

Η

ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ (Α.Ε.Π.Π.)

2^ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Το 2^ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ Α.Ε.Π.Π. αποτελείόμενο από τον Πρόεδρο, Νικόλαο Σαββίδη και τα μέλη Γερασιμούλα – Μαρία Δρακονταειδή και Νεκταρία-Πηνελόπη Ταμανίδη (εισηγήτρια), συνεδρίασε την 25η Ιανουαρίου 2018 στην έδρα της.

Για να εξετάσει την με Γεν. Αριθ. Κατ. ΑΕΠΠ 425/29-12-2017 και Ειδ. Αριθ. Κατ. Π/68/29-12-2017 Προδικαστική Προσφυγή της εταιρείας με την επωνυμία «.....», νόμιμα εκπροσωπούμενης, εφεξής προσφεύγουσα, κατά της αναθέτουσας αρχής με την επωνυμία «ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΚΡΗΤΗΣ» νόμιμα εκπροσωπούμενης και κατά της υπ' αριθ. 1267/07-12-2017 απόφασης (Πρακτικό 32^ο/07-12-2017) της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Κρήτης, δυνάμει της οποίας εγκρίθηκε το Πρακτικό αξιολόγησης προσφορών (δικαιολογητικών συμμετοχής και τεχνικών προσφορών) του Επαναληπτικού ανοιχτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού, συνολικού προϋπολογισμού 151.044,29 € συμπεριλαμβανομένου του αναλογούντος Φ.Π.Α. και με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής για κάθε Υποομάδα, για την προμήθεια ειδών βασικής υλικής συνδρομής για τις Υποομάδες 1, 2 και 3 όπως αυτά περιλαμβάνονται στο Τεχνικό Δελτίο Πράξης που έχει υποβληθεί στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Επισιτιστικής Βοήθειας και Βασικής Υλικής Συνδρομής Περιφέρεια Κρήτης ΤΕΒΑ 2014-2020, τα οποία θα επιβαρύνουν τον Προϋπολογισμό της Περιφέρειας Κρήτης στον Κ.Α.Ε. 02.00.073-00.9499.20. Σημειώνεται ότι, οι ποσότητες κατά είδος είναι ενδεικτικές και οι κατά ελάχιστες, σύμφωνα με τις ανάγκες των ωφελούμενων που έχουν εγκριθεί στο πρόγραμμα του ΤΕΒΑ της Περιφέρειας Κρήτης, με πιθανότητα στην σύνθεση των ποσοτήτων των ειδών κατά τις τμηματικές παραλαβές να υπάρξουν ενδεχόμενες αποκλίσεις έως 10% που μπορεί να παρουσιαστούν ως αναγκαίες κατά την χρονική διάρκεια της υλοποίησης του προγράμματος, χωρίς όμως να υπάρξει υπέρβαση της συμβασιοποιημένης αξίας για κάθε Υποομάδα. Η προϋπολογισθείσα δαπάνη για την Υποομάδα 3 «Σχολικές τσάντες-γραφική ύλη», στην οποία συμμετείχε η προσφεύγουσα είναι ευρώ

Αριθμός Απόφασης: 110/2018

41.667,39. Ο εν λόγω διαγωνισμός φέρει CPV 30192700-8: Σχολικά Είδη και συστημικό αριθμό ΕΣΗΔΗΣ 39300.

Με την υπό κρίση Προδικαστική Προσφυγή, η προσφεύγουσα ζητεί να ακυρωθεί εν μέρει η υπ' αριθ. 1267/07-12-2017 απόφαση (Πρακτικό 32^ο/07-12-2017) της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Κρήτης, ως και κάθε άλλη προηγηθείσα πράξη ή ενέργεια, κατά το τμήμα που αφορά την συμμετοχή της έτερης διαγωνιζόμενης «.....» και να αποκλεισθεί η προσφορά της τελευταίας από την περαιτέρω διαγωνιστική διαδικασία, διότι δεν είναι σύμφωνη με τους όρους της διακήρυξης και τον νόμο, ισχυριζόμενη ότι: 1) είναι απαράδεκτη και μη νόμιμη η εγγυητική επιστολή της («.....») καθώς δεν έχει συνταχθεί σύμφωνα με τις προδιαγραφές που επιβάλλει το υπόδειγμα Δ της επίδικης Διακήρυξης (έλλειψη ανεκκλήτου και ανεπιφύλακτου, παράλειψη παραίτησης από το δικαίωμα διαιρέσεως και διζήσεως και όσα ειδικότερα αναφέρει η δεύτερη παράγραφος του άρθρου 17 της επίδικης διακήρυξης, ήτοι: α) τον όρο της παραίτησης του εγγυώμενου από το δικαίωμα της ένστασης της διζήσεως και το δικαίωμα της ένστασης της διαιρέσεως, β) την αναγνώριση από αυτόν της υποχρέωσης να καταβάλλει στην υπηρεσία απροφάσιστα και χωρίς καμία ένσταση ή αντίρρηση, μέσα σε πέντε (5) ημέρες από τη σχετική έγγραφη ειδοποίησή του, το ποσό που θα ζητηθεί, δηλαδή μέρος ή σύνολο της εγγύησης, γ) τον όρο ότι σε περίπτωση κατάπτωσης της εγγύησης, το ποσόν της κατάπτωσης υπόκειται σε πάγιο τέλος χαρτοσήμου) ενώ αναφέρει ως ποσό αυτής ευρώ 336,00 αντί του ορθού ευρώ 336,02 και 2) είναι απαράδεκτη και μη νόμιμη η συμμετοχή της τελευταίας («.....»), γιατί στερείται της επαγγελματικής επάρκειας και πείρας – όπως προκύπτει από την από 04-11-2017 ΥΔ της - που απαιτείται σύμφωνα με την επίδικη Διακήρυξη, το γεγονός δε ότι αυτή διαθέτει μόνο ηλεκτρονικό κατάστημα παραβιάζει τις διατάξεις περί ανταγωνισμού μεταξύ των οικονομικών φορέων.

Αφού άκουσε την εισηγήτρια Νεκταρία-Πηνελόπη Ταμανίδη

και μελέτησε το σύνολο των εγγράφων του φακέλου,

σκέφτηκε κατά νόμο και έκανε ομοφώνως δεκτά τα εξής:

1. Επειδή για την άσκηση της ανωτέρω Προδικαστικής Προσφυγής προκύπτει πως έχει προσκομιστεί, ελεγχθεί και δεσμευτεί δυνάμει της με αρ. ΔΥ/29-12-2017

Αριθμός Απόφασης: 110/2018

Βεβαίωσης ελέγχου και δέσμευσης ηλεκτρονικού παραβόλου της ΑΕΠΠ, το ηλεκτρονικό παράβολο υπέρ Ελληνικού Δημοσίου με κωδικό 181236764958 0220 0019, το οποίο πληρώθηκε εμπρόθεσμα την 21-12-2017, ποσού ευρώ 600,00, σύμφωνα με τα άρθρα 363 παρ. 2 του Ν. 4412/2016 (ΦΕΚ Α΄ 147) και 5 παρ. 2 του Π.Δ. 39/2017 «Κανονισμός Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών ενώπιον της ΑΕΠΠ» (ΦΕΚ Α΄ 64).

2. Επειδή η υπό κρίση Προδικαστική Προσφυγή ασκήθηκε με την χρήση του τυποποιημένου εντύπου που παρατίθεται στο Παράρτημα Ι, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 8 του ΠΔ 39/2017 και της παρ. 2 του άρθρου 362 του Ν. 4412/2016.

3. Επειδή η Προσφυγή υπάγεται, βάσει της κατά τα ως άνω εκτιμώμενης αξίας της Διακήρυξης, δεδομένου ότι ο διαγωνισμός υπάγεται στις διατάξεις του Βιβλίου Ι Ν. 4412/2016 και δεν υπερβαίνει λόγω του αντικειμένου του (προμήθεια - υπηρεσία) τα κατώτατα όρια του πεδίου εφαρμογής της οδηγίας 2014/24/ΕΕ και συνεπώς κατά τις οικείες διατάξεις του Βιβλίου ΙV Ν. 4412/2016 υπάγεται στην δικαιοδοσία της Α.Ε.Π.Π., ως και την καθ' ύλην αρμοδιότητά της κατ' αρ. 345 παρ. 1 Ν. 4412/2016, ενώ επιπλέον θεμελιώνεται και η κατά χρόνο αρμοδιότητά της, όπως απαιτείται από τις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 379 παρ. 7 του Ν. 4412/2016, όπως ισχύει μετά την τροποποίησή του από το άρθρο 43 παρ. 4 του Ν.4487/2017 (ΦΕΚ Α΄ 116).

4. Επειδή η Προσφυγή έχει κατατεθεί εμπρόθεσμα, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 4 παρ. 1 περ. γ) του ΠΔ 39/2017 και το άρθρο 361 παρ. 1 περ. γ) του Ν. 4412/2016, δεδομένου ότι η προσβαλλόμενη κοινοποιήθηκε ηλεκτρονικά μέσω της λειτουργίας επικοινωνίας στον διαδικτυακό τόπο όπου διενεργείται ο διαγωνισμός την 11-12-2017 και η Προσφεύγουσα άσκησε την υπό κρίση Προσφυγή με κατάθεση της στον ίδιο διαδικτυακό τόπο στις 21-12-2017 και κοινοποιήθηκε στην ΑΕΠΠ, ήτοι επομένως εντός της προβλεπόμενης δεκαήμερης προθεσμίας.

5. Επειδή η προσφεύγουσα έχει έννομο συμφέρον για την άσκηση της υπό κρίση προσφυγής καθώς συμμετέχει στον υπό κρίση διαγωνισμό και έχει υποβάλλει προσφορά.

Αριθμός Απόφασης: 110/2018

6. Επειδή, επομένως, η υπό κρίση προδικαστική προσφυγή παραδεκτά και νόμιμα φέρεται προς εξέταση ενώπιον του 2^{ου} Κλιμακίου της Α.Ε.Π.Π. και πρέπει, περαιτέρω, να εξεταστεί κατ' ουσίαν.

7. Επειδή δυνάμει της με αριθμό πρωτ. 215162/13-10-2017 Προκήρυξης η Αναθέτουσα Αρχή διακήρυξε Επαναληπτικό ανοιχτό ηλεκτρονικό Διαγωνισμό, συνολικού προϋπολογισμού 151.044,29 € συμπεριλαμβανομένου του αναλογούντος Φ.Π.Α. και με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής για κάθε Υποομάδα, για την προμήθεια ειδών βασικής υλικής συνδρομής για τις Υποομάδες 1, 2 και 3 όπως αυτά περιλαμβάνονται στο Τεχνικό Δελτίο Πράξης που έχει υποβληθεί στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Επισιτιστικής Βοήθειας και Βασικής Υλικής Συνδρομής Περιφέρεια Κρήτης ΤΕΒΑ 2014-2020, τα οποία θα επιβαρύνουν τον Προϋπολογισμό της Περιφέρειας Κρήτης στον Κ.Α.Ε. 02.00.073-00.9499.20. Σημειώνεται ότι, οι ποσότητες κατά είδος είναι ενδεικτικές και οι κατά ελάχιστες, σύμφωνα με τις ανάγκες των ωφελούμενων που έχουν εγκριθεί στο πρόγραμμα του ΤΕΒΑ της Περιφέρειας Κρήτης, με πιθανότητα στην σύνθεση των ποσοτήτων των ειδών κατά τις τμηματικές παραλαβές να υπάρξουν ενδεχόμενες αποκλίσεις έως 10% που μπορεί να παρουσιαστούν ως αναγκαίες κατά την χρονική διάρκεια της υλοποίησης του προγράμματος, χωρίς όμως να υπάρξει υπέρβαση της συμβασιοποιημένης αξίας για κάθε Υποομάδα. Η προϋπολογισθείσα δαπάνη για την Υποομάδα 3 «Σχολικές τσάντες-γραφική ύλη», στην οποία συμμετείχε η προσφεύγουσα είναι ευρώ 41.667,39. Ο εν λόγω διαγωνισμός φέρει CPV 30192700-8: Σχολικά Είδη. Ο διαγωνισμός πραγματοποιήθηκε με τη χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr του συστήματος, με συστημικό αριθμό και συστημικό αριθμό ΕΣΗΔΗΣ 39300. Στον διαγωνισμό υποβλήθηκαν για την Υποομάδα 3 «Σχολικές τσάντες-γραφική ύλη», δύο (2) εμπρόθεσμες προσφορές: 1) του οικονομικού φορέα «.....», με αριθμό προσφοράς: 78997/06-11-2017 και 2) του οικονομικού φορέα: «.....» με αριθμό προσφοράς: 80412/04-11-2017. Η ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών πραγματοποιήθηκε την 10-11-2017. Η αρμόδια Επιτροπή Διενέργειας Διαγωνισμών της Αναθέτουσας Αρχής έκανε δεκτά τα δικαιολογητικά συμμετοχής και τις τεχνικές προσφορές των ανωτέρω δύο οικονομικών φορέων και εν συνεχεία η Οικονομική Επιτροπή της Αναθέτουσας

Αριθμός Απόφασης: 110/2018

Αρχής εξέδωσε την υπ' αριθ. 1267/07-12-2017 απόφαση της (Πρακτικό 32^ο/07-12-2017) της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Κρήτης, δυνάμει της οποίας εγκρίθηκε το Πρακτικό αξιολόγησης προσφορών (δικαιολογητικών συμμετοχής και τεχνικών προσφορών).

8. Επειδή, κατά τα παγίως γεγόμενα δεκτά από τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Ελεγκτικού Συνεδρίου, αλλά και από αποφάσεις της ΑΕΠΠ (ενδ. Α65/17, 65/17, 114/17, 115/17, 174/17, 128/17 κ.α.) η Διακήρυξη του διαγωνισμού αποτελεί κανονιστική πράξη, η οποία διέπει το Δημόσιο διαγωνισμό και δεσμεύει τόσο τη δημόσια αρχή, η οποία διενεργεί αυτόν και υποχρεούται από την έναρξη και μέχρι την ολοκλήρωση της διαδικασίας του διαγωνισμού να εφαρμόζει όσα ορίζονται σε αυτή (ΕΣ Πράξεις VI Τμήματος 78/2007, 19/2005, 31/2003), όσο και τους διαγωνιζόμενους. Η παράβαση των διατάξεων (όρων) αυτής, οι οποίες πρέπει να ερμηνεύονται στενά και αυστηρά, συνιστά παράβαση νόμου και οδηγεί σε ακυρότητα των εγκριτικών πράξεων του αποτελέσματος του διαγωνισμού και των κατακυρωτικών αυτού πράξεων (ΟΛΣΤΕ 2137/1993). Κατά συνέπεια, τυχόν παράβαση ουσιώδους όρου της διακήρυξης, είτε κατά τη διάρκεια του διαγωνισμού, είτε κατά τη συνομολόγηση της σύμβασης που καταρτίζεται μετά τη διενέργεια του διαγωνισμού, καθιστά μη νόμιμη τη σχετική διαδικασία (ΕΣ Πράξη VI Τμήματος 78/2007). Εξάλλου, σε περίπτωση που η ίδια η διακήρυξη χρησιμοποιεί όρους, όπως «*με ποινή αποκλεισμού...*», «*με ποινή απαραδέκτου οι συμμετέχοντες πρέπει...*» ή άλλους παρόμοιους, είναι προφανές ότι οι όροι αυτοί θεωρούνται ουσιώδεις και συνεπώς οποιαδήποτε απόκλιση της προσφοράς από αυτούς οδηγεί σε απόρριψή της (βλ. Γνμδ ΝΣΚ 70/2002).

9. Επειδή το άρθρο 8.1.1. της επίδικης Διακήρυξης ορίζει ότι: «*Εγγυητική επιστολή συμμετοχής, η οποία εκδίδεται κατά σύμφωνα με το άρθρο 72 του ν.4412/2016 από αναγνωρισμένο πιστωτικό ίδρυμα υπέρ του συμμετέχοντος για ποσό που αντιστοιχεί σε ποσοστό 1% επί της προϋπολογισθείσας δαπάνης εκτός Φ.Π.Α. και σύμφωνα με το συνημμένο υπόδειγμα (ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Δ). Η εγγύηση συμμετοχής θα πρέπει να ισχύει τουλάχιστον τριάντα (30) ημέρες μετά την λήξη του χρόνου ισχύος της προσφοράς (συγκεκριμένα 150 ημέρες από την καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών). Η εγγυητική επιστολή υποβάλλεται από τον προσφέροντα ηλεκτρονικά σε μορφή αρχείου .pdf και προσκομίζεται από αυτόν στην αρμόδια υπηρεσία*

Αριθμός Απόφασης: 110/2018

διεξαγωγής του διαγωνισμού σε έντυπη μορφή (πρωτότυπο) εντός 3 εργασίμων ημερών από την ηλεκτρονική υποβολή. Προσφορές χωρίς εγγύηση ή χωρίς προσήκουσα εγγύηση απορρίπτονται ως απαράδεκτες. ...».

10. Επειδή το άρθρο 17 της επίδικης Διακήρυξης ορίζει ότι: «Άρθρο 17ο: Εγγυήσεις. Οι εγγυήσεις εκδίδονται από πιστωτικά ιδρύματα που λειτουργούν νόμιμα στα κράτη – μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του Ευρωπαϊκού Οικονομικού χώρου, ή τα κράτη-μέλη της Συμφωνίας Δημοσίων Συμβάσεων του Παγκοσμίου Οργανισμού Εμπορίου, που κυρώθηκε με το ν. 2513/1997 (Α' 139) και έχουν, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις, το δικαίωμα αυτό. Μπορούν, επίσης, να εκδίδονται από το Ε.Τ.Α.Α.-Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε. ή να παρέχονται με γραμμάτιο του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων με παρακατάθεση σε αυτό του αντίστοιχο χρηματικού ποσού. Τα αντίστοιχα έγγραφα των εγγυήσεων αν δεν είναι διατυπωμένα στην Ελληνική γλώσσα θα συνοδεύονται από επίσημη μετάφραση. Η εγγύηση πρέπει, με ποινή αποκλεισμού από την περαιτέρω διαδικασία, να αναφέρει καταρχήν την ημερομηνία έκδοσης, τον εκδότη, την υπηρεσία προς την οποία απευθύνεται (Περιφέρεια Κρήτης – Διεύθυνση Οικονομικού), τον αριθμό της εγγύησης ή του γραμματίου, την πλήρη επωνυμία του συμμετέχοντα, την ημερομηνία και τον αριθμό διακήρυξης του διαγωνισμού για τον οποίο δίνεται η εγγύηση ή το γραμμάτιο, και την ημερομηνία λήξης της ισχύος της εγγύησης (δεν απαιτείται η ημερομηνία λήξης της ισχύος στην περίπτωση του Γραμματίου Παρακαταθήκης του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων). (Η εγγύηση πρέπει να ισχύει τουλάχιστον τριάντα (30) ημέρες μετά τη λήξη του χρόνου ισχύος της προσφοράς που ζητά η διακήρυξη, διαφορετικά θεωρείται απαράδεκτη και αποτελεί λόγο αποκλεισμού από την περαιτέρω διαδικασία). Επίσης στην περίπτωση που η εγγυητική επιστολή είναι ανεγνωρισμένης Τράπεζας ή άλλου πιστωτικού ιδρύματος που λειτουργεί νόμιμα στα κράτη - μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης, θα περιλαμβάνει: α) τον όρο της παραίτησης του εγγυώμενου από το δικαίωμα της ένστασης της διζήσεως και το δικαίωμα της ένστασης της διαιρέσεως, β) την αναγνώριση από αυτόν της υποχρέωσης να καταβάλλει στην υπηρεσία απροφάσιστα και χωρίς καμία ένσταση ή αντίρρηση, μέσα σε πέντε (5) ημέρες από τη σχετική έγγραφη ειδοποίησή του, το ποσό που θα ζητηθεί, δηλαδή μέρος ή σύνολο της εγγύησης, γ) τον όρο ότι σε περίπτωση κατάπτωσης της εγγύησης, το ποσόν της κατάπτωσης υπόκειται σε πάγιο τέλος χαρτοσήμου. Η Εγγύηση ή το Γραμμάτιο,

Αριθμός Απόφασης: 110/2018

υποβάλλεται υποχρεωτικά σε πρωτότυπο έγγραφο. Κάθε προσφορά συμπεριλαμβανομένης και αυτής των ΜΜΕ ή των ενώσεων τους κ.λ.π. συνοδεύεται υποχρεωτικά από εγγύηση συμμετοχής υπέρ του συμμετέχοντος για ποσό σε ευρώ (€) αξίας ίσης με το 1% της προϋπολογιζόμενης δαπάνης της σύμβασης εκτός ΦΠΑ. Η εγγυητική επιστολή συμμετοχής θα πρέπει να είναι σύμφωνη με το συνημμένο υπόδειγμα και η παρεχόμενη εγγύηση πρέπει να ισχύει τουλάχιστον για τριάντα (30) ημέρες μετά την λήξη του χρόνου ισχύος της προσφοράς που ζητάει η Δ\ξη. Για την καλή εκτέλεση των όρων της Σύμβασης, οι προμηθευτές είναι υποχρεωμένοι να καταθέτουν εγγυητική επιστολή που να καλύπτει το 5% της αξίας της σύμβασης χωρίς να υπολογίζεται ο Φ.Π.Α. -Επισημαίνεται ότι ο χρόνος ισχύος της εγγυητικής επιστολής καλής εκτέλεσης της προς υπογραφή σύμβασης πρέπει να ορίζει ως ημερομηνία λήξης έξι (6) μήνες επιπλέον του χρόνου ισχύος της σύμβασης. Η εγγύηση συμμετοχής και καλής εκτέλεσης πρέπει να προβλέπουν ότι σε περίπτωση κατάπτωσής τους το οφειλόμενο ποσό υπόκειται στο εκάστοτε ισχύον τέλος χαρτοσήμου και θα πρέπει να είναι σύμφωνες με τα συνημμένα υποδείγματα. Κατά τα λοιπά ισχύουν τα αναφερόμενα στο αρ. 72 του Ν.4412/2016, στο άρ.157 του Ν.4281/2014 στο βαθμό που δεν αντίκειται στον Ν.4412/2016 και στην παράγραφο 1.2.3 του άρθρου 11 της ΥΑ Π1 2390/2013.

ΑΝΑΓΚΑΙΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΕΓΓΥΗΣΗΣ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ ΚΑΤΑ ΤΗΝ ΥΠΟΒΟΛΗ ΤΗΣ ΜΕ ΤΗΝ ΠΡΟΣΦΟΡΑ ΕΙΝΑΙ: 1. Η ανάληψη υποχρέωσης από το πιστωτικό ίδρυμα να καταβάλει ορισμένο ποσό σε μόνη τη δήλωση εκείνου προς το οποίο απευθύνεται. 2. Ο αριθμός της Διακήρυξης, 3. Το ποσό που καλύπτει η εγγύηση, 4. Η ημερομηνία έκδοσής της, 5. Τα στοιχεία του προμηθευτή υπέρ του οποίου εκδίδεται (πλήρης επωνυμία και διεύθυνση). Άλλα στοιχεία που πρέπει να περιλαμβάνει η εγγυητική επιστολή συμμετοχής είναι: 1. Τον εκδότη 2.Την Υπηρεσία προς την οποία απευθύνεται 3.Τον αριθμό της εγγύησης 4.Την ημερομηνία διαγωνισμού. 5.Την ημερομηνία λήξης της ισχύος της εγγύησης. (Η εγγύηση πρέπει να ισχύει τουλάχιστον για τριάντα (30) ημέρες μετά τη λήξη του χρόνου ισχύος της προσφοράς) 6. Τους όρους ότι: Η εγγύηση παρέχεται ανέκκλητα και ανεπιφύλακτα, ο δε εκδότης παραιτείται της ένστασης της διαιρέσεως και της διζήσεως. Το ποσό της εγγύησης τηρείται στη διάθεση της Υπηρεσίας που διενεργεί το διαγωνισμό και θα καταβληθεί ολικά ή μερικά μέσα σε πέντε (5) ημέρες μετά από απλή έγγραφη ειδοποίηση. Σε περίπτωση κατάπτωσης της εγγύησης, το ποσόν της κατάπτωσης υπόκειται σε πάγιο

Αριθμός Απόφασης: 110/2018

τέλος χαρτοσήμου, Ο εκδότης της εγγύησης υποχρεούται να προβεί στην παράταση της ισχύος της εγγύησης ύστερα από έγγραφο της αρμόδιας Υπηρεσίας, που θα υποβληθεί πριν από την ημερομηνία λήξης της εγγύησης. Υπόδειγμα εγγυητικής επιστολής συμμετοχής επισυνάπτεται στη παρούσα διακήρυξη. Τυχόν ελλείψεις της εγγύησης συμμετοχής πέραν αναγκαίων στοιχείων μπορούν να καλύπτονται εκ των υστέρων. ...».

11. Επειδή σύμφωνα με το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Δ: ΥΠΟΔΕΙΓΜΑΤΑ ΕΓΓΥΗΤΙΚΩΝ ΕΠΙΣΤΟΛΩΝ της επίδικης Διακήρυξης ορίζεται ότι: «ΥΠΟΔΕΙΓΜΑ ΕΓΓΥΗΤΙΚΗΣ ΕΠΙΣΤΟΛΗΣ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ Ονομασία Τράπεζας, Κατάστημα, (Δ/ση οδός - αριθμός ΤΚ fax), Ημερομηνία έκδοσης, ΕΥΡΩ, ΠΡΟΣ: ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΚΡΗΤΗΣ ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ ΠΛΑΤΕΙΑ ΕΛΕΥΘΕΡΙΑΣ Τ.Κ. 712.01 ΗΡΑΚΛΕΙΟ **ΕΓΓΥΗΤΙΚΗ ΕΠΙΣΤΟΛΗ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ ΑΡ. ΕΥΡΩ** Έχουμε την τιμή να σας γνωρίσουμε ότι εγγυώμεθα δια της παρούσας εγγυητικής επιστολής ανέκκλητα και ανεπιφύλακτα, παραιτούμενοι του δικαιώματος της διαιρέσεως και της διζήσεως μέχρι του ποσού των ΕΥΡΩ. ... (και ολογράφως) ... υπέρ της εταιρείας ... Δ/ση ... δια τη συμμετοχή της εις το διενεργούμενο διαγωνισμό της ... για την προμήθεια ... σύμφωνα με την υπ. αρ. ... διζή σας. Η παρούσα εγγύηση καλύπτει μόνο τις από την συμμετοχή εις τον ανωτέρω διαγωνισμό απορρέουσες υποχρεώσεις της εν λόγω εταιρείας καθ' όλο τον χρόνο ισχύος της. Το παραπάνω ποσό τηρούμε στη διάθεσή σας και θα καταβληθεί ολικά ή μερικά χωρίς καμία από μέρος μας αντίρρηση ή ένσταση και χωρίς να ερευνηθεί το βάσιμο ή μη της απαίτησης μέσα σε πέντε (5) ημέρες από απλή έγγραφη ειδοποίησή σας. Σε περίπτωση κατάπτωσης της εγγύησης το ποσό της κατάπτωσης υπόκειται στο εκάστοτε ισχύον τέλος χαρτοσήμου. Αποδεχόμαστε να παρατείνουμε την ισχύ της εγγύησης ύστερα από απλό έγγραφο της Υπηρεσίας σας με την προϋπόθεση ότι το σχετικό αίτημα σας θα μας υποβληθεί πριν από την ημερομηνία λήξης της. Η παρούσα ισχύει μέχρι και την ... (ΣΗΜΕΙΩΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΤΡΑΠΕΖΑ: Ο χρόνος ισχύος πρέπει να είναι μεγαλύτερος τριάντα (30) ημέρες του χρόνου ισχύος της προσφοράς, όπως σχετικά αναφέρεται στη Δίξη). Βεβαιούται υπεύθυνα ότι το ποσό των εγγυητικών μας επιστολών που έχουν δοθεί στο Δημόσιο και ΝΠΔΔ ,συνυπολογίζοντας και το ποσό της παρούσας,

Αριθμός Απόφασης: 110/2018

δεν υπερβαίνει το όριο των εγγυήσεων που έχει καθορισθεί από το Υπουργείο Οικονομικών για την Τράπεζά μας.».

12. Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 72 του Ν. 4412/2016 ορίζεται ότι: «Εγγυήσεις. 1. Οι αναθέτουσες αρχές ζητούν από τους προσφέροντες να παράσχουν, κατά περίπτωση, τα ακόλουθα είδη εγγυήσεων: α) «Εγγύηση συμμετοχής», το ύψος της οποίας καθορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης σε συγκεκριμένο χρηματικό ποσό, αριθμητικώς και ολογράφως σε ευρώ, και δεν μπορεί να υπερβαίνει το 2% της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης εκτός ΦΠΑ, με ανάλογη στρογγυλοποίηση. Σε περίπτωση υποβολής προσφοράς για ένα ή περισσότερα τμήματα της σύμβασης, το ύψος της εγγύησης συμμετοχής υπολογίζεται επί της εκτιμώμενης αξίας, εκτός ΦΠΑ, του/των προσφερομένου/ων τμήματος/τμημάτων. Στην περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, η εγγύηση συμμετοχής περιλαμβάνει και τον όρο ότι η εγγύηση καλύπτει τις υποχρεώσεις όλων των οικονομικών φορέων που συμμετέχουν στην ένωση. Η εγγύηση συμμετοχής πρέπει να ισχύει τουλάχιστον για τριάντα (30) ημέρες μετά τη λήξη του χρόνου ισχύος της προσφοράς που καθορίζουν τα έγγραφα της σύμβασης. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί, πριν τη λήξη της προσφοράς, να ζητά από τον προσφέροντα να παρατείνει, πριν τη λήξη τους, τη διάρκεια ισχύος της προσφοράς και της εγγύησης συμμετοχής. ... 3. Οι εγγυήσεις των παραγράφων 1 και 2 εκδίδονται από πιστωτικά «ή χρηματοδοτικά» ιδρύματα που λειτουργούν νόμιμα στα κράτη - μέλη της Ένωσης ή του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου ή στα κράτη-μέρη της ΣΔΣ και έχουν, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις, το δικαίωμα αυτό. Μπορούν, επίσης, να εκδίδονται από το Ε.Τ.Α.Α. - Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε. ή να παρέχονται με γραμμάτιο του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων με παρακατάθεση σε αυτό του αντίστοιχου χρηματικού ποσού. Αν συσταθεί παρακαταθήκη με γραμμάτιο παρακατάθεσης χρεογράφων στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, τα τοκομερίδια ή μερίσματα που λήγουν κατά τη διάρκεια της εγγύησης επιστρέφονται μετά τη λήξη τους στον υπέρ ου η εγγύηση οικονομικό φορέα. 4. Οι εγγυήσεις του παρόντος άρθρου περιλαμβάνουν κατ' ελάχιστον τα ακόλουθα στοιχεία: α) την ημερομηνία έκδοσης, β) τον εκδότη, γ) την αναθέτουσα αρχή προς την οποία απευθύνονται (ή τον κύριο του έργου ή τον φορέα κατασκευής στις περιπτώσεις δημοσίων συμβάσεων έργων, μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών), δ) τον αριθμό της

Αριθμός Απόφασης: 110/2018

εγγύησης, ε) το ποσό που καλύπτει η εγγύηση, στ) την πλήρη επωνυμία, τον Α.Φ.Μ. και τη διεύθυνση του οικονομικού φορέα υπέρ του οποίου εκδίδεται η εγγύηση, ζ) τους όρους ότι: αα) η εγγύηση παρέχεται ανέκκλητα και ανεπιφύλακτα, ο δε εκδότης παραιτείται του δικαιώματος της διαιρέσεως και της διζήσεως, και ββ) ότι σε περίπτωση κατάπτωσης αυτής, τα ποσό της κατάπτωσης υπόκειται στο εκάστοτε ισχύον τέλος χαρτοσήμου, η) τα στοιχεία της σχετικής διακήρυξης ή πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος και την «καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών», του διαγωνισμού, θ) την ημερομηνία λήξης ή τον χρόνο ισχύος της εγγύησης, ι) την ανάληψη υποχρέωσης από τον εκδότη της εγγύησης να καταβάλει το ποσό της εγγύησης ολικά ή μερικά εντός πέντε (5) ημερών μετά από απλή έγγραφη ειδοποίηση εκείνου προς τον οποίο απευθύνεται και ια) στην περίπτωση των εγγυήσεων καλής εκτέλεσης και προκαταβολής, τον αριθμό και τον τίτλο της σχετικής σύμβασης».

13. Επειδή σύμφωνα με το με αριθμό πρωτοκόλλου (0) 39447_17/24-04-2017 έγγραφο της Κεντρικής Υπηρεσίας του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων, με θέμα «Εγγυοδοτικές Παρακαταθήκες Τ.Π. & Δανείων» ορίζονται τα εξής: «Με αφορμή το γεγονός ότι απορρίπτονται από τη διαγωνιστική διαδικασία δημοσίων φορέων, συμμετέχοντες που καταθέτουν γραμμάτιο εγγυοδοτικής παρακαταθήκης, το οποίο εκδίδεται από το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, λόγω μη συμμόρφωσης τους με το υπόδειγμα της εγγυητικής επιστολής που περιέχεται ως παράρτημα στις διακηρύξεις, σας γνωρίζουμε τα εξής: 1. Σύμφωνα με την εκάστοτε ισχύουσα νομοθεσία για τις δημόσιες συμβάσεις και ειδικότερα τον Ν.4412/ 2016 , στο άρθρο 72 παρ. 3, 4 αναφέρεται ότι: Οι εγγυήσεις των παραγράφων 1 και 2 εκδίδονται από πιστωτικά ιδρύματα που λειτουργούν νόμιμα στα κράτη - μέλη της Ένωσης ή του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου ή στα κράτη-μέλη της ΣΔΣ και έχουν, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις, το δικαίωμα αυτό. Μπορούν, επίσης, να εκδίδονται από το Ε.Τ.Α.Α. - Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε. ή να παρέχονται με γραμμάτιο του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων με παρακατάθεση σε αυτό του αντίστοιχου χρηματικού ποσού. Αν συσταθεί παρακαταθήκη με γραμμάτιο παρακατάθεσης χρεογράφων στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, τα τοκομερίδια ή μερίσματα που λήγουν κατά τη διάρκεια της εγγύησης επιστρέφονται μετά τη λήξη τους στον υπέρ ου η εγγύηση οικονομικό φορέα. Οι εγγυήσεις του παρόντος άρθρου περιλαμβάνουν κατ' ελάχιστον

Αριθμός Απόφασης: 110/2018

τα ακόλουθα στοιχεία: α) την ημερομηνία έκδοσης, β) τον εκδότη, γ) την αναθέτουσα αρχή προς την οποία απευθύνονται (ή τον κύριο του έργου ή τον φορέα κατασκευής στις περιπτώσεις δημοσίων συμβάσεων έργων, μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών), δ) τον αριθμό της εγγύησης, ε) το ποσό που καλύπτει η εγγύηση, στ) την πλήρη επωνυμία, τον Α.Φ.Μ. και τη διεύθυνση του οικονομικού φορέα υπέρ του οποίου εκδίδεται η εγγύηση, ζ) τους όρους ότι: αα) η εγγύηση παρέχεται ανέκκλητα και ανεπιφύλακτα, ο δε εκδότης παραιτείται του δικαιώματος της διαιρέσεως και της διζήσεως, και ββ) ότι σε περίπτωση κατάπτωσης αυτής, τα ποσό της κατάπτωσης υπόκειται στο εκάστοτε ισχύον τέλος χαρτοσήμου, η) τα στοιχεία της σχετικής διακήρυξης ή πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος και την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού, θ) την ημερομηνία λήξης ή τον χρόνο ισχύος της εγγύησης, ι) την ανάληψη υποχρέωσης από τον εκδότη της εγγύησης να καταβάλει το ποσό της εγγύησης ολικά ή μερικά εντός πέντε (5) ημερών μετά από απλή έγγραφη ειδοποίηση εκείνου προς τον οποίο απευθύνεται και ια) στην περίπτωση των εγγυήσεων καλής εκτέλεσης και προκαταβολής, τον αριθμό και τον τίτλο της σχετικής σύμβασης. 2α. Σύμφωνα με την ειδική νομοθεσία που διέπει το Τ. Π. και Δανείων, (άρθρο 4 Π.Δ. της 30 12.1926 /3 1. 1927, «Περί συστάσεως και αποδόσεως παρακαταθηκών και καταθέσεων παρά τω Ταμείω Παρακαταθηκών και Δανείων»), συστήνονται εγγυοδοτικές παρακαταθήκες για την παροχή Εγγυήσεων συμμετοχής, καλής εκτέλεσης κ.λ.π. για την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος. 2β. Σε εφαρμογή των ανωτέρω, το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων από της ιδρύσεώς του εκδίδει εγγυοδοτικές παρακαταθήκες με τις οποίες παρέχονται εγγυήσεις συμμετοχής σε διαγωνισμούς για την κατασκευή δημοσίων έργων ή για προμήθειες δημοσίου τομέα και εγγυήσεις για την καλή εκτέλεση όρων των συμβάσεων, με το εξής περιεχόμενο: 2γ. Στο Γραμμάτιο Εγγυοδοτικής Παρακαταθήκης αναγράφονται: 1. ο αριθμός του γραμμάτιου σύστασης παρακαταθήκης, 2. η ημερομηνία έκδοσης του γραμμάτιου σύστασης παρακαταθήκης, 3. ο εκδότης (Τ. Π. και Δανείων), 4. η υπηρεσία προς την οποία απευθύνεται, 5. το ποσό που καλύπτει η εγγύηση, 6. η πλήρης επωνυμία και η διεύθυνση του καταθέτη (προμηθευτή), ο οποίος συστήνει την παρακαταθήκη ως εγγύηση συμμετοχής, 7. ο αριθμός της διακήρυξης, 8. ο ακριβής τίτλος του διαγωνισμού και η ημερομηνία διεξαγωγής του (εγγύηση συμμετοχής) και ο αριθμός της σύμβασης όταν πρόκειται για εγγύηση καλής εκτέλεσης, με την προϋπόθεση ότι

Αριθμός Απόφασης: 110/2018

υπάρχει. 2δ. Όσον αφορά στη μη αναφορά στο Γραμματίο των όρων ότι η εγγύηση παρέχεται ανέκκλητα και ανεπιφύλακτα, ο δε εκδότης παραιτείται της ένστασης διζήσεως, σας διευκρινίζουμε ότι σύμφωνα με την υπ' αριθ. 34/1992 γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, αντίγραφο της οποίας σας αποστέλλουμε συνημμένα, με την κατάθεση εγγυήσεως στο Τ. Π. και Δανείων καταρτίζεται εγγυοδοτική παρακαταθήκη, σύμβαση, δηλαδή, που ΕΠΕΙΔΗ α) είναι αυτοτελής και έχει σαν περιεχόμενο την εξασφάλιση που παρέχεται με μετρητά ή χρεόγραφα κ.α. από ένα πρόσωπο για την καλή εκπλήρωση των καθηκόντων του ή από τον οφειλέτη για την εκπλήρωση των υποχρεώσεών του (εγγυοδοσία) και διαφέρει της εγγυήσεως, της ανάληψης δηλαδή, από τον εγγυητή της υποχρεώσεως απέναντι στο δανειστή, να εκπληρώσει την παροχή του πρωτοφειλέτου, αν δεν το κάνει ο τελευταίος (ορ. ΓΕΩΡΓΙΑΔΗΣΤΑΘΟΠΟΥΛΟΥ ΑΣ σελ. 368, ΖΕΠΟΣ Ειδ. Ενοχ. Δικ. σελ. 534) και β) στην οποία οφειλέτης είναι ο θεματοφύλακας και στην προκειμένη περίπτωση το Τ. Π. και Δανείων και δανειστής ο παρακαταθέτης (ορ. ΖΕΠΟΣ Ειδ. Ενοχ. Δικ. σελ. 431) και ως εκ τούτου δε νοείται άσκηση από το Τ. Π. και Δανείων της ένστασης διζήσεως, άρνηση δηλαδή καταβολής της οφειλής, μμέχρις ότου ο δανειστής προβεί σε αναγκαστική εκτέλεση κατά του πρωτοφειλέτου και αυτή καταστεί ατελέσφορος, και κατ' ακολουθίαν και παραίτηση από το δικαίωμα διζήσεως, το οποίο παρέχεται από το νόμο μόνο στον εγγυητή. Επομένως, στην περίπτωση κατάπτωσης του ποσού της εγγύησης, το ποσό αυτό αποδίδεται στον υπέρ ου η κατάπτωση άμεσα μετά από σχετικό έγγραφο και με την προσκόμιση ή την αποστολή του γραμματίου παρακαταθήκης. Επίσης όσον αφορά το χρόνο ισχύος του Γραμματίου, σας επισημαίνουμε ότι οι χρηματικές παρακαταθήκες παραγράφονται μετά από 15ετία από το χρόνο που κατέστησαν απαιτητές βάσει του Ν. 3646/28, άρθρο 17. 3. Από τα ανωτέρω καθίσταται προφανές ότι οι όροι: ότι η εγγύηση παρέχεται ανέκκλητα και ανεπιφύλακτα, ότι ο εκδότης παραιτείται από την ένσταση της διζήσεως, ότι το ποσό της θα καταβληθεί άνευ αντιρρήσεων και απροφασίστως, χρόνος ισχύος κ.λ.π. αφορούν μόνο τις παρεχόμενες από τις Τράπεζες εγγυητικές επιστολές και όχι τις εγγυοδοτικές παρακαταθήκες που εκδίδει το Ταμείο Παρακαταθηκών & Δανείων. Συνημμένα σας αποστέλλουμε, σχετικά υποδείγματα γραμματίων εγγυοδοτικής παρακαταθήκης και παρακαλούμε να κοινοποιηθούν αρμοδίως στους εμπλεκόμενους φορείς μαζί με σχετικές οδηγίες ως άνω (υποπαρ. 3). Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ ΓΕΝ. ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ. Δ.ΑΣΗΜΑΚΗ».

Αριθμός Απόφασης: 110/2018

14. Επειδή, όπως προκύπτει από τον ηλεκτρονικό φάκελο του επίδικου Διαγωνισμού, η έτερη διαγωνιζόμενη («.....») προσκόμισε εγγυητική επιστολή συμμετοχής από το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, νομότυπα και σύμφωνα με το πρότυπο του τελευταίου, ύψους ευρώ 336,00, δηλαδή ύψους υπολειπόμενου κατά 0,2 ευρώ του χρηματικού ποσού που ισούται στο ένα επί της εκατό (1%) της αξίας της επίδικης σύμβασης, με αποτέλεσμα να μην πληρούται η συγκεκριμένη απαίτηση της επίδικης Διακήρυξης.

15. Επειδή στο άρθρο 6 της επίδικης Διακήρυξης ορίζεται ότι: «Δικαίωμα συμμετοχής στο Διαγωνισμό – Λόγοι αποκλεισμού. 6.1 Δικαίωμα συμμετοχής στο διαγωνισμό έχουν σύμφωνα με το άρθρο 25 του ν. 4412/2016 οι εξής: 1) Υποψήφιοι ή προσφέροντες και, σε περίπτωση ενώσεων, τα μέλη αυτών μπορούν να είναι φυσικά ή νομικά πρόσωπα εγκατεστημένα σε: α) σε κράτος – μέλος της Ένωσης, β) σε κράτος – μέλος του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Ε.Ο.Χ.), γ) σε τρίτες χώρες που έχουν υπογράψει και κυρώσει τη ΣΔΣ, στο βαθμό που η υπό ανάθεση δημόσια σύμβαση καλύπτεται από τα Παραρτήματα 1,2,4 και 5 και τις γενικές σημειώσεις του σχετικού με την Ένωση Προσαρτήματος Ι της ως άνω Συμφωνίας, καθώς και δ) σε τρίτες χώρες που δεν εμπίπτουν στην περίπτωση γ' της παρούσας παραγράφου και έχουν συνάψει διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες με την Ένωση σε θέματα διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, 2) Ενώσεις προσώπων που ασκούν δραστηριότητα σχετική με το αντικείμενο της εργασίας και διαθέτουν την τεχνογνωσία και την εμπειρία για την εκτέλεση του έργου και που μπορούν να υποβάλλουν κοινή προσφορά με τις προϋποθέσεις που αναφέρονται αναλυτικά στην προκήρυξη. Στη συνέχεια της παρούσας διακήρυξης, ο όρος "Ανάδοχος" αφορά σε όλες τις προαναφερθείσες κατηγορίες. Η άδεια άσκησης της επαγγελματικής δραστηριότητας που αποτελεί το αντικείμενο της σύμβασης, πιστοποιείται με εγγραφή σε επαγγελματικό μητρώο. Τα δικαιολογητικά επαγγελματικής εγγραφής προκειμένου να γίνουν αποδεκτά, θα πρέπει να ισχύουν κατά την ημερομηνία λήξης της παραλαβής των προσφορών....»

16. Επειδή περαιτέρω στο άρθρο 7 της επίδικης Διακήρυξης ορίζεται ότι: «Περιεχόμενο και ισχύς των προσφορών. 7.1. Περιεχόμενο προσφορών. ____ Τα περιεχόμενα του ηλεκτρονικού φακέλου της προσφοράς ορίζονται ως εξής: ένας (υπο)φάκελος (κατηγορία επισυναπτόμενων αρχείων στο σύστημα) με την ένδειξη «Δικαιολογητικά Συμμετοχής – Τεχνική Προσφορά», με τον οποίο υποβάλλονται

Αριθμός Απόφασης: 110/2018

ηλεκτρονικά όλα τα απαιτούμενα κατά το στάδιο υποβολής της προσφοράς δικαιολογητικά συμμετοχής (άρθρο 8.1) καθώς και η τεχνική προσφορά (άρθρο 8.2)
Άρθρο 8^ο: Περιεχόμενα (υπο)φακέλου «Δικαιολογητικά συμμετοχής-τεχνική προσφορά». Στον (υπο)φάκελο με την ένδειξη «Δικαιολογητικά Συμμετοχής-Τεχνική προσφορά» υποβάλλονται όλα τα απαιτούμενα κατά το στάδιο υποβολής της προσφοράς δικαιολογητικά, σύμφωνα με τα άρθρα 92 και 93 του ν.4412/16. Συγκεκριμένα υποβάλλονται η εγγύηση συμμετοχής, και όλα τα απαιτούμενα κατά το στάδιο υποβολής της προσφοράς δικαιολογητικά καθώς και τα **ΤΕΧΝΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ** της προσφοράς, η οποία συντάσσεται συμπληρώνοντας την αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος. Στην συνέχεια, το σύστημα παράγει σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, σε μορφή .pdf, το οποίο υπογράφεται ψηφιακά και υποβάλλεται από τον προσφέροντα. Τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος και του παραγόμενου ψηφιακά υπογεγραμμένου ηλεκτρονικού αρχείου πρέπει να ταυτίζονται. Σε αντίθετη περίπτωση, το σύστημα παράγει σχετικό μήνυμα και προσφέρων καλείται να παράγει εκ νέου το ηλεκτρονικό αρχείο .pdf. Από το σύστημα εκδίδεται ηλεκτρονική απόδειξη υποβολής προσφοράς. Ειδικότερα οι προσφέροντες υποβάλουν ηλεκτρονικά μαζί με την προσφορά τους, εγκαίρως και προσηκόντως, επί ποινή αποκλεισμού, τα δικαιολογητικά όπως αναλυτικά περιγράφονται κατωτέρω, σε μορφή αρχείου .pdf σύμφωνα με το άρθρο 11 της ΥΑ Π1/2390/13 «Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.)». Οι υπεύθυνες δηλώσεις, τα στοιχεία και δικαιολογητικά για τη συμμετοχή του προσφέροντος στη διαγωνιστική διαδικασία υποβάλλονται από αυτόν ηλεκτρονικά σε μορφή αρχείου τύπου .pdf και προσκομίζοντας κατά περίπτωση από αυτόν εντός τριών (3) εργάσιμων ημερών από την ηλεκτρονική υποβολή, πλην των ΦΕΚ. Επισημαίνεται ότι τα δικαιολογητικά ή τα άλλα στοιχεία που έχουν υποβληθεί με την ηλεκτρονική προσφορά και απαιτούνται να προσκομισθούν στην αναθέτουσα αρχή εντός της ανωτέρω αναφερόμενης προθεσμίας είναι τα δικαιολογητικά και στοιχεία που δεν έχουν εκδοθεί/συνταχθεί από τον ίδιο τον οικονομικό φορέα και κατά συνέπεια δεν φέρουν την ψηφιακή υπογραφή. Ως τέτοια στοιχεία ενδεικτικά είναι: η εγγύηση συμμετοχής, πιστοποιητικά που έχουν εκδοθεί από δημόσιες σχέσεις ή άλλους φορείς. Οι απαιτούμενες δηλώσεις ή υπεύθυνες δηλώσεις του παρόντος άρθρου υπογράφονται ψηφιακά από τους έχοντες υποχρέωση προς τούτο και δεν

Αριθμός Απόφασης: 110/2018

απαιτείται σχετική θεώρηση. 8.1. : Δικαιολογητικά Συμμετοχής. Στον (υπο)φάκελο με την ένδειξη «Δικαιολογητικά Συμμετοχής» υποβάλλονται όλα τα απαιτούμενα κατά το στάδιο υποβολής της προσφοράς δικαιολογητικά, σύμφωνα με τα άρθρα 92 και 93 του ν.4412/16. 8.1.1. Εγγυητική επιστολή συμμετοχής, η οποία εκδίδεται κατά σύμφωνα με το άρθρο 72 του ν.4412/2016 από αναγνωρισμένο πιστωτικό ίδρυμα υπέρ του συμμετέχοντος για ποσό που αντιστοιχεί σε ποσοστό 1% επί της προϋπολογισθείσας δαπάνης εκτός Φ.Π.Α. και σύμφωνα με το συνημμένο υπόδειγμα (ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Δ). Η εγγύηση συμμετοχής θα πρέπει να ισχύει τουλάχιστον τριάντα (30) ημέρες μετά την λήξη του χρόνου ισχύος της προσφοράς (συγκεκριμένα 150 ημέρες από την καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών). Η εγγυητική επιστολή υποβάλλεται από τον προσφέροντα ηλεκτρονικά σε μορφή αρχείου .pdf και προσκομίζεται από αυτόν στην αρμόδια υπηρεσία διεξαγωγής του διαγωνισμού σε έντυπη μορφή (πρωτότυπο) εντός 3 εργασίμων ημερών από την ηλεκτρονική υποβολή. Προσφορές χωρίς εγγύηση ή χωρίς προσήκουσα εγγύηση απορρίπτονται ως απαράδεκτες. 8.1.2. Το Τυποποιημένο Έντυπο Υπεύθυνης Δήλωσης (Τ.Ε.Υ.Δ.), της παρ. 4 του άρθρου 79 του ν. 4412/2016 το οποίο αποτελείται από ενημερωμένη υπεύθυνη δήλωση, με τις συνέπειες του ν. 1599/1986 (Α75), ως προκαταρκτική απόδειξη επιβεβαιώνοντας ότι ο οικονομικός φορέας πληροί τις ακόλουθες προϋποθέσεις: i. δεν βρίσκεται σε μία από τις καταστάσεις, όπως αυτές προσδιορίζονται στην διακήρυξη αυτή καθώς και σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 73 και 74 του ν. 4412/2016, για τις οποίες οι οικονομικοί φορείς αποκλείονται ή μπορούν να αποκλεισθούν. ii. Πληροί τα σχετικά κριτήρια επιλογής, όπως αυτά προσδιορίζονται στην παρούσα διακήρυξη σύμφωνα με τα άρθρα 75, 76 και 77 του ν. 4412/2016. Η υποχρέωση αποκλεισμού οικονομικού φορέα εφαρμόζεται επίσης όταν το πρόσωπο εις βάρος του οποίου εκδόθηκε τελεσίδικη καταδικαστική απόφαση είναι μέλος του διοικητικού, διευθυντικού ή εποπτικού οργάνου του εν λόγω οικονομικού φορέα ή έχει εξουσία εκπροσώπησης, λήψης αποφάσεων ή ελέγχου σε αυτό και αφορά την προσωπική κατάσταση για τον κάθε έναν ξεχωριστά. Το έντυπο Τ.Ε.Υ.Δ αφορά και υποβάλλεται ιδίως: α) στις περιπτώσεις εταιρειών περιορισμένης ευθύνης (Ε.Π.Ε.) και προσωπικών εταιρειών (Ο.Ε. και Ε.Π.Ε.), τους διαχειριστές, β) στις περιπτώσεις ανωνύμων εταιρειών (Α.Ε.), τον Διευθύνοντα Σύμβουλο καθώς και όλα τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου γ) σε κάθε άλλη περίπτωση νομικού προσώπου οι νόμιμοι εκπρόσωποί του. Όταν ο

Αριθμός Απόφασης: 110/2018

προσφέρων είναι συνεταιρισμός την ως άνω υπεύθυνη δήλωση υποβάλλεται από τον Πρόεδρο του συνεταιρισμού. Όταν ο προσφέρων είναι ένωση προμηθευτών – κοινοπραξία, η ως άνω δήλωση, αφορά κάθε μέλος σύμφωνα με τα ανωτέρω που συμμετέχει στην Ένωση ή Κοινοπραξία. **ΕΠΙΣΗΜΑΝΣΗ:** Ο προσφέρων θα πρέπει να υποβάλλει ως ηλεκτρονικό αρχείο ψηφιακά υπογεγραμμένο σε μορφή .pdf, το έντυπο «Τ.Ε.Υ.Δ.» του άρθρου 79 του ν. 4412/2016, έχοντας συμπεριλάβει στο σύνολό τους όλες τις απαιτήσεις και τα κριτήρια επιλογής και μόνο αυτές που αναφέρονται στο σχετικό αρχείο της Αναθέτουσας Αρχής «Πρότυπο Τ.Ε.Υ.Δ.», το οποίο επισυνάπτεται στο ηλεκτρονικό σύστημα του διαγωνισμού και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος αυτού. Η υποβολή θα πρέπει να πραγματοποιηθεί σύμφωνα με τις «ΟΔΗΓΙΕΣ ΣΥΜΠΛΗΡΩΣΗΣ» που έχουν οριστεί από την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. και είναι διαθέσιμες στην ιστοσελίδα: <http://www.eaadhsy.gr/index.php/category-articles-gia-tous-foreis/233-gkrish-toy-tyropoihmenoy-entypoy-ypey8ynhs-dhlwshs-teyd-gia-diadikasiesynapshs-dhmosias-symvashs-katw-twn-oriwn-twn-odhgiwn> . **8.1.3 Υπεύθυνη Δήλωση της παρ. 4 του άρθρου 8 του Ν. 1599/1986 (Α' 75), όπως εκάστοτε ισχύει, στην οποία να δηλώνεται:** α) ότι αποδέχεται το χρόνο παράδοσης των ειδών έτοιμων προς χρήση, σε χώρους που θα υποδείξει η δ/ση Κοινωνικής Μέριμνας της Περιφέρειας Κρήτης β) ότι θα προβεί σε αντικατάσταση των ειδών που τυχόν παρουσιάσουν ελαττώματα ή δεν θα πληρούν τις απαιτήσεις της παρούσας διακήρυξης γ) ότι όλα τα υπό προμήθεια προϊόντα διαθέτουν τις αναγκαίες πιστοποιήσεις της Ε.Ε. και είναι σύμφωνα με τους όρους του Κώδικα Τροφίμων και Ποτών (ΚΤΠ). Η συσκευασία των υπό προμήθεια τροφίμων θα είναι κατάλληλη για τρόφιμα σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία. Η μεταφορά των προϊόντων θα πληροί τους όρους του ΚΤΠ και τις ισχύουσες υγειονομικές διατάξεις. δ) τα μέτρα που λαμβάνει ο προσφέροντας για την εξασφάλιση της ποιότητας και να επισυνάπτονται τα σχετικά πιστοποιητικά (ISO, HACCP ή άλλο ισοδύναμο) σε ευκρινή φωτοαντίγραφα αρμοδίως θεωρημένα, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο αρ. 1 του Ν. 4250/2014 ε) ο χρόνος ισχύος της προσφοράς στ) ότι η προσφορά συντάχθηκε σύμφωνα με τους όρους της παρούσας διακήρυξης της οποίας έλαβαν γνώση και ότι αποδέχονται ανεπιφύλαχτα τους όρους της. ζ) ότι πληρούν τις αναγκαίες ελάχιστες απαιτήσεις οικονομικών και τεχνικών προϋποθέσεων και τα όριά τους όπως αυτά καθορίζονται στην παρούσα διακήρυξη καθώς και ότι θα προσκομίσουν εγκαίρως και προσηκόντως τα δικαιολογητικά που αποδεικνύουν ότι πληρούνται τα ως άνω.

Αριθμός Απόφασης: 110/2018

Οι ανωτέρω Υπεύθυνες Δηλώσεις, αφορούν και υποβάλλονται: α) στις περιπτώσεις εταιρειών περιορισμένης ευθύνης (Ε.Π.Ε.) και προσωπικών εταιρειών (Ο.Ε. και Ε.Π.Ε.), τους διαχειριστές, β) στις περιπτώσεις ανωνύμων εταιρειών (Α.Ε.), τον Διευθύνοντα Σύμβουλο καθώς και όλα τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου γ) σε κάθε άλλη περίπτωση νομικού προσώπου οι νόμιμοι εκπρόσωποί του. ... Οι απαιτούμενες υπεύθυνες δηλώσεις του παρόντος υπογράφονται ψηφιακά από τους έχοντες υποχρέωση προς τούτο και δεν απαιτείται θεώρηση γνησίου υπογραφής. - Η μη έγκαιρη και προσήκουσα υποβολή των παραπάνω δικαιολογητικών συνιστά λόγο αποκλεισμού του συμμετέχοντος από το διαγωνισμό. ... 8.2.: Τεχνική Προσφορά Στον (υπό) φάκελο «Δικαιολογητικά Συμμετοχής – Τεχνική Προσφορά», υποβάλλονται ηλεκτρονικά τα κάτωθι : 8.2.1. Η Τεχνική Προσφορά συντάσσεται συμπληρώνοντας την αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος. Στην συνέχεια, το σύστημα παράγει σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, σε μορφή pdf, το οποίο υπογράφεται ψηφιακά και υποβάλλεται από τον προσφέροντα. Τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος και του παραγόμενου ψηφιακά υπογεγραμμένου ηλεκτρονικού αρχείου πρέπει να ταυτίζονται. Σε αντίθετη περίπτωση, το σύστημα παράγει σχετικό μήνυμα και ο προσφέρων καλείται να παράγει εκ νέου το ηλεκτρονικό αρχείο pdf. Εφόσον οι τεχνικές προδιαγραφές δεν έχουν αποτυπωθεί στο σύνολό τους στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος, ο προσφέρων επισυνάπτει ψηφιακά υπογεγραμμένα τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία. 8.2.2. Οι υποψήφιοι θα πρέπει να επισυνάψουν στην ηλεκτρονική πλατφόρμα το σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο της τεχνικής προσφοράς τους ψηφιακά υπογεγραμμένο (και δεν απαιτείται θεώρηση γνησίου υπογραφής), σύμφωνα με το υπόδειγμα ΠΙΝΑΚΑΣ Ι – ΥΠΟΔΕΙΓΜΑ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ-ΦΥΛΛΟ ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗΣ του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ Γ, σε μορφή pdf. ... 13.2 : Δικαιολογητικά που αποδεικνύουν το ελάχιστο επίπεδο οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας του προσφέροντος και τα όριά τους: Η οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια του προσφέροντος αποδεικνύεται με ένα ή περισσότερα από τα ακόλουθα δικαιολογητικά, τα οποία υποβάλλονται κατά τα ως άνω αναφερόμενα, από αυτόν στον οποίο πρόκειται να γίνει η κατακύρωση, και είναι τα εξής: Βεβαίωση Τραπέζης για την πιστοληπτική ικανότητα της επιχείρησης. Ισολογισμούς της τελευταίας τριετίας (σε περίπτωση μη τήρησης ισολογισμών, επικυρωμένα φωτοαντίγραφα των αντίστοιχων Φορολογικών Δηλώσεων), από τα

Αριθμός Απόφασης: 110/2018

οποία θα προκύπτει ότι το ύψος του συνολικού κύκλου εργασιών της επιχείρησης, κατά μέσο όρο για το ανωτέρω χρονικό διάστημα, είναι ίσο ή μεγαλύτερο με το 1/3 της προϋπολογισθείσας δαπάνης του προσφερόμενου είδους. Εάν η επιχείρηση λειτουργεί για χρόνο μικρότερο της τριετίας θα υποβάλει ισολογισμούς ή φορολογικές δηλώσεις για όσο χρόνο λειτουργεί. Τα στοιχεία και δικαιολογητικά για την κατακύρωση της προμήθειας στον προσφέροντα υποβάλλονται από αυτόν ηλεκτρονικά σε μορφή αρχείου τύπου .pdf και προσκομίζονται κατά περίπτωση από αυτόν εντός τριών (3) εργάσιμων ημερών από την ηλεκτρονική υποβολή. Όταν υπογράφονται από τον ίδιο φέρουν ψηφιακή υπογραφή. Οι δηλώσεις του παρόντος άρθρου υπογράφονται ψηφιακά από τους έχοντες υποχρέωση προς τούτο και δεν απαιτείται σχετική θεώρηση....».

17. Επειδή, όπως προκύπτει από τον ηλεκτρονικό φάκελο του επίδικου Διαγωνισμού, ο έτερος οικονομικός φορέας («.....»), κατέθεσε στην προσφορά της προσηκόντως τις Υπεύθυνες δηλώσεις και τα πιστοποιητικά ποιότητας, με αποτέλεσμα να έχει καλύψει στο παρόν στάδιο της επίδικης διαγωνιστικής διαδικασίας τις συμβατικές της υποχρεώσεις. Οι δε ισχυρισμοί της προσφεύγουσας ότι δήθεν η «.....» δεν διαθέτει την απαιτούμενη δομή και οργάνωση, ότι δήθεν στερείται επαγγελματικής επάρκειας και πείρας, ενώ το γεγονός ότι (αυτή) διαθέτει μόνο ηλεκτρονικό κατάστημα, άρα έχει και χαμηλό λειτουργικό κόστος για την επιχείρηση της, παραβιάζει τις διατάξεις περί ανταγωνισμού μεταξύ των οικονομικών φορέων, κρίνονται αόριστοι και αβάσιμοι, καθώς δεν στηρίζονται στον νόμο ή στην επίδικη Διακήρυξη.

18. Επειδή, κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω, η υπό κρίση προδικαστική προσφυγή πρέπει να γίνει δεκτή κατά τον λόγο που εκτίθεται στην σκέψη 14.

19. Επειδή, ύστερα από την προηγούμενη σκέψη, πρέπει να επιστραφεί το παράβολο που κατέθεσε η προσφεύγουσα (άρθρο 363 Ν.4412/2016).

Για τους λόγους αυτούς

Δέχεται την προσφυγή.

Ορίζει την επιστροφή του παραβόλου.

Αριθμός Απόφασης: 110/2018

Ακυρώνει την υπ' αριθ. 1267/07-12-2017 απόφαση (Πρακτικό 32º/07-12-2017) της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Κρήτης, κατά το τμήμα που αφορά την συμμετοχή της έτερης διαγωνιζόμενης «.....» μέσα στα πλαίσια του Επαναληπτικού ανοιχτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού, για την Υποομάδα 3, συνολικού προϋπολογισμού 151.044,29 € συμπεριλαμβανομένου του αναλογούντος Φ.Π.Α. και με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής για κάθε Υποομάδα, για την προμήθεια ειδών βασικής υλικής συνδρομής για τις Υποομάδες 1, 2 και 3 όπως αυτά περιλαμβάνονται στο Τεχνικό Δελτίο Πράξης που έχει υποβληθεί στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Επισιτιστικής Βοήθειας και Βασικής Υλικής Συνδρομής Περιφέρεια Κρήτης ΤΕΒΑ 2014-2020, τα οποία θα επιβαρύνουν τον Προϋπολογισμό της Περιφέρειας Κρήτης στον Κ.Α.Ε. 02.00.073-00.9499.20. Ο εν λόγω διαγωνισμός φέρει CPV 30192700-8: Σχολικά Είδη και συστημικό αριθμό ΕΣΗΔΗΣ 39300.

Κρίθηκε, αποφασίστηκε στον Άγιο Ιωάννη Ρέντη στις 25-01-2018 και καταχωρήθηκε στο Βιβλίο Αποφάσεων της ΑΕΠΠ την 13-02-2018.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΝΙΚΟΛΑΟΣ Σ. ΣΑΒΒΙΔΗΣ

ΑΝΘΟΥΛΑ ΝΙΚΟΛΑΙΔΟΥ