

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

4^ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε στις 28 Ιανουαρίου 2025 με την εξής σύνθεση: Βασιλική Καραδήμα Πρόεδρος, Μαρία Μανδράκη Εισηγήτρια και Γερασιμούλα – Μαρία Δρακονταειδή, Μέλη.

Για να εξετάσει την από 24.12.2024 με ΓΑΚ ΕΑΔΗΣΥ 1898/27.12.2024 προδικαστική προσφυγή της ένωσης οικονομικών φορέων με την επωνυμία «...» απαρτιζόμενης από τις εξής εταιρείες: (α) την εταιρεία με την επωνυμία «...» και τον διακριτικό τίτλο «...», που εδρεύει στο ..., επί της οδού ..., αρ. ..., (β) την εταιρεία με την επωνυμία «...» με τον διακριτικό τίτλο «...», που εδρεύει στην ..., επί της οδού ..., αρ. ..., (γ) την εταιρεία με την επωνυμία «...» με τον διακριτικό τίτλο «...», που εδρεύει στην ..., επί της οδού ..., αρ. ... και (δ) την εταιρεία με την επωνυμία «...» με τον διακριτικό τίτλο «...», που εδρεύει στη ..., επί της οδού ..., αρ. ..., όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

Κατά του ... και δη κατά της με αριθμ. πρωτ. .../2024 πρόσκλησης της αναθέτουσας αρχής (...) σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατόπιν της με αριθμ. πρωτ. .../... .2024 απόφασης του Υπουργού ..., διά της οποίας εγκρίθηκε η διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για την ανάθεση του έργου «...», σύμφωνα με την παρ. 2γ του άρθρου 32 και το άρθρο 32Α του ν. 4412/2016, στο πλαίσιο των οριζόμενων στο άρθρο 25 του ν. 5049/2023 (Α' 152), όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν.

Η συζήτηση άρχισε, αφού άκουσε την Εισηγήτρια.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα,

σκέφτηκε κατά τον Νόμο

1. Επειδή, για την άσκηση της προσφυγής, έχει καταβληθεί το νόμιμο ποσό παραβόλου, σύμφωνα με τα άρθρα 363 του ν. 4412/2016 και 5 του π.δ. 39/2017, συνολικού ύψους 15.000,00 ευρώ και ειδικότερα ποσού 3.750,00

ευρώ εκάστου των κατατεθέντων από τις απαρτιζόμενες την προσφεύγουσα ένωση εταιρείες παραβόλων (βλ. το ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό ... της εταιρείας «...», το ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό ... της εταιρείας «...», το ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό ... της εταιρείας «...», το ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό ... της εταιρείας «...» και τις εκτυπώσεις από τη σελίδα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών με την ένδειξη «ΔΕΣΜΕΥΜΕΝΟ», αντιστοίχως για έκαστο των ως άνω παραβόλων).

2. Επειδή, ο ένδικος διαγωνισμός, ως εκ του αντικειμένου του και της προϋπολογισθείσας δαπάνης, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του ν. 4412/2016 (Α' 147) και η ένδικη διαφορά διέπεται από τις διατάξεις του Βιβλίου IV αυτού, περί έννομης προστασίας κατά τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων.

3. Επειδή, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης, η προσφυγή ασκήθηκε εμπροθέσμως και κατά τούτο παραδεκώς. Περαιτέρω, η αναθέτουσα αρχή, εμπροθέσμως και εν γένει παραδεκώς, διά του με αριθμ. πρωτ. .../31.12.2024 εγγράφου της διατυπώνει τις απόψεις της επί της ασκηθείσας προσφυγής, η δε προσφεύγουσα ένωση εμπροθέσμως και συνεπώς παραδεκώς υποβάλλει το από 13.01.2025 υπόμνημα της επί των απόψεων της αναθέτουσας αρχής, δοθέντος ότι ο διαγωνισμός διενεργείται με μη ηλεκτρονικά μέσα και η προσφεύγουσα έλαβε γνώση των ως άνω απόψεων της αναθέτουσας αρχής στις 07.01.2025.

4. Επειδή, διά της με αριθμ. πρωτ. .../... .2024 πρόσκλησης σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με το άρθρο 25 του ν. 5049/2023 (Α' 152), ήτοι με την παρ. 2γ του άρθρου 32 και του άρθρου 32Α του ν. 4412/2016, για την επιλογή αναδόχου εκτέλεσης του έργου με τίτλο «...», προϋπολογισμού ... ευρώ, με κριτήριο ανάθεσης τη πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής (χαμηλότερη τιμή), κλήθηκαν να συμμετάσχουν στη διαδικασία επιλογής αναδόχου, οι εξής οικονομικοί φορείς: 1) «...», 2) «...», 3) «...» και 4) «...» και να υποβάλλουν την προσφορά τους, έως την2024 στα γραφεία της αναθέτουσας αρχής (...). Επισημαίνεται συναφώς ότι ο εν λόγω διαγωνισμός διενεργείται με μη ηλεκτρονικά μέσα, ήτοι εκτός Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. Η ως άνω

πρόσκληση δε, αναρτήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) στις2024 με ΑΔΑΜ Κατόπιν της υποβολής προσφορών από τους προσκληθέντες οικονομικούς φορείς, την 27.12.2024 αυτές αποσφραγίστηκαν και την ίδια ημέρα, ύστερα από τον έλεγχο των υποβληθέντων εν προκειμένω δικαιολογητικών και την ανάδειξη της μειοδότης προσφοράς, απεστάλη η με αρ. πρωτ. .../ 27.12.2024 πρόσκληση της αναθέτουσας αρχής προς τον αναδειχθέντα προσωρινό ανάδοχο, διά της οποίας αιτείτο η αναθέτουσα αρχή όπως υποβληθούν από τον ανωτέρω οικονομικό φορέα, αναδειχθέντα προσωρινό ανάδοχο τα δικαιολογητικά κατακύρωσης. Προσέτι, η προσφεύγουσα ένωση, μετ' εννόμου συμφέροντος ασκεί την προσφυγή, καθώς οι εταιρείες που απαρτίζουν αυτή δραστηριοποιούνται στο αντικείμενο της σύμβασης και είναι εργοληπτικές επιχειρήσεις εγγεγραμμένες στην ...η τάξη του Μητρώου Εργοληπτικών Επιχειρήσεων στις κατηγορίες ..., βάσει δε των δημοσιευμένων οικονομικών στοιχείων των ως άνω εταιρειών συνάγεται ότι διαθέτουν αποδεδειγμένη εμπειρία στην εκτέλεση έργων αντίστοιχης κατηγορίας ... -όπερ δεν αμφισβητείται ρητά από την αναθέτουσα αρχή - όπως απαιτείται βάσει της παρ. 9 του άρθρου 25 του ν. 5049/2023, με συνέπεια να περιλαμβάνονται καταρχήν στον κύκλο των οικονομικών φορέων που δικαιούνται να μετάσχουν στην οικεία διαγωνιστική διαδικασία (βλ. ΣτΕ 2633/2021 σκ. 11, 2589-90/2021 σκ. 11, 2564/2021 σκ. 10). Εξάλλου, η προσφεύγουσα απέστειλε την από 27.09.2023 επιστολή προς τον Υπουργό ..., που κοινοποιήθηκε και στον Υπουργό ..., με την οποία δήλωσε ρητά την επιθυμία της να συμμετάσχει στη διαδικασία επιλογής αναδόχου για την εκτέλεση και του επίμαχου έργου, κατά τα ορισθέντα στην προεκτεθείσα νομοθετική διάταξη. Σε αυτήν την ενέργειά της προέβη προς επίρρωση του πραγματικού και ευλόγου ενδιαφέροντός της να συμμετάσχει στον διαγωνισμό, ως προκύπτει και από το περιεχόμενο της προσφυγής, χωρίς ουδόλως να στερείται εξ αυτού του λόγου το έννομο συμφέρον της να αμφισβητήσει τη νομιμότητα της προσβαλλόμενης, παρά τα όσα περί αντιθέτου ισχυρίζεται η αναθέτουσα αρχή στο έγγραφο των απόψεων της. Και τούτο διότι το έννομο συμφέρον της προσφεύγουσας δεν πρέπει να θεωρηθεί υπό το πρίσμα της εκ μέρους της αποδοχής ή μη της ως άνω νομοθετικής ρύθμισης, την οποία δεν αμφισβητεί ως προς την εν γένει

νομιμότητά της και ιδίως τη συμβατότητά της με υπερνομοθετικής ισχύος διατάξεις ούτε με την προαναφερθείσα επιστολή της, ούτε όμως και με την υπό κρίση προσφυγή, αλλά πρέπει να εξεταστεί στο πλαίσιο εφαρμογής διά της προσβαλλόμενης πρόσκλησης του νόμου, από την οποία [προσβαλλόμενη] η προσφεύγουσα βλάπτεται, καθώς στερείται της δυνατότητας συμμετοχής στον διαγωνισμό, αφού αποκλείεται από την υποβολή προσφοράς. Ενόψει αυτών, η προσφεύγουσα θεμελιώνει έννομο συμφέρον για την άσκηση της προσφυγής, απορριπτομένων ως αβάσιμων των αντίθετων ισχυρισμών της αναθέτουσας αρχής.

5. Επειδή, η προσφεύγουσα στρέφεται κατά της προσβαλλόμενης, ισχυριζόμενη με τον πρώτο λόγο της προσφυγής της ότι αυτή τυγχάνει ακυρωτέα ως παράνομη, διότι δεν στοιχειοθετούνται από την αναθέτουσα αρχή εν προκειμένω οι εξαιρετικές προϋποθέσεις για την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, ήτοι η ύπαρξη απρόβλεπτου γεγονότος, η συνδρομή κατεπείγουσας ανάγκης, η αιτιώδης συνάφεια μεταξύ του απρόβλεπτου γεγονότος και της κατεπείγουσας ανάγκης και η απαίτηση η ανάθεση της σύμβασης να γίνεται στο απολύτως απαραίτητο μέτρο. Με τον δεύτερο λόγο της προσφυγής της ισχυρίζεται η προσφεύγουσα ότι γίνεται κακή χρήση της διακριτικής ευχέρειας της αναθέτουσας αρχής, η οποία, διά της προσβαλλόμενης, ανατιολόγητα και κατά παράβαση των αρχών του υγιούς ανταγωνισμού, της διαφάνειας και της ισότιμης συμμετοχής στις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων προέβη στην έκδοση πρόσκλησης μόνο προς τους προαναφερθέντες τέσσερις (4) οικονομικούς φορείς, παραλείποντας την ίδια.

6. Επειδή, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης, κατά το χρονικό διάστημα από2023 έως2023 έλαβαν χώρα απρόβλεπτα, ακραία καιρικά φαινόμενα (... «...») στην ευρύτερη περιοχή της ... και ειδικότερα στις ... και ..., με αποτέλεσμα να προκληθούν εκτεταμένες ζημιές και φθορές των ..., μεταξύ άλλων, στους ..., ..., ... και Ανάλογα απρόβλεπτα και ακραία καιρικά φαινόμενα (... «...») έπληξαν τις ίδιες ως άνω περιοχές και κατά το χρονικό διάστημα από2023 έως2023, επιφέροντας περαιτέρω καταστρεπτικές συνέπειες στις ... των ήδη

πληγεισών περιοχών. Δυνάμει διαδοχικών αποφάσεων του Γενικού Γραμματέα ... του Υπουργείου ..., που εκδόθηκαν κατ' άρθρο 25 του ν. 4662/2020, κηρύχθηκαν οι πληγείσες από τις ... «...» και «...» περιοχές της χώρας σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας. Σημειωτέον ότι το σύνολο των αποφάσεων κήρυξης σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης, παραμένουν κατόπιν διαδοχικών παρατάσεώς τους σε ισχύ μέχρι και την2025.

7. Επειδή, στο άρθρο 25 του ν. 5049/2023 (ΦΕΚ Α' 152/14.09.2023) με τίτλο «Διαδικασίες κατεπείγουσας εκτέλεσης ... σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας», όπως η παρ. 2 αυτού διαμορφώθηκε με την παρ.1 του άρθρου 26 του ν. 5111/2024 (ΦΕΚ Α' 76/24.05.2024), προβλέπονται τα εξής: «1. Στις περιοχές που κηρύσσονται σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας, σύμφωνα με το άρθρο 25 του ν. 4662/2020 (Α' 27) και απαιτείται η κατεπείγουσα εκτέλεση ... που συνδέονται, άμεσα ή έμμεσα, με την αποκατάσταση των ... τους, το Υπουργείο ... δύναται να αναλαμβάνει, δια των υπηρεσιών και των εποπτευόμενων φορέων του, τον σχεδιασμό, την ανάθεση και την εκτέλεση των κατεπειγόντων ... βλαβών των ..., ακόμα και όταν δεν υπάγονται στις αρμοδιότητές του, σύμφωνα με τη διαδικασία του παρόντος. 2. Για την ανάληψη της αρμοδιότητας της παρ. ..., για ... που δεν υπάγονται στις αρμοδιότητες του Υπουργείου ..., απαιτείται, μετά την κήρυξη περιοχής σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας, Πράξη Υπουργικού Συμβουλίου, κατόπιν σχετικής εισήγησης του Υπουργού ..., στην οποία περιλαμβάνεται συνοπτική περιγραφή των σχετικών έργων. Με απόφαση του Υπουργού ... και κατά παρέκκλιση κάθε άλλης διάταξης, το Υπουργείο ... δύναται να υλοποιεί ως φορέας κατασκευής μέσω των υπηρεσιών του, ... της παρ. ..., αρμοδιότητας εποπτευομένων φορέων του. Με την ίδια απόφαση καθορίζονται οι υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας ... που ασκούν καθήκοντα Προϊσταμένης Αρχής και Διευθύνουσας Υπηρεσίας. 3. Με αποφάσεις του Υπουργού ... εξειδικεύονται τα προς εκτέλεση ... που είναι κατεπείγοντα, τελούν σε άμεση συνάφεια και είναι αναγκαία, αποκλειστικά για την αποκατάσταση βλαβών στις ... και δεν περιλαμβάνουν εργασίες ... ή ... αυτών, με την εξαίρεση απολύτως απαραίτητων ..., ιδίως ... στο σύνολο της ..., καθορίζονται οι υπηρεσίες του Υπουργείου ... ή οι

εποπτευόμενοι φορείς του Υπουργείου ... που αναλαμβάνουν τον σχεδιασμό, την ανάθεση και την εκτέλεση των έργων της παρ. ..., καθώς και τυχόν ειδικότερες λεπτομέρειες ως προς αυτά. Για την έκδοση της απόφασης του πρώτου εδαφίου απαιτείται η σύμφωνη γνώμη του Τεχνικού ... του Υπουργείου ... [...] 5. Για την ανάθεση ... του παρόντος δεν εφαρμόζονται τα άρθρα 49 και 50 του ν. 4412/2016 (Α' 147) και αρκεί η σύνταξη και έγκριση εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής του τεύχους της τεχνικής περιγραφής των προς εκτέλεση εργασιών, του χρονοδιαγράμματος εκτέλεσης αυτών, του προϋπολογισμού δημοπράτησης και του τεύχους Ειδικής Συγγραφής Υποχρεώσεων (Ε.Σ.Υ.). Για τη σύνταξη των στοιχείων αυτών η αναθέτουσα αρχή μπορεί να υποβοηθηθεί από Νομικούς και Τεχνικούς Συμβούλους με τους οποίους συνάπτεται σύμβαση, έναντι αμοιβής μέχρι των ορίων των περ. β) και δ), αντίστοιχα, του άρθρου 5 του ν. 4412/2016. Το είδος και ο ανώτατος αριθμός των συμβούλων του προηγούμενου εδαφίου δύνανται να καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Η σύναψη της σύμβασης του συμβούλου γίνεται με τη διαδικασία της παρ. ... του άρθρου ... του ν. 4412/2016, χωρίς να απαιτείται γνώμη του αρμοδίου Τεχνικού ... του Υπουργείου ... και χωρίς να απαιτείται η χρησιμοποίηση του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) [...] 7. Η ανάθεση των έργων του παρόντος έπεται της έκδοσης απόφασης εξαίρεσης από τη διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης, κατ' εφαρμογή της διαδικασίας της περ. α) της παρ. 2α του άρθρου 1 του ν. 4014/2011 (Α' 209) [...] 8. Αναγκαστικές απαλλοτριώσεις εκτάσεων για την εκτέλεση έργου του παρόντος διενεργούνται με τη διαδικασία του άρθρου 7Α του Κώδικα Αναγκαστικών Απαλλοτριώσεων Ακινήτων (ν. 2882/2001, Α' 17), χωρίς να αποκλείεται και η διαδικασία επίταξης των προς απαλλοτρίωση εκτάσεων μετά των συστατικών τους και των επικειμένων, για την έγκριση της οποίας δεν απαιτείται γνώμη του Τεχνικού ... του Υπουργείου 9. Η διαδικασία επιλογής του αναδόχου για την εκτέλεση έργου του παρόντος πραγματοποιείται, σύμφωνα με την περ. γ) της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016. Στη διαδικασία προσκαλούνται τρεις (3) τουλάχιστον εργοληπτικές επιχειρήσεις, οι οποίες έχουν αποδεδειγμένη εμπειρία στην εκτέλεση ... αντίστοιχης κατηγορίας ..., εφόσον με την προσφορά τους και επί ποινή

αποκλεισμού, αποδέχονται εγγράφως την εκτέλεση και παράδοση του ... εντός της τασσόμενης προθεσμίας που προσδιορίζεται στην πρόσκληση και εκκινεί από την υπογραφή της οικείας σύμβασης, προκειμένου να υποβάλουν την προσφορά τους εντός δέκα (10) εργάσιμων ημερών από την πρόσκληση της αναθέτουσας αρχής. Αποκλειστικό κριτήριο ανάθεσης της σύμβασης του παρόντος, είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής. Με απόφαση του Υπουργού ... δύνανται να καθορίζονται ειδικότερες προϋποθέσεις πρόσκλησης εργοληπτικών επιχειρήσεων ανά κατηγορία ... για την εφαρμογή της παρούσας». Σύμφωνα, εξάλλου, με την ανάλυση συνεπειών ρύθμισης της διάταξης αυτής, στόχος του άρθρου είναι: «α) η υπαγωγή, στην αρμοδιότητα του Υπουργείου ..., δια των υπηρεσιών και των εποπτευόμενων φορέων του, του σχεδιασμού, της ανάθεσης και της εκτέλεσης των κατεπειγόντων ... των ..., που προκαλούνται σε ... περιοχών, οι οποίες κηρύσσονται σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας του άρθρου 25 του ν. 4662/2020 και β) η θέσπιση ειδικής, ταχύτερης και αποτελεσματικότερης διαδικασίας εκτέλεσης των ... αυτών, καθώς πρόκειται για ..., κρίσιμα και απαραίτητα για την αποκατάσταση της κοινωνικής και οικονομικής δραστηριότητας στις πληγείσες περιοχές».

8. Επειδή, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης, σε συμμόρφωση με την προαναφερθείσα νομοθετική ρύθμιση (... .2023) και μέχρι τη δημοσίευση της προσβαλλόμενης (... .2024) συντελέστηκαν, μεταξύ άλλων, οι εξής ενέργειες εκ μέρους της Διοίκησης: 1) Στις2023 δημοσιεύθηκε η Πράξη ... του Υπουργικού Συμβουλίου (ΠΥΣ) της2023 (...) σχετικά με την «Ανάληψη από το Υπουργείο ... του σχεδιασμού, της ανάθεσης και της εκτέλεσης των κατεπειγόντων ... βλαβών των ... σε περιοχές που κηρύχθηκαν ή παρέμειναν σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας, συνεπεία των έντονων καιρικών φαινομένων που έλαβαν χώρα στις ..., ..., ... και 2023 (... “...”) και στις ..., ..., ... και 2023 (... “...”)». 2) Στις2024 υπεγράφησαν α) η Σύμβαση Παροχής Υπηρεσιών Τεχνικού Συμβούλου, με αντικείμενο την καταγραφή των θέσεων στις οποίες απαιτούνται τεχνικές παρεμβάσεις, καθώς και στην έκταση αυτών στην ..., καθώς και την υποβολή της ... στην σύνταξη Φακέλου, στον οποίο θα προσδιορίζεται το μέγεθος, η έκταση και τα βασικά χαρακτηριστικά

των ..., σε επίπεδο Προκαταρκτικής/ Αναγνωριστικής μελέτης, ώστε να καταστεί δυνατή η προκοστολόγησή τους, με συνολική διάρκεια ... (...) μήνες, ήτοι έως2024 και αντιστοίχως β) η Σύμβαση Παροχής Υπηρεσιών Τεχνικού Συμβούλου για την 3) Στις2024 το Τεχνικό Συμβούλιο ... - Τμήμα ... (Συνεδρία ...η, Πράξη ...) γνωμοδότησε υπέρ της έγκρισης α) του προσδιορισμού του φυσικού αντικείμενου για την έκδοση σχετικής Υπουργικής απόφασης εξειδίκευσης για τα κατεπείγοντα ... των ... σε περιοχές που κηρύχθηκαν ή παρέμειναν σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης, με αποφάσεις του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας, συνεπεία των έντονων καιρικών φαινομένων που έλαβαν χώρα στις ..., ..., ... και 2023 (... «...») και στις ..., ..., ... και 2023 (... «...»), στις ... και ... και β) του καθορισμού των προς εκτέλεση ... που θα δημοπρατηθούν σύμφωνα με τα προβλεπόμενα του άρθρου 25 του ν. 4662/2020 (Α' 27). 4) Με την με αριθμ. πρωτ. Α.Π. .../17.06.2024 Απόφαση του Υπουργού ... (με ΑΔΑ: ...) προσδιορίστηκε και εξειδικεύθηκε το φυσικό αντικείμενο των κατεπειγόντων ... των ... σε περιοχές που κηρύχθηκαν ή παρέμειναν σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης, με αποφάσεις του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας, συνεπεία των έντονων καιρικών φαινομένων που έλαβαν χώρα στις ..., ..., ... και 2023 (... «...») και στις ..., ..., ... και 2023 (... «...»), στις ... και ..., τα οποία δημοπρατήθηκαν σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 25 του ν. 5049/2023 και καθορίστηκε ο προϋπολογισμός τους. 5) Με το με αριθμ. πρωτ. .../28.06.2024 έγγραφο της ... προς τη Διεύθυνση Περιβαλλοντικής Διαχείρισης (ΔΙ.Π.Α.) του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας υποβλήθηκε η σχετική έκθεση τεκμηρίωσης για την εξαίρεση από τη διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης για τα υπόψη ... και με το με αριθμ. πρωτ. .../13.07.2024 έγγραφο εξαιρέθηκαν τα ανωτέρω ... από την υποχρέωση τήρησης της διαδικασίας περιβαλλοντικής αδειοδότησης. 6) Με την με αριθμ. πρωτ. .../22.11.2024 (ΑΔΑ: ...) Απόφαση του Υπουργού ... εντάχθηκε η Πράξη «...» με κωδικό ... στο «... 2021-2025» και στον Άξονα Προτεραιότητας «Πρόληψη & διαχείριση κινδύνων». 7) Με την με αριθμ. πρωτ. .../28.11.2024 (ΑΔΑ: ...) Απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού ... εντάχθηκε το έργο «ΥΠΟΕΡΓΟ 1: ... - ...» με κωδικό ... στο Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας της Δράσης με ...- Αποκατάσταση της ... μετά

τις ... και με την με αριθμ. πρωτ. .../28.11.2024 (ΑΔΑ: ...) Απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού ... εντάχθηκε το έργο «...» στο Αναπτυξιακό Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (ΑΠΔΕ) 2024 στη ..., με Κωδικό Έργου ... και προϋπολογισμό ... €. 8) Με την με αριθμ. πρωτ. .../02.12.2024 (ΑΔΑ: ...) Απόφαση του Αναπληρωτή ... εντάχθηκε το ΥΠΟΕΡΓΟ 1 «Αποκατάσταση της ... μετά τις ... - Αποκατάσταση ...» στο Αναπτυξιακό Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (ΑΠΔΕ) 2024 στη ..., με Κωδικό Έργου ... και προϋπολογισμό ...€, με το με αριθμ. Πρωτ.../02.12.2024 έγγραφο της η ... αιτήθηκε τη σύμφωνη γνώμη του Γενικού Διευθυντή ... για την διενέργεια διαδικασίας σύναψης της εν λόγω σύμβασης και με το με αριθμ. πρωτ. .../ 2.12.2024 έγγραφο του Γενικού Διευθυντή ... προς την ... δόθηκε η σύμφωνη γνώμη ως προς την έναρξη των διαδικασιών για την σύναψη της σχετικής σύμβασης. 9) Με το με αριθμ. πρωτ. .../06.12.2024 έγγραφο της ... του Υπουργείου ... διατυπώθηκε η σύμφωνη γνώμη για το σχέδιο της Πρόσκλησης, με διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, για την επιλογή αναδόχου εκτέλεσης του Υποέργου «Κατεπείγοντα ... των ... συνεπεία των έντονων καιρικών φαινομένων ...: ...» Α/Α 2 του Έργου «ΥΠΟΕΡΓΟ 1: Αποκατάσταση της ...» - Αποκατάσταση ... της Δράσης ... (Κωδικός ...). 10) Με την με αριθμ. πρωτ. .../10.12.2024 (ΑΔΑ: ...) Απόφαση του Υπουργού ... εγκρίθηκε η διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για την ανάθεση του υπόψη έργου και με το με αριθμ. πρωτ. .../10.12.2024 έγγραφο της ... προσκλήθηκαν τέσσερις οικονομικοί φορείς στην διαδικασία διαπραγμάτευσης και τέλος, 11) με την με αριθμ. πρωτ. .../ 27.12.2024 Πρόσκληση προς τον αναδειχθέντα προσωρινό ανάδοχο, αιτήθηκε η αναθέτουσα αρχή τα δικαιολογητικά κατακύρωσης.

9. Επειδή, εξάλλου, στο ν. 4412/2016 και στο άρθρο 18 αυτού με τίτλο «Αρχές εφαρμοζόμενες στις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων» προβλέπονται τα εξής: «1. Οι αναθέτουσες αρχές αντιμετωπίζουν τους οικονομικούς φορείς ισότιμα και χωρίς διακρίσεις και ενεργούν με διαφάνεια, τηρώντας την αρχή της αναλογικότητας, της αμοιβαίας αναγνώρισης, της προστασίας του δημόσιου συμφέροντος, της προστασίας των δικαιωμάτων των ιδιωτών, της ελευθερίας του ανταγωνισμού και της προστασίας του περιβάλλοντος και της βιώσιμης και αειφόρου ανάπτυξης. Ο σχεδιασμός των

διαδικασιών σύναψης συμβάσεων δεν γίνεται με σκοπό την εξαίρεσή τους από το πεδίο εφαρμογής του παρόντος Βιβλίου (άρθρα 3 έως 221) ή τον τεχνητό περιορισμό του ανταγωνισμού. Ο ανταγωνισμός θεωρείται ότι περιορίζεται τεχνητά όταν οι διαδικασίες σύναψης συμβάσεων έχουν σχεδιαστεί με σκοπό την αδικαιολόγητα ευνοϊκή ή δυσμενή μεταχείριση ορισμένων οικονομικών φορέων. Οι αναθέτουσες αρχές λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα ώστε να διασφαλίζεται η αποτελεσματικότητα των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων και η χρηστή δημοσιονομική διαχείριση των διατιθέμενων προς το σκοπό αυτό δημοσίων πόρων [...]. Στο άρθρο 26 του ίδιου νόμου προβλέπεται: «1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφεύγουν: α) στις ανοικτές ή κλειστές διαδικασίες των άρθρων 27 και 28 αντίστοιχα ή β) στις συμπράξεις καινοτομίας του άρθρου 31. 2. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφεύγουν στην ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση ή στον ανταγωνιστικό διάλογο, στις ακόλουθες περιπτώσεις: [...] 6. Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που αναφέρονται ρητά στο άρθρο 32, οι αναθέτουσες αρχές μπορεί να προσφεύγουν σε διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση ή διαγωνισμό» και περαιτέρω, στο άρθρο 32 με τίτλο «Προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση»: «1. Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που προβλέπονται στις παραγράφους 2 έως 6, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση. 2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη [...].».

10. Επειδή, κατά την έννοια των προπαρατεθεισών διατάξεων, η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από τον γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, εφόσον όμως συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. ΣΤΕ 1747/2011 σκ. 5). Εξάλλου, το ΔΕΕ έχει κρίνει, ερμηνεύοντας τις διατάξεις του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, καθώς και τις αντίστοιχες υπό το καθεστώς των Οδηγιών 93/36, 93/38 και 2004/18 ότι οι διατάξεις αυτές, ως παρεκκλίνουσες από τους κανόνες περί των διαδικασιών ανάθεσης των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να ερμηνεύονται συσταλτικά (αποφάσεις C-199/85 Επιτροπή κατά Ιταλίας σκ. 14, C-57/94 Επιτροπή κατά Ιταλίας σκ. 23, C-385/02 Επιτροπή κατά Ιταλίας σκ. 19, C-394/02 Επιτροπή κατά Ελλάδας σκ. 33). Όπως γίνεται και νομολογιακώς δεκτό η εφαρμογή της εξαιρετικής αυτής διαδικασίας εξαρτάται από τη συνδρομή τριών σωρευτικών προϋποθέσεων, ήτοι της ύπαρξης απρόβλεπτου γεγονότος, της ύπαρξης κατεπείγουσας ανάγκης μη συμβιβαζόμενης με τις προθεσμίες που επιβάλλει η προκήρυξη διαγωνισμού καθώς και της ύπαρξης αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ του απρόβλεπτου γεγονότος και της εξ αυτού ανακύψας κατεπείγουσας ανάγκης (αποφάσεις C-107/92 Επιτροπή κατά Ιταλίας σκ. 12, C-318/94 Επιτροπή κατά Γερμανίας σκ. 14, C-394/02 Επιτροπή κατά Ελλάδας σκ. 33 και 40). Ούτως, η συνδρομή των τριών αυτών προϋποθέσεων επιτρέπει την προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση, μόνο όμως στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο (βλ. ΕΛΣυν 707/2013), όπως άλλωστε ρητά επιτάσσει και η σχετική διάταξη του άρθρου ... παρ. ... εδ. περ. ... της Οδηγίας 2014/24. Τούτο, ειδικότερα, σημαίνει ότι η ανάγκη ικανοποίησης του δημοσίου συμφέροντος, που ανακύπτει από αιφνίδια και απρόβλεπτα γεγονότα, μη αναγόμενα σε υπαίτια συμπεριφορά της αναθέτουσας αρχής, κατισχύει των κανόνων του ελεύθερου ανταγωνισμού και των λοιπών αρχών

που διέπουν την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων, στο μέτρο που αυτό είναι απολύτως αναγκαίο για την αντιμετώπισή της (βλ. ΕΛΣυν 360/2024 σκ. 6, 1080/2022 σκ. 6, 575/2022 σκ. 7). Η δε τήρηση της απαίτησης αυτής υπόκειται σε δικαστικό έλεγχο (C-275/08 Επιτροπή κατά Γερμανίας σκ. 73-74), κατόπιν άσκησης προσφυγής από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον (βλ. ΣΤΕ 1987/2021 σκ. 12, ΔιοικΕφΑθηνών 907/2024 σκ. 8).

11. Επειδή, στην εξεταζόμενη υπόθεση προκύπτει ότι διά της προσβαλλόμενης κλήθηκαν να συμμετάσχουν σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για την επιλογή αναδόχου εκτέλεσης του έργου «Κατεπείγοντα ...», σύμφωνα με την παρ. 9 του άρθρου 25 του ν. 5049/2023, οι οικονομικοί φορείς «...», «...», «...» και «...». Στους επιμέρους όρους της εν λόγω πρόσκλησης προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: «Άρθρο 8. Χρηματοδότηση του Έργου, Φόροι, Δασμοί, κ.λπ.- Πληρωμή Αναδόχου Το έργο χρηματοδοτείται από τον προϋπολογισμό των εναρρίθμων έργων ... της ... και ... της ..., σύμφωνα με τη με αρ. πρωτ. .../28.11.2024 απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού ... και την υπ' αριθ. .../22.11.2024 απόφαση του Υπουργού ... ένταξης στο Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας και στο Τομεακό Πρόγραμμα Ανάπτυξης του Υπουργείου ... 2021 – 2025 αντίστοιχα των σχετικών Πράξεων. Συγκεκριμένα η χρηματοδότηση γίνεται από το Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας (Τ.Α.Α.) με συμμετοχή στο ποσό των ...€ και Συνεισφορά Εθνικού ΠΔΕ (ΦΠΑ) ποσού ... € από το ενάρριθμο ... της ..., καθώς και από το Εθνικό Πρόγραμμα Ανάπτυξης (Ε.Π.Α.) με συμμετοχή στο ποσό των ... € από το ενάρριθμο ... της [...] Άρθρο 12. Περιγραφή και ουσιώδη χαρακτηριστικά του έργου Το αντικείμενο της υπό ανάθεση σύμβασης αφορά το σύνολο των ... που απαιτούνται για την αποκατάσταση των ζημιών, φθορών και λοιπών αστοχιών, που τελούν σε άμεση συνάφεια με τα έντονα καιρικά φαινόμενα “...” και “...” και είναι αναγκαία αποκλειστικά για την αποκατάσταση ... στις ... και την επαναφορά τους στην πρότερη λειτουργική κατάσταση, κατά μήκος των ... ως αυτά δίδονται στους σχετικούς ... της Τεχνικής Περιγραφής που συντάχθηκε στο πλαίσιο των οριζόμενων της παραγράφου 5 του άρθρου 25 του ν. 5049/2023 (Α' 152) για την ανάθεση του έργου. Συγκεκριμένα, θα αποκατασταθούν: ... σημεία αστοχίας στο σημεία αστοχίας στο ... της σημεία αστοχίας

στο ... της σημεία αστοχίας στο ... της Με την οριστικοποίηση των ... και των θέσεων στο πλαίσιο της μελέτης που θα εκπονήσει ο Ανάδοχος και εφόσον είναι εφικτό εντός του συμβατικού οικονομικού αντικειμένου, θα προστεθούν επί μέρους άλλα τμήματα εντός των ανωτέρω ..., ως αυτά δύναται να προσδιορισθούν κατά τη φάση υλοποίησης, υπό τους όρους των άρθρων ... και ... του ν. 4412/2016. Ειδικά για τα έργα που χρηματοδοτούνται από το Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητα (που σημειώνονται με Π1 στον Κωδικό Σημείου Αστοχίας του πίνακα του Παραρτήματος Α της ΕΣΥ) το αντικείμενο αφορά σε: ... θέσεις επέμβασης σε ... σημεία αστοχίας στο ... της θέσεις επέμβασης σε ... σημεία αστοχίας στο ... της θέσεις επέμβασης σε ... σημεία αστοχίας στο ... της Δηλαδή συνολικά ... θέσεις επέμβασης σε ... σημεία αστοχίας όπως αποτυπώνονται και στον πίνακα του Παραρτήματος Α της ΕΣΥ (σημειώνονται με Π1 στον Κωδικό Σημείου Αστοχίας) Αναλυτικά το φυσικό και τεχνικό αντικείμενο του έργου περιγράφεται στο, συνημμένο στην παρούσα Πρόσκληση, Τεύχος Τεχνικής Περιγραφής. Άρθρο 13. Προθεσμία εκτέλεσης του έργου Η προθεσμία περαίωσης και παράδοσης του προκηρυσσόμενου έργου ορίζεται σε ... (...) μήνες από την υπογραφή της σύμβασης. Οι διαγωνιζόμενοι οφείλουν, επί ποινή αποκλεισμού, να αποδεχθούν εγγράφως με την προσφορά τους την εκτέλεση και παράδοση του έργου εντός της τασσόμενης προθεσμίας, σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ. 9 του ν.5049/2023 [...]».Επιπροσθέτως, στη με αριθ. πρωτ. .../10.12.2024 απόφαση του Υπουργού ... (ΑΔΑ: ...), σε συνέχεια της οποίας εκδόθηκε η προσβαλλόμενη, αναφέρονται τα εξής: «Πρόκειται για ένα έργο αποκατάστασης ... σε μεγάλο ..., με ευρεία διασπορά και μεγάλη τεχνική δυσκολία, για την ανάθεση του οποίου ήταν απαραίτητο να προηγηθεί η εκτίμηση των συνεπειών της κακοκαιρίας στην πληγείσα περιοχή και ο καθορισμός της ειδικότερης περιοχής παρέμβασης, στη συνέχεια η διενέργεια διαδικασίας ανάθεσης σε τεχνικούς συμβούλους καθηκόντων υποβοήθησης της Υπηρεσίας για την αποτύπωση της κατάστασης και απόφαση επί των απαιτούμενων τεχνικών λύσεων, με συγκρότηση ομάδων για τη διενέργεια επιτόπου αυτοψιών σε πάνω από χίλια σημεία επίσκεψης, σε ευρεία διασπορά και ποικίλο γεωγραφικό ανάγλυφο, στις ... των ... και ..., έλεγχο,

καταγραφή και αποτύπωση των σημείων παρέμβασης, σύνταξη προτάσεων τεχνικών λύσεων αποκατάστασης ανά σημείο, ιεράρχηση και χρονική προτεραιοποίηση από πλευράς ασφάλειας και προσβασιμότητας των παρεμβάσεων και αποτύπωση κόστους για κάθε ένα από τα σημεία επέμβασης. 3. Συντρέχει κατεπείγουσα ανάγκη εκτέλεσης των έργων για την αποκατάσταση των ..., καθώς διαταράσσεται η οικονομική, κοινωνική και προσωπική ζωή των κατοίκων των επηρεαζόμενων περιοχών. 4. Το υπόψη έργο έχει ενταχθεί στο Ταμείο Ανάκαμψης με δεσμευτικό χρονοδιάγραμμα περαίωσης και συνεπώς κρίνεται απαραίτητη η άμεση ανάθεσή του.»

12. Επειδή, από το σύνολο των στοιχείων του φακέλου της υπόθεσης, όπως αυτά εξειδικεύθηκαν ανωτέρω, αλλά και τα όσα συμπληρωματικά παραθέτει η αναθέτουσα αρχή στο έγγραφο των απόψεων της, προκύπτει ότι στην εξεταζόμενη περίπτωση συντρέχουν οι εκ του νόμου τεθείσες προϋποθέσεις για την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση. Και τούτο διότι καταρχάς, ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας αυτής. Άλλοις λόγοις, πρόκειται για γεγονότα που υπερβαίνουν κατά πολύ τον συνήθη ρου του οικονομικού και κοινωνικού βίου, όπως λ.χ. θεομηνίες (πλημμύρες, σεισμοί κ.λπ.), τα οποία καθιστούν κατεπείγοντως απαραίτητη τη διενέργεια εργασιών προς όφελος των πληγισμών περιοχών (βλ. Ράικο/Βλάχου/Σαββίδη, Δημόσιες Συμβάσεις-Ν. 4412/2016-Ερμηνεία κατ' άρθρο, σελ. 336 επ.). Σύμφωνα δε με τα όσα προεκτέθηκαν στη σκέψη 8 της παρούσας, οι κακοκαιρίες «...» και «...» έλαβαν χώρα στα χρονικά διαστήματα από ... έως ... και από ... έως ... 2023, αντίστοιχα, και σημαδεύθηκαν από έντονες ..., ... και ..., βλάβες στις ..., προκαλώντας τεράστιες ζημιές ιδίως στις ... και Αυτά τα πρωτόγνωρα ως προς την καταστροφική τους δύναμη φαινόμενα, η σφοδρότητα των οποίων υπήρξε πολύ ισχυρότερη από την αντίστοιχη επίδραση της κακοκαιρίας «...» που είχε πλήξει τη χώρα μας τον ... του 2020, συνιστούν αναμφίβολα και κατά τους κανόνες της κοινής πείρας και λογικής απρόβλεπτα γεγονότα, που σαφώς δεν ανάγονται στη σφαίρα ευθύνης της

αναθέτουσας αρχής και κατέστησαν ανέφικτο τον έγκαιρο προγραμματισμό των ενεργειών που ήταν αναγκαίες για την αντιμετώπισή τους (βλ. Γνώμη Δ126 ΕΑΔΗΣΥ/2023). Σημειώνεται δε πως από το περιεχόμενο της προσφυγής δεν προκύπτει ρητός αντίθετος ισχυρισμός της προσφεύγουσας, ως προς το ότι δηλαδή τα ως άνω φαινόμενα αποτελούν απρόβλεπτα γεγονότα αλλά η προσφεύγουσα στρέφεται προεχόντως κατά του χρόνου έκδοσης της απόφασης του Υπουργού ... με την οποία εγκρίθηκαν η προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, τα τεύχη δημοπράτησης και η πρόσκληση και δυνάμει αυτής εκδόθηκε η προσβαλλομένη πρόσκληση και δη του χρονικού διαστήματος που μεσολάβησε από τα ως άνω γεγονότα, όπερ, κατά τους ισχυρισμούς της, καθιστά εντέλει τα απρόβλεπτα γεγονότα απλά πραγματικά [γενόμενα]. Ενόψει ωστόσο των ως άνω αναφερθέντων, τα εν λόγω ακραία καιρικά φαινόμενα που επέφεραν καταστροφικές συνέπειες στις πληγείσες περιοχές συνιστούν απρόβλεπτα γεγονότα που προδήλως υπερέβησαν το φυσιολογικό πλαίσιο της οικονομικής και κοινωνικής ζωής, κατά την έννοια του νόμου και υπό το φως της νομολογίας και συνεπώς ο οικείος όρος του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 εν προκειμένω πληρούται. Κατά δεύτερον, ως γνωστό, μετά την επέλευση της κακοκαιρίας «...», θεσπίσθηκε ο ν.5049/2023, στο άρθρο 25 του οποίου προβλέφθηκαν οι διαδικασίες κατεπείγουσας εκτέλεσης έργων σε περιοχές που κηρύσσονται σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας. Από την επισκόπηση της εν λόγω διάταξης ευχερώς συνάγεται ότι, για τη θέση σε εφαρμογή της ρητής νομοθετικής βούλησης, απαιτείται η ενεργή συμμετοχή αρκετών επιμέρους παραγόντων της εκτελεστικής εξουσίας (Υπουργικό Συμβούλιο, Υπουργείο ... και εντασσόμενες σε αυτό υπηρεσίες, Υπουργείο ... κ.ά.), τόσο σε αποφασιστικό όσο και σε γνωμοδοτικό επίπεδο. Στην προκείμενη περίπτωση, άλλωστε, διά της νομοθετικής εξουσιοδότησης της παρ. ... του ως άνω άρθρου, εκδόθηκε η με αριθμό ... ΠΥΣ της2023, διά της οποίας το Υπουργείο ... και οι εποπτευόμενοι από αυτό φορείς ανέλαβαν τον σχεδιασμό, την ανάθεση και εκτέλεση των κατεπειγόντων ... των ... στις πληγείσες από τις κακοκαιρίες «...» και «...» περιοχές, που εντωμεταξύ είχαν κηρυχθεί σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας. Ακολούθως υπογράφησαν οι από2024 συμβάσεις παροχής υπηρεσίας Τεχνικού

Συμβούλου, διά των οποίων ο ανάδοχος ανέλαβε την υποβοήθηση της αναθέτουσας αρχής [...] στην ωρίμανση της δημοπράτησης του έργου στην ... και στην ..., αντιστοίχως, ενώ στις 13.07.2024 εκδόθηκε η σύμφωνη με την παρ. 7 του άρθρου 25 του ν.5049/2023 απόφαση εξαίρεσης από τη διαδικασία της περιβαλλοντικής αδειοδότησης του έργου (βλ. με αριθμ. πρωτ. .../13.7.2024 έγγραφο της Διεύθυνσης Περιβαλλοντικής Διαχείρισης (ΔΙ.Π.Α.) του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας). Εν συνεχεία, εκδόθηκε η από2024 απόφαση του Υπουργού ... για την ένταξη της Πράξης «Αποκατάσταση της ... μετά τις καταστροφικές επιπτώσεις της ..., στις ... και ... - Αποκατάσταση ...» με κωδικό ... στο «... 2021-2025» και στον Άξονα Προτεραιότητας «Πρόληψη & διαχείριση κινδύνων». Οι προεκτεθείσες ενέργειες δε, έτειναν αποκλειστικά προς τον σκοπό της οριοθέτησης του τεχνικού και οικονομικού αντικειμένου των έργων αποκατάστασης των ... των ... του ..., εξαιτίας των κακοκαιριών «...» και «...» (όπως προετοιμασία των τευχών δημοπράτησης), αποτελώντας απαραίτητα προαπαιτούμενα για τη νομιμότητα της προκήρυξης, μεταξύ άλλων, και της επίμαχης σύμβασης. Πέραν των ανωτέρω, όμως, καθόσον κρίσιμη υπήρξε και η ανεύρεση των κατάλληλων χρηματοδοτικών πόρων, ώστε να διασφαλιστεί η κάλυψη του προϋπολογισμού των προς ανάθεση έργων, εκδόθηκε η με αρ. πρωτ. .../28.11.2024 (ΑΔΑ: ...) Απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού ... για την ένταξη του έργου «ΥΠΟΕΡΓΟ 1: Αποκατάσταση της ...» - Αποκατάσταση ...» με κωδικό ... στο Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας της Δράσης με ...- Αποκατάσταση της ... μετά τις καταστροφικές επιπτώσεις της ..., η με αριθμ. πρωτ. .../28.11.2024 (ΑΔΑ: ...) Απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού ... για την ένταξη του έργου «Αποκατάσταση της ... μετά τις καταστροφικές επιπτώσεις της κακοκαιρίας «...» και «...» στις ... και ... - Αποκατάσταση ...» στο Αναπτυξιακό Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (ΑΠΔΕ) 2024 στη ..., με Κωδικό Έργου ... και προϋπολογισμό ...€ και η με αριθμ. πρωτ. .../2.12.2024 (ΑΔΑ: ...) Απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού ... για την ένταξη του ως άνω έργου στο Αναπτυξιακό Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (ΑΠΔΕ) 2024 στη ..., με Κωδικό Έργου ... και προϋπολογισμό ... €. Η ... του Υπουργείου ... γνωμοδότησε θετικά υπέρ του σχεδίου πρόσκλησης με διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για την επιλογή αναδόχου

εκτέλεσης του επίμαχου έργου (βλ. το με αριθμ. πρωτ. .../ 06.12.2024 έγγραφό της). Κατόπιν της διενέργειας και των συγκεκριμένων πράξεων, οι οποίες, ως προαναφέρθηκε, αποσκοπούσαν στη διασφάλιση των αναγκών χρηματοδοτικών κονδυλίων, εκδόθηκε η με αριθμ. πρωτ. .../10.12.2024 απόφαση του Υπουργού ..., διά της οποίας εγκρίθηκε η διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για την ανάθεση του επίμαχου έργου, παράλληλα δε αυθημερόν εκδόθηκε από την αναθέτουσα αρχή η προσβαλλόμενη πρόσκληση. Υπό αυτά τα δεδομένα προκύπτει ότι, κατά το χρονικό διάστημα που μεσολάβησε από την επέλευση των απρόβλεπτων κακοκαιριών «...» και «...» (... 2023) μέχρι και τη δημοσίευση της προσβαλλόμενης (... 2024), το Υπουργείο ... και η ... προέβησαν σε όλες εκείνες τις απαραίτητες ενέργειες, ώστε σε πρώτη φάση να καταγραφούν και να εκτιμηθούν οι ζημιές, ακολούθως να σχεδιαστεί με ορθό και κατάλληλο τρόπο το τεχνικό και οικονομικό αντικείμενο του προς εκτέλεση έργου και συγχρόνως να επιτευχθεί η απαιτούμενη χρηματοδότηση αυτού (βλ. ΕΛΣυν 360/2024 σκ. 25). Σύμφωνα δε με την ειδική και εμπειριστατωμένη αιτιολογία που ευρίσκεται στον φάκελο της υπόθεσης και δη στην προεκτεθείσα με αριθμ. πρωτ. .../10.12.2024 απόφαση του Υπουργού ... «εξαιτίας του πλήθους των βλαβών, της ευρείας γεωγραφικής τους διασποράς και του διαφορετικού βαθμού προτεραιότητας στην επίτευξη της αποκατάστασης της οικιστικής, κοινωνικής και επιχειρηματικής ζωής των κατοίκων, ήταν επιβεβλημένος ο συντονισμός, η ιεράρχηση και η προτεραιοποίηση των αναγκών παρεμβάσεων προκειμένου να εξειδικευτεί και να οριστικοποιηθεί ο αριθμός και το αντικείμενο εκάστης εργολαβίας αποκατάστασης βλαβών και στη συνέχεια να δρομολογηθούν συντονισμένες ενέργειες για την εξασφάλιση χρηματοδοτικών εργαλείων του συνόλου των εργολαβιών (... και ...) από το Τομεακό Πρόγραμμα Ανάπτυξης (ΤΠΑ) ... και το Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας (ΤΑΑ). Μετά την απαραίτητη εξασφάλιση της απαιτούμενης πίστωσης στις 22-11-2024 (...) εγκρίθηκε χωρίς καθυστέρηση η προσφυγή στην επίμαχη διαδικασία, η οποία ολοκληρώνεται ταχύτατα.» Συνεπεία τούτων και ειδικότερα από την ως άνω αναφερθείσα άμεση και διαδοχική αλληλουχία ενεργειών των αρμοδίων οργάνων της αναθέτουσας αρχής προκύπτει ότι ανάθεση της επίμαχης σύμβασης εχώρησε σε χρόνο που συμβιβάζεται

απολύτως με τις αυστηρές προϋποθέσεις εφαρμογής του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν.4412/2016 (βλ. ΕλΣυν. Έβδομο Τμήμα 360/2024), το δε ως άνω χρονικό διάστημα παρίσταται εύλογο κατά τα διδάγματα της κοινής πείρας, προκειμένου να εκτελεστούν οι νομοθετικές επιταγές (άρθρο 25 του ν. 5049/2023) και να δημιουργηθούν οι συνθήκες που θα επέτρεπαν τη νόμιμη δημοπράτηση του έργου και την άμεση εκτέλεσή του, κατά τα βασίμως ισχυρισθέντα από την αναθέτουσα αρχή στο έγγραφο των απόψεων της. Αντιθέτως, αορίστως και αβασίμως η προσφεύγουσα επικαλείται την ανυπαρξία χρονικής εγγύτητας μεταξύ του έκτακτου γεγονότος και της προσβαλλόμενης, καθόσον η λήψη απόφασης δεν εξαρτάται μόνο από αυτό καθ' αυτό το απρόβλεπτο γεγονός, αλλά συναρτάται και με το σύνολο των ενεργειών που έγιναν εντός του χρονικού διαστήματος από την επέλευση του απρόβλεπτου γεγονότος έως και τη δυνατότητα δημοπράτησης του έργου (βλ. ΔιοικΕφΑθ 1495/2022, σκ. 10, ΔιοικΕφΧανίων 117/2022, σκ. 13, ΔιοικΕφΑθ 1055/2021, σκ. 11). Εξάλλου, ως βασίμως ισχυρίζεται η αναθέτουσα αρχή στο έγγραφο των απόψεων της, η διαδικασία της διαπραγμάτευσης δεν μπορούσε να εκκινήσει ευθύς αμέσως μετά την εκδήλωση των φαινομένων, αφού έπρεπε πρώτα να εκτιμηθούν οι συνέπειες της κακοκαιρίας στις πληγείσες περιοχές και να προσδιοριστεί η ειδικότερη περιοχή παρέμβασης ενώ για την έναρξη των αναγκαίων ενεργειών αμέσως μόλις οι επιτόπιες συνθήκες το επέτρεψαν (μετά την ανάκτηση πρόσβασης στα πληγέντα σημεία σε συνέχεια της ... των ..., που σε κάποιες περιπτώσεις έφτασε και σε ένα μήνα μετά το συμβάν), προηγήθηκε η διενέργεια διαδικασίας ανάθεσης σε τεχνικούς συμβούλους, καθηκόντων υποβοήθησης της Υπηρεσίας για την αποτύπωση της κατάστασης και απόφαση επί των απαιτούμενων τεχνικών λύσεων. Ως εκ τούτου, κατά τον χρόνο που εν προκειμένω αποφασίστηκε η εφαρμογή του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, δεν έχει παύσει η συνδρομή της κατεπείγουσας ανάγκης για την ανάθεση και εκτέλεση του επίμαχου έργου, ήτοι για την αποκατάσταση των ... που διατάραξαν την οικονομική, κοινωνική και προσωπική ζωή των κατοίκων των επηρεαζόμενων περιοχών (βλ. συναφώς τη με αριθ. πρωτ. .../10.12.2024 απόφαση του Υπουργού ...), με συνέπεια να επιβάλλεται η εκτέλεση των εργασιών αποκατάστασης να γίνει αμέσως και όχι αφού προηγηθεί η κανονική διαγωνιστική διαδικασία έστω και

με σύντμηση των σχετικών προθεσμιών (ΔιοικΕφΧανίων 104/2024 σκ. 9). Εξάλλου, πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι η προβλεπόμενη δυνατότητα σύντμησης προθεσμίας υποβολής προσφορών δεν διασφαλίζει από μόνη της την οικονομία και της λοιπής διαδικασίας, που απαιτείται για την ολοκλήρωση ενός ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού (βλ. ΕλΣυν 368/2024 σκ. 22, 1283/2023 σκ. 22), λαμβανομένου υπόψη του δυνητικά μεγάλου αριθμού συμμετεχόντων - ιδίως σε μια ανοικτή διαδικασία - σε συνδυασμό με τον τεχνικά πολύπλοκο χαρακτήρα και τις απαιτήσεις του επίμαχου έργου (απόφαση ΓΔΕΕ Τ-1/23 Enmacc κατά Επιτροπής σκ. 82). Σε κάθε περίπτωση, η αναθέτουσα αρχή έχει το δικαίωμα, χωρίς να υπερβαίνει τα όρια της διακριτικής της ευχέρειας, να θεωρήσει ότι οι προθεσμίες για επείγουσες υποθέσεις σε ανοικτή διαδικασία δεν είναι συμβατές με την εξαιρετικά επείγουσα περίπτωση (πρβλ. απόφαση ΓΔΕΕ Τ-1/23, ό.π., σκ. 102). Επιπλέον λεκτέο ότι διά της εφαρμογής του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 στη συγκεκριμένη περίπτωση στο πλαίσιο εφαρμογής του άρθρου 25 του ν. 5049/2023 προβλέπονται και άλλες εξαιρετικές ρυθμίσεις προκειμένου για την επίσπευση της διαγωνιστικής διαδικασίας, όπως η μη εφαρμογή των άρθρων 49-50 του ν. 4412/2016 περί επάρκειας προϋπολογισμού, ωριμότητας της σύμβασης και εκπόνησης μελετών (παρ. 5), η εκπόνηση των μελετών με μέριμνα του αναδόχου και όχι της αναθέτουσας αρχής (παρ. 6), η εξαίρεση από τη διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης (παρ. 7), η δυνατότητα επίταξης εκτάσεων (παρ. 8), η υποβολή προσφοράς εντός δέκα (10) εργασίμων ημερών από την πρόσκληση της αναθέτουσας αρχής (παρ. 9) και δη κατ' αποκοπή για ολόκληρο το έργο (παρ. 10). Σημειωτέον ότι, σύμφωνα με το άρθρο 4.1 της προσβαλλόμενης, η αξιολόγηση των προσφορών γίνεται σε ενιαίο στάδιο με την ανάθεση της σύμβασης, ενώ ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών ορίστηκε στο άρθρο 17 της προσβαλλόμενης η2024. Βάσει αυτών των όρων, οι προσφορές για τον επίμαχο διαγωνισμό υποβλήθηκαν στις2024, αξιολογήθηκαν από την αναθέτουσα αρχή και στις2024 αναδείχθηκε ο προσωρινός ανάδοχος, από τον οποίο αιτήθηκε η αναθέτουσα αρχή τα δικαιολογητικά κατακύρωσης, όπως προαναφέρθηκε στη σκέψη 4 της παρούσας. Επιπλέον λεκτέο ότι λόγω της εφαρμογής των προαναφερθεισών

εξαιρετικών ρυθμίσεων του ν. 5049/2023, που ερείδουν και την ένταση του κατεπείγοντος χαρακτήρα των υπό ανάθεση έργων, δεν εξοικονομείται χρόνος μόνο από αυτήν καθαυτή την εφαρμογή του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, αλλά και από τις λοιπές προβλεπόμενες νομοθετικές παρεκκλίσεις που αποσκοπούν συνολικά στη συντόμευση της διαγωνιστικής διαδικασίας. Επιπροσθέτως λεκτέο ότι η κατεπείγουσα ανάγκη εκτέλεσης του συγκεκριμένου έργου επιρρωνύεται και από την ένταξή του στο Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας, το οποίο έχει δεσμευτικό χρονοδιάγραμμα περαίωσης (βλ. τη με αριθ. πρωτ. .../10.12.2024 απόφαση του Υπουργού ... σε συνδυασμό με τη με αριθμ. πρωτ. .../28.11.2024 Απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού ...). Ενόψει τούτων, γίνεται αντιληπτό ότι συντρέχει εν προκειμένω ο όρος της κατεπείγουσας ανάγκης εκτέλεσης των επίμαχων εργασιών πολλώ δε μάλλον που πρόκειται για ένα, επιμερισμένο σε τμήματα, τεράστιο έργο σημειακών παρεμβάσεων αποκατάστασης βλαβών με την προσφυγή στη διαδικασία του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η οποία (ανάγκη) δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες ανάθεσης και περαιτέρω βρίσκεται σε αιτιώδη συνάφεια με τις απρόβλεπτες περιστάσεις που επέφεραν τα φαινόμενα «...» και «...», απορριπτομένων των όσων περί αντιθέτου ισχυρίζεται η προσφεύγουσα. Εξάλλου, το αντικείμενο της επίμαχης ανάθεσης δεν σχετίζεται με τις υπηρεσίες τακτικής συντήρησης των οικείων ... αλλά περιορίζεται αποκλειστικά στην άμεση εκτέλεση, εντός βραχύτατου χρονικού διαστήματος, κατεπειγουσών εργασιών σε ... που επλήγησαν περισσότερο από τα ως άνω φαινόμενα «...» και "...". Όπως ήδη προαναφέρθηκε και διατυπώνεται σχετικώς στη με αριθ. πρωτ. .../10.12.2024 απόφαση του Υπουργού ..., πρόκειται για ένα έργο ... σε μεγάλο ..., με ευρεία διασπορά και μεγάλη τεχνική δυσκολία, για την ανάθεση του οποίου έπρεπε να προηγηθεί η εκτίμηση των συνεπειών της κακοκαιρίας στην πληγείσα περιοχή και ο καθορισμός της ειδικότερης περιοχής παρέμβασης, ακολούθησε η ανάθεση σε τεχνικούς συμβούλους καθηκόντων υποβοήθησης της Υπηρεσίας για την αποτύπωση της κατάστασης και την απόφαση επί των απαιτούμενων τεχνικών λύσεων, με συγκρότηση ομάδων για τη διενέργεια επιτόπου αυτοψιών σε πάνω από χίλια σημεία επίσκεψης, σε ευρεία διασπορά και

ποικίλο γεωγραφικό ανάγλυφο, στις ... των ... και ..., έλεγχο, καταγραφή και αποτύπωση των σημείων παρέμβασης, σύνταξη προτάσεων τεχνικών λύσεων αποκατάστασης ανά σημείο, ιεράρχηση και χρονική προτεραιοποίηση από πλευράς ασφάλειας και προσβασιμότητας των παρεμβάσεων και αποτύπωση κόστους για κάθε ένα από τα σημεία επέμβασης. Η επίμαχη, συνεπώς, υπό ανάθεση σύμβαση εντάσσεται στην αντιμετώπιση εξαιρετικών καταστάσεων και το αντικείμενο της (φυσικό και οικονομικό) είναι στο μέτρο του δυνατού περιορισμένο και οριοθετημένο ενόψει της έκτασης της καταστροφής, αποσκοπώντας στην άμεση και επιτυχή αντιμετώπιση μίας έκτακτης κατάστασης που δημιουργήθηκε από το ανωτέρω απρόβλεπτο γεγονός σε συγκεκριμένα σημεία των πληγείσων περιοχών και όχι, αυτονοήτως, στην ικανοποίηση παγίων αναγκών. Εξάλλου, η οριοθέτηση του αντικειμένου της εν λόγω σύμβασης προέκυψε κατόπιν μελέτης του επιλεγέντος Τεχνικού Συμβούλου και βασίσθηκε αποκλειστικά και μόνο στην αποκατάσταση των καταστροφών. Ενόψει όλων των ανωτέρω, προκύπτει πως το αντικείμενο της εξεταζόμενης σύμβασης εντάσσεται στο μέτρο του απολύτως απαραίτητου, κατά τα εκ του νόμου ορισθέντα και πληρούται επομένως η σχετική τεθείσα διά του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 προϋπόθεση. Τούτων δοθέντων οι προβαλλόμενοι διά του πρώτου λόγου της προσφυγής ισχυρισμοί της προσφεύγουσας πρέπει να απορριφθούν και αντιθέτως πρέπει να γίνουν δεκτά τα όσα υποστηρίζει η αναθέτουσα αρχή στο έγγραφο των απόψεων της.

13. Επειδή, εξάλλου, σύμφωνα με τα όσα έγιναν δεκτά ανωτέρω, η προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, κατά την οποία η αναθέτουσα αρχή δεν υποχρεούται να γνωστοποιήσει ευρέως την πρόθεσή της για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης μέσω προκήρυξης, συντρεχουσών των νομίμων προς τούτο προϋποθέσεων, συνεπάγεται την ευρεία διακριτική ευχέρεια της αναθέτουσας αρχής να μπορεί να διαπραγματευθεί με έναν ή περισσότερους οικονομικούς φορείς της επιλογής της (βλ. ΣτΕ 1987/2021, ΔιοικΕφΑθ 907/2024), η δε ανάγκη ικανοποίησης του δημοσίου συμφέροντος, που ανακύπτει από αιφνίδια και απρόβλεπτα γεγονότα, μη αναγόμενα σε υπαίτια συμπεριφορά της αναθέτουσας αρχής, κατισχύει των κανόνων του ελεύθερου

ανταγωνισμού και των λοιπών αρχών που διέπουν την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων (βλ. ΕΛΣυν 360/2024, 1080/2022, 575/2022). Στην προκειμένη περίπτωση, η άσκηση της διακριτικής ευχέρειας της αναθέτουσας αρχής και η ανάγκη εξυπηρέτησης του δημοσίου συμφέροντος, ως προελέχθη, οριοθετείται όχι μόνο από τους γενικούς κανόνες του ν.4412/2016, αλλά και από τις ειδικότερες ρυθμίσεις του άρθρου 25 του ν.5049/2023. Ειδικότερα δε από τη διάταξη της παρ. 9 του άρθρου 25 του ν.5049/2023 προκύπτει ότι για τις περιπτώσεις κατεπείγουσας εκτέλεσης ... σε περιοχές που κηρύσσονται σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας, η διαδικασία επιλογής αναδόχου «πραγματοποιείται» σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, που προβλέπεται και στο άρθρο 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Επιπλέον, ως προς το περιεχόμενο της πρόσκλησης στο πλαίσιο της ως άνω διαδικασίας, τίθενται οι ακόλουθοι περιορισμοί και προϋποθέσεις: Καταρχάς, πρέπει να προσκληθούν από την αναθέτουσα αρχή τουλάχιστον τρεις (3) εργοληπτικές επιχειρήσεις, οι οποίες μάλιστα να έχουν αποδεδειγμένη εμπειρία στην εκτέλεση ... αντίστοιχης κατηγορίας Κατά δεύτερον, οι διαγωνιζόμενοι οφείλουν επί ποινή αποκλεισμού να αποδεχθούν εγγράφως με την προσφορά τους την εκτέλεση και παράδοση του υπό ανάθεση έργου εντός της τασσόμενης στην πρόσκληση προθεσμίας, με εκκίνηση αυτής από την υπογραφή της σύμβασης. Επιπροσθέτως, οι προσφορές των προσκληθέντων οικονομικών φορέων πρέπει να υποβληθούν εντός δέκα εργάσιμων ημερών από την ημερομηνία έκδοσης της πρόσκλησης της αναθέτουσας αρχής, σημειωτέον κατ' αποκοπή για ολόκληρο το έργο (παρ. 10 του άρθρου 25 του ν. 5049/2023) και ορίζεται επιπλέον, ως αποκλειστικό κριτήριο ανάθεσης της σύμβασης αυτό της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς βάσει τιμής. Σε συμμόρφωση με τα ως άνω εκ του νόμου ορισθέντα προκειμένου για τη θέσπιση ειδικής, ταχύτερης και αποτελεσματικότερης διαδικασίας εκτέλεσης των κατεπειγόντων ... που προκαλούνται σε ... περιοχών (βλ. συναφώς τα αναφερθέντα στη σκέψη 7 της παρούσας για την ανάλυση συνεπειών ρύθμισης της εν λόγω διάταξης,) και σε συνέχεια της με αριθμ. πρωτ. .../ 10.12.2024 απόφασης του Υπουργού ..., εκδόθηκε η προσβαλλόμενη πρόσκληση, με την οποία κλήθηκαν να συμμετάσχουν σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη

δημοσίευση, για την επιλογή αναδόχου εκτέλεσης του έργου «Κατεπείγοντα ... των ... συνεπεία των έντονων καιρικών φαινομένων «...» και «...», ..., ... και ...» μετά τις θεομηνίες “...” και “...”», τέσσερις (4) εργοληπτικές επιχειρήσεις με αποδεδειγμένη εμπειρία στην εκτέλεση ... αντίστοιχης κατηγορίας Επίσης, με την προσβαλλόμενη ορίστηκε ότι οι διαγωνιζόμενοι οφείλουν επί ποινή αποκλεισμού να αποδεχθούν εγγράφως με την προσφορά τους την εκτέλεση και παράδοση του έργου εντός της προθεσμίας των ... (...) μηνών από την υπογραφή της σύμβασης (άρθρο 13), η προσφορά υποβάλλεται κατ’ αποκοπή για ολόκληρο το έργο (άρθρο 2) και πρέπει να υποβληθεί εντός δέκα εργασίμων ημερών από τη δημοσίευση της πρόσκλησης, ήτοι έως τις2024 (άρθρο 17), ενώ ως κριτήριο ανάθεσης της σύμβασης τίθεται η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής (άρθρο 14). Υπό αυτά τα δεδομένα, προκύπτει ότι η αναθέτουσα αρχή εφαρμόζοντας τις διατάξεις του νόμου, κινήθηκε εντός των άκρων ορίων της διακριτικής της ευχέρειας, προβαίνοντας στην έκδοση της προσβαλλομένης σε συμμόρφωση με τις προαναφερθείσες ειδικότερες ρυθμίσεις του άρθρου 25 του ν. 5049/2023 και στο πλαίσιο της ανάγκης εξυπηρέτησης σκοπών δημοσίου συμφέροντος παρά τα όσα περί αντιθέτου προβάλλει εν προκειμένω η προσφεύγουσα. Ειδικότερα, οι αιτιάσεις της προσφεύγουσας σχετικά με την κακή χρήση από την αναθέτουσα αρχή της διακριτικής της ευχέρειας λαμβανομένου υπόψη και του ότι αορίστως και αναποδείκτως επικαλείται την έλλειψη εξειδικευμένου εργατικού και τεχνικού προσωπικού των προσκληθεισών εργοληπτικών επιχειρήσεων και τα υψηλά ανεκτέλεστα υπόλοιπα αυτών (παρέπεται δε να σημειωθεί ότι, δυνάμει του άρθρου 32 του ν. 5167/2024, καταργήθηκε το ανεκτέλεστο υπόλοιπο εργολαβικών συμβάσεων ως προϋπόθεση ανάληψης έργων) είναι απορριπτέες. Επιπλέον, ενόψει των όσων προεκτέθηκαν, δεν δύναται βασίμως να υποστηριχθεί ότι η μη πρόσκληση της προσφεύγουσας, διά της προσβαλλομένης, να συμμετάσχει στην επίμαχη διαγωνιστική διαδικασία συνιστά παράλειψη της αναθέτουσας αρχής και ερείδει παραβίαση των άκρων ορίων της διακριτικής της ευχέρειας, όπως ρητώς εκ του νόμου οριοθετείται και ισχύει. Εξάλλου, καθόσον, ως προαναφέρθηκε, αφενός συντρέχουν εν προκειμένω οι νόμιμες προϋποθέσεις για την προσφυγή στη διαδικασία με

διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, αφετέρου δεν αμφισβητείται εκ μέρους της προσφεύγουσας το άρθρο 25 του ν.5049/2023 ήτοι ως προς την εν γένει νομιμότητα και δη τη συμβατότητα με υπερνομοθετικής ισχύος διατάξεις (βλ. ιδίως την από2023 επιστολή της προς τον Υπουργό ..., αλλά και το συνολικό περιεχόμενο της υπό κρίση προσφυγής), προκύπτει ότι τα προβαλλόμενα από τη προσφεύγουσα περί παραβίασης από την αναθέτουσα αρχή των αρχών της διαφάνειας, της ισότιμης συμμετοχής στις διαδικασίες κατάρτισης δημοσίων συμβάσεων και του ελεύθερου ανταγωνισμού ανεξαρτήτως από την αοριστία των προβαλλόμενων, πρέπει να απορριφθούν ως αβάσιμα, δεδομένης και της κατάσχυσης στην υπό κρίση περίπτωση του δημοσίου συμφέροντος. Ενόψει τούτων, οι προβαλλόμενοι διά του δεύτερου λόγου της προσφυγής ισχυρισμοί της προσφεύγουσας πρέπει να απορριφθούν και αντιθέτως πρέπει να γίνουν δεκτά τα όσα υποστηρίζει η αναθέτουσα αρχή στο έγγραφο των απόψεων της.

14. Επειδή, κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω, η προδικαστική προσφυγή πρέπει να απορριφθεί και επομένως το παράβολο που κατέθεσε η προσφεύγουσα πρέπει να καταπέσει υπέρ του Ελληνικού Δημοσίου, κατ' άρθρον 363 του ν. 4412/2016.

Για τους λόγους αυτούς

Απορρίπτει την προδικαστική προσφυγή.

Ορίζει την κατάπτωση των κατατεθέντων από την προσφεύγουσα παραβόλων.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε στις 28 Ιανουαρίου 2025 και εκδόθηκε στις 11 Φεβρουαρίου 2025 στην Αθήνα.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΒΑΣΙΛΙΚΗ ΚΑΡΑΔΗΜΑ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΜΑΡΙΑ ΠΛΟΣΚΑ