

Η

ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ (Α.Ε.Π.Π.)

4^ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΠΡΟΣΩΡΙΝΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ

Συνήλθε στην έδρα της, στις 15-01-2019, με την εξής σύνθεση: Νεκταρία-Πηνελόπη Ταμανίδη, Πρόεδρος και Εισηγήτρια, Κωνσταντίνο Κορομπέλη και Κυριακή Σιδηροπούλου, Μέλη.

Για να εξετάσει το αίτημα για Αναστολή και Λήψη Προσωρινών Μέτρων που σωρεύεται στην με Γεν. Αριθ. Κατ. ΑΕΠΠ 13/07-01-2019 προδικαστική προσφυγή του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «.....», με διακριτικό τίτλο «.....», (εφεξής προσφεύγων) που εδρεύει στην και εκπροσωπείται νόμιμα κατά της Αναθέτουσας Αρχής με την επωνυμία «.....» νομίμως εκπροσωπούμενης (εφεξής αναθέτουσα αρχή).

Με την προδικαστική προσφυγή, κατά ορθή εκτίμηση αυτής, ο προσφεύγων επιδιώκει την ακύρωση της υπ' αριθ. απόφασης 848/2018 και ΑΔΑ:..... της Οικονομικής Επιτροπής του κατά το τμήμα που εγκρίνεται η συμμετοχή της έτερης συνδιαγωνιζόμενης εταιρείας με την επωνυμία «.....» στην επόμενη φάση του διαγωνισμού (αποσφράγιση οικονομικών προσφορών), μέσα στο πλαίσιο του με αριθμό πρωτοκόλλουηλεκτρονικού διαγωνισμού, με συστημικό αριθμό ΕΣΗΔΗΣ Αντικείμενο της σύμβασης είναι η «.....» σύμφωνα με την υπ' αριθ. Πρωτ.Μελέτη (Τεχνική Έκθεση -Ενδεικτική ανάλυση προϋπολογισμού - Υποχρεώσεις Αναδόχου), που συνέταξε το του, με ενδεικτικό προϋπολογισμό δαπάνης το συνολικό ποσό των διακοσίων εξήντα επτά χιλιάδων τριάντα ενός ευρώ και πενήντα λεπτών (267.031,57€) συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

Επί της ανωτέρω προδικαστικής προσφυγής κατατέθηκε εμπρόθεσμα και νομότυπα η από 10-01-2019 παρέμβαση του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «.....» εταιρία παροχής υπηρεσιών, που εδρεύει στον και εκπροσωπείται

Αριθμός Απόφασης: Α 12 / 2019

νόμιμα, με την οποία αιτείται: να γίνει δεκτή η παρέμβαση του και να διατηρηθεί η ισχύς της προσβαλλομένης πράξης της Αναθέτουσας Αρχής. Σημειώνεται ότι όλοι οι πραγματικοί και νομικοί ισχυρισμοί του παρεμβαίνοντα έχουν ληφθεί υπόψη κατά την εξέταση του αιτήματος προσωρινής προστασίας.

Στην προδικαστική προσφυγή του ο προσφεύγων σώρευσε και αίτημα για τη λήψη προσωρινών μέτρων, με το οποίο αιτείται να ανασταλεί η εκτέλεση της προσβαλλομένης μέχρι την έκδοση απόφασης της ΑΕΠΠ επί της παρούσας προσφυγής.

Αφού άκουσε την εισηγήτρια Νεκταρία-Πηνελόπη Ταμανίδη

και μελέτησε το σύνολο των εγγράφων του φακέλου,

σκέφτηκε κατά νόμο και έκανε ομοφώνως δεκτά τα εξής:

1. Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 366 (προσωρινά μέτρα) (ΦΕΚ Α' 147/08.08.2016) του ν. 4412/2016 και το άρθρο 15 του π.δ. 39/2017 (Προσωρινά μέτρα) στο πλαίσιο του νομοθετικού πλαισίου για την παροχή έννομης προστασίας κατά το στάδιο ανάθεσης των δημοσίων συμβάσεων παρέχεται στην ΑΕΠΠ η δυνατότητα να διατάσσει την αναστολή εκτέλεσης της προσβαλλόμενης πράξης ωσότου αποφανθεί για την προσφυγή καθώς και κάθε πρόσφορο μέτρο προκειμένου να επανορθωθεί η εικαζόμενη παράβαση ή να αποτραπεί η ζημία των θιγόμενων συμφερόντων συμπεριλαμβανομένων μέτρων που αναστέλλουν τη διαδικασία ανάθεσης δημόσιας σύμβασης ή εκτέλεσης οποιασδήποτε απόφασης λαμβάνει η αναθέτουσα αρχή. Ειδικότερα, όπως σαφώς προκύπτει και από την αιτιολογική έκθεση του ν. 4412/2016 σχετικά με το άρθρο 366 του νόμου δίνεται η δυνατότητα στην ΑΕΠΠ να διατάσσει προσωρινά μέτρα προκειμένου να μην καταστεί αλυσιτελής η αποδοχή της προδικαστικής προσφυγής λόγω προόδου της διαγωνιστικής διαδικασίας ανάγοντας έτσι το προδήλως παραδεκτό και βάσιμο της υπό κρίση προσφυγής ως ουσιώδη κριτήρια για το αποδεκτό της.

2. Επειδή για την άσκηση της Προδικαστικής Προσφυγής ο προσφεύγων κατέβαλε παράβολο συνολικού ποσού 1.076,74 Ευρώ (κωδικός e-Παραβόλου), σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 5 ΠΔ 39/2017 (363 παρ.2 Ν.4412/2016).

Αριθμός Απόφασης: Α 12 / 2019

Το εν λόγω ποσό ισούται με το νόμιμο παράβολο δεδομένου ότι η προϋπολογιζόμενη δαπάνη του διαγωνισμού στο πλαίσιο του οποίου προσφεύγει ο προσφεύγων ανέρχεται στο ποσό των 215.348,04 Ευρώ χωρίς ΦΠΑ. Το εν λόγω ποσό πληρώθηκε σύμφωνα με το προσκομιζόμενο e-παράβολο αυτόματης δέσμευσης ποσού 1.076,74 Ευρώ, το οποίο έχει εκδοθεί για τον φορέα «Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (Α.Ε.Π.Π.), και επιπλέον έχει δεσμευτεί.

3. Επειδή η προσφυγή ασκήθηκε με τη χρήση του τυποποιημένου εντύπου που παρατίθεται στο Παράρτημα Ι, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 8 του ΠΔ 39/2017 και της παρ. 2 του άρθρου 362 του Ν. 4412/2016.

4. Επειδή η προσφυγή έχει κατατεθεί εμπρόθεσμα, στις 04-01-2019, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 4 παρ. 1γ του ΠΔ 39/2017 και το άρθρο 361 παρ. 1 γ του Ν. 4412/2016, δεδομένου ότι η προθεσμία άσκησης αυτής έληγε 10 ημέρες από την κοινοποίηση της προσβαλλομένης στον προσφεύγοντα, η οποία πραγματοποιήθηκε στις 27-12-2018, μέσω του ΕΣΗΔΗΣ. Η εν λόγω προσφυγή αναρτήθηκε στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. στις 04-01-2019 και κοινοποιήθηκε αυθημερόν με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στην Α.Ε.Π.Π.

5. Επειδή η ΑΕΠΠ είναι αρμόδια για την εξέταση της προδικαστικής προσφυγής και λόγω ποσού (345 παρ.1 Ν.4412/2016, 6 παρ.1 Ν.4412/2016).

6. Επειδή με την Προδικαστική Προσφυγή του ο προσφεύγων προβάλλει ότι η προσβαλλομένη απόφαση, δυνάμει της οποίας εγκρίνεται το από 29-11-2018 πρακτικό της Α΄ Φάσης (Έλεγχος Δικαιολογητικών/Τεχνικών Προσφορών) και επιπλέον (εγκρίνεται) η συμμετοχή στην επόμενη φάση του διαγωνισμού (αποσφράγιση οικονομικών προσφορών) των δύο συμμετεχόντων, του προσφεύγοντα και του παρεμβαίνοντα, έχει εκδοθεί κατά παράβαση της Διακήρυξης (άρθρο 9) και του Ν. 4412/2016 (άρθρο 91), και τούτο διότι ο παρεμβαίνων (παρά το Νόμο και την Διακήρυξη) είχε αναρτήσει μέσα στον ηλεκτρονικό Φάκελο «Δικαιολογητικά Συμμετοχής – Τεχνική Προσφορά» την οικονομική του προσφορά, με ορατές τις τιμές αυτής σε ευρώ, και για τον λόγο αυτό θα έπρεπε αυτή να απορριφθεί.

Αριθμός Απόφασης: Α 12 / 2019

7. Επειδή ο προσφεύγων έχει έννομο συμφέρον στην άσκηση της προσφυγής και της αίτησης αναστολής, καθώς ο ίδιος έχει συμμετάσχει στον διαγωνισμό, καταθέτοντας προσφορά. Περαιτέρω, εκκρεμεί η αμφισβήτηση της νομιμότητας της συμμετοχής του παρεμβαίνοντα και τίθεται αυτή εν αμφιβόλω, με δεδομένο μάλιστα ότι το κριτήριο ανάθεσης του παρόντος διαγωνισμού είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά αποκλειστικά βάσει τιμής. Συνεπώς, ο προσφεύγων πρόκειται να υποστεί ζημία σε περίπτωση παρανομίας της προσβαλλομένης.

8. Επειδή στο άρθρο 346 του Ν. 4412/2016 ορίζεται ότι «Κάθε ενδιαφερόμενος, ο οποίος έχει ή είχε συμφέρον να του ανατεθεί σύμβαση των περιπτώσεων α' και β' της παραγράφου 1 του άρθρου 1 και έχει υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από εκτελεστή πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής κατά παράβαση της ευρωπαϊκής ή εσωτερικής νομοθεσίας, έχει δικαίωμα να προσφύγει στην Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ), σύμφωνα με τα ειδικότερα οριζόμενα στο άρθρο 360 και να ζητήσει προσωρινή προστασία, σύμφωνα με το άρθρο 366, ακύρωση παράνομης πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 367 ή ακύρωση σύμβασης η οποία έχει συναφθεί παράνομα, σύμφωνα με το άρθρο 368».

9. Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 366 του ν. 4412/2016: «1. Η ΑΕΠΠ μπορεί ύστερα από αίτημα του προσφεύγοντος ή αυτεπαγγέλτως και μετά από κλήση της αναθέτουσας αρχής προ τριών (3) ημερών να εκδώσει πράξη αναστολής εκτέλεσης της προσβαλλόμενης πράξης και να ορίσει τα κατάλληλα μέτρα έως ότου αποφανθεί για την προσφυγή και πάντως όχι πέραν της προθεσμίας που ορίζεται στην παράγραφο 1 του άρθρου 367 για την έκδοση απόφασής της. 2. Με την απόφαση της προηγούμενης παραγράφου μπορεί να διατάσσονται προσωρινά μέτρα για να επανορθωθεί η εικαζόμενη παράβαση ή να αποτραπεί η ζημία των θιγόμενων συμφερόντων, στα οποία συμπεριλαμβάνονται μέτρα που αναστέλλουν τη διαδικασία ανάθεσης δημόσιας σύμβασης ή την εκτέλεση οποιασδήποτε απόφασης λαμβάνει η αναθέτουσα αρχή. 3. Η ΑΕΠΠ μπορεί να αποφασίσει να μη χορηγηθούν τα προσωρινά μέτρα της προηγούμενης παραγράφου αν κρίνει ότι, ύστερα από στάθμιση όλων των συμφερόντων που ενδέχεται να ζημιωθούν καθώς και του δημόσιου συμφέροντος, οι πιθανές αρνητικές συνέπειες από τη χορήγηση των προσωρινών μέτρων είναι περισσότερες από τα

Αριθμός Απόφασης: Α 12 / 2019

οφέλη. Η απόφαση να μη χορηγηθούν προσωρινά μέτρα δε θίγει τις λοιπές αξιώσεις που προβάλλει το πρόσωπο που έχει ζητήσει τη χορήγηση των εν λόγω μέτρων».

10. Επειδή, περαιτέρω, τα ανωτέρω οριζόμενα στις διατάξεις του άρθρου 366 του Ν. 4412/2016 επαναλαμβάνονται και στις διατάξεις του άρθρου 15 του Π.Δ. 39/2017 (ΦΕΚ Α' 64/04.05.2017).

11. Επειδή, σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση του Ν.4412/2016, επί του άρθρου 366 αυτού, αναφέρεται ότι: «Δίδεται η δυνατότητα στην ΑΕΠΠ να διατάξει προσωρινά μέτρα προκειμένου να μην καταστεί αλυσιτελής η αποδοχή της προδικαστικής προσφυγής λόγω της προόδου της διαγωνιστικής διαδικασίας».

12. Επειδή, συνακόλουθα, η απόφαση επί του αιτήματος αναστολής – λήψης προσωρινών μέτρων, σκοπεί να αποτρέψει τη δημιουργία ανεπανόρθωτων καταστάσεων ή δύσκολα αναστρέψιμων λόγω της προόδου του διαγωνισμού. Ετέρωθεν, δεν θα πρέπει και η ίδια η απόφαση να δημιουργεί τέτοιες καταστάσεις, οδηγώντας σε πλήρη ικανοποίηση του ασφαλιστέου δικαιώματος, αφού η ισχύς της είναι προσωρινή και δεν θα πρέπει να επηρεάζει κατά τούτο την απόφαση επί της προδικαστικής προσφυγής. Στο πλαίσιο αυτό, σκοπός της απόφασης επί αιτήματος αναστολής – λήψης προσωρινών μέτρων είναι η διασφάλιση των αμφισβητούμενων δικαιωμάτων των προσφευγόντων μέχρι την οριστική κρίση της διαφοράς και ειδικότερα η ρύθμιση μέχρι τότε μιας κατάστασης προς αποτροπή επικείμενου κινδύνου ή ανεπανόρθωτης βλάβης ή ζημίας.

13. Επειδή, τα ανωτέρω, άλλωστε, στοιχούν, κατά τα παγίως νομολογιακώς γενόμενα δεκτά και υπό το πρίσμα του προϊσχύσαντος νομοθετικού πλαισίου (Ν. 3886/2010), που δεν διαφοροποιείται εν προκειμένω από το ισχύον πλαίσιο του Ν. 4412/16, αναφορικά με το σύστημα παροχής προσωρινής έννομης προστασίας, κατά το στάδιο που προηγείται της σύναψης δημοσίων συμβάσεων, το οποίο αποσκοπεί στην προστασία όσων ενδιαφέρονται να τους ανατεθούν δημόσιες συμβάσεις, έναντι της βλάβης την οποία υφίστανται ή ενδέχεται να υποστούν από την πιθανολογούμενη εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής, παράβασης διατάξεων του ενωσιακού ή εθνικού δικαίου. 8. Επειδή, περαιτέρω, στο άρθρο 346 του Ν. 4412/2016 ορίζεται ότι *«Κάθε ενδιαφερόμενος, ο οποίος έχει ή είχε συμφέρον να του ανατεθεί σύμβαση των περιπτώσεων α' και β' της παραγράφου 1 του άρθρου 1 και έχει υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από εκτελεστή πράξη ή παράλειψη της*

Αριθμός Απόφασης: Α 12 / 2019

αναθέτουσας αρχής κατά παράβαση της ευρωπαϊκής ή εσωτερικής νομοθεσίας, έχει δικαίωμα να προσφύγει στην Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ), σύμφωνα με τα ειδικότερα οριζόμενα στο άρθρο 360 και να ζητήσει προσωρινή προστασία, σύμφωνα με το άρθρο 366, ακύρωση παράνομης πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 367 ή ακύρωση σύμβασης η οποία έχει συναφθεί παράνομα, σύμφωνα με το άρθρο 368».

14. Επειδή στην Διακήρυξη, μεταξύ άλλων, ορίζεται ότι: «Άρθρο 1^ο. Αναθέτουσα Αρχή –Αντικείμενο του διαγωνισμού. (...) Κριτήριο κατακύρωσης είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, μόνο βάσει τιμής, για το σύνολο των ζητούμενων υπηρεσιών για την, όπως αυτή αναλυτικά περιγράφεται στην Μελέτη (Τεχνική Έκθεση – Ενδεικτική ανάλυση προϋπολογισμού – Υποχρεώσεις του Αναδόχου) (Παράρτημα Α'). (...) Άρθρο 3^ο. Χρόνος και τόπος διεξαγωγής διαγωνισμού Ο διαγωνισμός θα διεξαχθεί με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ), μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr του συστήματος. Οι προσφορές υποβάλλονται από τους οικονομικούς φορείς ηλεκτρονικά, μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr, του Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 23-11-2018 και ώρα 15.00 μ.μ, σε ηλεκτρονικό φάκελο σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 27 του Ν. 4412/16 (ΦΕΚ/Α/8-82016), στο άρθρο 11 της ΥΑ Π11/2390/2013 (ΦΕΚ /Β/2677/21-10-2013) «Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ)». (...) Άρθρο 9^ο. Τρόπος Σύνταξης και υποβολής των Προσφορών. Οι δικαιούμενοι συμμετοχής στο διαγωνισμό υποβάλλουν μια προσφορά για το σύνολο των υπηρεσιών όπως αυτές αναφέρονται στην Μελέτη (Παράρτημα Α'). Κάθε ενδιαφερόμενος υποβάλει μία μόνο προσφορά. Τα στοιχεία και δικαιολογητικά για τη συμμετοχή του οικονομικού φορέα στη διαδικασία υποβάλλονται από αυτόν ηλεκτρονικά σε μορφή αρχείων τύπου .pdf και εφόσον έχουν συνταχθεί/παραχθεί από τον ίδιο, φέρουν εγκεκριμένη προηγμένη ηλεκτρονική υπογραφή ή προηγμένη ηλεκτρονική υπογραφή με χρήση εγκεκριμένων πιστοποιητικών, χωρίς να απαιτείται θεώρηση γνησίου της υπογραφής. (...) Επίσης ισχύουν: - Δεν γίνονται δεκτές και απορρίπτονται εναλλακτικές προσφορές ή προσφορές που επιδιώκουν να διαστρεβλώσουν των ανταγωνισμό. - Προσφορά που θέτει όρο αναπροσαρμογής τιμών απορρίπτεται ως απαράδεκτη. - Σε περίπτωση υποβολής ασυνήθιστα χαμηλής

Αριθμός Απόφασης: Α 12 / 2019

προσφοράς, ο προμηθευτής οφείλει να παράσχει γραπτώς στην επιτροπή του διαγωνισμού τις διευκρινίσεις που θα ζητηθούν από αυτόν, προκειμένου να εκτιμηθεί η σοβαρότητα και η αξιοπιστία της προσφοράς του. Εάν δεν δοθούν οι διευκρινίσεις αυτές ή αν αυτές που δόθηκαν κριθούν αιτιολογημένα ανεπαρκείς ή ανακριβείς, η προσφορά απορρίπτεται. - Όλα τα ζητούμενα δικαιολογητικά πρέπει να κατατεθούν επί ποινή αποκλεισμού. - Προσφορά που παρουσιάζει αποκλίσεις από τους όρους της Διακήρυξης και της Μελέτης, απορρίπτεται. 9.1 Ηλεκτρονική υποβολή προσφορών. Οι προσφορές υποβάλλονται από τους οικονομικούς φορείς ηλεκτρονικά, μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr, του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ μέχρι την καταληκτική ημερομηνία και ώρα που ορίζει η παρούσα διακήρυξη στην Ελληνική γλώσσα, σε ηλεκτρονικό φάκελο σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο Ν. 4155/13 (ΦΕΚ/Α/29-5-2013, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει μετά την εφαρμογή του Ν. 4412/2116, στο άρθρο 11 της ΥΑ Π1/2390/2013 (ΦΕΚ /Β/2677/21-10-2013) «Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ)». Η παράλειψη ηλεκτρονικής υποβολής έστω και ενός από τα ανωτέρω δικαιολογητικά συμμετοχής ή η ηλεκτρονική υποβολή δικαιολογητικών που δεν πληρούν τις απαιτήσεις της διακήρυξης και του νόμου, συνεπάγεται τον υποχρεωτικό αποκλεισμό του ενδιαφερόμενου από τον διαγωνισμό. Περιεχόμενο προσφορών Τα περιεχόμενα του ηλεκτρονικού φακέλου της προσφοράς ορίζονται ως εξής : (α) ένας (υπο)φάκελος* με την ένδειξη «Δικαιολογητικά Συμμετοχής-Τεχνική προσφορά» και (β) ένας (υπο)φάκελος* με την ένδειξη «Οικονομική Προσφορά». [* (υπο)φάκελος : κατηγορία επισυναπτόμενων αρχείων στο σύστημα]. Κατά την υποβολή της προσφοράς από τον Οικονομικό φορέα σημαίνονται από αυτόν με χρήση του σχετικού πεδίου του συστήματος τα στοιχεία εκείνα της προσφοράς του που έχουν εμπιστευτικό χαρακτήρα. Τα στοιχεία αυτά αφορούν τα τεχνικά ή εμπορικά απόρρητα και τις εμπιστευτικές πτυχές των προσφορών. Α) Περιεχόμενα (υπο)φακέλου «Δικαιολογητικά συμμετοχής - Τεχνική Προσφορά» Στον (υπο)φάκελο με την ένδειξη «Δικαιολογητικά Συμμετοχής - Τεχνική προσφορά» υποβάλλονται ηλεκτρονικά σε μορφή αρχείου .pdf : Α.1) Δικαιολογητικά συμμετοχής Όλα τα δικαιολογητικά που αναφέρονται στο άρθρο 7 της παρούσας διακήρυξης. Α.2) Τεχνική προσφορά Οι οικονομικοί φορείς συντάσσουν την τεχνική τους προσφορά συμπληρώνοντας την αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος. Στην συνέχεια, το σύστημα παράγει σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, σε

Αριθμός Απόφασης: Α 12 / 2019

μορφή .pdf, η τελική εκτύπωση του οποίου αφού ελεγχθεί από τον προσφέροντα, υπογράφεται ψηφιακά και υποβάλλεται από τον προσφέροντα. Τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος και του παραγόμενου ψηφιακά υπογεγραμμένου ηλεκτρονικού αρχείου πρέπει να ταυτίζονται. Σε αντίθετη περίπτωση, το σύστημα παράγει σχετικό μήνυμα και ο προσφέρων καλείται να παράγει εκ νέου το ηλεκτρονικό αρχείο .pdf. Α.3) Υπεύθυνη δήλωση του Ν. 1599/1986, η οποία θα υπογράφεται ψηφιακά από τον νόμιμο εκπρόσωπο της εταιρείας, με την οποία θα βεβαιώνεται ότι: - έλαβε πλήρη γνώση των όρων της παρούσας διακήρυξης καθώς και όλων των υποχρεώσεων που αναφέρονται στην Μελέτη με αρ. πρωτ., και τους αποδέχεται ανεπιφύλακτα και χωρίς καμία παρέκκλιση από αυτούς, καθώς και ότι αναλαμβάνει την υποχρέωση να προσκομίσει κάθε στοιχείο και σχετικό δικαιολογητικό, εφόσον του ζητηθεί από την επιτροπή διενέργειας του διαγωνισμού. - έλαβε πλήρη γνώση του χώρου που καλείται να λειτουργήσει τη σε κτίριο της πρώην - θα αναλάβει την έκδοση της άδειας ίδρυσης και λειτουργία της σε κτίριο της πρώην - θα παραλαμβάνει και θα ελέγχει τις αιτήσεις των ενδιαφερομένων για την φιλοξενία τους στη σε κτίριο της πρώην - κατά την εκτέλεση της σύμβασης υποχρεούται να τηρεί τις διατάξεις της νομοθεσίας περί υγείας και ασφάλειας των εργαζομένων και πρόληψης του επαγγελματικού κινδύνου και ότι θα προσκομίσει στη Δ/ση Κοινωνικής Προστασίας, εντός τριάντα (30) ημερών από την υπογραφή της σύμβασης, ασφαλιστήριο συμβόλαιο που θα παρέχει κάλυψη αστικής ευθύνης στο προσωπικό και στους ωφελούμενους. (...) Β) Περιεχόμενα (υπο)φακέλου «Οικονομική Προσφορά» Η Οικονομική Προσφορά υποβάλλεται ηλεκτρονικά επί ποινή απορρίψεως στον υποφάκελο «Οικονομική Προσφορά» του οικονομικού φορέα (Προμηθευτή), και θα περιλαμβάνει υποχρεωτικά τα εξής δύο (2) αρχεία: Β.1) Την οικονομική προσφορά, η οποία συντάσσεται συμπληρώνοντας την αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος. Κατά την ηλεκτρονική υποβολή της οικονομικής προσφοράς στο ΕΣΗΔΗΣ οι συμμετέχοντες καλούνται να συμπληρώσουν την τιμή προσφοράς (χωρίς το ΦΠΑ). Το εκάστοτε ποσοστό ΦΠΑ επί τοις εκατό της ανωτέρω τιμής θα υπολογίζεται αυτόματα από το σύστημα. Στην συνέχεια, το σύστημα παράγει σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, σε μορφή .pdf, η τελική εκτύπωση αφού ελεγχθεί από τον προσφέροντα, υπογράφεται ψηφιακά επί ποινή αποκλεισμού από τον προσφέροντα σε περίπτωση φυσικού προσώπου, τον νόμιμο

Αριθμός Απόφασης: Α 12 / 2019

εκπρόσωπό σε περίπτωση νομικού προσώπου, τον κοινό εκπρόσωπο των μελών σε περίπτωση ένωσης προμηθευτών. Τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος και του παραγόμενου ψηφιακά υπογεγραμμένου ηλεκτρονικού αρχείου πρέπει να ταυτίζονται. Σε αντίθετη περίπτωση, το σύστημα παράγει σχετικό μήνυμα και ο προσφέρων καλείται να παράγει εκ νέου το ηλεκτρονικό αρχείο .pdf. Β.2) Επιπλέον, οι συμμετέχοντες υποχρεούνται να συμπληρώσουν το έντυπο «ΑΝΑΛΥΤΙΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ» (Παράρτημα Β), το οποίο υπογράφεται ψηφιακά επί ποινή αποκλεισμού από τον προσφέροντα σε περίπτωση φυσικού προσώπου, τον νόμιμο εκπρόσωπό σε περίπτωση νομικού προσώπου, τον κοινό εκπρόσωπο των μελών σε περίπτωση ένωσης προμηθευτών. (...). Εντός τριών (3) εργασίμων ημερών από την ηλεκτρονική υποβολή των ως άνω στοιχείων και δικαιολογητικών, ο οικονομικός φορέας προσκομίζει υποχρεωτικά στην αναθέτουσα αρχή, σε έντυπη μορφή και σε σφραγισμένο φάκελο, σε πρωτότυπη μορφή, όσα αναφέρονται στο άρθρο 9.2 της διακήρυξης. 9.2 Υποβολή φακέλου προσφοράς σε έντυπη μορφή ως φυσικό αρχείο Κάθε οικονομικός φορέας που υπέβαλε ηλεκτρονική προσφορά υποχρεούται να καταθέσει στο Πρωτόκολλο του (., ΤΚ), εντός τριών (3) ημερών από την ημερομηνία κατάθεσης της ηλεκτρονικής προσφοράς του στη διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr, του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ σε σφραγισμένο φάκελο, στο εξωτερικό μέρος του οποίου θα αναγράφονται ευκρινώς με κεφαλαία γράμματα : Α) η λέξη ΦΑΚΕΛΟΣ ΔΙΚΑΙΟΛΟΓΗΤΙΚΩΝ ΚΑΤΑΚΥΡΩΣΗΣ Β) η ονομασία της Αναθέτουσας Αρχής στην οποία κατατίθενται, δηλαδή, – ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ (.....,, Τ.Κ.) Γ) ο τίτλος της προμήθειας και Δ) τα στοιχεία του αποστολέα (του προσφέροντα) (επωνυμία, τηλ. επικοινωνίας, fax και email). (...). Άρθρο 13^ο. Ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών. Η ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών γίνεται τέσσερις (4) εργάσιμες ημέρες μετά την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών δηλαδή στις 29-11-2018 και ώρα 10:30 π.μ., μέσω των αρμόδιων πιστοποιημένων στο σύστημα οργάνων της Αναθέτουσας Αρχής, εφαρμοζόμενων κατά τα λοιπά των κείμενων διατάξεων για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων και διαδικασιών. Κατά την προαναφερόμενη ημερομηνία και ώρα γίνεται αποσφράγιση μόνο των ηλεκτρονικών (υπο)φακέλων «Δικαιολογητικά Συμμετοχής - Τεχνική Προσφορά». Οι ηλεκτρονικοί (υπο)φάκελοι των οικονομικών προσφορών αποσφραγίζονται ηλεκτρονικά μέσω των αρμόδιων

Αριθμός Απόφασης: Α 12 / 2019

πιστοποιημένων στο σύστημα οργάνων, σε ημερομηνία και ώρα που θα γνωστοποιηθεί σε αυτούς των οποίων οι προσφορές κρίθηκαν αποδεκτές μετά την αξιολόγηση των λοιπών στοιχείων αυτών. Αμέσως μετά την ηλεκτρονική αποσφράγιση των (υπο)φακέλων «Δικαιολογητικά Συμμετοχής – Τεχνική Προσφορά», οι συμμετέχοντες στο διαγωνισμό θα έχουν ηλεκτρονική πρόσβαση στο περιεχόμενο των προσφορών που αποσφραγίσθηκαν. Ομοίως, μετά την ηλεκτρονική αποσφράγιση των (υπο)φακέλων «Οικονομική Προσφορά», οι προσφέροντες των οποίων οι οικονομικές προσφορές αποσφραγίσθηκαν, θα έχουν ηλεκτρονική πρόσβαση στο περιεχόμενο των προσφορών που αποσφραγίσθηκαν προκειμένου να λαμβάνουν γνώση των τιμών που προσφέρθηκαν. Αν η συνεδρίαση της Επιτροπής δεν καταστεί δυνατή κατά τα ανωτέρω καθοριζόμενη ημερομηνία για λόγους ανωτέρας βίας (λ.χ. απεργία υπαλλήλων) αυτή αναβάλλεται και ορίζεται ηλεκτρονικά νέα ημερομηνία αποσφράγισης. Στην περίπτωση αυτή ο Δήμος Βόλου ενημερώνει ηλεκτρονικά όλους τους συμμετέχοντες για την αναβολή, την ημέρα και ώρα της νέας συνεδρίασης. Σε περίπτωση που το κώλυμα υφίσταται και κατά την νέα ημέρα και ώρα, η ως άνω διαδικασία επαναλαμβάνεται. Η Επιτροπή Διαγωνισμού υποβάλλει τα πρακτικά για το αποτέλεσμα του διαγωνισμού στην Οικονομική Επιτροπή του η οποία είναι αρμόδια να εγκρίνει το αποτέλεσμα και αναδεικνύει τον ανάδοχο-κατακυρώνει την προμήθεια. Μετά την ολοκλήρωση των διακριτών σταδίων αξιολόγησης και την απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής ανακηρύσσεται ο «προσωρινός ανάδοχος», ο οποίος ειδοποιείται μέσω του ηλεκτρονικού συστήματος από το αρμόδιο πιστοποιημένο όργανο (Επιτροπή Διαγωνισμού) να υποβάλει τα απαραίτητα δικαιολογητικά σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 15 της παρούσης. (...)

15. Επειδή το άρθρο 91 του Ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «Λόγοι απόρριψης προσφορών. 1. Η αναθέτουσα αρχή με βάση τα αποτελέσματα του ελέγχου και της αξιολόγησης των προσφορών, απορρίπτει, σε κάθε περίπτωση, προσφορά: α) Η οποία αποκλίνει από τα άρθρα 92 έως 100, και 102 έως 104 ή υποβλήθηκε κατά παράβαση των απαραίτητων όρων περί σύνταξης και υποβολής της προσφοράς, όπως οι όροι αυτοί ορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης. β) Η οποία περιέχει ατέλειες, ελλείψεις, ασάφειες ή σφάλματα, εφόσον αυτά δεν επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση ή, εφόσον επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση, δεν έχουν αποκατασταθεί κατά την αποσαφήνιση και τη συμπλήρωση της, σύμφωνα με το

Αριθμός Απόφασης: Α 12 / 2019

άρθρο 102. γ) Για την οποία ο προσφέρων δεν έχει παράσχει τις απαιτούμενες εξηγήσεις, εντός της προκαθορισμένης προθεσμίας ή η εξήγηση δεν είναι αποδεκτή από την αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με το άρθρο 102. δ) Η οποία είναι εναλλακτική προσφορά, αν τέτοια δεν επιτρέπεται ή, αν επιτρέπεται, δεν πληροί τις ελάχιστες απαιτήσεις των εγγράφων της σύμβασης. ε) Η οποία υποβάλλεται από έναν προσφέροντα που έχει υποβάλει δύο ή περισσότερες προσφορές εκτός αν επιτρέπεται η υποβολή εναλλακτικής προσφοράς. Ο περιορισμός αυτός ισχύει, «υπο τους ορους της περίπτωσης γ της παραγράφου 4 του άρθρου 73», και στην περίπτωση ενώσεων οικονομικών φορέων με κοινά μέλη, καθώς και στην περίπτωση οικονομικών φορέων που συμμετέχουν είτε αυτοτελώς είτε ως μέλη ενώσεων. (...).

16. Επειδή λαμβανομένων υπόψη των ανωτέρω, μετά από απλή επισκόπηση των περιεχομένων στην ηλεκτρονική προσφορά (αριθμός προσφοράς 117670) του παρεμβαίνοντα εγγράφων και των διατάξεων της επίδικης Διακήρυξης φαίνεται καταρχήν να υφίσταται σε αυτήν αναρτημένο έγγραφο (α.α. εγγράφου με τίτλο «Οικονομική προσφορά sign από Διακήρυξη»), με ορατές τις τιμές της οικονομικής του προσφοράς. Λαμβάνοντας υπόψη, ωστόσο, ότι σύμφωνα με τις διατάξεις της διακήρυξης, αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, φαίνεται καταρχήν να ορίζεται ειδικά και συγκεκριμένα τι είδους έγγραφα οφείλουν να επισυνάψουν οι συμμετέχοντες στον φάκελο «Δικαιολογητικά Συμμετοχής – Τεχνική προσφορά», και τι στον φάκελο «Οικονομική Προσφορά» και δεν φαίνεται να προβλέπεται η σύμπτωση των εγγράφων των δύο φακέλων, και επειδή, σύμφωνα με τις θεμελιώδεις αρχές της ισότητας των διαγωνιζομένων και της διαφάνειας, οι οποίες διέπουν το δίκαιο των δημοσίων συμβάσεων, όπως κατοχυρώνονταν ήδη στο άρθρο 2 της οδηγίας 2004/18/EK, όταν η αναθέτουσα αρχή επιλέγει ως κριτήριο αναθέσεως δημοσίας σύμβασης το προβλεπόμενο στο άρθρο 53 της αυτής οδηγίας κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, οφείλει, προκειμένου να διασφαλισθούν συνθήκες πραγματικού ανταγωνισμού, να οργανώσει κατά τέτοιο τρόπο τη διαγωνιστική διαδικασία, ώστε να καταστεί απολύτως αδύνατος ο επηρεασμός της αξιολόγησης των τεχνικών προσφορών από το ύψος των οικονομικών προσφορών (πρβλ. ΣτΕ 2283/2006, 1452/2000, 2478/1997, καθώς και Ε.Α. 1234/2007, 599/2007, 374/2007, 21/2006, 44/2005, 51/2002 κ.ά.).

Αριθμός Απόφασης: Α 12 / 2019

17. Επειδή για την οριστική κρίση επί της προσφυγής απαιτείται αφενός ενδελεχής μελέτη της υπόθεσης, η οποία δεν μπορεί να εξαντληθεί στο περιορισμένο χρονικό διάστημα της εξέτασης αυτής για την έκδοση απόφασης επί της αιτήσεως αναστολής.

18. Επειδή η παρούσα προσφυγή δεν είναι προδήλως απαράδεκτη και ο ανωτέρω λόγος αυτής δεν παρίσταται προδήλως αβάσιμος.

19. Επειδή βάσει και των ανωτέρω, το πλέον πρόσφορο και συγχρόνως αναγκαίο και υπό στενή έννοια αναλογικό, για την προσωρινή προστασία των διακινδυνευόμενων συμφερόντων του προσφεύγοντος, μέτρο είναι η αναστολή προόδου της διαγωνιστικής διαδικασίας. Η αναστολή αυτή δεν διατάσσεται με αόριστη, αλλά βεβαία πλην εύλογη για την έκδοση απόφασης επί της προσφυγής διάρκεια και πάντως εντός του αποκλειστικού χρόνου του αρ. 367 παρ. 1 Ν. 4412/2016, χωρίς να καθυστερεί υπέρμετρα τη διαδικασία, ώστε να προστατευθούν και τα συμφέροντα της Αναθέτουσας Αρχής για ταχεία πρόοδο αυτής.

Για τους λόγους αυτούς

Δέχεται το αίτημα περί αναστολής-προσωρινών μέτρων που σωρεύεται στην υπό εξέταση Προδικαστική Προσφυγή.

Αναστέλλει την πρόοδο του διαγωνισμού της Αναθέτουσας Αρχής «.....», με αριθμό πρωτοκόλλου Διακήρυξης, με συστημικό αριθμό ΕΣΗΔΗΣ και αντικείμενο την «.....» σύμφωνα με την υπ' αριθ. Πρωτ.Μελέτη, με ενδεικτικό προϋπολογισμό δαπάνης το συνολικό ποσό των διακοσίων εξήντα επτά χιλιάδων τριάντα ενός ευρώ και πενήντα λεπτών (267.031,57€) συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, μέχρις εκδόσεως Απόφασης από την Α.Ε.Π.Π. επί της υπό εξέταση Προσφυγής, μέσα στην αποκλειστική προθεσμία του αρ. 367 παρ. 1 Ν. 4412/2016.

Κρίθηκε, αποφασίστηκε και εκδόθηκε στον Άγιο Ιωάννη Ρέντη στις 15-01-2019.

Η Πρόεδρος του 4^{ΟΥ} Κλιμακίου

Η Γραμματέας

Νεκταρία – Πηνελόπη Ταμανίδη

Ευαγγελία Ζαφειράτου