον φάκελο πιστοποιητικών του, αρχείο 3.8 και στη σελ. 13 της τεχνικής περιγραφής του, ως προς τις δε απαιτήσεις συμμόρφωσης με πρότυπο EN 998-1 και δήλωση συμμόρφωσης CE για το είδος 3.10, παραπέμπει στο αρχείο 3.10 του φακέλου πιστοποιητικών του και στη σελ. 13 της τεχνικής περιγραφής του. Το αρχείο 3.8 όμως δεν αναφέρεται στο πρότυπο EN 1504-2 όσον αφορά το προσφερόμενο για το ζητούμενο είδος 3.8, ενώ το αρχείο 3.10 είναι το δελτίο δεδομένων ασφαλείας του προσφερόμενου για το είδος 3.10 αγαθού, χωρίς να περιλαμβάνει ή να αναφέρεται σε σήμανση CE του ίδιου του προϊόντος ούτε συμμόρφωση με πρότυπο EN 998-1, ενώ η τεχνική περιγραφή, συνιστά απλή αντιγραφή των κατά το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι τεχνικών προδιαγραφών από τον οικονομικό φορέα, η οποία μόνη της δεν συνιστά τεκμηρίωση των οικείων προδιαγραφών. Εξάλλου, ναι μεν η διακήρυξη δεν

απαίτησε ρητά να προσκομιστούν τα ίδια τα πρότυπα, οι εκθέσεις δοκιμών ή οι δηλώσεις CE για τα προσφερόμενα αγαθά, όμως απαίτησε να προσκομιστεί υλικό τεκμηρίωσης και απόδειξης των επιμέρους ανά αγαθό προδιαγραφών, μεταξύ των οποίων, πιστοποιήσεις, αλλά και τεχνικά φυλλάδια, όχι όμως απλές τεχνικές περιγραφές των προσφερόντων, χωρίς περαιτέρω τεκμηριωτικό στοιχείο ή παραπομπές, οι οποίες ούτως υπέχουν θέση απλής εκ μέρους τους δήλωσης περί πλήρωσης των προδιαγραφών και άρα, δεν τεκμηριώνουν την κάλυψη των τελευταίων. Απορριπτέος δε τυγχάνει ο ισχυρισμός της αναθέτουσας περί χαμηλής σχετικής δαπάνης των ειδών 3.8 και 3.10 και επουσιώδους αυτών ως προς τη διαδικασία, αφού κατά τον όρο 1.3 της διακήρυξης, οι προσφορές υποβάλλονται για το σύνολο των ειδών κάθε Ομάδας και άρα, κρίνονται ως προς την αποδοχή και την πλήρωση εκ μέρους τους των προδιαγραφών, σε σχέση με το σύνολο των ζητούμενων ειδών, ενώ εξάλλου η μη απόδειξη ζητούμενης ανά κάθε είδος προδιαγραφής, τέθηκε κατά τα ανωτέρω, ως λόγος αποκλεισμού της προσφοράς για όλη την Ομάδα, οι δε ως άνω αιτιάσεις της αναθέτουσας αντιβαίνουν στις αρχές της διαφάνειας, της τυπικότητας και της δεσμευτικότητας του κανονιστικού περιεχομένου της διαδικασίας. Συνεπώς, ο οικείος λόγος ως και εν γένει το στρεφόμενο κατά του οικονομικού φορέαστην Ομάδα 3, σκέλος της προσφυγής πρέπει να γίνουν δεκτά, αφού και μόνη της η αποδοχή του παραπάνω δεύτερου κατ' αυτού, λόγου, κατ' αποδοχή των οικείων ανωτέρω πλημμελειών της προσφοράς του και μόνη της αρκεί για τον άνευ ετέρου αποκλεισμό του από τη δημοπρατούμενη ενιαία για το σύνολο των αγαθών της, Ομάδα 3 της διαδικασίας, κατά τον όρο 1.3 της διακήρυξης, με αποτέλεσμα πλημμέλεια της προσφοράς ως προς έστω και ένα είδος, να επιφέρει την απόρριψη αυτής για όλη την Ομάδα.

6. Επειδή, συνεπεία των ανωτέρω πρέπει να γίνει εν μέρει δεκτή η Προδικαστική Προσφυγή και δη, καθ' ο μέρος στρέφεται κατά της αποδοχής του οικονομικού φορέαστην Ομάδα 3 της διαδικασίας. Να ακυρωθεί η προσβαλλομένη, καθ' ο μέρος έκρινε ως αποδεκτό και περαιτέρω, ανέδειξε ως

προσωρινό ανάδοχο τον ως άνω οικονομικό φορέα στην Ομάδα 3 της διαδικασίας.

7. Επειδή, ύστερα από την προηγούμενη σκέψη, πρέπει να επιστραφεί στον προσφεύγοντα το παράβολο με αρ.και ποσού 600,00 ευρώ.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Δέχεται εν μέρει την Προδικαστική Προσφυγή.

Ακυρώνει τη με αρ. πρωτ.Απόφαση της, καθ' ο μέρος έκρινε ως αποδεκτό τον οικονομικό φορέαστην Ομάδα 3 της διαδικασίας και περαιτέρω, τον ανέδειξε ως προσωρινό ανάδοχο της Ομάδας αυτής.

Ορίζει την επιστροφή στον προσφεύγοντα του παραβόλου με αρ.και ποσού 600,00 ευρώ.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε στις 5-3-2020 και εκδόθηκε στις 9-3-2020.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΔΙΑΘΕΣΟΠΟΥΛΟΣ ΜΙΧΑΗΛ

ΜΙΣΟΚΕΦΑΛΟΥ ΕΛΕΝΗ