

Η

ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

6° ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνεδρίασε στις 31 Ιανουαρίου 2025 με την εξής σύνθεση: Ελένη Σβολοπούλου, Πρόεδρος, Κωνσταντίνος Πουρναράς, Μέλος και Σωτηρία Σταματοπούλου, Μέλος και Εισηγήτρια.

Για να εξετάσει την προδικαστική προσφυγή με ημερομηνία 24.12.2024 και με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) ΕΑΔΗΣΥ **1900/27.12.2024** της ... με την επωνυμία ««...», όπως εκπροσωπείται νόμιμα, η οποία αποτελείται από τα ακόλουθα μέλη:

(α) την ... εταιρεία με την επωνυμία «...» με τον διακριτικό τίτλο «...», που εδρεύει στο ... οδός ... αρ. ... όπως εκπροσωπείται νόμιμα,

(β) την ... εταιρεία με την επωνυμία «...» με τον διακριτικό τίτλο «...», που εδρεύει στην ... οδός ... αρ. ... όπως εκπροσωπείται νόμιμα,

(γ) την ... εταιρεία με την επωνυμία «...» με τον διακριτικό τίτλο «...», που εδρεύει στην ... οδός ... αρ. ... όπως εκπροσωπείται νόμιμα και

(δ) την ... εταιρεία με την επωνυμία «...» με τον διακριτικό τίτλο «...», που εδρεύει στη ... οδός ... αρ. ... όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

Κατά του ... (εφεξής η «αναθέτουσα αρχή»), που εδρεύει στο ... αρ. ... όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

Με την προδικαστική προσφυγή η προσφεύγουσα ζητά να ακυρωθεί **α)** η από 10.12.2024, με αριθ. Πρωτ...Πρόσκληση σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 και του άρθρου 32Α του ν. 4412/2016, λόγω σύμφωνα με το άρθρο 25 του ν. 5049/2023, του ...υ «...», που εξέδωσε η ... (...) και **β)** η με αριθ. πρωτ. ... (ΑΔΑ: ...) απόφαση του ... με την οποία εγκρίθηκαν η προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, τα τεύχη δημοπράτησης και η πρόσκληση των ανωτέρω αναφερόμενων ... και εξουσιοδοτήθηκε η διενεργούσα αρχή για

τα περαιτέρω, κατά τα ειδικότερα στην ως άνω προσβαλλόμενη απόφαση αναφερόμενα.

Η συζήτηση άρχισε αφού το Κλιμάκιο άκουσε την Εισηγήτρια.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά τον Νόμο

1. Για την άσκηση της προσφυγής καταβλήθηκε το νόμιμο παράβολο συνολικού ποσού 15.000,00€ (το οποίο αντιστοιχεί στο ανώτατο προβλεπόμενο ποσό παρα...) σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 363 παρ. 1 του ν. 4412/2016 και 5 παρ. 1 του π.δ. 39/2017 και με βάση την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, ποσού 137.096.774,19 Ευρώ χωρίς Φ.Π.Α. (βλ. ηλεκτρονικά παράβολα με κωδικούς ... , ποσού 3.750,00 Ευρώ εκάστου εξ αυτών, των ως άνω υπό α) έως δ) μελών της προσφεύγουσας ... αντιστοίχως).

2. Με τη δεύτερη προσβαλλόμενη υπ' αριθ. πρωτ. ... (ΑΔΑ: ...) απόφαση του ... εγκρίθηκε, μεταξύ άλλων, η διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για την ανάθεση του ...υ «...» προϋπολογισμού 170.000.000,00 Ευρώ με Φ.Π.Α. 24% και 137.096.774,19 Ευρώ χωρίς Φ.Π.Α., σύμφωνα με την παρ. 2γ του άρθρου 32 και το άρθρο 32Α του ν. 4412/2016, στο πλαίσιο των οριζόμενων στο άρθρο 25 του ν. 5049/2023, όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν. Με την ίδια απόφαση εγκρίθηκε η αποστολή σχετικής πρόσκλησης στους οικονομικούς φορείς ...

3. Με την προσβαλλόμενη Πρόσκλησή της, με αριθμό ... η αναθέτουσα αρχή κάλεσε τους παραπάνω οικονομικούς φορείς να συμμετάσχουν στη διαδικασία ανάθεσης με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' ν. 4412/2016. Ως κριτήριο ανάθεσης ορίστηκε αυτό της πλέον συμφέρουσας οικονομικής προσφοράς με βάση την τιμή. Η οικονομική προσφορά δίνεται κατ' αποκοπή για ολόκληρο το ..., συμπεριλαμβανομένων των δαπανών εκπόνησης μελετών. Το αντικείμενο του ..., όπως αυτό περιγράφεται στο άρθρο 12 της Πρόσκλησης, αφορά το ... που απαιτούνται για την ... που τελούν σε άμεση συνάφεια με τα ... "..." και "..." και είναι αναγκαία αποκλειστικά για την ... και την επαναφορά τους στην πρότερη λειτουργική ..., κατά ... όπως αυτά δίδονται στους σχετικούς ... της Τεχνικής Περιγραφής που

συντάχθηκε, στο πλαίσιο των οριζόμενων της παραγράφου 5 του άρθρου 25 του ν. 5049/2023, κατά τα ειδικότερα αναφερόμενα στο ως άνω άρθρο 12 της προσβαλλόμενης Πρόσκλησης. Αναλυτικά το φυσικό και τεχνικό αντικείμενο του ... περιγράφεται στο συνημμένο Τεύχος Τεχνικής Περιγραφής της προσβαλλόμενης Πρόσκλησης. Ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίστηκε η 24η/12/2024. Η Πρόσκληση αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ στις 10/12/2024 με ΑΔΑΜ ... Σημειωτέον, ότι η οικεία διαδικασία διενεργείται εκτός ΕΣΗΔΗΣ.

4. Η προκείμενη διαδικασία ανάθεσης, ενόψει του αντικειμένου της σύμβασης (...), της συνολικής εκτιμώμενης αξίας της χωρίς ΦΠΑ, του χρόνου έναρξής της και της νομικής φύσης της αναθέτουσας αρχής, υπάγεται στις διατάξεις του ν. 4412/2016. Συνακόλουθα, η κρινόμενη διαφορά διέπεται από τις διατάξεις του Βιβλίου IV του ν. 4412/2016, η δε ΕΑΔΗΣΥ είναι αρμόδια για την εξέταση της προδικαστικής προσφυγής.

5. Η προσβαλλόμενη Πρόσκληση δημοσιεύτηκε στο ΚΗΜΔΗΣ στις 10.12.2024, κατόπιν δε των με αριθ. πρωτ. ... αιτημάτων της μετέχουσας, στην προσφεύγουσα ..., εταιρείας «...» προς την αναθέτουσα αρχή, η προσφεύγουσα έλαβε πλήρη γνώση των εγγράφων του διαγωνισμού στις 20.12.2024 (ΣΤΕ 1987/2021 σκ. 6, 2631/2020 σκ. 7). Επομένως, η προδικαστική προσφυγή ασκήθηκε εμπρόθεσμα στις 24.12.2024 από την προσφεύγουσα, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 361 παρ. 1 περ. γ' του ν. 4412/2016 και στο άρθρο 4 παρ. 1 περ. γ' του π.δ. 39/2017, με τη χρήση του τυποποιημένου εντύπου του Παραρτήματος Ι του ως άνω π.δ.

6. Η αναθέτουσα αρχή κοινοποίησε την υπό κρίση προδικαστική προσφυγή στις **30.12.2024** μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου προς τους ενδιαφερόμενους, σύμφωνα με το άρθρο 365 παρ. 1 περ. α' του ν. 4412/2016 και το άρθρο 9 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 39/2017. Κατά της προσφυγής και υπέρ της ισχύος της προσβαλλόμενης δεν ασκήθηκε παρέμβαση.

7. Με την υπ' αριθ. 2284/2024 Πράξη της Προέδρου του παρόντος Κλιμακίου ορίστηκαν Εισηγήτρια και κλήθηκε η αναθέτουσα αρχή να υποβάλει τις

απόψεις της απόψεις της επί της προσφυγής. Στις 07.01.2025 η αναθέτουσα αρχή κοινοποίησε εμπρόθεσμα, κατ' άρθρο 365 παρ. 1 περ. β' του ν. 4412/2016, τις με αριθ. πρωτ. ... απόψεις της, μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, αιτούμενη την απόρριψη της προσφυγής για τους εκεί αναφερόμενους λόγους. Επί των απόψεων αυτών και προς αντίκρουσή τους, η προσφεύγουσα κοινοποίησε εμπρόθεσμα, κατ' άρθρο 365 παρ. 1 περ. γ' του ν. 4412/2016, στις 13.01.2025, με τον ίδιο τρόπο το ομόχρονο υπόμνημά της.

8. Η υπό κρίση προσφυγή ασκείται με έννομο συμφέρον, καθώς οι εταιρείες που απαρτίζουν την προσφεύγουσα ..., δραστηριοποιούνται στο αντικείμενο της σύμβασης και δη είναι ... εγγεγραμμένες στην 6η τάξη του Μητρώου ... στις κατηγορίες ..., όπως αποδεικνύεται από τις με αριθ. πρωτ. ... βεβαιώσεις του Τμήματος ΜΕΕΠ της ... Μητρώων του ..., από τις οποίες προκύπτει ότι η «...» έχει αριθμό ΜΕΕΠ ... η «...» έχει αριθμό ΜΕΕΠ ... η «...» έχει αριθμό ΜΕΕΠ ... και η «...» έχει αριθμό ΜΕΕΠ ... αντίστοιχα. Βάσει δε και των δημοσιευμένων ... στοιχείων τους, συνάγεται ότι οι ως άνω εταιρείες διαθέτουν αποδεδειγμένη εμπειρία στην εκτέλεση ... αντίστοιχης κατηγορίας ..., όπως απαιτείται από την παρ. 9 του άρθρου 25 του ν. 5049/2023, γεγονός που δεν αμφισβητείται ρητά από την αναθέτουσα αρχή. Ως εκ τούτου, περιλαμβάνονται καταρχήν στον κύκλο των ... που δικαιούνται να μετάσχουν στην οικεία διαδικασία (ΣΤΕ 2633/2021 σκ. 11, 2589-90/2021 σκ. 11, 2564/2021 σκ. 10, 2631/2020 σκ. 8). Εξάλλου, η προσφεύγουσα απέστειλε την από 27.09.2023 επιστολή προς τον ... (βλ. τη με αριθ. πρωτ. ... βεβαίωση καταχώρησης αιτήματος), που κοινοποιήθηκε και στον ... (βλ. τη με αριθ. πρωτ. ... βεβαίωση καταχώρησης αιτήματος), με την οποία δήλωσε ρητά την πρόθεσή της να συμμετάσχει στη διαδικασία επιλογής αναδόχου για την εκτέλεση και του ως άνω ... σύμφωνα με την προεκτεθείσα νομοθετική διάταξη. Η ενέργεια αυτή, στην οποία προέβη προς επίρρωση του πραγματικού και εύλογου ενδιαφέροντός της να συμμετάσχει στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, δεν αναιρεί το έννομο συμφέρον της να αμφισβητήσει τη νομιμότητα της προσβαλλόμενης, όπως εσφαλμένα ισχυρίζεται η αναθέτουσα αρχή με τις απόψεις της. Τούτο, καθόσον το έννομο συμφέρον της προσφεύγουσας δεν εξετάζεται υπό το πρίσμα της εκ μέρους της αποδοχής ή μη της ως άνω νομοθετικής ρύθμισης, την εν γένει νομιμότητα της οποίας και ιδίως τη

συμβατότητά της με υπερνομοθετικής ισχύος διατάξεις δεν αμφισβητεί με την προαναφερθείσα επιστολή της, ούτε και με την υπό κρίση προσφυγή, αλλά με βάση τη συγκεκριμένη εφαρμογή του οικείου νόμου δυνάμει της προσβαλλόμενης, από τους όρους της οποίας η προσφεύγουσα πράγματι βλάπτεται, καθώς στερείται της δυνατότητας συμμετοχής στη διαδικασία. Ειδικότερα, η προσφεύγουσα διατηρεί το έννομο συμφέρον της να προσβάλει την ως άνω πρόσκληση η οποία την αποκλείει από την υποβολή προσφοράς. Ενόψει αυτών, η προσφεύγουσα θεμελιώνει έννομο συμφέρον για την άσκηση της παρούσας, απορριπτομένων ως αβάσιμων των αντίθετων ισχυρισμών της αναθέτουσας αρχής.

9. Κατ' εκτίμηση της προσφυγής, η προσφεύγουσα προβάλλει ότι η προσβαλλόμενη τυγχάνει ακυρωτέα ως παράνομη, αφενός διότι δεν στοιχειοθετούνται από την αναθέτουσα αρχή οι εξαιρετικές προϋποθέσεις για την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, ήτοι η ύπαρξη ..., η συνδρομή ..., η αιτιώδης συνάφεια μεταξύ του ... και η απαίτηση όπως η ανάθεση της σύμβασης να γίνεται στο απολύτως απαραίτητο μέτρο (**1ος λόγος**), αφετέρου λόγω της κακής χρήσης της διακριτικής ευχέρειας εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής, η οποία μέσω της προσβαλλόμενης ανατιολόγητα και κατά παράβαση των αρχών του υγιούς ανταγωνισμού, της διαφάνειας και της ισότιμης συμμετοχής στις διαδικασίες ανάθεσης ... συμβάσεων προσκάλεσε μόνο τους προαναφερθέντες τέσσερις (4) οικονομικούς φορείς, παραλείποντας την ίδια (**2ος λόγος**). Από την πλευρά της η αναθέτουσα αρχή με τις απόψεις της αντικρούει αιτιολογημένα τους ισχυρισμούς αυτούς, αιτούμενη την απόρριψη της προσφυγής.

10. Στις 4, 5, 6 και 7 Σεπτεμβρίου 2023 και στις 25, 26, 27 και 28 Σεπτεμβρίου 2023 ...

11. Δυνάμει διαδοχικών αποφάσεων του ... , που εκδόθηκαν κατ' άρθρο 25 του ν. 4662/2020, οι ... από τις ... «...» και «...» περιοχές της ... Τούτο ισχύει, μεταξύ άλλων, για το ... που αφορά το υπό ανάθεση ..., ήτοι για τους ... Αναλυτικότερα, συνεχίζουν να τελούν σε ... [μέχρι τις 27.03.2025, βλ. τη με αριθ. πρωτ. ...

απόφαση του ... (ΑΔΑ: ...)] ... [μέχρι τις 05.03.2025, βλ. τη με αριθ. πρωτ. ...
απόφαση του ... (ΑΔΑ: ...)], ... [μέχρι τις 24.03.2025, βλ. τη με αριθ. πρωτ. ...
απόφαση του ... (ΑΔΑ: ...)], ... [μέχρι τις 24.03.2025, βλ. τη με αριθ. πρωτ. ...
απόφαση του ... (ΑΔΑ: ...)],... [μέχρι τις 4.03.2025, βλ. τη με αριθ. πρωτ. ...
απόφαση του ... (ΑΔΑ: ...)] όσο και οι ... [μέχρι τις 04.03.2025, βλ. τις με αριθ.
πρωτ. ... απόφαση του ... (ΑΔΑ: ...)].

12. Στο άρθρο 25 του ν. 5049/2023 (ΦΕΚ Α' 152/14.09.2023), με τίτλο «...», όπως η παρ. 2 αυτού διαμορφώθηκε με την παρ.1 του άρθρου 26 του ν. 5111/2024 (ΦΕΚ Α' 76/24.05.2024), προβλέπονται τα εξής: «**1.** Στις περιοχές που ... σύμφωνα με το άρθρο 25 του ν. 4662/2020 (Α' 27) και απαιτείται η κατεπείγουσα εκτέλεση ... που συνδέονται, άμεσα ή έμμεσα, με την ... δύναται να αναλαμβάνει, δια των υπηρεσιών και των εποπτευόμενων ... του, τον σχεδιασμό, την ανάθεση και την εκτέλεση των ... ακόμα και όταν δεν υπάγονται στις αρμοδιότητές του, σύμφωνα με τη διαδικασία του παρόντος. **2.** Για την ανάληψη της αρμοδιότητας της παρ. 1, για ... που δεν υπάγονται στις αρμοδιότητες του ... απαιτείται, μετά την ... Πράξη ... κατόπιν σχετικής εισήγησης του ..., στην οποία περιλαμβάνεται συνοπτική περιγραφή των σχετικών ... Με απόφαση του ... και κατά παρέκκλιση κάθε άλλης διάταξης, το ... δύναται να υλοποιεί ως φορέας ... μέσω των υπηρεσιών του, ... της παρ. 1, αρμοδιότητας εποπτευομένων ... του. Με την ίδια απόφαση καθορίζονται οι υπηρεσίες της ... που ασκούν καθήκοντα Προϊσταμένης Αρχής και Διευθύνουσας ... **3.** Με αποφάσεις του ... εξειδικεύονται τα προς εκτέλεση ... που είναι ..., τελούν σε άμεση συνάφεια και είναι αναγκαία, αποκλειστικά για την ... και δεν περιλαμβάνουν εργασίες συμπλήρωσης ή επέκτασης αυτών, με την εξαίρεση απολύτως απαραίτητων συνοδών ... της ... που αναλαμβάνουν τον σχεδιασμό, την ανάθεση και την εκτέλεση των ... της παρ. 2, καθώς και τυχόν ειδικότερες λεπτομέρειες ως προς αυτά. Για την έκδοση της απόφασης του πρώτου εδαφίου απαιτείται η σύμφωνη γνώμη του ... **5.** Για την ανάθεση ... του παρόντος δεν εφαρμόζονται τα άρθρα 49 και 50 του ν. 4412/2016 (Α' 147) και αρκεί η σύνταξη και έγκριση εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής του τεύχους της τεχνικής περιγραφής των προς εκτέλεση εργασιών, του χρονοδιαγράμματος εκτέλεσης αυτών, του προϋπολογισμού δημοπράτησης και του τεύχους ... Για τη σύνταξη των στοιχείων αυτών η αναθέτουσα αρχή μπορεί να υποβοηθηθεί

από Νομικούς και Τεχνικούς Συμβούλους με τους οποίους συνάπτεται σύμβαση, έναντι αμοιβής μέχρι των ορίων των περ. β) και δ), αντίστοιχα, του άρθρου 5 του ν. 4412/2016. Το είδος και ο ανώτατος αριθμός των συμβούλων του προηγούμενου εδαφίου δύνανται να καθορίζονται με απόφαση του ... Η σύναψη της σύμβασης του συμβούλου γίνεται με τη διαδικασία της παρ. 2 του άρθρου 128 του ν. 4412/2016, χωρίς να απαιτείται γνώμη του αρμοδίου ... και χωρίς να απαιτείται η χρησιμοποίηση του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών ... Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.)... 7. Η ανάθεση των ... του παρόντος έπεται της έκδοσης απόφασης εξαίρεσης από τη διαδικασία, κατ' εφαρμογή της διαδικασίας της περ. α) της παρ. 2α του άρθρου 1 του ν. 4014/2011 (Α' 209)... 8. Αναγκαστικές απαλλοτριώσεις ... για την εκτέλεση ... του παρόντος διενεργούνται με τη διαδικασία του άρθρου 7Α του Κώδικα ...(ν. 2882/2001, Α' 17), χωρίς να αποκλείεται και η διαδικασία επίταξης των προς ... μετά των συστατικών τους και των επικειμένων, για την έγκριση της οποίας δεν απαιτείται γνώμη του Τεχνικού Συμβουλίου ... 9. Η διαδικασία επιλογής του αναδόχου για την εκτέλεση ... του παρόντος πραγματοποιείται, σύμφωνα με την περ. γ) της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016. Στη διαδικασία προσκαλούνται ..., οι οποίες έχουν αποδεδειγμένη εμπειρία στην εκτέλεση ... ντίστοιχης κατηγορίας ..., εφόσον με την προσφορά τους και επί ποινή αποκλεισμού, αποδέχονται εγγράφως την εκτέλεση και παράδοση του ... εντός της τασσόμενης προθεσμίας που προσδιορίζεται στην πρόσκληση και εκκινεί από την υπογραφή της οικείας σύμβασης, προκειμένου να υποβάλουν την προσφορά τους εντός δέκα (10) εργάσιμων ημερών από την πρόσκληση της αναθέτουσας αρχής. Αποκλειστικό κριτήριο ανάθεσης της σύμβασης του παρόντος, είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής. Με απόφαση του ... δύνανται να καθορίζονται ειδικότερες προϋποθέσεις πρόσκλησης ... ανά κατηγορία ... για την εφαρμογή της παρούσας». Σύμφωνα με την ανάλυση συνεπειών ρύθμισης της διάταξης αυτής, στόχος του άρθρου είναι «α) η υπαγωγή, στην αρμοδιότητα του ... δια των υπηρεσιών και των εποπτευόμενων ... του, του σχεδιασμού, της ανάθεσης και της εκτέλεσης των ... που προκαλούνται σε ... του άρθρου 25 του ν. 4662/2020, και β) η θέσπιση ..., ταχύτερης και αποτελεσματικότερης διαδικασίας εκτέλεσης των ... αυτών, καθώς πρόκειται για ... υποδομής, κρίσιμα και απαραίτητα για την ... της κοινωνικής και οικονομικής δραστηριότητας στις ...».

13. Σε συμμόρφωση με την προαναφερθείσα νομοθετική ρύθμιση (14.09.2023) και μέχρι τη δημοσίευση της προσβαλλόμενης Πρόσκλησης (10.12.2024), συντελέστηκαν, μεταξύ άλλων, οι ακόλουθες ενέργειες εκ μέρους της διοίκησης: **A)** Στις 14/10/2023 δημοσιεύτηκε η Πράξη 21 του Υπουργικού Συμβουλίου (ΠΥΣ) της 12.10.2023 (Α' 166) για την «... στις 4, 5, 6 και 7 Σεπτεμβρίου 2023 (... «...») και στις 25, 26, 27 και 28 Σεπτεμβρίου 2023 (... «...»)», **B)** Στις 19/12/2023 με την με αρ. πρωτ. ... Απόφαση ... (...) καθορίστηκε η αρμόδια ... στην οποία ανατέθηκαν αρμοδιότητες Αναθέτουσας και Προϊσταμένης Αρχής των εν λόγω ... και εγκρίθηκε διαδικασία ανάθεσης συμβάσεων υποβοήθησης ωρίμανσης των διαδικασιών ανάθεσης από Συμβούλους σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 25 του ν. 5049/2023, με τη διαδικασία της παρ. 2 του άρθρου 128 του ν. 4412/2016, **Γ)** Στο διάστημα που ακολούθησε την 20η/12/2023 διενεργήθηκαν οι διαδικασίες σύνταξης και αποστολής προσκλήσεων, αποσφράγισης και αξιολόγησης προσφορών και ανάδειξης αναδόχων με τη διαδικασία της παρ. 2 του άρθρου 128 του ν. 4412/2016 οκτώ (8) επιμέρους συμβάσεων Τεχνικών Συμβούλων που ολοκληρώθηκαν σε διάστημα 40 ημερών με την υπογραφή σχετικών συμβάσεων την 30η/1/2024, με αντικείμενο την καταγραφή των θέσεων στις οποίες θα απαιτηθούν ... και την υποβοήθηση της ... στη σύνταξη Φακέλου, στον οποίο θα προσδιορίζεται το ... καθώς και τα βασικά χαρακτηριστικά των ..., σε επίπεδο Προκαταρκτικής / Αναγνωριστικής μελέτης, ώστε να καταστεί δυνατή η προκοστολόγησή τους με συνολική διάρκεια πέντε (5) μήνες, ήτοι έως 30-06-2024, **Δ)** Στις 5/6/2024, το ... (Συνεδρία 8η, Πράξη 10) γνωμοδότησε ομόφωνα υπέρ της έγκρισης α) του προσδιορισμού του φυσικού αντικείμενου για την έκδοση σχετικής Υπουργικής απόφασης εξειδίκευσης για τα ... στις 4, 5, 6 και 7 Σεπτεμβρίου 2023 (... «...») και στις 25, 26, 27 και 28 Σεπτεμβρίου 2023 (... «...»), στις ... και β) του καθορισμού των προς εκτέλεση ... που θα δημοπρατηθούν σύμφωνα με τα προβλεπόμενα του άρθρου 25 του ν. 4662/2020 (Α' 27), **Ε)** Στις 17/6/2024, με την υπ' αριθ. πρωτ. ... Απόφαση του ... ΑΔΑ:...) εγκρίθηκε ο προσδιορισμός και εξειδικεύθηκε το ... σε περιοχές που ... ή παρέμειναν σε ... με αποφάσεις του ... που έλαβαν χώρα στις 4, 5, 6 και 7 Σεπτεμβρίου 2023 (... «...») και στις 25, 26, 27 και 28 Σεπτεμβρίου 2023 (... «...»), στις ... τα οποία δημοπρατήθηκαν σύμφωνα με τα προβλεπόμενα του άρθρου 25 του ν. 5049/2023 ως εξής: • ...

...) και «...» ...: με προϋπολογισμό: 278.200.000 €. •... «...») και «...» ...: με προϋπολογισμό: 267.500.000 €. • ... «...») και «...» ...: με προϋπολογισμό: 184.000.000 €. • ... «...») και «...» ...: με προϋπολογισμό: 170.000.000€, **Στ')** Στις 28/06/2024 με το με αριθ. πρωτ. ... έγγραφο της ... προς τη ... υποβλήθηκε η σχετική έκθεση τεκμηρίωσης για την εξαίρεση από τη διαδικασία ... για τα υπόψη ..., **Ζ)** Στις 13/07/2024 με το με αριθ. πρωτ. ... έγγραφο εξαιρέθηκαν τα ανωτέρω ... από την υποχρέωση τήρησης της διαδικασίας, **Η)** Στις 10/06/2024 κατατέθηκε αίτημα αύξησης ποσοστού υπερδέσμευσης προϋπολογισμού του ... προς τον σκοπό της εξασφάλισης χρηματοδότησης ... **Θ)** Στις 10/10/2024 οριστικοποιήθηκε και υποβλήθηκε στο ... αίτημα αναθεώρησης του ... για την κατανομή του προϋπολογισμού του στους Άξονες Προτεραιότητας του Εθνικού Προγράμματος Ανάπτυξης, **Ι)** Στις 25/10/2024 με απόφαση του ... (ΦΕΚ 5927Β/25.10.2024) εγκρίθηκε η δεύτερη αναθεώρηση του τομεακού προγράμματος ... 2021-2025, **ΙΑ)** Στις 2/12/2024 (με το υπ' αριθ. πρωτ. ... έγγραφο ...) ζητήθηκε σύμφωνη γνώμη του ... για την διενέργεια διαδικασίας σύναψης της σύμβασης του θέματος, **ΙΒ)** Στις 2/12/2024 χορηγήθηκε (αριθ. πρωτ. ... έγγραφο του ...) σύμφωνη γνώμη ως προς την έναρξη των διαδικασιών για την σύναψη της σύμβασης του θέματος, **ΙΓ)** Στις 6/12/2024, με το υπ' αριθ. πρωτ. ... έγγραφο της ... διατυπώθηκε η σύμφωνη γνώμη για το σχέδιο της Πρόσκλησης με διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, για την επιλογή αναδόχου εκτέλεσης του ... «...» και «...» ... : ...» Α/Α 4 του ... «ΥΠΟΕΡΓΟ 1: ... «...» και «...» -...» της Δράσης ... (Κωδικός ΟΠΣ ΤΑ...), **ΙΔ)** Στις 10/12/2024 εκδόθηκε η με αριθ. πρωτ. ... απόφαση του ... (ΑΔΑ:...), με την οποία εγκρίθηκε η διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για την ανάθεση του οικείου ..., σε συνέχεια της οποίας εκδόθηκε την ίδια ημέρα η ήδη προσβαλλόμενη.

14. Στον Νόμο 4412/2016(Α'147/8.8.2916) προβλέπονται τα εξής: (άρθρο 18 «Αρχές εφαρμοζόμενες στις διαδικασίες σύναψης ... συμβάσεων») «1. Οι αναθέτουσες αρχές αντιμετωπίζουν τους οικονομικούς φορείς ισότιμα και χωρίς διακρίσεις και ενεργούν με διαφάνεια, τηρώντας την αρχή της αναλογικότητας, της αμοιβαίας αναγνώρισης, της ... του δημόσιου συμφέροντος, της ... των δικαιωμάτων των ιδιωτών, της ελευθερίας του ανταγωνισμού και της ... του περιβάλλοντος και της βιώσιμης και αειφόρου ανάπτυξης. Ο σχεδιασμός των

διαδικασιών σύναψης συμβάσεων δεν γίνεται με σκοπό την εξαίρεσή τους από το πεδίο εφαρμογής του παρόντος Βιβλίου άρθρα 3 έως 221) ή τον τεχνητό περιορισμό του ανταγωνισμού. Ο ανταγωνισμός θεωρείται ότι περιορίζεται τεχνητά όταν οι διαδικασίες σύναψης συμβάσεων έχουν σχεδιαστεί με σκοπό την αδικαιολόγητα ευνοϊκή ή δυσμενή μεταχείριση ορισμένων ... Οι αναθέτουσες αρχές λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα ώστε να διασφαλίζεται η αποτελεσματικότητα των διαδικασιών σύναψης ... συμβάσεων και η χρηστή δημοσιονομική διαχείριση των διατιθέμενων προς το σκοπό αυτό ... πόρων...», (άρθρο 26 «Επιλογή των διαδικασιών») «1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφεύγουν: α) στις ανοικτές ή κλειστές διαδικασίες των άρθρων 27 και 28 αντίστοιχα ή β) στις συμπράξεις καινοτομίας του άρθρου 31. 2. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφεύγουν στην ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση ή στον ανταγωνιστικό διάλογο, στις ακόλουθες περιπτώσεις: ...6. Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που αναφέρονται ρητά στο άρθρο 32, οι αναθέτουσες αρχές μπορεί να προσφεύγουν σε διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση ή διαγωνισμό» και (άρθρο 32 «Προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση») «1. Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που προβλέπονται στις παραγράφους 2 έως 6, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση. 2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις ..., προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: ...γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω ... οφειλόμενης σε γεγονότα ... για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της ... δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη...».

15. Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις συνάγεται ότι η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από τον γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής

προ..., μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε ... γεγονότα. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ... αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. ΣΤΕ 1747/2011 σκ. 5). Το ΔΕΕ, ερμηνεύοντας τις διατάξεις του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, καθώς και τις αντίστοιχες υπό το καθεστώς των Οδηγιών 93/36, 93/38 και 2004/18, έχει κρίνει ότι οι διατάξεις αυτές, ως παρεκκλίνουσες από τους κανόνες περί των διαδικασιών ανάθεσης των ... συμβάσεων, πρέπει να ερμηνεύονται συσταλτικά (αποφάσεις C-199/85 Επιτροπή κατά Ιταλίας σκ. 14, C-57/94 Επιτροπή κατά Ιταλίας σκ. 23, C-385/02 Επιτροπή κατά Ιταλίας σκ. 19, C-394/02 Επιτροπή κατά ... σκ. 33). Η εξαιρετική αυτή διαδικασία επιτρέπεται να εφαρμόζεται υπό τη σωρευτική συνδρομή τριών προϋποθέσεων, ήτοι της ύπαρξης ... μη συμβιβαζόμενης με την τήρηση των προθεσμιών διενέργειας διαγωνισμού και της ύπαρξης αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ του ... και του εξ αυτού απορρέοντος κατεπείγοντος (αποφάσεις C-107/92 Επιτροπή κατά Ιταλίας σκ. 12, C-318/94 Επιτροπή κατά Γερμανίας σκ. 14, C-394/02 Επιτροπή κατά ... σκ. 33 και 40). Υπό τη συνδρομή των τριών αυτών προϋποθέσεων επιτρέπεται η προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση, μόνον όμως στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο (ΕΛΣυν 707/2013 σκ. III), όπως ρητά επιτάσσει η σχετική διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' της Οδηγίας 2014/24. Ειδικότερα, η ανάγκη θεραπείας του δημοσίου συμφέροντος, που ανακύπτει από ... μη αναγόμενα σε υπαίτια συμπεριφορά της αναθέτουσας αρχής, κατισχύει των κανόνων του ελεύθερου ανταγωνισμού και των ... αρχών που διέπουν την ανάθεση ... συμβάσεων, στο μέτρο που αυτό είναι απολύτως αναγκαίο για την αντιμετώπισή τους (ΕΛΣυν 360/2024 σκ. 6, 1080/2022 σκ. 6, 575/2022 σκ. 7). Η δε τήρηση της απαίτησης αυτής υπόκειται σε δικαστικό έλεγχο (C-275/08 Επιτροπή κατά Γερμανίας σκ. 73-74), κατόπιν άσκησης προσφυγής από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον (ΣΤΕ 1987/2021 σκ. 12, ΔιοικΕφΑθηνών 907/2024 σκ. 8).

16. Εν προκειμένω, με την προσβαλλόμενη προσκλήθηκαν να συμμετάσχουν σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για την επιλογή αναδόχου εκτέλεσης του ... «...» και «...» ...: ...» οι οικονομικοί φορείς

«...», «...», «...» και «...». Στους επιμέρους όρους της εν λόγω πρόσκλησης προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα: **«Άρθρο 8. Χρηματοδότηση του ... , Φόροι, Δασμοί, κ.λ.π.- Πληρωμή Αναδόχου. Το ... χρηματοδοτείται από τον προϋπολογισμό των εναρίθμων ... σύμφωνα με τη με αρ. πρωτ. ... απόφαση του ... και την υπ' αριθ. ... απόφαση του ... 2021 – 2025 αντίστοιχα των σχετικών Πράξεων. Συγκεκριμένα η χρηματοδότηση γίνεται από το ... με συμμετοχή στο ποσό των 80.795.638,77 € και Συνεισφορά Εθνικού ΠΔΕ (ΦΠΑ) 19.390.953,31 € από το ενάριθμο... , καθώς και από το ... με συμμετοχή στο ποσό των 69.813.407,92 € από το ενάριθμο ...** **Άρθρο 12. Περιγραφή και ουσιώδη χαρακτηριστικά του ...** Το αντικείμενο της υπό ανάθεση σύμβασης αφορά το ... που τελούν σε άμεση συνάφεια με τα ... “...” και “...” και είναι αναγκαία αποκλειστικά για την ... και την επαναφορά τους στην πρότερη λειτουργική ..., κατά ... ως αυτά δίδονται στους σχετικούς ... της Τεχνικής Περιγραφής που συντάχθηκε στο πλαίσιο των οριζόμενων της παραγράφου 5 του άρθρου 25 του ν. 5049/2023 (Α' 152) για την ανάθεση του ... Συγκεκριμένα, θα αποκατασταθούν: 39 σημεία αστοχίας στο ..., 16 σημεία αστοχίας στο ... 18 σημεία αστοχίας στο ..., 12 σημεία αστοχίας στο ..., 16 σημεία αστοχίας στο ..., 34 σημεία αστοχίας στο ..., 21 σημεία αστοχίας στο ... Με την οριστικοποίηση ... και των θέσεων στο πλαίσιο της μελέτης που θα εκπονήσει ο Ανάδοχος και εφόσον είναι εφικτό εντός του συμβατικού οικονομικού αντικειμένου, θα προστεθούν επί μέρους άλλα τμήματα εντός των ανωτέρω ..., ως αυτά δύναται να προσδιορισθούν κατά τη φάση υλοποίησης, υπό τους όρους των άρθρων 132 και 156 του ν. 4412/2016.... **Άρθρο 13. Προθεσμία εκτέλεσης του ...** Η προθεσμία περαίωσης και παράδοσης του προκηρυσσόμενου ... ορίζεται σε σαράντα οκτώ (48) μήνες από την υπογραφή της σύμβασης....». Επιπροσθέτως, στη με αριθ. πρωτ. ... απόφαση του ... σε συνέχεια της οποίας εκδόθηκε η προσβαλλόμενη, αναφέρονται τα εξής: «Πρόκειται για ένα ... σε μεγάλο αριθμό θέσεων, με ευρεία διασπορά και μεγάλη τεχνική δυσκολία, για την ανάθεση του οποίου ήταν απαραίτητο να προηγηθεί η εκτίμηση των συνεπειών της ... και ο καθορισμός της ειδικότερης ... παρέμβασης, στη συνέχεια η διενέργεια διαδικασίας ανάθεσης σε τεχνικούς συμβούλους καθκόντων υποβοήθησης της ... για την αποτύπωση της ... και απόφαση επί των απαιτούμενων τεχνικών λύσεων, με συγκρότηση ομάδων για τη διενέργεια επιτόπου αυτοψιών σε πάνω από χίλια σημεία επίσκεψης, σε ευρεία διασπορά

και ποικίλο ..., έλεγχο, καταγραφή και αποτύπωση των σημείων παρέμβασης, σύνταξη προτάσεων τεχνικών λύσεων ... ανά σημείο, ιεράρχηση και χρονική προτεραιοποίηση από πλευράς ασφάλειας και προσβασιμότητας των παρεμβάσεων και αποτύπωση κόστους για κάθε ένα από τα σημεία επέμβασης.

3. Συντρέχει κατεπείγουσα ανάγκη εκτέλεσης των ... καθώς διαταράσσεται η οικονομική, κοινωνική και προσωπική ζωή των κατοίκων των επηρεαζόμενων ...[...].».

17. Από το ... των στοιχείων του φακέλου της υπόθεσης, όπως αυτά εξειδικεύθηκαν ανωτέρω, αλλά και όσα συμπληρωματικά παραθέτει η αναθέτουσα αρχή στις απόψεις της, προκύπτει ότι στην προκειμένη περίπτωση συντρέχουν οι νόμιμες προϋποθέσεις για την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση. Τούτο, διότι: **A)** Καταρχάς, ως ... νοούνται ... που δεν μπορούν αντικειμενικά, με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής, να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας αυτής. Πρόκειται για γεγονότα που υπερβαίνουν κατά πολύ τον συνήθη ρου του οικονομικού και κοινωνικού βίου, όπως λ.χ. ... (...κ.λπ.), τα οποία καθιστούν κατεπείγοντως απαραίτητη τη διενέργεια εργασιών προς όφελος των πληγιστών ... (βλ. Ράικο/Βλάχου/Σαββίδη, Δημόσιες Συμβάσεις-Ν. 4412/2016-Ερμηνεία κατ' άρθρο, σελ. 336 επ.). Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα (σκ. 9), οι ... «...» και «...», που έλαβαν χώρα κατά τα χρονικά διαστήματα από 4 έως 7 και από 25 έως 28 Σεπτεμβρίου 2023, αντίστοιχα, συνοδεύτηκαν από ... Αυτά τα ... ως προς την ... των οποίων υπήρξε πολύ ισχυρότερη από την αντίστοιχη επίδραση της ... «...» που είχε πλήξει τη Χώρα τον Σεπτέμβριο του 2020, συνιστούν αναμφίβολα, κατά τους κανόνες της κοινής πείρας και λογικής, ... γεγονότα, μη αναγόμενα στη σφαίρα ευθύνης της αναθέτουσας αρχής, τα οποία κατέστησαν ανέφικτο τον έγκαιρο προγραμματισμό των ενεργειών που ήταν αναγκαίες για την αντιμετώπισή τους (Γνώμη Δ126 ΕΑΔΗΣΥ/2023). Σημειώνεται δε, ότι ελλείψει αντίθετου ισχυρισμού, η προσφεύγουσα συνομολογεί ότι οι εν λόγω ... αποτελούν ... γεγονότα και συνεπώς πληρούνται ο οικείος όρος του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016. **B)** Μετά την επέλευση της ...«...», δημοσιεύτηκε ο ν. 5049/2023, στο άρθρο 25 του οποίου προβλέφθηκαν οι

διαδικασίες ... εκτέλεσης ... σε ... Σύμφωνα με τη διάταξη αυτή, για τη θέση σε εφαρμογή της ρητής νομοθετικής βούλησης απαιτείται η ενεργή συμμετοχή πολλών επιμέρους παραγόντων της εκτελεστικής εξουσίας (...κ.ά.), τόσο σε αποφασιστικό, όσο και σε γνωμοδοτικό επίπεδο. Αναλυτικότερα, κατόπιν της παρεχόμενης με την παρ. 2 του ως άνω άρθρου νομοθετικής εξουσιοδότησης, εκδόθηκε η με αριθμό ... της 12.10.2023, βάσει της οποίας το ... οι εποπτευόμενοι από αυτό φορείς ανέλαβαν τον σχεδιασμό, την ανάθεση και εκτέλεση των ... «...» και «...»... που είχαν ήδη κηρυχθεί σε ... Κατά το χρονικό διάστημα που ακολούθησε, το ... μέσω ίδιων τεχνικών Κλιμακίων προχώρησε σε αρχική καταγραφή των ... και σύνταξη των περίπου ..., περαιτέρω δε ολοκλήρωσε τον 1ο κύκλο διαβουλεύσεων σε συνεργασία με αντίστοιχες υπηρεσίες των κατά τόπους ... και τοπικούς παράγοντες με στόχο την ενημέρωση και από κοινού αξιολόγηση των πληροφοριών που συγκεντρώθηκαν. Στις 19/12/2023, αμέσως μετά την ολοκλήρωση της συγκέντρωσης και επεξεργασίας των πρώτων στοιχείων για την εκτίμηση του μεγέθους της απαιτούμενης παρέμβασης, με την με αριθ. πρωτ. ... απόφαση του ... (...) καθορίστηκε η αρμόδια ... στην οποία ανατέθηκαν αρμοδιότητες Αναθέτουσας και Προϊσταμένης Αρχής των εν λόγω ... και εγκρίθηκε διαδικασία ανάθεσης συμβάσεων υποβοήθησης ωρίμανσης των διαδικασιών ανάθεσης από Συμβούλους, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 25 του ν. 5049/2023, με τη διαδικασία της παρ. 2 του άρθρου 128 του ν. 4412/2016. Στο διάστημα που ακολούθησε την 20/12/2023 διενεργήθηκαν οι διαδικασίες σύνταξης και αποστολής προσκλήσεων, αποσφράγισης και αξιολόγησης προσφορών και ανάδειξης αναδόχων με τη διαδικασία της παρ. 2 του άρθρου 128 του ν. 4412/2016 οκτώ (8) επιμέρους συμβάσεων Τεχνικών Συμβούλων, που ολοκληρώθηκαν σε διάστημα 40 ημερών με την υπογραφή σχετικών συμβάσεων την 30/01/2024, με αντικείμενο την καταγραφή των θέσεων στις οποίες θα απαιτηθούν τεχνικές παρεμβάσεις, καθώς και στην έκταση αυτών και την υποβοήθηση της ... στην σύνταξη Φακέλου, στον οποίο θα προσδιορίζεται το μέγεθος, η έκταση καθώς και τα βασικά χαρακτηριστικά των ... σε επίπεδο Προκαταρκτικής / Αναγνωριστικής μελέτης, ώστε να καταστεί δυνατή η προκοστολόγησή τους, με συνολική διάρκεια πέντε (5) μήνες, ήτοι έως 30-06-2024. Το διάστημα μετά την υπογραφή των συμβάσεων ακολούθησε δεύτερος κύκλος αυτοψιών από Κλιμάκια των Τεχνικών Συμβούλων, από τις οποίες

προέκυψαν συνολικά 1600 περίπου σημεία αστοχίας ... στους 27 προαναφερθέντες ... Κατόπιν 2^{ου} κύκλου διαβουλεύσεων οριστικοποιήθηκαν 1.007 σημεία επέμβασης και συντάχθηκαν οι σχετικές αναγνωριστικές (προ)μελέτες με τις οποίες προσδιορίστηκε το τεχνικό και οικονομικό αντικείμενο των προς δημοπράτηση ... Το ... των συμβάσεων Τεχνικών Συμβούλων υλοποιήθηκαν εμπρόθεσμα και τα αντίστοιχα παραδοτέα παραδόθηκαν σταδιακά σε διάστημα 4 μηνών μέχρι την 30/5/2024 και παραλήφθηκαν, συνταχθέντων σχετικά αντίστοιχων πρωτοκόλλων παραλαβής εντός μηνός από την υποβολή τους. Κατά τα αναφερόμενα στις απόψεις της αναθέτουσας αρχής, απαιτήθηκε πλήθος μεταβάσεων, πλήθος ενεργειών συγκέντρωσης στοιχείων εντός της χειμερινής περιόδου, επεξεργασίας στοιχείων, για το ... αυτό δε απασχολήθηκε πλήθος μηχανικών στο πεδίο και απομακρυσμένα με υπερεντατικούς ρυθμούς εργασίας. Στις 5/6/2024, το Τεχνικό Συμβούλιο ... (Συνεδρία 8η, Πράξη 10) γνωμοδότησε ομόφωνα υπέρ της έγκρισης α) του προσδιορισμού του φυσικού αντικειμένου για την έκδοση σχετικής Υπουργικής απόφασης εξειδίκευσης για τα ... με αποφάσεις του ... που έλαβαν χώρα στις 4, 5, 6 και 7 Σεπτεμβρίου 2023 (... «...») και στις 25, 26, 7 και 28 Σεπτεμβρίου 2023 (... «...»), στις ... και β) του καθορισμού των προς εκτέλεση ... που θα δημοπρατηθούν σύμφωνα με τα προβλεπόμενα του άρθρου 25 του ν. 4662/2020 (Α' 27). Στις 17-6-2024, με την υπ' αριθ. πρωτ. ... Απόφαση του ... (ΑΔΑ:...) εγκρίθηκε ο προσδιορισμός, εξειδικεύθηκε το φυσικό αντικείμενο και καθορίστηκαν τα ... ή παρέμειναν σε ..., με αποφάσεις του ... που έλαβαν χώρα στις 4, 5, 6 και 7 Σεπτεμβρίου 2023 (... «...») και στις 25, 26, 27 και 28 Σεπτεμβρίου 2023 (... «...»), στις ..., τα οποία δημοπρατήθηκαν σύμφωνα με τα προβλεπόμενα του άρθρου 25 του ν. 5049/2023. Ακολούθως, στις 28/06/2024 με το με αριθ. πρωτ. ... έγγραφο της ... υποβλήθηκε η σχετική έκθεση τεκμηρίωσης για την εξαίρεση από τη διαδικασία ... για τα υπόψη ... Με το με αριθ. πρωτ. ... έγγραφο εξαιρέθηκαν τα ανωτέρω ... από την υποχρέωση τήρησης της διαδικασίας ... Πέραν αυτών, κρίσιμη υπήρξε και η ανεύρεση των κατάλληλων χρηματοδοτικών πόρων, ώστε να διασφαλιστεί η κάλυψη του προϋπολογισμού των προς ανάθεση ... Προς την κατεύθυνση αυτή, την 10/06/2024 αμέσως με την οριστικοποίηση του οικονομικού αντικειμένου των προς ανάθεση συμβάσεων κατατέθηκε αίτημα αύξησης ποσοστού υπερδέσμευσης προϋπολογισμού του ... προς τον σκοπό της

εξασφάλισης χρηματοδότησης ... Σχετικώς, απαιτήθηκε η αύξηση του προϋπολογισμού του εθνικού προγράμματος ανάπτυξης (ΕΠΑ 2021-2025) η οποία αποφασίστηκε στις 17.7.2024 με την Υ.Α. υπ αριθμ ... (ΦΕΚ Β 4198/2024). Ακολούθως εκκίνησε η εκ του νόμου απαιτούμενη διαβούλευση που διήρκησε από 29.8.2024 έως 12.9.2024. Σε συνέχεια της από 23.09.2024 εισήγησης της ... εγκρίθηκε η 3^η Αναθεώρηση του ... , 2021-2025 στις 25/09/2024. (ΦΕΚ Β5439/30.09.2024). Αμέσως μετά την έγκριση της αναθεώρησης, την 10.10.2024 οριστικοποιήθηκε και υποβλήθηκε στο ... αίτημα αναθεώρησης του ... για την κατανομή του προϋπολογισμού του στους ... Στις 25/10/2024, με απόφαση του ... εγκρίθηκε η δεύτερη αναθεώρηση του ... Και ... στο ... Μετά την υλοποίηση και των συγκεκριμένων πράξεων, οι οποίες αποσκοπούσαν στη διασφάλιση των αναγκαίων χρηματοδοτικών κονδυλίων, εκδόθηκε η με αριθ. πρωτ. ... απόφαση του ..., δυνάμει της οποίας εγκρίθηκε η διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για την ανάθεση του ως άνω ..., παράλληλα δε αυθημερόν εκδόθηκε η προσβαλλόμενη πρόσκληση εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής. Ενόψει των ανωτέρω, κατά το χρονικό διάστημα που μεσολάβησε από την επέλευση των ... (... «...» και «...», τέλη Σεπτεμβρίου 2023) μέχρι και τη δημοσίευση της προσβαλλόμενης (αρχές Δεκεμβρίου 2024), το ... προέβησαν σε όλες εκείνες τις απαραίτητες ενέργειες (βλ. αναλυτικά ανωτέρω, σκ. 12), ώστε σε πρώτη φάση να καταγραφούν και να εκτιμηθούν οι ..., ακολούθως να σχεδιαστεί με ορθό και κατάλληλο τρόπο το τεχνικό και οικονομικό αντικείμενο του προς εκτέλεση ... και συγχρόνως να επιτευχθεί η απαιτούμενη χρηματοδότηση αυτού (ΕλΣυν 360/2024 σκ. 25). Σύμφωνα με την ... και εμπεριστατωμένη αιτιολογία που παρατίθεται στα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης και δη στην προεκτεθείσα με αριθ. πρωτ. ... απόφαση του ... η οποία δεν πλήττεται από την προσφεύγουσα, «ήταν απαραίτητο να προηγηθεί η εκτίμηση των ... και ο καθορισμός της ειδικότερης ... παρέμβασης, στη συνέχεια η διενέργεια διαδικασίας ανάθεσης σε τεχνικούς συμβούλους καθηκόντων υποβοήθησης της ... για την αποτύπωση της ... και απόφαση επί των απαιτούμενων τεχνικών λύσεων, με συγκρότηση ομάδων για τη διενέργεια επιτόπου αυτοψιών σε ... , σε ευρεία διασπορά και ποικίλο ... έλεγχο, καταγραφή και αποτύπωση των σημείων παρέμβασης, σύνταξη προτάσεων τεχνικών λύσεων ... ανά σημείο, ιεράρχηση και χρονική προτεραιοποίηση από πλευράς ασφάλειας και προσβασιμότητας των

παρεμβάσεων και αποτύπωση κόστους για κάθε ένα από τα ... 3. Συντρέχει ..., καθώς ...». Συνεπώς, το ως άνω χρονικό διάστημα παρίσταται εύλογο κατά τα διδάγματα της κοινής πείρας, προκειμένου να εκτελεστούν οι νομοθετικές επιταγές (άρθρο 25 του ν. 5049/2023) και να δημιουργηθούν οι συνθήκες που θα επέτρεπαν τη νόμιμη δημοπράτηση του ... και την άμεση εκτέλεσή του. Επομένως, αορίστως και πάντως αβασίμως η προσφεύγουσα προβάλλει την ανυπαρξία χρονικής εγγύτητας μεταξύ του έκτακτου ... και της προσβαλλόμενης, καθόσον η λήψη απόφασης δεν εξαρτάται μόνο από αυτό καθαυτό το ..., αλλά συναρτάται και με το ... εντός του χρονικού διαστήματος από την ... έως και τη δυνατότητα δημοπράτησης του ... (ΔιοικΕφΑθηνών 1495/2022 ακυρ. σκ. 10, ΔιοικΕφΧανίων 117/2022 ακυρ. σκ. 13, ΔιοικΕφΑθηνών 1055/2021 ακυρ. σκ. 11), η αναγκαιότητα των οποίων (ενεργειών) ουδόλως αμφισβητείται με την προσφυγή και το υπόμνημα που κατέθεσε η προσφεύγουσα σε αντίκρουση των απόψεων της αναθέτουσας αρχής. Τονίζεται δε, ότι οι ... «...» και «...» περιοχές και δη οι ... από τους οποίους διέρχεται το υπό ανάθεση ..., συνεχίζουν να τελούν σε καθεστώς ... (βλ. ανωτέρω, σκ. 10), γεγονός που καταδεικνύει τη συνδρομή απρόβλεπτης περίπτωσης (ΕλΣυν 1180/2022 σκ. 22, 2107/2021 σκ. 18). Ως εκ τούτου, από τον χρόνο που αποφασίστηκε η εφαρμογή του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, δεν έχει παύσει η συνδρομή της ... για την ανάθεση και εκτέλεση του οικείου ..., καθώς εξακολουθεί να υφίσταται ο κίνδυνος και διαταράσσεται αποφασιστικά η ... (βλ. συναφώς τη με αριθ. πρωτ. ... απόφαση του ..., σε συνδυασμό με τις απόψεις της αναθέτουσας αρχής). Ως εκ τούτου οι εργασίες ... επιβάλλεται να ανατεθούν κατεπειγόντως, καθόσον ο υφιστάμενος κίνδυνος δεν συμβιβάζεται με την τήρηση τακτικής διαγωνιστικής διαδικασίας έστω και με σύντμηση των σχετικών προθεσμιών (ΔιοικΕφΧανίων 104/2024 ακυρ. σκ. 9). Εξάλλου, πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι η προβλεπόμενη δυνατότητα σύντμησης προθεσμιών αφορά μόνο στις προθεσμίες υποβολής προσφορών, ενώ δεν διασφαλίζεται η οικονομία και της λοιπής διαδικασίας που απαιτείται για την ολοκλήρωση ενός ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού (ΕλΣυν 368/2024 σκ. 22, 1283/2023 σκ. 22), λαμβανομένου υπόψη του δυνητικά μεγάλου αριθμού συμμετεχόντων –ιδίως σε μια ανοικτή διαδικασία– σε συνδυασμό με τον τεχνικά πολύπλοκο χαρακτήρα και τις απαιτήσεις του υπό ανάθεση ... (απόφαση ΓΔΕΕ Τ-1/23 Enmacc κατά Επιτροπής σκ. 82). Σε κάθε περίπτωση,

η αναθέτουσα αρχή έχει το δικαίωμα, χωρίς να υπερβαίνει τα όρια της διακριτικής της ευχέρειας, να θεωρήσει ότι οι προθεσμίες για επείγουσες υποθέσεις σε ανοικτή διαδικασία δεν είναι συμβατές με την εξαιρετικά επείγουσα περίπτωση (πρβλ. απόφαση ΓΔΕΕ Τ-1/23, ό.π., σκ. 102). Συναφώς, σχετικά με το ζήτημα του χρόνου προετοιμασίας και διεξαγωγής της οικείας διαδικασίας, ως κριτηρίου για τη διαπίστωση της αιτιώδους συνάφειας μεταξύ του ... πρέπει να επισημανθούν και τα ακόλουθα: Πλέον δε της έντονης υπόδειξης του νομοθέτη προς την κανονιστικώς δρώσα διοίκηση, σχετικά με την εφαρμογή του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, στη συγκεκριμένη περίπτωση (επ' αυτού βλ. κατωτέρω, σκ. 18), με το άρθρο 25 του ν. 5049/2023 προβλέφθηκαν και άλλες εξαιρετικές ρυθμίσεις με γνώμονα την επίσπευση της διαδικασίας, όπως η μη εφαρμογή των άρθρων 49-50 του ν. 4412/2016 περί επάρκειας προϋπολογισμού, ωριμότητας της σύμβασης και εκπόνησης μελετών (παρ. 5), οι μελέτες να εκπονούνται με μέριμνα του αναδόχου και όχι της αναθέτουσας αρχής (παρ. 6), η εξαίρεση από τη διαδικασία ... (παρ. 7), η δυνατότητα επίταξης ... (παρ. 8), η υποβολή προσφοράς εντός δέκα (10) εργασίμων ημερών από την πρόσκληση της αναθέτουσας αρχής (παρ. 9) και δη κατ' αποκοπή για ολόκληρο το ... (παρ. 10). Άλλωστε, σύμφωνα με το άρθρο 4.1 της προσβαλλόμενης, η αξιολόγηση των προσφορών γίνεται σε ενιαίο στάδιο με την ανάθεση της σύμβασης, ενώ ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών ορίστηκε στο άρθρο 17 της προσβαλλόμενης η 24η.12.2024. Βάσει των τελευταίων προβλέψεων, οι προσφορές για τη διαδικασία διαπραγμάτευσης υποβλήθηκαν στις 24.12.2024, αξιολογήθηκαν από την αναθέτουσα αρχή και στις 27.12.2024 αναδείχθηκε ο προσωρινός ανάδοχος, από τον οποίο ζητήθηκαν τα δικαιολογητικά κατακύρωσης (βλ. το με αριθ. Πρωτ ... έγγραφο της αναθέτουσας αρχής). Συνεπώς, λόγω της θέσπισης των προαναφερθεισών εξαιρετικών ρυθμίσεων του ν. 5049/2023, που καταδεικνύουν και την ένταση του κατεπείγοντος χαρακτήρα των υπό ανάθεση ..., δεν εξοικονομείται χρόνος μόνον από αυτήν καθαυτήν την εφαρμογή του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, όπως εσφαλμένα υπολαμβάνει η προσφεύγουσα, η οποία πάντως δεν υποστηρίζει ότι, μέσω μιας άλλης διαδικασίας, θα μπορούσε να επιτευχθεί ο ίδιος χρονικός στόχος, αλλά και από τις λοιπές νομοθετικές παρεκκλίσεις που αποσκοπούν συνολικά στη συντόμευση της διαδικασίας ανάθεσης, για τις οποίες δεν

παρατίθεται οποιαδήποτε αναφορά στην υπό κρίση προσφυγή. Σημειωτέον, ότι το εφαρμοζόμενο εν προκειμένω σύστημα της ... από τον ανάδοχο εξοικονομεί χρόνο σε σχέση με την εκκίνηση διαφορετικών διαδικασιών μελέτης και ... (ΕΛΣυν 575/2022 σκ. 29). Εκτός αυτών, όμως, η κατεπείγουσα ανάγκη εκτέλεσης του συγκεκριμένου ... επιρρωνύεται και από την ένταξή του στο ... , το οποίο έχει δεσμευτικό χρονοδιάγραμμα περαίωσης, ώστε, σε περίπτωση περαιτέρω καθυστερήσεων, να τεθεί σε διακινδύνευση η απρόσκοπτη υλοποίηση και έγκαιρη ολοκλήρωσή του λόγω απώλειας της χρηματοδότησης (Ελ.Συν 1029/2024 σκ. 21, 535/2024 σκ. 6.2, 1162/2023 σκ. 9). Ως εκ τούτου, συντρέχει εν προκειμένω η προϋπόθεση της ... εκτέλεσης των υπό ανάθεση ... με την προσφυγή στη διαδικασία του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η θεραπεία της οποίας (...) δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες ανάθεσης, ενώ περαιτέρω, η ανάγκη αυτή τελεί σε αιτιώδη συνάφεια με τις απρόβλεπτες περιστάσεις των ... «...» και «...», απορριπτομένων των αντίθετων ισχυρισμών της προσφεύγουσας. Γ) Σύμφωνα με τα ανωτέρω γενόμενα δεκτά, η αναθέτουσα αρχή κατέγραψε και οριοθέτησε με σαφή τρόπο την έκταση των «σημειακών» εργασιών που θα αναλάβει να εκτελέσει ο ανάδοχος. Κατά συνέπεια, συνάγεται ότι το υπό εκτέλεση ... δεν υπερβαίνει το αναγκαίο μέτρο σύμφωνα με την ως άνω διάταξη, καθώς από τεχνικής απόψεως κρίνεται ως το απολύτως απαραίτητο για την άμεση αντιμετώπιση των συνεπειών των ως άνω ... (ΕΛΣυν Ολ. 1729/2024 σκ. 26). Η προσφεύγουσα περιορίζεται αφενός στην αόριστη επίκληση του προϋπολογισμού του ..., ο οποίος πάντως τυγχάνει εύλογος και δικαιολογημένος ενόψει της ... που προκλήθηκαν από τα προαναφερθέντα ... αφετέρου στην επανάληψη του αβάσιμου ισχυρισμού περί πολυετούς διάρκειας της σύμβασης. Τόσο, όμως, το ύψος του προϋπολογισμού, όσο και η διάρκεια εκτέλεσης του ...αποτελούν συνάρτηση των, κατά την ανέλεγκτη τεχνική κρίση της αναθέτουσας αρχής, αναγκαίων εργασιών (ΕΛΣυν Ολ. 1729/2024 ό.π.). Σε κάθε περίπτωση, η προσφεύγουσα δεν προβάλλει κατά τρόπο σαφή και ορισμένο, σε ποιο συγκεκριμένο βαθμό και σε ποια έκταση το υπό ανάθεση ... υπερβαίνει το απολύτως απαραίτητο μέτρο. Επομένως, πληρούται και η εν λόγω προϋπόθεση του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, οι δε αντίθετοι ισχυρισμοί της προσφεύγουσας είναι απορριπτέοι ως αβάσιμοι. Επισημαίνεται, τέλος, ότι οι προβαλλόμενοι με το υπόμνημα της

προσφεύγουσας ισχυρισμοί ότι: α) η διαδικασία ανάθεσης παραβιάζει ευρωπαϊκές και εθνικές διατάξεις που προστατεύουν την πρόσβαση των ... στους δημόσιους διαγωνισμούς, και ιδίως τις διατάξεις των άρθρων 59 και 288 ν. 4412/2016 (άρθρα 46 και 65 των Οδηγιών 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ αντίστοιχα) σχετικά με την υποδιαίρεση των συμβάσεων σε τμήματα, β) αντί να δημοπρατηθούν αυτοτελή ..., ενοποιούνται τεχνητά διακριτά συμβατικά αντικείμενα με συν... που δεν σχετίζονται χωροταξικά, ώστε να ευνοηθούν οι καλούμενες ..., και γ) οι δημοπρατούμενες εργασίες δεν αποτελούν ενιαίο ..., αλλά εκτείνονται σε έκταση μεγαλύτερη των ... είναι απορριπτέοι ως απαράδεκτα προβαλλόμενοι για πρώτη φορά με το υπόμνημα, και όχι με την προδικαστική προσφυγή (πρβλ. ΣτΕ 675/2023, σκ. 22, 1419/2021, σκ. 10, ΕΑ ΣτΕ 158/2019, σκ. 14 κ.α.). Σε κάθε περίπτωση, οι παραπάνω ισχυρισμοί προβάλλονται απαράδεκτα λόγω έλλειψης εννόμου συμφέροντος της προσφεύγουσας, η οποία δεν προβάλλει ότι εμποδίζεται να αναλάβει μέρος του αντικειμένου της υπό ανάθεση σύμβασης λόγω μη τμηματοποίησης του αντικειμένου της, αλλά ότι, αν και διαθέτει την απαιτούμενη ικανότητα και το ενδιαφέρον να την αναλάβει στο σύνολό της, εμποδίζεται λόγω της επιλογής της αναθέτουσας αρχής να προσφύγει στην επίμαχη εξαιρετική διαδικασία ανάθεσης.

18. Επειδή, ενόψει όλων των ανωτέρω, ο 1ος λόγος της προσφυγής πρέπει να απορριφθεί, γενομένων δεκτών των απόψεων της αναθέτουσας αρχής.

19. Επειδή, σύμφωνα με όσα έγιναν δεκτά ανωτέρω (σκ. 14), η προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προ..., κατά την οποία η αναθέτουσα αρχή δεν υποχρεούται να γνωστοποιήσει ευρέως την πρόθεσή της για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης μέσω προ..., συντρεχουσών των νομίμων προς τούτο προϋποθέσεων, συνεπάγεται ευρεία διακριτική ευχέρεια της αναθέτουσας αρχής να μπορεί να διαπραγματευθεί με έναν ή περισσότερους οικονομικούς φορείς της επιλογής της (ΣτΕ 1987/2021, ΔιοικΕφΑθηνών 907/2024, ό.π.). Η δε ανάγκη ικανοποίησης του δημοσίου συμφέροντος, που ανακύπτει από ... , μη αναγόμενα σε υπαίτια συμπεριφορά της αναθέτουσας αρχής, κατισχύει των κανόνων του ελεύθερου ανταγωνισμού και των ... αρχών που διέπουν την ανάθεση ... συμβάσεων (ΕλΣυν 360/2024, 1080/2022, 575/2022, ό.π.). Στην προκειμένη περίπτωση, η άσκηση της

διακριτικής ευχέρειας της αναθέτουσας αρχής και η ανάγκη εξυπηρέτησης του δημοσίου συμφέροντος οριοθετείται όχι μόνον από τους γενικούς κανόνες του ν. 4412/2016, αλλά και από τις ειδικότερες ρυθμίσεις του άρθρου 25 του ν. 5049/2023. Σύμφωνα με την τελευταία διάταξη και δη με την παρ. 9 αυτής, ο νομοθέτης, απευθυνόμενος προς την κανονιστικώς δρώσα διοίκηση, καθόρισε ότι, στις περιπτώσεις ... η διαδικασία επιλογής αναδόχου θα «πραγματοποιείται» σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, που άλλωστε προβλέπεται και στο άρθρο 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Επιπροσθέτως, ως προς το περιεχόμενο της πρόσκλησης στην ως άνω διαδικασία, προέβλεψε τους ακόλουθους περιορισμούς: Πρώτον, να προσκληθούν τουλάχιστον ..., οι οποίες μάλιστα να έχουν αποδεδειγμένη εμπειρία στην εκτέλεση ... αντίστοιχης κατηγορίας ... Δεύτερον, να αποδέχονται εγγράφως οι προσφέρουσες ... και επί ποινή αποκλεισμού την εκτέλεση και παράδοση του ... εντός της προθεσμίας, που θα οριστεί στην πρόσκληση, με εκκίνηση αυτής από την υπογραφή της σύμβασης. Τρίτον, να υποβάλουν την προσφορά τους εντός δέκα (10) εργάσιμων ημερών από την πρόσκληση της αναθέτουσας αρχής και μάλιστα κατ' αποκοπή για ολόκληρο το ... (παρ. 10 του άρθρου 25 του ν. 5049/2023). Τέταρτον, να τεθεί ως αποκλειστικό κριτήριο ανάθεσης της σύμβασης η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής. Σε συμμόρφωση με την προεκτεθείσα αιτιολογημένη κρίση του νομοθέτη για τη θέσπιση ... ταχύτερης και αποτελεσματικότερης διαδικασίας εκτέλεσης των ... (βλ. συναφώς την ανάλυση συνεπειών ρύθμισης της εν λόγω διάταξης, σκ. 11) και σε συνέχεια της με αριθ. πρωτ. ... απόφασης του ... εκδόθηκε η προσβαλλόμενη πρόσκληση, με την οποία κλήθηκαν να συμμετάσχουν σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση ... με αποδεδειγμένη εμπειρία στην εκτέλεση ... αντίστοιχης κατηγορίας ..., γεγονός που δεν αμφισβητείται από την προσφεύγουσα. Επίσης, με την προσβαλλόμενη ορίστηκε ότι οι διαγωνιζόμενοι οφείλουν, επί ποινή αποκλεισμού, να αποδεχθούν εγγράφως με την προσφορά τους την εκτέλεση και παράδοση του ... εντός της προθεσμίας των 48 μηνών από την υπογραφή της σύμβασης (άρθρο 13), η δε προσφορά τους κατ' αποκοπή για ολόκληρο το ... (άρθρο 2) πρέπει να υποβληθεί εντός δέκα (10) εργάσιμων ημερών από τη δημοσίευση της πρόσκλησης, ήτοι έως τις 24.12.2024 (άρθρο 17), ενώ ως κριτήριο ανάθεσης της σύμβασης τίθεται η πλέον συμφέρουσα από

οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής (άρθρο 14). Ενόψει αυτών, προκύπτει ότι η αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τη ρητή βούληση του δημοκρατικά νομιμοποιημένου νομοθέτη, κινήθηκε εντός των άκρων ορίων της διακριτικής της ευχέρειας, προβαίνοντας στη διενέργεια της οικείας διαδικασίας με τον καθορισμό των προαναφερθεισών ειδικότερων ρυθμίσεων του άρθρου 25 του ν. 5049/2023, κατ' εκτίμηση και της ... εξυπηρέτησης σκοπών δημοσίου συμφέροντος εκ μέρους του νομοθέτη. Επομένως, οι αιτιάσεις της προσφεύγουσας σχετικά με την κακή χρήση της διακριτικής ευχέρειας τυγχάνουν απορριπτέες ως αβάσιμες, λαμβανομένου υπόψη και του ... ότι αβασίμως επικαλείται την έλλειψη ... των προσκληθισών ... και τα υψηλότερα ανεκτέλεστα υπόλοιπα αυτών (παρέπεται δε να σημειωθεί ότι, δυνάμει του άρθρου 32 του ν. 5167/2024, καταργήθηκε το ανεκτέλεστο υπόλοιπο εργολαβικών συμβάσεων ως προϋπόθεση ανάληψης ...). Η δε προβαλλόμενη από την προσφεύγουσα παράλειψη της αναθέτουσας αρχής να την προσκαλέσει να συμμετάσχει στη συγκεκριμένη διαδικασία διαπραγμάτευσης, δεν μπορεί να θεμελιώσει παραβίαση των άκρων ορίων της διακριτικής ευχέρειας, όπως αυτά ρητά οριοθετήθηκαν από τον νομοθέτη. Τέλος, ενόψει της συνδρομής των νομίμων προϋποθέσεων για την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (σκ. 16), σε συνδυασμό με την εκ μέρους της προσφεύγουσας μη ρητή αμφισβήτηση του άρθρου 25 του ν. 5049/2023 ως προς την εν γένει νομιμότητα και δη τη συμβατότητά του με υπερνομοθετικής ισχύος διατάξεις (βλ. ιδίως την από 27.09.2023 επιστολή της προς τον ..., αλλά και το συνολικό περιεχόμενο της υπό κρίση προσφυγής), τα προβαλλόμενα περί παραβίασης από την αναθέτουσα αρχή των αρχών της διαφάνειας, της ισότιμης συμμετοχής στις διαδικασίες κατάρτισης ... συμβάσεων και του ελεύθερου ανταγωνισμού, ανεξαρτήτως της αοριστίας τους, πρέπει να απορριφθούν ως αβάσιμα, δεδομένης και της κατίσχυσης του δημοσίου συμφέροντος στην υπό κρίση περίπτωση.

20. Ενόψει αυτών, ο 2ος λόγος της προσφυγής πρέπει να απορριφθεί, γενομένων δεκτών των απόψεων της αναθέτουσας αρχής.

Αριθμός Απόφασης: 262 /2025

21. Κατόπιν των ανωτέρω, η προδικαστική προσφυγή πρέπει να απορριφθεί και να διαταχθεί η κατάπτωση των κατατεθέντων από την προσφεύγουσα παραβόλων υπέρ του Δημοσίου.

Για τους λόγους αυτούς

Απορρίπτει την προδικαστική προσφυγή, σύμφωνα με το σκεπτικό.

Ορίζει την κατάπτωση των καταβληθέντων παραβόλων της προσφεύγουσας.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 31 Ιανουαρίου 2025 και εκδόθηκε στις 20 Φεβρουαρίου 2025 στην Αθήνα.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΕΛΕΝΗ ΣΒΟΛΟΠΟΥΛΟΥ

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΔΕΜΙΡΤΖΗΟΓΛΟΥ