

Η

ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (ΕΑΔΗΣΥ)

5ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε σε συνεδρίαση, στις 14 Ιανουαρίου 2025, με την εξής σύνθεση: Γαρυφαλλιά Σκιάνη, Πρόεδρος, Μιχαήλ Οικονόμου, Μέλος-Εισηγητής, Μαρία Βύρρα, Μέλος.

Για να συνεξετάσει, την υπό Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) ΕΑΔΗΣΥ 1791/06-12-2024 προδικαστική προσφυγή της ένωσης εταιρειών, με την επωνυμία «...», αποτελούμενης από 1. την «...», που εδρεύει στον ... 2. την «...» και διακριτικό τίτλο «...», με έδρα την ... 3. την «...», με διακριτικό τίτλο «...», που εδρεύει στα ... , 4. την «...», (δ.τ. «...») που εδρεύει στο ... 5. την «...», με έδρα το ... της ένωσης νομίμως εκπροσωπούμενης (εφ' εξής καλούμενη «πρώτη προσφεύγουσα»),

την υπό Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) ΕΑΔΗΣΥ 1826/13-12-2024 προδικαστική προσφυγή της ένωσης εταιρειών, με την επωνυμία «...», αποτελούμενης από 1. την «...» και δ. τ. «...» με έδρα στην ...2. Την «...» με διακριτικό τίτλο «...», ήδη δε μετά από τροποποίηση του καταστατικού της «...», με έδρα την ... , της ένωσης νομίμως εκπροσωπούμενης (εφ' εξής καλούμενη «δεύτερη προσφεύγουσα»), και

την υπό Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) ΕΑΔΗΣΥ 1834/16-12-2024 προδικαστική προσφυγή της ένωσης εταιρειών, με την επωνυμία «...», αποτελούμενης από 1. την «...», που εδρεύει στον ... 2. την «...» και διακριτικό τίτλο «...», με έδρα την ... , 3. την «...», με διακριτικό τίτλο «...», που εδρεύει στα ... 4. την «...», που εδρεύει στο ... «...» (δ.τ. «...»), 5. την «...», με έδρα το ... , της ένωσης νομίμως εκπροσωπούμενης (εφ' εξής καλούμενη «τρίτη προσφεύγουσα»).

Κατά του ... (εφ' εξής «αναθέτουσα Αρχή»), όπως νομίμως εκπροσωπείται.

Με την πρώτη προδικαστική προσφυγή, η προσφεύγουσα αιτείται την ακύρωση (α) της Πρόσκλησης του ... υπ' αρ. πρωτ. ... /28.11.2024, για την υποβολή επικαιροποιημένων δικαιολογητικών προς υπογραφή της ... εκτελεστικής σύμβασης για το Τμήμα 4ο «...», δυνάμει της υπ' αρ. πρωτ. .../22.09.2021 Σύμβασης ... (ΑΔΑΜ:...), ως ισχύει μετά την υπ' αρ. .../09.11.2022 (ΑΔΑΜ:...) Α' Τροποποίησή της, ως προς το τμήμα αυτής, που

καθορίζει ημερήσιο σιτηρέσιο στο ποσό των 6,85€, (β) επικουρικά, της άρνησης της αναθέτουσας Αρχής να εφαρμόσει την παρ. 7.5 της Συμφωνίας – Πλαισίου, ως ισχύει, χορηγώντας την, βάσει του μαθηματικού τύπου, προσαύξηση, που αντιστοιχεί στο διάστημα από την υποβολή της προσφοράς της, το έτος 2021, μέχρι και την ημερομηνία έκδοσης της προσβαλλόμενης πράξης, (γ) κάθε συναφής εκτελεστή πράξη της αναθέτουσας Αρχής.

Με την δεύτερη προδικαστική προσφυγή, η προσφεύγουσα αιτείται να ακυρωθούν α) η υπ' αρ. .../04.12.2024 (...) Πρόσκληση του ... με την οποία κλήθηκε να υποβάλει, ως Ένωση, επικαιροποιημένα δικαιολογητικά για την σύναψη ... για το Τμήμα 1 «...», για διάστημα εκατό (100) ημερών, με ημερομηνία έναρξης 21.01.2025 και ημερομηνία λήξης 30.04.2025, για 6.045 σιτιζομένους/ημέρα και συμβατική αξία 4.158.960,00 Ευρώ (πλέον ΦΠΑ 13%), ποσό με ΦΠΑ 4.699.624,80 Ευρώ, ως προς το τμήμα αυτής που, σε συμμόρφωση προς την Πράξη του Ζ' Κλιμακίου ΕΣ 88/2024, μειώνει το ημερήσιο σιτηρέσιο στο ποσό των 6,88€ έναντι του ορθού 7,91€, β) επικουρικά, η παράλειψη άλλως η άρνηση της αναθέτουσας Αρχής να εφαρμόσει την παρ. 7.5 της Συμφωνίας - Πλαισίου, ως ισχύει, χορηγώντας στην προσφεύγουσα την προσαύξηση βάσει του μαθηματικού τύπου, που αντιστοιχεί στο διάστημα από την υποβολή της προσφοράς, το έτος 2021, μέχρι και την ημερομηνία έκδοσης της προσβαλλόμενης πράξης.

Με την τρίτη προδικαστική προσφυγή, η προσφεύγουσα αιτείται να ακυρωθεί α) Η Πρόσκληση του ... υπ' αρ. πρωτ. .../04.12.2024, για την υποβολή επικαιροποιημένων δικαιολογητικών προς υπογραφή της ... εκτελεστικής σύμβασης για το Τμήμα ... «...», δυνάμει της υπ' αρ. .../22.09.2021 (ΑΔΑΜ: ...) Σύμβασης ... ως ισχύει, μετά την υπ' αρ. .../09.11.2022 (ΑΔΑΜ: ...) Α' Τροποποίηση, για την «...», με σιτηρέσιο αξίας 6,85 ευρώ, (β) επικουρικά, η άρνηση της αναθέτουσας Αρχής να εφαρμόσει την παρ. 7.5 της Συμφωνίας – Πλαισίου, ως ισχύει, χορηγώντας στην προσφεύγουσα ένωσή την βάσει του μαθηματικού τύπου προσαύξηση, που αντιστοιχεί στο διάστημα από την υποβολή της προσφοράς της, το έτος 2021, μέχρι και την ημερομηνία έκδοσης της προσβαλλόμενης πράξης.

Η συζήτηση άρχισε, αφού άκουσε τον Εισηγητή,

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα,

Σκέφθηκε κατά τον νόμο.

1. Επειδή, για την άσκηση της πρώτης προσφυγής, έχει καταβληθεί νόμιμο e-παράβολο, σύμφωνα με το άρθρο 363 του ν. 4412/2016 και το άρθρο 5 του π.δ. 39/2017, με κωδικό δεσμευμένο, ... αξίας 6.936,00 ευρώ, συγχρόνως με το e-Παράβολο, με την ένδειξη αυτόματης δέσμευσης [βλ. εκτύπωση από την ιστοσελίδα της ΓΓΠΣ, όπου αναφέρεται, ως κατάσταση παραβόλου, «δεσμευμένο» και φέρεται ως «αυτόματης δέσμευσης»].

2. Επειδή, για την άσκηση της δεύτερης προσφυγής, έχει καταβληθεί νόμιμο e-παράβολο, σύμφωνα με το άρθρο 363 του ν. 4412/2016 και το άρθρο 5 του π.δ. 39/2017, με κωδικό δεσμευμένο, ... αξίας 15.000,00 ευρώ, συγχρόνως με το e-Παράβολο, με την ένδειξη αυτόματης δέσμευσης [βλ. εκτύπωση από την ιστοσελίδα της ΓΓΠΣ, όπου αναφέρεται, ως κατάσταση παραβόλου, «δεσμευμένο» και φέρεται ως «αυτόματης δέσμευσης»].

3. Επειδή, για την άσκηση της τρίτης προσφυγής έχει καταβληθεί νόμιμο e-παράβολο, σύμφωνα με το άρθρο 363 του ν. 4412/2016 και το άρθρο 5 του π.δ. 39/2017, με κωδικό δεσμευμένο, ... αξίας 15.000,00 ευρώ, συγχρόνως με το e-Παράβολο, με την ένδειξη αυτόματης δέσμευσης [βλ. εκτύπωση από την ιστοσελίδα της ΓΓΠΣ, όπου αναφέρεται, ως κατάσταση παραβόλου, «δεσμευμένο» και φέρεται ως «αυτόματης δέσμευσης»].

4. Επειδή ο εξεταζόμενος διαγωνισμός, ως εκ του αντικειμένου του και της προϋπολογισθείσας δαπάνης, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του ν. 4412/2016 (Α' 147) και η υπό κρίση διαφορά διέπεται από τις διατάξεις του Βιβλίου IV αυτού, περί έννομης προστασίας, κατά την σύναψη δημοσίων συμβάσεων.

5. Επειδή, στο άρθρο 353 παρ. 4 του ν. 4412/2016 προβλέπεται, ότι «...Κατ' εξαίρεση, όταν πρόκειται για υπόθεση μείζονος σπουδαιότητας ή προκειμένου να αποφευχθεί ο κίνδυνος έκδοσης αντιφατικών αποφάσεων, ο Πρόεδρος της Αρχής μπορεί, με πράξη του, να ορίσει την εξέταση προδικαστικής προσφυγής από το Εκτελεστικό Συμβούλιο, με εισηγητή έναν (1) εκ των Συμβούλων, επικουρούμενο από μέλος της Αρχής».

6. Επειδή, με τις από 20.12.2024 απόψεις της, δοθείσης της από 05/12/2024, 12/12/2024 και 13/12/2024, αντιστοίχως, κατάθεσης των εν θέματι προδικαστικών προσφυγών, η αναθέτουσα Αρχή αιτείται την απόρριψη των πρώτης, δεύτερης και τρίτης προσφυγών τούτων, κατά τα ειδικώς προβαλλόμενα. Επί των οικείων απόψεων της αναθέτουσας Αρχής, οι πρώτη

και τρίτη προσφεύγουσες υπέβαλαν παραδεκτώς τα από 23/12/2024 υπομνήματά τους ενώ η δεύτερη προσφεύγουσα υπέβαλε παραδεκτώς στις 27/12/2024 το υπόμνημά της, δοθέντος ότι οι 25^η και 26^η Δεκεμβρίου 2024 ήταν αργίες, ημέρες εξαιρετές.

7. Επειδή το ... , με την υπ' αρ. .../2021 (ΑΔΑΜ:...) Διακήρυξη, προκήρυξε κλειστό διαγωνισμό, διενεργούμενο σε δύο φάσεις (Α' και Β'), για την σύναψη Συμφωνίας-Πλαισίου τετραετούς διάρκειας, με αντικείμενο την ... (υπηρεσίες του Παραρτήματος XIV του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016) ... Η ολοκλήρωση της διαδικασίας ανάθεσης οδηγούσε στην σύναψη της Συμφωνίας-Πλαισίου με τρεις οικονομικούς φορείς ανά τμήμα της συμφωνίας, κατά σειρά μειοδοσίας, σύμφωνα με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς βάσει τιμής και εφ' όσον υφίσταται επαρκής αριθμός οικονομικών φορέων. Σε περίπτωση ανάδειξης μικρότερου αριθμού οικονομικών φορέων (ενός ή δύο), η διακήρυξη όριζε, ότι συνάπτεται Συμφωνία-Πλαίσιο με τους φορείς αυτούς (παρ.1.3.2,1.3.6 και 2.3.1 της διακήρυξης). Η Συμφωνία-Πλαίσιο υποδιαιρείται σε έξι τμήματα με αντίστοιχους, ενδεικτικά εκτιμώμενους, αριθμούς ... και ειδικότερα: Τμήμα 1 "... 12.000 άτομα, Τμήμα 2 "... 12.000 άτομα, Τμήμα 3 "... 6.000 άτομα, Τμήμα 4 "... 3.000 άτομα, Τμήμα 5 "... 3.000 άτομα και Τμήμα 6 "... 5.000 άτομα. Προσφορές μπορούσαν να υποβληθούν από κάθε οικονομικό φορέα, που επιθυμούσε να συμμετέχει για ένα ή περισσότερα τμήματα ή για το σύνολο των τμημάτων (παρ. 1.3.3. της διακήρυξης). Η προϋπολογιζόμενη αξία της Συμφωνίας-Πλαισίου ορίσθηκε σε 102.959.200,00 ευρώ ανά έτος (χωρίς ΦΠΑ), ήτοι 411.836.800,00 ευρώ για τέσσερα έτη, με δικαίωμα προαίρεσης της αναθέτουσας Αρχής για την αύξηση του φυσικού αντικειμένου έως και 100% (συνολικός προϋπολογισμός 823.673.600,00 ευρώ, χωρίς ΦΠΑ), με εκτιμώμενη αξία ημερήσιου ... το ποσό των 6,88 ευρώ, κατόπιν αντικειμενικής αξιολόγησης-εκτίμησης του κόστους ημερήσιας μερίδας, λαμβάνοντας υπ' όψη την υπ' αρ. 2/30866/0022/01 (ΦΕΚ 1022 Β' 2001) Κοινή Υπουργική Απόφαση "... και με βάση τα ιστορικά στοιχεία προηγούμενων διαγωνιστικών διαδικασιών, της ποιοτικής και ποσοτικής αναβάθμισης του ..., της συμμόρφωσης προς την Οδηγία 2019/904, σχετικά με την μείωση των επιπτώσεων χρήσης ... Στην διακήρυξη ορίσθηκε, ότι η αξία των επιμέρους συμβάσεων, που θα κληθούν να υπογράψουν οι οικονομικοί φορείς με την

Αριθμός απόφασης:128,129,130/2025

αναθέτουσα Αρχή (εκτελεστικές συμβάσεις), θα ορίζεται ρητώς στην πρόσκληση υπογραφής (όρος 1.3.4). Οι εκτελεστικές συμβάσεις μπορούν να συνάπτονται έως και την συμπλήρωση του χρόνου ισχύος της Συμφωνίας-Πλαισίου και η διάρκειά τους μπορεί να υπερβαίνει τον χρόνο λήξης της Συμφωνίας-Πλαισίου (όρος 1.3.5). Οι συμβάσεις αυτές ανατίθενται χωρίς νέα προκήρυξη διαγωνισμού, σύμφωνα με τους όρους και τις προϋποθέσεις της Συμφωνίας-Πλαισίου, με βάση την μάλλον συμφέρουσα προσφορά, αποκλειστικά βάσει τιμής, απ' ευθείας με τον πρώτο κατά σειρά μειοδοσίας συμβαλλόμενο στην Συμφωνία-Πλαίσιο οικονομικό φορέα ανά τμήμα [...] (όρος 2.3.2.). Με την υπ' αρ. .../15.7.2021 απόφαση του ... τα αποτελέσματα του διαγωνισμού κατακυρώθηκαν στην Ένωση ...», στην Ένωση «...» και στην Ένωση «...». Η τιμή μονάδας, που προσφέρθηκε από τους ανωτέρω αναδόχους, ανήλθε στο ποσό των 6,88 ευρώ ανά ... για τα Τμήματα 1 και 2 και στο ποσό των 6,85 ευρώ ανά ... για τα Τμήματα 3 έως 6. Ακολούθως, μετά τον θετικό προσυμβατικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Πράξη 367/2021 του Ζ' Κλιμακίου), υπεγράφη η 1/2021 (.../22.09.2021) Συμφωνία-Πλαίσιο μεταξύ της αναθέτουσας Αρχής και των ως άνω αναδειχθέντων οριστικών αναδόχων. Περαιτέρω, υπό την επίκληση απρόβλεπτων γεγονότων, που έλαβαν χώρα μετά την προκήρυξη του ως άνω διαγωνισμού και συγκεκριμένα, λόγω της αύξησης της τιμής των ... η συναφθείσα ως άνω Συμφωνία-Πλαίσιο τροποποιήθηκε με την υπ' αρ. .../9.11.2022 Α' Τροποποιητική σύμβαση, σε αντιστοίχιση με τα κριθέντα από το Ελεγκτικό Συνέδριο, κατά τον θετικό προσυμβατικό έλεγχο που ακολούθησε (Πράξη Ζ' Κλιμακίου 761/2022). Ειδικότερα, με την Α' Τροποποίηση, συμφωνήθηκε η αύξηση του συμβατικού τιμήματος, βάσει της προσφοράς του αναδόχου, κατά ποσοστό 15%, πλέον ΦΠΑ, υπό τον όρο, ότι η αύξηση αυτή θα εφαρμοσθεί «μόνον άπαξ», για τις εκτελεστικές συμβάσεις, που θα υπογραφούν ανά τμήμα, μετά την έκδοση της υπ' αρ. .../2022 Πράξης προσυμβατικού ελέγχου (όρος 7.2. της Συμφωνίας-Πλαισίου, όπως συμπληρώθηκε). Συναφώς, στον όρο 7 της Συμφωνίας-Πλαισίου προστέθηκε νέα παράγραφος 5, η οποία έχει ως εξής: «Η τιμή που ο ανάδοχος λαμβάνει αναπροσαρμόζεται κατά τον ακόλουθο τύπο: $T = T_{\text{προσφοράς}} \times (1 \pm \Delta TK)$. Όπου ΔTK : Ο γενικός δείκτης τιμών καταναλωτή σε ετήσια βάση, όπως έχει ανακοινωθεί από την Ελληνική Στατιστική Αρχή (ΕΛ.ΣΤΑΤ.) για τον μήνα που

προηγείται εκάστης επετείου της ημερομηνίας υπογραφής της Συμφωνίας-Πλαίσιο, Τα προσφοράς: η κατά το χρόνο αναπροσαρμογής συμβατική τιμή του αναδόχου και Τ: η αναπροσαρμοσμένη τιμή. Η αναπροσαρμογή της τιμής εφαρμόζεται μόνο αν, καθ' εκάστη επέτειο από την ημερομηνία υπογραφής της Συμφωνίας-Πλαίσιο, συντρέχουν αθροιστικά οι εξής συνθήκες: α) ο γενικός δείκτης τιμών καταναλωτή (ΔΤΚ) είναι μικρότερος από μείον ένα τοις εκατό (-1%) και μεγαλύτερος από τρία τοις εκατό (3%), β) η αναθέτουσα αρχή διαθέτει τις απαραίτητες πιστώσεις για την εφαρμογή της αναπροσαρμοσμένης τιμής. Η ανωτέρω αναπροσαρμογή της τιμής εφαρμόζεται υπό τους περιορισμούς του άρθρου 132 του ν. 4412/2016». Ακολούθως, επί ένα και πλέον έτος μετά την ως άνω τροποποίηση της Συμφωνίας-Πλαισίου, συνήφθησαν εκτελεστικές συμβάσεις με τιμή μονάδας 7,91 ευρώ ανά ... για τα Τμήματα 1 και 2 και 7,88 ευρώ ανά ... για τα Τμήματα 3 έως 6, δηλαδή με προσαύξηση της τιμής κατά 15%, κατά τα οριζόμενα στον όρο 7.2 της τροποποιηθείσας Συμφωνίας-Πλαισίου, χωρίς την τιμαριθμική αναπροσαρμογή του ΔΤΚ. Περαιτέρω, με τις .../19.1.2024 και .../22.1.2024 προσκλήσεις, ο ... κάλεσε τους αναδόχους της Συμφωνίας-Πλαισίου να προσκομίσουν τα απαραίτητα δικαιολογητικά για την υπογραφή της ... εκτελεστικής σύμβασης για το Τμήμα 1 «...», της 8ης για το Τμήμα 1 «...» (δεύτερη προσφεύγουσα) της 11ης για το Τμήμα 2 «...», της 7ης για το Τμήμα 3 «...», της 8ης για το Τμήμα 4 «...», της 10ης για το Τμήμα 5 «...», της 9ης για το Τμήμα 6 «...» (πρώτη προσφεύγουσα). Η Επιτροπή Διαγωνισμού, αφού έλεγξε τα υποβληθέντα δικαιολογητικά και τα έκρινε πλήρη, εισηγήθηκε την υπογραφή των ως άνω εκτελεστικών συμβάσεων (πρακτικά 37/30.01.2024 και 38/06.02/2024). Με τις ...6.2.2024 και .../6.2.2024 αποφάσεις του ... αποφασίσθηκε η οριστική κατακύρωση των εκτελεστικών συμβάσεων για τα Τμήματα 2,3,4,5,6 στην πρώτη προσφεύγουσα και για το Τμήμα 1 «...» και «...» στην δεύτερη προσφεύγουσα. Ως τιμή μονάδας των ως άνω εκτελεστικών συμβάσεων ορίσθηκε η προσαυξημένη κατά 15% και όχι η αρχικώς προσφερθείσα τιμή από τους αναδόχους. Ειδικότερα, για τα Τμήματα 1 και 2, η τιμή μονάδας ορίσθηκε σε 7,91 ευρώ (πλέον ΦΠΑ) και για τα Τμήματα 3,4,5 και 6 σε 7,88 ευρώ (πλέον ΦΠΑ). Τα σχέδια των ως άνω εκτελεστικών συμβάσεων με συμβατική αξία άνω των 5.000.000 ευρώ, ήτοι πλην της ... εκτελεστικής

σύμβασης για το Τμήμα 4 «...», υπεβλήθησαν αρμοδίως για προσυμβατικό έλεγχο ενώπιον του Ζ' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, το οποίο, με την 88/2024 Πράξη του, έκρινε, ότι η αναθέτουσα Αρχή μη ορθώς υπολόγισε το συμβατικό τίμημα προσαυξημένο κατά 15%, καθ' όσον, σύμφωνα με τον όρο 7.2 της Συμφωνίας-Πλαισίου, η εν λόγω προσαύξηση εφαρμόζεται μόνον άπαξ, για τις εκτελεστικές συμβάσεις που θα υπεγράφοντο ανά τμήμα, μετά την έκδοση της αρχικής 761/2022 Πράξης προσυμβατικού ελέγχου, για το χρονικό διάστημα από της υπογραφής τους και για ένα έτος. Περαιτέρω, το οικείο Κλιμάκιο έκρινε, ότι το τίμημα των εκτελεστικών συμβάσεων, που θα ακολουθήσουν, δύναται να αναπροσαρμοσθεί αυξητικά, συντρεχουσών των οικείων προϋποθέσεων, σύμφωνα με τον όρο 7.5 της Συμφωνίας-Πλαισίου, με βάση τον εκεί περιγραφόμενο μαθηματικό τύπο και τιμή προσφοράς την αρχικώς προσφερθείσα από τους αναδόχους τιμή μονάδας (6,88 ευρώ για τα Τμήματα 1 και 2 και 6,85 ευρώ για τα Τμήματα 3 έως 6 της Συμφωνίας-Πλαισίου). Ακολούθως, εκδόθηκαν οι προσβαλλόμενες αποφάσεις του ... , με τις οποίες τροποποιήθηκαν οι οικείες κατακυρωτικές αποφάσεις, ως προς την συμβατική αξία των εκτελεστικών συμβάσεων, σύμφωνα με την αρχική τιμή προσφοράς των αναδόχων, δηλαδή χωρίς την προσαύξηση του 15% και χωρίς την αναπροσαρμογή βάσει του Δ.Τ.Κ. Κατ' αυτών εστράφησαν, με προδικαστική προσφυγή ενώπιον της ΕΑΔΗΣΥ, η προσφεύγουσα και η εταιρεία «...».

8. Επειδή, με την αρχικώς εκδοθείσα, υπ' αρ. 802,803/2024, ενιαία απόφαση της Αρχής, απερρίφθησαν αμφότερες οι εκεί εξεταζόμενες προδικαστικές προσφυγές. Ειδικότερα, με την προδιαληφθείσα απόφαση, έγινε κατ' αρχάς δεκτό, ότι, παρά το γεγονός της κοινοποίησης στις προσφεύγουσες της .../30.3.2024 πρόσκλησης για υπογραφή των εκτελεστικών συμβάσεων, η οποία συνεπάγεται την σύναψη αυτών, η αχθείσα ενώπιον της Αρχής διαφορά ανέκυψε κατά τον προσυμβατικό έλεγχο. Τούτο δε, διότι η ως άνω πρόσκληση κοινοποιήθηκε στις προσφεύγουσες μόλις τρεις ημέρες από την έκδοση της .../27.3.2024 απόφασης (τροποποιητικής της αρχικής .../6.2.2024 κατακυρωτικής απόφασης), ήτοι πριν την εκπνοή της προθεσμίας για την προσβολή της απόφασης αυτής. Περαιτέρω, έγινε δεκτό, ότι η προσβληθείσα υπ' αρ. .../27.3.2024 απόφαση ήταν σύννομη, καθ' όσον είχε ολοκληρωθεί επιτυχώς ο προσυμβατικός έλεγχος από το Ελεγκτικό

Συνέδριο και ο έλεγχος των δικαιολογητικών των αναδόχων, εκδόθηκε δε αυτή σε συμμόρφωση προς την υπ' αρ. 88/2024 Πράξη του Ζ' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Εν τω μεταξύ, στις 15.04.2024, υπεγράφησαν οι επίμαχες «εκτελεστικές» συμβάσεις, με χρονική διάρκεια από 1.4.2024 και για χρονικό διάστημα από 209 έως 214 ημέρες ή έως την ανάλωση της συμβατικής αξίας «όποιο γεγονός εκ των ανωτέρω επέλθει πρώτο». Ειδικότερα, οι προσφεύγουσες υπέγραψαν, με την επιφύλαξη της προδικαστικής προσφυγής, που είχαν ασκήσει ενώπιον της Αρχής, και της προσφυγής ανάκλησης, που είχε ασκηθεί ενώπιον του Ελεγκτικού Συνεδρίου κατά της ανωτέρω 88/2024 πράξης του Ζ' Κλιμακίου αυτού. Η δίκη επί της εν λόγω προσφυγής ανάκλησης καταργήθηκε με την υπ' αρ. 889/2024 απόφαση του Ζ' Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με την αιτιολογία, ότι κατά το παρόν στάδιο του προσυμβατικού ελέγχου εξέλιπε το αντικείμενο αυτού, καθώς τα αρχικώς κατατεθέντα σχέδια των οικείων εκτελεστικών συμβάσεων αντικαταστάθηκαν από νέα, τα οποία συνετάγησαν σε συμμόρφωση προς την 88/2024 Πράξη του Κλιμακίου και έχουν ήδη υπογραφεί. Ήδη, αμφότερες οι προσφεύγουσες έχουν ασκήσει προσφυγή αναθεώρησης κατά της ως άνω 889/2024 απόφασης, η οποία εκκρεμεί ενώπιον της Ολομελείας του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

9. Επειδή, περαιτέρω, με τις υπ' αρ. 1503 και 1504/2024 αποφάσεις του Συμβουλίου της Επικρατείας, κατόπιν των οικείων αιτήσεων ακύρωσης-αναστολής, που άσκησαν οι προσφεύγουσες κατά της απόφασης 802,803/2024 της Αρχής, έγινε δεκτό, ότι «η απορριπτική κρίση της Αρχής είχε ως αποκλειστική αιτιολογική βάση, ότι οι προσβαλλόμενες αποφάσεις εκδόθηκαν σε συμμόρφωση με την 88/2024 Πράξη του Ζ' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Η εκφερθείσα, όμως, με την ως άνω Πράξη κρίση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, δεν συνιστά κρίση δικαιοδοτικού οργάνου δεσμευτική για την Αρχή και κατ' επέκταση για το αρμόδιο Δικαστήριο. Ως εκ τούτου, η Αρχή οφείλει να εκφέρει αυτοτελή κρίση ως προς τα τιθέμενα νομικά και πραγματικά ζητήματα, η οποία δύναται να ελεγχθεί δικαστικά με την άσκηση τυχόν ένδικου βοηθήματος κατά της απόφασης αυτής». Οι εν λόγω αποφάσεις κοινοποιήθηκαν νομοτύπως στην Αρχή στις 18.10.2024 και 21.10.2024, αντιστοίχως. Εν συνεχεία, σε συμμόρφωση με τις αποφάσεις του ΣτΕ, εξεδόθησαν οι υπ' αριθμ. 1645 και 1646/2024 αποφάσεις της ΕΑΔΗΣΥ.

Αριθμός απόφασης:128,129,130/2025

Κατά των εν λόγω αποφάσεων, ασκήθηκαν οι υπ' αρ. Ε2739 και Ε2758/2024 αίτηση αναστολής και ακύρωσης ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας, δικάσιμος επί των οποίων ορίστηκε, η 21^η.01.2025.

10. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, με τις υπ' αρ. 1645 και 1646/2024 αποφάσεις του Εκτελεστικού Συμβουλίου της ΕΑΔΗΣΥ, οι οποίες ναι μεν έχουν προσβληθεί δικαστικώς πλην όμως δεν έχουν ακυρωθεί κατά τον χρόνο εξέτασης των κρινόμενων προδικαστικών προσφυγών, ως προς τα αυτά, με τα νυν κρινόμενα, πραγματικά και νομικά περιστατικά, εκρίθησαν τα εξής: «Ως τιμή μονάδας των ως άνω εκτελεστικών συμβάσεων ορίστηκε η προσαυξημένη κατά 15% και όχι η αρχικώς προσφερθείσα τιμή από τους αναδόχους. Η προσαύξηση της συμβατικής τιμής μονάδας, κατά 15%, συμφωνήθηκε, όμως, λόγω της διαπιστωθείσας, κατά το έτος 2022, συνδρομής απρόβλεπτων περιστάσεων, που ανέκυψαν μετά την δημοπράτηση του οικείου διαγωνισμού, συνισταμένων στην υπερβάλλουσα αύξηση του κόστους Περαιτέρω, μετά την «μόνον άπαξ» συμφωνηθείσα αναπροσαρμογή, κατά 15%, της τιμής μονάδας για τις εκτελεστικές συμβάσεις, οι οποίες θα υπεγράφοντο ανά Τμήμα, μετά την έκδοση της υπ' αρ. 761/2022 Πράξης προσυμβατικού ελέγχου, για το διάστημα από την υπογραφή τους και για ένα έτος, η εκάστοτε τυχόν αναπροσαρμογή των τιμών μονάδας, που είχαν προσφερθεί από τους αναδόχους, δύναται να λαμβάνει χώρα κατ' εφαρμογή της, τεθείσας με την παρ. 5 του όρου 7 της Συμφωνίας-Πλαισίου, ρήτρας αναπροσαρμογής, η οποία προστέθηκε με την από 09.11.2022 Α' Τροποποιητική σύμβαση. Βάσει δε του εκεί καθοριζόμενου μαθηματικού τύπου, Τπροσφοράς είναι η αρχική συμβατική τιμή του αναδόχου και συγκεκριμένα η προσφερθείσα από τους αναδόχους τιμή μονάδας στο πλαίσιο της οικείας διαγωνιστικής διαδικασίας (6,88 ευρώ για τα Τμήματα 1 και 2 και 6,85 ευρώ για τα Τμήματα 3 έως 6). Επομένως, σύμφωνα με το αντικειμενικό νοηματικό περιεχόμενο αλλά και την τεολογική ερμηνεία του όρου 7.5 της Συμφωνίας-Πλαισίου, μετά την παρέλευση της μεταβατικής περιόδου που ορίστηκε στον όρο 7.2. της Συμφωνίας-Πλαισίου, η εκάστοτε τυχόν αναπροσαρμογή των τιμών μονάδας δύναται να λαμβάνει χώρα επί της αρχικώς προσφερθείσας από τους αναδόχους τιμής μονάδας στο πλαίσιο της οικείας διαγωνιστικής διαδικασίας και όχι αυτής που διαμορφώθηκε, εν όψει των ειδικών συνθηκών της συγκεκριμένης χρονικής

περιόδου, με την προσαύξηση του 15%, μετά την τροποποίηση του όρου 7.2 της Συμφωνίας-Πλαισίου. Η εν λόγω προσαύξηση είχε περιορισμένη ισχύ και δεν διαμόρφωσε κατά πάγιο τρόπο την αρχικώς προσφερθείσα τιμή μονάδας. Η ερμηνευτική αυτή εκδοχή ερείδεται στις ρητές διατυπώσεις, που διαλαμβάνονται στον σχετικό όρο 7.2: «μόνον άπαξ» «και για ένα έτος» για τις εκτελεστικές συμβάσεις, που θα επρόκειτο να συναφθούν ανά Τμήμα, μετά την έκδοση της υπ' αρ. 761/2022 Πράξης. Κατά συνέπεια, μετά την λήξη των συμβάσεων, οι οποίες υπεγράφησαν, κατά το προδιαληφθέν χρονικό διάστημα, το ύψος της «συμβατικής τιμής» επανέρχεται στο αρχικώς προσφερθέν από τους αναδόχους, στο πλαίσιο της οικείας διαγωνιστικής διαδικασίας της Συμφωνίας- Πλαισίου, αναπροσαρμοζόμενο σύμφωνα με τον όρο 7.5 αυτής». Τα προδιαληφθέντα, ως εκ τούτου, ισχύουν *mutatis mutandis*, και για τα νυν κρινόμενα, καθώς η ΕΑΔΗΣΥ δεν δύναται να μεταβάλλει την θέση της, όταν επιλαμβάνεται εκ νέου επί των αυτών πραγματικών και νομικών περιστατικών με ήδη κριθέντα κατά το παρελθόν, εφ' όσον δεν έχει μεταβληθεί τα υφιστάμενο νομικό καθεστώς (ΕΑ ΣΤΕ 54/2018).

11. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, τα αιτήματα των πρώτης, δεύτερης και τρίτης προσφυγών πρέπει να απορριφθεί και να διαταχθεί η κατάπτωση των παραβόλων των τριών προσφευγουσών.

Για τους λόγους αυτούς

Απορρίπτει την πρώτη προσφυγή.

Απορρίπτει την δεύτερη προσφυγή.

Απορρίπτει την τρίτη προσφυγή.

Διατάσσει την κατάπτωση των κατατεθέντων παραβόλων των πρώτης, δεύτερης και τρίτης προσφευγουσών.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 14.01.2025 και εκδόθηκε στις 30.1.2025, στην Αθήνα.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΓΑΡΥΦΑΛΛΙΑ ΣΚΙΑΝΗ

**ΗΛΕΚΤΡΑ ΝΙΚΟΛΑΚΟΠΟΥΛΟΥ
Α/Α ΜΗΝΤΟΥ ΠΑΣΧΑΛΙΝΑ**

Αριθμός απόφασης:128,129,130/2025