

**Η**

**ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ**

**3<sup>ο</sup> ΚΛΙΜΑΚΙΟ**

Συνήλθε στην έδρα της, στις 07.02.2019 με την εξής σύνθεση:  
Σταυρούλα Κουρή Πρόεδρος, Ελισάβετ Αλαγιαλόγλου-Εισηγήτρια και  
Εμμανουέλα Σωτηροπούλου, Μέλη.

Για να εξετάσει την από 07.01.2018 (ημεροχρονολογία ανάρτησης στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) Προδικαστική Προσφυγή με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) - Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ) 18/07.01.2019 της εταιρίας με την επωνυμία [...] και με διακριτικό τίτλο [...], νομίμως εκπροσωπούμενης.

Κατά της ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ [...] και της υπ'αριθ. 1266/2018 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας περί αναδείξεως προσωρινού αναδόχου με την οποία εγκρίθηκε το από 06.12.2018 Πρακτικό και αναδείχθηκε ως προσωρινός ανάδοχος της σύμβασης ο οικονομικός φορέας [...].

Του παρεμβαίνοντος οικονομικού φορέα [...], νομίμως εκπροσωπούμενου.

Η συζήτηση άρχισε, αφού άκουσε την Εισηγήτρια Ελισάβετ Αλαγιαλόγλου

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά το Νόμο

1. Επειδή, με την Προδικαστική Προσφυγή της, η προσφεύγουσα επιδιώκει την ακύρωση της υπ'αριθ. 1266/2018 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας [...] κατά το μέρος που με αυτήν αναδείχθηκε προσωρινός ανάδοχος της δημοπρατούμενης σύμβασης ο οικονομικός φορέας [...], του οποίου η προσφορά έλαβε την πρώτη θέση κατάταξης στον πίνακα

## **Αριθμός απόφασης: 163/2019**

μειοδοσίας, αποκλειόμενης της προσφοράς της προσφεύγουσας, η οποία κατετάγη δεύτερη στον ως άνω πίνακα.

2. Επειδή, παρεμβαίνει ο οικονομικός φορέας [...] αιτούμενος την απόρριψη της υπόψη Προσφυγής και την διατήρηση της ισχύος της προσβαλλόμενης πράξης κατά το μέρος που με αυτήν αναδεικνύεται ο ίδιος προσωρινός ανάδοχος της δημοπρατούμενης σύμβασης.

3. Επειδή, με την υπ' αριθ. πρωτ. Η – 9110/7.11.2018 πρόσκληση σε διαπραγμάτευση κλήθηκαν οι οικονομικοί φορείς [...], [...] και η προσφεύγουσα σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για την επιλογή αναδόχου για την κατασκευή του έργου: «ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΦΘΟΡΩΝ ΥΠΕΡΒΛΗΤΟΥ ΑΝΑΧΩΜΑΤΟΣ ΚΑΜΠΟΥ ΩΟΕΙΔΟΥΣ ΜΕΤΑ ΤΙΣ ΠΛΗΜΜΥΡΕΣ ΤΟΥ ΜΑΡΤΙΟΥ 2018», προϋπολογισθείσας αξίας 570.967,74 ευρώ (χωρίς ΦΠΑ) και με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, μόνο βάσει τιμής. Η εν λόγω πρόσκληση έλαβε ΑΔΑ 65Τ67ΛΒ-Ν8Ρ και καταχωρήθηκε στη διαδικτυακή πύλη του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) στις 08.11.2018, όπου έλαβε Συστημικό Αριθμό : α/α 78171. Στο διαγωνισμό υπέβαλαν τις προσφορές τους οι τρεις ως άνω οικονομικοί φορείς, εκ των οποίων, μετά την αξιολόγηση των οικονομικών προσφορών και των δικαιολογητικών συμμετοχής τους, με το από 06.12.2018 Πρακτικό της, η αρμόδια Επιτροπή έκρινε ότι την πρώτη θέση κατάταξης στον πίνακα μειοδοσίας λαμβάνει η προσφορά του [...], τη δεύτερη θέση η προσφορά της προσφεύγουσας και την τρίτη θέση η προσφορά του [...], εισηγούμενη την ανάθεση της σύμβασης στον [...]. Ακολούθως, με την προσβαλλόμενη με αριθ. 1266/20.12.2018 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας [...] εγκρίθηκε το ως άνω Πρακτικό και αποφασίστηκε η κήρυξη ως προσωρινού αναδόχου για το δημοπρατούμενο έργο του [...].

4. Επειδή, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτει ότι την 22.11.2018, ήτοι σε χρόνο προγενέστερο της έκδοσης της προσβαλλόμενης απόφασης, η προσφεύγουσα απέστειλε προς την αναθέτουσα αρχή μέσω του

## **Αριθμός απόφασης: 163/2019**

συστήματος «Επικοινωνία» του ΕΣΗΔΗΣ στοιχεία περί αμφισβητήσεως της νομιμότητας εγγραφής του οικονομικού φορέα [...] στο ΜΕΕΠ, μεταξύ των οποίων επισύναψε και την συναφθείσα από 01.06.2018 σύμβαση του προσωρινού αναδόχου [...] και της [...], προκειμένου να αποδείξει ότι ο προσωρινός ανάδοχος είχε ήδη κατά το χρόνο υποβολής της προσφοράς του συνάψει σύμβαση με φορέα του Δημοσίου, η οποία υπέκρυπτε εξαρτημένη εργασία, γεγονός που συνιστούσε νόμιμο λόγο ανάκλησης, άλλως αυτοδίκαιης παύσης της εγγραφής του στο ΜΕΕΠ. Ενόψει τούτων, η αναθέτουσα αρχή απέστειλε προς την Γενική Γραμματεία Δημοσίων Έργων - Διεύθυνση Μητρώων και Τεχνικών Επαγγελματιών (Δ15) – Μητρώο Εργοληπτικών Επιχειρήσεων το υπ' αριθμ. Η-9916/23-11-2018 έγγραφο με θέμα «Έλεγχος της Εργοληπτικής Επιχείρησης "Δεμερτζής Αθανάσιος"» και προς τον οικονομικό φορέα [...] το υπ' αριθμ. Η-9917/23.11.2018 έγγραφο παροχής διευκρινίσεως επί του τιθέμενου ζητήματος. Κατόπιν τούτου, με το υπ' αριθμ. Δ24/15634/14-12-2018 έγγραφό της, η Γενική Γραμματεία Δημοσίων Έργων - Διεύθυνση Μητρώων και Τεχνικών Επαγγελματιών (Δ15) - Μητρώο Εργοληπτικών Επιχειρήσεων διαβίβασε στην Διεύθυνση νομοθετικού Συντονισμού (Δ5) το ανωτέρω υπ' αριθμ. Η-9916/23-11-2018 έγγραφο της Δ/σης Τεχνικών Έργων, λόγω αρμοδιότητάς της. Όπως δε σημειώνει η αναθέτουσα αρχή με τις απόψεις της, κατόπιν τηλεφωνικής επικοινωνίας με την Διεύθυνση Νομοθετικού Συντονισμού (Δ5), ενημερώθηκε ότι η τελευταία είναι αρμόδια να κρίνει μόνο για τα θέματα του Υπουργείου, και ότι την αρμοδιότητα να κρίνει αν η επίμαχη σύμβαση είναι εξηρημένης εργασίας ή όχι έχει μόνο η ΔΕΥΑ [...]. Γι' αυτό και με το υπ' αριθμ. Η-10659/13-12-2018 έγγραφό της η Δ/ση Τεχνικών έργων ζήτησε από την ΔΕΥΑ [...] να την ενημερώσει εάν η από 01-06-2018 συναφθείσα σύμβαση παροχής υπηρεσίας με τίτλο «Σύμβουλος τεχνικής υποστήριξης συγχρηματοδοτούμενων πράξεων ΕΣΠΑ 2014 – 2020», συνολικής αξίας 17.000,00 € χωρίς Φ.Π.Α, μεταξύ του Δεμερτζή Αθανάσιου και της ΔΕΥΑ [...] αποτελεί σύμβαση εξηρημένης εργασίας ή όχι. Με το υπ' αριθμ. 2067/17-12-2018 έγγραφό της, η ΔΕΥΑ [...] αναφέρει ότι η σύμβαση μεταξύ αυτής και του Δεμερτζή Αθανάσιου είναι σύμβαση ανεξαρτήτων υπηρεσιών του Ν.

## **Αριθμός απόφασης: 163/2019**

4412/2016 και δεν αποτελεί σύμβαση εξηρημένης εργασίας. Εν τω μεταξύ, στις 04.12.2018 ο [...] απέστειλε προς την αναθέτουσα αρχή μέσω της λειτουργίας «Επικοινωνία» του ΕΣΗΔΗΣ τις ζητούμενες διευκρινίσεις. Κατόπιν συνεκτιμήσεως των ως άνω στοιχείων, η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας [...] αποφάσισε με την προσβαλλόμενη την ανάδειξη του [...] ως προσωρινού αναδόχου για την εκτέλεση του δημοπρατούμενου έργου. Τέλος, η Διεύθυνση Νομοθετικού Συντονισμού με το υπ' αριθ. πρωτ. ΔΝΣβ/98980/ΦΝ 466 έγγραφο της, το οποίο κοινοποιήθηκε στην ΑΕΠΠ μέσω της ενέργειας «Επικοινωνία» του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., απαντά στο υπ' αριθμ. Η-9916/23-11-2018 έγγραφο της αναθέτουσας αρχής, αναφέροντας ότι η σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών συμβούλου δεν συνιστά εξορισμού κώλυμα σύναψης σύμβασης για την κατασκευή δημοσίου έργου καθώς και ότι τα πραγματικά γεγονότα τα οποία αφορούν στη δυνατότητα παράλληλης απασχόλησης και αποτελεσματικής υλοποίησης δύο ή περισσότερων συμβατικών αντικειμένων δε μπορούν να ερευνηθούν εξ' αποστάσεως, γι' αυτό και θα πρέπει να ελεγχθεί η φύση των παρεχόμενων προς την ΔΕΥΑ [...] υπηρεσιών, προκειμένου ενδεχομένως να τύχουν εφαρμογής τόσο οι διατάξεις περί έκπτωσης αναδόχου δημοσίου έργου ο οποίος δεν ανταποκρίνεται στις υποχρεώσεις του όσο και περί πειθαρχικής δίωξης των στελεχών εργοληπτικής επιχείρησης με ανεπαρκή συμμετοχή στην επιχείρηση που στελεχώνουν.

5. Επειδή, έχει κατατεθεί, δεσμευθεί και πληρωθεί το νόμιμο παράβολο κατά το άρθρο 363 παρ.1 του Ν. 4412/2016 και άρθρο 5 παρ.1 του Π.Δ. 39/2017 (ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό 250577946959 0305 0023), ποσού 2.860,00 €, όπως αυτό υπολογίζεται σε ποσοστό 0.5% επί της προϋπολογισθείσας αξίας του αντικειμένου της σύμβασης, στο οποίο αφορά η υπόψη προσφυγή.

6. Επειδή, ο επίδικος διαγωνισμός ενόψει του αντικειμένου του (έργο) και της προϋπολογισθείσας δαπάνης του ύψους 570.967,74 € χωρίς ΦΠΑ, ήτοι ανώτερης αξίας των 60.000 €, σύμφωνα με το άρθρο 345 παρ.1 του Ν.4412/2016, όπως και του χρόνου δημοσίευσής του, εμπίπτει στο πεδίο

## **Αριθμός απόφασης: 163/2019**

εφαρμογής του Ν. 4412/2016 και στη δικαιοδοσία της Α.Ε.Π.Π., και συνεπώς παραδεκτώς κατά τούτο ασκείται η εν λόγω Προδικαστική Προσφυγή ενώπιον της Α.Ε.Π.Π.

7. Επειδή, η υπό κρίση Προδικαστική Προσφυγή έχει κατατεθεί εμπροθέσμως, σύμφωνα με το άρθρο 361 παρ. 1 του Ν. 4412/2016 και το άρθρο 4 παρ. 1 του Π.Δ. 39/2017 (περ.α'), δοθέντος ότι η προσβαλλόμενη αναρτήθηκε στο διαδικτυακό τόπο του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ και κοινοποιήθηκε στους ενδιαφερόμενους στις 27.12.2018, οπότε και έλαβαν γνώση αυτής οι συμμετέχοντες, ενώ η προβλεπόμενη εκ του νόμου δεκαήμερη προθεσμία για την άσκηση της υπό εξέταση προσφυγής έληγε την 06.01.2019, συμπίπτοντας όμως με μη εργάσιμη ημέρα (Κυριακή) και παρεκτεινόμενη για την αμέσως επόμενη εργάσιμη ημέρα, έληγε στις 07.01.2019 (πρβλ. ΑΕΠΠ 175/2017), οπότε και ασκήθηκε η υπόψη Προσφυγή.

8. Επειδή, το έννομο συμφέρον της προσφεύγουσας στοιχειοθετείται στο γεγονός ότι, αν και η ίδια έχει υποβάλλει νομίμως και εμπροθέσμως την προσφορά της στον υπόψη διαγωνισμό, προσδοκώντας εύλογα να της ανατεθεί η εκτέλεση της δημοπρατούμενης σύμβασης, καθότι η προσφορά της έγινε αποδεκτή κατά το στάδιο αξιολόγησης των οικονομικών προσφορών και κατά το στάδιο αξιολόγησης των δικαιολογητικών συμμετοχής, την πρώτη θέση κατάταξης στον πίνακα μειοδοσίας έλαβε η προσφορά του οικονομικού φορέα [...], ο οποίος και αναδείχθηκε προσωρινός ανάδοχος της δημοπρατούμενης σύμβαση, καταλείποντας για την προσφεύγουσα τη δεύτερη θέση στον ως άνω πίνακα, παρότι, κατά τους ισχυρισμούς της προσφεύγουσας, θα έπρεπε η εν λόγω προσφορά να απορριφθεί λόγω ψευδούς δηλώσεως στο ΤΕΥΔ της προσφοράς του.

9. Επειδή, με την υπό κρίση Προσφυγή της, η προσφεύγουσα στρέφεται κατά της υπ' αριθ. 1266/2018 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας [...], με την οποία εγκρίθηκε το από 06.12.2018 Πρακτικό της αρμόδιας Επιτροπής και ως εκ τούτου αναδείχθηκε προσωρινός ανάδοχος της δημοπρατούμενης σύμβασης ο οικονομικός φορέας [...], καταλαμβάνοντας την

## **Αριθμός απόφασης: 163/2019**

πρώτη θέση κατάταξης στον πίνακα μειοδοσίας. Εν προκειμένω, η προσφεύγουσα υποστηρίζει ότι η εγγραφή στο Μ.Ε.ΕΠ. της προσωρινής αναδόχου δεν πληροί τις προϋποθέσεις του άρθρου 96 του Ν. 3669/2008 με το οποίο απαιτείται τα στελέχη της εργοληπτικής επιχείρησης να μην τελούν σε υπαλληλική σχέση οποιασδήποτε μορφής, ούτε να είναι πρόσωπα αμειβόμενα με οποιονδήποτε τρόπο από το Δημόσιο, στο οποίο περιλαμβάνονται τα ΝΠΔΔ και πρόσωπα που ανήκουν στον ευρύτερο δημόσιο τομέα καθότι την 01.06.2018, ήτοι 3 μήνες μετά την αναθεώρηση της εγγραφής της στο ΜΕΕΠ, υπέγραψε την υπ' αριθ. πρωτ. 755/01.06.2018 και με ΑΔΑΜ 18ΣΥΜΝ003187241 2018.06.01 σύμβαση με τη Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης και Αποχέτευσης [...], η οποία υποκρύπτει σύμβαση εξαρτημένης εργασίας, σε κάθε δε περίπτωση συνιστά αμειβόμενη από το Δημόσιο υπηρεσία. Υπό αυτή τη συνθήκη, κατά τους ισχυρισμούς της προσφεύγουσας, στην ερώτηση που εμπεριέχεται στο ΤΕΥΔ «γ) Αναφέρετε τα δικαιολογητικά στα οποία βασίζεται η εγγραφή ή η πιστοποίηση και κατά περίπτωση την κατάταξη στον επίσημο κατάλογο», ο προσωρινός ανάδοχος ψευδώς δήλωσε στο ΤΕΥΔ της προσφοράς του ρητά και με απόλυτη σαφήνεια ότι πληροί τις προϋποθέσεις του άρθρου 96 παρ. 1 του Ν. 3669/08, μεταξύ των οποίων κατά ρητή διατύπωση του νόμου περιλαμβάνεται και η ατομική υπεύθυνη δήλωση, στην οποία ο οικονομικός φορέας δηλώνει σύμφωνα με το προδιατυπωμένο έντυπο που είναι αναρτημένο στο [www.yrpxd15.gr](http://www.yrpxd15.gr), μεταξύ άλλων ότι : δεν τελεί σε υπαλληλική σχέση οποιασδήποτε μορφής, ούτε είναι πρόσωπο αμειβόμενο με οποιοδήποτε τρόπο από το Δημόσιο. Μάλιστα, όπως υποστηρίζει η προσφεύγουσα, η ως άνω δήλωση είναι απολύτως σαφής και ως εκ τούτου δεν επιδέχεται διαφορετικής ερμηνείας και παροχής περαιτέρω διευκρινίσεων, κατ' εφαρμογή του άρθρου 102 του Ν. 4412/2016. Επικουρικώς, η προσφεύγουσα προβάλλει ότι η νομική ισχύς της εγγραφής του προσωρινού αναδόχου στο ΜΕΕΠ τελεί υπό τη διαλυτική αίρεση ότι η επιχείρηση εξακολουθεί να πληροί τους κατά νόμο απαιτούμενους όρους εγγραφής και επομένως, εφόσον εν προκειμένω, έχουν επέλθει οι όροι ενεργοποίησης της αίρεσης ενόψει της από 01.06.2018 σύμβασης του προσωρινού αναδόχου με το δημόσιο, συνάγεται ότι

## **Αριθμός απόφασης: 163/2019**

ήδη από την 01.06.2018 επήλθε αυτοδικαίως παύση της ισχύος της εγγραφής της στο ΜΕΕΠ, με συνέπεια την απόρριψη της προσφοράς του και για το λόγο αυτό. Ως εκ τούτου, η προσφεύγουσα θεμελιώνει την απόρριψη της προσφοράς του προσωρινού αναδόχου στην παράβαση επί ποινή αποκλεισμού όρων της διακήρυξης, ως τούτο προβλέπεται ειδικά στο άρθρο 91 του Ν. 4412/2016. Τέλος, η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι αφ' ης στιγμής ανέκυψε αμφιβολία σχετικά με τη νομιμότητα της εγγραφής του οικονομικού φορέα και νυν προσωρινού αναδόχου [...] στο ΜΕΕΠ, η αναθέτουσα αρχή είχε τη διακριτική ευχέρεια συνεκτίμησης των στοιχείων που τέθηκαν υπόψη της και αποστολής σχετικού εγγράφου στην αρμόδια για την τήρηση του ΜΕΕΠ υπηρεσία, προκειμένου να διαπιστωθεί εάν πράγματι συντρέχει λόγος που συνιστά μη νόμιμη τη διατήρηση της εγγραφής του προσωρινού αναδόχου στο ΜΕΕΠ και ως εκ τούτου επισύρει την ενεργοποίηση της διαδικασίας του άρθρου 96 του Ν. 3669/08-διαδικασία έκτακτης αναθεώρησης. Δοθέντος δε ότι η αναθέτουσα αρχή απέστειλε το υπ' αριθ. Η-9916/23.11.2018 έγγραφό της με θέμα «Έλεγχος της Εργοληπτικής Επιχείρησης [...]» προς τη Γενική Γραμματεία Δημοσίων Έργων – Διεύθυνση Μητρώου και Τεχνικών Επαγγελματιών – Μητρώο Εργοληπτικών Επιχειρήσεων, το οποίο διαβιβάστηκε από την τελευταία στην αρμόδια Διεύθυνση Νομοθετικού Συντονισμού, όφειλε να μην προβεί στην έκδοση απόφασης πριν την απόφαση της αρμόδιας υπηρεσίας, με συνέπεια και για το λόγο αυτό η εκδοθείσα προώρως προσβαλλόμενη απόφαση να καθίσταται ακυρωτέα. Για όλους τους ανωτέρω λόγους, η προσφεύγουσα ισχυρίζεται ότι η προσφορά του προσωρινού αναδόχου θα πρέπει να απορριφθεί και ως εκ τούτου να ακυρωθεί η προσβαλλόμενη απόφαση κατά το μέρος τούτο.

10. Επειδή, παρεμβαίνει ο προσωρινός ανάδοχος [...], η οποία Παρέμβαση, ασκείται εν γένει παραδεκτώς και στη νόμιμη προθεσμία, σύμφωνα με το άρθρο 362 παρ. 3 του Ν. 4412/2016 και το άρθρο 7 του Π.Δ.39/2017, αφού, η εν λόγω Προσφυγή κοινοποιήθηκε από την αναθέτουσα αρχή προς τους ενδιαφερόμενους τρίτους στις 07.01.2019, οπότε και έλαβε γνώση αυτής ο παρεμβαίνων και η υπό κρίση Παρέμβαση ασκήθηκε στις 16.01.2018, ήτοι

## **Αριθμός απόφασης: 163/2019**

εντός της προβλεπόμενης εκ του νόμου δεκαήμερης προθεσμίας. Εν προκειμένω, ο παρεμβαίνων έχει προφανές έννομο συμφέρον να παρέμβει, αφού επιδιώκει την διατήρηση της ισχύος της προσβαλλόμενης απόφασης κατά το μέρος που με αυτήν έγινε εν τέλει αποδεκτή η προσφορά του και αναδείχθηκε ο ίδιος προσωρινός ανάδοχος του δημοπρατούμενου αντικειμένου. Με την Παρέμβασή του, ο παρεμβαίνων υποστηρίζει ότι από την συνδυαστική εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 22.Α.4. και 4.2 της πρόσκλησης σε διαπραγμάτευση προκύπτει ότι ο έλεγχος περί του εάν είναι ψευδή ή ανακριβή τα στοιχεία του δηλώθηκαν στο ΤΕΥΔ διενεργείται μετά την πρόσκληση για υποβολή των δικαιολογητικών κατακύρωσης και κατόπιν συνεκτίμησης των δικαιολογητικών που αποδεικνύουν την αλήθεια ή μη των δηλωθέντων στο ΤΕΥΔ, δικαιολογητικά τα οποία ουδόλως κλήθηκε να προσκομίσει ακόμα ο παρεμβαίνων. Περαιτέρω, ο παρεμβαίνων υποστηρίζει ότι, όπως προκύπτει εκ των όρων της διακήρυξης, οι διαγωνιζόμενοι που είναι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα για την παραδεκτή συμμετοχή τους στο διαγωνισμό απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι στο Μητρώο Εργοληπτικών Επιχειρήσεων (ΜΕΕΠ) του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, στοιχεία τα οποία προαποδεικτικώς δηλώνουν στο ΤΕΥΔ της προσφοράς τους, όπου στις ερωτήσεις : «α) Αναφέρετε την ονομασία του καταλόγου ή του πιστοποιητικού και τον σχετικό αριθμό εγγραφής ή πιστοποίησης κατά περίπτωση, β) Εάν το πιστοποιητικό εγγραφής ή η πιστοποίηση διατίθεται ηλεκτρονικά, αναφέρετε: γ)Αναφέρετε τα δικαιολογητικά στα οποία βασίζεται η εγγραφή ή η πιστοποίηση και, κατά περίπτωση, την κατάταξη στον επίσημο κατάλογο, δ) Η εγγραφή ή η πιστοποίηση καλύπτει όλα τα απαιτούμενα κριτήρια επιλογής;», ο παρεμβαίνων απάντησε : «α) Μητρώο Εργοληπτικών Επιχειρήσεων (ΜΕΕΠ) Αριθμός : 26089, β) [www.yrexhd15.gr](http://www.yrexhd15.gr), γ) Άρθρο 96 παρ. 1 Ν. 3669/08 {Στελέχωση ΜΕΚ 35878 ΚΑΤΑΤΑΞΗ : ΟΔΟΠΟΙΙΑ 1<sup>Η</sup> , ΟΙΚΟΔΟΜΙΚΑ 1<sup>Η</sup>, ΥΔΡΑΥΛΙΚΑ 1<sup>Η</sup>, ΛΙΜΕΝΙΚΑ Α1, ΒΙΟΜΗΧ.-ΕΝΕΡΓ. Α1, δ) ΝΑΙ». Όπως ισχυρίζεται ο παρεμβαίνων, η εν λόγω δήλωση του ΤΕΥΔ, συμπεριλαμβανομένης της υπεύθυνης δήλωσής του ότι δεν τελεί σε υπαλληλική σχέση οποιαδήποτε μορφής, ούτε είναι πρόσωπο αμειβόμενο με οποιονδήποτε τρόπο από το



## Αριθμός απόφασης: 163/2019

Δημόσιο, όπως αυτό προσδιορίζεται στην παρ. 1 του άρθρου 14 του Ν. 2190/1994, είναι καθόλα αληθής διότι η από 01.06.2018 σύμβαση που έχει υπογράψει με την ΔΕΥΑ [...] συνιστά σύμβαση παροχής υπηρεσιών του Ν. 4412/2016 και όχι σύμβαση εξαρτημένης εργασίας, με συνέπεια, και μετά την υπογραφή της, να ισχύουν οι προϋποθέσεις του άρθρου 96 παρ. 1 του Ν. 3669/2008 για την εγγραφή του στο ΜΕΕΠ. Σε κάθε περίπτωση, ο παρεμβαίνων ισχυρίζεται ότι η επιχείρησή του δεν εμπίπτει σε καμία από τις περιοριστικά αναφερόμενες στο άρθρο 101 του Ν. 3669/2008 ρυθμιζόμενες περιπτώσεις αυτοδίκαιης διαγραφής από το ΜΕΕΠ όπως και ότι για τη νόμιμη συμμετοχή του στην εν λόγω διαγωνιστική διαδικασία απαιτούνταν μόνον η προσκόμιση βεβαίωσης εγγραφής του στο ΜΕΕΠ, η οποία καλύπτεται από τεκμήριο νομιμότητας, με συνέπεια, έως την ανάκληση ή γενικώς την παύση της ισχύος της να μην δύναται να αμφισβητηθεί νομίμως η εγγραφή και κατάταξή του στο ΜΕΕΠ. Τέλος, ο παρεμβαίνων προβάλλει ότι, όπως προκύπτει και από το υπ' αριθ. πρωτ. ΔΝΣ β/98980/ΦΝ 466/24.12.2018 έγγραφο της Διεύθυνσης Δ5 του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, η σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών συμβούλου δε συνιστά κώλυμα για τη σύναψη σύμβασης δημοσίου έργου και ως εκ τούτου δεν συντρέχει λόγος να κινηθεί διαδικασία έκτακτης αναθεώρησης της κατάταξης της εταιρίας του ή επιβολής κάποιας πειθαρχικής ποινής.

11. Επειδή, η αναθέτουσα αρχή απέστειλε το με αριθ. πρωτ. Η-146/09.01.2018 έγγραφο απόψεων επί της υπόψη προσφυγής, όπου αναφερόμενη αναλυτικά στα πραγματικά περιστατικά που εκτίθενται στη σκέψη 4 της παρούσας καταλήγει ότι κατόπιν συνεκτίμησης του συνόλου αυτών αποφάσισε να κάνει δεκτή την προσφορά του παρεμβαίνοντα [...].

12. Επειδή, με τη διάταξη του άρθρου 80 του Ν. 3669/2008, όπως ισχύει, προβλέπεται ότι : *«1. Την κατασκευή δημοσίων έργων επιτρέπεται να αναλαμβάνουν ημεδαπές επιχειρήσεις που είναι εγγεγραμμένες στο Μητρώο Εργοληπτικών Επιχειρήσεων (Μ.Ε.ΕΠ.), καθώς και εργοληπτικές επιχειρήσεις κρατών - μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Ευρωπαϊκού Οικονομικού*

## **Αριθμός απόφασης: 163/2019**

Χώρου (Ε.Ο.Χ.), σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις» ενώ με τη διάταξη του άρθρου 92 του Ν. 3669/2008, όπως αυτή ισχύει, προβλέπεται ότι : «1. Η εγγραφή και κατάταξη των εργοληπτικών επιχειρήσεων στο Μ.Ε.ΕΠ., καθώς και η τακτική και η έκτακτη αναθεώρηση της εγγραφής τους, που ορίζονται στο παρόν άρθρο, γίνεται με αίτηση τους. 2. Η εγγραφή, κατάταξη και αναθεώρηση στηρίζεται σε όλα τα στοιχεία που είναι αναγκαία για την εξέταση της αίτησης και τον έλεγχο της ακρίβειας των υποβαλλόμενων στοιχείων και τα οποία υποχρεούνται να υποβάλουν οι εργοληπτικές επιχειρήσεις στο Μ.Ε.ΕΠ.. Τα στοιχεία αυτά συγκεντρώνονται από την υπηρεσία της Γ.Γ.Δ.Ε. του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων που είναι αρμόδια για την Τήρηση του Μ.Ε.ΕΠ., όπως ορίζεται στην παράγραφο 3. Μεταξύ των στοιχείων αυτών περιλαμβάνονται ιδίως τα πιστοποιητικά Μ.Ε.ΕΠ., τα οποία συντάσσονται για κάθε έργο από τον κύριο του έργου ή το φορέα κατασκευής και περιέχουν πληροφορίες και αξιολογήσεις για τη δημοπρασία και την ανάδοχο επιχείρηση, για τις τεχνικές επιχειρήσεις που έχουν συμπράξει στην κατασκευή του έργου με συμβάσεις κατασκευαστικής κοινοπραξίας ή Υπεργολαβίας, οι οικονομικές καταστάσεις των χρήσεων των τριών (3) τελευταίων ετών, οι προσωρινές οικονομικές καταστάσεις πριν από την υποβολή αίτησης, οι δηλώσεις φορολογίας εισοδήματος, οι ειδικές καταστάσεις τιμολογίων δημοσίων και ιδιωτικών έργων, τα τιμολόγια ιδιωτικών έργων όλων των κατηγοριών, τα δικαιολογητικά πιστοποίησης των παγίων στοιχείων και της αξίας τους (οικόπεδα, γήπεδα, κτίρια, μηχανολογικός εξοπλισμός και μεταφορικά μέσα πλην επιβατικών αυτοκινήτων), δικαιολογητικά για την απόδειξη της βασικής και της συμπληρωματικής στελέχωσης, καθώς και οποιοδήποτε άλλο στοιχείο κριθεί απαραίτητο για την αξιολόγηση των εργοληπτικών επιχειρήσεων Μ.Ε.ΕΠ.. 3. Το Μ.Ε.ΕΠ. τηρείται από τη Διεύθυνση Μητρώων και Τεχνικών Επαγγελματιών (Δ15) της Γενικής Γραμματείας Δημόσιων Έργων του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων. Στα πλαίσια τήρησης του Μητρώου, η υπηρεσία αυτή ασκεί τις αρμοδιότητες που της παρέχει ο νόμος και ιδίως συγκεντρώνει, ελέγχει και καταχωρεί μηχανογραφικά τα στοιχεία που είναι απαραίτητα για την εγγραφή, κατάταξη, αναθεώρηση

## Αριθμός απόφασης: 163/2019

εγγραφής και διαγραφή των εργοληπτικών επιχειρήσεων και παρέχει σχετικές πληροφορίες στις υπηρεσίες του δημόσιου τομέα, όταν ζητούνται. Χορηγεί επίσης "Ενημερότητα Πτυχίου" (Ε.Π.) στις εργοληπτικές επιχειρήσεις που υποχρεώνονται από το νόμο να διαθέτουν. Η Επιτροπή Μ.Ε.ΕΠ. του άρθρου 95 του παρόντος είναι αρμόδια για την εγγραφή, την αναθεώρηση εγγραφής και κατάταξη των εργοληπτικών επιχειρήσεων στο Μ.Ε.ΕΠ. μέχρι και την πέμπτη (5η) τάξη. Για την εγγραφή, αναθεώρηση εγγραφής και κατάταξη στις τάξεις έκτη (6η) και έβδομη (7η) εκδίδεται απόφαση από τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων ύστερα από γνώμη της επιτροπής Μ.Ε.ΕΠ.. Η υπηρεσία τήρησης του Μ.Ε.ΕΠ., με υπογραφή του Προϊσταμένου της, εκδίδει τις πρωτότυπες βεβαιώσεις εγγραφής στο Μ.Ε.ΕΠ. (πτυχία), ύστερα από την έκδοση της σχετικής απόφασης κατά τα ανωτέρω. {.....} 10. Η κατάταξη στις κατηγορίες και τις τάξεις του Μ.Ε.ΕΠ. ισχύει για μία τριετία (τακτική αναθεώρηση) {...} 11. Αν η εργοληπτική επιχείρηση δεν υποβάλει αίτηση τακτικής αναθεώρησης, μέσα σε εξήντα (60) ημέρες, από τη συμπλήρωση της τριετίας ή εξαετίας, κατά περίπτωση, τεκμαίρεται ότι ελλείπουν οι προϋποθέσεις παραμονής της στις κατηγορίες και τάξεις που έχει καταταχθεί και διαγράφεται από το Μ.Ε.ΕΠ.. Για τη διαγραφή αυτή εκδίδεται διαπιστωτική πράξη μέσα σε ένα (1) μήνα από την πάροδο της εξηκονταήμερης Προθεσμίας. 12. Η υπηρεσία τήρησης του Μ.Ε.ΕΠ. μπορεί να ενεργήσει οποτεδήποτε έκτακτη αναθεώρηση αν διακριβωθούν νεότερα δυσμενή στοιχεία που επηρεάζουν αρνητικά την ομαλή και αξιόπιστη λειτουργία της επιχείρησης, διαγράφοντας την από ορισμένες ή όλες τις κατηγορίες έργων ή υποβιβάζοντας την από την τάξη εγγραφής της. 13. Η τακτική ή έκτακτη αναθεώρηση μπορεί να συνδυασθεί με μεταβολή στις κατηγορίες και τάξεις για τις οποίες είχε εγκριθεί στο παρελθόν η εγγραφή της επιχείρησης. Η μεταβολή αυτή μπορεί να περιλαμβάνει και διαγραφή από κατηγορίες ή υποβιβασμό σε τάξη, έστω και αν αυτό δεν ζητήθηκε από τη επιχείρηση. 14. Μετά την παρέλευση διετίας από την έκτακτη επανάκριση, που έγινε σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 2940/ 2001 (ΦΕΚ 180 Α`), μπορεί να γίνει έκτακτη αναθεώρηση με αίτηση της επιχείρησης. {...}». Ακόμα, με τη διάταξη του άρθρου 96 του Ν. 3669/2008 με τίτλο «Εγγραφή στο

## Αριθμός απόφασης: 163/2019

Μ.Ε.ΕΠ.», όπως αυτή ισχύει, προβλέπεται ότι : «1. Οι εργοληπτικές επιχειρήσεις εγγράφονται και κατατάσσονται στο Μ.Ε.ΕΠ., σε ορισμένη τάξη ανά κατηγορία έργων, με αίτηση τους η οποία συντάσσεται σύμφωνα με υπόδειγμα που χορηγείται από την υπηρεσία. Η αίτηση συνοδεύεται από τα ακόλουθα δικαιολογητικά και στοιχεία: α) Έγγραφο νομιμοποίησης του αποφασιστικού οργάνου της επιχείρησης και του νομίμου ή των νομίμων εκπροσώπων της (ΦΕΚ ή καταστατικό από το οποίο προκύπτουν οι διαχειριστές των Ο.Ε., Ε.Ε. και Ε.Π.Ε., καθώς και τα μέλη του Δ.Σ. της Α.Ε.). β) Υπεύθυνη δήλωση του νομίμου εκπροσώπου της επιχείρησης, για τα στοιχεία των στελεχών τα οποία είναι εγγεγραμμένα στο Μητρώο Εμπειρίας Κατασκευών (Μ.Ε.Κ.) και αποτελούν την ελάχιστη κατά νόμο στελέχωση της επιχείρησης, καθώς και υπεύθυνες δηλώσεις των στελεχών αυτών, θεωρημένες νόμιμα για το γνήσιο της υπογραφής, ότι αποδέχονται την κατά αποκλειστικότητα στελέχωση της επιχείρησης και ότι θα δηλώσουν κάθε σχετική μεταβολή. γ) Στοιχεία για την οικονομική κατάσταση της επιχείρησης. Για τις επιχειρήσεις που συντάσσουν ισολογισμούς υποβάλλονται οι ισολογισμοί των τριών (3) τελευταίων ετών ή και λιγότερων αν η επιχείρηση λειτουργεί λιγότερα έτη. δ) Καταστάσεις προσωπικού της επιχείρησης θεωρημένες από την Επιθεώρηση Εργασίας και συμβάσεις εργασίας του προσωπικού θεωρημένες από αρμόδια Δ.Ο.Υ.. ε) Στοιχεία για τα έργα που εκτέλεσε η επιχείρηση κατά την προηγούμενη τριετία/Έργα του τρέχοντος έτους μέχρι και το τελευταίο ημερολογιακό τρίμηνο πριν την υποβολή της αίτησης θα λαμβάνονται υπόψη εφόσον περιλαμβάνονται σε προσωρινό ισολογισμό και προκύπτουν ιδίως από αντίστοιχα πιστοποιητικά, τιμολόγια και φορολογικές δηλώσεις. στ) Πίνακες ιδιόκτητου μηχανικού εξοπλισμού. ζ) Πιστοποιητικά ότι η επιχείρηση δεν τελεί σε πτώχευση, σε εκκαθάριση ή αναγκαστική διαχείριση. Προκειμένου περί επιχειρήσεων με μορφή προσωπικής εταιρείας προσκομίζονται πιστοποιητικά περί μη πτωχεύσεως και για τους ομόρρυθμους εταίρους. Αν η επιχείρηση διαθέτει "Ενημερότητα Πτυχίου" σε ισχύ υποβάλλεται υπεύθυνη δήλωση του νομίμου εκπροσώπου της ότι ισχύουν τα προκύπτοντα από την Ε.Π.. Στην περίπτωση αυτή δεν υποβάλλονται τα α` και ζ στοιχεία. Τα γ` και ε` στοιχεία δεν υποβάλλονται, εφόσον περιλαμβάνονται στις

## Αριθμός απόφασης: 163/2019

κατ' έτος υποβαλλόμενες Εκθέσεις Δραστηριότητας και πιστοποιητικά εκτέλεσης έργων, που προβλέπονται στις διατάξεις των παραγράφων 6, 7 και 8 του άρθρου 92 του παρόντος. Αν οι ανωτέρω Εκθέσεις Δραστηριότητας και Πιστοποιητικά εκτέλεσης έργων δεν καλύπτουν ολόκληρο το χρονικό διάστημα της τριετίας υποβάλλονται μόνο τα στοιχεία που αφορούν το μη καλυπτόμενο διάστημα. 2. Εφόσον τα προσκομισθέντα στοιχεία κριθούν ελλιπή μπορεί η Υπηρεσία να ζητήσει τη συμπλήρωσή τους. Προς τούτο καλείται εγγράφως ο εκπρόσωπος της επιχείρησης για τη συμπλήρωση ή τη διατύπωση αντιρρήσεων μέσα σε ορισμένη Προθεσμία, που δεν μπορεί να είναι μικρότερη των δέκα (10), ούτε μεγαλύτερη των είκοσι (20) ημερών. Η εισήγηση της Υπηρεσίας προς την Επιτροπή Μ.Ε.ΕΠ. υποβάλλεται αφού ληφθούν υπόψη οι τυχόν υποβληθείσες αντιρρήσεις ή παρέλθει άπρακτη η ταχθείσα Προθεσμία. 3. Η Επιτροπή Μ.Ε.ΕΠ. ή ο Υπουργός Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων, αντίστοιχα, αποφασίζει για την εγγραφή ή αναθεώρηση εγγραφής και την κατάταξη των επιχειρήσεων, σύμφωνα με τον παρόντα Κώδικα, λαμβάνοντας υπόψη αφ' ενός τα πιστοποιητικά και στοιχεία που συγκεντρώνει αυτεπάγγελτα η υπηρεσία τήρησης του Μ.Ε.ΕΠ. και αφ' ετέρου τα στοιχεία που υποβάλλει η αιτούσα επιχείρηση. Μετά την έκδοση της απόφασης του αρμόδιου οργάνου εκδίδεται από την Υπηρεσία τήρησης του Μ.Ε.ΕΠ. η βεβαίωση εγγραφής (πτυχίο) και αποστέλλεται με τηλεμοιοτυπία (FAX) σχετική γνωστοποίηση στην επιχείρηση, που καλείται να προσέλθει και να παραλάβει τη βεβαίωση μέσα σε δέκα (10) ημέρες από τη γνωστοποίηση. Η έκδοση της βεβαίωσης, η αποστολή γνωστοποίησης και η παραλαβή σημειώνονται σε ειδικό βιβλίο που τηρείται στην Υπηρεσία. Η εγγραφή και κατάταξη της επιχείρησης ισχύει για όλες τις συνέπειες της από την ημέρα της παραλαβής της βεβαίωσης ή της άπρακτης λήξης της 10ήμερης Προθεσμίας» ενώ με τη διάταξη του άρθρου 100 του Ν. 3669/2008 με τίτλο : «Τάξεις και κατηγορίες του Μ.Ε.ΕΠ.» προβλέπεται ότι : «1. Οι τάξεις του Μ.Ε.ΕΠ. ορίζονται σε επτά και επιπλέον αυτών ορίζονται και δύο ειδικές τάξεις οι Α1, Α2 για μικρές επιχειρήσεις. Η κατάταξη στο Μ.Ε.ΕΠ. των εργοληπτικών επιχειρήσεων γίνεται σε μία ή περισσότερες από τις εξής βασικές κατηγορίες έργων: οδοποιίας, οικοδομικών, υδραυλικών, ηλεκτρομηχανολογικών, λιμενικών

## Αριθμός απόφασης: 163/2019

και βιομηχανικών και ενεργειακών. Κάθε επιχείρηση κατατάσσεται σε μία μόνο τάξη για κάθε κατηγορία. Με απόφαση που εκδίδεται από τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων, μπορεί να επαναπροσδιορίζονται οι κατηγορίες αυτές και το περιεχόμενο τους με σκοπό τη μεγαλύτερη εξειδίκευση των κατηγοριών και να ρυθμίζονται τα μεταβατικά ζητήματα που ανακύπτουν στην περίπτωση αυτή. {...}» Τέλος, με τη διάταξη του άρθρου 20 παρ. 5 του Ν. 3669/08 προβλέπεται ότι : «5. Για τη συμμετοχή σε διαγωνισμούς δημοσίων έργων χορηγείται σε κάθε εργοληπτική επιχείρηση εγγεγραμμένη στο Μ.Ε.ΕΠ. "ενημερότητα πτυχίου", η οποία, σε συνδυασμό με τη βεβαίωση εγγραφής που εκδίδεται από την υπηρεσία τήρησης του Μ.Ε.ΕΠ., συνιστά "επίσημο κατάλογο αναγνωρισμένων εργοληπτών" κατά την έννοια του άρθρου 151 του παρόντος και απαλλάσσει τις εργοληπτικές επιχειρήσεις από την υποχρέωση να καταθέτουν τα επιμέρους δικαιολογητικά στους διαγωνισμούς. Για την έκδοση και χορήγηση της "ενημερότητας πτυχίου" οι εργοληπτικές επιχειρήσεις υποβάλλουν σε τακτά χρονικά διαστήματα, στην υπηρεσία τήρησης του Μ.Ε.ΕΠ., τα δικαιολογητικά συμμετοχής τους σε διαγωνισμούς, όπως αυτά ορίζονται από τις κείμενες διατάξεις. Τα υποβαλλόμενα δικαιολογητικά, η διαδικασία υποβολής τους, ο χρόνος ισχύος της "ενημερότητας πτυχίου", η διαδικασία ανανέωσης της, οι συνέπειες εκ της μη υποβολής της σε διαγωνισμό, ο χρόνος εφαρμογής του μέτρου και κάθε σχετικό θέμα, ορίζονται με την υπ` αριθμ. Δ15/οικ/24298/28.7.2005 ( ΦΕΚ 1105 Β` ) απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων. Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων μπορεί να επανακαθορίζονται τα ανωτέρω στοιχεία». Κατ' εξουσιοδότηση της ως άνω νομοθετικής διάταξης έχει εκδοθεί και ισχύει η ΥΑ Αριθ. Δ15/οικ/15658 (ΦΕΚ Β' 2300/16.09.2013) Τροποποίηση της με αριθ. Δ15/οικ/24298/28.07.2005 (Β' 1105) Υπουργικής Απόφασης με θέμα : «Έκδοση Ενημερότητας Πτυχίου και Βεβαιώσεων ανεκτέλεστου υπολοίπου συμβάσεων δημοσίων έργων, υποβολή Εκθέσεων δραστηριότητας ανωνύμων εταιρειών και Πιστοποιητικών εκτέλεσης έργων» στο άρθρο 1 της οποίας προβλέπεται ότι : «1. Σε κάθε εργοληπτική επιχείρηση, η οποία είναι εγγεγραμμένη στις τάξεις 3η

## Αριθμός απόφασης: 163/2019

έως και 7η του Μητρώου Εργοληπτικών Επιχειρήσεων (Μ.Ε.ΕΠ.) χορηγείται έγγραφο με τίτλο «Ενημερότητα Πτυχίου» (εφεξής Ε.Π.), το οποίο προσκομίζεται στις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων έργων και υποκαθιστά τα δικαιολογητικά του άρθρου 2 της παρούσας, τα οποία δεν υποβάλλονται κατά τη δημοπρασία. Η υποκατάσταση των επιμέρους δικαιολογητικών από την Ε.Π. χωρεί και στις περιπτώσεις που από τη Διακήρυξη συγκεκριμένου έργου εσφαλμένα δεν προβλέπεται η προσκόμιση Ε.Π. Δεν υποκαθίστανται από την Ε.Π. και για αυτό, εφόσον ζητούνται από τη Διακήρυξη, πρέπει να προσκομίζονται ιδιαίτερος στις διαδικασίες ανάθεσης, δικαιολογητικά που δεν απαιτούνται για την έκδοση της {...}».

13. Επειδή, περαιτέρω, στο άρθρο 97 του Ν. 3669/2008 με τίτλο : «Τακτική αναθεώρηση - Έκτακτη αναθεώρηση με πρωτοβουλία της επιχείρησης», όπως αυτό ισχύει, προβλέπεται ότι : «1. Η εγγραφή και κατάταξη των επιχειρήσεων υπόκειται σε τακτική αναθεώρηση, η οποία διενεργείται ύστερα από αίτηση της ενδιαφερόμενης επιχείρησης που υποβάλλεται στην υπηρεσία τήρησης του Μ.Ε.ΕΠ. κατά το τελευταίο τρίμηνο, πριν την αναγραφόμενη στη βεβαίωση (πτυχίο) ημερομηνία λήξης της ισχύος της. Στην περίπτωση αυτή η νέα βεβαίωση αρχίζει να ισχύει αμέσως μετά τη λήξη της παλαιάς. 2. Αίτηση για την τακτική αναθεώρηση της εγγραφής μπορεί επίσης να υποβληθεί και μέσα σε Προθεσμία εξήντα (60) ημερών από την ημερομηνία λήξης της βεβαίωσης. Στην περίπτωση αυτή η παλαιά βεβαίωση εξακολουθεί να ισχύει μέχρι το πέρας της Προθεσμίας αυτής. Εφόσον υποβληθεί εμπρόθεσμη αίτηση, η νέα βεβαίωση αρχίζει να ισχύει από την ημερομηνία έκδοσης της σχετικής απόφασης της Επιτροπής Μ.Ε.ΕΠ. ή του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων. 3. Οι εγγεγραμμένες στο Μ.Ε.ΕΠ. επιχειρήσεις μπορούν να υποβάλλουν αίτηση για έκτακτη αναθεώρηση της εγγραφής και κατάταξης τους μετά τη συμπλήρωση διετίας από την ημερομηνία εγγραφής ή αναθεώρησης (τακτικής ή έκτακτης) της εγγραφής. Αίτηση που υποβάλλεται πριν τη λήξη της διετίας δεν λαμβάνεται υπόψη και δεν επιφέρει συνέπειες. 4. Για την αναθεώρηση της εγγραφής κατά το άρθρο αυτό, ισχύουν κατά τα λοιπά ανάλογα οι διατάξεις του άρθρου 96 του παρόντος {...}».

## Αριθμός απόφασης: 163/2019

Περαιτέρω, με τη διάταξη του άρθρου 98 του Ν. 3669/2008 με τίτλο «Έκτακτη αναθεώρηση με πρωτοβουλία της υπηρεσίας» προβλέπεται ότι : «1. Οι εγγεγραμμένες στο Μ.Ε.ΕΠ. επιχειρήσεις έχουν την υποχρέωση να ανακοινώνουν εγγράφως στην υπηρεσία τήρησης του Μ.Ε.ΕΠ., μέσα σε Προθεσμία ενός μηνός από την επέλευση τους, τις μεταβολές στα στοιχεία που χρησιμοποιήθηκαν για την εγγραφή και κατάταξη τους εφόσον αυτές αφορούν απώλεια των ελαχίστων νομίμων προϋποθέσεων κατάταξης (στελέχωση, κεφάλαιο, πάγια στοιχεία κλπ.) και να αναπληρώνουν τις σχετικές ελλείψεις μέσα σε Προθεσμία δύο (2) μηνών από την υποβολή της ανακοίνωσης. 2. Αν με υπαιτιότητα της επιχείρησης οι μεταβολές δεν γνωστοποιηθούν και δεν αναπληρωθούν οι ελλείψεις εμπρόθεσμα, επέρχονται οι ακόλουθες συνέπειες, όταν με οποιονδήποτε τρόπο οι μεταβολές περιέλθουν σε γνώση της υπηρεσίας: α) η επιχείρηση χάνει το δικαίωμα να αναπληρώσει τις ελλείψεις και κινείται η διαδικασία έκτακτης αναθεώρησης της κατάταξης της στο Μ.Ε.ΕΠ., β) για τις ανάγκες ανάθεσης και εκτέλεσης των έργων η αναθεώρηση του πτυχίου της επιχείρησης ανατρέχει στο χρόνο επέλευσης της κρίσιμης μεταβολής. Η διαδικασία της έκτακτης αναθεώρησης με πρωτοβουλία της υπηρεσίας κινείται επίσης στις περιπτώσεις που δεν υποβάλλεται, μέσα σε Προθεσμία έξι (6) μηνών από τη λήξη της ισχύος της προηγούμενης, αίτηση για έκδοση Ενημερότητας Πτυχίου συνοδευόμενη με πλήρη δικαιολογητικά, από επιχείρηση που υπέχει σχετική υποχρέωση. 3. Εφόσον οι μεταβολές της παραγράφου 1 δηλωθούν και αναπληρωθούν εμπρόθεσμα οι ελλείψεις (εκτός των στοιχείων της Εκθεσης Δραστηριότητας), η Επιτροπή Μ.Ε.ΕΠ. εγκρίνει τις μεταβολές μετά από εισήγηση της υπηρεσίας. 4. Εφόσον συντρέχουν λόγοι έκτακτης αναθεώρησης της κατάταξης εργοληπτικής επιχείρησης, η υπηρεσία την καλεί να λάβει γνώση των στοιχείων και να υποβάλει τις αντιρρήσεις της μέσα σε Προθεσμία είκοσι (20) ημερών από την κοινοποίηση της πρόσκλησης. Μετά τη λήψη των αντιρρήσεων ή την άπρακτη παρέλευση της Προθεσμίας, η Υπηρεσία επαναξιολογεί την επιχείρηση και υποβάλλει το ταχύτερο δυνατόν εισήγηση στην επιτροπή Μ.Ε.ΕΠ. για την αναθεώρηση της εγγραφής και την τάξη ανά κατηγορία έργων στην οποία πρέπει να καταταγεί η επιχείρηση. Η επιτροπή



## **Αριθμός απόφασης: 163/2019**

Μ.Ε.ΕΠ. αποφασίζει για την αναθεώρηση της εγγραφής και την κατάταξη της επιχείρησης μετά από έγγραφη κλήση που κοινοποιείται σε αυτήν, δέκα (10) τουλάχιστον ημέρες πριν τη συνεδρίαση. Κατά τα λοιπά, ως προς την απόφαση, την έκδοση της νέας βεβαίωσης, τη γνωστοποίηση της στην επιχείρηση και τις συνέπειες έχουν ανάλογη εφαρμογή οι διατάξεις του άρθρου 96 του παρόντος Κώδικα.

5. Μετά την αναθεώρηση της εγγραφής και την έκδοση νέας βεβαίωσης καταχωρείται με μέριμνα της υπηρεσίας σχετική ανακοίνωση στην επίσημη ιστοσελίδα στο διαδίκτυο της Γενικής Γραμματείας Δημόσιων Έργων του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων ([www. ggde.gr](http://www.ggde.gr)).

6. Τα ισχύοντα κατά τη δημοσίευση της παρούσας πτυχία εξακολουθούν να ισχύουν για όλες τις συνέπειες τους, μέχρις ότου απαιτηθεί η για οποιονδήποτε λόγο αντικατάστασή τους. Μέχρι να εκδοθεί νέο πτυχίο κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παρούσας η αντικατάσταση ή αποχώρηση στελέχους συνεπάγεται την έκδοση νέας βεβαίωσης εγγραφής». Τέλος με το άρθρο 101 του ίδιου νόμου με τίτλο : «Αυτοδίκαιη διαγραφή» ορίζονται τα εξής : «1. Οι εγγεγραμμένες στο Μ.Ε.ΕΠ. επιχειρήσεις διαγράφονται αυτοδίκαια στις εξής περιπτώσεις: α) θανάτου, πτώχευσης, απαγόρευσης ή θέσης σε κατάσταση δικαστικής αντίληψης του φυσικού προσώπου που ασκεί την επιχείρηση, όταν πρόκειται για ατομική επιχείρηση, β) Διάλυσης, πτώχευσης ή θέσης υπό εκκαθάριση του νομικού προσώπου που ασκεί την επιχείρηση, γ) Υποβολής στην Υπηρεσία αίτησης της επιχείρησης περί διαγραφής της συνοδευόμενης από τη βεβαίωση εγγραφής, δ) Μη υποβολής, μέσα στις Προθεσμίες του άρθρου 97 του παρόντος, αίτησης τακτικής αναθεώρησης μέσα σε εξήντα (60) ημέρες από τη συμπλήρωση τριετίας ή εξαετίας σύμφωνα με την παράγραφο 11 του άρθρου 92 του παρόντος ή των στοιχείων που απαιτούνται, κατά την παράγραφο 4 του άρθρου 98 του παρόντος, για την έκτακτη αναθεώρηση της εγγραφής της επιχείρησης. 2. Για τη διαγραφή εκδίδεται διαπιστωτική πράξη του Προϊσταμένου της Υπηρεσίας, μέσα σε ένα (1) μήνα από: α) το χρόνο περιέλευσης στην υπηρεσία των στοιχείων των περιπτώσεων α' - γ' της παραγράφου 1, β) την άπρακτη πάροδο της Προθεσμίας της παραγράφου 2 του άρθρου 97 του παρόντος για την υποβολή αίτησης τακτικής αναθεώρησης, γ)

## **Αριθμός απόφασης: 163/2019**

*την άπρακτη πάροδο της 20ήμερης Προθεσμίας της παραγράφου 4 του άρθρου 98 του παρόντος και εφόσον δεν προσκομισθούν στοιχεία για την αναθεώρηση εγγραφής της επιχείρησης. 3. Η παράγραφος 5 του άρθρου 98 του παρόντος εφαρμόζεται ανάλογα και στις περιπτώσεις του παρόντος άρθρου».*

14. Επειδή, από τη συνδυαστική εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 377 παρ. 1 περ. 31 του Ν. 4412/2016 και 118 παρ. 25 του Ν. 4472/2017 προκύπτει ότι οι διατάξεις του Ν. 3669/2008 καταργούνται, πλην των διατάξεων των άρθρων 80-110, οι οποίες διατηρούνται σε ισχύ έως την έκδοση του προεδρικού διατάγματος του άρθρου 83 του Ν. 4412/2016, ομοίως δε διατηρείται η ισχύς της διάταξης του άρθρου 20 παρ.4-5 του Ν. 3669/08, ήτοι προκύπτει ότι οι αναφερόμενες ως άνω διατάξεις του Ν. 3669/2008 εξακολουθούν να ισχύουν κατά τον παρόντα χρόνο.

15. Επειδή, με τους όρους της οικείας πρόσκλησης σε διαπραγμάτευση, η οποία συνιστά το κανονιστικό πλαίσιο που διέπει την εν λόγω διαγωνιστική διαδικασία, προβλέπονται στο άρθρο 21 με τίτλο: «Δικαιούμενοι συμμετοχής στη διαδικασία σύναψης σύμβασης» ότι : «21.1 Δικαίωμα συμμετοχής έχουν φυσικά ή νομικά πρόσωπα, ή ενώσεις αυτών που δραστηριοποιούνται στην κατηγορία ΟΔΟΠΟΙΪΑΣ για ύψος προϋπολογισμού 312.728,26€ και στην κατηγορία ΥΔΡΑΥΛΙΚΩΝ για ύψος προϋπολογισμού 256.882,48€ και που είναι εγκατεστημένα σε: α) σε κράτος-μέλος της Ένωσης, β) σε κράτος-μέλος του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Ε.Ο.Χ.), γ) σε τρίτες χώρες που έχουν υπογράψει και κυρώσει τη ΣΔΣ, στο βαθμό που η υπό ανάθεση δημόσια σύμβαση καλύπτεται από τα Παραρτήματα 1, 2, 4 και 5 και τις γενικές σημειώσεις του σχετικού με την Ένωση Προσαρτήματος Ι της ως άνω Συμφωνίας, καθώς και δ) σε τρίτες χώρες που δεν εμπίπτουν στην περίπτωση γ' της παρούσας παραγράφου και έχουν συνάψει διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες με την Ένωση σε θέματα διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων», στο άρθρο 22 παρ. Β ότι : «22.Β. Καταλληλότητα για την άσκηση της επαγγελματικής δραστηριότητας. Όσον αφορά την καταλληλότητα για την άσκηση της επαγγελματικής δραστηριότητας, απαιτείται οι οικονομικοί φορείς να

## **Αριθμός απόφασης: 163/2019**

είναι εγγεγραμμένοι στο σχετικό επαγγελματικό μητρώο που τηρείται στο κράτος εγκατάστασής τους. Ειδικά οι προσφέροντες που είναι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι στο Μητρώο Εργοληπτικών Επιχειρήσεων (Μ.Ε.ΕΠ.). Οι προσφέροντες που είναι εγκατεστημένοι σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι στα Μητρώα του παραρτήματος XI του Προσαρτήματος Α του ν. 4412/2016» και στο άρθρο 22 παρ. Δ με τίτλο «Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα» ότι : «Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα, απαιτείται οι οικονομικοί φορείς για την κατηγορία ΟΔΟΠΟΙΪΑΣ για ύψος προϋπολογισμού 312.728,26€ και κατηγορία ΥΔΡΑΥΛΙΚΩΝ για ύψος προϋπολογισμού 256882,48€ να διαθέτουν κατά την υποβολή της οικονομικής προσφοράς, την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα όπως αυτή ορίζεται από το άρθρο 100 του Ν. 3669/2008 όπως ισχύει». Περαιτέρω, στο άρθρο 23 με τίτλο «Αποδεικτικά μέσα κριτηρίων ποιοτικής επιλογής» προβλέπεται στην παράγραφο 23.1 ότι : «23.1 Κατά την υποβολή προσφορών οι οικονομικοί φορείς υποβάλλουν το Τυποποιημένο Έντυπο Υπεύθυνης Δήλωσης (ΤΕΥΔ) του άρθρου 79 παρ. 4 του ν. 4412/2016, το οποίο αποτελεί ενημερωμένη υπεύθυνη δήλωση, με τις συνέπειες του ν. 1599/1986 (Α΄75), ως προκαταρκτική απόδειξη προς αντικατάσταση των πιστοποιητικών που εκδίδουν δημόσιες αρχές ή τρίτα μέρη, επιβεβαιώνοντας ότι ο εν λόγω οικονομικός φορέας πληροί τις ακόλουθες προϋποθέσεις: α) δεν βρίσκεται σε μία από τις καταστάσεις του άρθρου 22 Α της παρούσας, β) πληροί τα σχετικά κριτήρια επιλογής τα οποία έχουν καθορισθεί, σύμφωνα με το άρθρο 22 Β-Ε της παρούσας. Σε οποιοδήποτε χρονικό σημείο κατά τη διάρκεια της διαδικασίας, μπορεί να ζητηθεί από τους προσφέροντες να υποβάλλουν όλα ή ορισμένα δικαιολογητικά της επόμενης παραγράφου, όταν αυτό απαιτείται για την ορθή διεξαγωγή της διαδικασίας. Κατά την υποβολή του ΤΕΥΔ, είναι δυνατή με μόνη την υπογραφή του κατά περίπτωση εκπροσώπου του οικονομικού φορέα, η προκαταρκτική απόδειξη των λόγων αποκλεισμού που αναφέρονται στο άρθρο 22.Α.1 της παρούσας, για το σύνολο των φυσικών προσώπων που είναι μέλη του διοικητικού, διευθυντικού ή εποπτικού οργάνου του ή έχουν εξουσία εκπροσώπησης, λήψης αποφάσεων ή ελέγχου σε αυτόν», στην

## **Αριθμός απόφασης: 163/2019**

παράγραφο 23.2. με τίτλο : «Δικαιολογητικά (Αποδεικτικά μέσα)» ότι : «Το δικαίωμα συμμετοχής και οι όροι και προϋποθέσεις συμμετοχής, όπως ορίστηκαν στα άρθρα 21 και 22 της παρούσας, κρίνονται κατά την υποβολή της προσφοράς, κατά την υποβολή των δικαιολογητικών, σύμφωνα με το άρθρο 4.2 (α έως δ) και κατά τη σύναψη της σύμβασης, σύμφωνα με το άρθρο 4.2 (ε) της παρούσας» και στο άρθρο 4.2. με τίτλο: «Πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών προσωρινού αναδόχου/ Κατακύρωση/Πρόσκληση για υπογραφή σύμβασης» ότι : «α) Μετά την αξιολόγηση των προσφορών, η αναθέτουσα αρχή προσκαλεί, στο πλαίσιο της σχετικής ηλεκτρονικής διαδικασίας σύναψης σύμβασης και μέσω της λειτουργικότητας της «Επικοινωνίας», τον προσωρινό ανάδοχο να υποβάλει εντός προθεσμίας πέντε ημερών τα προβλεπόμενα στις κείμενες διατάξεις δικαιολογητικά προσωρινού αναδόχου και τα αποδεικτικά έγγραφα νομιμοποίησης. β) Τα δικαιολογητικά του προσωρινού αναδόχου υποβάλλονται από τον οικονομικό φορέα ηλεκτρονικά, μέσω της λειτουργικότητας της «Επικοινωνίας» στην αναθέτουσα αρχή. γ) Αν δεν υποβληθούν τα ως άνω δικαιολογητικά ή υπάρχουν ελλείψεις σε αυτά που υποβλήθηκαν, παρέχεται προθεσμία στον προσωρινό ανάδοχο να τα υποβάλει ή να τα συμπληρώσει εντός πέντε (5) ημερών από την κοινοποίηση σχετικής ειδοποίησης σε αυτόν μέσω της λειτουργικότητας της “Επικοινωνίας” του υποσυστήματος. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να παρατείνει την ως άνω προθεσμία, εφόσον αιτιολογείται αυτό επαρκώς και κατ’ ανώτατο όριο για δεκαπέντε (15) επιπλέον ημέρες». Τέλος, στην παράγραφο 23.4. με τίτλο : «Δικαιολογητικά απόδειξης καταλληλότητας για την άσκηση της επαγγελματικής δραστηριότητας του άρθρου 22.Β» προβλέπεται ότι : «(α) Όσον αφορά την καταλληλότητα για την άσκηση της επαγγελματικής δραστηριότητας, οι προσφέροντες που είναι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα υποβάλλουν βεβαίωση εγγραφής στο Μ.Ε.ΕΠ στην κατηγορία ΟΔΟΠΟΙΪΑΣ για ύψος προϋπολογισμού 312.728,26€ και κατηγορία ΥΔΡΑΥΛΙΚΩΝ για ύψος προϋπολογισμού 256882,48€» και στην παράγραφο 23.6. με τίτλο « Δικαιολογητικά Τεχνικής και Επαγγελματικής Ικανότητας του άρθρου 22.Δ» προβλέπεται ότι : «Η τεχνική και επαγγελματική ικανότητα των οικονομικών φορέων αποδεικνύεται: (α) για τις

## **Αριθμός απόφασης: 163/2019**

εγγεγραμμένες εργοληπτικές επιχειρήσεις στο Μ.Ε.Ε.Π. □ είτε από τη βεβαίωση εγγραφής στο Μ.Ε.Ε.Π, η οποία αποτελεί τεκμήριο των πληροφοριών που περιέχει □ είτε, στην περίπτωση που οι απαιτήσεις του άρθρου 22.Δ δεν καλύπτονται από τη βεβαίωση εγγραφής, με την υποβολή ενός ή περισσότερων από τα αποδεικτικά μέσα που προβλέπονται στο Μέρος II του Παραρτήματος XII (Αποδεικτικά μέσα για τα κριτήρια επιλογής) του Προσαρτήματος Α του ν. 4412/2016 ανάλογα με την τιθέμενη στο άρθρο 22.Δ απαίτηση. Σε κάθε περίπτωση, η βεβαίωση εγγραφής μπορεί να υποβάλλεται για την απόδειξη μόνο ορισμένων απαιτήσεων τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας του άρθρου 22.Δ, ενώ για την απόδειξη των λοιπών απαιτήσεων μπορούν να προσκομίζονται ένα ή περισσότερα από τα αποδεικτικά μέσα που προβλέπονται στο Μέρος II του Παραρτήματος XII του ν. 4412/2016». Με άλλα λόγια, εκ των όρων της διακήρυξης προκύπτει ότι οι επί ποινή αποκλεισμού τιθέμενοι όροι και προϋποθέσεις συμμετοχής πρέπει να συντρέχουν, και ως εκ τούτου κρίνονται σωρευτικά, σε 3 χρονικά σημεία, ήτοι α) κατά την υποβολή της προσφοράς, β) κατά την υποβολή των δικαιολογητικών κατακύρωσης και γ) κατά τη σύναψη της σύμβασης, όπου αφενός μεν, κατά το στάδιο υποβολής της προσφοράς, έχει καθιερωθεί και ισχύει ο κανόνας της προκαταρκτικής απόδειξης περί μη συνδρομής των λόγω αποκλεισμού και περί πλήρωσης των κριτηρίων ποιοτικής επιλογής μέσω της συμπλήρωσης και υποβολής του ΤΕΥΔ, αφετέρου δε, κατά το στάδιο υποβολής των δικαιολογητικών κατακύρωσης, ελέγχεται μέσω των προσκομισθέντων δικαιολογητικών η ακρίβεια και αλήθεια των δηλούμενων στο ΤΕΥΔ και η πλήρωση των κατάλληλων απαιτήσεων στο χρόνο της κατακύρωσης. Σύμφωνα δε με τους όρους της επίμαχης πρόσκλησης, για την πλήρωση των κριτηρίων καταλληλότητας και τεχνικής-επαγγελματικής ικανότητας απαιτείται για τις ελληνικές εργοληπτικές επιχειρήσεις, όπως αυτή της παρεμβαίνουσας, η εγγραφή τους στο ΜΕΕΠ στην κατηγορία ΟΔΟΠΟΙΪΑΣ για ύψος προϋπολογισμού 312.728,26€ και στην κατηγορία ΥΔΡΑΥΛΙΚΩΝ για ύψος προϋπολογισμού 256.882,48€, η οποία εγγραφή αποδεικνύεται με σχετική βεβαίωση του ΜΕΕΠ και αποτελεί τεκμήριο των πληροφοριών που περιέχει.

## **Αριθμός απόφασης: 163/2019**

16. Επειδή, από το συνδυασμό των διατάξεων των άρθρων 92, 96, 97, 98, 101 και 20 παρ. 5 του Ν. 3669/2008, καθώς και των όρων της επίμαχης πρόσκλησης προς διαπραγμάτευση, συνάγεται ότι για τη νόμιμη συμμετοχή των ελληνικών επιχειρήσεων στην υπόψη διαγωνιστική διαδικασία απαιτείται η προσκόμιση βεβαίωσης εγγραφής στο Μητρώο Εργοληπτικών Επιχειρήσεων (Μ.Ε.ΕΠ.). Για την εγγραφή αυτή οι επιχειρήσεις προσκομίζουν τα οριζόμενα στο νόμο δικαιολογητικά, στα οποία περιλαμβάνονται και οι υπεύθυνες δηλώσεις των στελεχών τους περί αποκλειστικής απασχόλησης σε αυτές. Με βάση τα προσκομιζόμενα δικαιολογητικά η επιχείρηση κατατάσσεται σε μία κατηγορία και τάξη του Μ.Ε.ΕΠ., αναλόγως δε εκδίδεται και η βεβαίωση εγγραφής στο Μ.Ε.ΕΠ., δεδομένου δε ότι ειδικά έως την 2<sup>η</sup> τάξη δεν εκδίδεται Ενημερότητα Πτυχίου, η βεβαίωση εγγραφής στο Μ.Ε.ΕΠ. συνιστά τεκμήριο όλων των πληροφοριών που εκ του νόμου απαιτούνται για αυτήν. Η εν λόγω κατάταξη ισχύει για μία τριετία, με την πάροδο της οποίας διενεργείται τακτική αναθεώρηση αυτής. Παρόλα αυτά, η υπηρεσία τήρησης του Μ.Ε.ΕΠ., ως μόνη αρμόδια προς τούτο, μπορεί να διενεργήσει οποτεδήποτε έκτακτη αναθεώρηση αν διακριβωθεί η ύπαρξη νεότερων στοιχείων που επηρεάζουν την εγγραφή ή την κατάταξη συγκεκριμένης επιχείρησης. Ειδικότερα, όταν περιέλθουν σε γνώση της αρμόδιας για την τήρηση του Μ.Ε.ΕΠ. υπηρεσίας στοιχεία που θέτουν σε αμφιβολία τη νομιμότητα εγγραφής ή κατάταξης μίας επιχείρησης, αυτή οφείλει να κινήσει την εκ του νόμου προβλεπόμενη διαδικασία αναθεώρησης, η οποία μπορεί να οδηγήσει είτε σε μεταβολή της κατάταξης της επιχείρησης, είτε σε διαγραφή αυτής. Η αναθεώρηση αυτή ενεργεί αναδρομικώς (ex tunc), δηλαδή από την ημέρα που επήλθε η μεταβολή των προϋποθέσεων έκδοσης της βεβαίωσης εγγραφής στο Μ.Ε.ΕΠ., σε περίπτωση δε που η εργοληπτική επιχείρηση συμμετείχε σε διαγωνισμό και δεν έχει συναφθεί η σχετική σύμβαση, συντρέχει περίπτωση αποκλεισμού της από τη διαγωνιστική διαδικασία. Παράλληλα, η εν λόγω υπηρεσία μπορεί να κινήσει την προβλεπόμενη στα άρθρα 81 επ. του Ν. 3669/08 πειθαρχική διαδικασία, εφόσον διαπιστωθεί ότι η επιχείρηση είχε προσκομίσει ψευδή δικαιολογητικά για την εγγραφή της και την κατάταξή της στο Μ.Ε.ΕΠ. Ενόψει των ανωτέρω

## **Αριθμός απόφασης: 163/2019**

καθίσταται σαφές ότι μόνο σε περίπτωση αναδρομικής αναθεώρησης της εγγραφής μίας επιχείρησης στο Μ.Ε.ΕΠ. ή επιβολής σχετικής πειθαρχικής ποινής είναι δυνατός ο αποκλεισμός της από τη συμμετοχή της στην περαιτέρω διαγωνιστική διαδικασία.

17. Επειδή, κατ' εφαρμογή της ισχύουσας ως άνω νομοθεσίας, έχει κριθεί ότι η βεβαίωση εγγραφής μιας επιχείρησης στο Μ.Ε.ΕΠ, ως ατομική διοικητική πράξη, φέρει το τεκμήριο νομιμότητας και κατά συνέπεια η ισχύς της δεν είναι δυνατόν να αμφισβητηθεί από την αναθέτουσα αρχή, η οποία δε δύναται να προβεί άνευ ετέρου, χωρίς δηλαδή σχετική βεβαίωση της αρμόδιας για την τήρηση αυτού υπηρεσίας, στον αποκλεισμό μίας εργοληπτικής επιχείρησης, ακόμα και σε περίπτωση που περιέλθουν σε γνώση τους στοιχεία με βάση τα οποία αμφισβητείται η νομιμότητα της κατάταξής της στο Μ.Ε.ΕΠ. (ΕΣ Τμ. Μείζονος 1540/2014, 3999/13, 2908/2012, ΣτΕ 165/2013, 262/2006).

18. Επειδή, τούτων δοθέντων, στην κριθείσα περίπτωση προκύπτουν τα εξής: Νομίμως ο παρεμβαίνων οικονομικός φορέας [...] συμπεριέλαβε στο ΤΕΥΔ της προσφοράς του δήλωση περί του ότι είναι εγγεγραμμένος στο Μητρώο Εργοληπτικών Επιχειρήσεων (Μ.Ε.ΕΠ.) στην 1<sup>η</sup> τάξη για έργα οδοποιίας, οικοδομικά και υδραυλικά και στην τάξη Α1 για λιμενικά και βιομηχανικά-ενεργειακά έργα, με αριθμό βεβαίωσης εγγραφής 26089, ημερομηνία έναρξης εγγραφής την 19.03.2018 και ημερομηνία λήξης εγγραφής την 19.03.2021, επικαλούμενος όλα τα δικαιολογητικά που αναφέρονται στην ιστοσελίδα του αρμόδιου Υπουργείου [www.yrexhd15.gr](http://www.yrexhd15.gr), μεταξύ των οποίων και στην υπεύθυνη δήλωση περί του ότι δεν τελεί σε υπαλληλική σχέση οποιασδήποτε μορφής, ούτε είναι πρόσωπο αμειβόμενο με οποιοδήποτε τρόπο από το Δημόσιο. Και τούτο διότι, λόγω της λειτουργίας του τεκμηρίου νομιμότητας της βεβαίωσης εγγραφής του παρεμβαίνοντος στο Μ.Ε.Ε.Π., ουδόλως προκύπτει ότι τόσο κατά το χρόνο υποβολής της προσφοράς του (15.11.2018), όσο και κατά τον χρόνο εξέτασης της υπόψη προσφυγής, η βεβαίωση εγγραφής του παρεμβαίνοντος στο Μ.Ε.ΕΠ. δεν είναι σε ισχύ, παρά το γεγονός ότι εν τω μεταξύ ο παρεμβαίνων έχει προβεί στην

## **Αριθμός απόφασης: 163/2019**

υπογραφή της υπ'αριθ. πρωτ. 755/01.06.2018 και με αριθμό ΑΔΑΜ 18ΣΥΜΝ003187241 2018.06.01 σύμβασης παροχής υπηρεσιών συμβούλου τεχνικής υποστήριξης με την ΔΕΥΑ [...], στοιχείο που θα μπορούσε να θέσει εν αμφιβόλω την νομιμότητα της εγγραφής του στο Μ.Ε.ΕΠ, το οποίο όμως ουδόλως έχει επηρεάσει την εγγραφή του στο Μ.Ε.ΕΠ. Συνεπώς, απορρίπτεται ως αβάσιμος ο ισχυρισμός της προσφεύγουσας περί ψευδούς δηλώσεως του παρεμβαίνοντος στο ΤΕΥΔ της προσφοράς του ότι είναι εγγεγραμμένος στο Μ.Ε.ΕΠ. κατ' επίκληση των δικαιολογητικών στα οποία στηρίζεται η εγγραφή και κατάταξή του στο Μ.Ε.ΕΠ. Μάλιστα, λαμβάνοντας υπόψη ότι, όπως προκύπτει από τη διάταξη του άρθρου 101 του Ν. 3669/08, ο νομοθέτης απαριθμεί περιοριστικά τις περιπτώσεις αυτοδίκαιης διαγραφής εγγεγραμμένης στο Μ.Ε.ΕΠ. επιχείρησης, για την βεβαίωση της οποίας και για την επέλευση των προβλεπόμενων έννομων συνεπειών εκδίδεται σχετική διαπιστωτική πράξη, στην κριθείσα περίπτωση, αφενός μεν η μη συνδρομή των προϋποθέσεων υπό τις οποίες έγινε η κατάταξη της επιχείρησης του παρεμβαίνοντος στο Μ.Ε.ΕΠ. δεν συγκαταλέγεται στις περιπτώσεις αυτοδίκαιης διαγραφής, αφετέρου δε δεν έχει εκδοθεί καμία πράξη που να βεβαιώνει τη διαγραφή της επιχείρησης του παρεμβαίνοντος από το Μ.Ε.ΕΠ. κατόπιν κίνησης σχετικής διαδικασίας έκτακτης αναθεώρησης, η οποία και μόνον θα μπορούσε να επιφέρει αναδρομικώς το αποτέλεσμα τούτο και κατά συνέπεια τον νόμιμο αποκλεισμό του παρεμβαίνοντος από την οικεία διαγωνιστική διαδικασία. Συνεπώς, απορρίπτεται ως αβάσιμος ο ισχυρισμός της προσφεύγουσας περί αυτοδίκαιης παύσης της εγγραφής του παρεμβαίνοντος στο Μ.Ε.ΕΠ. ήδη από την 01.06.2018. Επίσης, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, η αναθέτουσα αρχή, αφότου έλαβε γνώση της συναφθείσας από 01.06.2018 σύμβασης παροχής υπηρεσιών του παρεμβαίνοντος με την ΔΕΥΑ [...], ζήτησε με το υπ'αριθ. Η-9916/23-11-2018 έγγραφό της από την Γενική Γραμματεία Δημοσίων Έργων - Διεύθυνση Μητρώων και Τεχνικών Επαγγελματιών (Δ15) - Μητρώο Εργοληπτικών Επιχειρήσεων, ήτοι την αρμόδια κατά το νόμο υπηρεσία, να ελέγξει την εργοληπτική επιχείρηση του παρεμβαίνοντος, και συγκεκριμένα εάν έχει ενημερωθεί το Μητρώο, εάν καλύπτονται οι



## **Αριθμός απόφασης: 163/2019**

προϋποθέσεις που απαιτούνται σύμφωνα με την πρότυπη Υπεύθυνη Δήλωση που απαιτείται για τη στελέχωση του ΜΕΕΠ, και τέλος εάν έπρεπε υπό αυτές τις συνθήκες η συγκεκριμένη εργοληπτική επιχείρηση να λάβει μέρος στη διαγωνιστική διαδικασία, επί του οποίου αιτήματος, η Δ/ση Νομοθετικού Συντονισμού (Δ5), στην οποία διαβιβάστηκε αίτημα, απάντησε με το υπ' αριθ. πρωτ. ΔΝΣβ/98980/ΦΝ 466 έγγραφό της. Εν προκειμένω, από το περιεχόμενο του εν λόγω απαντητικού εγγράφου αφενός μεν δεν βεβαιώνεται ότι η σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών συμβούλου γεννά εξ' ορισμού κώλυμα συμμετοχής σε διαδικασία ανάθεσης δημόσιας σύμβασης έργου και ως εκ τούτου ανάληψης της κατασκευής δημόσιου έργου, αφετέρου δε διατυπώνεται η ανάγκη ελέγχου της φύσης των παρεχόμενων υπηρεσιών προς την ΔΕΥΑ [...] υπό την έννοια της δυνατότητας παράλληλης απασχόλησης και αποτελεσματικής υλοποίησης δύο συμβατικών αντικειμένων, ένεκα της οποίας ο ανάδοχος μπορεί να μην ανταποκρίνεται στις συμβατικές υποχρεώσεις του ή τα στελέχη του να έχουν εικονική ή ανεπαρκή συμμετοχή στην επιχείρησή του, οπότε και τυγχάνουν εφαρμογής οι διατάξεις περί έκπτωσης του αναδόχου ή πειθαρχικής δίωξης των στελεχών του αντιστοίχως. Σε κάθε περίπτωση, από το ως άνω απαντητικό έγγραφο της αρμόδιας υπηρεσίας του Μ.Ε.ΕΠ., όχι μόνον δεν προκύπτει η συνδρομή εξ' ορισμού κωλύματος στην ανάληψη δημόσιας σύμβασης έργου ένεκα της συναφθείσας ήδη σύμβασης παροχής υπηρεσιών, αλλά επιπλέον δεν προκύπτει ούτε ότι, ενόψει των στοιχείων που γνωστοποιήθηκαν στην αρμόδια υπηρεσία, αυτή προέβη αναδρομικώς στην αναθεώρηση της εγγραφής του παρεμβαίνοντος στο Μ.Ε.ΕΠ. ή ότι έχει ήδη κινήσει τέτοια διαδικασία αναθεώρησης ή ότι προτίθεται να κινήσει αυτήν τη διαδικασία. Ακόμα, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, με το υπ' αριθ. Η-10659/13-12-2018 έγγραφό της η αναθέτουσα αρχή ζήτησε από την ΔΕΥΑ [...] ενημέρωση σχετικά με το εάν η συναφθείσα από 01-06-2018 σύμβαση με τον παρεμβαίνοντα με τίτλο «Σύμβουλος τεχνικής υποστήριξης συγχρηματοδοτούμενων πράξεων» συνιστά σύμβαση εξηρημένης εργασίας ή όχι, επί του οποίου αιτήματος η ΔΕΥΑ [...] απάντησε με το υπ' αριθ. πρωτ. 2067/17.12.2018 έγγραφό της, από το περιεχόμενο του οποίου συνάγεται ότι

## **Αριθμός απόφασης: 163/2019**

για την επιλογή του αναδόχου της συναφθείσας από 01.06.2018 σύμβασης εφαρμόστηκαν οι διαδικασίες και οι διατάξεις του Ν. 4412/2016, από τις οποίες και διέπεται η σχετική σύμβαση, ως σύμβαση παροχής υπηρεσιών και όχι ως σύμβαση εξαρτημένης εργασίας, απάντηση την οποία η αναθέτουσα αρχή διέθετε ήδη πριν την έκδοση της προσβαλλόμενης. Ενόψει όλων όσων αναλυτικά εκτίθενται στην παρούσα σκέψη συνάγεται ότι χωρίς σχετική βεβαίωση της αρμόδιας για την τήρηση του Μ.Ε.ΕΠ. υπηρεσίας και ενόσω ο παρεμβαίνων διαθέτει εν ισχύ βεβαίωση εγγραφής στο Μ.Ε.ΕΠ., η αναθέτουσα αρχή δεν μπορούσε να προβεί στον αποκλεισμό αυτού από τη διαγωνιστική διαδικασία. Ακόμα δε κι αν, στο πλαίσιο της διακριτικής της ευχέρειας και κατόπιν συνεκτίμησης των λοιπών στοιχείων του φακέλου, η αναθέτουσα αρχή προέβη στην έκδοση της προσβαλλόμενης απόφασης περί αποδοχής της προσφοράς του παρεμβαίνοντος, παρά τη σύναψη της από 01.06.2018 σύμβασης, σε χρόνο πριν την κοινοποίηση σε αυτήν της υπ' αριθ. ΔΝΣβ/98980/ΦΝ 466 έγγραφης απάντησης της Δ/σης Νομοθετικού Συντονισμού, τούτο δεν επαρκεί για την ακύρωση της προσβαλλόμενης, πολλώ δε μάλλον όταν από το περιεχόμενο του ως άνω απαντητικού εγγράφου της αρμόδιας υπηρεσίας δεν συνάγονται τα ζητούμενα στοιχεία για τον αποκλεισμό του παρεμβαίνοντος. Τούτων δοθέντων απορρίπτονται ως αβάσιμοι οι λόγοι της παρούσας προσφυγής ενώ γίνονται δεκτοί οι προβαλλόμενοι εκ μέρους του παρεμβαίνοντος ισχυρισμοί.

19. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, η υπό κρίση Προσφυγή απορρίπτεται ως νόμω και ουσία αβάσιμη και γίνεται δεκτή η ασκηθείσα Παρέμβαση.

20. Επειδή, σε συνέχεια της προηγούμενης σκέψης, το παράβολο που κατέθεσε η προσφεύγουσα με κωδικό 250577946959 0305 0023, ποσού 2.860,00 €, πρέπει να καταπέσει, σύμφωνα με το άρθρο 363 παρ. 5 του Ν.4412/2016 και το άρθρο 5 παρ. 5 του Π.Δ. 39/2017.

**Αριθμός απόφασης: 163/2019**

**Για τους λόγους αυτούς**

Απορρίπτει την υπόψη Προδικαστική Προσφυγή.

Δέχεται την ασκηθείσα Παρέμβαση.

Ορίζει την κατάπτωση του προσκομισθέντος παραβόλου ποσού 2.860,00 ευρώ.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε στον Αγ. Ιωάννη Ρέντη, στις 7 Φεβρουαρίου 2019 και εκδόθηκε στον ίδιο τόπο στις 11 Φεβρουαρίου 2019.

**Η Πρόεδρος**

**Η Γραμματέας**

**Σταυρούλα Κουρή**

**Ανθούλα Νικολαΐδου**