

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (ΕΑΔΗΣΥ)

7^ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΠΡΟΣΩΡΙΝΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ (άρθρο 366 ν. 4412/2016)

Συνεδρίασε στις 18 Φεβρουαρίου 2025 με την εξής σύνθεση: Αλίκη Μαρκάκη, Πρόεδρος, Δημήτριος-Γεώργιος Πατσίκας, Εισηγητής και Μέλος και Καλή Χατζηγιαννάκη, Μέλος.

Για να εξετάσει το αίτημα αναστολής και λήψης προσωρινών μέτρων που περιλαμβάνεται στην από 12.02.2025 με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) ΕΑΔΗΣΥ 212/13.02.2025 προδικαστική προσφυγή του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «.....», που εδρεύει στις, οδός και εκπροσωπείται νόμιμα (εφεξής, «ο προσφεύγων»),

ΚΑΤΑ του, που εδρεύει στα, και εκπροσωπείται νόμιμα (εφεξής, «η αναθέτουσα αρχή»).

Με την εν λόγω προδικαστική προσφυγή, στην οποία σωρεύεται και αίτημα λήψης προσωρινών μέτρων, ο προσφεύγων ζητά την ακύρωση της απόφασης της /24.01.2025 συνεδρίασης του συμβουλίου διοίκησης της αναθέτουσας αρχής με θέμα “Λήψη απόφασης στο πλαίσιο του ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων με ανοικτές διαδικασίες, σφραγισμένες προσφορές και κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής για την επιλογή Αναδόχου για την και..... .. του, σύμφωνα με την υπ’ αριθ. /17.04.2024 διακήρυξη (Αριθ. συστήματος ΕΣΗΔΗΣ:), για τη ματαίωσή του, σύμφωνα με το άρθρο 106 «Ματαίωση διαδικασίας» του Ν. 4412/2016 κατόπιν και της σχετικής ενημέρωσης του” (εφεξής, «η προσβαλλόμενη»), κατά το σκέλος της οποίας ματαιώνεται ο επίμαχος διαγωνισμός. Στην προσβαλλόμενη ενσωματώνεται και η απόφαση της /14.01.2025 συνεδρίασης του συμβουλίου διοίκησης της αναθέτουσας αρχής με θέμα “Εισήγηση της Επιτροπής Διενέργειας του ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων με ανοικτές διαδικασίες, σφραγισμένες προσφορές και κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής για την επιλογή Αναδόχου για την,

σύμφωνα με την υπ' αριθ./17.04.2024 διακήρυξη (Αριθ. συστήματος ΕΣΗΔΗΣ:), για τη ματαίωσή του, σύμφωνα με το άρθρο 106 «Ματαίωση διαδικασίας» του Ν. 4412/2016", στην οποία περιλαμβάνεται και η από...2025 εισήγηση της επιτροπής διαγωνισμού σχετικά με τη ματαίωση του διαγωνισμού.

Η συζήτηση άρχισε, αφού άκουσε τον Εισηγητή Δημήτριο-Γεώργιο Πατσίκα.

Μελέτησε τα σχετικά έγγραφα.

Σκέφτηκε κατά το Νόμο.

1. Επειδή, για την άσκηση της προδικαστικής προσφυγής καταβλήθηκε από τον προσφεύγοντα το νόμιμο παράβολο, σύμφωνα με τα άρθρα 363 του ν. 4412/2016 και 5 του π.δ. 39/2017, ποσού 2.067,00 ευρώ (βλ. το με αριθμό e-Παράβολο υπό την ένδειξη «ΔΕΣΜΕΥΜΕΝΟ»).
2. Επειδή, η προσβαλλόμενη εκδόθηκε στο πλαίσιο της με αριθμό/17.04.2024 και α/α συστήματος ΕΣΗΔΗΣ διακήρυξης (εφεξής, «η διακήρυξη»), με την οποία προκηρύχθηκε ανοικτός, ηλεκτρονικός διαγωνισμός για την "Ανάδειξη αναδόχου για σε βάρος του προϋπολογισμού και των πιστώσεων του Τομεακού Προγράμματος Ανάπτυξης (ΤΠΑ) 2021-2025 (εθνικό σκέλος Π.Δ.Ε.) και συγκεκριμένα του έργου της με τίτλο «..... (2023-2025) (κατ. 1.4)» - MIS: με ενάρημο:, ΚΑΕ:, με φορέα χρηματοδότησης το", συνολικού προϋπολογισμού 512.520,83 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (εφεξής, «ο διαγωνισμός»), με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής. Η διακήρυξη αναρτήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) στις 22.04.2024 με ΑΔΑΜ
3. Επειδή, ο διαγωνισμός ενόψει του αντικειμένου της σύμβασης (υπηρεσίας), της συνολικής εκτιμώμενης αξίας του χωρίς ΦΠΑ, του χρόνου έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης, καθώς επίσης και της νομικής φύσης της αναθέτουσας αρχής, υπάγεται στις διατάξεις του ν. 4412/2016. Συνακόλουθα, η κρινόμενη διαφορά διέπεται από τις διατάξεις του Βιβλίου IV του ν. 4412/2016 και η ΕΑΔΗΣΥ είναι αρμόδια να εξετάσει την προδικαστική προσφυγή.
4. Επειδή, στην προκείμενη περίπτωση, η υπό κρίση προδικαστική προσφυγή, στην οποία περιλαμβάνεται και το αίτημα αναστολής, δεν πιθανολογείται ότι είναι προδήλως απαράδεκτη ή αβάσιμη, ενώ για την οριστική

κρίση επί του παραδεκτού και του βασίμου της προσφυγής απαιτείται ενδελεχής έρευνα του φακέλου της υπόθεσης, η οποία δεν δύναται να λάβει χώρα στο επίπεδο της προσωρινής προστασίας.

5. Επειδή, η ζημία του προσφεύγοντος -ο οποίος στη ματαιωθείσα με την προσβαλλόμενη απόφαση διαγωνιστική διαδικασία κατατάχθηκε δεύτερος κατά σειρά μειοδότης και η ασκηθείσα από αυτόν προδικαστική προσφυγή κατά του οριστικού αναδόχου (ΓΑΚ/2024) έγινε δεκτή με τη/2024 απόφαση της Αρχής- από τη μη αναστολή της προσβαλλόμενης απόφασης και ιδίως εκ της επαναπροκήρυξης του διαγωνισμού, είναι πρόδηλη και οπωσδήποτε μη αμελητέα, δεδομένου ότι στην περίπτωση αυτή θα καταστεί αλυσιτελής η εξέταση της προσφυγής του. Εξάλλου, από τα στοιχεία του ηλεκτρονικού φακέλου του διαγωνισμού δεν προκύπτει επίκληση ζημίας από κάποιον τρίτο που να αποδεικνύει έννομο συμφέρον ως προς την ad hoc προξενούμενη βλάβη των συμφερόντων του, ήτοι σε σχέση με τη χορήγηση προσωρινών μέτρων. Σε κάθε περίπτωση, από μια γενική θεώρηση και στάθμιση των συμφερόντων των εμπλεκόμενων μερών που ενδέχεται να ζημιωθούν, καθώς και του δημοσίου συμφέροντος, προκύπτει αναμφίβολα ότι οι πιθανές αρνητικές συνέπειες από τη χορήγηση των προσωρινών μέτρων είναι λιγότερες από τα οφέλη. Κατ' ακολουθία και προκειμένου να μην καταστεί αλυσιτελής τυχόν αποδοχή της προδικαστικής προσφυγής, αλλά και να αποτραπεί ενδεχόμενη βλάβη του προσφεύγοντος, σε περίπτωση που κριθεί με την οριστική απόφαση της ΕΑΔΗΣΥ ότι βασίμως προβλήθηκαν οι περιλαμβανόμενες στην προδικαστική προσφυγή αιτιάσεις, είναι αναγκαία η αναστολή εκτέλεσης της ματαίωσης της διαγωνιστικής διαδικασίας, ώστε η αναθέτουσα αρχή να απέχει από κάθε ενέργεια ή πράξη προς υλοποίηση της προσβαλλόμενης απόφασης, έως την έκδοση της οριστικής απόφασης επί της προσφυγής, η οποία (αναστολή) δεν διατάσσεται με αόριστη, αλλά με βέβαιη και εύλογη διάρκεια, ήτοι μέχρι την έκδοση απόφασης επί της προσφυγής και πάντως εντός της αποκλειστικής προθεσμίας του άρθρου 367 παρ. 1 του ν. 4412/2016.

6. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, το κρινόμενο αίτημα αναστολής πρέπει να γίνει δεκτό.

Για τους λόγους αυτούς

Αριθμός Απόφασης: Α 149/2025

Δέχεται το αίτημα αναστολής - προσωρινών μέτρων που περιλαμβάνεται στην προδικαστική προσφυγή.

Αναστέλλει την εκτέλεση της προσβαλλόμενης απόφασης προκειμένου η αναθέτουσα αρχή να απέχει από κάθε ενέργεια ή πράξη προς υλοποίηση αυτής, έως την έκδοση οριστικής απόφασης της ΕΑΔΗΣΥ επί της προσφυγής.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε στις 18 Φεβρουαρίου 2025 και εκδόθηκε αυθημερόν στην Αθήνα.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΑΛΙΚΗ ΜΑΡΚΑΚΗ

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΜΙΧΑΛΗΣ ΣΟΦΙΑΝΟΣ
Α/Α ΠΑΣΧΑΛΙΝΑ ΜΗΝΤΟΥ