

ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

1^ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνεδρίασε στις 31 Ιανουαρίου 2025 με την εξής σύνθεση: Ιωάννης-Κωνσταντίνος Χαλκιάς, Πρόεδρος, Αικατερίνη Ζερβού, Μέλος-Εισηγήτρια και Αθηνά Μπουζιούρη, Μέλος.

-Για να εξετάσει την προδικαστική προσφυγή με ημερομηνία 23.12.2024 και Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) ΕΑΔΗΣΥ **1892/24.12.2024** της εταιρείας με την επωνυμία «...» και τον διακριτικό τίτλο «...» (στο εξής «η προσφεύγουσα»), που εδρεύει στο ..., οδός ..., όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

ΚΑΤΑ

-Της ... (...) (στο εξής «η αναθέτουσα αρχή») νόμιμα εκπροσωπούμενης.

=====

Με την προδικαστική προσφυγή, η προσφεύγουσα ζητά την ακύρωση της απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου της ... με αριθμό .../2024, κατά το μέρος αυτής με το οποίο εγκρίθηκε το Πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας και Αξιολόγησης των Αποτελεσμάτων του Διαγωνισμού με αριθμό .../2024 (και αριθμό πρωτοκ. .../2024), απορρίφθηκε η τεχνική προσφορά της και δεν προκρίθηκε στα επόμενα στάδια της διαγωνιστικής διαδικασίας.

Η συζήτηση άρχισε, αφού άκουσε την Εισηγήτρια.

Μελέτησε τα σχετικά έγγραφα.

Σκέφτηκε κατά τον Νόμο.

1. Για την άσκηση της προδικαστικής προσφυγής καταβλήθηκε το νόμιμο παράβολο ποσού 15.000,00 ευρώ, σύμφωνα με τα άρθρα 363 ν. 4412/2016 και 5 πδ 39/2017 και την εκτιμώμενη αξία των Τμημάτων της σύμβασης με α/α 6 και 27, για τα οποία ασκείται η προσφυγή, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 15.881.409,73 ευρώ, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (10.239.977,34 ευρώ και 5.641.432,39 ευρώ αντίστοιχα-κωδικός ηλεκτρονικού παραβόλου: ...).

Αριθμός Απόφασης : 217/2025

2. Με τη Διακήρυξη της αναθέτουσας αρχής, με αριθμό .../2024, προκηρύχθηκε ανοικτός ηλεκτρονικός διαγωνισμός για τη σύναψη συμφωνίας πλαίσιο για την προμήθεια ... (CPV ...) με ... χωρίς επαναδιαγωνισμό συνολικής εκτιμώμενης αξίας ... ευρώ πλέον ΦΠΑ 24%. Ως κριτήριο ανάθεσης ορίστηκε αυτό της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς με βάση την τιμή. Η Διακήρυξη αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ στις2024 (ΑΔΑΜ: ...) και στο ΕΣΗΔΗΣ, μέσω του οποίου διενεργείται ο διαγωνισμός με συστημικό α/α

3. Η προδικαστική προσφυγή: α) έχει ασκηθεί εμπρόθεσμα, καθόσον κατατέθηκε στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού στις 23.12.2025, η δε προσβαλλομένη κοινοποιήθηκε στους ενδιαφερόμενους διά μέσου της λειτουργικότητας «επικοινωνία» του ΕΣΗΔΗΣ στις 13.12.2024, β) ασκήθηκε με τη χρήση του τυποποιημένου εντύπου του Παραρτήματος Ι του πδ 39/2017 και γ) κοινοποιήθηκε αυθημερόν στην ΕΑΔΗΣΥ με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου.

4. Με την Πράξη του Προέδρου του 1ου Κλιμακίου με αριθμό .../2024 ορίστηκε η εισηγήτρια και η ημερομηνία εξέτασης της προσφυγής και η αναθέτουσα αρχή κατέθεσε τις απόψεις της σχετικά με το αίτημα αναστολής στις 30.12.2024 με αριθμό πρωτοκ. .../30.12.2024, σχετικά με τις οποίες η προσφεύγουσα κατέθεσε υπόμνημα εμπρόθεσμα στις 03.01.2025. Στη συνέχεια, η αναθέτουσα αρχή κατέθεσε στις 08.01.2025 τις απόψεις της με αριθμό πρωτοκ. .../08.01.2025, οι οποίες δεν λαμβάνονται υπόψη καθώς έχουν κατατεθεί εκπρόθεσμα. Η προσφεύγουσα κατέθεσε το υπόμνημά της σχετικά με τους ισχυρισμούς της αναθέτουσας αρχής στις 13.01.2024, το οποίο επίσης δεν λαμβάνεται υπόψη εν όψει της τήρησης της αρχής της αντιμωλίας.

5. Σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 360 του ν. 4412/2016 και την παρ. 1 του άρθρου 3 του πδ 39/2017 προβλέπεται ότι: *«Κάθε ενδιαφερόμενος ο οποίος έχει ή είχε συμφέρον να του ανατεθεί συγκεκριμένη σύμβαση του νόμου αυτού και έχει ή είχε υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από εκτελεστή πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής κατά παράβαση της νομοθεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή της εσωτερικής νομοθεσίας, υποχρεούται, πριν από την υποβολή των προβλεπόμενων στον Τίτλο 3 ένδικων βοηθημάτων, να ασκήσει προδικαστική*

Αριθμός Απόφασης : 217/2025

προσφυγή ενώπιον της ΕΑΔΗΣΥ κατά της σχετικής πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής».

6. Η Διακήρυξη, η οποία αποτελεί το κανονιστικό πλαίσιο του διαγωνισμού και ως κανονιστική πράξη, δεσμεύει με τους όρους της, τόσο τους τρίτους προς τους οποίους απευθύνεται, όσο και το ίδιο το νομικό πρόσωπο που προκηρύσσει τον σχετικό διαγωνισμό, το οποίο υποχρεούται μέχρι τέλους της διαδικασίας του διαγωνισμού να εφαρμόζει τα όσα ορίζονται σε αυτή (βλ. ενδεικτικά αποφάσεις ΣτΕ 2287/2022 σκ.15, 1647/2022 σκ.20, 1217/2018, σκ. 5, 2434/2017, σκ. 5, 1086/2015, σκ. 5, 4901/2014, σκ. 8, 2551/2013, 5022/2012, 2635/2009, ΕΑ ΣτΕ 15/2021, 352/2016, 53/2011, 241/2020, Πράξεις VI Τμήματος ΕλΣυν 181/2006, 31/2003, 105/2003, 294/2010, 224/2007, 78/2007, 19/2005 και αποφάσεις 7ου Τμ. Ε.Σ 539/2024, 2106/2021 κ.α.), ορίζει στις εφαρμοστέες διατάξεις της τα εξής:

2.3 Κριτήρια Ανάθεσης:

«2.3.1 Κριτήριο ανάθεσης της συμφωνίας-πλαίσιο - Κριτήριο ανάθεσης της συμφωνίας-πλαίσιο είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, αποκλειστικά βάσει της τιμής. (...)

2.3.3 ... - 2.3.3.1. Μετά την πρώτη πλήρη αξιολόγηση των προσφορών, η Αναθέτουσα Αρχή που διενεργεί το Διαγωνισμό, θα διενεργήσει ... πλειστηριασμό μέσω της πλατφόρμας του ΕΣΗΔΗΣ με τους προσφέροντες των οποίων οι προσφορές είναι παραδεκτές. Η προσφορά θεωρείται παραδεκτή όταν έχει υποβληθεί από προσφέροντα που δεν έχει αποκλειστεί, σύμφωνα με το άρθρο 73 του ν. 4412/2016, και πληροί τα κριτήρια επιλογής, και εφόσον η προσφορά είναι σύμφωνη με τις τεχνικές προδιαγραφές, χωρίς να είναι μη κανονική ή απαράδεκτη ή μη κατάλληλη. (...) Την διαδικασία του ... Πλειστηριασμού δύναται να παρακολουθεί η επιτροπή διενέργειας και αξιολόγησης του διαγωνισμού. Μετά την ολοκλήρωση του ... Πλειστηριασμού, το ΕΣΗΔΗΣ παρέχει έγγραφη πλήρη και αναλυτική αναφορά, για το αποτέλεσμα του ... Πλειστηριασμού. Η επιτροπή διενέργειας και αξιολόγησης συντάσσει πρακτικό στο οποίο αποτυπώνονται οι προσφορές σε Συγκριτικό Πίνακα, κατά φθίνουσα σειρά της τελικής προσφερόμενης τιμής κάθε προσφέροντα, όπως αυτές διαμορφώθηκαν ύστερα και από τη διενέργεια του Ηλεκτρονικού Πλειστηριασμού. Η χαμηλότερη τιμή, ανά είδος ή/και ομάδα είδους προμήθειας (χωρίς ΦΠΑ), λαμβάνεται υπόψη για τη σύγκριση και κατάταξη των προσφορών.

2.3.3.2. Ορισμοί : (i) Συμμετέχοντες : Δικαίωμα συμμετοχής στον Ηλεκτρονικό Πλειστηριασμό έχουν όλοι οι Διαγωνιζόμενοι των οποίων οι ηλεκτρονικές προσφορές κρίθηκαν παραδεκτές και είναι σε ισχύ. (...) (ii) Αποδεκτή προσφορά: Αποδεκτή προσφορά, ορίζεται αυτή που ικανοποιεί ταυτόχρονα τα εξής δύο κριτήρια: (α) Είναι χρονικά έγκυρη, δηλαδή καταγράφεται η εισαγωγή της στο σύστημα εντός του χρόνου διάρκειας του Πλειστηριασμού και των τυχόν παρατάσεών του. Ο χρόνος μετρά αποκλειστικά από το χρόνο εισαγωγής/άφιξης της προσφοράς στο σύστημα. (β) **Βελτιώνει τη συνολική τιμή ανά είδος ή/και ομάδα είδους, που έχει προσφέρει ο διαγωνιζόμενος, συμπεριλαμβανομένων των υπέρ τρίτων κρατήσεων και κάθε είδους δαπάνη για παράδοση αυτών ελευθέρων, χωρίς ΦΠΑ, τουλάχιστον κατά ποσό ίσο με το «βήμα», όπως ορίζεται κατωτέρω.** (γ) Ειδικά η πρώτη προσφορά κάθε διαγωνιζομένου στον πλειστηριασμό ανά είδος ή/και ομάδα είδους γίνεται αποδεκτή στο σύστημα εφόσον ισούται με την τιμή εκκίνησης, όπως ορίζεται κατωτέρω. (...) Προσφορά που δεν ικανοποιεί τα ανωτέρω κριτήρια δεν γίνεται Αποδεκτή από το σύστημα και θεωρείται ως μη γενόμενη και δεν λαμβάνεται υπόψη σε οποιοδήποτε σημείο του Πλειστηριασμού. iii) Ενεργή προσφορά: Ενεργή προσφορά είναι η τελευταία χρονικά αποδεκτή προσφορά κάθε διαγωνιζομένου στο σύστημα.

2.3.3.3. Γενικοί και Ειδικοί όροι που διέπουν τον Ηλεκτρονικό Πλειστηριασμό: (...) (iii) Τύπος Πλειστηριασμού: Ο Πλειστηριασμός διεξάγεται με το κριτήριο την πλέον συμφέρουσα από οικονομικής προσφορά, μόνο βάσει τιμής. (...) (v) **Τιμή εκκίνησης: Τιμή εκκίνησης είναι η χαμηλότερη παραδεκτή, υποβληθείσα, ηλεκτρονική οικονομική προσφορά των υποψηφίων, συμπεριλαμβανομένων των υπέρ τρίτων κρατήσεων και κάθε είδους δαπανών για παράδοση των ειδών ελευθέρων, χωρίς ΦΠΑ, για το σύνολο της προκηρυχθείσας ποσότητας κάθε είδους ή/και ομάδας ειδών, όπως καθορίζεται στην παρούσα Διακήρυξη. Συνεπώς, κατά τη διάρκεια του Ηλεκτρονικού Πλειστηριασμού δεν επιτρέπεται η υποβολή καμίας προσφοράς που ξεπερνά την τιμή εκκίνησης.**

(vi) Βήμα της δημοπρασίας: Το πρώτο βήμα (...) για την είσοδο στον Ηλεκτρονικό Πλειστηριασμό είναι η χαμηλότερη παραδεκτή, υποβληθείσα, ηλεκτρονική οικονομική προσφορά των υποψηφίων. Το κάθε βήμα βελτίωσης της προσφοράς διαγωνιζόμενου στον Ηλεκτρονικό

Πλειστηριασμό από τον ίδιο μειώνει την τελευταία αποδεκτή προσφορά του τουλάχιστον κατά ελάχιστο σε ποσοστό ...%. Τουλάχιστον το πρώτο βήμα βελτίωσης είναι υποχρεωτικό από την πρώτη είσοδο στον Ηλεκτρονικό Πλειστηριασμό. (vii) Κατά την διάρκεια του Πλειστηριασμού, κάθε διαγωνιζόμενος που συμμετέχει, **γνωρίζει** τα κάτωθι βασικά στοιχεία του Πλειστηριασμού : (α) **Την ...** . Δεν επιτρέπεται η εισαγωγή προσφοράς στο σύστημα που ξεπερνά αυτό το ποσό. (β) **Την κατάταξή του στον Πλειστηριασμό** (εφόσον αυτός καταθέσει Αποδεκτή προσφορά στο Σύστημα). Η κατάταξη του κάθε συμμετέχοντος στο διαγωνισμό συνδέεται, τόσο με την προσφορά του, όσο και με τη χρονική στιγμή υποβολής της προσφοράς. Για παράδειγμα εάν ένας διαγωνιζόμενος υποβάλει την ίδια προσφορά με άλλον, προηγείται σε κατάταξη (...) ο διαγωνιζόμενος που χρονικά υπέβαλε πρώτος την προσφορά του, σύμφωνα με το χρόνο που η προσφορά παρελήφθη από το σύστημα. (γ) **Την χαμηλότερη προσφορά στο σύστημα.** (δ) **Τις τιμές όλων των Ενεργών προσφορών στο σύστημα.** (ε) **Τον υπολειπόμενο χρόνο διάρκειας του Πλειστηριασμού.** (στ) **Το πλήθος των Συμμετεχόντων στον Πλειστηριασμό.** (viii) Κατά τη διάρκεια διεξαγωγής του Ηλεκτρονικού Πλειστηριασμού, οι διαγωνιζόμενοι δεν έχουν τη δυνατότητα να γνωρίζουν την ταυτότητα των προσφερόντων. Οι διαγωνιζόμενοι δεν επιτρέπεται να περιλαμβάνουν σχόλια στις προσφορές τους, ούτε αυτά λαμβάνονται υπόψη κατά τη διάρκεια διεξαγωγής του Ηλεκτρονικού Πλειστηριασμού. ix) Οποιαδήποτε υποβολή στο Σύστημα, από καταγεγραμμένους διαγωνιζόμενους, προσφερόμενης τιμής, σύμφωνης με τα οριζόμενα στην παρούσα θεωρείται νόμιμη και αποτελεί δεσμευτική δήλωση του Διαγωνιζόμενου στον Ηλεκτρονικό Πλειστηριασμό. (x) Οι προσφορές που υποβάλλονται στον Πλειστηριασμό δεν τελούν υπό προϋποθέσεις, αιρέσεις ή περιορισμούς. (xi) Από τη στιγμή που γίνεται Αποδεκτή μια προσφορά από το Σύστημα δεν είναι δυνατόν να ανακληθεί και ακυρώνει όλες τις προηγούμενες του ίδιου Διαγωνιζόμενου. (xii) Η χαμηλότερη προσφορά, που προκύπτει μετά το πέρας του Ηλεκτρονικού Πλειστηριασμού, δεν συνεπάγεται και αυτόματη κατακύρωση της προμήθειας στον αντίστοιχο διαγωνιζόμενο, αλλά αποτελεί μέρος της διαδικασίας στο πλαίσιο της αξιολόγησης των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού».

2.4.2 Χρόνος και Τρόπος υποβολής προσφορών:

«2.4.2.1. Οι προσφορές υποβάλλονται από τους ενδιαφερόμενους ηλεκτρονικά, μέσω του ΕΣΗΔΗΣ, μέχρι την καταληκτική ημερομηνία και ώρα που

Αριθμός Απόφασης : 217/2025

ορίζει η παρούσα διακήρυξη, στην Ελληνική Γλώσσα, σε ηλεκτρονικό φάκελο, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο ν.4412/2016, ιδίως στα άρθρα 36 και 37 και στην, κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων της παρ. 5 του άρθρου 36 του ν.4412/2016, εκδοθείσα, με αρ. 64233/08-06-2021(Β' 2453/09-06-2021) Κοινή Απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης και Επενδύσεων και Επικρατείας «Ρυθμίσεις τεχνικών ζητημάτων που αφορούν την ανάθεση και εκτέλεση των Δημοσίων Συμβάσεων Προμηθειών και Υπηρεσιών με χρήση των επιμέρους εργαλείων και διαδικασιών του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ)», (εφεξής Κ.Υ.Α. ΕΣΗΔΗΣ Προμήθειες και Υπηρεσίες). (...). 2.4.2.3. Οι οικονομικοί φορείς υποβάλλουν με την προσφορά τους τα ακόλουθα σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13 της ΚΥΑ ΕΣΗΔΗΣ Προμήθειες και Υπηρεσίες: (α) έναν ηλεκτρονικό (υπο)φάκελο με την ένδειξη «Δικαιολογητικά Συμμετοχής – Τεχνική Προσφορά», στον οποίο περιλαμβάνεται το σύνολο των κατά περίπτωση απαιτούμενων δικαιολογητικών και η τεχνική προσφορά, σύμφωνα με τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας και την παρούσα. (β) έναν ηλεκτρονικό (υπο)φάκελο με την ένδειξη «Οικονομική Προσφορά», στον οποίο περιλαμβάνεται η οικονομική προσφορά του οικονομικού φορέα και το σύνολο των κατά περίπτωση απαιτούμενων δικαιολογητικών. 2.4.2.5. Ειδικότερα, όσον αφορά τα συνημμένα ηλεκτρονικά αρχεία της προσφοράς, οι οικονομικοί φορείς τα καταχωρίζουν στους ανωτέρω (υπο)φακέλους μέσω του Υποσυστήματος, ως εξής: (...) Τα έγγραφα που καταχωρίζονται στην ηλεκτρονική προσφορά, και δεν απαιτείται να προσκομισθούν και σε έντυπη μορφή, γίνονται αποδεκτά κατά περίπτωση, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στις διατάξεις (...). **Έως την ημέρα και ώρα αποσφράγισης των προσφορών προσκομίζονται με ευθύνη του οικονομικού φορέα στην αναθέτουσα αρχή, σε έντυπη μορφή και σε κλειστό φάκελο, στον οποίο αναγράφεται ο αποστολέας και ως παραλήπτης η Επιτροπή Διαγωνισμού του παρόντος διαγωνισμού, τα στοιχεία της ηλεκτρονικής προσφοράς του, τα οποία απαιτείται να προσκομισθούν σε πρωτότυπη μορφή. (...)**»

2.4.3 Περιεχόμενα Φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής - Τεχνική Προσφορά» (...)

«2.4.3.2 Τεχνική Προσφορά - Η τεχνική προσφορά θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί από την Εθνική Κεντρική Αρχή Αγορών στο Παράρτημα Ι της Διακήρυξης, περιγράφοντας ακριβώς πώς οι

συγκεκριμένες απαιτήσεις και προδιαγραφές πληρούνται. Περιλαμβάνει, ιδίως, τα έγγραφα και δικαιολογητικά, βάσει των οποίων θα αξιολογηθεί η καταλληλότητα των προσφερόμενων ειδών, με βάση το κριτήριο ανάθεσης, όπως εν ισχύ άδεια κυκλοφορίας (αρχική συμπεριλαμβανομένων όλων των τροποποιήσεων αυτής), ..., ..., με βάση το κριτήριο ανάθεσης, σύμφωνα με τα αναλυτικώς αναφερόμενα στο Παράρτημα Ι. Η τεχνική προσφορά συντάσσεται συμπληρώνοντας την αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος. Στη συνέχεια το σύστημα παράγει σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, σε μορφή pdf, το οποίο υπογράφεται (...).

Επισημαίνεται ότι στην τεχνική προσφορά δεν επιτρέπονται οικονομικά στοιχεία. Τυχόν εμφάνιση οικονομικών στοιχείων, συμπεριλαμβανομένων λέξεων όπως δωρεάν, αποτελεί λόγο απόρριψης της προσφοράς».

3.1 Αποσφράγιση και αξιολόγηση προσφορών:

«3.1.1 Ηλεκτρονική αποσφράγιση προσφορών - Το πιστοποιημένο στο ΕΣΗΔΗΣ, για την αποσφράγιση των προσφορών αρμόδιο όργανο της ..., ήτοι η επιτροπή διενέργειας/επιτροπή αξιολόγησης, εφεξής Επιτροπή Διαγωνισμού, προβαίνει στην έναρξη της διαδικασίας ηλεκτρονικής αποσφράγισης των φακέλων των προσφορών, **κατά το άρθρο 100 του ν. 4412/2016**, ακολουθώντας τα εξής στάδια: Ειδικότερα: Ηλεκτρονική Αποσφράγιση του (υπό)φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής-Τεχνική Προσφορά», την/.../2024 και ώρα ... π.μ. Ηλεκτρονική Αποσφράγιση του (υπό)φακέλου «Οικονομική Προσφορά», κατά την ημερομηνία και ώρα που θα ορίσει η Αναθέτουσα Αρχή. 3.1.2 Αξιολόγηση προσφορών - Μετά την κατά περίπτωση ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών η αναθέτουσα αρχή προβαίνει στην αξιολόγηση αυτών μέσω των αρμόδιων πιστοποιημένων στο ΕΣΗΔΗΣ οργάνων της, εφαρμοζόμενων κατά τα λοιπά των κειμένων διατάξεων (...). Ειδικότερα : α) Η Επιτροπή Διαγωνισμού εξετάζει αρχικά την προσκόμιση της εγγύησης συμμετοχής, σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 72. Σε περίπτωση παράλειψης προσκόμισης, είτε της εγγύησης συμμετοχής ηλεκτρονικής έκδοσης, μέχρι την καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών, είτε του πρωτοτύπου της έντυπης εγγύησης συμμετοχής, μέχρι την ημερομηνία και ώρα αποσφράγισης, η Επιτροπή Διαγωνισμού συντάσσει πρακτικό στο οποίο εισηγείται την απόρριψη της προσφοράς ως απαράδεκτης. Στη συνέχεια εκδίδεται από την αναθέτουσα αρχή απόφαση, με την οποία επικυρώνεται το ανωτέρω πρακτικό. Η απόφαση απόρριψης της προσφοράς του παρόντος εδαφίου εκδίδεται πριν από την έκδοση οποιασδήποτε άλλης απόφασης σχετικά με την αξιολόγηση των προσφορών της

Αριθμός Απόφασης : 217/2025

οικείας διαδικασίας ανάθεσης σύμβασης και κοινοποιείται σε όλους τους προσφέροντες με επιμέλεια αυτής μέσω της λειτουργικότητας της «Επικοινωνίας» του ηλεκτρονικού διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ. Κατά της εν λόγω απόφασης χωρεί προδικαστική προσφυγή, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παράγραφο 3.4 της παρούσας. Η αναθέτουσα αρχή επικοινωνεί παράλληλα με τους φορείς που φέρονται να έχουν εκδώσει τις εγγυητικές επιστολές, προκειμένου να διαπιστώσει την εγκυρότητά τους. β) Στη συνέχεια η Επιτροπή Διαγωνισμού προβαίνει στον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής και εν συνεχεία στην αξιολόγηση των τεχνικών προσφορών των προσφερόντων, των οποίων τα δικαιολογητικά συμμετοχής έκρινε πλήρη. Η αξιολόγηση γίνεται σύμφωνα με τους όρους της παρούσας και η διαδικασία αξιολόγησης ολοκληρώνεται με την καταχώριση σε πρακτικό των προσφερόντων, των αποτελεσμάτων του ελέγχου και της αξιολόγησης των δικαιολογητικών συμμετοχής και των τεχνικών προσφορών. γ) Κατόπιν η Επιτροπή Διαγωνισμού προβαίνει στην αξιολόγηση των οικονομικών προσφορών των προσφερόντων, των οποίων τα δικαιολογητικά συμμετοχής και η τεχνική προσφορά κρίθηκαν αποδεκτά και συντάσσει πρακτικό στο οποίο καταχωρίζονται οι οικονομικές προσφορές κατά σειρά μειοδοσίας και εισηγείται αιτιολογημένα την αποδοχή ή απόρριψή τους και την κατάταξη των προσφορών. (...) Ειδικότερα: αα) Για τα τμήματα εκείνα που θα προκύψει μόνο μία (1) αποδεκτή προσφορά η επιτροπή εισηγείται τη διενέργεια διαπραγματεύσεων επί της προσφερόμενης τιμής, συντάσσοντας σχετικό πρακτικό, στο οποίο καταχωρίζεται η τιμή που επετεύχθη. ββ) **Για τα τμήματα εκείνα που θα προκύψουν τουλάχιστον δύο (2) αποδεκτές προσφορές, η Επιτροπή εισηγείται την ανάδειξη των οικονομικών φορέων που θα συμμετέχουν στον ηλεκτρονικό πλειστηριασμό, καθώς και την τιμή εκκίνησης για κάθε είδος, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παράγραφο 2.3.3. της παρούσας. Στη συνέχεια, εφόσον το αποφαινόμενο όργανο της αναθέτουσας αρχής εγκρίνει τα πρακτικά των περιπτώσεων α' και β' και **εκδίδεται απόφαση** για τα αποτελέσματα όλων των ανωτέρω σταδίων «Δικαιολογητικά Συμμετοχής», «Τεχνική Προσφορά» και «Οικονομική Προσφορά». Τα αποτελέσματα των σταδίων της περ. β' και γ' του προηγούμενου εδαφίου της παρούσας περίπτωσης επικυρώνονται με μία απόφαση του αποφαινόμενου οργάνου της ..., η οποία κοινοποιείται στους προσφέροντες μέσω του ΕΣΗΔΗΣ, μαζί με αντίγραφο των πρακτικών της διαδικασίας ελέγχου και αξιολόγησης των προσφορών. Κατά της εν λόγω**

Αριθμός Απόφασης : 217/2025

απόφασης χωρεί προδικαστική προσφυγή, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 3.4 της παρούσας. γ) Ακολουθως, θα διενεργηθεί, μέσω του ΕΣΗΔΗΣ, ηλεκτρονικός πλειστηριασμός και διαπραγματεύσεις σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παράγραφο 2.3.3. της παρούσας. Μετά την ολοκλήρωση του ηλεκτρονικού πλειστηριασμού η επιτροπή διαγωνισμού συντάσσει πρακτικό στο οποίο εισηγείται αιτιολογημένα την αποδοχή ή απόρριψή των προσφορών, την κατάταξη τους με βάση το οριζόμενο με την παρούσα κριτήριο ανάθεσης και την ανάδειξη των προσωρινών αναδόχων. (...) Στη συνέχεια, εφόσον το αποφαινόμενο όργανο της αναθέτουσας αρχής εγκρίνει το ως άνω πρακτικό της Επιτροπής με τα αποτελέσματα του ηλεκτρονικού πλειστηριασμού, εκδίδεται σχετική απόφαση, η οποία δεν κοινοποιείται στους προσφέροντες και ενσωματώνεται στην απόφαση κατακύρωσης. Ακολουθως, η αναθέτουσα αρχή προσκαλεί εγγράφως, μέσω της λειτουργικότητας της «Επικοινωνίας» του ηλεκτρονικού διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ, τον/τους πρώτο/ους σε κατάταξη μειοδότη/ες, στον/ους οποίον/ους πρόκειται να γίνει η κατακύρωση («προσωρινός/οί ανάδοχος/οι»), να υποβάλει/ουν τα δικαιολογητικά κατακύρωσης, σύμφωνα με όσα ορίζονται στο άρθρο 103 και την παράγραφο 3.2 της παρούσας».

7. Με τον **μόνο λόγο** της προδικαστικής προσφυγής, η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι εσφαλμένα κρίθηκε απορριπτέα η προσφορά της για τα είδη που συμμετείχε σύμφωνα με την αιτιολογία που περιλαμβάνεται στο Πρακτικό αξιολόγησης των τεχνικών προσφορών με αριθμό πρωτοκ. .../05.11.2024, το οποίο στη συνέχεια εγκρίθηκε με την προσβαλλόμενη απόφαση και έχει ως εξής: «η ... υπέβαλλε στις .../.../2024 και ώρα ... την με συστημικό αριθμό α/α ... ηλεκτρονική προσφορά, κατέθεσε στο πρωτόκολλο της Αναθέτουσας Αρχής, τα υπ' αρ. .../...-...-2024 και .../...-...-2024 έντυπα δικαιολογητικά συμμετοχής και συμμετέχει για τα είδη: α/α 6 και α/α 27. Κατά την αξιολόγηση της τεχνικής προσφοράς της ανωτέρω εταιρείας, η επιτροπή διενέργειας και αξιολόγησης παρατηρεί ότι ο οικονομικός φορέας στον φάκελο της ... τεχνικής προσφοράς του μαζί με τα λοιπά στοιχεία της τεχνικής προσφοράς καταθέτει στοιχεία της οικονομικής του προσφοράς και συγκεκριμένα υποβάλει εκτυπωμένη οικονομική προσφορά του ΕΣΗΔΗΣ με ψηφιακή υπογραφή για τα είδη που συμμετέχει. Σύμφωνα με τον όρο της διακήρυξης 2.4.3.2 Τεχνική Προσφορά, [...επισημαίνεται ότι στην τεχνική προσφορά δεν επιτρέπονται οικονομικά στοιχεία. Τυχόν εμφάνιση

Αριθμός Απόφασης : 217/2025

οικονομικών στοιχείων, συμπεριλαμβανομένων λέξεων όπως δωρεάν, αποτελεί λόγο απόρριψης της προσφοράς...]. Κατόπιν των παραπάνω ο οικονομικός φορέας δεν προκρίνεται στο επόμενο στάδιο του διαγωνισμού και απορρίπτεται η προσφορά του».

8. Πιο συγκεκριμένα, με τους αναλυτικούς ισχυρισμούς που αναπτύσσει στην προσφυγή της, η προσφεύγουσα προβάλλει ότι λόγω της φύσης και του είδους της επίμαχης διαδικασίας, η οικονομική προσφορά που υποβάλλεται με τον ηλεκτρονικό υποφάκελο της οικονομικής προσφοράς δεν είναι κρίσιμη για τη συγκριτική αξιολόγηση των προσφορών, ούτε για την ανάδειξη του αναδόχου, αφού κατά το στάδιο του ηλεκτρονικού πλειστηριασμού όλοι οι υποψήφιοι, γνωρίζοντας τις οικονομικές προσφορές των συνυποψηφίων τους, μπορούν να μεταβάλλουν το ύψος της παρεχόμενης έκπτωσης, ενώ η συγκριτική αξιολόγηση των προσφορών λαμβάνει χώρα μετά την ολοκλήρωση του ηλεκτρονικού πλειστηριασμού και με βάση τη διαμόρφωση των προσφορών στο πλαίσιο αυτού.

9. Επιπλέον, η προσφεύγουσα επικαλούμενη το περιεχόμενο των όρων 2.4.2.1, 2.4.2.3, 2.4.2.4, 2.4.2.5 και ειδικά του όρου 2.4.3.2 της Διακήρυξης ισχυρίζεται ότι η απαγόρευση εμφάνισης οικονομικών στοιχείων αφορά αποκλειστικά και μόνο στην ηλεκτρονικά υποβαλλόμενη τεχνική προσφορά, την οποία συνιστά το αρχείο που περιλαμβάνεται στον ηλεκτρονικό υποφάκελο «Δικαιολογητικά Συμμετοχής – Τεχνική Προσφορά» της περ. α' του όρου 2.4.2.3. ενόψει του γεγονότος ότι ο διαγωνισμός είναι ηλεκτρονικός. Αντίστοιχα, κατά τον προβαλλόμενο ισχυρισμό, η παραπάνω απαγόρευση δεν καταλαμβάνει και τον έντυπο σφραγισμένο φάκελο που προσκομίζεται από τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς στην αναθέτουσα αρχή έως την ημερομηνία αποσφράγισης των προσφορών, σύμφωνα με τον όρο 2.4.2.5 της Διακήρυξης, καθώς εάν ο συντάκτης της Διακήρυξης ήθελε να επεκτείνει την σχετική απαγόρευση και στα στοιχεία που περιλαμβάνονται στον έντυπο και σφραγισμένο φάκελο του όρου 2.4.2.5., όφειλε να ορίσει αυτό ρητά, είτε μέσω της εισαγωγής κάποιας ανάλογης πρόβλεψης στον όρο 2.4.2.5. που καταλαμβάνει ειδικά τα στοιχεία αυτά, είτε μέσω της πρόβλεψης στον όρο 2.4.6, στον οποίο απαριθμούνται οι λόγοι απόρριψης των προσφορών, μίας γενικής ρήτρας σχετικά με την απαγόρευση εμφάνισης οικονομικών στοιχείων σε οιοδήποτε σημείο πλην της οικονομικής προσφοράς.

Αριθμός Απόφασης : 217/2025

Επομένως, όπως υποστηρίζει η προσφεύγουσα, παρά την εκ περισσού προσκόμιση του εντύπου της οικονομικής προσφοράς της με τον έντυπο φάκελο, από την ηλεκτρονικά υποβληθείσα τεχνική προσφορά της δεν προκύπτουν οικονομικά στοιχεία, ώστε να τεθεί σε εφαρμογή η πρόβλεψη του όρου 2.4.3.2 της Διακήρυξης και ο αποκλεισμός της με την επίκληση του συγκεκριμένου όρου συνιστά ευθεία παράβαση της αρχής της τυπικότητας.

10. Ακόμα, η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι στις περιπτώσεις όπου η διαδικασία ανάθεσης γίνεται με βάση το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς αποκλειστικά με βάση την τιμή, όπως η επίμαχη, δεν εγείρεται ζήτημα εφαρμογής της αρχής της μυστικότητας των οικονομικών προσφορών, λόγω του γεγονότος ότι ο ν. 4412/2016 προβλέπει ότι όλοι οι υποφάκελοι της προσφοράς αποσφραγίζονται ταυτόχρονα. Επομένως, κατά την προσφεύγουσα, η πρόβλεψη του όρου 2.4.3.2 της Διακήρυξης τέθηκε για την εξυπηρέτηση των εργασιών της Επιτροπής Διαγωνισμού και δεν συνιστά εφαρμογή της αρχής της μυστικότητας των προσφορών, αφού και στην επίμαχη διαδικασία για όλα τα στάδια έως την διενέργεια του ηλεκτρονικού πλειστηριασμού προβλέπεται η έκδοση μίας και μόνης εκτελεστής απόφασης του αποφαινόμενου οργάνου της αναθέτουσας αρχής, η οποία εκδίδεται μετά την αποσφράγιση του συνόλου των υποφακέλων των ηλεκτρονικών προσφορών. Όπως επίσης υποστηρίζει η προσφεύγουσα, η αρχή της μυστικότητας των προσφορών αφορά στις περιπτώσεις κατά τις οποίες η αναθέτουσα αρχή κατά την αξιολόγηση των προσφορών δρα κατά διακριτική ευχέρεια και όχι κατά δέσμια αρμοδιότητα, όπως στις περιπτώσεις εκείνες που ως κριτήριο ανάθεσης ορίζεται αυτό της χαμηλότερης τιμής, δεδομένου ότι σε αυτές τις περιπτώσεις η αξιολόγηση των τεχνικών προσφορών γίνεται κατά δέσμια αρμοδιότητα και αφορά στην κάλυψη των ελάχιστων τεχνικών προδιαγραφών, χωρίς δηλαδή η αναθέτουσα αρχή να υπεισέρχεται σε αξιολογική κρίση και βαθμολόγησή τους. Τέλος, κατά την προσφεύγουσα, ακόμα και στις περιπτώσεις εφαρμογής της αρχής της μυστικότητας των οικονομικών προσφορών, η αρχή αυτή έχει την έννοια ότι δεν επιτρέπεται πριν την ολοκλήρωση της τεχνικής αξιολόγησης η αποκάλυψη οικονομικών στοιχείων, εφόσον τα οικονομικά στοιχεία αυτά είναι κρίσιμα για την ανάδειξη του αναδόχου της υπό ανάθεση σύμβασης. Συνεπώς, η εφαρμογή της αρχής αυτής προϋποθέτει αφενός, στάθμιση των οικονομικών

Αριθμός Απόφασης : 217/2025

προσφορών με τις τεχνικές, αφετέρου ότι η διαδικασία ανάθεσης δεν επιτρέπει την μεταβολή των οικονομικών προσφορών. Όμως, στην επίμαχη διαγωνιστική διαδικασία τα στοιχεία των οικονομικών προσφορών δεν είναι οριστικά, ούτε κρίσιμα για την ανάδειξη των οικονομικών φορέων που θα συμμετέχουν στη συμφωνία-πλαίσιο, αλλά, σύμφωνα με τους κανόνες της Διακήρυξης, θα μεταβληθούν στη συνέχεια από τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς κατά τη διεξαγωγή του ηλεκτρονικού πλειστηριασμού, προκειμένου η αναθέτουσα αρχή να επιτύχει τη χαμηλότερη τιμή της υπό προμήθεια Επομένως, κατά τον προβαλλόμενο ισχυρισμό, στην επίμαχη διαγωνιστική διαδικασία δεν μπορεί να γίνεται λόγος για την «μυστικότητα» των οικονομικών προσφορών, εφόσον η Διακήρυξη επιτρέπει την μετέπειτα τροποποίηση και βελτίωση των οικονομικών προσφορών από τους συμμετέχοντες, οι οποίοι γνωρίζουν στο μεταξύ τις οικονομικές προσφορές των υπόλοιπων συμμετεχόντων. Σχετικά με τους παραπάνω ισχυρισμούς της προσφεύγουσας λεκτέα τα εξής:

11. Όπως έχει κριθεί, η απαγόρευση αξιολόγησης και βαθμολόγησης των τεχνικών προσφορών με γνωστά τα στοιχεία των οικονομικών προσφορών, αφορά τις περιπτώσεις διενέργειας του διαγωνισμού με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, στις οποίες λαμβάνει χώρα αξιολόγηση και βαθμολόγηση των τεχνικών προσφορών και εκδίδεται σχετική εκτελεστή πράξη της αναθέτουσας αρχής πριν την αποσφράγιση των οικονομικών προσφορών των συμμετεχόντων. Και αυτό γιατί η εκ νέου αξιολόγηση τεχνικής προσφοράς με γνωστές ήδη τις οικονομικές προσφορές των διαγωνιζομένων είναι ανεπίτρεπτη, αφού παραβιάζει την αρχή της μυστικότητας των οικονομικών προσφορών και δεν διασφαλίζει την ανάπτυξη πραγματικού ανταγωνισμού υπό συνθήκες διαφάνειας με βάση την αρχή της ίσης μεταχείρισης των συμμετεχόντων (πρβλ. ΣτΕ 2283/2006, ΕΑ ΣτΕ 2173/2009, 1177/2009, σκ. 9, 966/2009, σκ. 10, 998/2009, σκ. 11, 776/2008, 277/2008, σκ. 5, 271/2008, σκ. 10, 162/2007, 163/2007, 373/2007, 374/2007, 1100/2006, 852/2005, 226/2004, 613/2004, ΔΕφΑΘ 995/2022, ΔΕφΠερ 143/2020, σκ .5 κ.α.). Επομένως, η διαφύλαξη της αρχής της μυστικότητας αφορά στις περιπτώσεις διενέργειας του διαγωνισμού με κριτήριο ανάθεσης τη βέλτιστη σχέση ποιότητας – τιμής, καθώς η επάνοδος στο στάδιο του ελέγχου των δικαιολογητικών συμμετοχής και της

Αριθμός Απόφασης : 217/2025

αξιολόγησης και βαθμολόγησης των τεχνικών προσφορών δεν είναι επιτρεπτή μετά την αποσφράγιση των οικονομικών προσφορών.

12. Με βάση τα παραπάνω, όπως βάσιμα καταρχήν ισχυρίζεται και η προσφεύγουσα, στην κρινόμενη περίπτωση δεν συντρέχει λόγος διαφύλαξης της αρχής της μυστικότητας της διαδικασίας, καθώς στους μειοδοτικούς διαγωνισμούς δεν υφίσταται σχετική ανάγκη λόγω του γεγονότος ότι τα αποτελέσματα της αξιολόγησης τεχνικών και οικονομικών προσφορών κοινοποιούνται με κοινή απόφαση της αναθέτουσας αρχής στους συμμετέχοντες, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 100 του ν. 4412/2016.

13. Επίσης, η επίμαχη διαγωνιστική διαδικασία, η οποία καταστρώνεται με βάση τους προαναφερόμενους όρους της Διακήρυξης και ειδικά τον όρο 2.3.3.3, έχει την επιπρόσθετη ιδιαιτερότητα ότι μετά την αποσφράγιση των οικονομικών προσφορών των συμμετεχόντων, τα στοιχεία αυτών γνωστοποιούνται στους συμμετέχοντες, των οποίων οι προσφορές κρίθηκαν παραδεκτές, προκειμένου η χαμηλότερη παραδεκτή υποβληθείσα ηλεκτρονική οικονομική προσφορά να αποτελέσει την τιμή εκκίνησης για την διενέργεια της διαδικασίας του ηλεκτρονικού πλειστηριασμού. Επομένως, τα στοιχεία των παραδεκτών οικονομικών προσφορών που υποβλήθηκαν ηλεκτρονικά δεν διαμορφώνουν αυτά καθεαυτά το τελικό αποτέλεσμα του διαγωνισμού, καθώς από το σύνολο αυτών τελικά αξιοποιείται μόνο η χαμηλότερη παραδεκτή οικονομική προσφορά ως τιμή εκκίνησης του ηλεκτρονικού πλειστηριασμού και οι υπόλοιπες προσφορές του καθενός από τους διαγωνιζόμενους ως ελάχιστη βάση για την μείωση αυτών σε ποσοστό τουλάχιστον ...%. Όπως έχει επίσης κριθεί, ως οικονομικά στοιχεία, η πρόωρη αποκάλυψη των οποίων απαγορεύεται με ποινή απόρριψης της προσφοράς, νοούνται εκείνα τα οποία λαμβάνονται υπ' όψη, σύμφωνα με τη Διακήρυξη, για τη διαμόρφωση του συγκριτικού κόστους της προσφοράς ή σχετίζονται άμεσα με τη διαμόρφωση αυτή, αφού αυτά τα στοιχεία και μόνο είναι κρίσιμα για την τελική αξιολόγηση των προσφορών (βλ. και ΕΑΔΗΣΥ 481/2023).

14. Με βάση τα παραπάνω και δεδομένου ότι στην κρινόμενη περίπτωση, όπως προαναφέρθηκε, τα στοιχεία των αρχικά υποβαλλόμενων οικονομικών

Αριθμός Απόφασης : 217/2025

προσφορών των συμμετεχόντων δεν είναι αυτά από τα οποία θα κριθεί η τελική ανάδειξη του μειοδότη και αναδόχου, καθώς της αποσφράγισης των οικονομικών προσφορών έπεται γνωστοποίηση των στοιχείων αυτών και διενέργεια ηλεκτρονικού πλειστηριασμού με υποχρεωτική αναπροσαρμογή των τιμών που προσφέρθηκαν, το γεγονός ότι η προσφεύγουσα συμπεριέλαβε στον ... φάκελο, που απέστειλε στην αναθέτουσα αρχή, εκτύπωση της ηλεκτρονικά υποβληθείσας οικονομικής προσφοράς της, δεν συνιστά παράβαση της αρχής της μυστικότητας της διαδικασίας.

15. Τέλος, δεδομένων των παραπάνω **ιδιαιτεροτήτων της επίμαχης διαγωνιστικής διαδικασίας και της υποχρεωτικής γνωστοποίησης των οικονομικών στοιχείων στους συμμετέχοντες πριν την ανάδειξη του προσωρινού αναδόχου**, εσφαλμένα η αναθέτουσα αρχή οδηγήθηκε στην απόρριψη της προσφοράς της προσφεύγουσας με την αιτιολογία που διαλαμβάνεται στο Πρακτικό αριθμό πρωτοκ. .../... .2024. Και αυτό γιατί σε κάθε περίπτωση, τα στοιχεία αυτά θα γνωστοποιούνταν μεταγενέστερα στους συμμετέχοντες για την τήρηση των κανόνων διενέργειας του ηλεκτρονικού πλειστηριασμού, η συμπερίληψη του εντύπου της οικονομικής προσφοράς στον φάκελο που κατατέθηκε σε φυσική μορφή δεν επηρεάζει την εξέλιξη της διαδικασίας προς όφελος της προσφεύγουσας και σε βάρος των υπόλοιπων συμμετεχόντων. Κατά συνέπεια, ο **μόνος λόγος** της προδικαστικής προσφυγής **θα πρέπει να γίνει δεκτός** ως βάσιμος.

16. Κατόπιν των παραπάνω σκέψεων, η υπό κρίση προδικαστική προσφυγή θα πρέπει να γίνει εν μέρει δεκτή και να επιστραφεί το κατατεθέν παράβολο.

Για τους λόγους αυτούς

- 1.** Δέχεται την προδικαστική προσφυγή.
- 2.** Ακυρώνει την προσβαλλόμενη, κατά το μέρος αυτής με το οποίο απορρίφθηκε η προσφορά της προσφεύγουσας.
- 3.** Ορίζει την επιστροφή του καταβληθέντος παραβόλου.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε στις 31 Ιανουαρίου 2025 και εκδόθηκε στις 14 Φεβρουαρίου 2025 στην Αθήνα.

Αριθμός Απόφασης : 217/2025

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΙΩΑΝΝΗΣ-ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΧΑΛΚΙΑΣ**

**Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΚΥΡΙΑΚΗ ΧΑΡΙΤΟΥ**