

Η

ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ (Α.Ε.Π.Π.)

7ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε στην έδρα της την 17^η Φεβρουαρίου 2020 με την εξής σύνθεση: Μιχάλης Σειραδάκης - Πρόεδρος, Χρυσάνθη Ζαράρη - Εισηγήτρια και Χρυσάνθη Χαραλαμποπούλου, Μέλη.

Για να εξετάσει την από 13.01.2020 με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) ΑΕΠΠ 33/14.01.2020 Προδικαστική Προσφυγή του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «... ..» και το διακριτικό τίτλο «... .. S.A.» (εφεξής προσφεύγων), που εδρεύει στην ..., επί ..., όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

Κατά του «...», που ανήκει στην, όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

Με την υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή ο προσφεύγων αιτείται να ακυρωθεί η προσβαλλόμενη υπ' αριθ. ... ανακοίνωση - πρόσκληση Διενέργειας Διαδικασίας Διαπραγμάτευσης για την ανάδειξη αναδόχου Καθαριότητας όλων των χώρων του Νοσοκομείου και του Ξενώνα ..., για τρεις (3) μήνες, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής, προϋπολογισμού έως 207.274,68€ με ΦΠΑ (CPV ...), προκειμένου να αναμορφωθεί το ποσό της προϋπολογιζόμενης δαπάνης της σύμβασης, ώστε να καταστεί επαρκές για την πλήρη κάλυψη του κόστους εκτέλεσης αυτής, αλλά και να καταλείπει εύλογο περιθώριο εργολαβικού κέρδους για τον ανάδοχο.

Η συζήτηση άρχισε αφού άκουσε την Εισηγήτρια Χρυσάνθη Γ. Ζαράρη

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά τον Νόμο

1. Επειδή για την άσκηση της υπό εξέταση προδικαστικής προσφυγής έχει καταβληθεί e-παράβολο ύψους 836,10 ευρώ (βλ. ηλεκτρονικό παράβολο αυτόματης

Αριθμός απόφασης: 229/2020

δέσμευσης με κωδικό ... εκτύπωση ηλεκτρονικής συναλλαγής που αφορά στην πληρωμή του εν λόγω παραβόλου δια μέσου της ΤΡΑΠΕΖΑΣ ΠΕΙΡΑΙΩΣ και εκτύπωση από τη ΓΓΠΣ περί αυτόματης δέσμευσης του ως άνω παραβόλου).

2. Επειδή, με την με αρ. πρωτ. ... ανακοίνωση - πρόσκληση Διενέργειας Διαδικασίας Διαπραγμάτευσης για την ανάδειξη αναδόχου Καθαριότητας όλων των χώρων του Νοσοκομείου και του Ξενώνα ..., για τρεις (3) μήνες, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής, προϋπολογισμού έως 167.157,00€ πλέον ΦΠΑ, ήτοι 207.274,68€ με ΦΠΑ (CPV ...) προκειμένου να καλυφθούν άμεσες ανάγκες του Νοσοκομείου και με συμμετοχή όλων των εταιρειών που υπέβαλαν προσφορά στις προηγούμενες διαγωνιστικές διαδικασίες αλλά και επιπλέον όσων εταιρειών επιθυμούν. Η πρόσκληση αναρτήθηκε επίσης στον ιστότοπο του Υπουργείου Εμπορίου και στην Ιστοσελίδα του Νοσοκομείου. Σημειώνεται ότι στην οικεία πρόσκληση αναγράφεται ότι η σύμβαση που θα προκύψει από τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης θα διακοπεί άμεσα μετά την έκδοση δικαστικής απόφασης επί της αιτήσεως ακυρώσεως που εκκρεμεί στο Διοικητικό Εφετείο ... με ημερομηνία δικασίμου 09-04-2020 (σύμφωνα με απόφαση του 3ου Ακυρωτικού Τμήματος) κατά της υπ' αριθ. πρωτ. 12552/21-06-2018 απόφασης Διοικήτριας και της υπ' αριθ. πρωτ. 14978/27-07-2018 τροποποιητικής σύμφωνα με την υπ' αριθμ' πρωτ. 15423/06-08-2018 προσωρινή διαταγή, χωρίς δικαίωμα για αποζημίωση του αναδόχου καθώς και στην περίπτωση που θα προκύψει σύμβαση από οποιαδήποτε άλλη διαγωνιστική διαδικασία (ανοικτός άνω των ορίων διαγωνισμός αναδόχου υπηρεσιών καθαρισμού κτιρίων αρ. διακ. 22/2018). Ημερομηνία λήξης υποβολής προσφορών ορίσθηκε η 13.01.2020 ώρα 23:59 και ημερομηνία αποσφράγισης η 14.01.2020 ώρα 10:00

3. Επειδή, σύμφωνα με τα στοιχεία του φακέλου η πρόσκληση καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ) ΑΔΑΜ: ... 2019-12-31 καθώς και στη διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ όπου έλαβε αύξοντα αριθμό ΕΣΗΔΗΣ

4. Επειδή, η διαδικασία που προκήρυξε η αναθέτουσα αρχή ως εκ του αντικειμένου της, της προϋπολογισθείσας αξίας και του χρόνου εκκίνησης της διαδικασίας, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου IV του ν. 4412/2016, σύμφωνα με το άρθρο 345 του ν. 4412/2016.

5. Επειδή, η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή: α) έχει ασκηθεί εμπρόθεσμα καθόσον κατατέθηκε στις 13.01.2020 στον ηλεκτρονικό τόπο του

Αριθμός απόφασης: 229/2020

διαγωνισμού, δοθείσας της δημοσίευσης της προσβαλλόμενης στις 31.01.2020, β) ασκήθηκε με τη χρήση του τυποποιημένου εντύπου του Παραρτήματος Ι του π.δ 39/2017 και γ) είναι νομίμως υπογεγραμμένη σύμφωνα με τις διατάξεις του Βιβλίου ΙV του Ν. 4412/2016 και του ΠΔ 39/2017.

6. Επειδή, με την με αρ. 42/14.01.2020 Πράξη του Προέδρου του 7^{ου} Κλιμακίου, ορίσθηκε Εισηγητής και ημερομηνία συζήτησης της υπό εξέταση προδικαστικής προσφυγής και κλήθηκε η αναθέτουσα αρχή να υποβάλει τις απόψεις της επί αυτής και επί του αιτήματος λήψης μέτρων προσωρινής προστασίας. Ωστόσο, δοθέντος ότι η προδικαστική προσφυγή ασκήθηκε στις 13.01.2020 ώρα 17:43:56, σύμφωνα με τον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού, ενώ η αποσφράγιση είχε ορισθεί για τις 14.01.2020 ώρα 10:00, κατέστη ανθρωπίνως αδύνατη εκ μέρους του Κλιμακίου, η χορήγηση μέτρων προσωρινής προστασίας τα οποία σωρεύει ο προσφεύγων στην υπό εξέταση προσφυγή του.

7. Επειδή, η αναθέτουσα αρχή προέβη, στις 16.01.2020 σε κοινοποίηση της υπό εξέταση προδικαστικής προσφυγής και απέστειλε στην ΑΕΠΠ στις 27.01.2020 τις απόψεις της.

8. Επειδή, κατά την έννοια των διατάξεων των άρθρων 346 (παρ. 1 και 2) και 360 (παρ. 1) του ν. 4412/2016, εάν ο ενδιαφερόμενος για την ανάθεση δημόσιας σύμβασης, πρέπει, προκειμένου να θεωρηθεί ότι ασκεί την αίτηση με έννομο συμφέρον, να επικαλεσθεί βλάβη από όρο της διακήρυξης ο οποίος παραβιάζει, κατ' αυτόν, τους κανόνες που αφορούν στις προϋποθέσεις συμμετοχής στο διαγωνισμό, τη διαδικασία επιλογής του ανάδοχου ή τα εφαρμοστέα για την ανάδειξή του κριτήρια, σε σημείο που να αποκλείει ή να καθιστά ουσιωδώς δυσχερή τη (λυσίτελή) συμμετοχή του στον διαγωνισμό (βλ. ΕΑ 86/2018, 12-15/2018 Ολομ. - πρβλ. ΕΑ 146-148/2016 Ολομ.). Εν προκειμένω, στην υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή, ο προσφεύγων, ο οποίος δραστηριοποιείται στη σχετική με το αντικείμενο της διακήρυξης αγορά, αναφέρει τους λόγους εκείνους που δικαιολογούν την επίκληση βλάβης εκ μέρους του, ισχυριζόμενος ότι το ποσό της προϋπολογιζόμενης δαπάνης της σύμβασης, δεν είναι επαρκές για την πλήρη κάλυψη του κόστους εκτέλεσης αυτής ούτε καταλείπει εύλογο περιθώριο εργολαβικού κέρδους για τον ανάδοχο. Ειδικότερα, ισχυρίζεται ότι *«από τη μελέτη της διακήρυξης διαπιστώσαμε ότι περιέχονται σ' αυτήν όροι, που έχουν τεθεί κατά παράβαση των κανόνων του εσωτερικού και κοινοτικού δικαίου και δεν επιτρέπουν την ανάπτυξη υγιούς ανταγωνισμού, αφού, με βάση τις απαιτήσεις της Αναθέτουσας Αρχής για τον αριθμό και το χρόνο απασχόλησης του προσωπικού του*

αναδόχου, αλλά και τις λοιπές δαπάνες που βαρύνουν τον ανάδοχο, όπως τα στοιχεία αυτά προκύπτουν από τα οριζόμενα στις τεχνικές προδιαγραφές, ο προϋπολογισμός της διακήρυξης δεν επαρκεί για την κάλυψη του κόστους εκτέλεσης της σύμβασης, με συνέπεια να εμποδίζεται ή, άλλως, να δυσχεραίνεται ουσιωδώς η συμμετοχή της Εταιρίας μας στο διαγωνισμό με την υποβολή προσφοράς, η οποία να ανταποκρίνεται στις διατάξεις του νόμου, ενώ, σε κάθε περίπτωση, καλούμαστε να συμμετάσχουμε σ' αυτόν κάτω από εξαιρετικά δυσμενείς για την Εταιρία μας προϋποθέσεις». Επομένως, θεμελιώνει παραδεκτώς, το πώς στοιχειοθετείται εκ μέρους του η ύπαρξη εννόμου συμφέροντος για την προσβολή όρων της υπό στοιχείο 2 της παρούσας διαγωνιστικής διαδικασίας στην οποία κατέθεσε προσφορά με σχετική επιφύλαξη, όπως προκύπτει από τον ηλεκτρονικό τόπο διενέργειας του διαγωνισμού (βλ. έγγραφο Υποφάκελος δικαιολογητικά συμμετοχής / τεχνική προσφορά).

9. Επειδή, σε συνέχεια των ανωτέρω, η ως άνω προσφυγή νομίμως και παραδεκτώς εισάγονται ενώπιον του 7^{ου} Κλιμακίου της ΑΕΠΠ, σύμφωνα με τις διατάξεις του Βιβλίου IV του ν. 4412/2016 και του Π.Δ/τος 39/2017.

10. Επειδή, ο προσφεύγων ισχυρίζεται ότι υφίσταται μη επαρκής προϋπολογισμός για την κάλυψη του εργατικού κόστους καθώς και κάθε άλλου κόστους που βαρύνει τον Ανάδοχο, αναφερόμενος στις Τεχνικές προδιαγραφές και στο άρθρο 3 «προσωπικό του αναδόχου» της επίμαχης πρόσκλησης αλλά και σε πάγια νομολογία περί υποχρέωσης υποβολής προσφορών που δεν υπολείπονται του ελάχιστου εργατικού κόστους αλλά και σε ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές και καταλήγει στο ότι «Όπως γίνεται αντιληπτό από τα προεκτεθέντα, προκειμένου ο ανάδοχος να έχει τη δυνατότητα να εκπληρώσει τις αναφερόμενες πιο πάνω υποχρεώσεις του και, φυσικά, να καλύψει το λειτουργικό κόστος παροχής των υπηρεσιών καθαριότητας αλλά και να αποκομίσει ένα εύλογο κέρδος, θα πρέπει το οικονομικό αντικείμενο του διαγωνισμού να είναι τέτοιου ύψους, ώστε, συνεκτιμωμένων των ανωτέρω στοιχείων, να επιτρέπει τη σύναψη σύμβασης η οποία θα καλύπτει το κόστος παροχής των ζητούμενων υπηρεσιών και επομένως δεν θα αποβαίνει οικονομικώς επιζήμια για τον ανάδοχο, δεδομένου ότι αυτός, σε αντίθετη περίπτωση, δεν αποκλείεται να επιχειρήσει, κατά την εκτέλεση των υπηρεσιών, να καλύψει τη ζημία που υφίσταται λόγω του ασυνήθιστα χαμηλού τιμήματος που λαμβάνει, με μείωση της ποιότητας ή και της ποσότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών (βλ. πράξη 240/2007 VI Τμ. Ε.Σ.). Ειδικότερα, ισχυρίζεται ότι «2. Σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 1 Β.Δ 16/18.7.20 και Β.Δ 24.7./21.8.20. εργάτης θεωρείται ο μισθωτός, ο οποίος κατά κύριο λόγο παρέχει σωματική εργασία. Στην εργατική νομοθεσία οι εργάτες αποκαλούνται πολλές φορές και εργατοτεχνίτες. Οι τελευταίοι αυτοί όροι υποδηλώνουν ειδικευμένους εργάτες, που εξακολουθούν,

Αριθμός απόφασης: 229/2020

όμως, να διατηρούν την ιδιότητα του εργάτη. Αντίθετα, σύμφωνα με το άρθρο 1 του Ν.2655/1953, υπάλληλος (ιδιωτικός) θεωρείται ο μισθωτός, ο οποίος παρέχει κατά κύριο λόγο μη σωματική εργασία, δηλαδή πνευματική. Είναι κοινώς αποδεκτό, ότι οι καθαριστές παρέχουν χειρωνακτική και σωματική εργασία. Συνεπώς, σύμφωνα με την υπ' αριθ. οικ. 4241/127/30-1-2019 απόφαση της Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης «Καθορισμός κατώτατου μισθού και κατώτατου ημερομισθίου για τους υπαλλήλους και τους εργατοτεχνίτες όλης της χώρας» (Φ.Ε.Κ. Β' 173/30-1-2019), το κόστος απασχόλησης αυτών, πρέπει να καταρτιστεί σύμφωνα με τη νομοθεσία και την Εθνική Γενική Συλλογική Σύμβαση Εργασίας για εργατοτεχνίτες που αμείβονται με ημερομίσθιο ήτοι 29.04€ ημερησίως το οποίο αντιστοιχεί σε 755.04 € μηνιαίως. ($29.04 \text{ €} * 26 \text{ ημέρες πληρωμής} = 755,04\text{€} / \text{μήνα}$). Επιπλέον, οι καθαριστές σε νοσηλευτικά ιδρύματα περιλαμβάνονται στον Κανονισμό Βαρέων και Ανθυγιεινών Επαγγελματιών (ΚΒΑΕ). Εν προκειμένω, με βάση τα τεχνικά και οικονομικά δεδομένα της προσβαλλόμενης υπ' αριθ. ... διακήρυξης, το απαιτούμενο ελάχιστο εργολαβικό κόστος υπερβαίνει το προϋπολογισθέν με τη διακήρυξη ποσό, που αφορά την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας στο Αντικαρκινικό Νοσοκομείο ... «...», όπως αυτό αποδεικνύεται από τους αναλυτικούς υπολογισμούς που περιλαμβάνονται στους πίνακες που ακολουθούν. Από τους πίνακες αυτούς αποδεικνύεται ότι το εργατικό κόστος και οι κρατήσεις υπερβαίνουν τον προϋπολογισμό πλέον ΦΠΑ κατά 6.557,79 € για 3 μήνες, δίχως να υπολογίζεται στο ποσό αυτό το διοικητικό κόστος παροχής των υπηρεσιών, ο εξοπλισμός καθώς και κάποιο εργολαβικό κέρδος.

Συγκεκριμένα, σύμφωνα με τις διατάξεις της κείμενης εργατικής νομοθεσίας, όπως αυτές μάλιστα ερμηνεύονται και εφαρμόζονται από τα δικαστήρια, το ελάχιστο νόμιμο εργατικό κόστος υπολογίζεται ως εξής:

1. Μικτές αποδοχές προσωπικού (καθαριστές - στριες και επόπτες) με πλήρη απασχόληση

Αριθμός ατόμων 42,85

Μηνιαία Δαπάνη κατ' άτομο 755,04

Μηνιαία Δαπάνη Συνολική 32.353,46

Συνολική δαπάνη 3 μηνών 97.060,38

2. Εισφορές ΙΚΑ εργοδότη

Αριθμός απόφασης: 229/2020

Αριθμός ατόμων 42,85

Μηνιαία Δαπάνη κατ' άτομο 203,56

Μηνιαία Δαπάνη Συνολική 8.722,55

Συνολική δαπάνη 3 μηνών 26.167,65

3. Κόστος επιδόματος αδείας (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη)

Αριθμός ατόμων 42,85

Μηνιαία Δαπάνη κατ' άτομο 77,14

Μηνιαία Δαπάνη Συνολική 3.305,45

Συνολική δαπάνη 3 μηνών 9.916,35

4.Κόστος δώρων Πάσχα και Χριστουγέννων (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη)

Αριθμός ατόμων 42,85

Μηνιαία Δαπάνη κατ' άτομο 143,79

Μηνιαία Δαπάνη Συνολική 6.161,40

Συνολική δαπάνη 3 μηνών 18.484,20

5.Επιπλέον κόστος Κυριακών - Αργιών (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη) 8ωρης απασχόλησης

Αριθμός ατόμων 42,85

Μηνιαία Δαπάνη κατ' άτομο 718,95

Μηνιαία Δαπάνη Συνολική 1419,93

Συνολική δαπάνη 3 μηνών 4.259,79

6.Επιπλέον κόστος Νυχτερινών (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη) 8ωρης απασχόλησης

Αριθμός ατόμων 1,4

Αριθμός απόφασης: 229/2020

Μηνιαία Δαπάνη κατ' άτομο 342,36

Μηνιαία Δαπάνη Συνολική 479,30

Συνολική δαπάνη 3 μηνών 1.437,90

7.Κόστος αντικαταστατών εργαζομένων σε κανονική άδεια

Αριθμός ατόμων 42,85

Μηνιαία Δαπάνη κατ' άτομο 99.51

Μηνιαία Δαπάνη Συνολική 4264,00

Συνολική δαπάνη 3 μηνών 12.792,00

ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΕΡΓΑΤΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ ανά μήνα 56.706,09, συνολικά για 3 μήνες 170.118,27

Κρατήσεις επί του προϋπολογισμού ανά μήνα 1.198,84, για 3 μήνες 3.596,52

ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ ανά μήνα 57.904,93 για 3 μήνες 173.714,79»

Στη συνέχεια ο προσφεύγων παραθέτει πίνακα ανάλυσης εργατικής νομοθεσίας (σελ. 14-16 της προσφυγής) ως εξής:

Πίνακας προσωπικού (καθαριστές - στρίες και επόπτες) με πλήρη απασχόληση	Πολλαπλασιάζουμε το ημερομίσθιο 29,04 € (βλ. υπ' αριθ. οικ. 4241/127/30-01-2019 απόφαση της Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης) με τις 26 ημέρες πληρωμής (βλ. Τόμος 63/2007, Δ.Ε.Ν. Τεύχος 1501, σελ. 1261-1262)	29,04*26
Εισφορές ΙΚΑ εργοδότη	Πολλαπλασιάζουμε το μηνιαίο κόστος κατ'άτομο 755,04 € με 26,96% εργοδοτικές εισφορές (βλ. άρθρο 97 Ν. 4387/2016 και Πίνακας ποσοστών ασφαλίσεως ΙΚΑ, ΔΕΝ 2016 σελ. 578, Ν. 4549/2018 <u>άρθρο19</u>).	755,04*26,96%
Κόστος επιδόματος αδείας (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη)	Πολλαπλασιάζουμε το ημερομίσθιο τακτικών αποδοχών 30,38 € με τις 2 αναλογούσες ημέρες το μήνα (βλ. άρθρο 3 του Α.Ν. 539/45 και άρθρο 3 παρ. 16 Ν. 4504/66) και προσθέτουμε 26,96% εισφορές εργοδότη.	2*30,38*1,2696
Κόστος δώρων Πάσχα και Χριστουγέννων (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη)	Πολλαπλασιάζουμε το ημερομίσθιο τακτικών αποδοχών 30,38 € με τις περίπου 10,737 (26*2/19+64*1/8) αναλογούσες ημέρες την περίοδο αυτή, στο γινόμενο προσθέτουμε 4,167% (0,5/12) αναλογία του επιδόματος αδείας (βλ. άρθρο 1 παρ. Ια & Ιβ & άρθρο 3 παρ. 1 & 2α,β,γ της Υ.Α. 19040/1981), προσθέτουμε 26,96% εισφορές εργοδότη και διαιρούμε με τους 3 μήνες για να κάνουμε αναγωγή στο μήνα.	(30,38*(26*2/19+64*1/8))*1,04 167*1,2696/3

5	Επιπλέον κόστος Κυριακών-Αργιών (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη)	Πολλαπλασιάζουμε το ημερομίσθιο 29,04 € με 75% προσαύξηση Κυριακών - Αργιών (βλ.άρθρο 2 του Ν.Δ.3755/1957), το γινόμενο το πολλαπλασιάζουμε με τις 26 ημέρες πληρωμής και προσθέτουμε 26,96% εργοδοτικές εισφορές	$((29,04*75\%)*26)*1,2696$
6	Επιπλέον κόστος Νυχτερινών (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη)	Πολλαπλασιάζουμε το ημερομίσθιο 29,04 € με 25% προσαύξηση Νυχτερινών (βλ.άρθρο 2 της Κ.Υ.Α.25825/1951), το γινόμενο το πολλαπλασιάζουμε με τις 26 ημέρες πληρωμής, προσθέτουμε 26,96% εργοδοτικές εισφορές και πολλαπλασιάζουμε με τα 1,20 άτομα πλήρους απασχόλησης. Για τις περιπτώσεις που η νυκτερινή εργασία παρέχεται τις Κυριακές και αργίες προσθέτουμε τον πολλαπλασιασμό του ημερομισθίου 29,04 € με 100% προσαύξηση Κυριακών - Αργιών (βλ.άρθρο 2 του Ν.Δ.3755/1957), το γινόμενο το πολλαπλασιάζουμε με τις 26 ημέρες, προσθέτουμε 26,96% εργοδοτικές εισφορές και πολλαπλασιάζουμε με τα 0,20 άτομα πλήρους απασχόλησης. Το παραπάνω άθροισμα το διαιρούμε με τα 1,40 άτομα πλήρους απασχόλησης.	$[(((29,04*25\%)*26)*1,2696)*1,20 + ((29,04*100\%)*26)*1,2696]*0,20/1,40$
7	Κόστος αντικαταστατών εργαζομένων σε κανονική άδεια	<p>1. ΜΙΚΤΕΣ ΑΠΟΔΟΧΕΣ: Πολλαπλασιάζουμε τις 2 αναλογούσες ημέρες το μήνα (βλ.άρθρο 1&2 του Ν.3302/2004) με το ημερομίσθιο τακτικών αποδοχών 30,38 € (βλ.άρθρο 3 παρ.1 του Α.Ν. 539/1945), στο γινόμενο προσθέτουμε 26,96% εισφορές εργοδότη</p> <p>2. ΕΠΙΔΟΜΑ ΑΔΕΙΑΣ: Αναγάγουμε τις 2 αναλογούσες ημέρες το έτος στο μήνα (2/12) και πολλαπλασιάζουμε αυτή την τιμή με το ημερομίσθιο τακτικών αποδοχών 30,38 € (βλ.άρθρο 1 παρ.3 του Ν. 1346/1983 & άρθρο 1 του Ν3302/2004), στο γινόμενο προσθέτουμε 26,96% εισφορές εργοδότη.</p> <p>3. ΜΗ ΛΗΦΘΕΙΣΑ ΑΔΕΙΑ: Αναγάγουμε τις 2 αναλογούσες ημέρες το έτος στο μήνα (2/12) και πολλαπλασιάζουμε αυτήν την τιμή με το ημερομίσθιο τακτικών αποδοχών 30,38 € (βλ.άρθρο 1 παρ.3 του Ν.1346/1983 & άρθρο 1 του Ν3302/2004), στο γινόμενο προσθέτουμε 26,96% εισφορές εργοδότη.</p> <p>4.ΔΩΡΑ ΕΟΡΤΩΝ: Πολλαπλασιάζουμε τις περίπου 0,237 $((2/19*2+1/8*2*2)/3)$ αναλογούσες ημέρες το μήνα με το ημερομίσθιο τακτικών αποδοχών 30,38 €, στο γινόμενο προσθέτουμε 4,167% (0,5/12) αναλογία του επιδόματος αδείας(βλ.άρθρο 1 παρ. 3α&4 της Υ.Α. 19040/1981) και προσθέτουμε 26,96% εισφορές εργοδότη.</p> <p>Από το άθροισμα των παραπάνω υπολογισμών δημιουργείται συνολικό κόστος αντικαταστατών κατ'άτομο.</p>	$(2*30,38 *1,2696) + ((2/12)*30,38* 1,2696) + ((2/12)*30,38* 1,2696) + (((2/19*2+1/8*2*2)/3)*30,38* 1,04167*1,2696)$

Αριθμός απόφασης: 229/2020

αμοιβής του αναδόχου,

Τακτικές αποδοχές	Αθροίζουμε τη συνολική μηνιαία δαπάνη των μικτών αποδοχών (32.353,46 €) με την μηνιαία δαπάνη εισφορών ΙΚΑ εργοδότη (8.722,55 €), με την μηνιαία δαπάνη του επιπλέον κόστους Κυριακών - Αργιών (1.419,93 €) και με την μηνιαία δαπάνη του επιπλέον κόστους Νυχτερινών (479,30 €). Το εξαγόμενο άθροισμα το διαιρούμε με τα 42,85 άτομα πλήρους απασχόλησης, στην συνέχεια διαιρούμε με τα 26 ημερομίσθια και στο τέλος διαιρούμε με 1.2696 εργοδοτικές εισφορές	$(32.353,46+8.722,55+1.419,93+479,30)/42,85/26/1,2696$
Άτομα πλήρους απασχόλησης	Διαιρούμε τις 1.714 ώρες συνολικά την εβδομάδα με τις 40 ώρες που απασχολείται ένα άτομο πλήρους απασχόλησης.	$1.714/40 = 42,85$

	ΕΡΓΑΤΙΚΟ	ΕΡΓΑΤΙΚΟ + ΚΡΑΤΗΣΕΙΣ
ΣΥΝΟΛΟ	170.118,27	173.714,79
ΔΙΑΦΟΡΑ	-2.961,27 €	-6.557,79 €

και καταλήγει στο ότι «Όπως προκύπτει από τον πιο πάνω πίνακα, το ελάχιστο νόμιμο εργοδοτικό κόστος που απαιτείται για την εκτέλεση της σύμβασης, συμπεριλαμβανομένων των νόμιμων κρατήσεων ανέρχεται σε 173.714,79 ευρώ μηνιαίως, υπερβαίνει δηλαδή το προϋπολογισθέν κατά το ποσό των 6.557,79 € για 3 μήνες, το οποίο αντιστοιχεί σε 2.185,93 € / μήνα.

Επομένως, με βάση την ανωτέρω αναλυτική παράθεση των υπολογισμών του κατώτατου νόμιμου εργοδοτικού κόστους, όπως αυτοί προκύπτουν σύμφωνα με την κείμενη εργατική νομοθεσία, καθίσταται σαφές ότι η προϋπολογιζόμενη δαπάνη της σύμβασης, η οποία ανέρχεται, για τον προβλεπόμενο χρόνο ισχύος της σύμβασης, χωρίς Φ.Π.Α., στο ποσό των 167.157,00 ευρώ, όχι μόνον δεν ταυτίζεται με το ελάχιστο νόμιμο εργατικό κόστος, συμπεριλαμβανομένου των νόμιμων κρατήσεων επί

Αριθμός απόφασης: 229/2020

του ανωτέρω ποσού, αλλά είναι μικρότερη από αυτό, με συνέπεια να μην καταλείπεται κανένα περιθώριο υπολογισμού διοικητικού κόστους και κόστους εξοπλισμού, καθώς και ενός εύλογου (έστω και μικρού) εργολαβικού οφέλους.

Ειδικότερα, σύμφωνα με τους παρατεθέντες όρους της διακήρυξης, ο ανάδοχος βαρύνεται επιπροσθέτως με το κόστος έκδοσης εγγυητικών επιστολών, οφείλει να καταβάλει κρατήσεις και τέλος χαρτοσήμου, να υπολογίζει εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους και εργολαβικού οφέλους και να παρέχει στο προσωπικό του στολή εργασίας (ένδυμα, υπόδημα, καπελάκι), κατάλληλη εκπαίδευση και κάθε άλλη δαπάνη που είναι αναγκαία για την καλή εκτέλεση της σύμβασης. Ενδεικτικά, σημειώνουμε ότι για τα 55 (περίπου) άτομα που θα απασχοληθούν στο έργο απαιτούνται, με μια πολύ συγκρατημένη εκτίμηση του κόστους ($55 \times 2 =$) 110 στολές, αξίας ($110 \times 50,00$ ευρώ $=$) 5.500,00 ευρώ. 2.2 Αυτό σημαίνει ότι ο προϋπολογισμός του διαγωνισμού δεν επαρκεί για να καλύψει το συνολικό κόστος εκτέλεσης της σύμβασης, όπως αυτό συντίθεται από το εργοδοτικό κόστος, τις νόμιμες κρατήσεις επί της αμοιβής του αναδόχου το διοικητικό κόστος, το κόστος αναλωσίμων, και τις λοιπές συναφείς δαπάνες εκτέλεσης της σύμβασης, όπως αναφέρονται πιο πάνω, με συνέπεια να καθίσταται αδύνατη η υποβολή προσφοράς, η οποία επιτρέπει στον ανάδοχο να καλύπτει όλες τις προαναφερθείσες συμβατικές υποχρεώσεις του και να προσδοκά ένα εύλογο περιθώριο κέρδους. Αυτό όμως, δεν επιτρέπει την ανάπτυξη υγιούς ανταγωνισμού, αλλά και αποβαίνει εις βάρος του δημοσίου συμφέροντος, αφού ο ανάδοχος που τυχόν υποβάλει, παρά ταύτα, προσφορά εντός των ορίων της προϋπολογιζόμενης δαπάνης, με σκοπό να μειοδοτήσει, είναι προφανές ότι, προκειμένου να αποκομίσει κέρδος, ούτε τις αμοιβές και τις ασφαλιστικές εισφορές του προσωπικού του θα καταβάλλει στο ακέραιο, αλλά ούτε και τη συμφωνημένη ποιότητα και ποσότητα υπηρεσιών θα παρέχει στο Νοσοκομείο. Από τα ανωτέρω καθίσταται σαφές ότι ο προϋπολογισμός του διαγωνισμού, δεν είναι σύμφωνος με τους αναφερόμενους πιο πάνω όρους που με την ίδια διακήρυξη έχουν θεσπιστεί, αλλά και με τις διατάξεις του νόμου, στις οποίες αυτή παραπέμπει. Αυτό σημαίνει ότι η αναθέτουσα Αρχή, ορίζοντας μικρότερο προϋπολογισμό από αυτόν που πράγματι απαιτείται για την κάλυψη του κόστους εκτέλεσης της σύμβασης, με βάση τις διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας και του άρθρου 68 του Ν. 3863/2010, ενεργεί κατά τρόπο που αντιβαίνει στην αρχή της νομιμότητας αλλά και την υποχρέωσή της να διασφαλίζει τη διεξαγωγή της διαγωνιστικής διαδικασίας υπό όρους που εγγυώνται την ανάπτυξη θεμιτού και υγιούς ανταγωνισμού, όπως επιβάλλει, άλλωστε, και η ανάγκη προστασίας του δημοσίου συμφέροντος. Από την άλλη πλευρά, επειδή ο καθορισμός με τη διακήρυξη των ελάχιστων κατά τα άνω απαιτήσεων, διαθέτει

κανονιστική ισχύ, πλην όμως όμοια ισχύ έχουν και οι όροι της διακήρυξης με τους οποίους καθορίζεται ο προϋπολογισμός του διαγωνισμού, είναι προφανές (και τούτο ανεξάρτητα από την αντίφαση και την αοριστία που προκαλείται σχετικά με την πραγματική βούληση της αναθέτουσας Αρχής) ότι οι υποψήφιοι, προκειμένου να μην αποκλειστούν από το διαγωνισμό, είναι υποχρεωμένοι να ενεργήσουν κατά παράβαση του νόμου, υποβάλλοντας οικονομικές προσφορές, οι οποίες δεν καλύπτουν το ελάχιστο νόμιμο κόστος εκτέλεσης της σύμβασης, ενώ, αν υποβάλουν προσφορά που καλύπτει το εν λόγω κόστος, τίθενται εκποδών του διαγωνισμού, λόγω υπέρβασης της προϋπολογιζόμενης δαπάνης. Για το λόγο αυτό, επιβάλλεται να ακυρωθεί η προσβαλλόμενη διακήρυξη κατά το μέρος που πλήττεται με την παρούσα, προκειμένου να αναπροσαρμοστεί από την αναθέτουσα Αρχή η προϋπολογιζόμενη δαπάνη του διαγωνισμού σε ποσό το οποίο θα επιτρέπει την υποβολή οικονομικών προσφορών που καλύπτουν το ελάχιστο απαιτούμενο κόστος εκτέλεσης της σύμβασης, όπως επιβάλλουν η αρχή της νομιμότητας και του υγιούς ανταγωνισμού, αλλά και η υποχρέωση προστασίας του δημοσίου συμφέροντος.

B.2. Εσφαμμένη αναγραφή ύψους κρατήσεων

Σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 68 του Ν.3863/2010 (Συμβάσεις εργολαβίας εταιρειών παροχής υπηρεσιών), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει με την παρ. 1 του άρθρου 22 του Ν.4144/2013 (ΦΕΚ Α' 88/18.4.2013), τις διατάξεις του οποίου, άλλωστε, αποδίδουν οι όροι της διακήρυξης, [παρατίθεται το άρθρο] Από την ανωτέρω διάταξη καθώς και από τις διατάξεις του κανονιστικού κειμένου προκύπτει η υποχρέωση για όλους τους συμμετέχοντες να υπολογίσουν και να συμπεριλάβουν στην προσφορά τους τις νόμιμες υπέρ Δημοσίου και τρίτων κρατήσεις. Σύμφωνα με τα αναγραφόμενα στους όρους της πρόσκλησης: «...από την υπογραφή της σύμβασης που θα προκόψει και καθ' όλη τη διάρκειά της, θα προβαίνει κατά την εξόφληση του κάθε τιμολογίου, **στις μέχρι σήμερα αναλογούσες νόμιμες κρατήσεις, στον αναλογούντα Φ.Π.Α καθώς και σε επιπλέον κράτηση 2% υπέρ των οργανισμών Ψυχικής Υγείας που εποπτεύονται από το Υ.Υ.Κ.Α., σύμφωνα με την υπ. αριθμ. ΔΥ6α/Γ.Π./ οικ. 36932/17-3-2009 Κ.Υ.Α. και κράτηση 0,10% για τις λειτουργικές ανάγκες της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής δημοσίων συμβάσεων, σύμφωνα με το Ν. 4013/2011.**» Σε αντίθεση με τα αναγραφόμενα στην ανακοίνωση - πρόσκληση, από τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας και ιδιαίτερα από αυτές του Ν.4412/2016, οι κρατήσεις που βαρύνουν τον Ανάδοχο είναι: α) Κράτηση 0,07% η οποία υπολογίζεται επί της αξίας κάθε πληρωμής προ φόρων και κρατήσεων της αρχικής, καθώς και κάθε συμπληρωματικής σύμβασης Υπέρ της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων επιβάλλεται (άρθρο 4 Ν.4013/2011 όπως ισχύει) β) Κράτηση ύψους

Αριθμός απόφασης: 229/2020

0,02% υπέρ του Δημοσίου, η οποία υπολογίζεται επί της αξίας, εκτός ΦΠΑ, της αρχικής, καθώς και κάθε συμπληρωματικής σύμβασης. Το ποσό αυτό παρακρατείται σε κάθε πληρωμή από την αναθέτουσα αρχή στο όνομα και για λογαριασμό της Γενικής Διεύθυνσης Δημοσίων Συμβάσεων και Προμηθειών σύμφωνα με την παρ. 6 του άρθρου 36 του ν. 4412/2016 γ) Κράτηση 0,06% η οποία υπολογίζεται επί της αξίας κάθε πληρωμής προ φόρων και κρατήσεων της αρχικής καθώς και κάθε συμπληρωματικής σύμβασης υπέρ της Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (άρθρο 350 παρ. 3 του ν. 4412/2016) δ) 2% (υπέρ ψυχικής υγείας) επί της αξίας του τιμολογίου της σύμβασης, μετά την αφαίρεση του ΦΠΑ και κάθε άλλου παρακρατούμενου ποσού υπέρ τρίτων (άρθρο 3 Ν.3580/2007 και άρθρο 24 Ν.3846/2010). Οι υπέρ τρίτων κρατήσεις υπόκεινται στο εκάστοτε ισχύον αναλογικό τέλος χαρτοσήμου 3% και στην επ' αυτού εισφορά υπέρ ΟΓΑ 20%. Συνεπώς, το συνολικό ορθό ποσοστό κρατήσεων που διέπουν την εν λόγω διαγωνιστική διαδικασία ανέρχεται σε 2,1515864%. Αντίθετα, το προβλεπόμενο ποσοστό κρατήσεων που αναφέρεται στη διακήρυξη ανέρχεται σε 1,998%, ποσοστό σημαντικά χαμηλότερο από το επιβαλλόμενο από τις διατάξεις της νομοθεσίας. Η ανωτέρω παράλειψη της Αναθέτουσας Αρχής οδηγεί στην άνιση μεταχείριση των διαγωνιζομένων καθώς δίνεται η δυνατότητα υποβολής προσφοράς, η οποία θα περιλαμβάνει χαμηλότερο ύψος κρατήσεων από το ελάχιστο απαιτούμενο και θα μπορούσε να οδηγήσει αυτομάτως την Αναθέτουσα σε αποδοχή προσφοράς, η οποία δεν καλύπτει το ελάχιστο εργατικό κόστος και το ελάχιστο ύψος κρατήσεων υπέρ Δημοσίου και τρίτων. Και για το λόγο αυτό, επιβάλλεται να ακυρωθεί η προσβαλλόμενη διακήρυξη κατά το μέρος που πλήττεται με την παρούσα, προκειμένου να αναπροσαρμοστεί από την αναθέτουσα Αρχή η προϋπολογιζόμενη δαπάνη του διαγωνισμού σε ποσό το οποίο θα επιτρέπει την υποβολή οικονομικών προσφορών που καλύπτουν το ελάχιστο απαιτούμενο κόστος εκτέλεσης της σύμβασης, όπως επιβάλλουν η αρχή της νομιμότητας και του υγιούς ανταγωνισμού, αλλά και η υποχρέωση προστασίας του δημοσίου συμφέροντος».

11. Επειδή η αναθέτουσα αρχή στις οικείες απόψεις της ισχυρίζεται ότι «Η επιτροπή Διενέργειας –αξιολόγησης η οποία συγκροτήθηκε με την υπ αριθμ. 628/10.01.2020 απόφαση Διοικητή προχώρησε στον έλεγχο της προδικαστικής προσφυγής που κατέθεσε η εταιρεία ... στις 14.01.2020. Η επιτροπή θεώρησε σκόπιμο να εξετάσει τη διαδικασία διαπραγμάτευσης διακ 44/2019 που αφορούσε το ίδιο συμβατικό αντικείμενο, για το χρονικό διάστημα 27-11-2019 έως και 26-2-2020. Κατά τον έλεγχο όλων των σχετικών εγγράφων προέκυψαν τα εξής: Το ... «...» προέβη στην υπογραφή σύμβασης με την εταιρεία ... για το χρονικό διάστημα 27-

Αριθμός απόφασης: 229/2020

11-2019 έως και 26-2-2020 προκειμένου να καλύψει τις ανάγκες που αφορούν την καθαριότητα όλων των χώρων του Νοσοκομείου και του Ξενώνα ..., έχοντας ως κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, βάσει τιμής στο πλαίσιο της διαγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση (διακ 44/2019) στο ποσό των 207.274,68 ευρώ με ΦΠΑ. Στο πλαίσιο της διαπραγμάτευσης αυτής (διακ 44/2019) η τεχνική και οικονομική προσφορά της (ΑΠ 148455/19-82019) ανέρχεται για ένα μήνα στο ποσό των 69.091,56€ (με ΦΠΑ), και διαμόρφωσε τον τελικό προϋπολογισμό για τρεις μήνες στο συνολικό ποσό των 207.274,68€ (με ΦΠΑ). Στην οικονομική της προσφορά η εταιρεία δήλωσε μεταξύ άλλων ότι τηρεί και εφαρμόζει τις διατάξεις της κείμενης εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας, παραθέτει στοιχεία του άρθρου 68 Ν. 3863/2010 όπως τροποποιήθηκε με τον Ν. 4144/2013 που αφορούν τον αριθμό των εργαζομένων, τις ημέρες και ώρες εργασίας κ.τ.λ., ορίζει δε το ύψος προϋπολογισμένου ποσού, πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές αυτών των εργαζομένων, το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα προϋπολογισθέντα ποσά, τα τετραγωνικά μέτρα καθαρισμού ανά άτομο και δηλώνει ότι στην προσφορά έχει υπολογιστεί εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους παροχής υπηρεσιών, αναλωσίμων, μηχανολογικού εξοπλισμού, εργολαβικού κέρδους καθώς και των νόμιμων υπέρ του Δημοσίου και τρίτων κρατήσεων κ.τ.λ.. Μετά την κατάθεση των προσφορών η εταιρεία ... Α.Ε. (Γ.Α.Κ. 1097/2019) υπέβαλλε την από 2-9-2019 προδικαστική προσφυγή. Η εταιρεία άσκησε την υπ' αριθμ. πρωτ. 18304/17-9-2019 παρέμβαση με την οποία υποστήριξε την ορθότητα της οικονομικής της προσφοράς και με σκοπό να αποδείξει τους λανθασμένους ισχυρισμούς της προσφεύγουσας παρέθεσε αναλυτικούς πίνακες επί αυτής δηλώνοντας συμπερασματικά ότι η εταιρεία έχει διαμορφώσει συννόμως την οικονομική της προσφορά, σε πλήρη συμμόρφωση προς τους όρους της διακήρυξης και κατά τρόπο, ώστε να καλύπτεται πλήρως ο απαιτούμενος χρόνος απασχόλησης του προσωπικού καθαριότητας βάσει των απαιτήσεων της διακήρυξης και το νόμιμο εργατικό κόστος για την εκτέλεση της σύμβασης. Μετά την εξέταση των παραπάνω εγγράφων από το 8ο κλιμάκιο ΑΕΠΠ, έλαβε την παρακάτω απόφαση με αριθμ **1189/2019** (αριθμ. πρωτ. 20645/18-10-2019) με την οποία αποφάσισε την απόρριψη της προδικαστικής προσφυγής της ... Α.Ε και την αποδοχή της παρέμβασης της εταιρείας Στο πλαίσιο της τρέχουσας διαπραγμάτευσης (διακ ...) η εταιρεία κατέθεσε στις 9-1-2020 έγγραφο με το οποίο δηλώνει αδυναμία υποβολής αποδεκτής προσφοράς. Στο έγγραφο της κατέθεσε νέους πίνακες υπολογισμού του εργατικού κόστους, με τους οποίους ουσιαστικά τροποποιούνται τα οικονομικά δεδομένα και η τρέχουσα οικονομική προσφορά σε σχέση με αυτή της προηγούμενης διαπραγμάτευσης και σύμβασης. Σε απάντηση της παρέμβασης, η επιτροπή διενέργειας – αξιολόγησης,

Αριθμός απόφασης: 229/2020

υπέβαλλε το ΑΠ. 786/13-1-2020 έγγραφό, αναφέροντας ότι η εταιρεία κατέθεσε στην προηγούμενη διαπραγμάτευση (Διακ 44/2019), προσφορά με μηνιαίο κόστος 69.091,56€ (με ΦΠΑ), διαμορφώνοντας στην ουσία τον προϋπολογισμό της νέας διαπραγμάτευσης (Διακ 61/2019) στο ποσό των 207.274,68€ (με ΦΠΑ). Επίσης η επιτροπή με το έγγραφό της επισήμανε ότι επί της ουσίας η ίδια η εταιρεία αμφισβητεί το κόστος το οποίο προσέφερε στην προηγούμενη διαπραγμάτευση και με το οποίο της κατακυρώθηκε το έργο, χωρίς να γίνονται σαφείς οι λόγοι που μετέβαλαν τους υπολογισμούς. **Λαμβάνοντας υπόψη όλα τα παραπάνω, και με δεδομένο ότι, απ' όσο είμαστε σε θέση να γνωρίζουμε, δεν υπάρχει αλλαγή στην μισθοδοτική νομοθεσία αλλά και στο συμβατικό αντικείμενο, δεν κρίνουμε ότι δύναται να υπάρχει αλλαγή στον προεκτιμώμενο προϋπολογισμό ο οποίος επαναλαμβάνουμε είναι η δαπάνη της τρέχουσας σύμβασης υπηρεσιών καθόλα νόμιμη και χωρίς προβλήματα στην εκτέλεσή της. Συνεπώς διαφωνούμε με τους ισχυρισμούς της εταιρείας που αναφέρει στην προδικαστική προσφυγή και εμμένουμε στην εκτίμηση του προϋπολογισμού σύμφωνα με της διακήρυξη 61/2019, θεωρώντας ότι το ποσό των 207.274,68€ με ΦΠΑ είναι επαρκές για την πλήρη κάλυψη του κόστους εκτέλεσης της σύμβασης το οποίο μάλιστα και καταλείπει εύλογο περιθώριο εργολαβικού κέρδους για τον ανάδοχο ».**

12. Επειδή, στο άρθρο 18 του Ν. 4412/2016 ορίζεται ότι: «Οι αναθέτουσες αρχές αντιμετωπίζουν τους οικονομικούς φορείς ισότιμα και χωρίς διακρίσεις και ενεργούν με διαφάνεια, τηρώντας την αρχή της αναλογικότητας, της αμοιβαίας αναγνώρισης, της προστασίας του δημόσιου συμφέροντος, της προστασίας των δικαιωμάτων των ιδιωτών, της ελευθερίας του ανταγωνισμού και της προστασίας του περιβάλλοντος και της βιώσιμης και αειφόρου ανάπτυξης... Οι αναθέτουσες αρχές λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα ώστε να διασφαλίζεται η αποτελεσματικότητα των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων και η χρηστή δημοσιονομική διαχείριση των διατιθέμενων προς το σκοπό αυτό δημοσίων πόρων. 2. Κατά την εκτέλεση των δημοσίων συμβάσεων, οι οικονομικοί φορείς τηρούν τις υποχρεώσεις τους που απορρέουν από τις διατάξεις της περιβαλλοντικής, κοινωνικοασφαλιστικής και εργατικής νομοθεσίας, που έχουν θεσπισθεί με το δίκαιο της Ένωσης, το εθνικό δίκαιο, συλλογικές συμβάσεις ή διεθνείς διατάξεις περιβαλλοντικού, κοινωνικού και εργατικού δικαίου, οι οποίες απαριθμούνται στο Παράρτημα Χ του Προσαρτήματος Α'. Η τήρηση των εν λόγω υποχρεώσεων ελέγχεται και βεβαιώνεται από τα όργανα που επιβλέπουν την εκτέλεση των δημοσίων συμβάσεων και τις αρμόδιες δημόσιες αρχές και υπηρεσίες που ενεργούν εντός των ορίων της ευθύνης και της αρμοδιότητάς τους. [...]».

13. Επειδή, σύμφωνα με το άρθρο 53 παρ. 1 -2 του ν. 4412/2016 «1. Οι όροι των εγγράφων της σύμβασης πρέπει να είναι σαφείς και πλήρεις ώστε να επιτρέπουν την υποβολή άρτιων και συγκρίσιμων μεταξύ τους προσφορών. 2. Τα έγγραφα της σύμβασης, πλην της προκήρυξης σύμβασης του άρθρου 63 και της προκαταρκτικής προκήρυξης του άρθρου 62 σε περίπτωση που χρησιμοποιείται ως μέσο προκήρυξης του διαγωνισμού, περιέχουν ιδίως:.....

ιζ) τους απαράβατους όρους, απόκλιση από τους οποίους συνεπάγεται την απόρριψη της προσφοράς,

ιη) όλους τους ειδικούς και γενικούς όρους για την εκτέλεση της σύμβασης, ιδίως δε την υποχρέωση της παρ. 2 του άρθρου 18 και τους όρους πληρωμής»,[...]

14. Επειδή σύμφωνα με τα άρθρα 88 «Ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές» (άρθρο 69 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) και 89 «Δικαιολογητικά σχετικά με τις ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές» παρ. 2 του ν. 4412/2016, ορίζεται ότι: «1. Όταν οι προσφορές φαίνονται ασυνήθιστα χαμηλές σε σχέση με τα έργα, τα αγαθά ή τις υπηρεσίες, οι αναθέτουσες αρχές απαιτούν από τους οικονομικούς φορείς να εξηγήσουν την τιμή ή το κόστος που προτείνουν στην προσφορά τους, εντός αποκλειστικής προθεσμίας, κατά ανώτατο όριο δέκα (10) ημερών από την κοινοποίηση της σχετικής πρόσκλησης της αναθέτουσας αρχής. 2. Οι εξηγήσεις που αναφέρονται στην παράγραφο 1 μπορεί να αφορούν ιδίως: ...δ) τη συμμόρφωση προς τις υποχρεώσεις της παρ. 2 του άρθρου 18, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 89, ...3. Η αναθέτουσα αρχή αξιολογεί τις παρεχόμενες πληροφορίες, σε συνεννόηση με τον προσφέροντα. Μπορεί να απορρίψει την προσφορά μόνο εάν τα παρεχόμενα στοιχεία δεν εξηγούν κατά τρόπο ικανοποιητικό το χαμηλό επίπεδο της τιμής ή του κόστους που προτείνεται, λαμβανομένων υπόψη των στοιχείων που αναφέρονται στην παράγραφο 2. Οι αναθέτουσες αρχές απορρίπτουν την προσφορά, εάν διαπιστώσουν ότι η προσφορά είναι ασυνήθιστα χαμηλή, διότι δεν συμμορφώνεται με τις ισχύουσες υποχρεώσεις της παραγράφου 2 του άρθρου 18. 4. Εάν η αναθέτουσα αρχή διαπιστώνει ότι μια προσφορά είναι ασυνήθιστα χαμηλή λόγω χορήγησης κρατικής ενίσχυσης στον προσφέροντα, η προσφορά μπορεί να απορρίπτεται αποκλειστικά για αυτό τον λόγο, μόνο μετά από διαβούλευση με τον προσφέροντα και εφόσον αυτός δεν είναι σε θέση να αποδείξει, εντός επαρκούς προθεσμίας, την οποία ορίζει η αναθέτουσα αρχή, ότι η εν λόγω ενίσχυση είναι σύμφωνη με την εσωτερική αγορά κατά την έννοια του άρθρου 107 της ΣΛΕΕ. Σε περίπτωση που η αναθέτουσα αρχή απορρίπτει προσφορά υπό τις συνθήκες αυτές, ενημερώνει σχετικώς την Επιτροπή», ενώ με την παρ. 2 του άρθρου 89 ορίζεται ότι: «Για την απόδειξη της

Αριθμός απόφασης: 229/2020

συμμόρφωσης προς τις υποχρεώσεις της παρ. 2 του άρθρου 18, σύμφωνα με την περίπτωση δ΄ της παρ. 2 του άρθρου 88, ο προσφέρων προσκομίζει, εντός της τεθείσας προθεσμίας, τα παρακάτω: α) αναφορά στη Συλλογική Σύμβαση Εργασίας (ΣΣΕ), στην οποία υπάγονται οι εργαζόμενοι, και β) δικαιολογητικά, από τα οποία προκύπτουν οι νόμιμες αποδοχές των εργαζομένων και οι αντίστοιχες ασφαλιστικές εισφορές τους».

15. Επειδή, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 92 «Περιεχόμενο προσφορών και αιτήσεων συμμετοχής» του ν. 4412/2016, ορίζεται «5. Ειδικά κατά τη διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης και ανεξάρτητα από το είδος της διαδικασίας που επιλέγεται από την αναθέτουσα αρχή: α) η αναθέτουσα αρχή, ζητά από τους οικονομικούς φορείς να αναφέρουν υποχρεωτικά στα έγγραφα της σύμβασης, στην προσφορά τους, εκτός των άλλων, τις πληροφορίες/στοιχεία των σημείων α΄ έως στ΄ της παρ. 1 του άρθρου 68 του ν. 3863/2010 και β) οι υποψήφιοι οικονομικοί φορείς υποχρεούνται, με ποινή αποκλεισμού, στην προσφορά τους να περιλαμβάνουν τις πληροφορίες/στοιχεία της παρ. 1 του άρθρου 68 του ν. 3863/2010».

16. Επειδή, σύμφωνα με το άρθρο 71 του ν. 4412/2016 « Οι συμβάσεις ανατίθενται εφόσον η αναθέτουσα αρχή έχει επαληθεύσει, ότι πληρούνται όλες οι κατωτέρω προϋποθέσεις: α) η προσφορά συνάδει με τις απαιτήσεις, τις προϋποθέσεις και τα κριτήρια που προβλέπονται στην προκήρυξη σύμβασης..... Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αποφασίζουν να μην αναθέσουν τη σύμβαση στον προσφέροντα που υπέβαλε την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά όταν έχουν διαπιστώσει ότι η προσφορά δεν τηρεί τις ισχύουσες υποχρεώσεις, όπως αυτές προβλέπονται στην παρ. 2 του άρθρου 18 ».

17. Επειδή, σύμφωνα με το άρθρο 73 του ν. 4412/2016 «[...] 4. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αποκλείουν από τη συμμετοχή σε διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης οποιονδήποτε οικονομικό φορέα σε οποιαδήποτε από τις ακόλουθες καταστάσεις: α) εάν η αναθέτουσα αρχή μπορεί να αποδείξει με κατάλληλα μέσα αθέτηση των ισχυουσών υποχρεώσεων που προβλέπονται στην παρ. 2 του άρθρου 18, [...] 6 [.....] Σε οποιοδήποτε χρονικό σημείο κατά τη διάρκεια της διαδικασίας σύναψης σύμβασης, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αποκλείουν οικονομικό φορέα, όταν αποδεικνύεται ότι ο εν λόγω οικονομικός φορέας βρίσκεται λόγω πράξεων ή παραλείψεων αυτού είτε πριν είτε κατά τη διάρκεια της διαδικασίας ανάθεσης, σε μία από τις περιπτώσεις της παρ. 4.»

Αριθμός απόφασης: 229/2020

18. Επειδή στο άρθρο 68 «Συμβάσεις εργολαβίας εταιρειών παροχής υπηρεσιών» του Ν. 3863/2010, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 22 του Ν. 4144/2013 (ΦΕΚ 88/ Α), ορίζεται ότι: «1. Η εκάστοτε αναθέτουσα αρχή, δηλαδή το Δημόσιο, τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.), οι φορείς και οι οργανισμοί του δημόσιου τομέα, όπως αυτός προσδιορίζεται από τις οικείες διατάξεις, η οποία (αρχή) αναθέτει απευθείας ή προκηρύσσει διαγωνισμό για την ανάθεση παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης, υποχρεούται να ζητά από τις εταιρείες παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης (εργολάβοι) να αναφέρουν στην προσφορά τους, εκτός των άλλων, τα εξής: α) Τον αριθμό των εργαζομένων που θα απασχοληθούν στο έργο. β) Τις ημέρες και τις ώρες εργασίας. γ) Τη συλλογική σύμβαση εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι. δ) Το ύψος του προϋπολογισμένου ποσού που αφορά τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές αυτών των εργαζομένων. ε) Το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα προϋπολογισθέντα ποσά. στ) Τα τετραγωνικά μέτρα καθαρισμού ανά άτομο, όταν πρόκειται για καθαρισμό χώρων. Οι εταιρείες παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης (εργολάβοι) υποχρεούνται, με ποινή αποκλεισμού, να εξειδικεύουν σε χωριστό κεφάλαιο της προσφοράς τους τα ως άνω στοιχεία. Στην προσφορά τους πρέπει να υπολογίζουν εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους παροχής των υπηρεσιών τους, των αναλώσιμων, του εργολαβικού τους κέρδους και των νόμιμων υπέρ Δημοσίου και τρίτων κρατήσεων. Επιπροσθέτως, υποχρεούνται να επισυνάπτουν στην προσφορά αντίγραφο της συλλογικής σύμβασης εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι.»3. Στη σύμβαση που συνάπτει η εκάστοτε αναθέτουσα αρχή με τους εργολάβους περιλαμβάνονται τα στοιχεία α έως στ της πρώτης παραγράφου, καθώς και ειδικός όρος για την εφαρμογή των διατάξεων της εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας και της νομοθεσίας περί υγείας και ασφάλειας των εργαζομένων και πρόληψης του επαγγελματικού κινδύνου. Όταν δεν αναγράφονται τα ανωτέρω στοιχεία και όροι, η σύμβαση είναι άκυρη και απορρίπτεται η δαπάνη πληρωμής.»«6. (5). Στις επιχειρήσεις του ιδιωτικού τομέα που απασχολούν πάνω από πενήντα (50) άτομα και υποχρεούνται από την κείμενη νομοθεσία, τον οργανισμό ή τον κανονισμό τους να προβαίνουν σε πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος με διακήρυξη, εφαρμόζονται οι προηγούμενες παράγραφοι. Όταν δεν έχουν τέτοια υποχρέωση και συνάπτουν σύμβαση εργολαβίας του περιεχομένου της παραγράφου 1, εφαρμόζονται οι παράγραφοι 2, 3 και 4 του παρόντος άρθρου».

19. Επειδή με την με αρ. 4241/127/2019 (173/Β/30-1-2019) Απόφαση της Υπουργού Εργασίας με θέμα: «Καθορισμός κατώτατου μισθού και κατώτατου ημερομισθίου για τους υπαλλήλους και τους εργατοτεχνίτες όλης της χώρας»

Αριθμός απόφασης: 229/2020

αποφασίσθηκε ο «καθορισμός, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 103 του ν. 4172/2013 (Α' 167), όπως ισχύει, του νόμιμου κατώτατου μισθού και του νόμιμου κατώτατου ημερομισθίου, για πλήρη απασχόληση, για τους υπαλλήλους και τους εργατοτεχνίτες όλης της χώρας, χωρίς ηλικιακή διάκριση, ως εξής: α) Για τους υπαλλήλους ο κατώτατος μισθός ορίζεται στα εξακόσια πενήντα ευρώ (650,00 €). β) Για τους εργατοτεχνίτες το κατώτατο ημερομίσθιο ορίζεται στα είκοσι εννέα ευρώ και τέσσερα λεπτά (29,04 €). Σημειώνεται ότι η ως άνω ΥΑ εφαρμόζεται από 01.02.2019.

20. Επειδή σύμφωνα τη διάταξη του άρθρου 10 του ν. 3514/1928, ο οποίος κωδικοποιήθηκε με το από 8/13.12.1928 π.δ., όπως το άρθρο αυτό τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με το άρθρο 7 του ν. 4558/1930 και αντικαταστάθηκε με το άρθρο 1 του ν.δ. 2655/1953, «ιδιωτικός υπάλληλος κατά την έννοιαν του παρόντος νόμου θεωρείται παν πρόσωπο κατά κύριον επάγγελμα ασχολούμενον επ' αντιμισθία, ανεξαρτήτως τρόπου πληρωμής, εις υπηρεσίαν ιδιωτικού καταστήματος, γραφείου ή εν γένει επιχειρήσεως ή οιασδήποτε εργασίας και παρέχον εργασίαν αποκλειστικής ή κατά κύριον χαρακτήρα μη σωματικής. Δεν θεωρούνται ιδιωτικοί υπάλληλοι οι υπηρέται πάσης κατηγορίας, καθώς και παν εν γένει πρόσωπον, το οποίον χρησιμοποιείται εν τη παραγωγή αμέσως ως βιομηχανικός, βιοτεχνικός, μεταλλευτικός ή γεωργικός εργάτης ή ως βοηθός ή μαθητευόμενος των εν λόγω κατηγοριών ή παρέχει υπηρετικάς εν γένει υπηρεσίας». Σύμφωνα με παγία νομολογία, κατά την έννοια των ανωτέρω διατάξεων, η διάκριση του μισθωτού ως εργάτη ή υπαλλήλου εξαρτάται από το είδος την φύση και την μορφή της παρεχόμενης εργασίας, δηλαδή, από στοιχεία καθαρώς αντικειμενικά τα οποία συγκροτούν το ουσιαστικό κριτήριο διάκρισης, και όχι από τον περιεχόμενο στη σύμβαση χαρακτηρισμό αυτού ή τον τρόπο της αμοιβής του. Εργασία δε εργάτη θεωρείται εκείνη που προέρχεται αποκλειστικά ή κατά κύριο λόγο από την καταβολή σωματικής ενέργειας, εργάτης δε είναι εκείνος του οποίου η εργασία συνίσταται, αποκλειστικά ή κατά κύριο λόγο, στη χρησιμοποίηση των σωματικών του δυνάμεων. Ενώ όταν η εργασία είναι προϊόν πνευματικής καταβολής, τότε και εφόσον ο εργαζόμενος έχει την κατάρτιση και εμπειρία θεωρητική μόρφωση και κατάρτιση για την εκτέλεση της συγκεκριμένης εργασίας που απαιτείται γι' αυτήν και την εκτελεί με υπευθυνότητα και αναλαμβάνει πρωτοβουλίες με ανάληψη ευθύνης κατά την εκτέλεσή της, θεωρείται εργασία υπαλλήλου και εκείνοι που την ασκούν ανήκουν στην κατηγορία των ιδιωτικών υπαλλήλων. Έτσι, για τον χαρακτηρισμό προσώπου ως υπαλλήλου, απαιτείται και εξειδικευμένη εμπειρία, θεωρητική μόρφωση και ιδίως η ανάπτυξη πρωτοβουλίας και ανάληψη ευθύνης κατά την εκτέλεση της εργασίας, διότι μόνο όταν συντρέχουν αυτά τα στοιχεία κατά την εκτέλεση της εργασίας το πνευματικό στοιχείο υπερτερεί του

Αριθμός απόφασης: 229/2020

σωματικού. Ειδικότερα, για τον χαρακτηρισμό ως ιδιωτικών υπαλλήλων των απασχολούμενων στη βιομηχανική παραγωγή, δεν αρκεί η άσκηση στο χειρισμό και στη ρύθμιση των μηχανικών μέσων με τα οποία, λόγω της αλματώδους τεχνολογικής προόδου, αναπληρώνεται η καταβολή μυϊκής δυνάμεως, αλλά απαιτείται εξιδιασμένη εμπειρία και ιδίως η ανάπτυξη πρωτοβουλίας και ανάληψη ευθύνης κατά την εκτέλεση της εργασίας, διότι μόνο όταν συντρέχουν αυτά τα στοιχεία κατά την εκτέλεση της εργασίας, το πνευματικό στοιχείο υπερτερεί του σωματικού (ΑΠ 596/1996 ΕΕργΔ 1996, σελ. 919, ΜΠρΠατρ 915/2000 ΕΕργΔ 2001, σελ. 114, ΕφΘεσ/νίκης 1577/2003 ΑΡΜ 2003, σελ. 1141, ΑΠ 1437/2004, ΑΠ 637/2005, ΜΠρΘεσ/νίκης 15289/2007 ΕΕργΔ 2008, σελ. 781, ΜΠρΣαμ 262/2008 και εκεί αναφερόμενη νομολογία, ΑΠ 90/2009 ΔΕΕ 2009, σελ. 1391, ΑΠ 1405/2014, 90/2009, ΕφΘεσ/νίκης 1512/2015 ΑΡΜ 2015, σελ. 2113, ΕιρΝ.Ιωνίας 303/2015, ΔΕΕ 2016 σελ. 1121, ΑΠ 1266/2017). Συνεπώς, δεν αμφισβητείται ενώ, σε κάθε περίπτωση, έχει και ad hoc κριθεί ότι εργαζόμενη/-ος υπό την ιδιότητα καθαρίστριας/ή έχει την ιδιότητα εργάτριας/-η (ΑΠ 464/2014, ΑΠ 284/1996), δεδομένου ότι κατά την εκτέλεση της συγκεκριμένης εργασίας υπερτερεί η καταβολή σωματικής ενέργειας και η χρησιμοποίηση σωματικών δυνάμεων.

21. Επειδή σύμφωνα με την Δ.Α. 39/2004 «Για τους όρους αμοιβής εργασίας των Εργαζομένων στις Επιχειρήσεις Παροχής Υπηρεσιών όλης της χώρας», που κηρύχθηκε υποχρεωτική με την ΥΑ 13129/19.10.2004 (ΦΕΚ Β 1643/5.11.2004), καθιερώθηκε το 5νθήμερο –χωρίς μείωση μισθών αποδοχών- για τις αναφερόμενες εκεί κατηγορίες των εργαζομένων. Ειδικότερα, σύμφωνα με άρθ. 1 «Πεδίο ισχύος» : « 1. Στην παρούσα υπάγονται οι εργαζόμενοι με σχέση εξαρτημένης εργασίας που απασχολούνται σε επιχειρήσεις παροχής υπηρεσιών που δραστηριοποιούνται στους χώρους: καθαρισμού κτιρίων και χώρων γενικά, και που έχουν τις παρακάτω ειδικότητες:γ. Βοηθητικό - τεχνικό προσωπικό (προσωπικό καθαριότητας - εισπράκτορες - αποθηκάριοι - κλητήρες - διανομείς)». Και περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθ. 4 «Εβδομάδα 5 ημερών» : « Καθιερώνεται για τους εργαζόμενους που υπάγονται στη ρύθμιση αυτή εβδομαδιαία εργασία πέντε ημερών, θώρου ημερησίας απασχόλησης και 40 ωρών εβδομαδιαίας εργασίας.....». Σύμφωνα δε με το άρθ. 5 «Εφαρμογή θεσμικών όρων Ε.Γ.Σ.Σ.Ε.» : «Οι θεσμικοί όροι της Ε.Γ.Σ.Σ.Ε. όπως ισχύει αποτελούν μέρος της παρούσας και ισχύουν και για τους μισθωτούς που υπάγονται σ' αυτή.»

22. Επειδή σύμφωνα με το άρθ. 3 παρ. 3 «Χρονικά Όρια Εργασίας» της ΕΓΣΣΕ 1975 που κυρώθηκε με τον ν. 133/1975: «3. Ωράρια εβδομαδιαίας

εργασίας, ισχύοντα ή συμβατικώς εφαρμοζόμενα, ελάσσονα των 45 ωρών, δεν θίγονται διά της παρούσης Εθνικής Γενικής Συλλογικής Συμβάσεως Εργασίας. Η εφαρμογή όμως εις τας περιπτώσεις ταύτας, συστήματος εβδομαδιαίας εργασίας πέντε (5) ημερών, διέπεται υπό των διατάξεων της παρούσης.» Και περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθ. 5 παρ. 1 της ΕΓΣΣΕ : « 1. Προκειμένου των επί μισθώ αμειβομένων μισθωτών, δια την εξεύρεσιν του ωρομισθίου των, τα 6/25 του συμπεφωνημένου ή νόμιμου μισθού διαιρούνται δια του αριθμού 40. Δια την εξεύρεσιν του ωρομισθίου των επί ημερομισθίω αμειβομένων μισθωτών, το ποσόν των 6 πλήρων (συμπεφωνημένων ή νομίμων) ημερομισθίων, διαιρείται ομοίως δια του αριθμού 40.....»

23. Επειδή σύμφωνα με το άρθ. 38 «Μερική απασχόληση» του ν. 1892/1990 (ΦΕΚ-101 Α') όπως αντικαταστάθηκε και ισχύει με το άρθ. 2 του ν. 3846/2010 «Για τον εκσυγχρονισμό και την ανάπτυξη και άλλες διατάξεις», ορίζονται τα εξής: «1. Κατά την κατάρτιση της σύμβασης εργασίας ή κατά τη διάρκειά της ο εργοδότης και ο μισθωτός μπορούν με έγγραφη ατομική σύμβαση να συμφωνήσουν, ημερήσια ή εβδομαδιαία ή δεκαπενθήμερη ή μηνιαία εργασία, για ορισμένο ή αόριστο χρόνο, η οποία θα είναι μικρότερης διάρκειας από την κανονική (μερική απασχόληση). 2. Για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου νοείται ως: α) «εργαζόμενος μερικής απασχόλησης», κάθε εργαζόμενος με σύμβαση ή σχέση εξαρτημένης εργασίας, του οποίου οι ώρες εργασίας, υπολογιζόμενες σε ημερήσια, εβδομαδιαία, δεκαπενθήμερη ή μηνιαία βάση είναι λιγότερες από το κανονικό ωράριο εργασίας του συγκρίσιμου εργαζόμενου με πλήρη απασχόληση, β) «συγκρίσιμος εργαζόμενος με πλήρη απασχόληση», κάθε εργαζόμενος πλήρους απασχόλησης, που απασχολείται στην ίδια επιχείρηση με σύμβαση ή σχέση εξαρτημένης εργασίας, και εκτελεί ίδια ή παρόμοια καθήκοντα, υπό τις αυτές συνθήκες. Όταν στην επιχείρηση δεν υπάρχει συγκρίσιμος εργαζόμενος με πλήρη απασχόληση, η σύγκριση γίνεται με αναφορά στη συλλογική ρύθμιση στην οποία θα υπαγόταν ο εργαζόμενος αν είχε προσληφθεί με πλήρη απασχόληση. Οι εργαζόμενοι με σύμβαση ή σχέση εργασίας μερικής απασχόλησης δεν επιτρέπεται να αντιμετωπίζονται δυσμενώς σε σχέση με τους συγκρίσιμους εργαζόμενους με κανονική απασχόληση, εκτός εάν συντρέχουν αντικειμενικοί λόγοι οι οποίοι τη δικαιολογούν, όπως η διαφοροποίηση στο ωράριο εργασίας.7. Αν η μερική απασχόληση έχει καθοριστεί με ημερήσιο ωράριο μικρότερης διάρκειας από το κανονικό, η παροχή της συμφωνημένης εργασίας των μερικώς απασχολούμενων πρέπει να είναι συνεχόμενη και να παρέχεται μία φορά την ημέρα. ... 9. Οι αποδοχές των εργαζομένων με σύμβαση ή σχέση εργασίας μερικής απασχόλησης υπολογίζονται όπως και οι αποδοχές του συγκρίσιμου εργαζομένου και

αντιστοιχούν στις ώρες εργασίας της μερικής απασχόλησης. 10. Οι μερικώς απασχολούμενοι μισθωτοί έχουν δικαίωμα ετήσιας άδειας με αποδοχές και επίδομα αδείας, με βάση τις αποδοχές που θα ελάμβαναν εάν εργάζονταν κατά το χρόνο της αδείας τους, για τη διάρκεια της οποίας εφαρμόζονται αναλόγως οι διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 2 του α.ν.539/1945, όπως ισχύει. ...17. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται για τους μερικώς απασχολούμενους όλες οι διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας.»

24. Επειδή στην ιστοσελίδα του ΚΕΠΕΑ (Κέντρο Πληροφόρησης Εργαζομένων και Ανέργων) της ΓΣΕΕ (www.kepea.gr/aarticle.php?id=294) αναγράφεται: «Υπολογισμός Ωρομισθίου Για τους αμειβόμενους με ημερομίσθιο, πολλαπλασιάζουμε το ημερομίσθιο επί 6 και το διαιρούμε με το ισχύον συμβατικό εβδομαδιαίο ωράριο, δηλαδή 40 ή λιγότερο, σε περίπτωση ωραρίου μικρότερου του 40ωρου ημερομίσθιο Χ 6 συμβατικό εβδομαδιαίο ωράριο. »

25. Επειδή στην υπό στοιχείο 2 της παρούσας διακήρυξη ορίζεται «*ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΑΔΕΙΞΗ ΑΝΑΔΟΧΟΥ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΤΩΝ ΚΤΙΡΙΑΚΩΝ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΩΝ ΤΟΥ «...» ΚΑΙ ΤΟΥ ΞΕΝΩΝΑ ΣΤΗΝ ... I. ΓΕΝΙΚΕΣ ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ ΑΡΘΡΟ 1 ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ ΤΟΥ ΑΝΑΔΟΧΟΥ*

1. Ο Ανάδοχος αναλαμβάνει την καθαριότητα και την απολύμανση των κτιριακών εγκαταστάσεων και των εν γένει χώρων του Νοσοκομείου και του Ξενώνα σύμφωνα με το συνημμένο πίνακα (Παράρτημα I, Πίνακας 1), καθ' όλο το 24ωρο και για όλες τις ημέρες του χρόνου. 2. Σε όλα τα στάδια της παροχής υπηρεσιών, ο Ανάδοχος υποχρεούται να τηρεί τη νομοθεσία, τις κείμενες υγειονομικές και αστυκτηνιατρικές διατάξεις, τον εσωτερικό κανονισμό λειτουργίας του Νοσοκομείου και τις διαδικασίες που τηρούνται σε αυτό. 3.Ο καθαρισμός των χώρων θα γίνεται καθημερινά, περιλαμβανόμενων των Κυριακών, αργιών και εξαιρετέων ημερών, όλο το εικοσιτετράωρο' περιλαμβάνει δε όλα τα Τμήματα και χώρους του Νοσοκομείου και του Ξενώνα, καθώς και χώρους ευθύνης τους, που, κατά την κατάρτιση της σύμβασης, λειτουργούν και χρησιμοποιούνται. Ο Ανάδοχος είναι εξάλλου υποχρεωμένος, σε τακτά χρονικά διαστήματα και σύμφωνα με τις υποδείξεις του Νοσοκομείου, να καθαρίζει και τυχόν χώρους που, κατά τη κατάρτιση της σύμβασης, δεν χρησιμοποιούνται. Η συμμετοχή στην παρούσα σημαίνει γνώση, εκ μέρους του Αναδόχου, των χώρων του Νοσοκομείου που σήμερα χρησιμοποιούνται και λειτουργούν και της εκτάσεως αυτών, ακόμη κι αν δεν αναφέρονται ρητά στην παρούσα ή υπάρχει εύλογη απόκλιση στην έκτασή τους. 4.Το Νοσοκομείο έχει το δικαίωμα να αναθέσει στον Ανάδοχο πρόσθετες εργασίες, πέραν των συμβατικών, σε

Αριθμός απόφασης: 229/2020

ποσοστό μέχρι 30%, για κάλυψη τυχόν εκτάκτων αναγκών που δεν μπορούν να προβλεφθούν και θα πρέπει να ειδοποιείται εγγράφως από το Νοσοκομείο σε εύλογο χρονικό διάστημα. Η τιμή των προσθέτων εργασιών θα υπολογίζεται από την προσφερθείσα τιμή, η οποία δεσμεύει τον Ανάδοχο. Επίσης, το Νοσοκομείο μπορεί να μειώσει τους χώρους, εφόσον δεν λειτουργούν, και το τίμημα θα μειωθεί με ανάλογη μείωση του προσωπικού. 5.Ως ολοκλήρωση του καθαρισμού θεωρείται και η αποκομιδή των απορριμμάτων που θα γίνεται σύμφωνα με τις συστάσεις της Επιτροπής Νοσοκομειακών Λοιμώξεων (...) και της Επιτροπής Διαχείρισης Νοσοκομειακών Αποβλήτων.6. Ο Ανάδοχος υποχρεούται να γνωρίζει και να τηρεί την ισχύουσα Ελληνική Νομοθεσία για την διαχείριση των Νοσοκομειακών Απορριμμάτων (Ενδεικτικά αναφέρεται στην ΚΥΑ 146163 / 2012, ΦΕΚ 1537). Τα νοσοκομειακά απορρίμματα θα διαχωρίζονται στα: α) αστικά στερεά απόβλητα οικιακού τύπου (ΑΣΑ), τα οποία και θα τοποθετούνται σε μαύρους σάκους' β) επικίνδυνα απόβλητα αμιγώς μολυσματικά (ΕΑΑΜ), τα οποία θα τοποθετούνται σε κίτρινους σάκους ή δοχεία μιας χρήσης, αδιαφανή, αδιάτρητα, αδιαπέραστα από υγρασία και θα φέρουν ευδιάκριτα και ανεξίτηλα το αναγνωριστικό σήμα «Απόβλητα Υγειονομικής Μονάδας (ΑΥΜ)» και το σήμα του βιολογικού κινδύνου' γ) μικτά επικίνδυνα απόβλητα (ΜΕΑ), τα οποία θα τοποθετούνται σε ειδικά χαρτοκουτιά μιας χρήσης (Hospital Boxes) και στη συνέχεια θα κλείνονται σε κόκκινο σάκο με το αναγνωριστικό σήμα «Απόβλητα Υγειονομικών Μονάδων (ΑΥΜ)» και το σήμα του βιολογικού και του τοξικού κινδύνου, κόκκινου χρώματος. Επιπλέον του χάρτινου δοχείου, τα μικτά απορρίμματα θα τοποθετούνται και σε κόκκινους σάκους που θα φέρουν όλες τις ανωτέρω επισημάνσεις.7. Όλοι οι σάκοι θα πρέπει να δένονται με σφιγκτήρα και να φέρουν απαραίτητα αυτοκόλλητη ετικέτα στην οποία θα αναγράφεται το Νοσοκομείο, το Τμήμα από το οποίο προέρχονται και η Ημερομηνία αποκομιδής. Όλοι οι σάκοι θα πρέπει να είναι αδιαφανείς, αδιάτρητοι και αδιαπέραστοι από υγρασία. Τα απορρίμματα να συλλέγονται κατά το δυνατόν πλησιέστερα στον τόπο παραγωγής τους και να αποκλείονται οι διαδικασίες εκκένωσης και επαναλαμβανόμενης πλήρωσης της συσκευασίας (σε κάθε αλλαγή θα αλλάζει και ο σάκος). Μία φορά την ημέρα θα πλένονται οι περιέκτες στους θαλάμους και στους κοινόχρηστους χώρους (εσωτερικούς-εξωτερικούς). Για την ενδονοσοκομειακή μεταφορά των απορριμμάτων θα πρέπει να χρησιμοποιούνται τροχήλατοι κάδοι, οι οποίοι να κλείνουν ασφαλώς και να απολυμαίνονται μετά από κάθε χρήση. Οι κάδοι να είναι ανοξείδωτοι ή πλαστικοί, χωρητικότητας 350-500 Lt. και να διαθέτουν καπάκι και προστατευτικά για την αποφυγή πρόσκρουσης. Στον πυθμένα τους να υπάρχει αποχέτευση για τον συχνό καθαρισμό τους.8. Σε περίπτωση που δεν τηρείται η διαδικασία διαχείρισης των απορριμμάτων, η Διοίκηση του Νοσοκομείου έχει το δικαίωμα να επιβάλλει πρόστιμο

Αριθμός απόφασης: 229/2020

έως 30€ για κάθε παράβαση. 9. Ο Ανάδοχος υποχρεούται να διαθέτει όλα τα αναγκαία μηχανήματα και εξοπλισμό για την παροχή των υπηρεσιών του, όπως παρατίθενται αναλυτικά στο Μέρος II, Άρθρο 4.10. Ο Ανάδοχος, με την προσφορά του, υποχρεούται να καταθέσει κατάσταση διάθεσης ειδών που θα τον επιβαρύνουν.

11. Τα μηχανήματα και ο εξοπλισμός που χρησιμοποιούνται κατά τη διάρκεια του καθαρισμού πρέπει να είναι καινούργια και να βρίσκονται σε άριστη κατάσταση, τόσο από άποψη λειτουργίας όσο και από εμφάνιση. 12. Σε περίπτωση βλάβης των μηχανημάτων καθαριότητας, ο Ανάδοχος είναι υποχρεωμένος να τα αντικαταστήσει αμέσως, ώστε η εκτέλεση του αναληφθέντος έργου να είναι απρόσκοπτη. 13. Το Νοσοκομείο θα παρέχει στον Ανάδοχο χώρο για την φύλαξη των εργαλείων και των μηχανημάτων, καθώς επίσης και αποδυτήρια για το προσωπικό του. Τα υλικά πολλαπλών χρήσεων (σφουγγαρίστρες, μάπες με μικροΐνες, πανάκια κτλ) θα πλένονται σε πλυντήρια και θα στεγνώνονται σε στεγνωτήρια που θα βρίσκονται εντός του χώρου του Νοσοκομείου. Ο Ανάδοχος οφείλει να διατηρεί την τάξη και την καθαριότητα των χώρων αυτών και να τους επιστρέφει, μετά τη λήξη της σύμβασης, στην αρχική τους κατάσταση. Ο Ανάδοχος έχει υποχρέωση να αδειάζει τους χώρους που του παρασχέθηκαν για την εργασία του με δικά του έξοδα, εάν αυτό του ζητηθεί από το Νοσοκομείο. Το Νοσοκομείο δεν ευθύνεται για κλοπή ή φθορά, για οποιοδήποτε λόγο, των αντικειμένων που φέρνει ή έχει αποθηκευμένα ο Ανάδοχος και οι υπάλληλοί του στο χώρο του Νοσοκομείου. 14. Ο Ανάδοχος υποχρεούται να τηρεί όλους τους κανόνες πυρασφάλειας και ασφάλειας και να συμμορφώνεται με τις σχετικές οδηγίες του Νοσοκομείου. 15. Ο Ανάδοχος είναι υπεύθυνος για την αποκατάσταση οποιοσδήποτε ζημιάς ή βλάβης που θα προκληθεί στο προσωπικό και στις εγκαταστάσεις του Νοσοκομείου ή σε οποιονδήποτε τρίτο, εφόσον αυτή οφείλεται σε υπαιτιότητα των υπαλλήλων του ίδιου (Αναδόχου) ή των εργασιών του. 16. Ο Ανάδοχος υποχρεούται να τηρεί έντυπη αλληλογραφία με τους αρμόδιους του Νοσοκομείου, με σκοπό την επισήμανση τυχόν παραλείψεων όσο και παραπόνων. 17. Ο Ανάδοχος υποχρεούται να αντικαθιστά αμέσως κάθε έλλειψη και παράλειψη ή πλημμελή εργασία που θα παρατηρείται και γνωστοποιείται σε αυτόν από τους υπεύθυνους του Νοσοκομείου και την ... Εάν ο Ανάδοχος δεν φροντίζει σύμφωνα με τα ανωτέρω για την αποκατάσταση της έλλειψης ή παράλειψης ή πλημμελούς εργασίας, θα επιβάλλονται από το Νοσοκομείο ποινικές ρήτρες. Για κάθε παράλειψη ή πλημμελή εργασία που θα επισημανθεί στον Ανάδοχο, θα επιβάλλεται ποινική ρήτρα ίση με ποσοστό από 3% έως 10%, παρακρατούμενης από τη μηνιαία αμοιβή. Σε κάθε περίπτωση, το Νοσοκομείο δικαιούται να κηρύξει έκπτωτο τον Ανάδοχο, χωρίς άλλη διατύπωση. 18. Για οποιαδήποτε αλλαγή του τρόπου καθαριότητας και χρήσης υλικών πρέπει να υπάρχει έγκριση από την ... 19. Κατά την παροχή

Αριθμός απόφασης: 229/2020

υπηρεσιών από τον Ανάδοχο, δεν πρέπει να παρακωλύεται η λειτουργία του Νοσοκομείου, ούτε να ενοχλούνται ασθενείς, προσωπικό και επισκέπτες. 20. Ο Ανάδοχος πρέπει να φροντίζει για την έγκαιρη ανάληψη υπηρεσίας από τους υπαλλήλους του και για την αποχώρησή τους από το Νοσοκομείο, μετά το τέλος της εργασίας τους. 21. Ο Ανάδοχος είναι υπεύθυνος για την παροχή υπηρεσιών, λαμβάνοντας υπόψη τις αυξημένες απαιτήσεις που συνεπάγεται η παροχή υπηρεσιών στο χώρο ενός Νοσηλευτικού Ιδρύματος. 22. Πριν την ανάληψη της εργασίας, ο Ανάδοχος καταρτίζει, με τις σχετικές οδηγίες του Νοσοκομείου, πρόγραμμα για την καθαριότητα και την απολύμανση των χώρων. Επιπλέον μέτρα απολύμανσης μπορούν να ζητηθούν από το Νοσοκομείο. 23. Ο Ανάδοχος επιβαρύνεται με όλα τα έξοδα που αφορούν τις στολές και τα μέσα ατομικής προστασίας του προσωπικού του, καθώς και τον εξοπλισμό και τα μηχανήματα καθαριότητας (τροχήλατα, κουβάδες, ηλεκτρικές σκούπες, μηχανήματα γυαλίσματος, κτλ). Ο Ανάδοχος δεν επιβαρύνεται με έξοδα που αφορούν αναλώσιμα υλικά καθαριότητας (απορρυπαντικά, απολυμαντικά, σακούλες απορριμμάτων, πανέτες, σφουγγαρίστρες, ανταλλακτικά σφουγγαρίστρας κτλ). 24. Ο Ανάδοχος δεν επιβαρύνεται με δαπάνες ύδρευσης, παροχής ηλεκτρικού ρεύματος, θέρμανσης, κλιματισμού και καυσίμων, τα οποία βαρύνουν το Νοσοκομείο, με την προϋπόθεση της εύλογης χρήσης και κατανάλωσης από τον Ανάδοχο. 25. Ο ανάδοχος υποχρεούται να παρέχει τις υπηρεσίες του συνεχώς ακόμη και σε περίπτωση απεργίας προσωπικού.

ΑΡΘΡΟ 3 ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΤΟΥ ΑΝΑΔΟΧΟΥ 1. Ο Ανάδοχος υποχρεούται να διαθέσει προσωπικό, το οποίο δεν θα εναλλάσσεται συχνά, εκπαιδευμένο σε γενικούς και ειδικούς κανόνες υγιεινής, ανάλογα με τη θέση εργασίας του, σύμφωνα με πρόγραμμα που θα έχει υλοποιηθεί και θα κατατεθεί.3. Ο Ανάδοχος υποχρεούται στην απαραίτητη τήρηση της εκάστοτε ισχύουσας εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας, αναφορικά με την παροχή εργασίας του προσωπικού του, ιδίως δε ως προς την καταβολή των αποδοχών, οι οποίες σε καμιά περίπτωση δεν μπορεί να είναι κατώτερες των προβλεπόμενων από τον νόμο, την τήρηση του νομίμου ωραρίου, των όρων υγιεινής και ασφάλειας κτλ. Παράβαση της υποχρέωσης αυτής δίνει το δικαίωμα στο Νοσοκομείο για μονομερή καταγγελία της συμβάσεως και κήρυξη του Αναδόχου ως εκπτώτου.5. Στο Νοσοκομείο θα παραδοθούν αποδεικτικά ασφάλισης των εργαζομένων στο Ι.Κ.Α. ή σε άλλο δημόσιο οργανισμό. Αλλοδαποί μπορούν να απασχοληθούν μόνο εφόσον έχουν τα απαραίτητα έγγραφα παραμονής και εργασίας στην Ελλάδα. Το Νοσοκομείο μπορεί να ζητήσει οποτεδήποτε οποιαδήποτε πληροφορία για την εργασιακή σχέση του προσωπικού με τον Ανάδοχο.

Αριθμός απόφασης: 229/2020

ΑΡΘΡΟ 5 ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ Ανάλογα με τη χρήση του χώρου καθορίζεται η συχνότητα του καθαρισμού και της απολύμανσης, όπως περιγράφεται αναλυτικά στον παρακάτω πίνακα. Ανεξαρτήτως αυτών, σε κάθε περίπτωση, για κάθε εργασία και κάθε χώρο εργασίας καθορίζεται από το Νοσοκομείο ο χρόνος παροχής αυτής, καθώς επίσης και οι ώρες έναρξης και λήξης αυτής. Οι εργασίες καθαρισμού γίνονται στα χρονικά διαστήματα που δεν εμποδίζεται η λειτουργία των χώρων του Νοσοκομείου. Ενδεικτικά ωράρια καθαρισμού □□Κοινόχρηστοι χώροι: Καθημερινά από 06:30 έως 22:00. □□Νοσηλευτικά Τμήματα – Δωμάτια Νοσηλείας: Καθημερινός καθαρισμός από 06:30 έως 14:00. Απογευματινό σκούπισμα-σφουγγάρισμα και αποκομιδή απορριμμάτων από 15:00 έως 20:00. Κάλυψη εκτάκτων αναγκών από 20:00 έως 06:30. □□Μονάδες Εντατικής: Καθαρισμοί από 06:30 έως 22:00 και κάλυψη εκτάκτων αναγκών από 22:00 έως 06:30. □□Εξωτερικά Ιατρεία: Καθημερινός καθαρισμός από 6:30 έως 8:00 και από 15:00 έως 22:00. □□Διαγνωστικά Εργαστήρια: Καθημερινός καθαρισμός από 06:30 έως 13:30. □□Γραφεία: Καθημερινές εργασίες από 06:30 έως 13:30. □□Χειρουργεία: Ενδιάμεσοι καθαρισμοί: από 07:00 μέχρι λήξη επεμβάσεων, τελικός καθαρισμός: από τη λήξη επεμβάσεων έως 06:00. □□Πλυντήρια: Καθαρισμός από 07:00 έως 14:00. □□Αποθήκες: Καθημερινά από 07:00 έως 08:30. Ο καθαρισμός γίνεται παρουσία του αποθηκάρου και όχι εκτός ωραρίου εργασίας για λόγους ασφάλειας. □□Μηχανοστάσια: Περιοδικός γενικός καθαρισμός (τουλάχιστον μηνιαίως). □□Απογευματινή αποκομιδή απορριμμάτων και κάλυψη εκτάκτων αναγκών □□Γενική καθαριότητα: μηνιαία κατόπιν συνεννόησης με την προϊσταμένη ή τον υπεύθυνο του κάθε τμήματος. Σημειώσεις 1. Εκτός του ωραρίου τακτικών-προγραμματισμένων εργασιών απαιτείται 24ωρη κάλυψη του Νοσοκομείου για την αντιμετώπιση εκτάκτων αναγκών. 2. Στις περιπτώσεις που υπάρχουν διαφορετικές κατηγορίες εργασιών (π.χ. σε ένα όροφο να απαιτείται καθαρισμός θαλάμου, καθαρισμός γραφείων, καθαρισμός κοινοχρήστων χώρων κλπ), είναι προφανές ότι θα πρέπει να γίνει συντονισμός και να εξασφαλιστεί η αλληλουχία εκτέλεσης των εργασιών. 3. Ο Ανάδοχος οφείλει να έχει επόπτη καθαριότητας στην πρωινή και απογευματινή βάρδια. Για την εξασφάλιση της πιστής εφαρμογής των περιγεγραμμένων διαδικασιών απαιτείται συνεχής έλεγχος σε όλα τα στάδια των εργασιών καθαριότητας με ευθύνη του Αναδόχου. Επιπλέον, επιβάλλεται η συμπλήρωση Δελτίων Ελέγχου ανά χώρο, τουλάχιστον μία φορά την εβδομάδα, που θα πιστοποιούν την εκτέλεση των εργασιών.

ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΑΝΑ ΒΑΡΔΙΑ Η κατανομή, η τοποθέτηση και μετακίνηση των υπαλλήλων καθαριότητας θα γίνεται σύμφωνα με τον παρακάτω πίνακα, κατ' εντολή του/της Προϊσταμένου/ης της Επιστασίας με τη

Αριθμός απόφασης: 229/2020

σύμφωνη γνώμη της Νοσηλευτικής Υπηρεσίας και της ... του Νοσοκομείου. Α. Για τους χώρους του Νοσοκομείου και τις εργάσιμες ημέρες της εβδομάδας από Δευτέρα έως Παρασκευή με τις αντίστοιχες ώρες εργασίας (σε πλήρες και συνεχές ωράριο):

1. Ένα (1) άτομο για το ΚΕΠΕ από 06:00 έως 13:00.
2. Τρία (3) άτομα για τον 1ο όροφο (Αιμοδοσία, Βιοχημικό, Αιματολογικό, Αποστείρωση, Φαρμακείο, Εκκλησία, Παθολογοανατομικό, Βιοπαθολογικό, Κυτταρολογικό, ΕΙ Γναθοχειρουργικό, ΕΙ Β' Χειρουργικής Μαστού, Τουαλέτες, Πειραματόζωα, Πειραματική Χημειοθεραπεία, Γραφείο Τεχνολόγων, Γραφεία Νοσηλευτικής Υπηρεσίας, Γραφείο ...) από 06:00 έως 13:00.
3. Ένα (1) άτομο για το Ακτινοδιαγνωστικό και τα Εξωτερικά Ιατρεία από 06:00 έως 13:00.
4. Ένα (1) άτομο για το Ακτινοθεραπευτικό – σαλόνι από 06:00 έως 13:00.
5. Ένα (1) άτομο για τα Αμφιθέατρο, Πλυντήριο, Γραφείο Εστίασης, Γραφείο Επιστάσις, Αποθήκη ΤΥ, Διαχείριση, Ραφείο, Μηχανουργείο, Τμήμα Προμηθειών, Νεκροθάλαμο, Τραπεζαρία, Αποθήκες από 06:00 έως 13:00.
6. Ένα (1) άτομο για το Ισόγειο, Υπόγειο και Αύλειο χώρο από 06:00 έως 13:00.
7. Ένα (1) άτομο για τις κουζίνες των ορόφων από 07:00 έως 14:00.
8. Ένα (1) άτομο για το τμήμα Πυρηνικής Ιατρικής – Ισοτόπων από 10:00 έως 17:00.
9. Ένα (1) άτομο για τα Εξωτερικά Ιατρεία και το Αρχείο από 14:00 έως 21:00.
10. Τέσσερα (4) άτομα για τα Χειρουργεία (1άτομο) από 06:00 έως 13:00,(1άτομο) από 09:00 έως 14:00,(1άτομο) από 11:00 με 18:00 και (1άτομο) από 13:00 έως 18:00.
11. Ένα (1) άτομο για τη ΜΕΘ και τη Βιβλιοθήκη από 06:00 έως 13:00.
12. Ένα (1) άτομο για τα Εφημερία των Γιατρών, Γραφεία ΤΥ από 09:00 έως 16:00.
13. Ένα (1) άτομο για τα Γραφεία Διοικητικής Υπηρεσίας και ΜΕΘ από 14:00 έως 21:00.
14. Ένα (1) άτομο για το ΔΤΗΝ (9ος όροφος) από 06:00 έως 13:00.
15. Από ένα (1) άτομο για τους ορόφους 3ο, 4ο, 5ο, 6ο, 7ο, 8ο από 06:00 έως 13:00.
16. Από ένα (1) άτομο για τους ορόφους 3ο, 4ο, 5ο, 6ο από 06:00 έως 10:00.
17. Πέντε (5) άτομα για τους ορόφους 1ο, 3ο, 4ο, 5ο, 6ο, 7ο, 8ο από 13:00 έως 20:00.
18. Ένα (1) άτομο για τους ορόφους 1ο, 3ο, 4ο, 5ο, 6ο, 7ο, 8ο από 20:00 έως 23:00.
19. Ένα (1) άτομο για όλο το Νοσοκομείο από 23:00 έως 06:00.
20. Τέσσερις (4) εργάτες καθαριότητας για τη μεταφορά των σκουπιδιών όλων των ορόφων από 07:00 έως 14:00.
21. Τέσσερις (4) εργάτες γενικών καθηκόντων από 07:00 έως 14:00.
22. Ένα (1) άτομο Επόπτης από 06:00 έως 14:00.

Β. Για τους χώρους του Νοσοκομείου και για Σαββάτο, Κυριακή, Εορτές & Αργίες με τις αντίστοιχες ώρες εργασίας (σε συνεχές ωράριο):

1. Από ένα (1) άτομο για τους ορόφους 3ο, 4ο, 5ο, 6ο, 7ο, 8ο από 06:00 έως 13:00.
2. Τρία (3) άτομα για τους ορόφους 1ο, 3ο, 4ο, 5ο, 6ο, 7ο, 8ο από 13:00 έως 20:00.
3. Ένα (1) άτομο για τους ορόφους 1ο, 3ο, 4ο, 5ο, 6ο, 7ο, 8ο από 20:00 έως 23:00.
4. Ένα (1) άτομο για όλο το Νοσοκομείο από 23:00 έως 06:00.
5. Ένα (1) άτομο για ΜΕΘ, Εφημερεία,

Αριθμός απόφασης: 229/2020

Μαγειρεία, Είσοδο Ισογείου, Είσοδο Υπογείου και Αύλειο Χώρο από 06:00 έως 13:00.
6. Ένα (1) άτομο για ΜΕΘ, Μαγειρεία, Ισόγειο, Υπόγειο, Αύλειο Χώρο από 13:00 έως 20:00. Γ. Για τις εργάσιμες ημέρες τις εβδομάδας από Δευτέρα έως Παρασκευή, πλην εορτών και αργιών, με τις αντίστοιχες ώρες εργασίας (σε πλήρες και συνεχές ωράριο) για το Ξενώνα ...: 1. Ένα (1) άτομο από 08:00 έως 14:00. 2. Ένα (1) άτομο από 14:00 έως 20:00.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι Πίνακας 1. Επιφάνειες προς καθαριότητα του Αντικαρκινικού Νοσοκομείου ... «...» και του Ξενώνα ... Τετραγωνικά Υπαίθριων Αύλειων χώρων παρκινγκ 3.569 m² Τετραγωνικά Κπριακών εγκαταστάσεων 17.000 m² Σύνολο τετραγωνικών 20.659 m² Σύνολο εργατωρών ανά εβδομάδα : 1654 Ξενώνας ... Κτίρια Α-Β-Γ-Δ τετραγωνικά κριτριακών εγκαταστάσεων 1907,97 m² Σύνολο 1907,97 m² Σύνολο εργατωρών ανά εβδομάδα : 60

26. Επειδή, κατά τα παγίως γενόμενα δεκτά από τη νομολογία, η Διακήρυξη του διαγωνισμού αποτελεί κανονιστική πράξη, η οποία διέπει το διαγωνισμό και δεσμεύει τόσο την αναθέτουσα αρχή, η οποία διενεργεί αυτόν (ΕΣ Πράξεις VI Τμήματος 78/2007, 19/2005, 31/2003), όσο και τους διαγωνιζόμενους. Η δε παράβαση των διατάξεων (όρων) αυτής, οδηγεί σε ακυρότητα των εγκριτικών πράξεων του αποτελέσματος του διαγωνισμού και των κατακυρωτικών αυτού πράξεων (ΟΛΣΤΕ 2137/1993). Κατά συνέπεια, τυχόν παράβαση ουσιώδους όρου της διακήρυξης, είτε κατά τη διάρκεια του διαγωνισμού, είτε κατά τη συνομολόγηση της σύμβασης, καθιστά μη νόμιμη τη σχετική διαδικασία (ΕΣ Πράξη VI Τμήματος 78/2007).

27. Επειδή, περαιτέρω, η υποχρέωση διαφάνειας έχει μεταξύ άλλων ως σκοπό να αποκλείσει τον κίνδυνο αυθαιρεσίας εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής (βλ., C 278/14, SC Enterprise Focused Solutions SRL ECLI:EU:C:2015:228, σκ. 25 και απόφαση SAG ELV Slovensko κ.λπ., C 599/10, EU:C:2012:191, σκέψη 25 και εκεί παρατιθέμενη νομολογία) και ο σκοπός αυτός δεν θα επιτυγχανόταν αν η αναθέτουσα αρχή μπορούσε να μην εφαρμόσει τους όρους στους οποίους η ίδια υποβλήθηκε (βλ., C 278/14, SC Enterprise Focused Solutions SRL ECLI:EU:C:2015:228, σκ. 27).

28. Επειδή **ο προσφεύγων** ισχυρίζεται ότι το ελάχιστο νόμιμο εργοδοτικό κόστος που απαιτείται για την εκτέλεση της σύμβασης, συμπεριλαμβανομένων των νόμιμων κρατήσεων ανέρχεται σε 173.714,79 ευρώ μηνιαίως, υπερβαίνει δηλαδή το προϋπολογισθέν κατά το ποσό των 6.557,79 € για 3 μήνες, το οποίο αντιστοιχεί σε 2.185,93 € / μήνα. Επομένως, με βάση την αναλυτική παράθεση των υπολογισμών

Αριθμός απόφασης: 229/2020

του κατώτατου νόμιμου εργοδοτικού κόστους, την οποία περιλαμβάνει στην προσφυγή του, και ως ισχυρίζεται βασίζεται στην κείμενη εργατική νομοθεσία, προκύπτει ότι η προϋπολογιζόμενη δαπάνη της σύμβασης, η οποία ανέρχεται, για τον προβλεπόμενο χρόνο ισχύος της σύμβασης, χωρίς Φ.Π.Α., στο ποσό των 167.157,00 ευρώ, όχι μόνον δεν ταυτίζεται με το ελάχιστο νόμιμο εργατικό κόστος των ατόμων που ο ίδιος υπολογίζει ως πλήρους απασχόλησης κατόπιν διαίρεσης των προβλεπόμενων εβδομαδιαίων ωρών απασχόλησης τους, ως αναγράφονται στη διακήρυξη συνολικά, με τον αριθμό 8 που αποτελεί τις ημερήσιες ώρες πλήρους απασχόλησης, συμπεριλαμβανομένου των νόμιμων κρατήσεων επί του ανωτέρω ποσού, αλλά είναι μικρότερη από αυτό, με συνέπεια να μην καταλείπεται κανένα περιθώριο υπολογισμού διοικητικού κόστους και κόστους εξοπλισμού, καθώς και ενός εύλογου (έστω και μικρού) εργολαβικού οφέλους. Επίσης, ισχυρίζεται ότι, σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης, ο ανάδοχος βαρύνεται επιπροσθέτως με το κόστος έκδοσης εγγυητικών επιστολών, οφείλει να καταβάλει κρατήσεις και τέλος χαρτοσήμου, να υπολογίζει εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους και εργολαβικού οφέλους και να παρέχει στο προσωπικό του στολή εργασίας (ένδυμα, υπόδημα, καπελάκι), κατάλληλη εκπαίδευση και κάθε άλλη δαπάνη που είναι αναγκαία για την καλή εκτέλεση της σύμβασης. Δοθείσας της μη επάρκειας του προϋπολογισμού καθίσταται αδύνατη η υποβολή προσφοράς, κατά τους ισχυρισμούς του η οποία να επιτρέπει στον ανάδοχο να καλύπτει όλες τις προαναφερθείσες συμβατικές υποχρεώσεις του και να προσδοκά ένα εύλογο περιθώριο κέρδους. Αυτό όμως, δεν επιτρέπει την ανάπτυξη υγιούς ανταγωνισμού, αλλά και αποβαίνει εις βάρος του δημοσίου συμφέροντος, αφού ο ανάδοχος που τυχόν υποβάλει, παρά ταύτα, προσφορά εντός των ορίων της προϋπολογιζόμενης δαπάνης, με σκοπό να μειοδοτήσει, είναι προφανές ότι, προκειμένου να αποκομίσει κέρδος, ούτε τις αμοιβές και τις ασφαλιστικές εισφορές του προσωπικού του θα καταβάλλει στο ακέραιο, αλλά ούτε και τη συμφωνημένη ποιότητα και ποσότητα υπηρεσιών θα παρέχει στο Νοσοκομείο.

Η αναθέτουσα αρχή ισχυρίζεται ότι ο προσφεύγων κατέθεσε στην προηγούμενη διαπραγμάτευση (Διακ 44/2019), προσφορά με μηνιαίο κόστος 69.091,56€ (με ΦΠΑ), διαμορφώνοντας στην ουσία τον προϋπολογισμό της νέας διαπραγμάτευσης (Διακ 61/2019) στο ποσό των 207.274,68€ (με ΦΠΑ). Επίσης ισχυρίζεται ότι επί της ουσίας η ίδια η εταιρεία αμφισβητεί το κόστος το οποίο προσέφερε στην προηγούμενη διαπραγμάτευση και με το οποίο της κατακυρώθηκε το έργο, χωρίς να γίνονται σαφείς οι λόγοι που μετέβαλαν τους υπολογισμούς και με δεδομένο ότι, απ' όσο είναι σε θέση να γνωρίζουν, δεν υπάρχει αλλαγή στην

Αριθμός απόφασης: 229/2020

μισθοδοτική νομοθεσία αλλά και στο συμβατικό αντικείμενο, ισχυρίζεται ότι δεν δύναται να υπάρξει αλλαγή στον προεκτιμώμενο προϋπολογισμό ενώ θεωρεί ότι το ποσό των 207.274,68€ με ΦΠΑ είναι επαρκές για την πλήρη κάλυψη του κόστους εκτέλεσης της σύμβασης το οποίο καταλείπει εύλογο περιθώριο εργολαβικού κέρδους για τον ανάδοχο. Επίσης, επικαλείται την με αρ 1189/2019 Απόφαση ΑΕΠΠ με την οποία αποφασίσθηκε η απόρριψη της προδικαστικής προσφυγής της ... Α.Ε και την αποδοχή της παρέμβασης της εταιρείας ... και νύν προσφεύγοντος στην αμέσως προηγηθείσα πρόσκληση ίδιου φυσικού αντικειμένου.

29. Επειδή, σύμφωνα με την πάγια πλέον θέση της νομολογίας, από τους αναφερόμενους πιο πάνω όρους της διακήρυξης, τις παρατεθείσες διατάξεις των άρθρων 18 και 130 του Ν. 4412/2016 και τις συναφείς διατάξεις του άρθρου 68 του Ν. 3863/2010 (Φ.Ε.Κ. Α' 115/15-7-2010), όπως ισχύει, στις οποίες γίνεται ρητή παραπομπή με το κανονιστικό κείμενο του διαγωνισμού, καθίσταται σαφές ότι ο υποψήφιος ανάδοχος σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας (ΣΤΕ 3439/2014), πέραν της υποχρέωσής του να τηρεί απαρέγκλιτα τις διατάξεις της εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας και να καταβάλει στο προσωπικό καθαριότητας το σύνολο των νόμιμων αποδοχών του, πλέον των αναλογουσών επ' αυτών ασφαλιστικών εισφορών, οφείλει να διαμορφώνει την οικονομική προσφορά του κατά τρόπο ώστε να είναι επαρκής για την καταβολή των νόμιμων κρατήσεων αλλά και την κάλυψη των λοιπών στοιχείων κόστους που αφορούν την εκτέλεση της σύμβασης (κόστος αναλωσίμων, εργαλείων και μηχανημάτων, διοικητικής υποστήριξης, εγγυητικών επιστολών, ασφάλειας και υγιεινής κ.λπ.), ώστε, μετά την αφαίρεση και αυτών, να απομένει εύλογο ποσό κέρδους και να μην τίθεται σε κίνδυνο η εκτέλεση της σχετικής σύμβασης (ΣΤΕ 3439/2014, ΕΑΣΤΕ 108/2014, 328/2013, 187/2013, 198/2013, 970/2010, 1069/ 2009, 1257/2009, 1262/ 2009, 1297/2009, 1299/ 2009, 840/2008 κ.ά.). Άλλωστε, και λόγοι δημοσίου συμφέροντος επιτάσσουν την τήρηση της νομιμότητας κατά τη διαδικασία των διαγωνισμών για τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων, ώστε να γίνεται η ανάθεση σε νομίμως επιλεγέντα ανάδοχο (ΕΑ ΣΤΕ 840/2008), να μην δημιουργούνται συνθήκες αθέμιτου ανταγωνισμού και να τηρείται η αρχή της ισότητας των διαγωνιζομένων και της διαφάνειας της διαδικασίας (πρβλ. ΔΕφΘεσ 42/2015).

30. Επειδή, για να είναι νόμιμη η ανάθεση παροχής δημοσίων συμβάσεων από αναθέτουσες αρχές σε τρίτους, απαιτείται να προκύπτουν με σαφήνεια από τα έγγραφα της σχετικής σύμβασης η προϋπολογιζόμενη δαπάνη της σύμβασης και η τεκμηρίωσή της και ειδικότερα, πρέπει να προκύπτουν από τα στοιχεία του φακέλου κατά τρόπο ειδικό και ορισμένο τα στοιχεία από τα οποία τεκμηριώνεται το μέγεθος

Αριθμός απόφασης: 229/2020

της προϋπολογιζόμενης δαπάνης (π.χ. έρευνα αγοράς, συγκριτικά στοιχεία άλλων διαγωνισμών με συναφές αντικείμενο), ώστε να αιτιολογείται επαρκώς η έκταση της δημοσιονομικής επιβάρυνσης του φορέα. Η έλλειψη των ως άνω στοιχείων καθιστά τη σχετική διαδικασία ανάθεσης και τις οικείες δαπάνες μη νόμιμες (πρβλ. Ε.Σ. πράξεις ΚΠΕΔ στο IV Τμ. 24/2018, στο VII Τμ. 23/2017, 55/2017, 151, 168/2017).

31. Επειδή σε συνέχεια της ανωτέρω σκέψης η Εισηγήτρια αιτήθηκε από την αναθέτουσα αρχή την παροχή των οικείων στοιχείων η οποία απέστειλε των κάτωθι Πίνακα ο οποίος βασίσθηκε στη δαπάνη της τρέχουσα σύμβασης υπηρεσιών καθαριότητας του νοσοκομείου και του ξενώνα ..., την οποία εκτελεί ο νυν προσφεύγων το τελευταίο τρίμηνο και έχει ως ημερομηνία λήξης την 26.02.2020.

Αριθμός απόφασης: 229/2020

650 ΒΜ		29,04		ΗΜΕΡΟΜΙΣΘΙΟ		4,356 €		ΩΡΟΜΙΣΘΙΟ	
ΑΝΑΛΥΣΗ				Βάσει νέου κατώτατου από 1/2/2019					
				Ωρομίσθιο:		4,36 €			
ΗΜΕΡΕΣ	ΕΠΙΒ ΑΡΥΝ ΣΗ	ΑΤΟΜ Α	ΩΡΑΡΙΟ	ΩΡΕΣ ΕΡΓΑΣΙΑ Σ	ΩΡΕΣ ΣΥΝΟΛ Ο	ΗΜΕΡΕΣ/ ΜΗΝΑ	ΩΡΟΜΙΣ ΘΙΟ	ΣΥΝΟΛΟ ΓΙΑ ΤΟ ΔΙΑΣΤΗΜΑ 27/9/2019- 26/10/2019	
ΠΡΩΙ									
Δευτέρα-Παρασκευή			17 6.00-13.00	7	119	59	4,36	30.611,56	
Δευτέρα-Παρασκευή			9 7.00-14.00	7	63	59	4,36	16.206,12	
Δευτέρα-Παρασκευή			6.00-12.00	6	0	59	4,36	0,00	
Δευτέρα-Παρασκευή		1	10.00-17.00	7	7	59	4,36	1.800,68	
Δευτέρα-Παρασκευή			4 6.00-10.00	4	16	59	4,36	4.115,84	
Δευτέρα-Παρασκευή			19.00-14.00	5	5	59	4,36	1.286,20	
Δευτέρα-Παρασκευή		1	11.00-18,00	7	7	59	4,36	1.800,68	
Δευτέρα-Παρασκευή			19,00-16,00	7	7	59	4,36	1.800,68	
Δευτέρα-Παρασκευή		1	06.00-14.00	8	8	59	4,36	2.057,92	
Δευτέρα-Παρασκευή		1	08.00-14.00	6	6	59	4,36	1.543,44	
Σάββατο									
Σάββατο			7 6.00-13.0.0	7	49	13	4,36	2.777,32	
Σάββατο				7	0	13	4,36	0,00	
Κυριακή	75%		7 6.00-13.00	7	49	13	7,63	4.860,31	
Κυριακή	75%			7	0	13	7,63	0,00	
ΑΡΓΙΑ ττρος ΑΡΓΙΑ	75%		7 6.00-13.00	7	49	5	7,63	1.869,35	
ΑΠΟΓΕΥΜΑ									
Δευτ ρα-Παρασκευή		1	14.00-20.00	6	6	59	4,36	1.543,44	
Δευτέρα-Παρασκευή		2	14.00-21.00	7	14	59	4,36	3.601,36	
Δευτέρα-Παρασκευή		1	20.00-22.00	2	2	59	4,36	514,48	
Δευτέρα-Παρασκευή			5 13.00-20.00	7	35	59	4,36	9.003,40	
Δευτέρα-Παρασκευή			1 13.00-18.00	5	5	59	4,36	1.286,20	
Σάββατο			4 13.00-20.00	7	28	13	4,36	1.587,04	
Σάββατο			20.00-23.00	3	0	3	4,36	0,00	
Σάββατο		1	20,00-22,00	2	2	3	4,36	26,16	
Σάββατο					0	3			
Κυριακή	75%	4	13.00-20.00	7	28	13	7,63	2.777,32	
Κυριακή	75%	1	20.00-22.00	2	2	13	7,63	198,38	
ΑΡΓΙΑ ττρος ΑΡΓΙΑ	75%	4	13.00-20.00	7	28	5	7,63	1.068,20	
ΑΡΓΙΑ πτρος ΑΡΓΙΑ	75%	1	20.00-22.00	2	2	5	7,63	76,30	
ΝΥΧΤΑ									
Δευτέρα-Παρασκευή	25%	1	22,00-23,00	1	1	59	5,45	321,55	
Δευτέρα-Παρασκευή	25%	1	23,00-06,00	7	7	59	5,45	2.250,85	
Σάββατο	25%	1	22,00-23,00	1	1	13	5,45	70,85	
Σάββατο	25%	1	23.00-24.00	1	1	13	5,45	70,85	
Σάββατο	100%	1	24.00-6.00	6	6	13	8,72	680,16	
Κυριακή	100%	1	22.00-23.00	1	1	13	6,84	68,92	
Κυριακή	100%	1	23.00-24.00	1	1	13	6,84	88,92	
Κυριακή	25%	1	24.00-6.00	6	6	13	5,45	425,10	
ΑΡΓΙΑ πτρος ΑΡΓΙΑ	100%	1	22.00-23.00	1	1	5	8,72	43,60	
ΑΡΓΙΑ πτρος ΑΡΓΙΑ	100%	1	23.00-24.00	1	1	5	8,72	43,60	
ΑΡΓΙΑ πτρος ΑΡΓΙΑ	100%	1	24.00-6.00	6	6	5	8,72	261,60	
								96.758,38	
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΜΙΚΤΩΝ ΑΠΟΔΟΧΩΝ								96.758,38	
ΣΕ ΑΔΕΙΕΣ (Ετήσιο Κόστος /12)=1 μήνας αντικατάσταση								8.063,20	
ΔΩΡΟ ΧΡΙΣΤΟΥΓΕΝΝΩΝ 1 Μισθός *1,04166								8.399,11	
ΔΩΡΟΠΑΣΧΑ 13 ημερομίσθια *1,04166								1.240,78	
ΕΠΙΔΟΜΑ ΑΔΕΙΑΣ 13 ημερομίσθια								4.764,62	
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΕΡΓΑΤΙΚΩΝ								119.226,08	
ΕΡΓΟΔΟΤΙΚΕΣ ΕΙΣΦΟΡΕΣ ΒΑΡΕΑ 26,96%								32.143,35	
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΕΡΓΑΤΙΚΩΝ ΜΕ ΕΡΓΟΔΟΤΙΚΕΣ ΕΙΣΦΟΡΕΣ								151.369,44	
ΑΝΑΛΩΣΙΜΑ ΚΑΙ ΜΕΣΑ ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΥ									

32. Επειδή, σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης «*Κατανομή υπαλλήλων καθαριότητας ανά βάρδια*», παρατίθενται αναλυτικά ένα προς ένα τα άτομα που θα απασχοληθούν στο έργο ανά βάρδια, (καθημερινές, πρωινή-απογευματινή- βραδινή βάρδια, Σάββατα, Κυριακές, αργίες, ομοίως ανά βάρδια) καθώς και το ακριβές ωράριο τους, το οποίο ποικίλλει από 2 έως 7 ώρες, επίσης αναγράφονται οι απαιτούμενες ώρες παροχής των υπηρεσιών τους που ανέρχεται συνολικά σε 1714 ώρες ανά εβδομάδα και η διάρκεια της σύμβασης που θα είναι τρίμηνη.

Ειδικότερα, **ο προσφεύγων** εδράζει το σύνολο των υπολογισμών του στη διαίρεση του συνόλου των ως άνω εβδομαδιαίων εργατωρών δια «*40 ώρες που απασχολείται ένα άτομο πλήρους απασχόλησης*» (βλ. σελ. 16 της προσφυγής του) προκειμένου να βρει των αριθμό των ατόμων που θα απασχοληθούν με πλήρη απασχόληση σε εβδομαδιαία βάση.

Η αναθέτουσα αρχή προβαίνει στους σχετικούς υπολογισμούς της με βάση το ισχύον κατώτατο ωρομίσθιο (βλ. αναλυτικά το από 17.02.2020 έγγραφο της προς την ΑΕΠΠ κατόπιν σχετικής κλήσης της Εισηγήτριας όπως αποτυπώνεται στην ανωτέρω σκέψη) που ανέρχεται σε 4,356€, δοθέντος ότι κατά τη διακήρυξη δεν θα απασχολούνται όλοι οι καθαριστές/καθαρίστριες τις ίδιες ώρες, ούτε στις ίδιες βάρδιες, στρογγυλοποιούμενο σε 4,36€/ώρα. Εν προκειμένω, στους οικείους πίνακες υπολογισμού της αναθέτουσας αρχής, αντιστοιχίζονται μία προς μία οι βάρδιες ανά εργαζομένους ίδιων ωρών απασχόλησης ανά βάρδια και πολλαπλασιάζονται με το νόμιμο κατώτατο ωρομίσθιο για τις καθημερινές, προσαυξημένο στις περιπτώσεις νυχτερινών, Κυριακών και αργιών, περαιτέρω στις εργοδοτικές εισφορές έχουν υπολογισθεί και τα βαρέα και ανθυγιεινά στα οποία υπάγονται οι απασχολούμενοι στην

καθαριότητα νοσοκομείων, τα επιδόματα δώρων Χριστουγέννων, Πάσχα, αδείας, τα κόστη αντικατάστασης, ήτοι οι υπολογισμοί εδράζονται στις παραμέτρους που συνθέτουν το εργατικό κόστος και τις εργοδοτικές εισφορές. Ουσιαστικά, δηλαδή, διαφέρει καταρχήν, ο υπολογισμός των μικτών αποδοχών των απασχολούμενων εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής και του προσφεύγοντος που αποτελεί και τη βάση των περαιτέρω υπολογισμών.

33. Επειδή, σε συνέχεια των ανωτέρω, η μέθοδος υπολογισμού του εργατικού κόστους απασχολούμενων στην καθαριότητα δια της αναγωγής των συνολικών απαιτούμενων ωρών καθαρισμού σε εργαζομένους «πλήρους απασχόλησης επί 8ωρου βάσεως», ουδόλως τεκμηριώνεται από τον προσφεύγοντα, ούτε όμως ισχυρίζεται ως προς τη βάση των υπολογισμών του, ότι είναι η μόνη νόμιμη μέθοδος, παρά μόνο το εκλαμβάνει ως δεδομένο, ούτε προκύπτει σχετική ρητή υποχρέωση από τη διακήρυξη. Άλλωστε, ενώ σε σχετικό πίνακα που περιλαμβάνει στην προσφυγή του και παρατίθεται αυτούσιος στην παρούσα, παραπέμπει στο νομικό πλαίσιο που διέπει τους οικείους υπολογισμούς του, στο πεδίο που αφορά την ως άνω αναγωγή, ουδέν αναφέρει, σχετικό ή μη, προς τεκμηρίωση των ισχυρισμών του. Επομένως, οι ισχυρισμοί του προσφεύγοντος περί του ότι ο προϋπολογισμός της επίμαχης πρόσκλησης δεν καλύπτει ούτε τα κατώτατα νόμιμα εργατικά κόστη, κρίνονται απορριπτέοι ως αναπόδεικτοι. Σημειώνεται επίσης, ότι κατά τους ισχυρισμούς της αναθέτουσας αρχής με τις οικείες απόψεις της, οι οποίοι δεν αντικρούσθηκαν από τον προσφεύγοντα, ο προϋπολογισμός της επίμαχης πρόσκλησης διαμορφώθηκε βάση της οικονομικής προσφοράς που υπέβαλε ο προσφεύγων στην προηγούμενη διαπραγμάτευση (Διακ 44/2019), και κατέστη ανάδοχος αυτής με μηνιαίο κόστος 69.091,56€ (με ΦΠΑ) και κόστος τριμήνου 207.274,68€ (με ΦΠΑ), όπως ακριβώς και στην επίμαχη πρόσκληση, το δε

φυσικό αντικείμενο αμφοτέρων των προσκλήσεων είναι το ίδιο, όπως επιβεβαίωσε η αναθέτουσα αρχή, ενδεχόμενη δε, αύξηση αργιών κατά 2 ή 3 μέρες σε σχέση με την προηγούμενη σύμβαση, δεν δικαιολογεί απόκλιση στο οικονομικό αντικείμενο της επίμαχης πρόσκλησης που να υπερβαίνει τις 15.000€, κατά τα διδάγματα της κοινής λογικής και πείρας. Περαιτέρω, απορριπτέοι κρίνονται οι ισχυρισμοί του προσφεύγοντος περί του ότι δεν καταλείπεται κανένα περιθώριο υπολογισμού του κόστους υλικών και αναλωσίμων, του διοικητικού κόστους και κόστους εξοπλισμού, καθώς και ενός εύλογου εργολαβικού οφέλους και τούτο διότι ο προϋπολογισμός υπερβαίνει το κατώτατο νόμιμο εργατικό κόστος πάνω από 15.000€, όπου σύμφωνα με συγκριτικά στοιχεία άλλων διαγωνισμών με συναφές, πολλώ δε μάλλον με όμοιο αντικείμενο (βλ. σκ. 30 της παρούσας και Διακήρυξη 44/2019 της αναθέτουσας αρχής), όπως ακριβώς η σύμβαση που υπογράφηκε από τον προσφεύγοντα και την αναθέτουσα αρχή που εκτελείται επί της παρούσης και λήγει στις 26.02.2020, καταρτισθείσα βάσει της εκ μέρους του προσφεύγοντος κατατεθείσας οικονομικής προσφοράς προβλέπει ως συνολική δαπάνη, ποσό ύψους 167.157,00€ πλέον ΦΠΑ.

34. Επειδή, **ο προσφεύγων** ισχυρίζεται επίσης, ότι το προβλεπόμενο ποσοστό κρατήσεων που αναφέρεται στη διακήρυξη ανέρχεται σε 1,998%, ποσοστό σημαντικά χαμηλότερο από το επιβαλλόμενο από τις διατάξεις της νομοθεσίας το οποίο ανέρχεται σε 2,1515864%, με αποτέλεσμα να δίνεται η δυνατότητα αποδοχής προσφοράς, η οποία θα περιλαμβάνει χαμηλότερο ύψος κρατήσεων από το ελάχιστο εκ του νόμου απαιτούμενο οδηγώντας αυτομάτως την Αναθέτουσα σε αποδοχή προσφοράς, η οποία δεν καλύπτει το ελάχιστο εν προκειμένω ύψος κρατήσεων υπέρ Δημοσίου και τρίτων. **Η αναθέτουσα αρχή** επ' αυτού ουδέν αναφέρει.

35. Επειδή στη διακήρυξη σελ.23 τελ. παρ. ορίζεται ότι «το Νοσοκομείο, από την υπογραφή της σύμβασης που θα προκύψει και καθ' όλη τη διάρκειά της, θα προβαίνει κατά την εξόφληση του κάθε τιμολογίου, στις μέχρι σήμερα αναλογούσες νόμιμες κρατήσεις, στον αναλογούντα Φ.Π.Α καθώς και σε επιπλέον κράτηση 2% υπέρ των Οργανισμών Ψυχικής Υγείας που εποπτεύονται από το Υ.Υ.Κ.Α., σύμφωνα με την υπ. αριθμ. ΔΥ6α/Γ.Π./ οικ. 36932/17-3-2009 Κ.Υ.Α. και κράτηση 0,10% για τις λειτουργικές ανάγκες της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, σύμφωνα με το Ν. 4013/2011. Επομένως, εναργώς προκύπτει από τη γραμματική ερμηνεία των όρων της διακήρυξης ότι περιλαμβάνεται το σύνολο των νομίμων κρατήσεων που ισχύουν για οποιαδήποτε σύμβαση και επιπλέον οι ως άνω κρατήσεις. Συνεπώς, αβασίμως ο προσφεύγων ισχυρίζεται ότι δεν περιλαμβάνονται οι νόμιμες κρατήσεις, απορριπτέοι ως απαράδεκτοι κρίνονται και οι εκ μέρους του ισχυρισμοί αναφορικά με το υπολογιζόμενο ποσοστό στο οποίο ανέρχονται οι κρατήσεις που αναγράφονται στη διακήρυξη, καθόσον ουδόλως προκύπτει ο τρόπος με τον οποίο το υπολόγισε δοθέντος ότι κατά τα ως άνω ουδόλως αναφέρεται η αναθέτουσα αρχή στα οικεία ποσοστά νομίμων κρατήσεων πέρα των δύο ποσοστών που αιτείται «επιπλέον».

36. Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 367 του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, η ΑΕΠΠ αποφαίνεται αιτιολογημένα επί των προβαλλόμενων πραγματικών και νομικών ισχυρισμών.

37. Επειδή γίνεται δεκτή η εισήγηση.

38. Επειδή κατόπιν των ανωτέρω η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή πρέπει να απορριφθεί στο σύνολο της.

39. Επειδή σε συνέχεια των ανωτέρω πρέπει να καταπέσει το παράβολο που κατέθεσε ο προσφεύγων.

Για τους λόγους αυτούς

Απορρίπτει την προσφυγή κατά το σκεπτικό

Διατάσσει την κατάπτωση του παραβόλου

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 17.02.2020 και εκδόθηκε στις 27 Φεβρουαρίου 2020 στον Άγιο Ιωάννη Ρέντη.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

Μιχάλης Π. Σειραδάκης

Ελένη Χούλη