

Αξιότιμοι,

κ. Πρόεδρε και εκπρόσωποι της Περιφερειακής Ένωσης Δήμων Αττικής,

κ. Εκπρόσωπε της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τα θέματα Πρόσβασης στην Αγορά των Δημοσίων Συμβάσεων,

κ. Εκπρόσωποι των Φορέων υλοποίησης του έργου «Buying for Social Impact»,

Κυρίες και Κύριοι.

Με ιδιαίτερη χαρά βρίσκομαι ανάμεσά σας για ένα θέμα τόσο επίκαιρο, αυτό των Κοινωνικά Υπεύθυνων Δημοσίων Συμβάσεων.

Η Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών [ΑΕΠΠ], κατ'επιταγή του ενωσιακού και κατ'επέκταση και του ημεδαπού δικαίου, στοχεύει στη βελτίωση της ποιότητας των αποφάσεων και της επιτάχυνσης της διαδικασίας επίλυσης των διαφορών που προκύπτουν στο στάδιο της ανάθεσης των δημοσίων συμβάσεων και, αυτονοήτως, μέσω του στόχου αυτού, στην εδραίωση της εμπιστοσύνης των ενδιαφερομένων μερών.

Ειδικότερα, κάθε ενδιαφερόμενος ή όποιος έχει ή είχε συμφέρον να του ανατεθεί συγκεκριμένη σύμβαση με εκτιμώμενη αξία άνω των εξήντα χιλιάδων ευρώ (60.000,00€) χωρίς ΦΠΑ και θίγεται από πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής, κατά το στάδιο ανάθεσης της σύμβασης, δύναται να προσφύγει με προδικαστική προσφυγή ενώπιον της ΑΕΠΠ και να ζητήσει την ακύρωσή της, αλλά και προσωρινά μέτρα προστασίας. Επιπροσθέτως, υπάρχει η δυνατότητα να ζητηθεί η ακύρωση παρανόμως συναφθείσας σύμβασης. Η άσκηση της προδικαστικής προσφυγής μάλιστα αποτελεί όρο του παραδεκτού για την άσκηση των ενδίκων βοηθημάτων, καθώς μόνον οι αποφάσεις της ΑΕΠΠ, προσβάλλονται ενώπιον των αρμοδίων κατά περίπτωση Διοικητικών Εφετείων ή του Συμβουλίου της Επικρατείας.

Η διαδικασία, ενώπιον της ΑΕΠΠ κινείται σε ένα ιδιαίτερος αυστηρό θεσμικό πλαίσιο. Τα Μέλη της, εξειδικευμένοι νομικοί επιστήμονες και με ιδιαίτερα αυξημένη εμπειρία στο αντικείμενο του δικαίου του προσυμβατικού σταδίου, καλούνται να ανταπεξέλθουν στο απαιτητικό έργο της αντικειμενικής, αμερόληπτης και ανεξάρτητης κρίσης επί των διαφορών που καλούνται να επιλύσουν.

Κατά το έτος 2018, η Αρχή πέτυχε άριστα αποτελέσματα τόσο ως προς την έγκαιρη έκδοση των αποφάσεων, ήτοι σε χρόνο σημαντικά μικρότερο των προθεσμιών που προβέπονται από το οικείο θεσμικό πλαίσιο, όσο και ως προς τον αυξημένο αριθμό εισαγωγής προδικαστικών προσφυγών, σε σχέση με το πρώτο έτος λειτουργίας της (2017).

Να αναφέρω, λοιπόν, ότι από τα τηρούμενα στατιστικά στοιχεία, προκύπτει πως, από την έναρξη λειτουργίας της μέχρι και τα μέσα Σεπτεμβρίου 2019 (19/9/2019) έχουν εκδοθεί:

**1101** αποφάσεις αναστολής – προσωρινών μέτρων με μέσο χρόνο έκδοσής τους τις **7,8** ημέρες [προθεσμία εκ του νόμου 10 ημερολογιακές ημέρες από τη χρέωση της προσφυγής].

**2390** οριστικές αποφάσεις με μέσο χρόνο έκδοσής τους τις **41,8** ημέρες [προθεσμία εκ του νόμου 60 ημερολογιακές ημέρες από την άσκηση της προσφυγής].

Κατ'αυτών των οριστικών αποφάσεων ασκήθηκαν **623** αιτήσεις αναστολής στα κατά τόπο αρμόδια Διοικητικά Εφετεία, εκ των οποίων έγιναν δεκτές οι **127**. Συνάγεται, εν προκειμένω, ένα ποσοστό παραδεκτών αιτήσεων αναστολής της τάξης του **5,3%** επί του συνόλου των προσβληθεισών αποφάσεων της ΑΕΠΠ.

Επιπλέον, από τα μέχρι σήμερα γνωστά στοιχεία, ασκήθηκαν **216** αιτήσεις ακυρώσεως κατά των ως άνω αποφάσεων της ΑΕΠΠ, από τις οποίες έγιναν δεκτές οι **25**. Ένα ποσοστό, δηλαδή, μικρότερο του **12%** επί του συνόλου των εκδοθεισών αποφάσεων της ΑΕΠΠ. Στοιχεία που καταδεικνύουν, εντέλει, την ταχεία και αποτελεσματική, έγκαιρη και έγκυρη προδικαστική προστασία που έχει επιτύχει η ΑΕΠΠ στο νευραλγικό για την οικονομική ανάπτυξη της χώρας αυτό τομέα, του προσυμβατικού σταδίου των δημοσίων συμβάσεων.

Οι Δήμοι, με έντονη θεσμική κοινωνική διάσταση, ως αναθέτουσες αρχές, καταλαμβάνουν ένα σημαντικό μέγεθος της αρμοδιότητας της ΑΕΠΠ. Από τα υπόψη στατιστικά στοιχεία και για το συνολικό χρονικό διάστημα λειτουργίας της (Ιούνιος 2017 μέχρι μέσα Σεπτεμβρίου 2019) εξετάσθηκαν από την ΑΕΠΠ **721** προδικαστικές προσφυγές που αφορούν σε διαγωνισμούς Δήμων του συνόλου της ελληνικής επικράτειας. Ποσοστό, δηλαδή, **30,17%** του συνόλου των εισαχθεισών προδικαστικών προσφυγών. Από αυτές τις προσφυγές/ (διαγωνισμούς) οι **134** (ποσοστό **18,6%**) αφορούν σε υπηρεσίες, οι **91** σε έργα (ποσοστό **12,62%**) και οι **16** σε προμήθειες (ποσοστό **2,2%**).

Στο πλαίσιο αυτό ο Ν. 4412/2016 δεν πρόβλεψε μόνο τη θέσπιση ενός αποτελεσματικού εργαλείου επίλυσης των διαφορών του προσυμβατικού σταδίου. Ανατρέχοντας στις επιμέρους διατάξεις του διαπιστώνουμε ότι προέβλεψε και μια σειρά καινοτόμων δράσεων που εμπεριέχουν πλήθος νεωτεριστικών στοιχείων με έντονη κοινωνική διάσταση και βούληση ενδυνάμωσης της σχετικής επιχειρηματικής δραστηριότητας.

Οι σχετικές κοινωνικές δράσεις, όπως η δράση του έργου Buying for social impact, τότε μόνον μπορούν να έχουν θετικά αποτελέσματα, όπως βέλτιστη απόδοση των διατιθέμενων πόρων, επίτευξη κοινωνικής συνοχής, τοπική και περιφερειακή ανάπτυξη, όταν και οι καθ'ύλην αρμόδιοι στον χώρο των δημοσίων συμβάσεων θεσμοί, λειτουργώντας ως αναθέτουσες αρχές, αγκαλιάζουν τέτοιες δράσεις, τις ενσωματώνουν στους στόχους και τα

προγράμματά τους, και τις υλοποιούν προς όφελος των κοινωνιών που τάχθηκαν να υπηρετούν, μέσα από την ασφάλεια δικαίου, που εξασφαλίζει η ΑΕΠΠ.

Στο κράτος δικαίου οι θεσμοί σχεδιάζονται και οργανώνονται, ώστε να λειτουργούν και να υπάρχουν όσο εξυπηρετούν τον πολίτη, και στη σημερινή συγκυρία τον ενδιαφερόμενο για τη δημόσια σύμβαση πολίτη, εξυπηρετώντας μέσω της λειτουργίας αυτής το δημόσιο συμφέρον. Όσο η έννομη τάξη μας θα ανέχεται παρεκκλίσεις από τον κανόνα αυτό, ιδιαίτερα τη σημερινή μεταμνημονιακή εποχή, παραγνωρίζοντας τη σπουδαιότητα της εμπέδωσης πνεύματος υγιούς ανταγωνισμού στους συνδιαγωνιζόμενους, ως μοναδικού εργαλείου εξυγίανσης της δημόσιας σύμβασης και αναποτελεσματικά θα επιμένει στη θεσμική εντατικοποίηση των ελέγχων, μέσω θεσμών αυτοσκοπών, τόσο και στο μέτρο που η δημόσια σύμβαση συμπεριλαμβάνεται στους δείκτες ανάπτυξης, θα επιβραδύνεται ή θα απομακρύνεται ο βηματισμός της χώρας προς τον ένα και μοναδικό σκοπό, την επίλυση των οικονομικών της προβλημάτων προς όφελος της κοινωνίας.

Σας ευχαριστώ πολύ.

Καλή επιτυχία στις εργασίες του συνεδρίου.