

**Αριθμός απόφασης: 1289 / 2019**

**Η**

**ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ**

**2<sup>ο</sup> ΚΛΙΜΑΚΙΟ**

Συνήλθε στην έδρα της, την 1<sup>η</sup> Νοεμβρίου 2019, με την εξής σύνθεση: Κωνσταντίνος Κορομπέλης Πρόεδρος, Μαρία Μανδράκη Εισηγήτρια και Νικόλαος Σαββίδης Μέλη, δυνάμει της υπ' αριθμ. 9/16.10.2019 Απόφασης της Ολομέλειας της ΑΕΠΠ περί συγκρότησης εκ νέου του 2<sup>ου</sup> Κλιμακίου της ΑΕΠΠ καθώς και της υπ' αριθμ. 81/16.10.2019 Πράξης του Προέδρου της ΑΕΠΠ, περί ορισμού νέων Προέδρων των 2<sup>ου</sup> και 6<sup>ου</sup> Κλιμακίων της ΑΕΠΠ

Για να εξετάσει την από 23.9.2019 με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) - Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ) 1159/23.9.2019 Προδικαστική Προσφυγή της εταιρείας με την επωνυμία «.....» που εδρεύει στη ....., επί της οδού ....., ....., νόμιμα εκπροσωπούμενης.

Κατά του αναθέτοντος φορέα, ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «.....» και δη κατά όρων της υπ' αριθμ. .... Διακήρυξης ανοικτού, ηλεκτρονικού διαγωνισμού για την ανάδειξη αναδόχου για τη παροχή υπηρεσιών με αντικείμενο: «Εργασίες Ανακατασκευής Πύργου Ψύξης και καθαρισμός του ψυχοτεχνικού υλικού αυτού, στη Μονάδα II του ΑΗΣ Αγίου Δημητρίου», εκτιμώμενου προϋπολογισμού ύψους 88.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ, με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής, για τους λόγους που αναφέρονται στην υπό εξέταση προσφυγή.

Η συζήτηση άρχισε αφού άκουσε την Εισηγήτρια

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

## **Αριθμός απόφασης: 1289 / 2019**

Σκέφτηκε κατά τον Νόμο

1. Επειδή, η ..... με την υπ' αρ. .... διακήρυξή της προκήρυξε ηλεκτρονικό διαγωνισμό με ανοικτή διαδικασία για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο «Εργασίες Ανακατασκευής Πύργου Ψύξης και καθαρισμός του ψυχοτεχνικού υλικού αυτού, στη Μονάδα ΙΙ του ΑΗΣ Αγίου Δημητρίου», με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής. Καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών στην ως άνω διαγωνιστική διαδικασία, σύμφωνα με το Συμπλήρωμα Νο 1 του αναθέτοντος φορέα περί μετάθεσης της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών -εκδοθέν μετά την κατάθεση της υπό εξέταση προσφυγής- ορίσθηκε η 25<sup>η</sup>.11.2019. Ο διαγωνισμός πραγματοποιείται με χρήση της πλατφόρμας του Συστήματος Ηλεκτρονικών Διαγωνισμών "tenderONE" της εταιρείας ..... και ο συνολικός εκτιμώμενος προϋπολογισμός ανέρχεται στο ποσό των 88.000,00€ άνευ ΦΠΑ και χωρίς να αποτελεί, σύμφωνα με τους όρους της ως άνω διακήρυξης, το ανώτατο όριο προσφοράς. Σύμφωνα δε με το άρθρο 2 της προσβαλλόμενης διακήρυξης με τίτλο «Τόπος, συνοπτική περιγραφή και ουσιώδη χαρακτηριστικά του αντικειμένου της σύμβασης - Δικαιώματα προαίρεσης», η εκτέλεση των εργασιών θα γίνει στον Ατμοηλεκτρικό Σταθμό του Αγ. Δημητρίου, στο 18ο χλμ. της Ε.Ο. Κοζάνης - Θεσσαλονίκης και αφορά στην ανακατασκευή του Πύργου Ψύξης της Μονάδος ΙΙ. Περιλαμβάνει δε εργασίες καθαρισμού και αντικατάστασης των πακέτων του ψυχοτεχνικού υλικού (FILL), καθώς και εργασίες αποκατάστασης του σκελετού στήριξης αυτών (δοκοί από FRP). Οι εργασίες θα εκτελεσθούν και θα ολοκληρωθούν κατά τη διάρκεια της κράτησης της Μονάδας, και η διάρκεια τους θα είναι σαράντα (40) ημερών η οποία θα πραγματοποιηθεί το τελευταίο τρίμηνο του 2019.

2. Επειδή, ο διαγωνισμός, ενόψει της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (345 παρ. 1 και 6 παρ. 1 του Ν. 4412/2016), του αντικειμένου της (υπηρεσίες) και της ιδιότητας της ..... που διενεργεί το διαγωνισμό, ως εταιρείας του κεφαλαίου Β' του Ν. 3429/2005 (ΦΕΚ 314/τ.Α') που δραστηριοποιείται στον τομέα της ενέργειας, δραστηριότητα που η .....

### **Αριθμός απόφασης: 1289 / 2019**

ασκεί ως αναθέτων φορέας (παροχή ή λειτουργία σταθερών δικτύων που έχουν ως στόχο να παρέχουν στο κοινό υπηρεσίες στον τομέα της παραγωγής, της μεταφοράς ή της διανομής ηλεκτρισμού ή φυσικού αερίου ή την τροφοδότηση των εν λόγω δικτύων με ηλεκτρισμό ή με φυσικό αέριο) εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ, συναφώς και στο πεδίο εφαρμογής του Ν.4412/2016 και πιο συγκεκριμένα του Βιβλίου ΙΙ αυτού. Συνακόλουθα, και λαμβανομένου υπόψη και του χρόνου εκκίνησης της διαγωνιστικής διαδικασίας (ημερομηνία δημοσίευσης της διακήρυξης της σχετικής σύμβασης στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού “tenderONE”, η 19<sup>η</sup> Σεπτεμβρίου 2019), η κρινόμενη διαφορά διέπεται από τις διατάξεις του Βιβλίου ΙV του νόμου αυτού, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 345 παρ. 1 και την περ. γ΄ της παρ. 7 του άρθρου 379 αυτού, η δε ΑΕΠΠ ενώπιον της οποίας ασκείται η προδικαστική προσφυγή είναι αρμόδια για την εξέτασή της.

3. Επειδή, η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή έχει ασκηθεί τύποις παραδεκτώς, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 361 παρ. 1 περ. α του Ν. 4412/2016 και 4 παρ. 1 περ. α του Π.Δ. 39/2017, 362 παρ. 2 του Ν. 4412/2016 και 8 παρ. 2 και Παράρτημα Ι του Π.Δ. 39/2017, καταβλήθηκε δε και δεσμεύτηκε το νόμιμο παράβολο (ηλεκτρονικό παράβολο αυτόματης δέσμευσης με κωδικό ..... ποσού 600,00€ που αποτελεί και το κατώτατο κατά νόμον ποσό παραβόλου, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 363 παρ. 1 του Ν. 4412/2016 και 5 παρ. 1 του Π.Δ. 39/2017. Συνακόλουθα, η προσφυγή πρέπει να εξεταστεί κατ’ ουσίαν.

4. Επειδή, εν προκειμένω η προσφεύγουσα αιτείται την ακύρωση της προσβαλλόμενης ως άνω διακήρυξης, ισχυριζόμενη συναφώς τα εξής: Σύμφωνα με το τεύχος Προμέτρηση – Προϋπολογισμός Προσφοράς, οι εργασίες για τις οποίες δημοπρατείται το έργο είναι οι παρακάτω, με σειρά σύμφωνα με την κατασκευαστική τους σημασία, όπως προκύπτει από το Τεύχος 5 Τεχνική Περιγραφή της Σύμβασης. 1) Καθαρισμός του ψυχοτεχνικού υλικού Πύργου Ψύξης: Α) Αφαίρεση των drift eliminator, Β) Αφαίρεση των δύο επάνω σειρών των πακέτων ψυχοτεχνικού υλικού, Γ) Καθαρισμός αυτών με νερό υπό πίεση, ενώ της 3ης σειράς ο καθαρισμός θα εκτελείται επί τόπου, Δ)

### **Αριθμός απόφασης: 1289 / 2019**

Επανατοποθέτηση των πακέτων ψυχοτεχνικού και των drift eliminator και Ε) Καθαρισμός της λεκάνης του Πύργου Ψύξης. 2) Αντικατάσταση κατεστραμμένων πακέτων ψυχοτεχνικού υλικού (FILL) που περιλαμβάνει την αποξήλωση και απομάκρυνση των υφιστάμενων πακέτων, τη προμήθεια από την αποθήκη του σταθμού νέων υγιών πακέτων, μεταφορά των πακέτων στον Π.Ψ., από την αποθήκη τοποθέτηση των πακέτων στον Π.Ψ. 3) Αποκατάσταση σκελετού στήριξης ψυχοτεχνικού υλικού, αποξήλωση υφιστάμενων φθαρμένων και κατεστραμμένων δοκών, τοποθέτηση νέων δοκών FRP (3μ). 4) Αποξήλωση δοκών από FRP τύπου IPE 150M-120X60X6 από τον Π.Ψ. της ΜΟΝ. ΙΙΙ του ΑΗΣ ΠΤΟΛ/ΔΑΣ, Φόρτωση – Μεταφορά-Αποθήκευση στο σταθμό, Διαλογή - Αποξήλωση 600M3 πακέτων ψυχοτεχνικού υλικού (FILL) από τον Π.Ψ. της ΜΟΝ. ΙΙΙ ΤΟΥ ΑΗΣ-ΠΤΟΛΕΜΑΪΔΑΣ, Φόρτωση – Μεταφορά – Καθαρισμός των πακέτων-Αποθήκευση στο σταθμό. Σύμφωνα δε με το ΤΕΥΧΟΣ 1 της σύμβασης-(Πρόσκληση σε ηλεκτρονικό διαγωνισμό με ανοικτή διαδικασία) και το άρθρο 3.2.B Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα, Παράγραφος 3.2.B.1 Απαιτούμενη εμπειρία Α) Ζητείται εμπειρία κατά την τελευταία 10ετία σε εργασίες ανακατασκευής [όπου ανακατασκευή νοείται η αντικατάσταση πακέτων του ψυχοτεχνικού υλικού FILL σε υφιστάμενο Πύργο Ψύξης των ΑΗΣ καθώς και σε εργασίες αποκατάστασης του σκελετού στήριξης αυτών (δοκοί από FRP)] ή ανέγερσης Πύργων Ψύξης (όπου ανέγερση νοείται η εγκατάσταση του ψυχοτεχνικού υλικού σε νέους Πύργους ψύξης των ΑΗΣ εκ των οποίων μια τουλάχιστον να είναι αξίας  $\geq 43.530,00\text{€}$ . Ενόψει των ως άνω υποστηρίζει η προσφεύγουσα ότι ζητείται εν προκειμένω εμπειρία για εργασία εγκατάστασης νέων πακέτων ψυχοτεχνικού υλικού η οποία δεν συνάδει ωστόσο με τον Προϋπολογισμό προσφοράς, δηλαδή με τις προς εκτέλεση εργασίες της οικείας σύμβασης, διότι το προς δημοπράτηση έργο αφορά σε εργασίες αποκατάστασης κατεστραμμένων πακέτων ψυχοτεχνικού υλικού που περιλαμβάνει την αποξήλωση και απομάκρυνση των υφιστάμενων κατεστραμμένων πακέτων και τοποθέτηση νέων μεταχειρισμένων που θα διαλεχθούν, θα αποξηλωθούν και θα μεταφερθούν από τον Πύργο Ψύξης της

### **Αριθμός απόφασης: 1289 / 2019**

Μον. ΙΙΙ του ΑΗΣ - ΠΤΟΛ/ΔΑΣ, εργασία δηλαδή εντελώς διαφορετική με εντελώς διαφορετική μεθοδολογία κατασκευής. Περαιτέρω υποστηρίζει η προσφεύγουσα ότι η τεχνική περιγραφή που συνέταξε η ..... για την υπόψη σύμβαση, αναφέρει χαρακτηριστικά στο 1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ Π.Υ ότι το αντικείμενο της Παροχής Υπηρεσίας είναι: «...εργασίες που αφορούν την ανακατασκευή του Πύργου Ψύξης της Μονάδας ΙΙ του ΑΗΣ Αγίου Δημητρίου και περιλαμβάνει εργασίες καθαρισμού και αντικατάστασης των πακέτων του ψυχοτεχνικού ολικού (FILL), καθώς και εργασίες αποκατάστασης του σκελετού στήριξης αυτών (δοκοί από FRP), οι οποίες μπορούν να εκτελεστούν μόνο σε μεγάλης διάρκειας συντήρηση της Μονάδας». Οι εργασίες δηλαδή αφορούν σε υφιστάμενο [και μόνο] Πύργο Ψύξης. Β) Παραπονείται η προσφεύγουσα ότι στο ΤΕΥΧΟΣ 1, 3.2.Β Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα - Παράγραφος 3.2.Β.1 Απαιτούμενη εμπειρία, αυτοαναιρούνται οι όροι της διακήρυξης, διότι στην ίδια παράγραφο ζητείται 10ετής εμπειρία και στη συνέχεια ορίζεται ότι οι διαγωνιζόμενοι μπορούν να επικαλούνται μετά από σχετική τεκμηρίωση εκ μέρους τους εμπειρία που υπερβαίνει την πιο πάνω χρονική περίοδο, η διακήρυξη ωστόσο δεν διευκρινίζει τι θα περιλαμβάνει και τι νοείται η εν λόγω τεκμηρίωση ώστε να παρακάμπτεται ο όρος της 10ετους εμπειρίας και σε κάθε περίπτωση διερωτάται γιατί τίθεται χρονικό όριο 10 ετών. Επίσης δεν αποσαφηνίζεται ποιο είναι το χρονικό όριο πέραν της 10ετίας που ο εκάστοτε διαγωνιζόμενος μπορεί να επικαλεσθεί εμπειρία. Ο όρος σχετική τεκμηρίωση είναι αυθαίρετος, κατά τη προσφεύγουσα διότι δε βασίζεται σε κανόνες, διαστρεβλώνει τους όρους του διαγωνισμού, δημιουργεί ασάφεια και δίνει το δικαίωμα σε κάθε διαγωνιζόμενο να ισχυριστεί εμπειρία πέραν τις 10ετίας χωρίς να κατέχει την απαιτούμενη όπως προκύπτει και απαιτείται από την ΤΕΧΝΙΚΗ ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ της διακήρυξης εμπειρία. Γ) Από την μελέτη του άρθρου 3.2.Β (Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα) και της Τεχνικής Περιγραφής της υπόψη διακήρυξης, συνάγει η προσφεύγουσα ασάφεια μεταξύ των δύο κύριων Εντύπων της Διακήρυξης διότι στην σελίδα 1 (Α/Α 1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ Π.Υ. σελ.2) αναφέρεται: «Λόγω του ότι οι εργασίες αφαίρεσης και

### **Αριθμός απόφασης: 1289 / 2019**

επανατοποθέτησης του ψυχοτεχνικού υλικού είναι πολύ εξειδικευμένες, διότι υπάρχει σοβαρός κίνδυνος πτώσης των εργαζόμενων αλλά και κίνδυνος κατακρήμνισης όλης της επιφάνειας του ψυχοτεχνικού υλικού, μπορούν να εκτελεστούν μόνο από εξειδικευμένες εργοληπτικές εταιρείες». Από το ΤΕΥΧΟΣ 1 – 3. 2.B «Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα» δεν προκύπτει εντούτοις ότι οι εργασίες θα πρέπει να εκτελεσθούν από εξειδικευμένες εργοληπτικές εταιρείες, διότι μπορεί σύμφωνα με αυτό να συμμετάσχει και εργοληπτική εταιρεία η οποία έχει κάνει ανέγερση (όπως περιγράφεται) ψυχοτεχνικού υλικού σε νέο Πύργο Ψύξης, χωρίς να έχει διαχειριστεί καταστάσεις με υψηλή επικινδυνότητα (όπως αντικατάσταση κατεστραμμένων δοκών από υλικό FRP και εργασίες αποξήλωσης κατεστραμμένων πακέτων ψυχοτεχνικού υλικού τα οποία εδράζονται πάνω σε αυτούς), οι οποίες προκύπτουν από εργασίες μόνο σε υφιστάμενους και σε μακροχρόνια χρήση Πύργους Ψύξης. Δ) Από την μελέτη του ΤΕΥΧΟΣ 1, 3.2.B Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα της διακήρυξης και της ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΠΕΡΙΓΡΑΦΗΣ, υποστηρίζει περαιτέρω η προσφεύγουσα ότι διέπονται από ασάφεια τα δύο κύρια έντυπα της διακήρυξης, διότι στο τέλος της σελίδας 6 της ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΠΕΡΙΓΡΑΦΗΣ αναφέρεται: «Οι παραπάνω εργασίες καθαρισμού (Α/Α Νο 4 του Προϋπολογισμού Προσφοράς} κρίνονται απαραίτητες ώστε να εξασφαλισθεί η ομαλή λειτουργία του Πύργου Ψύξης της Μονάδας ΙΙ και να εκλείψει ο κίνδυνος κατακρήμνισης όλης της επιφάνειας του ψυχοτεχνικού υλικού. Οι εργασίες αυτές επειδή χαρακτηρίζονται από συγκεκριμένη κατασκευαστική μεθοδολογία, η οποία μειώνει στο ελάχιστο τον αυξημένο κίνδυνο που παρουσιάζουν και πρέπει να εκτελούνται από άκρως εξειδικευμένο προσωπικό» διότι ο καθαρισμός των πακέτων ψυχοτεχνικού υλικού γίνεται μόνο ακολουθώντας συγκεκριμένη μεθοδολογία, όπως αυτή ζητείται μέσα από την Τεχνική Περιγραφή. η οποία περιλαμβάνει γνώση διαφόρων παραμέτρων όπως της ιδανικής κάθε φορά και σύμφωνα με τις ανάγκες του υλικού, πίεσης του νερού σε συνδυασμό με την προβλεπόμενη απόσταση εκτόξευσης αυτού ώστε να μη καταστρέφονται τα υφιστάμενα ακάθαρτα πακέτα, όπως επίσης γνώσης και εμπειρίας για τη σωστή

### **Αριθμός απόφασης: 1289 / 2019**

διαχείριση των υφιστάμενων κατεστραμμένων πακέτων ψυχοτεχνικού υλικού, ώστε αφενός μεν να επαναχρησιμοποιηθεί μετά από αξιολόγηση και τις κατάλληλες επισκευαστικές παρεμβάσεις η μεγαλύτερη δυνατή ποσότητα εξασφαλίζοντας έτσι οικονομικό όφελος για λογαριασμό της ..... και αφετέρου δε ελαχιστοποιεί τον αυξημένο κίνδυνο πτώσης των εργαζόμενων. Στο ΤΕΥΧΟΣ 1, 3.2.B Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα, ωστόσο δεν ζητείται η εμπειρία για εργασίες καθαρισμού ψυχοτεχνικού υλικού όπως αυτές περιγράφονται με βαρύνουσα σημασία στην Τεχνική Περιγραφή (αναφέρεται συγκεκριμένα στη σελ 1 αυτής: «Ο Πύργος Ψύξης της Μονάδας II βρίσκεται δίπλα από το σύστημα μεταφοράς τέφρας (μεταφορική ταινία) με αποτέλεσμα να παρατηρείται αυξημένη ποσότητα αιωρούμενης τέφρας η οποία με τη βοήθεια των ανέμων επικάθεται στα πακέτα ψυχοτεχνικού υλικού φράσσοντας τις οπές από τις οποίες διέρχεται το ψυκτικό υγρό, προκαλώντας την σταδιακή πλήρωση των πακέτων με τέφρα και λάσπη που οδηγεί εν συνεχεία στην σημαντική αύξηση του βάρους των πακέτων. Υπολογίστηκε ότι, λόγω της λάσπης που επικάθεται στα πακέτα, υπάρχει αύξηση του βάρους έως και 10 φορές το αρχικό βάρος του πακέτου με αποτέλεσμα αφενός την μειωμένη απόδοση του Πύργου Ψύξης και κατ' επέκταση της Μονάδας II και αφετέρου την κατάρρευση του σκελετού στήριξης (δοκοί από FRP). Κατόπιν όλων των παραπάνω στον Πύργο Ψύξης της Μονάδας II παρουσιάζονται τα εξής προβλήματα, που χρήζουν άμεσης επίλυσης: [...]» και αντικατοπτρίζουν πλήρως την πραγματική εικόνα της κατάστασης του υφιστάμενου Πύργου Ψύξης, ζητείται συνεπώς, κατά τη προσφεύγουσα, εμπειρία άσχετη με το προς εκτέλεση έργο, επομένως σύμφωνα με τα παραπάνω εφόσον δε ζητηθεί ανάλογη εμπειρία, ελλοχεύει κίνδυνος πτώσης των εργαζόμενων αλλά και κατακρήμνισης όλης της επιφάνειας του ψυχοτεχνικού υλικού (Τεύχος Τεχνικής Περιγραφής 1. Αντικείμενο Π.Υ.), οπότε συνάγεται ότι οι εργασίες θα πρέπει να εκτελεστούν μόνο από εξειδικευμένες εργοληπτικές εταιρείες. Ε) Στην παράγραφο 2.7. του Τεύχους Τεχνική Περιγραφή, [άρθρο (Α/Α 3) του Προϋπολογισμού του Έργου] και συγκεκριμένα στο άρθρο 2.7.2 (σελ 3), αναφέρεται «Για να είναι χρήσιμη και ωφέλιμη η εγκατάσταση των πακέτων

### **Αριθμός απόφασης: 1289 / 2019**

από τον Π.Ψ. της Μον. ΙΙΙ του ΑΗΣ Πτολ/δας, θα πρέπει να αποτοποθετηθούν μόνο τα πακέτα των οποίων οι διαστάσεις τους είναι συμβατές με τις διαστάσεις των πακέτων που είναι εγκατεστημένα στους Π.Ψ. των Μονάδων του ΑΗΣ Αγίου Δημητρίου. Ο Ανάδοχος θα πρέπει να διαθέτει την εμπειρία και την γνώση ώστε να αποξηλωθούν οι σωστοί τύποι πακέτων που απαιτούνται για την κάλυψη των αναγκών του Σταθμού». Η εργασία αυτή αντιπροσωπεύει το Α/Α 3. του τεύχους Προϋπολογισμός Υπηρεσίας. Στο τεύχος Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα 3.2.Β ωστόσο δεν ζητείται η παραμικρή εμπειρία για την σημαντικότητα αυτών που περιγράφονται στην Τεχνική Περιγραφή και αντικατοπτρίζουν πλήρως την πραγματική εικόνα της κατάστασης των υφιστάμενων Πύργων Ψύξης και ζητείται συνεπώς εμπειρία άσχετη με το προς εκτέλεση έργο, σύμφωνα δε με τα παραπάνω εφόσον δε ζητηθεί τέτοια εμπειρία, ελλοχεύει κίνδυνος μη ωφέλιμης και χρήσιμης προς την επιχείρηση (.....) αποξήλωσης και μεταφοράς των πακέτων από τον Πύργο Ψύξης Μον. ΙΙΙ του ΑΗΣ ΠΤΟΛ/ΔΑΣ. Ενόψει τούτων, αιτείται η προσφεύγουσα όπως ακυρωθούν οι όροι του Τεύχους 3.2.Β Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα, οι οποίοι δε συνάδουν με την Τεχνική Περιγραφή της σύμβασης, να γίνει επανέκδοση της διακήρυξης και να ζητηθούν όλες εκείνες οι εμπειρίες που είναι απαραίτητες για την υλοποίηση του έργου, λαμβάνοντας υπόψη τις πραγματικές συνθήκες όπως αυτές περιγράφονται στην Τεχνική περιγραφή, ώστε να εξαλειφθεί η αοριστία και ασάφεια που διέπει τα προκείμενα συμβατικά τεύχη.

5. Επειδή, ο αναθέτων φορέας την 14.11.2019 αποστέλλει με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, στο επιληφθέν κλιμάκιο της ΑΕΠΠ τις απόψεις του, όπως τούτες διατυπώνονται στο με αριθμ. πρωτ. .... έγγραφο του.

6. Επειδή, κατά τις διατάξεις του άρθρου 360 του Ν. 4412/2016 και του άρθρου 3 του Π.Δ. 39/2017 ορίζεται ότι: «1. Κάθε ενδιαφερόμενος, ο οποίος έχει ή είχε συμφέρον να του ανατεθεί συγκεκριμένη σύμβαση του νόμου 4412/2016 και έχει ή είχε υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από εκτελεστή πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής κατά παράβαση της



### **Αριθμός απόφασης: 1289 / 2019**

νομοθεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή της εσωτερικής νομοθεσίας, υποχρεούται, πριν από την υποβολή των προβλεπόμενων στον Τίτλο 3 του ανωτέρω νόμου ενδίκων βοηθημάτων, να ασκήσει προδικαστική προσφυγή ενώπιον της ΑΕΠΠ κατά της σχετικής πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής». Περαιτέρω, το άρθρο 367 του Ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «1. Η ΑΕΠΠ αποφαινεται αιτιολογημένα επί της βασιμότητας των προβαλλόμενων πραγματικών και νομικών ισχυρισμών της προσφυγής και των ισχυρισμών της αναθέτουσας αρχής και, σε περίπτωση παρέμβασης, των ισχυρισμών του παρεμβαίνοντος και δέχεται (εν όλω ή εν μέρει) ή απορρίπτει την προσφυγή με απόφασή της... 2. Επί αποδοχής προσφυγής κατά πράξης ακυρώνεται ολικώς ή μερικώς η προσβαλλόμενη πράξη, ενώ επί αποδοχής προσφυγής κατά παράλειψης, ακυρώνεται η παράλειψη και η υπόθεση αναπέμπεται στην αναθέτουσα αρχή για να προβεί αυτή στην οφειλόμενη ενέργεια ...» και η διάταξη αυτή επαναλαμβάνεται και στο άρθρο 18 του Π.Δ. 39/2017.

7. Επειδή, από τις προδιαληφθείσες στη προηγούμενη σκέψη διατάξεις προκύπτει ότι προκειμένου να είναι παραδεκτή η άσκηση προδικαστικής προσφυγής κατά το Ν. 4412/2016, πρέπει στο πρόσωπο του προσφεύγοντος να συντρέχει συμφέρον να του ανατεθεί συγκεκριμένη σύμβαση του Νόμου αυτού και να έχει υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από εκτελεστή πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής κατά παράβαση της νομοθεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή της εσωτερικής νομοθεσίας. Περαιτέρω, το έννομο συμφέρον αναγνωρίζεται στον αιτούντα την ακύρωση μιας διοικητικής πράξης όταν αυτή έχει προκαλέσει σε αυτόν υλική ή ηθική βλάβη, βάσει της έννομης σχέσης που τον συνδέει με την αναθέτουσα αρχή, οι δε προϋποθέσεις για την ύπαρξη και αναγνώριση εννόμου συμφέροντος στον διαγωνιζόμενο που ασκεί την προσφυγή είναι, να υφίσταται στο πρόσωπό του προσωπικό, άμεσο και ενεστώς έννομο συμφέρον. Στην υπό κρίση περίπτωση εντούτοις και από την επισκόπηση των στοιχείων της υπόθεσης, δεν προκύπτει ότι συντρέχουν οι ανωτέρω προϋποθέσεις στο πρόσωπο της προσφεύγουσας, καθώς παρόλο που στη προσφυγή της γίνεται μία και μόνο αναφορά σε «προφανές» έννομο συμφέρον, τούτο δεν

### **Αριθμός απόφασης: 1289 / 2019**

εμφαίνεται να θεμελιώνεται αφού, ως προελέχθη, το προσωπικό, άμεσο και ενεστώς έννομο συμφέρον πρέπει να συνδέεται με βλαπτικές προς την προσφεύγουσα συνέπειες από τη προσβαλλόμενη πράξη. Και τούτο διότι, εν προκειμένω, ουδεμία υλική ή άλλη βλάβη συντρέχει προσωπικά και άμεσα στο πρόσωπό της, συνεπεία της προσβαλλόμενης πράξης, αφού, ως συνάγεται, η προσφεύγουσα ήδη έχει υποβάλλει τη προσφορά της, όπως άλλωστε δηλώνει και στο έντυπο της προσφυγής της (2.10.2019) χωρίς μάλιστα να αναφέρει εάν προέβη σε τούτο με επιφύλαξη, πρωτίστως ωστόσο και κυρίως δεν αποδεικνύει διά της προσφυγής της κατά που δυσχεραίνεται ουσιωδώς προκειμένου να συμμετάσχει και να υποβάλει άρθια και προσήκουσα προσφορά σύμφωνα με τα κανονιστικού περιεχομένου ορισθέντα στην προσβαλλόμενη διακήρυξη. Περαιτέρω, οι προβαλλόμενοι από τη προσφεύγουσα λόγοι και αιτιάσεις πάσχουν αοριστίας και είναι κατά τούτο απορριπτέοι ως αόριστοι, αφού, καθώς η προσφεύγουσα δεν προβαίνει σε καμία ρητή και σαφή αναφορά με ποιον ακριβώς τρόπο οι συγκεκριμένοι προσβαλλόμενοι όροι της διακήρυξης τη θίγουν με άμεσο, προσωπικό και ενεστώς τρόπο, προξενώντας της ζημία, ούτε αιτιολογεί επαρκώς αν οι υπό κρίση όροι απαγορεύουν τη συμμετοχή της στον εν λόγω διαγωνισμό ή αντιθέτως επιτρέπουν τη συμμετοχή και άλλων οικονομικών φορέων, πολλώ δε μάλλον, δεν στοιχειοθετεί την αιτιώδη συνάφεια της πλημμέλειας της προσβαλλόμενης διακήρυξης, εξαιτίας της απαιτούμενης εν προκειμένω εμπειρίας αλλά ασύνδετης και άσχετης με το αντικείμενο της παρούσας σύμβασης, ως η προσφεύγουσα αναφέρει και της εξ αυτού του λόγου δυσχέρειας υποβολής της προσφοράς της [προσφεύγουσας], που ωστόσο, ως προελέχθη, από τα πραγματικά δεδομένα της υπόθεσης το τελευταίο, διά της υποβολής της προσφοράς της, συνάγεται ότι αναιρείται. Τούτων δοθέντων, οι λόγοι της προσφυγής θα πρέπει να απορριφθούν προεχόντως ως απαράδεκτοι, σε κάθε περίπτωση ως αόριστοι και αλυσιτελώς προβαλλόμενοι.

8. Επειδή, εντούτοις, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 367 του Ν.4412/2016: «1.Η ΑΕΠΠ αποφαινεται αιτιολογημένα επί της βασιμότητας

### **Αριθμός απόφασης: 1289 / 2019**

των προβαλλόμενων πραγματικών και νομικών ισχυρισμών της προσφυγής και των ισχυρισμών της αναθέτουσας αρχής και, σε περίπτωση παρέμβασης, των ισχυρισμών του παρεμβαίνοντος και δέχεται (εν όλω ή εν μέρει) ή απορρίπτει την προσφυγή με απόφασή της, η οποία εκδίδεται μέσα σε αποκλειστική προθεσμία είκοσι (20) ημερών από την ημέρα εξέτασης της προσφυγής. [...] 5. Η Α.Ε.Π.Π. επιλαμβάνεται αποκλειστικά επί θεμάτων που θίγονται με την προσφυγή και δεν μπορεί να ελέγξει παρεμπιπτόντως όρους της διακήρυξης ή ζητήματα που αφορούν τη διενέργεια της διαδικασίας» και προκειμένου για την πλήρη κατ' ουσίαν εξέταση της υπόθεσης, εξετάζονται περαιτέρω οι αιτιάσεις που προβάλλει η προσφεύγουσα κατά της επίμαχης διακήρυξης.

9. Επειδή, στην προβαλλόμενη ως άνω διακήρυξη ορίζεται ειδικότερα στο άρθρο 3 με τίτλο Συμμετοχή στο Διαγωνισμό: «3.1 Δικαίωμα συμμετοχής. Στο Διαγωνισμό μπορούν να συμμετάσχουν όλοι οι ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς (φυσικά ή νομικά πρόσωπα ή συμπράξεις/ενώσεις αυτών), οι οποίοι είναι εγκατεστημένοι σε οποιαδήποτε χώρα και ικανοποιούν πλήρως όλες τις απαιτήσεις του παρόντος άρθρου. 3.2 Κριτήρια επιλογής. Κάθε προσφέρων πρέπει σύμφωνα με τους όρους και τις απαιτήσεις της Διακήρυξης να ικανοποιεί πλήρως όλα τα ακόλουθα κριτήρια επιλογής: 3.2.A Καταλληλότητα [...] 3.2.B Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα 3.2.B.1 Απαιτούμενη εμπειρία. Να έχει υλοποιήσει επιτυχώς, κατά τη διάρκεια των τελευταίων δέκα (10) ετών, σε περίπτωση φυσικού ή νομικού προσώπου το ίδιο και σε περίπτωση σύμπραξης/ένωσης προσώπων τα μέλη της αθροιστικά, συμβάσεις με αντικείμενο την ανακατασκευή (όπου ανακατασκευή νοείται η αντικατάσταση πακέτων του ψυχοτεχνικού υλικού FILL σε υφιστάμενο Πύργο Ψύξης των ΑΗΣ καθώς και σε εργασίες αποκατάστασης του σκελετού στήριξης αυτών (δοκοί από FRP)) ή ανέγερσης Πύργων Ψύξης (όπου ανέγερση νοείται η εγκατάσταση του ψυχοτεχνικού υλικού σε νέους Πύργους Ψύξης των ΑΗΣ εκ των οποίων μια τουλάχιστον να είναι αξίας >43.500,00€. Οι διαγωνιζόμενοι μπορούν να επικαλούνται μετά από σχετική τεκμηρίωση εκ μέρους τους εμπειρία που υπερβαίνει την πιο

### **Αριθμός απόφασης: 1289 / 2019**

πάνω χρονική περίοδο. Για τον έλεγχο και την πιστοποίηση της παραπάνω απαιτούμενης εμπειρίας, οι προσφέροντες θα πρέπει απαραίτητα να υποβάλουν στο Φάκελο Β της προσφοράς τους τα σχετικά αποδεικτικά στοιχεία στα οποία συμπεριλαμβάνονται 1: - Πίνακας Εμπειρίας και Συστάσεων σύμφωνα με το συνημμένο στο τεύχος 2 της Διακήρυξης σχετικό Υπόδειγμα. - Συστατικές Επιστολές των οικονομικών φορέων για λογαριασμό των οποίων υλοποιήθηκαν οι υπόψη συμβάσεις, με τις οποίες θα βεβαιώνεται η καλή εκτέλεσή τους καθώς και όπου απαιτείται η ικανοποιητική λειτουργία. Τα στοιχεία που ζητούνται παραπάνω θα εξετασθούν, επαληθευθούν και αξιολογηθούν από τη ..... κατά τη διάρκεια αξιολόγησης των προσφορών. Εάν εκ των στοιχείων αυτών, δεν αποδεικνύεται, κατά την εύλογη κρίση της....., η ελάχιστη απαιτούμενη εμπειρία, η αντίστοιχη προσφορά θα απορριφθεί». Επιπροσθέτως, στο Τεύχος 5 από 8 με τίτλο Τεχνική Περιγραφή της οικείας διακήρυξης ορίζεται: «1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ Π.Υ. Πρόκειται για εργασίες που αφορούν την ανακατασκευή του Πύργου Ψύξης της Μονάδος ΙΙ του ΑΗΣ Αγίου Δημητρίου και περιλαμβάνει εργασίες καθαρισμού και αντικατάστασης των πακέτων του ψυχοτεχνικού υλικού (FILL), καθώς και εργασίες αποκατάστασης του σκελετού στήριξης αυτών (δοκοί από FRP), οι οποίες μπορούν να εκτελεστούν μόνο σε μεγάλης διάρκειας συντήρηση της Μονάδας. Τα τελευταία χρόνια στους Πύργους Ψύξης των Μονάδων εντοπίζεται συχνά, κατά τη διάρκεια των Ετήσιων Συντηρήσεων, κατεστραμμένο και πεσμένο στη λεκάνη τους τμήμα του ψυχοτεχνικού υλικού, ενώ ένας μεγάλος αριθμός δοκών στήριξης είναι σπασμένος με αποτέλεσμα να υπάρχει σοβαρός κίνδυνος κατάρρευσης μεγάλης επιφάνειας ψυχοτεχνικού υλικού. Αιτία του παραπάνω φαινομένου είναι η σταδιακή συσσώρευση λάσπης στα κενά του ψυχοτεχνικού υλικού, γεγονός που αυξάνει σημαντικά το βάρος του, με αποτέλεσμα τη θραύση των δοκών στήριξης και τελικά την κατακρήμνισή του. Οι εργασίες καθαρισμού και αντικατάστασης του ψυχοτεχνικού υλικού και του σκελετού στήριξης του κρίνονται απαραίτητες ώστε να εξασφαλισθεί η ομαλή λειτουργία του Πύργου Ψύξης της Μονάδος ΙΙ. Λόγω του ότι οι εργασίες αφαίρεσης και

## **Αριθμός απόφασης: 1289 / 2019**

επανατοποθέτησης του ψυχοτεχνικού υλικού είναι πολύ εξειδικευμένες, διότι υπάρχει σοβαρός κίνδυνος πτώσης των εργαζόμενων αλλά και κίνδυνος κατακρήμνισης όλης της επιφάνειας του ψυχοτεχνικού υλικού, μπορούν να εκτελεστούν μόνο από εξειδικευμένες εργοληπτικές εταιρείες. Ο Πύργος Ψύξης της Μονάδας II βρίσκεται δίπλα από το σύστημα μεταφοράς τέφρας (μεταφορική ταινία) με αποτέλεσμα να παρατηρείται αυξημένη ποσότητα αιωρούμενης τέφρας η οποία με τη βοήθεια των ανέμων επικάθεται στα πακέτα ψυχοτεχνικού υλικού φράσσοντας τις οπές από τις οποίες διέρχεται το ψυκτικό υγρό, προκαλώντας την σταδιακή πλήρωση των πακέτων με τέφρα και λάσπη που οδηγεί εν συνεχεία στην σημαντική αύξηση του βάρους των πακέτων. Υπολογίστηκε ότι, λόγω της λάσπης που επικάθεται στα πακέτα, υπάρχει αύξηση του βάρους έως και 10 φορές το αρχικό βάρος του πακέτου με αποτέλεσμα αφενός την μειωμένη απόδοση του Πύργου Ψύξης και κατ' επέκταση της Μονάδας II και αφετέρου την κατάρρευση του σκελετού στήριξης (δοκοί από FRP). Κατόπιν όλων των παραπάνω στον Πύργο Ψύξης της Μονάδας II παρουσιάζονται τα εξής προβλήματα, που χρήζουν άμεσης επίλυσης: ■ Μεγάλος αριθμός δοκών, έχουν καμφθεί ή διαρραγεί λόγω του μεγάλου φορτίου που παραλαμβάνουν - φορτίο το οποίο είναι κατά πολύ μεγαλύτερο από το αρχικά προβλεπόμενο. ■ Σε αρκετά σημεία το ψυχοτεχνικό υλικό έχει καταστραφεί ή παρουσιάζει διευρυμένες οπές. ■ Σε αρκετές περιοχές παρατηρούνται προβλήματα καταιονισμού του ψυκτικού ύδατος τα οποία οφείλονται σε πλήρωση με τέφρα και λάσπη των πακέτων του ψυχοτεχνικού υλικού με αποτέλεσμα να παρεμποδίζεται ή να ανακόπτεται η ροή του ψυκτικού υγρού.

**2. ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΣ ΚΑΙ ΑΝΤΙΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΨΥΧΟΤΕΧΝΙΚΟΥ ΥΛΙΚΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΚΕΛΕΤΟΥ ΣΤΗΡΙΞΗΣ ΑΥΤΟΥ.**

**2.1 Εκτέλεση εργασιών.** Όλες οι εργασίες θα εκτελεστούν σταδιακά ανά τμήμα με τον κατάλληλο εξοπλισμό του Αναδόχου ο οποίος θα περιλαμβάνει πυροσβεστικές μάνικες σε συνδυασμό με κατάλληλους αυξομειωτές πίεσης (μειωμένη πίεση σε σχέση με τη πίεση του δικτύου του σταθμού) με σκοπό την αποφυγή ζημιών στις κολλήσεις των πακέτων του ψυχοτεχνικού υλικού.

**2.2 Καθαρισμός των πακέτων ψυχοτεχνικού υλικού.** Ο καθαρισμός θα

## **Αριθμός απόφασης: 1289 / 2019**

εκτελείται τμηματικά κατά τις πρωινές ώρες. Ο Ανάδοχος υποχρεούται να ανταποκρίνεται άμεσα εντός 8 ωρών από την ειδοποίηση του για συνέχιση των εργασιών. Το τίμημα των εργασιών καθαρισμού αφορά το α/α 4 του τιμολογίου. 2.3 Αφαίρεση πακέτων ψυχοτεχνικού υλικού, καθαρισμός και επανατοποθέτηση αυτών. Πρόκειται για εργασίες κατά τις οποίες απομακρύνονται τα πακέτα που σκεπάζουν τις σωληνώσεις διανομής Drift eliminator. Τα πακέτα ψυχοτεχνικού υλικού είναι τοποθετημένα σε 3 στρώσεις (σειρές), μέσα από τις οποίες διέρχεται το ψυκτικό υγρό μέσω των καταιονιστήρων (μπεκ). Τα πακέτα ψυχοτεχνικού υλικού θα καθαρίζονται ανά σειρά και ένα προς ένα με νερό υπό πίεση με σκοπό τη διάλυση της λάσπης, εντός του Πύργου Ψύξης, από την 3η έως και 1η στρώση με τέτοιο τρόπο που αφενός μεν τα πακέτα να καθαρίζονται εξ ολοκλήρου αφετέρου δε να μη υφίστανται οποιαδήποτε καταστροφή. Κατά την διάρκεια του καθαρισμού ο Ανάδοχος οφείλει να λάβει όλα τα κατάλληλα μέτρα όχι μόνο για την προστασία των εργαζομένων του (σοβαρός κίνδυνος πτώσης των εργαζόμενων) αλλά και για την καθαριότητα του χώρου εσωτερικά του Πύργου. Το τίμημα των εργασιών αφορά το α/α 4 του τιμολογίου. 2.4 Αφαίρεση των πακέτων ψυχοτεχνικού υλικού και αποκατάσταση. Όπου απαιτείται επισκευή του ψυχοτεχνικού υλικού κατά την διάρκεια του καθαρισμού: -αποξήλωση και απομάκρυνση των υφιστάμενων κατεστραμμένων πακέτων (προμήθεια από την αποθήκη του Σταθμού νέων πακέτων). -μεταφορά των νέων πακέτων και τοποθέτηση στον Π.Ψ. Τα ποσά που θα προκύπτουν από τις εργασίες επισκευής των πακέτων ψυχοτεχνικού υλικού θα αντλούνται από το α/α 1 του τιμολογίου. 2.5 Καθαρισμός της λεκάνης του ΠΥΡΓΟΥ ΨΥΞΗΣ. Πρόκειται για το τελευταίο στάδιο του έργου. Μετά το πέρας των εργασιών καθαρισμού ο Ανάδοχος υποχρεούται να παραδώσει καθαρή τη λεκάνη του Πύργου όπως και του περιβάλλοντα χώρου όπου απομακρύνονται όλα τα άχρηστα υλικά. Το τίμημα των εργασιών αφορά το α/α 4 του τιμολογίου. 2.6 Έλεγχος δοκαριών FRP και αποκατάσταση. Πολύ σημαντική παράμετρος για την άρση της επικινδυνότητας (κίνδυνος κατακρήμνισης όλης της επιφάνειας του ψυχοτεχνικού υλικού) είναι, προτού

### **Αριθμός απόφασης: 1289 / 2019**

αρχίσουν οι εργασίες καθαρισμού να γίνει πολύ καλός έλεγχος των δοκαριών, πάνω στα οποία στηρίζονται τα πακέτα που θα καθαριστούν. Σε περίπτωση που διαπιστωθεί ότι τα τμήματα των δοκαριών παρουσιάζουν ρωγμές θα πρέπει παράλληλα με τον καθαρισμό των πακέτων (ο καθαρισμός θα εκτελείται σε σημεία που δεν έχουν επηρεαστεί) να συγκροτηθεί εξειδικευμένο συνεργείο που θα επισκευάζει τις φθορές του σκελετού στήριξης.- Αποκατάσταση σκελετού στήριξης του ψυχοτεχνικού υλικού. -Αποξήλωση υφιστάμενων φθαρμένων και κατεστραμμένων δοκών. -Τοποθέτηση νέων δοκών από FRP (προμήθεια από την αποθήκη του Σταθμού). Τα ποσά που θα προκύπτουν από τις εργασίες επισκευής των δοκαριών θα αντλούνται από το α/α 2 του τιμολογίου. 2.7 Αποξήλωση και μεταφορά ψυχοτεχνικού υλικού και δοκών από FRP από τον Πύργο Ψύξης της Μονάδας III του ΑΗΣ Πτολ/δας. 2.7.1 Αφορά την αποξήλωση δοκών από FRP ΤΥΠΟΥ ΙΡΕ 150m-120X60X6 από τον Πύργο Ψύξης της Μονάδας III του ΑΗΣ Πτολ/δας και περιλαμβάνει:-την φόρτωση των δοκών, την μεταφορά αυτών και την αποθήκευση τους στην αποθήκη του Σταθμού. 2.7.2 Αφορά την αποξήλωση πακέτων ψυχοτεχνικού υλικού FILL 600 m<sup>3</sup> από τον Πύργο Ψύξης της Μονάδας III του ΑΗΣ Πτολ/δας και περιλαμβάνει: -την φόρτωση των πακέτων, τον καθαρισμό τους και την μεταφορά αυτών στην αποθήκη του Σταθμού. Για να είναι χρήσιμη και ωφέλιμη η εγκατάσταση των πακέτων από τον Π.Ψ. της Μον. III του ΑΗΣ Πτολ/δας, θα πρέπει να αποτοποθετηθούν μόνο τα πακέτα των οποίων οι διαστάσεις τους είναι συμβατές με τις διαστάσεις των πακέτων που είναι εγκατεστημένα στους Π.Ψ των Μονάδων του ΑΗΣ Αγίου Δημητρίου. Ο Ανάδοχος θα πρέπει να διαθέτει την εμπειρία και την γνώση ώστε να αποξηλωθούν οι σωστοί τύποι πακέτων που απαιτούνται για την κάλυψη των αναγκών του Σταθμού. Τα ποσά που θα προκύπτουν από τις παραπάνω εργασίες αποξήλωσης και μεταφοράς θα αντλούνται από το α/α 3 του τιμολογίου. 3.ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ Πιο αναλυτικά ο καθαρισμός (πλύσιμο με νερό διαμορφούμενης πίεσης με τη βοήθεια κατάλληλων μηχανισμών/μειωτήρων) των πακέτων ψυχοτεχνικού υλικού στο Πύργο Ψύξης θα γίνει σταδιακά ανά τμήμα/σειρά και θα περιλαμβάνει τα ακόλουθα

## **Αριθμός απόφασης: 1289 / 2019**

στάδια εργασιών: • Αρχικά θα απομακρυνθούν τα πακέτα του ψυχοτεχνικού υλικού που σκεπάζουν τις σωληνώσεις διανομής Drift eliminator και θα τοποθετηθούν στο διπλανό τμήμα. • Τα πακέτα του ψυχοτεχνικού υλικού αφαιρούνται από την 1η έως και την 2η σειρά και μεταφέρονται σε διπλανό σημείο (εντός του Πύργου Ψύξης), όπου και θα καθαρίζονται. • Τα πακέτα της 3ης σειράς θα καθαρίζονται επί τόπου. • Έπειτα παραλαμβάνονται τα πλυμένα πακέτα ψυχοτεχνικού υλικού των πρώτων σειρών και τοποθετούνται επιμελώς στην αρχική τους θέση. • Ακολούθως τοποθετούνται στη θέση τους τα πακέτα του drift eliminator. • Η εργασία αυτή επαναλαμβάνεται ομοίως στο επόμενο τμήμα μέχρι το τελικό καθαρισμό όλων των πακέτων του ψυχοτεχνικού υλικού του Πύργου Ψύξης. Οποιαδήποτε λανθασμένη τοποθέτηση τους είναι ικανή να αυξήσει μελλοντικά τη συσσώρευση λάσπης στο εσωτερικό τους παρεμποδίζοντας την διέλευση του ψυκτικού με άμεση συνέπεια την μείωση του βαθμού απόδοσης του Πύργου Ψύξης. • Καθαρισμός της λεκάνης του Πύργου.

#### 4. ΑΝΕΓΕΡΣΗ ΚΑΙ ΑΠΟΞΗΛΩΣΗ ΙΚΡΙΩΜΑΤΩΝ 4.1

Το παρόν έργο δε απαιτεί την κατασκευή ικριωμάτων (που θα χρησιμοποιούνταν για την εκτέλεση εργασιών από συνεργεία του Αναδόχου) αλλά την χρήση πιστοποιημένων ανυψωτικών μηχανημάτων. Ωστόσο εάν αυτό απαιτηθεί, θα αποτελούνται από κατάλληλους σιδηροσωλήνες για κατασκευή ικριωμάτων ή από ειδικά για ικριώματα σιδηρά σωληνωτά πλαίσια, συνδεδεμένα μεταξύ τους μέσω ειδικών τεμαχίων-συνδέσμων. Η κατασκευή, η σύνδεση, η στήριξη και η αντιστήριξη των παραπάνω τμημάτων θα πραγματοποιείται έτσι ώστε: • Η συνολική κατασκευή να είναι σταθερή, στιβαρή και ασφαλής σύμφωνα με τις προδιαγραφόμενες απαιτήσεις του προτύπου ΕΛΟΤ 1165, της εγκύκλιου 130210/4.6.1997 του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών ασφαλίσεων, της ΚΥΑ 16640/Φ.10.4/445/93 του Υπουργείου Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, του Π.Δ 1073/81, του Π.Δ 305/96 και του Π.Δ 778/80 • Τα υλικά κατασκευής των ικριωμάτων θα ικανοποιούν τις απαιτήσεις του προτύπου ΕΛΟΤ HD 1039, και της ΚΥΑ 16640/Φ.10.4/445/93 του Υπουργείου Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων.

#### 4.2 Αποξήλωση Ικριωμάτων Για την



### **Αριθμός απόφασης: 1289 / 2019**

αφαίρεση των ικριωμάτων ισχύουν οι κείμενες διατάξεις της παραγράφου 20.33.3 του ΕΚΩΣ 2000 και του άρθρου 11 του Κ.Τ.Σ 4.3 Μέτρα Ασφαλείας Κατά την εκτέλεση των εργασιών από τον Ανάδοχο απαγορεύεται ρητά η κοπή τμημάτων της εγκατάστασης καθώς και κάθε τροποποίηση στην υπάρχουσα εγκατάσταση προϋποθέτει προηγούμενη συνεννόηση με τον Εντεταλμένο Μηχανικό της Επιχείρησης υπό την προϋπόθεση ότι ο Ανάδοχος θα πάρει όλα τα απαραίτητα μέτρα για την αποφυγή ατυχημάτων και ζημιών στις εγκαταστάσεις του Σταθμού. Η ..... έχει το δικαίωμα μέσω του Εντεταλμένου Μηχανικού της, να απαιτήσει από τον Ανάδοχο να λάβει πρόσθετα μέτρα ασφαλείας κατά την εκτέλεση των εργασιών, εάν αυτό κριθεί σκόπιμο. Γενικά πρέπει να λαμβάνονται υπόψη όλα τα μέτρα ασφαλείας που προβλέπονται από την υφιστάμενη νομοθεσία περί υγιεινής και ασφάλειας των εργαζομένων, όπως το Π.Δ. 788/80 ή και οποιοδήποτε νεότερο βρίσκεται σε ισχύ και ειδικότερα όλα εκείνα τα Μ.Α.Π που θα διασφαλίσουν την ασφαλή εκτέλεση των παραπάνω εργασιών. Πέραν από τα καθοριζόμενα στην παρούσα προδιαγραφή, δικαίωμα εποπτείας ως προς την τήρηση των μέτρων ασφαλείας, πλην του Εντεταλμένου Μηχανικού της ..... έχουν και οι ΤΕΧΝΙΚΟΙ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ της ..... στις υποδείξεις των οποίων ο Ανάδοχος οφείλει επίσης να συμμορφώνεται εάν διαπιστωθούν τυχόν ελλείψεις κατά τις επιθεωρήσεις. Τέλος ο Ανάδοχος πρέπει να λάβει όλα τα απαραίτητα μέτρα ώστε τα υλικά και τα εργαλεία του να διακρίνονται εύκολα από εκείνα του Σταθμού ή των άλλων Εργολάβων στους ίδιους χώρους. 4.4 Προστασία Εργαζομένων. Καθ' όλη την διάρκεια των εργασιών που εκτελούνται θα τηρείται αυστηρώς η υφιστάμενη νομοθεσία και η μελέτη Μέτρων Ασφάλειας και Υγείας Εργαζομένων (Ν.1396/83) και η υποχρέωση χρήσης μέσων ατομικής προστασίας (ΜΑΠ). 5. ΑΠΡΟΒΛΕΠΤΑ ΚΑΤΑ ΤΗΝ ΔΙΑΡΚΕΙΑ ΤΗΣ ΑΝΑΚΑΤΑΣΚΕΥΗΣ. [...]

10. Επειδή, υπό το πρίσμα των Οδηγιών 2014/24ΕΕ και 2014/25ΕΕ και αντίστοιχα του Ν. 4412/2016, προκύπτει ότι οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς έχουν την ευχέρεια να καθορίζουν όχι μόνο τα ελάχιστα επίπεδα τεχνικής και επαγγελματικής καθώς και οικονομικής και

### **Αριθμός απόφασης: 1289 / 2019**

χρηματοοικονομικής επάρκειας αλλά και τα μέσα απόδειξης αυτών υπό την προϋπόθεση ότι δεν τίθενται υπερβολικά υψηλές και δυσανάλογες με το αντικείμενο της σύμβασης απαιτήσεις. Ειδικότερα, οι αναθέτουσες αρχές, πριν την ανάθεση δημόσιας σύμβασης, έχουν τη δυνατότητα να ελέγχουν την «καταλληλότητα» των οικονομικών φορέων για την εκτέλεση της σύμβασης, εισάγοντας στη διακήρυξη κριτήρια ποιοτικού ελέγχου του υποψηφίου. Η διαδικασία ποιοτικού ελέγχου περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων και τον έλεγχο της τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας, αλλά και της οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας του υποψηφίου αναδόχου. Κατά τη διαδικασία προσδιορισμού των κριτηρίων καταλληλότητας των υποψηφίων πρέπει να τηρούνται βασικές αρχές που απορρέουν από το ενωσιακό δίκαιο, ιδίως της διαφάνειας, της ίσης μεταχείρισης και της αποφυγής κάθε είδους άμεσων ή έμμεσων διακρίσεων. Ο καθορισμός των ικανοτήτων αυτών αποβλέπει στο να διαπιστώσει η αναθέτουσα αρχή, εάν ο εκάστοτε προσφέρων/υποψήφιος ανάδοχος οικονομικός φορέας διαθέτει κατά τεκμήριο την ικανότητα να ανταποκριθεί στην εκτέλεση της σύμβασης και συνίσταται στο να θεσπιστούν εύλογες προϋποθέσεις καταλληλότητας των υποψηφίων να μετάσχουν στον διαγωνισμό. Υπό αυτήν την έννοια, η έκταση των πληροφοριών, καθώς και το ελάχιστο επίπεδο ικανοτήτων που απαιτείται για τη συγκεκριμένη σύμβαση, πρέπει να είναι συνδεδεμένα και ανάλογα προς το αντικείμενο αυτής. Για να διαπιστωθεί εάν τα κριτήρια οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας και τεχνικών και επαγγελματικών ικανοτήτων είναι ανάλογα προς το αντικείμενο της σύμβασης, θα πρέπει να γίνεται κατά περίπτωση αξιολόγηση με γνώμονα την έκταση, τις απαιτήσεις του έργου, καθώς και τον προϋπολογισμό του (βλ. Κατευθυντήρια Οδηγία 13, απόφαση 303/2015, της ΕΑΑΔΗΣΥ), χωρίς πάντως αδικαιολόγητα να περιορίζεται ο ανταγωνισμός. Εξάλλου, με τις ισχύουσες διατάξεις, τίθεται πλέον, περιορισμός ως προς την απαίτηση των αναθετουσών αρχών να ζητούν την υποβολή καταλόγου για την εκτέλεση σχετικών εργασιών, αγαθών ή υπηρεσιών, καθώς ορίζεται ένα μέγιστο χρονικό όριο (τα τελευταία πέντε έτη για τις εργασίες και τα τελευταία τρία έτη για τα αγαθά και τις υπηρεσίες). Ωστόσο, δίνεται η δυνατότητα στην

### **Αριθμός απόφασης: 1289 / 2019**

αναθέτουσα αρχή, εάν το κρίνει απαραίτητο και για συγκεκριμένο οικονομικό φορέα, να λαμβάνει υπόψη της τα αποδεικτικά μέσα που ο οικονομικός φορέας υποβάλλει και για το διάστημα πριν από την πενταετία ή την τριετία. Με άλλα λόγια και σύμφωνα και με την αρχή της αναλογικότητας λαμβάνεται μέριμνα, ώστε οι ελάχιστες απαιτήσεις και τα ζητούμενα δικαιολογητικά να μην υπερβαίνουν τις πραγματικές ανάγκες της υπό ανάθεση σύμβασης.

11. Επειδή, από τις προρρηθείσες προϋποθέσεις του όρου 3.2.B. της διακήρυξης (βλ. σκ. 9) προκύπτει ότι ο αναθέτων φορέας προκειμένου να διασφαλίσει ότι οι συμμετέχοντες οικονομικοί φορείς διαθέτουν την αναγκαία τεχνική και επαγγελματική ικανότητα απαιτεί την απόδειξη εμπειρίας, κατά τη διάρκεια των τελευταίων δέκα (10) ετών, σε συμβάσεις με αντικείμενο την ανακατασκευή (όπου ανακατασκευή νοείται η αντικατάσταση πακέτων του ψυχοτεχνικού υλικού FILL σε υφιστάμενο Πύργο Ψύξης των ΑΗΣ καθώς και σε εργασίες αποκατάστασης του σκελετού στήριξης αυτών (δοκοί από FRP)) ή ανέγερσης Πύργων Ψύξης (όπου ανέγερση νοείται η εγκατάσταση του ψυχοτεχνικού υλικού σε νέους Πύργους Ψύξης των ΑΗΣ εκ των οποίων μια τουλάχιστον να είναι αξίας >43.500,00€. Η απαίτηση δε επιτυχούς ολοκλήρωσης έργων κατά τη διάρκεια δεκαετίας στο αντικείμενο της σύμβασης, ως ανωτέρω αναφέρεται, δε δύναται παραδεκτά να θεωρηθεί ως δυσανάλογη και παραβιάζουσα την αρχή της ίσης μεταχείρισης και του ανταγωνισμού. Και τούτο διότι στην προκείμενη περίπτωση, το αντικείμενο της υπό κρίση διαγωνιστικής διαδικασίας αφορά στην παροχή υπηρεσίας και σύμφωνα με το Μέρος II του Παραρτήματος XII του Προσαρτήματος Α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ στο οποίο απαριθμούνται τα μέσα που μπορεί να επικαλεστεί η αναθέτουσα αρχή προς απόδειξη της τεχνικής ικανότητας των υποψηφίων, η αναθέτουσα αρχή δύναται να απαιτεί «κατάλογο[ς] των κυριότερων παραδόσεων ή των κυριότερων υπηρεσιών που πραγματοποιήθηκαν την τελευταία τριετία, κατά μέγιστο όριο [...]». Εάν είναι ωστόσο απαραίτητο για τη διασφάλιση ικανοποιητικού επιπέδου ανταγωνισμού, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να ορίζουν ότι θα λαμβάνονται υπόψη στοιχεία σχετικών αγαθών ή υπηρεσιών που παραδόθηκαν ή

### **Αριθμός απόφασης: 1289 / 2019**

εκτελέσθηκαν πριν από την τελευταία τριετία [...]. Στην υπό κρίση, όμως, διαγωνιστική διαδικασία και ως προελέχθη ορίζεται χρόνος απόδειξης της ζητούμενης εμπειρίας η τελευταία δεκαετία (2009 - σήμερα), δηλαδή διευρύνεται ο χρόνος των προς απόδειξη της εμπειρίας παρασχεθεισών υπηρεσιών σε σχέση με την οριζόμενη κατά κανόνα από το Νόμο προθεσμία, χωρίς σημειωτέον εν προκειμένω να απαιτείται συγκεκριμένος αριθμός συμβάσεων, κρίνεται εύλογος και ανάλογος των ειδικών απαιτήσεων του αντικείμενου της υπόψη σύμβασης. Δεδομένων άλλωστε των συνεχώς εξελισσόμενων συνθηκών στην αγορά και πιο συγκεκριμένα την ύφεση της τελευταίας δεκαετίας στη χώρα, την ευρύτερη χρηματοοικονομική κατάσταση, την αλλαγή του τρόπου λειτουργίας καθώς και την μείωση των ωρών λειτουργίας των ΑΗΣ και κατά επέκταση των συντηρήσεων που απαιτούνται, το αντικείμενο των εργασιών οι οποίες αφορούν ελάχιστες εγκαταστάσεις στην Ελλάδα (κυρίως ΑΗΣ) και τη συχνότητα/αναγκαιότητα εκτέλεσης αυτών (ανά 3 με 5 έτη), συνάγεται ότι η απαιτούμενη ως άνω εμπειρία κατά τη διάρκεια της τελευταίας δεκαετίας δε δύναται εν προκειμένω να θεωρηθεί υπερβολικός και δυσανάλογος όρος, αφού με τον τρόπο αυτό - διεύρυνση του χρονικού διαστήματος που απαιτείται προς απόδειξη πλήρωσης του όρου - επιτυγχάνεται η αύξηση του ανταγωνισμού (*favor participationis*) με ταυτόχρονη διασφάλιση της ποιότητας και της αρτιότητας των υπηρεσιών που αποτελούν το σκοπό της σύμβασης, από επιχειρήσεις, δυνάμενες να ανταποκριθούν στις αυξημένες απαιτήσεις που απορρέουν από το μέγεθος της εν λόγω σύμβασης (Σ.τ.Ε. ΕΑ 203/2018) δια του ορισμού του χρόνου της απαιτούμενης εμπειρίας στο ειδικότερο αντικείμενο που ο αναθέτων φορέας κρίνει ότι απαιτείται προς πιστοποίηση της απόδειξης της τεχνικής και επαγγελματικής επάρκειας. Ομοίως, ανάλογη και εύλογη κρίνεται και η «απαίτηση» όταν μια εταιρεία έχει υλοποιήσει εργασίες ανέγερσης ήτοι εγκατάσταση ψυχοτεχνικού υλικού σε νέους Πύργους Ψύξης, όπου απαιτείται να ακολουθηθεί μια συγκεκριμένη μεθοδολογία ανέγερσης σκελετών στήριξης και εγκατάστασης, να διαθέτει απολύτως την εμπειρία και ικανότητα να εκτελέσει και εργασίες καθαρισμού, συντήρησης και αντικατάστασης αυτών,

### **Αριθμός απόφασης: 1289 / 2019**

αφού η εργασία αποξήλωσης ακολουθεί την αντίστροφη σειρά και μεθοδολογία αυτής της εγκατάστασης. Το ίδιο δε ισχύει τόσο για το προσωπικό το οποίο εργάζεται αλλά και για τα μέτρα ασφαλείας που θα πρέπει να ληφθούν. Τέλος, επί του ισχυρισμού της προσφεύγουσας ότι η αναφορά για την πλύση των πακέτων ψυχοτεχνικού υλικού με χρήση νερού από προβλεπόμενη απόσταση εκτόξευσης και πίεσης νερού δεν οδηγεί και στη διαμόρφωση ειδικού εν προκειμένω όρου από τον αναθέτοντα φορέα προς ανάλογη ή εξειδικευμένη εμπειρία, εάν κατ' ορθή επισκόπηση του συγκεκριμένου λόγου, η προσφεύγουσα υποστηρίζει ότι εσφαλμένως δεν ζητείται η εμπειρία για εργασίες καθαρισμού ψυχοτεχνικού υλικού όπως αυτές περιγράφονται με βαρύνουσα σημασία στην Τεχνική Περιγραφή, λεκτέο ότι, ανεξάρτητα από το γεγονός ότι η εν λόγω περιγραφείσα διαδικασία είναι διαμορφώσιμη ανάλογα με την κατάσταση και δη υπό τις προϋποθέσεις και περιστάσεις που ενδελεχώς και εναργώς αποτυπώνονται στην προσβαλλόμενη διακήρυξη, σε σύνδεση με τη φθορά και την πλήρωση με φερτά υλικά των πακέτων προς καθαρισμό κάθε φορά, σε κάθε περίπτωση αποτελεί υποσύνολο των απαιτούμενων εργασιών του αντικειμένου της υπόψη σύμβασης και διά της αιτούμενης εμπειρίας καλύπτεται η απόδειξη της τεχνικής επάρκειας εν τω συνόλω προκειμένου για την εκτέλεση του έργου. Mutatis mutandis ισχύουν τα προαναφερόμενα και επί του ειδικότερου ισχυρισμού της προσφεύγουσας ότι θα έπρεπε να αιτείται ρητώς η ..... διά της προσβαλλόμενης διακήρυξής της και την επικαλούμενη εμπειρία και γνώση για την αποξήλωση των σωστών τύπων πακέτων από τον πύργο ψύξης του ΑΗΣ Πτολεμαΐδας III, ομοίως κατ' ορθή επισκόπηση του ισχυρισμού τούτου, δεδομένης της αοριστίας προβολής εν γένει των αιτιάσεων της προσφεύγουσας (βλ. σκ. 7), δεδομένου ότι οι εταιρείες που έχουν ανακατασκευάσει ή ανεγείρει πύργους ψύξης έχουν σαν κύρια εργασία απασχόλησης το συνταίριασμα των διαφόρων πακέτων ψυχοτεχνικού υλικού και την τοποθέτηση κάθε φορά αυτών με τις σωστές διαστάσεις.

12. Επειδή, ως γίνεται παγίως δεκτό, οι τεχνικές προδιαγραφές δεν πρέπει να προκαλούν αδικαιολόγητα εμπόδια στον ανταγωνισμό, η δε

### **Αριθμός απόφασης: 1289 / 2019**

αναθέτουσα αρχή/ αναθέτων φορέας καθορίζει το ελάχιστο επίπεδο τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας των υποψηφίων οικονομικών φορέων, σύμφωνα με τις ανάγκες της/του και τις απαιτήσεις του έργου, θέτει τις ανάλογες τεχνικές προδιαγραφές και εν συνεχεία προβαίνει στην αξιολόγηση των προσφορών, σύμφωνα με την αρχή της ίσης μεταχείρισης και της διαφάνειας, εξασφαλίζοντας την ευρεία συμμετοχή σύμφωνα με τις αρχές του ελεύθερου και ανόθευτου ανταγωνισμού, όπερ εν προκειμένω τα ως άνω τηρούνται, διασφαλίζοντας μάλιστα εν προκειμένω ο αναθέτων φορέας τη διεύρυνση του ελεύθερου και ανόθευτου ανταγωνισμού και τη διασφάλιση της συμμετοχής του μεγαλύτερου δυνατού αριθμού επιχειρήσεων δίχως να θέτει αδικαιολόγητους και ασύνδετους προς το σκοπό του αντικειμένου της οικείας σύμβασης περιορισμούς συμμετοχής.

13. Επειδή, κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω και σύμφωνα με τα όσα έγιναν δεκτά, η υπό εξέταση προσφυγή πρέπει να απορριφθεί ως νόμω και ουσία αβάσιμη.

14. Επειδή, ύστερα από την προηγούμενη σκέψη και σύμφωνα με το άρθρο 363 παρ. 5 του Ν.4412/2016 και το άρθρο 5 παρ. 5 του Π.Δ. 39/2017, το παράβολο που κατέθεσε η προσφεύγουσα πρέπει να καταπέσει.

### **Για τους λόγους αυτούς**

Απορρίπτει τη προσφυγή, σύμφωνα με το σκεπτικό.

Ορίζει την κατάπτωση του παραβόλου.

**Αριθμός απόφασης: 1289 / 2019**

Κρίθηκε και αποφασίστηκε στον Αγ. Ιωάννη Ρέντη, την 1<sup>η</sup> Νοεμβρίου 2019 και εκδόθηκε στον ίδιο τόπο την 18<sup>η</sup> Νοεμβρίου 2019.

**Ο Πρόεδρος**

**Η Γραμματέας**

**Κωνσταντίνος Κορομπέλης**

**Τζέιμυ Γιάννακα**