

Η
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ
5^Ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε στην έδρα της, στις 23 Δεκεμβρίου 2024, με την εξής σύνθεση: Γαρυφαλλιά Σκιάνη, Πρόεδρος, Μιχαήλ Οικονόμου, Μέλος, Ναυσικά – Σοφία Μπάσδελη, Μέλος- Εισηγήτρια.

Για να εξετάσει την από 15.11.2024 και υπό Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. 1690/18.11.2024 προδικαστική προσφυγή του οικονομικού φορέα, ..., με την επωνυμία «...» και διακριτικό τίτλο «...», που εδρεύει στην ... αρ. ... (εφ' εξής η «προσφεύγουσα»), όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Κατά του ... «...» (εφ' εξής η «αναθέτουσα Αρχή»), όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Την παρέμβαση του οικονομικού φορέα, ..., με την επωνυμία «...», που εδρεύει στις ... αρ. ... (εφ' εξής η «παρεμβαίνουσα»), όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

Με την υπό κρίση προδικαστική προσφυγή, η προσφεύγουσα ζητεί α) να ακυρωθεί το προσβαλλόμενο, με αριθμ. ... Πρακτικό της 4ης Νοεμβρίου 2024 Τακτικής Συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της αναθέτουσας Αρχής (θέμα...), με το οποίο, πρακτικό του Διοικητικού Συμβουλίου, εγκρίθηκαν τα Πρακτικά της Επιτροπής Διαγωνισμού αξιολόγησης των υποφακέλλων «Δικαιολογητικά Συμμετοχής», «Τεχνική Προσφορά» και «Οικονομική Προσφορά» των συμμετεχόντων στον διαγωνισμό, για την ... «... (CPV...)» για δύο (2) έτη, με δικαίωμα προαίρεσης για ένα επιπλέον έτος, και το ... Πρακτικό ελέγχου και αξιολόγησης των δικαιολογητικών κατακύρωσης, για την ομάδα με α/α 3 του εν λόγω διαγωνισμού, κατά το μέρος, που έκανε δεκτή την προσφορά της παρεμβαίνουσας (δικαιολογητικά συμμετοχής, τεχνική και οικονομική προσφορά και δικαιολογητικά κατακύρωσης) και αποφασίσθηκε η κατακύρωση του αποτελέσματος του εν λόγω διαγωνισμού, για το τμήμα με α/α 3, στην παρεμβαίνουσα, β) να ακυρωθεί η ενσωματωθείσα στην πρώτη προσβαλλόμενη, υπ' αριθμ. .../2.10.2024, απόφαση του Διοικητικού

Συμβουλίου της αναθέτουσας Αρχής (θέμα...), σχετικά με την έγκριση των Πρακτικών της Επιτροπής Διαγωνισμού τεχνικής και οικονομικής αξιολόγησης, κατά το μέρος, που έκανε δεκτή την προσφορά της παρεμβαίνουσας, γ) να απορριφθεί η προσφορά της παρεμβαίνουσας και δ) να αναδειχθεί η προσφεύγουσα οριστική ανάδοχος, για την ομάδα με α/α 3 του εν λόγω διαγωνισμού.

Με την παρέμβαση, ζητείται η απόρριψη της προσφυγής.

Η συζήτηση άρχισε, αφού άκουσε την Εισηγήτρια,

Μελέτησε τα σχετικά έγγραφα,

Σκέφθηκε κατά τον Νόμο

1. Επειδή, για την άσκηση της προδικαστικής προσφυγής, προκύπτει, ότι καταβλήθηκε και δεσμεύθηκε το νόμιμο παράβολο, ποσού 600,00 ευρώ, το οποίο υπολογίζεται βάσει της άνευ Φ.Π.Α. αξίας του τμήματος/ ομάδας με α/α 3, ως προς το οποίο ασκείται η προσφυγή, ήτοι 19.200 ευρώ (βλ. ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό ... και την εκτύπωση από την σελίδα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών, με την ένδειξη «ΔΕΣΜΕΥΜΕΝΟ»).

2. Επειδή, με την υπ' αριθμ. .../2024 και υπ' αριθμ. πρωτ. ... διακήρυξη, προκηρύχθηκε δημόσιος ανοικτός διαγωνισμός για την ... «...(CPV...)» του ... «...», για δύο (2) έτη, με δικαίωμα προαίρεσης για ένα επιπλέον έτος, στο πλαίσιο του Προγράμματος Συμβάσεων 2024, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής, εκτιμώμενης αξίας 1.033.924.40 €, άνευ ΦΠΑ, η οποία αναρτήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.) στις 03.06.2024, με Α.Δ.Α.Μ ... 2024-06-03, καθώς και στην διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ, όπου ο επίμαχος διαγωνισμός έλαβε συστημικό αριθμό ... Ο διαγωνισμός υποδιαιρείται σε είκοσι ομάδες οι δε προσφορές μπορούν να υποβληθούν, είτε για το σύνολο των ... της υπό ... (για ολόκληρο το φυσικό αντικείμενο της ...) είτε για το σύνολο των ... της κάθε ομάδας ξεχωριστά, με την διευκρίνιση, ότι η υποβληθείσα προσφορά πρέπει να καλύπτει το σύνολο της προκηρυχθείσας ποσότητας ανά ομάδα. Η προσφεύγουσα συμμετείχε στον

προκείμενο διαγωνισμό και υπέβαλε προσφορά για την ομάδα με α/α 3 (... τύπου ... της ...). Προσφορά για την Ομάδα με α/α 3 υπέβαλε και η παρεμβαίνουσα, η οποία αναδείχθηκε οριστική ανάδοχος για την προαναφερθείσα ομάδα, με την προσβαλλόμενη απόφαση της Αναθέτουσας Αρχής, η δε προσφορά της προσφεύγουσας κατετάγη 2η στην σειρά μειοδοσίας.

3. Επειδή η επίμαχη διαγωνιστική διαδικασία, ως εκ του αντικειμένου της, της προϋπολογισθείσας αξίας της ... άνευ Φ.Π.Α. και του χρόνου εκκίνησης της διαγωνιστικής διαδικασίας, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου IV του ν. 4412/2016, σύμφωνα με το άρθρ. 345 του ν. 4412/2016, η δε Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ., ενώπιον της οποίας ασκείται η προσφυγή, είναι αρμόδια για την εξέτασή της.

4. Επειδή η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή έχει ασκηθεί (α) εμπροθέσμως, καθ' όσον η προσβαλλόμενη απόφαση κοινοποιήθηκε στους συμμετέχοντες, μέσω της λειτουργικότητας «επικοινωνία» του ΕΣΗΔΗΣ, στις 05.11.2024 η δε προσφυγή κατατέθηκε στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού στις 15.11.2024, ήτοι κατατέθηκε εντός της προβλεπόμενης δεκαήμερης προθεσμίας από την κοινοποίηση της προσβαλλόμενης, (β) μετ' εννόμου συμφέροντος, στρεφόμενη κατά της προσφοράς της παρεμβαίνουσας και της ανάδειξης αυτής, ως οριστικής αναδόχου της Ομάδας με α/α 3 του διαγωνισμού, επιδιώκοντας, ως έχουσα υποβάλει παραδεκτή προσφορά στον διαγωνισμό, την ανάθεση σ' αυτήν της ανωτέρω ομάδας της ... Σημειωτέον ότι η προδικαστική προσφυγή απαραδέκτως στρέφεται ευθέως κατά της υπ' αριθμ. .../2.10.2024 απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου της αναθέτουσας Αρχής (θέμα...), δεδομένου ότι αυτή ενσωματώθηκε στην μόνη παραδεκτως προσβαλλόμενη πράξη της αναθέτουσας Αρχής, ήτοι το υπ' αριθμ. ... Πρακτικό της 4ης Νοεμβρίου 2024 Τακτικής Συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της αναθέτουσας Αρχής (θέμα...), ως την τελική απόφαση της σύνθετης διαγωνιστικής διαδικασίας, κατά τον έλεγχο του κύρους της οποίας θα ελεγχθεί παρεμπιπτόντως και το κύρος της ενσωματωθείσας αυτής απόφασης. Περαιτέρω, απαραδέκτως η προσφεύγουσα αιτείται να αναδειχθεί η ίδια ανάδοχος, καθ' όσον το εν λόγω αίτημα εκφεύγει της αρμοδιότητας της Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ, η οποία, επί αποδοχής προσφυγής κατά πράξης, ακυρώνει ολικώς

ή μερικώς την προσβαλλόμενη πράξη, ενώ επί αποδοχής προσφυγής κατά παράλειψης, ακυρώνει την παράλειψη και η υπόθεση αναπέμπεται στην αναθέτουσα Αρχή, για να προβεί εκείνη στην οφειλόμενη ενέργεια, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 367 παρ. 2 του ν. 4412/2016, και δεν έχει εξουσία να τροποποιήσει την προσβαλλόμενη πράξη, καθ' υποκατάσταση της αναθέτουσας Αρχής.

5. Επειδή η αναθέτουσα Αρχή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 365 της παρ. 1 του Ν. 4412/2016, κοινοποίησε, στις 18.11.2024, την προσφυγή μέσω της λειτουργικότητας «επικοινωνία» του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. στην έτερη διαγωνιζόμενη εταιρεία, ως θιγόμενη από τυχόν αποδοχή της, προκειμένου αυτή να λάβει γνώση και ν' ασκήσει ενδεχομένως το δικαίωμα παρέμβασης. Η παρεμβαίνουσα άσκησε εμπροθέσμως, στις 27.11.2024, την παρέμβασή της, για την οποία θεμελιώνει άμεσο, προσωπικό και ενεστώς έννομο συμφέρον, καθώς έχει κριθεί αποδεκτή η προσφορά της και έχει ανακηρυχθεί οριστική ανάδοχος του διαγωνισμού, για την ομάδα με α/α 3.

6. Επειδή η αναθέτουσα Αρχή υπέβαλε νομίμως και εμπροθέσμως, στις 02.12.2024, τις απόψεις της επί της κρινόμενης προσφυγής, δοθέντος ότι η δεκαπενθήμερη προθεσμία διαβίβασης των απόψεων και του φακέλλου του διαγωνισμού έληγε στις 02.12.2024, καθώς η 30η.11.2024 ήταν ημέρα Σάββατο και η 1^η.12.2024 ήταν ημέρα Κυριακή (εξαιρετέα). Η προσφεύγουσα υπέβαλε νομίμως και εμπροθέσμως, την 9η.12.2024, το υπόμνημά της επί των ως άνω απόψεων και της ασκηθείσας παρέμβασης, δοθέντος ότι η πενθήμερη προθεσμία από την υποβολή των απόψεων έληγε στις 9.12.2024, καθώς η 7η.12.2024 ήταν ημέρα Σάββατο και η 8^η.12.2024 ήταν ημέρα Κυριακή (εξαιρετέα), απορριπτομένου, ως αβάσιμου, του ισχυρισμού της αναθέτουσας Αρχής, περί εκπρόθεσμης υποβολής του υπομνήματος της προσφεύγουσας. Υπόμνημα κατέθεσε και η αναθέτουσα Αρχή νομίμως και εμπροθέσμως, την 9^η.12.2024.

7. Επειδή, στο άρθρο 54 - Τεχνικές προδιαγραφές του ν. 4412/2016 (άρθρο 42 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) - παρ. 1, ορίζεται, ότι «*οι τεχνικές προδιαγραφές που ορίζονται στην περ. 1 του Παραρτήματος VII του Προσαρτήματος Α` παρατίθενται στα έγγραφα της ... και καθορίζουν τα*

απαιτούμενα χαρακτηριστικά των...». Περαιτέρω, στην περ. 1 του Παραρτήματος VII του Προσαρτήματος Α', ορίζεται, ότι «Για τους σκοπούς του Βιβλίου Ι νοούνται ως: 'τεχνική προδιαγραφή' ένα από τα ακόλουθα [...] β) όταν πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ή ...: η προδιαγραφή που περιέχεται σε έγγραφο το οποίο προσδιορίζει τα απαιτούμενα χαρακτηριστικά ενός ...τος ή μιας ..., όπως τα επίπεδα ποιότητας, τα επίπεδα της περιβαλλοντικής και κλιματικής επίδοσης, ο σχεδιασμός για όλες τις απαιτήσεις (...), και η αξιολόγηση της συμμόρφωσης, της καταλληλότητας, της χρήσης του ...τος, της ασφάλειας ή των διαστάσεών του, συμπεριλαμβανομένων των απαιτήσεων που ισχύουν για το ... όσον αφορά την ονομασία πώλησης, την ορολογία, τα σύμβολα, τις δοκιμές και μεθόδους δοκιμών, τη συσκευασία, τη σήμανση και την επίθεση ετικετών, τις οδηγίες για τους χρήστες, τις διαδικασίες και μεθόδους παραγωγής σε οποιοδήποτε στάδιο του κύκλου ζωής του αγαθού ή της ..., καθώς και τις διαδικασίες αξιολόγησης της συμμόρφωσης».

Επιπροσθέτως, στο άρθρο 94 παρ. 4 του ν. 4412/2016, ορίζεται, ότι «4. Στις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων προμηθειών και γενικών ... ο φάκελος της τεχνικής προσφοράς περιέχει ιδίως τα έγγραφα και τα δικαιολογητικά που τεκμηριώνουν την τεχνική επάρκεια, χρησιμοποιούνται για την αξιολόγηση των προσφορών και περιγράφονται στα έγγραφα της ... » και σύμφωνα με το άρθρο 102 ν. 4412/2016 «Συμπλήρωση - αποσαφήνιση πληροφοριών και δικαιολογητικών (άρθρο 56 παρ. 3 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)», «Κατά τη διαδικασία αξιολόγησης των προσφορών ή αιτήσεων συμμετοχής, οι αναθέτουσες αρχές, τηρώντας τις αρχές της ίσης μεταχείρισης και της διαφάνειας, ζητούν από τους προσφέροντες ή υποψήφιους οικονομικούς φορείς, όταν οι πληροφορίες ή η τεκμηρίωση που πρέπει να υποβάλλονται είναι ή εμφανίζονται ελλιπείς ή λανθασμένες, συμπεριλαμβανομένων εκείνων στο ΕΕΕΣ, ή όταν λείπουν συγκεκριμένα έγγραφα, να υποβάλλουν, να συμπληρώνουν, να αποσαφηνίζουν ή να ολοκληρώνουν τις σχετικές πληροφορίες ή τεκμηρίωση, εντός προθεσμίας όχι μικρότερης των δέκα (10) ημερών και όχι μεγαλύτερης των είκοσι (20) ημερών από την ημερομηνία κοινοποίησης σε αυτούς της σχετικής πρόσκλησης.».

8. Επειδή η διακήρυξη αποτελεί κανονιστική πράξη, η οποία διέπει τον Διαγωνισμό και δεσμεύει, τόσο την αναθέτουσα Αρχή, η οποία διενεργεί αυτόν

(ΣΤΕ 3703/2010, 53/2011, ΕΣ VI Τμήμα Πράξεις 78/2007, 19/2005, 31/2003 κ.λπ.), όσο και τους διαγωνιζόμενους η δε παράβαση ουσιωδών διατάξεων της Διακήρυξης οδηγεί σε ακυρότητα των αποφάσεων της αναθέτουσας Αρχής, με τις οποίες εγκρίνονται οι επιμέρους φάσεις της διαδικασίας καθώς και το αποτέλεσμα του Διαγωνισμού (ΣΤΕ 2772/1986, 3670/1992, 2137/1993 κλπ), αντιστοίχως δε η παράβαση τέτοιων διατάξεων της Διακήρυξης, από τους διαγωνιζόμενους, καθιστά απαράδεκτες τις υποβληθείσες προσφορές τους. Ως εκ τούτου, προσφορές, που δεν πληρούν τις οριζόμενες από την διακήρυξη απαιτήσεις, καθίστανται απορριπτέες, ακόμη και στις περιπτώσεις που η διακήρυξη δεν αναφέρει ρητώς (κατά μείζονα δε λόγο, όταν ορίζει), ότι οι εν λόγω απαιτήσεις τάσσονται επί ποινή αποκλεισμού (ΕΑΣΤΕ 79/ 2009, 26/2007, Ελ. Συν. VI Τμήμα, 24995, 1949/2009). Το ίδιο ισχύει και για τις τεχνικές προδιαγραφές, οι οποίες προβλέπονται από την διακήρυξη. Τα ανωτέρω προκύπτουν και εκ των αρχών της ισότιμης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων και της διαφάνειας της διαδικασίας, που επιβάλλουν την εφαρμογή των κριτηρίων ... και την κρίση επί των προδιαγραφών και προσκομιζομένων δικαιολογητικών, κατά τρόπο ενιαίο για όλους τους προσφέροντες, όχι μόνο κατά την υποβολή αλλά και κατά την αξιολόγηση των προσφορών. Περαιτέρω, οι αρχές της διαφάνειας, της ίσης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων και του υγιούς και αποτελεσματικού ανταγωνισμού, η τήρηση των οποίων είναι θεμελιώδους σημασίας για την εφαρμογή της ενωσιακής και εθνικής νομοθεσίας περί δημοσίων συμβάσεων, επιβάλλουν σαφή και ακριβή μνεία των απαιτούμενων προς συμμετοχή στους διαγωνισμούς προσόντων και των υποβλητέων κατά την κατάθεση της προσφοράς δικαιολογητικών (ΣΤΕ 1647/2022). Συνεπώς, οι διαγωνιζόμενοι οφείλουν να υποβάλουν μόνον τα στοιχεία τα αξιούμενα από την διακήρυξη για την απόδειξη ιδιοτήτων ή γεγονότων κρίσιμων για την συμμετοχή στον διαγωνισμό, η δε αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί σε αποκλεισμό διαγωνιζομένου μόνον λόγω προσκόμισης διαφορετικών, από τα προβλεπόμενα, δικαιολογητικών της προσφοράς τους (ΔΕφΘεσ/κης 559/2023 σκ. 19).

9. Επειδή, στο άρθρο 2.4.3.2 της διακήρυξης, ορίζεται, ότι «Η τεχνική προσφορά θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί από την αναθέτουσα αρχή με το κεφάλαιο “Απαιτήσεις-Τεχνικές

Προδιαγραφές” του Παραρτήματος II της Διακήρυξης περιγράφοντας ακριβώς πώς οι συγκεκριμένες απαιτήσεις και προδιαγραφές πληρούνται. Περιλαμβάνει ιδίως τα έγγραφα και δικαιολογητικά, βάσει των οποίων θα αξιολογηθεί η καταλληλότητα των ..., με βάση το κριτήριο ..., σύμφωνα με τα αναλυτικώς αναφερόμενα στο ως άνω Παράρτημα^{113 114}. Επισημαίνεται η υποχρεωτική υποβολή Αναλυτικού Φύλλου Συμμόρφωσης σύμφωνα με το υπόδειγμα με παραπομπές ανά τμήμα (ομάδα) του διαγωνισμού. Οι οικονομικοί φορείς αναφέρουν: α) το τμήμα της ... που προτίθενται να αναθέσουν υπό μορφή υπεργολαβίας σε τρίτους, καθώς και τους υπεργολάβους που προτείνουν. β) τη χώρα παραγωγής του προσφερόμενου ...τος και την επιχειρηματική μονάδα στην οποία παράγεται αυτό, καθώς και τον τόπο εγκατάστασής της», στο άρθρο 2.4.6 της διακήρυξης, με τίτλο «Λόγοι απόρριψης προσφορών¹²⁰», ορίζεται, ότι «Η αναθέτουσα αρχή με βάση τα αποτελέσματα του ελέγχου και της αξιολόγησης των προσφορών, απορρίπτει, σε κάθε περίπτωση, προσφορά: α) η οποία αποκλίνει από απαραίτατους όρους περί σύνταξης και υποβολής της προσφοράς, ή δεν υποβάλλεται εμπρόθεσμα με τον τρόπο και με το περιεχόμενο που ορίζεται στην παρούσα και συγκεκριμένα στις παραγράφους 2.4.1 (Γενικοί όροι υποβολής προσφορών), 2.4.2. (Χρόνος και τρόπος υποβολής προσφορών), 2.4.3. (Περιεχόμενο φακέλων δικαιολογητικών συμμετοχής, τεχνικής προσφοράς), 2.4.4. (Περιεχόμενο φακέλου οικονομικής προσφοράς, τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών), 2.4.5. (Χρόνος ισχύος προσφορών), 3.1. (Αποσφράγιση και αξιολόγηση προσφορών), 3.2 (Πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών προσωρινού αναδόχου) της παρούσας, β) η οποία περιέχει ατελείς, ελλιπείς, ασαφείς ή λανθασμένες πληροφορίες ή τεκμηρίωση, συμπεριλαμβανομένων των πληροφοριών που περιέχονται στο ΕΕΕΣ, εφόσον αυτές δεν επιδέχονται συμπλήρωσης, διόρθωσης, αποσαφήνισης ή διευκρίνισης ή, εφόσον επιδέχονται, δεν έχουν αποκατασταθεί από τον προσφέροντα, εντός της προκαθορισμένης προθεσμίας, σύμφωνα το άρθρο 102 του ν. 4412/2016 και την παρ. 3.1.2.1 της παρούσας διακήρυξης, β) η οποία περιέχει ατελείς, ελλιπείς, ασαφείς ή λανθασμένες πληροφορίες ή τεκμηρίωση, συμπεριλαμβανομένων των πληροφοριών που περιέχονται στο ΕΕΕΣ, εφόσον αυτές δεν επιδέχονται συμπλήρωσης, διόρθωσης, αποσαφήνισης ή διευκρίνισης ή, εφόσον επιδέχονται, δεν έχουν αποκατασταθεί από τον

προσφέροντα, εντός της προκαθορισμένης προθεσμίας, σύμφωνα το άρθρο 102 του ν. 4412/2016 και την παρ. 3.1.2.1 της παρούσας διακήρυξης, ... ι) η οποία παρουσιάζει αποκλίσεις ως προς τους όρους και τις τεχνικές προδιαγραφές της ..., ...», στο άρθρο 3.1.2.1 ορίζεται, ότι «Μετά την κατά περίπτωση ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών η Αναθέτουσα Αρχή προβαίνει στην αξιολόγηση αυτών, μέσω των αρμόδιων πιστοποιημένων στο ΕΣΗΔΗΣ οργάνων της¹²⁵, εφαρμοζόμενων κατά τα λοιπά των κειμένων διατάξεων. Η αναθέτουσα αρχή, τηρώντας τις αρχές της ίσης μεταχείρισης και της διαφάνειας, ζητά από τους προσφέροντες οικονομικούς φορείς, όταν οι πληροφορίες ή η τεκμηρίωση που πρέπει να υποβάλλονται είναι ή εμφανίζονται ελλιπείς ή λανθασμένες, συμπεριλαμβανομένων εκείνων στο ΕΕΕΣ, ή όταν λείπουν συγκεκριμένα έγγραφα, να υποβάλλουν, να συμπληρώνουν, να αποσαφηνίζουν ή να ολοκληρώνουν τις σχετικές πληροφορίες ή τεκμηρίωση, εντός προθεσμίας όχι μικρότερης των δέκα (10) ημερών και όχι μεγαλύτερης των είκοσι (20) ημερών από την ημερομηνία κοινοποίησης σε αυτούς της σχετικής πρόσκλησης. Η συμπλήρωση ή η αποσαφήνιση ζητείται και γίνεται αποδεκτή υπό την προϋπόθεση ότι δεν τροποποιείται η προσφορά του οικονομικού φορέα και ότι αφορά σε στοιχεία ή δεδομένα, των οποίων είναι αντικειμενικά εξακριβώσιμος ο προγενέστερος χαρακτήρας σε σχέση με το πέρας της καταληκτικής προθεσμίας παραλαβής προσφορών. Τα ανωτέρω ισχύουν κατ' αναλογία και για τυχόν ελλείπουσες δηλώσεις, υπό την προϋπόθεση ότι βεβαιώνουν γεγονότα αντικειμενικώς εξακριβώσιμα¹²⁶.», στο δε ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ II (Ειδική Συγγραφή Υποχρεώσεων) της διακήρυξης, το οποίο αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της διακήρυξης, προβλέπονται οι ειδικοί όροι ανά ομάδα και οι γενικές τεχνικές προδιαγραφές της ..., που οι διαγωνιζόμενοι πρέπει να καλύπτουν και να αποδεικνύουν, ότι πληρούν, σύμφωνα με το άρθρο 2.4.3.2 της διακήρυξης, και συγκεκριμένα ορίζονται τα εξής: «... Ο διαγωνιζόμενος βεβαιώνει εγγράφως ότι έχει γνώση του ..., της σημερινής (δηλ. κατά τον χρόνο του διαγωνισμού) κατάστασής του και ότι έχει ενημερωθεί για όλες τις τοπικές συνθήκες ..., που μπορούν να επιδράσουν με οποιονδήποτε τρόπο στην εκτέλεση των εργασιών ή στο κόστος τους. Επίσης ο διαγωνιζόμενος απαιτείται να δηλώσει εγγράφως, ότι αναλαμβάνει να αποκαταστήσει τυχόν βλάβες που θα διαπιστωθούν κατά την έναρξη της ... Το κόστος αυτό θα περιλαμβάνεται στην τιμή της ΕΜΠΕΙΡΙΑ Ο διαγωνιζόμενος

θα πρέπει να προσκομίσει βεβαιώσεις καλής εκτέλεσης από ... για τα οποία έχει αναλάβει σε ετήσια βάση την ... βάση την ... παρόμοιου ... μέσα στα τελευταία πέντε χρόνια. ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΤΙΚΑ Ο διαγωνιζόμενος να διαθέτει πιστοποίηση EN ISO 9001:2015 και ταυτόχρονα να πληροί τις απαιτήσεις της υπουργικής απόφασης ΔΥ8δ/Γ.Π. οικ./1348/2004, ή εναλλακτικά να διαθέτει EN ISO 13485/2016 (διακίνηση και τεχνική υποστήριξη ...). ... Ο διαγωνιζόμενος θα πρέπει να προσκομίσει υπεύθυνη δήλωση ότι κατέχει όλα τα απαραίτητα ... ΟΜΑΔΑ ... Ο διαγωνιζόμενος θα πρέπει να προσφέρει ... για το σύνολο των ... της ομάδας. ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ Ο διαγωνιζόμενος πρέπει να είναι εξουσιοδοτημένος από αναγνωρισμένο φορέα πιστοποίησης ή από τον ίδιο τον ... και να διαθέτει κατάλληλα εκπαιδευμένο προσωπικό, ώστε να μπορεί να πραγματοποιεί διορθώσεις, τροποποιήσεις, ανακλήσεις σύμφωνα με το σύστημα διασφάλισης ποιότητας του ... και τις αντίστοιχες τυχόν οδηγίες των ελληνικών ή ευρωπαϊκών κανονιστικών αρχών, ώστε να εξασφαλίζεται η αρτιότερη και ασφαλέστερη για τους ... Τα ανωτέρω δικαιολογητικά προσκομίζονται στο φάκελο της τεχνικής προσφοράς.». Τέλος, στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ IV, τιτλοφορούμενο «Υπόδειγμα Τεχνικής Προσφοράς ΥΠΟΧΡΕΩΤΙΚΟ ΕΠΙ ΠΟΙΝΗΣ ΑΠΟΚΛΕΙΣΜΟΥ», το οποίο αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της διακήρυξης, παρατίθεται πίνακας ως εξής: α/α 1, ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΑ ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ – ΑΙΤΟΥΜΕΝΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΗ, ΑΠΑΙΤΗΣΗ ΝΑΙ, ΑΠΑΝΤΗΣΗ, ΠΑΡΑΠΟΜΠΗ,» και ακολούθως, στις οδηγίες σύνταξης αυτού (πίνακα) αναφέρονται τα εξής: «ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ – ΠΙΝΑΚΑΣ ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗΣ. Στη Στήλη «ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΗ», περιγράφονται αναλυτικά οι αντίστοιχοι τεχνικοί όροι, υποχρεώσεις ή επεξηγήσεις για τα οποία θα πρέπει να δοθούν αντίστοιχες απαντήσεις. Αν στη στήλη «ΑΠΑΙΤΗΣΗ» έχει συμπληρωθεί η λέξη «ΝΑΙ» ή ένας αριθμός (που σημαίνει υποχρεωτικό αριθμητικό μέγεθος της προδιαγραφής και απαιτεί συμμόρφωση) τότε η αντίστοιχη προδιαγραφή είναι υποχρεωτική για τον υποψήφιο Ανάδοχο, θεωρούμενη ως απαραίτητος όρος σύμφωνα με την παρούσα Διακήρυξη. Προσφορές που δεν καλύπτουν πλήρως απαραίτητους όρους απορρίπτονται ως απαράδεκτες. Στη στήλη «ΑΠΑΝΤΗΣΗ» σημειώνεται η απάντηση του Αναδόχου που έχει τη μορφή ΝΑΙ/ΟΧΙ εάν η αντίστοιχη προδιαγραφή πληρούται ή όχι από την Προσφορά ή ένα αριθμητικό μέγεθος που δηλώνει την ποσότητα του αντίστοιχου χαρακτηριστικού στην Προσφορά.

Απλή κατάφαση ή επεξήγηση δεν αποτελεί απόδειξη πλήρωσης της προδιαγραφής και η αρμόδια Επιτροπή έχει την υποχρέωση ελέγχου και επιβεβαίωσης της πλήρωσης της απαίτησης (ιδιαίτερα αν αυτή αποτελεί ελάχιστη). Στη στήλη «ΠΑΡΑΠΟΜΠΗ» θα καταγραφεί η σαφής παραπομπή σε Παράρτημα της Τεχνικής Προσφοράς το οποίο θα περιλαμβάνει αριθμημένα Τεχνικά Φυλλάδια ..., ή αναλυτικές τεχνικές περιγραφές των ..., ή του τρόπου διασύνδεσης και ... ή αναφορές μεθοδολογίας εγκατάστασης και υποστήριξης κλπ., που κατά την κρίση του υποψηφίου Αναδόχου τεκμηριώνουν τα στοιχεία των Πινάκων Συμμόρφωσης. Στην αρχή του Παραρτήματος καταγράφεται αναλυτικός πίνακας των περιεχόμενων του. Είναι ιδιαίτερα επιθυμητή η πληρέστερη συμπλήρωση των παραπομπών, οι οποίες πρέπει να είναι κατά το δυνατόν συγκεκριμένες (π.χ. Τεχνικό Φυλλάδιο 3, Σελ. 4 Παράγραφος 4, κ.λπ.). Αντίστοιχα στο τεχνικό φυλλάδιο ή στη σχετική αναφορά, μεθοδολογικό εργαλείο, τεχνική κτλ θα υπογραμμιστεί το σημείο που τεκμηριώνει τη συμφωνία ή υπερέκλυψη και θα σημειωθεί η αντίστοιχη παράγραφος του Πίνακα Συμμόρφωσης στην οποία καταγράφεται η ζητούμενη προδιαγραφή (π.χ. Προδ. 4.18). Τονίζεται ότι είναι υποχρεωτική η απάντηση σε όλα τα σημεία των ΠΙΝΑΚΩΝ ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗΣ και η παροχή όλων των πληροφοριών που ζητούνται. Η αρμόδια Επιτροπή θα αξιολογήσει τα παρεχόμενα από τους υποψήφιους Αναδόχους στοιχεία κατά την αξιολόγηση των Τεχνικών Προσφορών. Σε περίπτωση που δεν έχει συμπληρωθεί η στήλη «ΑΠΑΝΤΗΣΗ», για έστω και ένα από τους όρους στον πίνακα συμμόρφωσης, τότε θεωρείται ότι δεν υπάρχει απάντηση στο σχετικό όρο.».

10. Επειδή η προσφεύγουσα βάλλει κατά της νομιμότητας της προσβαλλόμενης απόφασης, κατά το μέρος, που η αναθέτουσα Αρχή έκανε δεκτή την προσφορά της παρεμβαίνουσας. Ειδικότερα, σύμφωνα με τους ισχυρισμούς της προσφεύγουσας, η τεχνική προσφορά της παρεμβαίνουσας έπρεπε να απορριφθεί, ως απαράδεκτη, διότι δεν πληροί την γενική τεχνική προδιαγραφή, τιτλοφορούμενη, ως «Εξουσιοδότηση», καθώς, σύμφωνα με τους ισχυρισμούς της προσφεύγουσας, παραβιάζει τους όρους σύνταξης και υποβολής τεχνικής προσφοράς της διακήρυξης και συγκεκριμένα τα άρθρα 2.4.3.2 αυτής και η παρεμβαίνουσα «δεν περιέγραψε ακριβώς με ποιόν τρόπο πληρούται η τεχνική προδιαγραφή «ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ», ως προς όλα τα

σημεία της και περαιτέρω δεν τεκμηρίωσε αυτήν με κατάλληλα αποδεικτικά έγγραφα, παραβίασε επί ποινή αποκλεισμού τεθέντα όρο της διακήρυξης και η προσφορά της έπρεπε να απορριφθεί κατά δέσμια αρμοδιότητα της αναθέτουσας αρχής.». Περαιτέρω, η προσφεύγουσα ισχυρίζεται, ότι η παρεμβαίνουσα δεν δήλωσε με την τεχνική προσφορά της, ως όφειλε, ότι είναι εξουσιοδοτημένη από αναγνωρισμένο φορέα πιστοποίησης ή από τον ίδιο τον ... και η υποβληθείσα από την παρεμβαίνουσα εξουσιοδότηση δεν καλύπτει την σχετική απαίτηση της διακήρυξης (γενική τεχνική προδιαγραφή με τίτλο «Εξουσιοδότηση»), με την οποία απαίτηση ο διαγωνιζόμενος έπρεπε να αποδείξει, ότι «...». Επιπροσθέτως, η προσφεύγουσα προβάλλει, ότι η σχετική βεβαίωση δεν έχει εκδοθεί από τον ... αλλά από την εταιρεία ... η οποία δηλώνει ..., ενώ, σύμφωνα με τους ισχυρισμούς της προσφεύγουσας, «*Η εν λόγω εταιρεία, ... ΔΕΝ ΕΧΕΙ ΚΑΝΕΝΑ ΔΙΚΑΙΩΜΑ ΕΚΔΟΣΗΣ ΤΗΣ εν λόγω βεβαίωσης, ΩΣ ... ΟΣΟΝ ΑΦΟΡΑ α) ΤΑ ... (που αναφέρονται στην εν λόγω βεβαίωση) ΔΙΟΤΙ ΓΙΑ ΤΑ ... ΑΥΤΑ ΔΕΝ ΕΙΝΑΙ ... (... β) για ΤΑ ... δεν μπορεί να εκδίδεται βεβαίωση εξουσιοδότησης και αποκλειστικότητας διανομής τους ΔΙΟΤΙ ΕΧΕΙ ΣΤΑΜΑΤΗΣΕΙ Η ... ΑΥΤΩΝ ΤΩΝ ... ΑΠΟ ΤΟ ΈΤΟΣ 2014 ΚΑΙ ΑΠΟ ΤΟ ΈΤΟΣ 2019 ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΑ, γ) ΤΑ ... ούτε έχουν διακινηθεί ούτε πρόκειται να διακινηθούν στην ... και δ) η εταιρεία ... η οποία υπογράφει την εν λόγω βεβαίωση με ημερομηνία 4 Ιανουαρίου 2024, ως ... την 4η Ιανουαρίου 2024 δεν αποτελούσε τον ... καθώς αυτή ορίστηκε την 1η /8/2024 (Σύμφωνα με τη «...», την ευρωπαϊκή βάση δεδομένων για τα).*». Τέλος, η προσφεύγουσα καταλήγει, ότι είναι απορριπτέα η προσφορά της παρεμβαίνουσας, ως προς την επίμαχη Γενική τεχνική προδιαγραφή («ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ»), διότι η παρεμβαίνουσα κατέθεσε εξουσιοδότηση από την ... και όχι από τον ίδιο τον ... Η σχετική δε πλημμέλεια της τεχνικής προσφοράς της παρεμβαίνουσας, κατά την προσφεύγουσα, δεν επιδέχεται διευκρίνιση κατ' εφαρμογή του άρθρου 102 του ν. 4412/2016. Με τις απόψεις, η αναθέτουσα Αρχή υποστηρίζει την νομιμότητα και ορθότητα της προσβαλλόμενης απόφασης και ζητεί την απόρριψη της υπό κρίση προσφυγής. Με την παρέμβασή της, η παρεμβαίνουσα υποστηρίζει, ότι συμμορφώνεται πλήρως με την επίμαχη τεχνική προδιαγραφή και επικαλείται το φύλλο συμμόρφωσης, που υπέβαλε με την τεχνική προσφορά της, στο οποίο φύλλο συμμόρφωσης απαντά επί της σχετικής απαίτησης και παραπέμπει προς τεκμηρίωση στην τεχνική προσφορά

της (αρχείο με ονομασία «...pdf», σελ. 3) και στην βεβαίωση της ... περί επίσημης συνεργασίας (αρχείο με ονομασία «...pdf»). Η παρεμβαίνουσα επισημαίνει, ότι η διακήρυξη δεν απαιτούσε την υποβολή συγκεκριμένου - ξεχωριστού- δικαιολογητικού, προκειμένου να αποδειχθεί η σχετική εντολή από τον ... προς την εξουσιοδοτημένη ... του, ενώ, σε κάθε περίπτωση, εάν η Αναθέτουσα Αρχή διατηρούσε αμφιβολίες σχετικά με την παρεχόμενη εξουσιοδότηση από την ..., η παρεμβαίνουσα υποστηρίζει, ότι θα έπρεπε να εφαρμοσθεί το άρθρο 102 του ν. 4412/2016.

11. Επειδή, αναφορικά με τους λόγους της προσφυγής, λεκτέα τα κάτωθι: Στον ανωτέρω όρο 2.4.3.2. της διακήρυξης ορίζεται, ότι η τεχνική προσφορά των διαγωνιζομένων θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές, που έχουν τεθεί από την αναθέτουσα Αρχή με το Παράρτημα II της διακήρυξης, στον δε φάκελλο της τεχνικής προσφοράς του υποψηφίου αναδόχου πρέπει να περιλαμβάνονται τα έγγραφα και δικαιολογητικά, βάσει των οποίων θα αξιολογηθεί η καταλληλότητα των ... Σημειωτέον, ότι το άρθρο 2.4.3.2 της διακήρυξης δεν περιέχει μεν πανηγυρική διατύπωση περί «απαράβατου» ή περί «επί ποινή αποκλεισμού» όρου, ωστόσο στην διακήρυξη προβλέπεται ρητώς, ότι οι προσφορές των διαγωνιζομένων πρέπει να καλύπτουν *«όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές»* της διακήρυξης, αποδίδοντας, κατά τούτο, την συνήθη έννοια των τεχνικών όρων, θεωρούμενων στο σύνολό τους, ως κατ' αρχήν απαράβατων (πρβλ. ΣΤΕ 1740/2004, ΣΤΕ ΕΑ 61/2011, 93/2006, 316/2006, 563/2006). Εκ τούτων παρέπεται, ότι απόκλιση από τις τεχνικές προδιαγραφές και απαιτήσεις της διακήρυξης άγει, κατ' αρχήν, στην απόρριψη της προσφοράς, ως τεχνικώς μη αποδεκτής, και, κατ' επέκταση, στον αποκλεισμό του υποψηφίου από την εξέλιξη της διαγωνιστικής διαδικασίας. Η συνέπεια αυτή απαγγέλλεται, άλλωστε, και ρητώς από την διάταξη του άρθρου 2.4.6. (περίπτωση ι') της διακήρυξης, στην οποία ορίζεται, ότι η αναθέτουσα Αρχή, με βάση τα αποτελέσματα του ελέγχου και της αξιολόγησης των προσφορών, απορρίπτει, σε κάθε περίπτωση, προσφορά, η οποία παρουσιάζει ελλείψεις, ως προς τα δικαιολογητικά, που ζητούνται από τα έγγραφα της παρούσας διακήρυξης, και αποκλίσεις, ως προς τους όρους και τις τεχνικές προδιαγραφές της ... (Δ.Εφ.... 120/2022). Περαιτέρω, από τις προπαρατεθείσες διατάξεις της διακήρυξης

συνάγεται, ότι ο κάθε συμμετέχων οικονομικός φορέας οφείλει επί ποινή αποκλεισμού να υποβάλει με την προσφορά του Φύλλο Συμμόρφωσης, σύμφωνα με το Υπόδειγμα του Παραρτήματος IV της διακήρυξης, με το οποίο φύλλο ο διαγωνιζόμενος θα δηλώνει, ρητά και αναλυτικά, την συμμόρφωση των ... (...) σε αντιστοιχία προς τις εκάστοτε τεχνικές προδιαγραφές της διακήρυξης, οι οποίες ορίζονται αναλυτικά στο Παράρτημα II της διακήρυξης. Επιπροσθέτως, στο Παράρτημα IV της διακήρυξης παρατίθενται οδηγίες συμπλήρωσης του υποχρεωτικού φύλλου/ πίνακα συμμόρφωσης και συγκεκριμένα ορίζεται, ότι είναι υποχρεωτική η απάντηση σε όλα τα σημεία του φύλλου συμμόρφωσης και η παροχή όλων των πληροφοριών, που ζητούνται, και ότι σε περίπτωση που δεν έχει συμπληρωθεί η στήλη «ΑΠΑΝΤΗΣΗ», για έστω και έναν από τους όρους στο φύλλο συμμόρφωσης, τότε θεωρείται, ότι δεν υπάρχει απάντηση στον σχετικό όρο. Κατά συνέπεια, από τον συνδυασμό των προπαρατεθεισών διατάξεων των άρθρων 2.4.3.2 και 2.4.6 της Διακήρυξης και των όρων του Παραρτήματος IV, σύμφωνα με τους οποίους όρους οι διαγωνιζόμενοι είναι υποχρεωμένοι να συμπληρώσουν το φύλλο/ πίνακα συμμόρφωσης βάσει των τιθέμενων σε αυτό (παράρτημα) οδηγιών, προκύπτει, ότι απορρίπτεται προσφορά, η οποία, είτε δεν έχει το περιεχόμενο, που ορίζεται, μεταξύ άλλων, στο άρθρο 2.4.3.2 αυτής, είτε περιέχει ελλείψεις, που δεν επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση, σύμφωνα με το άρθρο 3.1.2.1 της Διακήρυξης. Περαιτέρω, από τον συνδυασμό των διατάξεων του άρθρου 2.4.3.2 και του Παραρτήματος II της διακήρυξης (Γενικές Τεχνικές Προδιαγραφές ...), απαιτείται ο διαγωνιζόμενος να είναι εξουσιοδοτημένος από αναγνωρισμένο φορέα πιστοποίησης ή από τον ίδιο τον ... του/ των .../ων, που αφορούν στην Ομάδα, για την οποία συμμετέχει στον διαγωνισμό, και να διαθέτει κατάλληλα εκπαιδευμένο προσωπικό, προκειμένου να μπορεί να πραγματοποιεί διορθώσεις, τροποποιήσεις, ανακλήσεις, σύμφωνα με το σύστημα διασφάλισης ποιότητας του ... και τις αντίστοιχες τυχόν οδηγίες των ελληνικών ή ευρωπαϊκών κανονιστικών Αρχών. Τα δε δικαιολογητικά απόδειξης της πλήρωσης της σχετικής απαίτησης θα πρέπει να περιληφθούν στον φάκελλο της τεχνικής προσφοράς του διαγωνιζόμενου, χωρίς καμμία περαιτέρω ειδικότερη αναφορά κάποιων συγκεκριμένων, ρητώς κατονομαζόμενων δικαιολογητικών, προκειμένου να αποδειχθεί, ότι ο

διαγωνιζόμενος είναι εξουσιοδοτημένος από αναγνωρισμένο φορέα πιστοποίησης ή από τον

12. Επειδή, από την επισκόπηση της τεχνικής προσφοράς της παρεμβαίνουσας προκύπτει, ότι στο υποβληθέν με την προσφορά της Φύλλο Συμμόρφωσης (αρχείο με την ονομασία «...pdf», σελ. 3) για την πλήρωση της Απαίτησης «ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ» των Γενικών Τεχνικών Προδιαγραφών στον Πίνακα Συμμόρφωσης στην στήλη «ΑΠΑΙΤΗΣΗ» δηλώνει «ΝΑΙ», β) στην στήλη «ΑΠΑΝΤΗΣΗ» δηλώνει «*Η εταιρεία μας είναι η εξουσιοδοτημένη στην ... από την ... και τα σχετικά ..., κλπ. Διαθέτει κατάλληλα εκπαιδευμένο τεχνικό προσωπικό, με πιστοποίηση εκπαίδευσης από τον νόμιμο εκπρόσωπο στην Ευρωπαϊκή ... για κανονιστικούς λόγους του ..., ώστε να μπορεί να πραγματοποιεί διορθώσεις, τροποποιήσεις, ανακλήσεις σύμφωνα με το σύστημα διασφάλισης ποιότητας του ... και τις αντίστοιχες τυχόν οδηγίες των ελληνικών ή ευρωπαϊκών κανονιστικών αρχών, ώστε να εξασφαλίζεται η αρτιότερη και ασφαλέστερη για τους ... Τα ανωτέρω δικαιολογητικά προσκομίζονται στο φάκελο της τεχνικής προσφοράς.*» και γ) στην στήλη «ΠΑΡΑΠΟΜΠΗ» δηλώνει «*Βλέπε σελίδα 3 Αναλυτικής τεχνικής προσφοράς, Βεβαίωση ... περί επίσημης συνεργασίας, κλπ., Πιστοποιητικά εκπαίδευσης τεχνικού προσωπικού, Πτυχία τεχνικού προσωπικού, Καταστάσεις προσωπικού και Βεβαίωση ... περί εγκυρότητας πιστοποιητικών, στο φάκελο «...». Περαιτέρω, η παρεμβαίνουσα στην Τεχνική της Προσφορά (αρχείο με την ονομασία «...pdf») στην σελ. 3 δηλώνει, μεταξύ άλλων, ότι «6. ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ Η εταιρεία μας είναι η εξουσιοδοτημένη στην ... από την ... κλπ. Διαθέτει κατάλληλα εκπαιδευμένο τεχνικό προσωπικό, με πιστοποίηση εκπαίδευσης από τον νόμιμο εκπρόσωπο στην Ευρωπαϊκή ... για κανονιστικούς λόγους του ..., ώστε να μπορεί να πραγματοποιεί διορθώσεις, τροποποιήσεις, ανακλήσεις σύμφωνα με το σύστημα διασφάλισης ποιότητας του ... και τις αντίστοιχες τυχόν οδηγίες των ελληνικών ή ευρωπαϊκών κανονιστικών αρχών, ώστε να εξασφαλίζεται η αρτιότερη και ασφαλέστερη για τους ... (Τ.Π.6) Πιο συγκεκριμένα, η εταιρεία μας διαθέτει στο δυναμικό της οργανωμένο τμήμα τεχνικής υποστήριξης σε ... (...) και ... (...), το οποίο καλύπτει άμεσα όλη την ... Όλες οι εργασίες θα πραγματοποιούνται από το εκπαιδευμένο από την κατασκευάστρια εταιρία προσωπικό μας, το οποίο διαθέτει τα ανάλογα*

πιστοποιητικά εκπαίδευσης. Το τμήμα τεχνικής υποστήριξης αποτελείται από τεχνικούς που διαθέτουν όλα τα κατάλληλα προσόντα, την πολυετή εμπειρία, την απαραίτητη τεχνογνωσία και με την τακτική αναβάθμιση αυτής, είναι σε θέση να εξασφαλίσουν τη σωστή ... και ... των συγκεκριμένων ... (...), σύμφωνα με τις απαιτήσεις του ..., προκειμένου να επιτυγχάνεται η αξιόπιστη και ασφαλής ... τους και η συνεχής ανταπόκρισή τους προς τις προδιαγραφές τους, που είναι και το ζητούμενο για λόγους ασφάλειας των ... (Τ.Π.6). Συγκεκριμένα, στο τεχνικό τμήμα της ... ανήκουν οι: • ... (Τ.Π.6)». Επίσης, στην υποβληθείσα με την προσφορά της παρεμβαίνουσας Βεβαίωση της ... (αρχείο με την ονομασία «...») αναγράφεται «Βεβαίωση: Η ... είναι η εξουσιοδοτημένη ... μας στην ... Αγορά. Εμείς, η ... βεβαιώνουμε ότι : Η ..., είναι η εξουσιοδοτημένη ... μας στην ... Αγορά για: - ... (συμπεριλαμβανομένων όλων των επιπρόσθετων επιλογών) ... για τους προαναφερθέντες τύπους ... Η ... την εταιρεία ... με διαρκή πρόσβαση στις τελευταίες ισχύουσες εκδόσεις του ..., με τεχνικά εγχειρίδια, ..., απαραίτητα ... και πληροφορίες για τεχνική ... (π.χ ...) των προαναφερθέντων ... στην ... Αγορά, 4 Ιανουαρίου 2024...» (...). Σημειωτέον, ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 32 του Κανονισμού (ΕΕ) 2017/745 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 5ης Απριλίου 2017 για τα, «ως «...» νοείται κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο, εγκατεστημένο στην ..., που έχει λάβει και αποδεχθεί γραπτή εντολή από ..., ευρισκόμενο εκτός της .., να ενεργεί εξ ονόματός του για την εκτέλεση συγκεκριμένων καθηκόντων σχετικών με τις υποχρεώσεις του ... βάσει του παρόντος κανονισμού, ...», στο άρθρο 11 του προαναφερθέντος Κανονισμού αναφορικά με τα καθήκοντα του ... προβλέπεται, ότι: “1. Εφόσον ο ... δεν έχει την καταστατική του έδρα σε κράτος μέλος, το ... μπορεί να τεθεί σε κυκλοφορία στην αγορά της ... μόνο εάν ο ... ορίσει αποκλειστικό εξουσιοδοτημένο 2. ...3. Ο εξουσιοδοτημένος ... εκτελεί τα καθήκοντα που ορίζονται σε εντολή που αποτελεί αντικείμενο συμφωνίας μεταξύ του ιδίου και του ... Η εντολή επιβάλλει την υποχρέωση και ο ... παρέχει τη δυνατότητα στον εξουσιοδοτημένο ... να εκτελεί τουλάχιστον τα ακόλουθα καθήκοντα σε σχέση με τα τεχνολογικά ... που καλύπτει: α)...β) να διατηρεί διαθέσιμα ένα αντίγραφο του τεχνικού φακέλου, τη δήλωση συμμόρφωσης ΕΕ και, κατά περίπτωση, αντίγραφο του σχετικού πιστοποιητικού ...στη διάθεση των αρμόδιων αρχών (...) δ) κατόπιν αιτήματος της αρμόδιας αρχής, να της παρέχει όλες τις πληροφορίες και τα έγγραφα που απαιτούνται για να αποδειχθεί η

συμμόρφωση του ...(...)”. Λαμβάνοντας υπ’ όψη τα προεκτεθέντα, συνάγεται, ότι οι ισχυρισμοί της προσφεύγουσας, ότι τα δηλωθέντα στην τεχνική προσφορά της παρεμβαίνουσας, καθώς και η απάντηση αυτής στο υποβληθέν εκ μέρους της Φύλλο Συμμόρφωσης δεν περιγράφουν ακριβώς, πώς η ανωτέρω απαίτηση και προδιαγραφή πληρούται, ως προς όλα τα σημεία της, είναι απορριπτέοι, διότι, σύμφωνα με τα προαναφερόμενα, η παρεμβαίνουσα περιγράφει στα έγγραφα αυτά τον τρόπο πλήρωσης της ανωτέρω γενικής τεχνικής προδιαγραφής «ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ», ήτοι, ότι είναι εξουσιοδοτημένη στην ... που είναι ο νόμιμος εκπρόσωπος στην ... για κανονιστικούς λόγους, για τα ... και τα σχετικά ..., ... κλπ, με παραπομπή στην σελ. 3 της αναλυτικής τεχνικής της προσφοράς και στην υποβληθείσα με τον φάκελλο της τεχνικής προσφοράς της Βεβαίωσης της ..., περί επίσημης συνεργασίας, και ότι διαθέτει κατάλληλα εκπαιδευμένο τεχνικό προσωπικό, με πιστοποίηση εκπαίδευσης από τον νόμιμο εκπρόσωπο στην ... για κανονιστικούς λόγους του ... προκειμένου να μπορεί να πραγματοποιεί διορθώσεις, τροποποιήσεις, ανακλήσεις, σύμφωνα με το σύστημα διασφάλισης ποιότητας του ... και τις αντίστοιχες τυχόν οδηγίες των ελληνικών ή ευρωπαϊκών κανονιστικών Αρχών, με παραπομπή στα υποβληθέντα με την τεχνική προσφορά της έγγραφα, ήτοι Πιστοποιητικά εκπαίδευσης τεχνικού προσωπικού, Πτυχία τεχνικού προσωπικού, Καταστάσεις προσωπικού και Βεβαίωση ... περί εγκυρότητας πιστοποιητικών. Περαιτέρω, οι ισχυρισμοί της προσφεύγουσας, ότι η παρεμβαίνουσα δεν δήλωσε με την τεχνική προσφορά της (αρχείο με την ονομασία «...pdf» και αρχείο με την ονομασία «...pdf», σελ. 3), ως όφειλε, ότι είναι εξουσιοδοτημένη από αναγνωρισμένο φορέα πιστοποίησης ή από τον ίδιο τον ..., είναι απορριπτέοι. Τούτο, διότι, λαμβάνοντας υπ’ όψη, ότι α) η ... και των σχετικών ..., βεβαιώνει, ότι η παρεμβαίνουσα είναι εξουσιοδοτημένη, β) η εκδίδουσα την βεβαίωση ... είναι εξουσιοδοτημένος ... της ... που, σύμφωνα με τους ορισμούς του άρθρου 2 παρ. 32 του Κανονισμού (ΕΕ) 2017/745 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 5ης Απριλίου 2017 για τα ... ως προεκτέθηκαν, πρόκειται για το εγκατεστημένο στην ... νομικό πρόσωπο, που έχει λάβει και αποδεχθεί γραπτή εντολή από ..., ευρισκόμενο εκτός της ... να εκτελεί εξ ονόματός του συγκεκριμένα καθήκοντα σχετικά με τις υποχρεώσεις του ..., κα το οποίο ασκεί κεντρικό ρόλο, εξασφαλίζοντας την συμμόρφωση των ... που παράγονται από τους εν λόγω κατασκευαστές και

λειτουργώντας, ως το αρμόδιο τούτων πρόσωπο για επικοινωνία, εγκατεστημένο στην ... (βλ. Προοίμιο Κανονισμού παρ. 35), γ) η διακήρυξη του προκείμενου διαγωνισμού δεν απαιτούσε την υποβολή συγκεκριμένου δικαιολογητικού, προκειμένου να αποδειχθεί η προαναφερόμενη εξουσιοδότηση, και δ) η εταιρεία ... που χορήγησε την σχετική βεβαίωση στην παρεμβαίνουσα, είναι θυγατρική της ... και ιδρύθηκε κατόπιν απόσχισης από την προηγούμενη εξουσιοδοτημένη ... της ... στην Ευρώπη ... και κατ' επέκταση υπεισήλθε στην θέση της προηγούμενης εξουσιοδοτημένης ..., ως νέα εξουσιοδοτημένη ... όπως προκύπτει από τον επίσημο ιστότοπό της. Σημειωτέον, ότι με το έγγραφο των απόψεων, που υπεβλήθη εμπροθέσμως και λαμβάνεται υπ' όψη από το παρόν Κλιμάκιο, η αναθέτουσα Αρχή συμπλήρωσε την αιτιολογία της προσβαλλόμενης απόφασης, επισημαίνοντας, ότι *«Εν προκειμένω, από σχετική έρευνα που διεξήγαμε, προέκυψε ότι τον Ιανουάριο του 1997 ιδρύεται στην ... η «...», που μετονομάστηκε σε «...» τον Οκτώβριο του 2009 στη ... Στη συνέχεια, τον Δεκέμβριο του 2006, η εταιρεία ιδρύει την «...», η οποία συγχωνεύθηκε με την «...» τον Οκτώβριο του 2009 στη ... για την ... Μετά την συγχώνευση, τον Οκτώβριο του 2009, η «...» καθίσταται η επιζούσα εταιρεία και μετονομάζεται σε «...» Τον Οκτώβριο του 2023, η «...» ιδρύθηκε στη ... ως συγχωνευμένη θυγατρική μέσω διαχωρισμού της ... από την «...» της ... Όλα τα ανωτέρω προκύπτουν και από τους παρακάτω πίνακες, οι οποίοι προέρχονται από τον επίσημο διαδικτυακό τόπο της ... Επομένως, η εταιρεία «...», ιδρύθηκε τον Οκτώβριο του 2023 στη ... ως θυγατρική της ... «...» με απόσχιση από την προηγούμενη εξουσιοδοτημένη ... «...» και κατ' επέκταση υπεισήλθε στην θέση της προηγούμενης εξουσιοδοτημένης ..., ως νέα εξουσιοδοτημένη ... Ως εκ τούτου ο ισχυρισμός της προσφεύγουσας ότι καθίσταται εξουσιοδοτημένη ... η «...» στη ... στις 01-08-2024 δεν ευσταθεί και επομένως η βεβαίωση που χορήγησε η εταιρεία «...» της ... στην εταιρεία «...» στις 04-01-2024, καθ' όλα νόμιμη είναι.». Η προσφεύγουσα, δια του υπομνήματος, δεν αμφισβήτησε ουσιωδώς την προπαρατεθείσα πρόσθετη αιτιολογία, που παρέθεσε η αναθέτουσα Αρχή στις απόψεις της, με την οποία αιτιολογείται το αβάσιμο των σχετικών ισχυρισμών της προσφεύγουσας. Ως εκ τούτου, βάσει των προεκτεθέντων, η απαίτηση του όρου/ γενικής τεχνικής προδιαγραφής «...», ως έχει τεθεί στο Παράρτημα II της διακήρυξης, ο διαγωνιζόμενος να είναι εξουσιοδοτημένος από τον ... καλύπτεται, καθ' όσον η εκδίδουσα την βεβαίωση*

... ενεργεί ως εκπρόσωπος και εντολοδόχος του ... (ΕΑ ΣΤΕ 1001/2006). Σε κάθε περίπτωση, η πλημμέλεια που προσάπτει η προσφεύγουσα στην προσφορά της παρεμβαίνουσας δεν θα μπορούσε να οδηγήσει άνευ ετέρου σε αποκλεισμό της παρεμβαίνουσας, διότι η τυχόν ασάφεια από τα υποβληθέντα δικαιολογητικά σχετικά με την εξουσιοδότηση της παρεμβαίνουσας, συνεκτιμώντας το γεγονός, ότι η Διακήρυξη δεν περιελάμβανε σχετικά κάποια τυπική απαίτηση, ως προαναφέρθηκε, θα μπορούσε να διευκρινισθεί, εφαρμόζοντας το άρθρο 102 του ν. 4412/2016, διότι αφορά σε διευκρίνιση νομίμως υποβληθέντων εγγράφων, απορριπτομένου, ως αβάσιμου, του σχετικού ισχυρισμού της προσφεύγουσας. Επιπλέον, ο ισχυρισμός της προσφεύγουσας, ότι δεν μπορεί να εκδίδεται βεβαίωση εξουσιοδότησης και αποκλειστικότητας διανομής για τα ... καθώς η ... έχει σταματήσει την ... αυτών των ... από τα έτη 2014 και 2019 αντίστοιχα, ενώ τα ... δεν έχουν διακινηθεί και δεν αναμένεται να διακινηθούν στην ..., προβάλλεται αλυσιτελώς, διότι ο προκείμενος διαγωνισμός αφορά στην ... και συγκεκριμένα για την ομάδα με α/α 3, την ... και η επίμαχη απαίτηση/ τεχνική προδιαγραφή «...» της διακήρυξης απαιτούσε ο διαγωνιζόμενος να είναι εξουσιοδοτημένος, ως αναφέρεται ρητά στην προαναφερθείσα σχετική βεβαίωση. Τέλος, ο ισχυρισμός της προσφεύγουσας, ότι η υποβληθείσα από την παρεμβαίνουσα εξουσιοδότηση δεν καλύπτει την σχετική απαίτηση της διακήρυξης (γενική τεχνική προδιαγραφή με τίτλο «Εξουσιοδότηση»), με την οποία απαίτηση ο διαγωνιζόμενος έπρεπε να αποδείξει, ότι «...» και όχι ότι είναι «η εξουσιοδοτημένη ... στην ... αγορά», είναι εσφαλμένος. Τούτο, διότι ο σχετικός όρος της διακήρυξης ορίζει δύο διακριτές απαιτήσεις και συγκεκριμένα προβλέπει ο διαγωνιζόμενος να είναι εξουσιοδοτημένος από αναγνωρισμένο φορέα πιστοποίησης ή από τον ίδιο τον ... και να διαθέτει κατάλληλα ... ώστε να μπορεί να πραγματοποιεί διορθώσεις, τροποποιήσεις, ανακλήσεις. Προς απόδειξη της πλήρωσης της απαίτησης, ότι διαθέτει κατάλληλα εκπαιδευμένο προσωπικό για την διενέργεια των διορθώσεων, τροποποιήσεων κ.α., η παρεμβαίνουσα υπέβαλε με την τεχνική προσφορά της Πιστοποιητικά εκπαίδευσης τεχνικού προσωπικού, Πτυχία τεχνικού προσωπικού, Καταστάσεις προσωπικού και Βεβαίωση ... περί εγκυρότητας πιστοποιητικών. Επιπλέον, με το υποβληθέν από την παρεμβαίνουσα φύλλο συμμόρφωσης, ως προεκτέθηκε, παρέπεμψε στα προαναφερθέντα δικαιολογητικά του φακέλλου

Αριθμός Απόφασης: 51 /2025

της τεχνικής προσφοράς της και με την αναλυτική τεχνική προσφορά της, η παρεμβαίνουσα, μεταξύ άλλων, ανέφερε τα άτομα, που αποτελούν το τεχνικό τμήμα της παρεμβαίνουσας. Ως εκ τούτου, βάσει των προεκτεθέντων, οι λόγοι και επιμέρους ισχυρισμοί, που προβάλλονται με την υπό κρίση προσφυγή, είναι απορριπτέοι.

13. Επειδή, κατόπιν όλων των ανωτέρω, πρέπει η υπό κρίση προδικαστική προσφυγή να απορριφθεί, να γίνει δεκτή η παρέμβαση και να καταπέσει το παράβολο, που κατέβαλε η προσφεύγουσα, κατά τις διατάξεις των άρθρων 363 του ν. 4412/2016 και 5 του π.δ. 39/2017.

Για τους λόγους αυτούς

Απορρίπτει την προδικαστική προσφυγή.

Δέχεται την παρέμβαση.

Ορίζει την κατάπτωση του παραβόλου.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 23 Δεκεμβρίου 2024 και εκδόθηκε στις 13 Ιανουαρίου 2025, στην Αθήνα.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΓΑΡΥΦΑΛΛΙΑ ΣΚΙΑΝΗ

ΗΛΕΚΤΡΑ ΝΙΚΟΛΑΚΟΠΟΥΛΟΥ