

Η

ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ

6^ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Συνήλθε στην έδρα της στις 13 Σεπτεμβρίου 2019 με την εξής σύνθεση: Μαργαρίτα Κανάβα, Πρόεδρος–Εισηγήτρια, Ειρήνη Αψοκάρδου και Απόστολος Σιαπέρας Μέλη.

Για να εξετάσει την από 5.8.2019 Προδικαστική Προσφυγή, με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ) 978/5.8.2019 του προσφεύγοντος οικονομικού φορέα με την επωνυμία «» (εφεξής ο «προσφεύγων»), που εδρεύει στην, επί τηςαριθμ., όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

Κατά του «.....» (εφεξής η «αναθέτουσα αρχή»), όπως εκπροσωπείται νόμιμα και κατά της υπ' αριθμόν διακήρυξης ανοικτού δημόσιου ηλεκτρονικού διαγωνισμού με αντικείμενο «Διανομή και παρασκευή φαγητού» για πέντε μήνες, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής (εφεξής η «προσβαλλόμενη»)

Με την προδικαστική προσφυγή του ο προσφεύγων αιτείται να ακυρωθεί η προσβαλλόμενη προκειμένου να αναμορφωθεί το ποσό της προϋπολογιζόμενης δαπάνης της σύμβασης, ώστε να καταστεί επαρκές για την πλήρη κάλυψη του κόστους εκτέλεσης αυτής αλλά και να καταλείπεται εύλογο περιθώριο εργολαβικού κέρδους για τον ανάδοχο.

Η συζήτηση άρχισε, αφού άκουσε την Εισηγήτρια Μαργαρίτα Κανάβα

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά το Νόμο

1. Επειδή, για την άσκηση της προσφυγής του προσφεύγοντος έχει καταβληθεί παράβολο ποσού 968,63 ευρώ (βλ. ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό, την από 2.08.2019 πληρωμή στην Τράπεζα

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

..... και την εκτύπωση από την σελίδα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών περί αυτόματης δέσμευσης) το υπολογίζεται σε ποσοστό 0,5% επί της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης για το οποίο ασκείται η προδικαστική προσφυγή, συνολικής εκτιμωμένης αξίας 193.726,78 ευρώ μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ..

2. Επειδή με την υπ' αριθμό Διακήρυξη η αναθέτουσα αρχή προκήρυξε ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό με αντικείμενο «Διανομή και παρασκευή φαγητού» (CPV), για πέντε μήνες, με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής, προϋπολογισμού 240.220,78 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

3. Επειδή το πλήρες κείμενο της διακήρυξης καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ) στις 23.07.2019 με ΑΔΑΜ, καθώς και στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ, όπου έλαβε αύξοντα αριθμό

4. Επειδή, ο επίδικος διαγωνισμός ενόψει του αντικείμενου του, της προϋπολογισθείσας αξίας της σύμβασης και του χρόνου εκκίνησης της διαδικασίας ανάθεσης εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου IV του Ν. 4412/2016.

5. Επειδή η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή: α) έχει ασκηθεί εμπρόθεσμα καθόσον κατατέθηκε στις 5.08.2019 στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού, λαμβανομένου υπ' όψιν ότι η προσβαλλόμενη Διακήρυξη αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ στις 23.07.2019 και ο προσφεύγων έλαβε γνώση την 2.08.2019, β) ασκήθηκε με τη χρήση του τυποποιημένου εντύπου του Παραρτήματος Ι του ΠΔ 39/2017 και γ) κοινοποιήθηκε στην ΑΕΠΠ από τον προσφεύγοντα αυθημερόν με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 1 του άρθρου 361 και τις παρ. 1 και 2 του άρθρου 362 του Ν. 4412/2016 και την παρ. 1 εδ. α) του άρθρου 4, και την παρ. 2 του άρθ. 8 του ΠΔ 39/2017.

6. Επειδή, ο προσφεύγων έχει, κατ' αρχήν, έννομο συμφέρον για την άσκηση της υπό εξέταση προσφυγής ως ενδεχόμενα βλαπτόμενος εφόσον, κατά δήλωσή του, ο σκοπός και το αντικείμενο των υπηρεσιών του ανταποκρίνονται πλήρως στις ζητούμενες με τη διακήρυξη υπηρεσίες,

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

επιθυμεί δε να συμμετάσχει στο διαγωνισμό με σκοπό την ανάθεση σε αυτόν της εν λόγω σύμβασης και επικαλείται συγκεκριμένους όρους της οικείας διακήρυξης οι οποίοι παραβιάζουν, κατά τους ισχυρισμούς του, τους κανόνες του εσωτερικού και ευρωπαϊκού δικαίου και δεν επιτρέπουν την ανάπτυξη υγιούς ανταγωνισμού, αφού με βάση τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής για τον αριθμό και το χρόνο απασχόλησης του προσωπικού του αναδόχου, αλλά και τις λοιπές δαπάνες που βαρύνουν τον ανάδοχο, όπως τα στοιχεία αυτά προκύπτουν από τα οριζόμενα στις τεχνικές προδιαγραφές, ο προϋπολογισμός της διακήρυξης δεν επαρκεί για την κάλυψη του κόστους εκτέλεσης της σύμβασης, με συνέπεια να εμποδίζεται ή, άλλως, να δυσχεραίνεται ουσιωδώς η συμμετοχή του στο διαγωνισμό με την υποβολή προσφοράς, η οποία να ανταποκρίνεται στις διατάξεις του νόμου, ενώ, σε κάθε περίπτωση, καλείται να συμμετάσχει σ' αυτόν κάτω από εξαιρετικά δυσμενείς προϋποθέσεις.

7. Επειδή στις 7.8.2019 η αναθέτουσα αρχή προέβη σε κοινοποίηση της υπό εξέταση προσφυγής σε όλους τους ενδεχόμενα ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς στην αρχική σελίδα του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού.

8. Επειδή με την υπ' αριθμό 1237/2019 Πράξη της Προέδρου του 6^{ου} Κλιμακίου, ορίσθηκε Εισηγητής και ημερομηνία συζήτησης και κλήθηκε η αναθέτουσα αρχή να υποβάλει τις απόψεις της επί της υπό εξέταση προσφυγής.

9. Επειδή με την με αριθμό πρωτ. 1155/2019 απόφαση της αναθέτουσας αρχής μετατέθηκε η καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών για την Δευτέρα 14.10.2019 και ώρα 14:00 καθώς και η ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού για την Παρασκευή 18.10.2019 και ώρα 9:00.

10. Επειδή η αναθέτουσα αρχή ανήρτησε στις 22.08.2019 στο διαδικτυακό τόπο του διαγωνισμού μέσω της επικοινωνίας τις απόψεις της επί της προδικαστικής προσφυγής, οι οποίες κοινοποιήθηκαν στον προσφεύγοντα αυθημερόν.

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

11. Επειδή, σε συνέχεια των ανωτέρω, η ως άνω προσφυγή νομίμως εισάγεται ενώπιον του 6^{ου} Κλιμακίου της ΑΕΠΠ σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 346 και 360 του ν. 4412/2016 και του άρθρου 3 του Π.Δ/τος 39/2017.

12. Επειδή ο προσφεύγων με την υπό εξέταση προσφυγή του υποστηρίζει ότι :«[.....] Β.Ι.α. Στην προσβαλλόμενη διακήρυξη ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

«2Α.3.2.... Η τεχνική προσφορά θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί από την αναθέτουσα αρχή με το κεφάλαιο «ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ» του Παραρτήματος Ι της διακήρυξης, περιγράφοντας ακριβώς πως οι συγκεκριμένες απαιτήσεις και προδιαγραφές πληρούνται. Περιλαμβάνει ιδίως τα έγγραφα και δικαιολογητικά, βάσει των οποίων θα αξιολογηθεί η καταλληλότητα των προσφερόμενων υπηρεσιών σύμφωνα με τα αναλυτικώς αναφερόμενα στο Παράρτημα Ι-Αναλυτική περιγραφή -Τεχνικές προδιαγραφές της παρούσας.

Ο επιμέρους φάκελος της τεχνικής προσφοράς θα περιέχει συνεπώς, υποχρεωτικά, τα παρακάτω στοιχεία, ψηφιακά υπογεγραμμένα:

1. Πλήρη αναλυτική «Τεχνική Περιγραφή» στην ελληνική γλώσσα για την προσφερόμενη υπηρεσία (κείμενο που δημιουργείται από τον προσφέροντα) και Πίνακα Συμμόρφωσης, σύμφωνα με το υπόδειγμα του Παραρτήματος VI.
2. Υπεύθυνη δήλωση (α) για το χρόνο ισχύος της προσφοράς, (β) ότι δύναται να παρέχει τις υπηρεσίες της καθόλη τη διάρκεια της σύμβασης ώστε να εξασφαλίζεται η απρόσκοπτη λειτουργία του και (γ) δύναται να προσφέρει τις υπηρεσίες της από την επόμενη ημέρα της υπογραφής της σύμβασης. Η υπεύθυνη δήλωση, έχει συνταχθεί μετά την κοινοποίηση της πρόσκλησης για την υποβολή των προσφορών - δικαιολογητικών, υπογράφεται ψηφιακά από το νόμιμο εκπρόσωπο και δεν απαιτεί θεώρηση του γνησίου της υπογραφής.
3. Οποιοδήποτε δικαιολογητικά - πιστοποιητικό ζητείται από το Παράρτημα Ι των Τεχνικών Προδιαγραφών. Ο προσφέρων πρέπει, με ποιινή αποκλεισμού της προσφοράς, να επισυνάψει στην συγκεκριμένη ενότητα της τεχνικής προσφοράς του και τα αντίστοιχα Πιστοποιητικά Διασφάλισης

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

Ποιότητας (άρθρο 82 Ν. 4412/2016), όπως αυτά ζητούνται στο Παράρτημα Ι των Τεχνικών Προδιαγραφών της παρούσας

4. Οικονομική προσφορά ΧΩΡΙΣ ΤΙΜΕΣ.

2.4.4 Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών.

Η Οικονομική Προσφορά συντάσσεται με βάση το αναγραφόμενο στην παρούσα κριτήριο ανάθεσης που είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής....

1. Η προσφερόμενη τιμή δίνεται ανά μήνα χωρίς ΦΠΑ καθώς και συνολικά για τους πέντε (5) μήνες παροχής υπηρεσιών και μέχρι δύο δεκαδικά ψηφία. Θα αναγράφεται ολογράφως και αριθμητικώς. Στις τιμές συμπεριλαμβάνονται και οι των τυχόν υπέρ τρίτων κρατήσεις, ως και κάθε άλλη επιβάρυνση, εκτός από τον Φ.Π.Α.

2. Κατά την ημερομηνία κατάθεσης των προσφορών, οι τιμές δεν επιτρέπεται να είναι ανώτερες από τις αντίστοιχες τιμές του Παρατηρητηρίου Τιμών, όπου αυτές υπάρχουν και να αποδεικνύεται. Σε περίπτωση που το υπό προμήθεια είδος δεν είναι καταχωρημένο στο Παρατηρητήριο Τιμών τότε οι τιμές δεν επιτρέπεται να είναι ανώτερες από την αντίστοιχη προϋπολογιζόμενη τιμή της διακήρυξης.

3. Η τιμή της προσφοράς δεν υπόκεινται σε μεταβολή κατά τη διάρκεια του χρόνου ισχύος της. Σε περίπτωση που ζητηθεί παράταση της διάρκειας ισχύος της προσφοράς, οι διαγωνιζόμενοι δε δικαιούνται, κατά την γνωστοποίηση της συγκατάθεσής τους, να υποβάλλουν νέο πίνακα με την τιμή προσφοράς.

4. Στην προσφορά πρέπει να υπολογιστεί εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους παροχής των υπηρεσιών τους, των αναλώσιμων, του εργολαβικού κέρδους καθώς και των νόμιμων υπέρ Δημοσίου και τρίτων κρατήσεων. Επιπροσθέτως, υποχρεούνται να επισυνάψουν στην προσφορά αντίγραφο της συλλογικής σύμβασης εργασίας στην οποία υπάγονται οι εργαζόμενοι.

5. Η οικονομική προσφορά να περιέχει χωριστούς πίνακες για κάθε κατηγορία απασχολούμενου, ήτοι για τραπεζοκόμους, για μάγειρες και για βοηθητικό προσωπικό μαγειρείων, σύμφωνα με το Παράρτημα V.

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

Η προσφορά θα δοθεί για χρονικό διάστημα πέντε (5) μηνών, αρχής γενομένης από την 1η-10-2019.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι - Τεχνικές Προδιαγραφές - Αναλυτική Περιγραφή

1. ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΕΡΓΑΣΙΑΚΟΥ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟΥ

Το εξωτερικό συνεργείο εστίασης θα δραστηριοποιηθεί στο χώρο σίτισης των ασθενών του Νοσοκομείου σε συνεργασία με το μόνιμο προσωπικό του Τμήματος Διατροφής. Τα καθήκοντα, η ροή εργασίας, το ωράριο εργασίας καθώς και ο τρόπος εργασίας θα ορίζονται από τον Προϊστάμενο του Τμήματος Διατροφής.

2. ΠΡΟΫΠΟΘΕΣΕΙΣ

2α ΓΕΝΙΚΕΣ ΠΡΟΫΠΟΘΕΣΕΙΣ

Το εξωτερικό συνεργείο εστίασης θα πρέπει να πληροί τις παρακάτω γενικές προϋποθέσεις:

- Τα άτομα τα οποία θα το στελεχώσουν θα πρέπει να έχουν ηλικία άνω των 18 ετών και να είναι απόφοιτοι Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης, ώστε να γνωρίζουν πολύ καλά την Ελληνική γλώσσα (γραφή και ανάγνωση) για την όσο το δυνατόν καλύτερη επικοινωνία με τους ασθενείς αλλά και το υπόλοιπο προσωπικό.
- Θα πρέπει να παρέχει υποχρεωτικά πιστοποιητικό υγείας για όλο το προσωπικό του, προκειμένου να διασφαλίζεται η υγεία των υπολοίπων εργαζομένων και ασθενών αλλά και η ποιότητα των παραγόμενων γευμάτων.
- Θα πρέπει να τηρεί τους όρους και τις προϋποθέσεις για τον ασφαλή χειρισμό των Τροφίμων, όπως αυτές ορίζονται από την ισχύουσα Υγειονομική νομοθεσία (τήρηση βασικών αρχών του H.A.C.C.P και οδηγιών Ορθής Πρακτικής για τους χώρους Μαζικής Εστίασης του ΕΦΕΤ) και να προσκομίσει βεβαιώσεις ισχύος των συστημάτων διαχείρισης: ISO 9000:2008 για το σύστημα διαχείρισης ποιότητας, ISO 22000:2005 για το σύστημα διαχείρισης τροφίμων, OHSAS 18001:2007 για το σύστημα διαχείρισης υγιεινής και ασφάλειας στην εργασία και ISO 26000:2010 για την εταιρική ευθύνη και όσα απαιτούνται από το άρθρο 309 του Ν.4412/2016.
- Θα πρέπει να τηρεί το πρόγραμμα εκπαίδευσης του προσωπικού του.

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

- Θα πρέπει να παρέχει στο προσωπικό του την ενδεδειγμένη στολή εργασίας (ένδυμα, υπόδημα, καπελάκι).
- Θα πρέπει να επιβαρύνεται με την αντικατάσταση για κάθε βλάβη που θα υποστεί ο εξοπλισμός, η οποία θα προκληθεί από το προσωπικό του και δεν είναι εφικτό να επισκευαστεί από το εξειδικευμένο προσωπικό του
- Θα πρέπει να ορίσει επόπτη του (ο οποίος δεν θα συμπεριλαμβάνεται στα άτομα που ζητούνται από το εκτός εάν εργάζεται και ο ίδιος) ο οποίος θα συνεργάζεται με το Τμήμα Διατροφής του Νοσοκομείου και τα αντίστοιχα τμήματα διανομής φαγητού, για την τήρηση του προγράμματος εργασίας και την εκτέλεση του συνόλου των εντολών και οδηγιών των σχετικών με τη σίτιση των ασθενών.
- **2β ΕΙΔΙΚΕΣ ΠΡΟΫΠΟΘΕΣΕΙΣ**
- Πιστοποίηση Υγείας
- Για την έκδοση του πιστοποιητικού υγείας είναι απαραίτητες οι ακόλουθες εργαστηριακές εξετάσεις με συνημμένη γνωμάτευση παθολόγου:
 - Παρασιτολογική κοπράνων -καλλιέργεια κοπράνων
 - ακτινογραφία θώρακος
 - Σε περίπτωση που κατά τη διάρκεια της βάρδιας παρουσιαστεί νόσημα που μπορεί να επιμολύνει τα τρόφιμα, το συνεργείο εστίασης έχει τη νομική υποχρέωση να απομακρύνει το άτομο από την εργασία του και να το παραπέμψει για ιατρική εκτίμηση μέχρι την πλήρη ανάρρωσή του, η οποία θα πρέπει να βεβαιώνεται με γνωμάτευση του θεράποντα ιατρού.
- Ενδυμασία
- Η στολή εργασίας (ένδυμα, υπόδημα, καπελάκι) θα πρέπει να είναι σύμφωνη με το σχέδιο και το χρώμα που ορίζει το (Τραπεζοκόμες ->ροζ, Μάγειρες -> Μπλε -Λευκό, Βοηθητικό προσωπικό-> Γκρι).
- Ο καθαρισμός της στολής θα πρέπει να γίνεται από κάθε εργαζόμενο ξεχωριστά. Η στολή θα πρέπει να είναι πάντα καθαρή, ενώ η εμφάνιση του προσωπικού θα πρέπει να διέπεται από τους κανόνες ευπρέπειας.
- Το Τμήμα Διατροφής θα προσδιορίσει την ανάγκη χρήσης γαντιών μιας χρήσης, μάσκας ή άλλου είδους προστασίας το οποίο κρίνεται απαραίτητο για

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

την ασφάλεια της σίτισης αλλά και την προστασία του προσωπικού από ασθενείς οι οποίοι πάσχουν από μεταδιδόμενα νοσήματα

- **Εκπαίδευση Προσωπικού**

- Η εκπαίδευση αφορά στο σύνολο του προσωπικού που θα απασχοληθεί στον τομέα της σίτισης των ασθενών και στόχο έχει να καταστήσει τα άτομα αυτά ικανά ώστε να χειρίζονται με ασφάλεια τα τρόφιμα, την καθαριότητα και υγιεινή των σκευών και χώρων καθώς και τις οδηγίες διατροφής των ασθενών.

- Η υλοποίηση της εκπαίδευσης θα πρέπει να πραγματοποιείται πριν από την έναρξη της συνεργασίας του με τον ανάδοχο και να αποδεικνύεται με σχετική βεβαίωση. Αντίγραφο αυτής θα υπάρχει στο αρχείο προσωπικού (που θα τηρείται στο Τμήμα Διατροφής) μαζί με τα βιβλιάρια υγείας των εργαζομένων στο, ώστε να είναι διαθέσιμα στην επιτροπή ελέγχων του ΕΦΕΤ.

- Η εκπαίδευση των εργαζομένων θα πρέπει να πραγματοποιείται σε πιστοποιημένο φορέα και να βασίζεται στο Πρόγραμμα Εκπαίδευσης του ΕΦΕΤ «Βασικές Αρχές για την υγιεινή και ασφάλεια των Τροφίμων».

- Υπεύθυνος εκπαίδευσης είναι ο ανάδοχος.

- Η εκπαίδευση του προσωπικού θα συνεχίζεται και εντός του, τόσο βάσει οδηγιών προφορικών αλλά και γραπτών όσο και βάσει προγράμματος το οποίο θα καταρτίζεται από το Τμήμα Διατροφής σε συνεργασία με την Επιτροπή Νοσοκομειακών Λοιμώξεων.

- **ΣΥΝΘΕΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ**

ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ	ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ	ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗ
ΤΡΑΠΕΖΟΚΟΜΟΙ	23	11 8ωρα/ημέρα 10 4ωρα/ημέρα 1 3ωρα/ημέρα 1 7ωρα/ημέρα
ΜΑΓΕΙΡΕΣ	3	2 6 ωρα/ημέρα 1 4 ωρα/ημέρα

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

ΒΟΗΘΗΤΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΜΑΓΕΙΡΕΙΩΝ	2	2 6 ωρα/ημέρα
---	----------	----------------------

Όλα τα άτομα θα απασχολούνται καθημερινά επί 7 ημέρες/εβδομάδα, δηλαδή 166 ώρες/ημέρα (1162 ώρες/εβδομάδα).

-Στο θα υπάρχει ονομαστικός κατάλογος των εργαζομένων του συνεργείου που θα απασχολούνται στο Τμήμα Διατροφής, ο οποίος θα ενημερώνεται για κάθε αλλαγή στη σύνθεσή του και θα γνωστοποιείται στο Τμήμα Διατροφής....»

Κατά τα παραπάνω, το προσωπικό του αναδόχου θα παρέχει και για τους πέντε μήνες της διάρκειας της σύμβασης, εργασία καθ' όλες τις ημέρες αυτής, ανεξαρτήτως αν αυτές είναι αργίες ή Κυριακές και το σύνολο των ωρών εργασίας τους ανά ημέρα θα ανέρχεται σταθερά και χωρίς μεταβολή αναλόγως τυχόν της ημέρας, σε 166 ώρες, οι οποίες καθημερινά θα κατανέμονται σε 28 αυτοτελείς θέσεις εργασίας. Οι εργαζόμενοι θα είναι τουλάχιστον υποχρεωτικής εκπαίδευσης, χωρίς να απαιτείται προϋπηρεσία τους. Δεν τίθεται περιορισμός στον συνολικό αριθμό αυτοτελών εργαζόμενων που ο ανάδοχος θα απασχολήσει και έτσι είναι δυνατόν να κατανέμει τις παραπάνω ώρες, ανεξαρτήτως ημέρας, εβδομάδας ή μήνα εκ περιτροπής σε περισσότερα των 28 ατόμων, και άνευ ανωτάτου ορίου αριθμού απασχολούμενων (υπό την προϋπόθεση βέβαια ότι δηλωθούν σχετικά, εκπαιδευθούν και ο ανάδοχος προσκομίσει κάθε κατά τη σύμβαση και τη διακήρυξη αναγκαίο έγγραφο), καθ' οιονδήποτε τρόπο αυτών επιθυμεί. Το πραγματικό γεγονός είναι ότι θεωρούνται εργατοτεχνίτες, ήτοι παρέχοντες κυρίως χειρωνακτική και σωματική εργασία σχετίζεται με την τυχόν εφαρμογή υπέρ των εργαζομένων ευνοϊκών διατάξεων και ουδόλως συνέχεται με τον τρόπο αμοιβής τους και ούτως τον υπολογισμό του εργατικού κόστους.

Εξάλλου, στο άρθρο 68 του Ν. 3863/2010 (Φ.Ε.Κ. Α' 115/15-7-2010), όπως έχει συμπληρωθεί και τροποποιηθεί με τα άρθρα 24 του Ν. 3996/2011 (Φ.Ε.Κ. Α' 170/5-8-2011) και 22 του Ν. 4144/3013 (Φ.Ε.Κ. Α' 88/18-4-2013), τις διατάξεις του οποίου, άλλωστε, αποδίδουν οι όροι της διακήρυξης, ορίζονται μεταξύ άλλων τα εξής: «Συμβάσεις εργολαβίας εταιρειών παροχής υπηρεσιών

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

1. Η εκάστοτε αναθέτουσα αρχή, δηλαδή το Δημόσιο, τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.), οι φορείς και οι οργανισμοί του δημόσιου τομέα, όπως αυτός προσδιορίζεται από τις οικείες διατάξεις, η οποία (αρχή) αναθέτει απευθείας ή προκηρύσσει διαγωνισμό για την ανάθεση παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης, υποχρεούται να ζητά από τις εταιρείες παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης (εργολάβοι) να αναφέρουν στην προσφορά τους, εκτός των άλλων, τα εξής:

α) Τον αριθμό των εργαζομένων που θα απασχοληθούν στο έργο, β) Τις ημέρες και τις ώρες εργασίας.

γ) Τη συλλογική σύμβαση εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι.

δ) Το ύψος του προϋπολογισμένου ποσού που αφορά τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές αυτών των εργαζομένων.

ε) Το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα προϋπολογισθέντα ποσά.

στ) Τα τετραγωνικά μέτρα καθαρισμού ανά άτομο, όταν πρόκειται για καθαρισμό χώρων.

Οι εταιρείες παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης (εργολάβοι) υποχρεούνται, με ποινή αποκλεισμού, να εξειδικεύουν σε χωριστό κεφάλαιο της προσφοράς τους τα ως άνω στοιχεία. Στην προσφορά τους πρέπει να υπολογίζουν εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους παροχής των υπηρεσιών τους, των αναλώσιμων, του εργολαβικού τους κέρδους και των νόμιμων υπέρ Δημοσίου και τρίτων κρατήσεων. Επιπροσθέτως, υποχρεούνται να επισυνάπτουν στην προσφορά αντίγραφο της συλλογικής σύμβασης εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι.

2. ... 3. Στη σύμβαση που συνάπτει η εκάστοτε αναθέτουσα αρχή με τους εργολάβους περιλαμβάνονται τα στοιχεία α' έως στ' της πρώτης παραγράφου, καθώς και ειδικός όρος για την εφαρμογή των διατάξεων της εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας και της νομοθεσίας περί υγείας και ασφάλειας των εργαζομένων και πρόληψης του επαγγελματικού κινδύνου.

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

Όταν δεν αναγράφονται τα ανωτέρω στοιχεία και όροι, η σύμβαση είναι άκυρη και απορρίπτεται η δαπάνη πληρωμής.

4. ... 5. Όταν οι υπηρεσίες ή οι επιτροπές παρακολούθησης καλής εκτέλεσης του έργου του αποδέκτη των υπηρεσιών διαπιστώνουν παραβάσεις των όρων του παρόντος άρθρου κατά τη διάρκεια υλοποίησης του έργου, η σύμβαση καταγγέλλεται από την αναθέτουσα αρχή. Όταν οι παραβάσεις διαπιστώνονται κατά την παραλαβή του έργου, τα δικαιώματα που απορρέουν από τη σύμβαση δεν ικανοποιούνται, καταβάλλονται, όμως, από τον αποδέκτη των υπηρεσιών οι αποδοχές στους εργαζομένους και αποδίδονται οι ασφαλιστικές τους εισφορές...».

Σχετικά με την σκοπιμότητα θέσπισης της ανωτέρω ρύθμισης, στην αιτιολογική έκθεση του Ν. 3863/2010 αναφέρονται τα ακόλουθα:

«Με την παρούσα διάταξη θεσπίζεται μία σειρά κανόνων προς διασφάλιση των εργασιακών και ασφαλιστικών δικαιωμάτων των εργαζομένων, οι οποίοι απασχολούνται μέσω εταιρειών παροχής υπηρεσιών-εργολάβων στο Δημόσιο, ν.π.δ.δ., ΟΤΑ, καθώς και σε επιχειρήσεις Ιδιωτικού Τομέα και σε φυσικά πρόσωπα. Παράλληλα, συμβάλλει στη θέσπιση νομοθετικού πλαισίου για τον εντοπισμό της αδήλωτης εργασίας και την αντιμετώπισή της...

Ειδικότερα με την παράγραφο 1 ορίζεται ότι, οι αναφερόμενοι φορείς όταν αναθέτουν ή προκηρύσσουν έργα φύλαξης ή καθαρισμού έχουν την υποχρέωση στην διακήρυξη να περιλαμβάνουν ως ζητούμενα τα υπό στοιχεία α' έως στ' της παραγράφου και οι εργολάβοι να αναφέρουν και αναλύουν, με ποινή αποκλεισμού, τα ίδια στοιχεία σε χωριστό κεφάλαιο της προσφορά τους. Με τον τρόπο αυτό δίνεται η δυνατότητα στις επιτροπές αξιολόγησης των προσφορών να αξιολογούν με επαρκή στοιχεία τις προσφορές και να μην παρατηρείται το φαινόμενο το συνολικό ποσό της προσφοράς να είναι μικρότερο εκείνου του μισθολογικού κόστους...».

Από τους ενδεικτικά αναφερόμενους πιο πάνω όρους της διακήρυξης, αλλά και την απολύτως συναφή διάταξη του άρθρου 68 παρ. 1 του Ν. 3863/2010, καθίσταται σαφές ότι ο ανάδοχος, όπως είναι εύλογο, υποχρεούται να τηρεί απαρέγκλιτα τις διατάξεις της εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας και να καταβάλει στο απασχολούμενο προσωπικό εστίασης και διανομής φαγητού το

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

σύνολο των αποδοχών που δικαιούται, πλέον των αναλογουσών ασφαλιστικών εισφορών, να παρέχει τις νόμιμες άδειες και γενικά να συμμορφώνεται προς τις υποχρεώσεις του, ως εργοδότη, έναντι των υπαλλήλων του.

Παράλληλα, εκτός από τις αποδοχές του προσωπικού και τις αναλογούσες επ' αυτών ασφαλιστικές εισφορές, το ποσό της οικονομικής προσφοράς πρέπει να είναι επαρκές για την καταβολή των νόμιμων κρατήσεων, με τις οποίες βαρύνεται ο ανάδοχος, ώστε, μετά την αφαίρεση αυτών, αλλά και τον συνυπολογισμό του εκτιμώμενου κόστους διοικητικής υποστήριξης, του κόστους των υλικών, αναλωσίμων κ.λπ. που απαιτούνται για την εκτέλεση της σύμβασης, να απομένει εύλογο ποσό εργολαβικού κέρδους. Αυτό σημαίνει ότι, μετά την αφαίρεση των προβλεπόμενων κρατήσεων, του αναφερόμενου στην προσφορά κόστους διοικητικής υποστήριξης, του κόστους υλικών, αναλωσίμων κ.λπ., το εναπομένον ποσό της οικονομικής προσφοράς του υποψηφίου πρέπει να είναι ικανό να καλύψει το ελάχιστο απαιτούμενο εργοδοτικό κόστος (ΕΑΣΤΕ 1069/2009, 840/2008 κ.ά.).

Ενόψει των ως άνω όρων της διακήρυξης, και σε απόλυτη συσχέτιση προς αυτούς, επισημαίνεται ότι, όπως έχει κριθεί συναφώς από τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικράτειας, σύμφωνα με την αρχή της νομιμότητας, που διέπει το σύνολο της διοικητικής δράσης, κάθε διακήρυξη δημόσιου διαγωνισμού πρέπει, ακόμη και αν ελλείπει σχετική ρήτρα, να ερμηνεύεται ως επιβάλλουσα στους διαγωνιζόμενους να τηρούν, κατά τη διαμόρφωση της προσφοράς τους, τις κείμενες διατάξεις, μεταξύ των οποίων προέχουσα θέση έχουν οι διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας περί της κατώτερης νόμιμης αμοιβής της εργασίας και της νομοθεσίας περί κοινωνικής ασφάλισης. Αντίθετη εκδοχή, σύμφωνα με την οποία, ελλείψει σχετικής ρήτρας στη διακήρυξη, οι διαγωνιζόμενοι θα μπορούσαν να διαμορφώνουν την προσφορά τους και κάτω του ελάχιστου, κατά το νόμο, εργατικού κόστους, ο δε έλεγχος του στοιχείου αυτού δεν θα γινόταν κατά την κατάθεση των προσφορών αλλά μετά τη σύναψη της σχετικής σύμβασης, δεν παραβιάζει μόνον την αρχή της νομιμότητας της διοικητικής δράσης, αλλά δημιουργεί συνθήκες αθέμιτου ανταγωνισμού και προσκρούει, για το λόγο αυτό και στις αρχές της ισότητας

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

των διαγωνιζομένων και της διαφάνειας της διαδικασίας (ΕΑΣΤΕ 840/2008, 791/2008), αφού οδηγεί σε μειονεκτική θέση τους καλόπιστους διαγωνιζόμενους, οι οποίοι διαμορφώνουν την προσφορά τους σεβόμενοι τις απαιτήσεις του νόμου και της διακήρυξης, ως προς ό,τι αφορά τους όρους αμοιβής και ασφάλισης του απασχολούμενου προσωπικού.

Πράγματι, όπως έχει γίνει δεκτό και από το Ελεγκτικό Συνέδριο, η υποβολή ασυνήθιστα χαμηλής προσφοράς, εφόσον δεν αιτιολογείται επαρκώς, νοθεύει τον ανταγωνισμό και πλήττει την αρχή της ισότητας των συμμετεχόντων στους δημόσιους διαγωνισμούς, καθώς με τον τρόπο αυτό αποκλείονται οι λοιποί συμμετέχοντες κατά το στάδιο της οικονομικής αξιολόγησης από τον διαγωνιζόμενο εκείνον, ο οποίος προσφέρει τις υπηρεσίες του αντί ασυνήθιστα χαμηλού τιμήματος, αναφορικά με τα κρατούντα στην αγορά για το οικείο είδος υπηρεσιών. Επίσης, η υποβολή της προσφοράς αυτής δύναται να πλήξει και το δημόσιο συμφέρον, στο μέτρο που ο ανάδοχος που έχει υποβάλει ασυνήθιστα χαμηλή προσφορά και έχει επιτύχει την υπέρ αυτού κατακύρωση του αποτελέσματος του διαγωνισμού, ενδέχεται, κατά λογική ακολουθία, να επιχειρήσει κατά την εκτέλεση των υπηρεσιών να καλύψει τη ζημία που υφίσταται λόγω του ασυνήθιστα χαμηλού τιμήματος που λαμβάνει, με μείωση της ποιότητας ή και της ποσότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών (βλ. πράξη 240/2007 VI Τμ. Ε.Σ.).

Έχει επίσης κριθεί σχετικά ότι είναι απορριπτέα, ως προφανώς ζημιογόνος, οικονομική προσφορά η οποία υπολείπεται του ελάχιστου κόστους μισθοδοσίας του προσωπικού που θα απασχοληθεί με την παροχή των ζητούμενων υπηρεσιών, όπως το κόστος αυτό προσδιορίζεται από την ισχύουσα νομοθεσία και τις συναφείς συλλογικές συμβάσεις εργασίας, με βάση τις οποίες πρέπει να ερμηνεύεται η διακήρυξη του διαγωνισμού (ΕΑΣΤΕ 135/2011, 136/2011, 1122/2010, 1255/2009, βλ. και ΕΑΣΤΕ 1344/2008, 1090/2006, πρβλ. ΣΤΕ 4058/2001, 805/2001). Υπ' αυτή την έννοια, δεν μπορεί να υποβληθεί παραδεκτή προσφορά από διαγωνιζόμενο, εφόσον, κατά το οικονομικό της σκέλος, δεν έχουν ληφθεί υπόψη, κατά τον υπολογισμό του ελάχιστου κόστους παροχής των ζητούμενων υπηρεσιών, οι αμοιβές του προσωπικού, όπως αυτές ίσχυαν κατά το χρόνο λήξης της προθεσμίας

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

υποβολής των προσφορών, με βάση την οικεία συλλογική σύμβαση εργασίας (πρβλ. ΕΑΣΤΕ 134/2011, 873/2010, 628/2010). Συνεπώς, η ελάχιστη αφετηρία για τον υπολογισμό της προσφερόμενης τιμής δεν μπορεί να υπολείπεται του ελάχιστου νόμιμου εργοδοτικού κόστους, όπως αυτό διαμορφώνεται με την εν λόγω συλλογική ρύθμιση και τις λοιπές εφαρμοστέες διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας.

Περαιτέρω, όπως γίνεται δεκτό, ο απαιτούμενος από τους ανωτέρω παρατεθέντες όρους της διακήρυξης, αλλά και τις διατάξεις του άρθρου 68 παρ. 1 του Ν. 3863/2010, υπολογισμός, στις προσφορές των διαγωνιζομένων, ενός εύλογου ποσοστού διοικητικού κόστους παροχής των υπηρεσιών τους, του κόστους των αναλωσίμων, των εργαλείων, μηχανημάτων κ.λπ., καθώς και των νόμιμων κρατήσεων, αποσκοπεί στην αναλυτική περιγραφή του κόστους παροχής των εργασιών, ούτως ώστε να είναι ελέγξιμο το ύψος της οικονομικής προσφοράς σε σχέση με το αντικείμενο της υπηρεσίας. Έτσι, σύμφωνα με τη νομολογία της Επιτροπής Αναστολών του ΣτΕ, στο εργοδοτικό κόστος «... προστίθεται υποχρεωτικά και το αναγκαίο επιπλέον κόστος παροχής της υπηρεσίας... τούτο δε ευλόγως ώστε να αποτρέπεται αφενός η έμμεση καταστρατήγηση της επί ποινή αποκλεισμού ... υποχρέωσης του αναδόχου να προσφέρει τιμή, η οποία καλύπτει πραγματικά και όχι πλασματικά το κόστος των αμοιβών και της ασφάλισης του προσωπικού και αφετέρου της επίσης επί ποινή αποκλεισμού τιθέμενης υποχρέωσής του να μην εφαρμόζει πολιτική τιμών κάτω του πραγματικού κόστους...» (ΕΑΣΤΕ 1255/2009). Τούτο, διότι όπως έχει κριθεί, «...η οικονομική προσφορά διαγωνιζόμενου δεν μπορεί, κατά κοινή αντίληψη, να συντίθεται μόνο από το κόστος της μισθοδοσίας του προσωπικού που θα απασχοληθεί στην παροχή των ένδικων υπηρεσιών φύλαξης, αλλά θα πρέπει να περιλαμβάνει και το λειτουργικό (διοικητικό) κόστος, καθώς επίσης και να καταλείπει και κάποιο περιθώριο κέρδους, ώστε να μη θέτει σε κίνδυνο την εκτέλεση της σχετικής σύμβασης...» (ΕΑ ΣΤΕ 328/2013 βλ. και ΕΑ ΣΤΕ 675/2002, 272/2008, 1257/2009, 1262/2009, 1297/2009, 1299/2009, 970/2010, 187/2013).

Τέλος, όπως ήδη αναφέρθηκε, για την διαμόρφωση της οικονομικής προσφοράς λαμβάνονται υπόψη και συμπεριλαμβάνονται σ' αυτήν οι νόμιμες

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

κρατήσεις, με τις οποίες βαρύνεται ο ανάδοχος (βλ. μεταξύ άλλων ΕΑΣΤΕ 327/2010, 1257/2009, 1069/2009, 840/2008 κ.ά.). Επομένως, μετά την αφαίρεση των νόμιμων κρατήσεων (αλλά και των λοιπών στοιχείων κόστους που συνυπολογίζονται για τη διαμόρφωση της προσφοράς (εξοπλισμός, αναλώσιμα, είδη ατομικής υγιεινής, κόστος εγγυητικών επιστολών κ.λπ.), το εναπομένον ποσό της οικονομικής προσφοράς του υποψηφίου πρέπει να είναι ικανό να καλύψει το ελάχιστο απαιτούμενο εργοδοτικό κόστος.

Όπως γίνεται αντιληπτό από τα προεκτεθέντα, προκειμένου ο ανάδοχος να έχει τη δυνατότητα να εκπληρώσει τις αναφερόμενες πιο πάνω υποχρεώσεις του και, φυσικά, να καλύψει το λειτουργικό κόστος παροχής των υπηρεσιών καθαριότητας αλλά και να αποκομίσει ένα εύλογο κέρδος, θα πρέπει το οικονομικό αντικείμενο του διαγωνισμού να είναι τέτοιου ύψους, ώστε, συνεκτιμωμένων των ανωτέρω στοιχείων, να επιτρέπει τη σύναψη σύμβασης η οποία θα καλύπτει το κόστος παροχής των ζητούμενων υπηρεσιών και επομένως δεν θα αποβαίνει οικονομικώς επιζήμια για τον ανάδοχο, δεδομένου ότι αυτός, σε αντίθετη περίπτωση, δεν αποκλείεται να επιχειρήσει, κατά την εκτέλεση των υπηρεσιών, να καλύψει τη ζημία που υφίσταται λόγω του ασυνήθιστα χαμηλού τιμήματος που λαμβάνει, με μείωση της ποιότητας ή και της ποσότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών (βλ. πράξη 240/2007 VI Τμ. Ε.Σ.).

2.α. Σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 1 Β.Δ 16/18.7.20 και Β.Δ 24.7./21.8.20. εργάτης θεωρείται ο μισθωτός, ο οποίος κατά κύριο λόγο παρέχει σωματική εργασία. Στην εργατική νομοθεσία οι εργάτες αποκαλούνται πολλές φορές και εργατοτεχνίτες. Οι τελευταίοι αυτοί όροι υποδηλώνουν ειδικευμένους εργάτες, που εξακολουθούν, όμως, να διατηρούν την ιδιότητα του εργάτη. Αντίθετα, σύμφωνα με το άρθρο 1 του Ν.2655/1953, υπάλληλος (ιδιωτικός) θεωρείται ο μισθωτός, ο οποίος παρέχει κατά κύριο λόγο μη σωματική εργασία, δηλαδή πνευματική.

Κατά τη σαφή έννοια των ανωτέρω συνδυασμένων διατάξεων, η διάκριση του μισθωτού ως εργάτη ή υπαλλήλου εξαρτάται από το είδος, τη φύση και τη μορφή της παρεχόμενης εργασίας δηλαδή από στοιχεία καθαρώς αντικειμενικά. τα οποία συγκροτούν το ουσιαστικό κριτήριο διάκρισης και όχι

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

από τον περιεχόμενο στη σύμβαση χαρακτηρισμό αυτού ή από τον τρόπο αμοιβής του (με μισθό ή με ημερομίσθιο).

Είναι κοινώς αποδεκτό, ότι οι τραπεζοκόμοι, οι μάγειρες και οι βοηθοί μαγειρείων παρέχουν χειρωνακτική και σωματική εργασία. Συνεπώς, δεν μπορούν, σε καμία περίπτωση, να θεωρηθούν υπάλληλοι, με μηνιαία αμοιβή 650,00 €, σύμφωνα με την υπ' αριθ. οικ. 4241/127/30-1-2019 απόφαση της Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης «Καθορισμός κατώτατου μισθού και κατώτατου ημερομισθίου για τους υπαλλήλους και τους εργατοτεχνίτες όλης της χώρας» (Φ.Ε.Κ. Β' 173/30-1-2019). Το κόστος απασχόλησης αυτών, πρέπει να καταρτιστεί σύμφωνα με τη νομοθεσία και την Εθνική Γενική Συλλογική Σύμβαση Εργασίας για εργατοτεχνίτες που αμείβονται με ημερομίσθιο ήτοι 29.04€ ημερησίως το οποίο αντιστοιχεί σε 755.04 € μηνιαίως. ($29.04 \text{ €} * 26 \text{ ημέρες πληρωμής} = 755,04\text{€} / \text{μήνα}$).

Εν προκειμένω, με βάση τα τεχνικά και οικονομικά δεδομένα της προσβαλλόμενης υπ' αριθ. διακήρυξης, το απαιτούμενο ελάχιστο εργολαβικό κόστος υπερβαίνει το προϋπολογισθέν με τη διακήρυξη ποσό, που αφορά την παροχή υπηρεσιών διανομής και παρασκευής φαγητού στο Γενικό «.....», όπως αυτό αποδεικνύεται από τους αναλυτικούς υπολογισμούς που περιλαμβάνονται στους πίνακες που ακολουθούν. Από τους πίνακες αυτούς αποδεικνύεται ότι το εργατικό κόστος και οι κρατήσεις, υπερβαίνουν τον προϋπολογισμό πλέον ΦΠΑ κατά 1.938,06 € μηνιαίως, δίχως να υπολογίζεται στο ποσό αυτό το διοικητικό κόστος παροχής των υπηρεσιών καθώς και κάποιο εργολαβικό κέρδος.

Συγκεκριμένα, σύμφωνα με τις διατάξεις της κείμενης εργατικής νομοθεσίας, όπως αυτές μάλιστα ερμηνεύονται και εφαρμόζονται από τα δικαστήρια, το ελάχιστο νόμιμο εργατικό κόστος ανά ειδικότητα απασχόλησης υπολογίζεται ως εξής:

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

A/A	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΣΤΟΙΧΕΙΟΥ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΤΟΜΩΝ	ΜΗΝΙΑΙΑ ΔΑΠΑΝΗ ΚΑΤΑ ΑΤΟΜΟ	ΜΗΝΙΑΙΑ ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ	ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ (ΜΗΝΙΑΙΑ Χ5 ΜΗΝΕΣ)
1	Μικτές αποδοχές προσωπικού (καθαριστές - στριες και επόπτες) με πλήρη απασχόληση	2,80	755,04	2.114,11	10.570,55
2	Εισφορές ΙΚΑ εργοδότη	2,80	187,33	524,52	2.622,60
3	Κόστος επιδόματος αδείας (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη)	2,80	80,25	224,70	1.123,50
4	Κόστος δώρων Πάσχα και Χριστουγέννων (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη)	2,80	143,65	402,22	2.011,10
5	Επιπλέον κόστος Κυριακών - Αργιών (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη) βωρης απασχόλησης	0,40	706,77	282,71	1.413,55
6	Κόστος αντικαταστατών εργαζομένων σε κανονική άδεια	2,80	103,09	288,65	1.443,25
ΣΥΝΟΛΟ ΕΡΓΑΤΙΚΟΥ ΜΑΓΕΙΡΩΝ				3.836,91	19.184,55

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΝΑΛΥΣΗΣ ΕΡΓΑΤΙΚΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ					
ΜΑΓΕΙΡΕΣ					
A/A	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΣΤΟΙΧΕΙΟΥ	ΜΕΘΟΔΟΣ ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΜΗΝΙΑΙΟΥ ΚΟΣΤΟΥΣ ΚΑΤ' ΑΤΟΜΟ	ΤΥΠΟΣ ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΜΗΝΙΑΙΟΥ ΚΟΣΤΟΥΣ ΚΑΤ' ΑΤΟΜΟ		
1	Μικτές αποδοχές προσωπικού (καθαριστές * στριες και επόπτες) με πλήρη απασχόληση	Πολλαπλασιάζουμε το ημερομίσθιο 29,04 € (N.4093/2012 & Ερμηνευτική Εγκύκλιος υπ' αρ. πρωτ. 26352/839/28-11-2012) με τις 26 ημέρες πληρωμής (βλ. Τόμος 63/2007, Δ.Ε.Ν. Τεύχος 1501, σελ. 1261-1262)		29,04*26	
2	Εισφορές ΙΚΑ εργοδότη	Πολλαπλασιάζουμε το μηνιαίο κόστος κατ' άτομο 755,04 € με 24,81% εργοδοτικές εισφορές (βλ. άρθρο 97 Ν. 4387/2016 και Πίνακας ποσοστών ασφαλισίας ΙΚΑ, ΔΕΝ 2016 σελ. 578, Ν. 4549/2018 άρθρο 19).		755,04*24,81%	
3	Κόστος επιδόματος αδείας (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη)	Πολλαπλασιάζουμε το τακτικό ημερομίσθιο 32,15 € με τις 2 αναλογούσες ημέρες το μήνα (βλ. άρθρο 3 του Α.Ν. 539/45 και άρθρο 3 παρ. 16 Ν. 4504/66) και προσθέτουμε 24,81% εισφορές εργοδότη.		32,15*2*1,2481	
4	Κόστος δώρων Πάσχα και Χριστουγέννων (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη)	ΔΩΡΑ ΕΟΡΤΩΝ: Πολλαπλασιάζουμε το τακτικό ημερομίσθιο 32,15 € με τις 17,184 (2/19*92 Δ.Χ. και 1/8*60 Δ.Π.) περίπου αναλογούσες ημέρες την περίοδο των πέντε μηνών, στο γινόμενο προσθέτουμε 4,167% (0,5/12) αναλογία του επιδόματος αδείας (βλ. άρθρο 1 παρ. 1α & 1β & άρθρο 3 παρ. 1 8ι 2α, β, γ της Υ.Α. 19040/1981), προσθέτουμε 24,81% εισφορές εργοδότη. Το άθροισμα που προκύπτει το διαιρούμε με τον αριθμό των πέντε μηνών.		(32,15* (2/19* 92+1/8* 60)* 1,04167*1,2481)/5	
5	Επιπλέον κόστος Κυριακών - Αργιών (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη)	Πολλαπλασιάζουμε το ημερομίσθιο 29,04 € με 75% προσαύξηση Κυριακών - Αργιών (βλ. άρθρο 2 του Ν.Δ. 3755/1957), το γινόμενο το πολλαπλασιάζουμε με τις 26 ημέρες πληρωμής και προσθέτουμε 24,81% εργοδοτικές εισφορές		((29,04* 75%)*26)* 1,2481	

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

6	Κόστος αντικαταστατών εργαζομένων σε κανονική άδεια	<p>1. ΜΙΚΤΕΣ ΑΠΟΔΟΧΕΣ: Πολλαπλασιάζουμε τις 2 αναλογούσες ημέρες το μήνα (βλ. άρθρο 18i2 του Ν. 3302/2004) με το τακτικό ημερομίσθιο 32,15 € (βλ. άρθρο 3 παρ.1 του Α.Ν. 539/1945), στο γινόμενο προσθέτουμε 24,81% εισφορές εργοδότη</p> <p>2. ΕΠΙΔΟΜΑ ΑΔΕΙΑΣ: Αναγάγουμε τις 2 αναλογούσες ημέρες το έτος στο μήνα (2/12) και πολλαπλασιάζουμε αυτή την τιμή με το τακτικό ημερομίσθιο 32,15 € (βλ. άρθρο 1 παρ.3 του Ν. 1346/1983 & άρθρο 1 του Ν3302/2004), στο γινόμενο προσθέτουμε 24,81% εισφορές εργοδότη.</p> <p>3. ΜΗ ΛΗΦΘΕΙΣΑ ΑΔΕΙΑ: Αναγάγουμε τις 2 αναλογούσες ημέρες το έτος στο μήνα (2/12) και πολλαπλασιάζουμε αυτή την τιμή με το τακτικό ημερομίσθιο 32,15 € (βλ. άρθρο 1 παρ.3 του Ν. 1346/1983 & άρθρο 1 του Ν3302/2004), στο γινόμενο προσθέτουμε 24,81% εισφορές εργοδότη.</p> <p>4. ΔΩΡΑ ΕΟΡΤΩΝ: Πολλαπλασιάζουμε τις περίπου 0,226((2/19*2*3+1/8*2*2)/5) αναλογούσες ημέρες την περίοδο του ενός μήνα με το τακτικό ημερομίσθιο 32,15 €, στο γινόμενο προσθέτουμε 4,167% (0,5/12) αναλογία του επιδόματος αδείας(βλ. άρθρο 1 παρ. 3σ&4 της Υ.Α. 19040/1981), προσθέτουμε 24,81% εισφορές εργοδότη.</p>	$(2*32,15 *1,2481) + ((2/12)*32,15*1,2481) + ((2/12)*32,15*1,2481) + ((2/19*2*3+1/8*2*2)/5*32,15*1,04167*1,2481)$
7	Τακτικές αποδοχές	<p>Άθροίζουμε τη συνολική μηνιαία δαπάνη των μικτών αποδοχών (2.114,11 €) με την μηνιαία δαπάνη εισφορών ΙΚΑ εργοδότη (524,52 €) και με την μηνιαία δαπάνη του επιπλέον κόστους Κυριακών- Αργιών (282,71 €). Το εξαγόμενο άθροισμα το διαιρούμε με τα 2,80 άτομα πλήρους απασχόλησης, στην συνέχεια διαιρούμε με τα 26 ημερομίσθια και στο τέλος διαιρούμε με 1,2481 εργοδοτικές εισφορές</p>	$(2.114,11+524,52+282,71)/ 2,80/26/1,2481$
8	Άτομα πλήρους απασχόλησης	<p>Διαιρούμε τις 112 ώρες συνολικά την εβδομάδα με τις 40 ώρες που απασχολείται ένα άτομο πλήρους απασχόλησης.</p>	$112/40 = 2,80$

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΝΑΛΥΣΗΣ ΒΟΗΘ. ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ

A/A	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΣΤΟΙΧΕΙΟΥ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΤΟΜΩΝ	ΜΗΝΙΑΙΑ ΔΑΠΑΝΗ ΚΑΤΑ ΑΤΟΜΟ	ΜΗΝΙΑΙΑ ΔΑΠΑΝΗ ΣΥΝΟΛΙΚΗ	ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ (ΜΗΝΙΑΙΑ Χ 5 ΜΗΝΕΣ)
1	Μικτές αποδοχές προσωπικού (καθαριστές - στριες και επόπτες) με πλήρη απασχόληση	2,10	755,04	1.585,58	7.927,90
2	Εισφορές ΙΚΑ εργοδότη	2,10	187,33	393,39	1.966,95
3	Κόστος επιδόματος αδείας (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ ίου εργοδότη)	2,10	80,25	168,53	842,65
4	Κόστος δώρων Πάσχα και Χριστουγέννων (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη)	2,10	143,65	301,67	1.508,35
5	Επιπλέον κόστος Κυριακών - Αργιών (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη) δίωρης απασχόλησης	0,30	706,77	212,03	1.060,15
6	Κόστος αντικαταστατών εργαζομένων σε κανονική άδεια	2,10	103,09	216,49	1.082,45

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

ΣΥΝΟΛΟ ΕΡΓΑΤΙΚΟΥ ΒΟΗΘ. ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ	2.877,69	14.388,45
--	-----------------	------------------

ΒΟΗΘΗΤΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΜΑΓΕΙΡΕΙΩΝ

Α/Α	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΣΤΟΙΧΕΙΟΥ	ΜΕΘΟΔΟΣ ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΜΗΝΙΑΙΟΥ ΚΟΣΤΟΥΣ ΚΑΤ' ΑΤΟΜΟ	ΤΥΠΟΣ ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΜΗΝΙΑΙΟΥ ΚΟΣΤΟΥΣ ΚΑΤ' ΑΤΟΜΟ
1	Μικτές αποδοχές προσωπικού (καθαριότητες - στριες και επόπτες) με πλήρη απασχόληση	Πολλαπλασιάζουμε το ημερομίσθιο 29,04 € (N.4093/2012 & Ερμηνευτική Εγκύκλιος υπ' αρ, πρωτ. 26352/839/28-11-2012) με τις 26 ημέρες πληρωμής (βλ.τόμος 63/2007, Δ.Ε.Ν. Τεύχος 1501, αελ. 1261-1262)	29,04*26
2	Εισφορές ΙΚΑ εργοδότη	Πολλαπλασιάζουμε το μηνιαίο κόστος κατ'άτομο 755,04 € με 24,81% εργοδοτικές εισφορές (βλ. άρθρο 97 Ν. 4387/2016 και Πίνακας ποσοστών ασφαλίσεως ΙΚΑ, ΔΕΝ 2016 σελ, 578, Ν. 4549/2018 άρθρο 19).	755,04*24,81%
3	Κόστος επιδόματος αδείας (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη)	Πολλαπλασιάζουμε το τακτικό ημερομίσθιο 32,15 € με τις 2 αναλογούσες ημέρες το μήνα (βλ. άρθρο 3 του Α.Ν. 539/45 και άρθρο 3 παρ. 16 Ν. 4504/66) και προσθέτουμε 24,81% εισφορές εργοδότη.	32,15*2*1,2481
4	Κόστος δώρων Πάσχα και Χριστουγέννων (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη)	ΔΩΡΑ ΕΟΡΤΩΝ: Πολλαπλασιάζουμε το τακτικά ημερομίσθιο 32,15 € με τις 17,184 (2/19*92 Δ.Χ. και 1/8*60 Δ.Π.) περίπου αναλογούσες ημέρες την περίοδο των πέντε μηνών, στο γινόμενο προσθέτουμε 4,167% (0,5/12) αναλογία του επιδόματος αδείας (βλ. άρθρο 1 παρ. 1α 6 18 & άρθρο 3 παρ.ι & 2α, β, γ της Υ.Α. 19040/1981), προσθέτουμε 24,81% εισφορές εργοδότη, Το άθροισμα που προκύπτει το διαιρούμε με τον αριθμό των πέντε μηνών .	(32,15*(2/19*92+1/8*60))*1,04167*1,2481)/5
5	Επιπλέον κόστος Κυριακών - Αργιών (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη)	Πολλαπλασιάζουμε το ημερομίσθιο 29,04 € με 75% προσαύθηση Κυριακών - Αργιών (βλ. άρθρο 2 του Ν.Δ.3755/1957), το γινόμενο το πολλαπλασιάζουμε με τις 26 ημέρες πληρωμής και προσθέτουμε 24,81% εργοδοτικές εισφορές	((29,04*75%)*26)* 1,2481
6	Κόστος αντικαταστατών εργαζομένων σε κανονική άδεια	1. ΜΙΚΤΕΣ ΑΠΟΔΟΧΕΣ: Πολλαπλασιάζουμε τις 2 αναλογούσες ημέρες το μήνα (βλ. άρθρο 1&2 του Ν.3302/2004) με το τακτικά ημερομίσθιο 32,15 € (βλ. άρθρο 3 παρ.1 του Α.Ν. 539/1945), στο γινόμενο προσθέτουμε 24,81% εισφορές εργοδότη 2. ΕΠΙΔΟΜΑ ΑΔΕΙΑΣ: Αναγάγουμε τις 2 αναλογούσες ημέρες το έτος στο μήνα (2/12) και πολλαπλασιάζουμε αυτή την τιμή με το τακτικά ημερομίσθιο 32,15 € (βλ. άρθρο 1 παρ.3 του Ν. 1346/1983 & άρθρο 1 του Ν3302/2004), στο γινόμενο προσθέτουμε 24,81% εισφορές εργοδότη. 3. ΜΗ ΛΗΦΘΕΙΣΑ ΑΔΕΙΑ: Αναγάγουμε τις 2 αναλογούσες ημέρες το έτος στο μήνα (2/12) και πολλαπλασιάζουμε αυτήν την τιμή με το τακτικά ημερομίσθιο 32,15 € (βλ. άρθρο 1 παρ.3 του Ν.1346/1983 & άρθρο 1 του Ν3302/2004), στο γινόμενο προσθέτουμε 24,81% εισφορές εργοδότη. 4. ΔΩΡΑ ΕΟΡΤΩΝ: Πολλαπλασιάζουμε τις περίπου 0,226((2/19*2*3+1/8*2*2)/5) αναλογούσες ημέρες την περίοδο του ενός μήνα με το τακτικά ημερομίσθιο 32,15 €, στο γινόμενο προσθέτουμε 4,167% (0,5/12) αναλογία του επιδόματος αδείας(βλ. άρθρο 1 παρ. 3α&4 της Υ.Α. 19040/1981), προσθέτουμε 24,81% εισφορές εργοδότη. Από το άθροισμα των παραπάνω υπολογισμών	(2*32,15 *1,2481) + ((2/12)*32,15*1,2481) + ((2/12)*32,15*1,2481) + [(2/19* 2*3+1/8*2*2)/5*32,15* 1,04167* 1,2481]
7	Τακτικές αποδοχές	Αθροίζουμε τη συνολική μηνιαία δαπάνη των μικτών αποδοχών (1.585,58 €) με την μηνιαία δαπάνη εισφορών ΙΚΑ εργοδότη (393,39 €) και με την μηνιαία δαπάνη του επιπλέον κόστους Κυριακών- Αργιών (212,03 €). Το εξαγόμενο άθροισμα το διαιρούμε με το 2,10 άτομα πλήρους απασχόλησης, στην συνέχεια διαιρούμε με το 26 ημερομίσθιο και στο τέλος διαιρούμε με 1,2481 εργοδοτικές εκκροές	(1.585,58+393,39+212,03)/2,10/26/1,2481
8	Άτομα πλήρους απασχόλησης	Διαιρούμε τις 84 ώρες συνολικά την εβδομάδα με τις 40 ώρες που απασχολείται ένα άτομο πλήρους απασχόλησης.	84/40 =2,10

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΝΑΛΥΣΗΣ ΤΡΑΠΕΖΟΚΟΜΩΝ

Α/Α	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΣΤΟΙΧΕΙΟΥ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΤΟΜΩΝ	ΜΗΝΙΑΙΑ ΔΑΠΑΝΗ ΚΑΤΑ ΑΤΟΜΟ	ΜΗΝΙΑΙΑΣ ΥΝΟΛΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ	ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ (ΜΗΝΙΑΙΑ Χ5 ΜΗΝΕΣ)
-----	---------------------	----------------	---------------------------	-------------------------	------------------------------------

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

1	Μικτές αποδοχές προσωπικού (καθαριστές - στριες και επόπτες) με πλήρη απασχόληση	24,15	755,04	18.234,22	91.171,10
2	Εισφορές ΙΚΑ εργοδότη	24,15	187,33	4.524,02	22.620,10
3	Κόστος επιδόματος αδείας (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη)	24,15	80,25	1.938,04	9.690,20
4	Κόστος δώρων Πάσχα και Χριστουγέννων (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη)	24,15	143,65	3.469,15	17.345,75
5	Επιπλέον κόστος Κυριακών - Αργιών (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη) 8ωρης απασχόλησης	3,45	706,77	2.438,36	12.191,80
6	Κόστος αντικαταστατών εργαζομένων σε κανονική άδεια	24,15	103,09	2.489,62	12.448,10
ΣΥΝΟΛΟ ΕΡΓΑΤΙΚΟΥ ΤΡΑΠΕΖΟΚΟΜΩΝ				33.093,41	165.467,05

Γ ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΝΑΛΥΣΗΣ ΕΡΓΑΤΙΚΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ

ΤΡΑΠΕΖΟΚΟΜΟΙ			
Α/Α	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΣΤΟΙΧΕΙΟΥ	ΜΕΘΟΔΟΣ ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΜΗΝΙΑΙΟΥ ΚΟΣΤΟΥΣ ΚΑΤ' ΑΤΟΜΟ	ΤΥΠΟΣ ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΜΗΝΙΑΙΟΥ ΚΟΣΤΟΥΣ ΚΑΤ' ΑΤΟΜΟ
1	Μικτές αποδοχές προσωπικού (καθαριστές - στριες και επόπτες) με πλήρη απασχόληση	Πολλαπλασιάζουμε το ημερομίσθιο 29,04 € (Ν.4093/2012 & Ερμηνευτική Εγκύκλιος υπ'αρ. πρωτ. 26352/839/28-11-2012) με τις 26 ημέρες πληρωμής (βλ. Τόμος 63/2007, Δ.Ε.Ν. Τεύχος 1501, σελ. 1261-1262)	$29,04 * 26$
2	Εισφορές ΙΚΑ εργοδότη	Πολλαπλασιάζουμε το μηνιαίο κόστος κατ'άτομο 755,04 € με 24,81% εργοδοτικές εκφορές (βλ. άρθρο 97 Ν. 4387/2016 και Πίνακας ποσοστών ασφαλίσεως ΙΚΑ, ΔΕΝ 2016 σελ. 578, Ν. 4549/2018 άρθρο 19).	$755,04 * 24,81\%$
3	Κόστος επιδόματος αδείας (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη)	Πολλαπλασιάζουμε το τακτικό ημερομίσθιο 32,15 € με τις 2 αναλογούσες ημέρες το μήνα (βλ. άρθρο 3 του Α.Ν. 539/45 και άρθρο 3 παρ. 16 Ν. 4504/66) και προσθέτουμε 24,81% εισφορές εργοδότη.	$32,15 * 2 * 1,2481$
4	Κόστος δώρων Πάσχα και Χριστουγέννων (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη)	ΔΩΡΑ ΕΩΡΤΩΝ: Πολλαπλασιάζουμε το τακτικό ημερομίσθιο 32,15 € με τις 17,184 (2/19*92 Δ.Χ. και 1/8*60 Δ.Π.) περίπου αναλογούσες ημέρες την περίοδο των πέντε μηνών, στο γινόμενο προσθέτουμε 4,167% (0,5/12) αναλογία του επιδόματος αδείας (βλ. άρθρο 1 παρ. 1α & 1β & άρθρο 3 παρ.1 & 2α, β, γ της Υ.Α. 19040/1981), προσθέτουμε 24,81% εισφορές εργοδότη. Το άθροισμα που προκύπτει το διαιρούμε με τον αριθμό των πέντε μηνών.	$(32,15 * (2/19 * 92 + 1/8 * 60) * 1,04167 * 1,2481) / 5$
5	Επιπλέον κόστος Κυριακών - Αργιών (περιλαμβανομένων και εισφορών ΙΚΑ του εργοδότη)	Πολλαπλασιάζουμε το ημερομίσθιο 29,04 € με 75% προσαύξηση Κυριακών - Αργιών (βλ. άρθρο 2 του Ν.Δ.3755/1957), το γινόμενο το πολλαπλασιάζουμε με τις 26 ημέρες πληρωμής και προσθέτουμε 24,81% εργοδοτικές εισφορές	$((29,04 * 75\%) * 26) * 1,2481$

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

6	Κόστος αντικαταστατών εργαζομένων σε κανονική άδεια	<p>1. ΜΙΚΤΕΣ ΑΠΟΔΟΧΕΣ: Πολλαπλασιάζουμε τις 2 αναλογούσες ημέρες το μήνα (βλ. άρθρο 1812 του Ν. 3302/2004) με το τακτικό ημερομίσθιο 32,15 € (βλ. άρθρο 3 παρ.1 του Α.Ν. 539/1945), στο γινόμενο προσθέτουμε 24,81% εισφορές εργοδότη</p> <p>2. ΕΠΙΔΟΜΑ ΑΔΕΙΑΣ: Αναγάγουμε τις 2 αναλογούσες ημέρες το έτος στο μήνα (2/12) και πολλαπλασιάζουμε αυτή την τιμή με το τακτικό ημερομίσθιο 32,15 € (βλ. άρθρο 1 παρ. 3 του Ν. 1346/1983 & άρθρο 1 του Ν3302/2004), στο γινόμενο προσθέτουμε 24,81% εισφορές εργοδότη.</p> <p>3. ΜΗ ΛΗΦΘΕΙΖΑ ΑΔΕΙΑ: Αναγάγουμε τις 2 αναλογούσες ημέρες το έτος στο μήνα (2/12) και πολλαπλασιάζουμε αυτή την τιμή με το τακτικό ημερομίσθιο 32,15 € (βλ. άρθρο 1 παρ. 3 του Ν. 1346/1983 & άρθρο 1 του Ν3302/2004), στο γινόμενο προσθέτουμε 24,81% εισφορές εργοδότη.</p> <p>4. ΔΩΡΑ ΕΩΡΤΩΝ: Πολλαπλασιάζουμε τις περίπου 0,226((2/19*2*3+1/8*2*2)/5) αναλογούσες ημέρες την περίοδο του ενός μήνα με το τακτικό ημερομίσθιο 32,15 €, στο γινόμενο προσθέτουμε 4,167% (0,5/12) αναλογία του επιδόματος αδειας(βλ. άρθρο 1 παρ. 3α4 της Υ.Α. 19040/1981), προσθέτουμε 24,81% εισφορές εργοδότη.</p>	$(2*32,15 *1,2481) + ((2/12)*32,15*1,2481) + ((2/12)*32,15*1,2481) + ((2/19*2*3+1/8*2*2)/5*32,15*1,04167*1,2481)$
7	Τακτικές αποδοχές	<p>Αθροίζουμε τη συνολική μηνιαία δαπάνη των μικτών αποδοχών (18.234,22 €) με την μηνιαία δαπάνη εισφορών ΙΚΑ εργοδότη (4.524,02 €) και με την μηνιαία δαπάνη του επιπλέον κόστους Κυριακών- Αργιών (2.438,36 €). Το εξαγόμενο άθροισμα το διαιρούμε με τα 24,15 άτομο πλήρους απασχόλησης, στην συνέχεια διαιρούμε με τα 26 ημερομίσθια και στο τέλος διαιρούμε με 1,2481 εργοδοτικές εισφορές</p>	$(18.234,22+4.524,02+2.438,36)/ 24,15/26/1,2481$
8	Άτομα πλήρους απασχόλησης	<p>Διαιρούμε τις 966 ώρες συνολικά την εβδομάδα με τις 40 ώρες που απασχολείται ένα άτομο πλήρους απασχόλησης.</p>	$966/40 = 24,15$

Με βάση την πιο πάνω ανάλυση, το προκαλούμενο εργοδοτικό (και μόνο) κόστος εμφανίζεται στον κάτωθι πίνακα

	ΕΡΓΑΤΙΚΟ	ΕΡΓΑΤΙΚΟ + ΚΡΑΤΗΣΕΙΣ
ΤΡΑΠΕΖΟΚΟΜΟΙ	33.093,41	33.821,10
ΜΑΓΕΙΡΕΣ	3.836,91	3.921,28
ΒΟΗΘ. ΜΑΓΕΙΡΕΣ	2.877,69	2.940,97
ΣΥΝΟΛΟ	39.808,01	40.683,35
ΔΙΑΦΟΡΑ	-1.062,72 €	-1.938,06 €

ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ 38.745,29

1 Όπως προκύπτει από τον πιο πάνω πίνακα, το ελάχιστο νόμιμο εργοδοτικό κόστος που απαιτείται για την εκτέλεση της σύμβασης, συμπεριλαμβανομένων των νόμιμων κρατήσεων ανέρχεται σε 40.683,35 ευρώ μηνιαίως υπερβαίνει δηλαδή το προϋπολογισθέν κατά το ποσό των 1.938,06 ευρώ ανά μήνα, ενώ σε πεντάμηνη βάση ανέρχεται (χωρίς Φ.Π.Α.) στο ποσό των 203.416,75 ευρώ, έναντι των 193.726,44 ευρώ που έχουν προϋπολογιστεί, είναι δηλαδή συνολικά ανώτερο κατά το ποσό των 9.690,31 ευρώ.

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

Σύμφωνα, δηλαδή, με όσα προαναφέρθηκαν, η ελάχιστη απαιτούμενη δαπάνη για την απασχόληση του αναγκαίου προσωπικού διανομής και παρασκευής φαγητού στο, ανέρχεται, χωρίς Φ.Π.Α., στο ποσό των 203.416,75 ευρώ, συμπεριλαμβανομένων των νόμιμων κρατήσεων ή, άλλως, στο ποσό των 252.236,77 ευρώ, μετά του αναλογούντος Φ.Π.Α. 24%.

Επομένως, με βάση την ανωτέρω αναλυτική παράθεση των υπολογισμών του κατώτατου νόμιμου εργοδοτικού κόστους, όπως αυτοί προκύπτουν σύμφωνα με την κείμενη εργατική νομοθεσία, καθίσταται σαφές ότι η προϋπολογιζόμενη δαπάνη της σύμβασης, η οποία ανέρχεται, για τον προβλεπόμενο χρόνο ισχύος της σύμβασης, χωρίς Φ.Π.Α., στο ποσό των 203.416,75 ευρώ ή, άλλως, στο ποσό των 252.236,77 ευρώ, μετά του αναλογούντος Φ.Π.Α. 24%, όχι μόνον δεν ταυτίζεται με το ελάχιστο νόμιμο εργατικό κόστος, συμπεριλαμβανομένου των νόμιμων κρατήσεων επί του ανωτέρω ποσού, αλλά είναι μικρότερη από αυτό, με συνέπεια να μην καταλείπεται κανένα περιθώριο υπολογισμού διοικητικού κόστους και κόστους αναλωσίμων, καθώς και ενός εύλογου (έστω και μικρού) εργολαβικού οφέλους.

Ειδικότερα, σύμφωνα με τους παρατεθέντες όρους της διακήρυξης, ο ανάδοχος βαρύνεται επιπροσθέτως με το κόστος έκδοσης εγγυητικών επιστολών, οφείλει να καταβάλει κρατήσεις και τέλος χαρτοσήμου, να υπολογίζει εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους και εργολαβικού οφέλους και να παρέχει στο προσωπικό του στολή εργασίας (ένδυμα, υπόδημα, καπελάκι), κατάλληλη εκπαίδευση σε πιστοποιημένο φορέα και κάθε άλλη δαπάνη που είναι αναγκαία για την καλή εκτέλεση της σύμβασης. Ενδεικτικά, σημειώνουμε ότι για τα 28 άτομα που θα απασχοληθούν στο έργο απαιτούνται, με μια πολύ συγκρατημένη εκτίμηση του κόστους ($28 \times 2 =$) 56 στολές, αξίας ($56 \times 125,00$ ευρώ) = 7.000,00 ευρώ. Επιπλέον, εξ όσων έχουμε πληροφορηθεί, ένα εύλογο κόστος εκπαίδευσης του προσωπικού σε πιστοποιημένο φορέα ανέρχεται περίπου σε 65,00 ευρώ το άτομο, δηλαδή, σε ($28 \times 65,00$) = 1.820,00 ευρώ για το σύνολο του προσωπικού.

Αυτό σημαίνει ότι ο προϋπολογισμός του διαγωνισμού δεν επαρκεί για να καλύψει το συνολικό κόστος εκτέλεσης της σύμβασης, όπως αυτό συντίθεται από το εργοδοτικό κόστος, τις νόμιμες κρατήσεις επί της αμοιβής του

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

αναδόχου, το διοικητικό κόστος, το κόστος αναλωσίμων, και τις λοιπές συναφείς δαπάνες εκτέλεσης της σύμβασης, όπως αναφέρονται πιο πάνω, με συνέπεια να καθίσταται αδύνατη η υποβολή προσφοράς, η οποία επιτρέπει στον ανάδοχο να καλύπτει όλες τις προαναφερθείσες συμβατικές υποχρεώσεις του και να προσδοκά ένα εύλογο περιθώριο κέρδους. Αυτό όμως, δεν επιτρέπει την ανάπτυξη υγιούς ανταγωνισμού, αλλά και αποβαίνει εις βάρος του δημοσίου συμφέροντος, αφού ο ανάδοχος που τυχόν υποβάλει, παρά ταύτα, προσφορά εντός των ορίων της προϋπολογιζόμενης δαπάνης, με σκοπό να μειοδοτήσει, είναι προφανές ότι, προκειμένου να αποκομίσει κέρδος, ούτε τις αμοιβές και τις ασφαλιστικές εισφορές του προσωπικού του θα καταβάλλει στο ακέραιο, αλλά ούτε και τη συμφωνημένη ποιότητα και ποσότητα υπηρεσιών θα παρέχει στο Νοσοκομείο.

Από τα ανωτέρω καθίσταται σαφές ότι ο προϋπολογισμός του διαγωνισμού, δεν είναι σύμφωνος με τους αναφερόμενους πιο πάνω όρους που με την ίδια διακήρυξη έχουν θεσπιστεί, αλλά και με τις διατάξεις του νόμου, στις οποίες αυτή παραπέμπει. Αυτό σημαίνει ότι η αναθέτουσα Αρχή, ορίζοντας μικρότερο προϋπολογισμό από αυτόν που πράγματι απαιτείται για την κάλυψη του κόστους εκτέλεσης της σύμβασης, με βάση τις διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας και του άρθρου 68 του Ν. 3863/2010, ενεργεί κατά τρόπο που αντιβαίνει στην αρχή της νομιμότητας αλλά και την υποχρέωσή της να διασφαλίζει τη διεξαγωγή της διαγωνιστικής διαδικασίας υπό όρους που εγγυώνται την ανάπτυξη θεμιτού και υγιούς ανταγωνισμού, όπως επιβάλλει, άλλωστε, και η ανάγκη προστασίας του δημοσίου συμφέροντος. Από την άλλη πλευρά, επειδή ο καθορισμός με τη διακήρυξη των ελάχιστων κατά τα άνω απαιτήσεων, διαθέτει κανονιστική ισχύ, πλην όμως όμοια ισχύ έχουν και οι όροι της διακήρυξης με τους οποίους καθορίζεται ο προϋπολογισμός του διαγωνισμού, είναι προφανές (και τούτο ανεξάρτητα από την αντίφαση και την αοριστία που προκαλείται σχετικά με την πραγματική βούληση της αναθέτουσας Αρχής) ότι οι υποψήφιοι, προκειμένου να μην αποκλειστούν από το διαγωνισμό, είναι υποχρεωμένοι να ενεργήσουν κατά παράβαση του νόμου, υποβάλλοντας οικονομικές προσφορές, οι οποίες δεν καλύπτουν το ελάχιστο νόμιμο κόστος εκτέλεσης της σύμβασης, ενώ, αν υποβάλουν προσφορά που

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

καλύπτει το εν λόγω κόστος, τίθενται εκποδών του διαγωνισμού, λόγω υπέρβασης της προϋπολογιζόμενης δαπάνης.

Για το λόγο αυτό, επιβάλλεται να ακυρωθεί η προσβαλλόμενη διακήρυξη κατά το μέρος που πλήττεται με την παρούσα, προκειμένου να αναπροσαρμοστεί από την αναθέτουσα Αρχή η προϋπολογιζόμενη δαπάνη του διαγωνισμού σε ποσό το οποίο θα επιτρέπει την υποβολή οικονομικών προσφορών που καλύπτουν το ελάχιστο απαιτούμενο κόστος εκτέλεσης της σύμβασης, όπως επιβάλλουν η αρχή της νομιμότητας και του υγιούς ανταγωνισμού, αλλά και η υποχρέωση προστασίας του δημοσίου συμφέροντος».

13. Επειδή η αναθέτουσα αρχή με τις απόψεις της ισχυρίζεται αυτολεξεί ότι: « [...] Στην εν λόγω προσφυγή η εταιρεία ισχυρίζεται ότι το κόστος απασχόλησης πρέπει να καταρτιστεί σύμφωνα με την νομοθεσία και την ΕΓΣΣΕ για εργατοτεχνίτες που αμείβονται με ημερομίσθιο, ήτοι 29,04€ ημερησίως, το οποίο αντιστοιχεί σε 755,04€ μηνιαίως (29,04€ X26 ημέρες πληρωμής =755,04€/μήνα).

Κατά την διάταξη του άρθρου 10 του Ν.3514/1928, ο οποίος κωδικοποιήθηκε με το από 8/13.12.1928 Π.Δ. όπως το άρθρο αυτό τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με το άρθρο 7 του Ν.4558/1930 και αντικαταστάθηκε με το άρθρο 1 του Ν.Δ. 2655/1953, ιδιωτικός υπάλληλος κατά την έννοια του παρόντος νόμου θεωρείται παν πρόσωπο, που κατά κύριο επάγγελμα απασχολείται επ' αντιμισθία, ανεξαρτήτως τρόπου πληρωμής, σε υπηρεσία ιδιωτικού καταστήματος, γραφείου, ή εν γένει επιχειρήσεως, ή οιασδήποτε εργασίας και παρέχον εργασία αποκλειστικά, ή κατά κύριο χαρακτήρα, μη σωματική. Δεν θεωρούνται ιδιωτικοί υπάλληλοι οι υπηρέτες κάθε κατηγορίας, καθώς και παν εν γένει πρόσωπο, το οποίο χρησιμοποιείται στην παραγωγή αμέσως, ως βιομηχανικός, βιοτεχνικός, μεταλλευτικός ή γεωργικός εργάτης, ή ως βοηθός ή μαθητευόμενος των εν λόγω κατηγοριών, ή παρέχει υπηρετικώς εν γένει υπηρεσίες.

Κατά την έννοια των διατάξεων αυτών, η διάκριση του μισθωτού, ως εργάτη ή υπαλλήλου εξαρτάται από το είδος της παρεχόμενης εργασίας και όχι από τον περιεχόμενο στην σύμβαση χαρακτηρισμό αυτού, ή τον τρόπο της αμοιβής του. Εργασία δε εργάτη θεωρείται εκείνη, που προέρχεται αποκλειστικά, ή

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

κατά κύριο λόγο, από την καταβολή σωματικής ενέργειας, ενώ όταν η εργασία είναι προϊόν πνευματικής καταβολής, τότε και εφόσον ο εργαζόμενος έχει την κατάρτιση και εμπειρία, που απαιτείται για αυτήν και την εκτελεί με υπευθυνότητα, θεωρείται εργασία υπαλλήλου και εκείνοι που την ασκούν ανήκουν στην κατηγορία των ιδιωτικών υπαλλήλων. Έτσι για τον χαρακτηρισμό προσώπου ως υπαλλήλου απαιτείται και εξειδικευμένη εμπειρία και ιδίως η ανάπτυξη πρωτοβουλίας και η ανάληψη ευθύνης, κατά την εκτέλεση της εργασίας, διότι μόνο όταν συντρέχουν αυτά τα στοιχεία, κατά την εκτέλεση της εργασίας το πνευματικό στοιχείο υπερτερεί του σωματικού (ΑΠ 1405/2014).

Στην κρινόμενη υπόθεση, σύμφωνα με τις εγκεκριμένες τεχνικές προδιαγραφές, το εξωτερικό συνεργείο εστίασης θα πρέπει να πληροί τις παρακάτω προϋποθέσεις:

Τα άτομα τα οποία θα το στελεχώσουν να πρέπει να έχουν ηλικία άνω των 18 ετών και να είναι απόφοιτοι Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης, ώστε να γνωρίζουν πολύ καλά την Ελληνική γλώσσα (γραφή και ανάγνωση) για την όσο το δυνατόν καλύτερη επικοινωνία με τους ασθενείς αλλά και το υπόλοιπο προσωπικό.

Θα πρέπει να παρέχει υποχρεωτικά πιστοποιητικό υγείας για όλο το προσωπικό του, προκειμένου να διασφαλίζεται η υγεία των υπολοίπων εργαζομένων και ασθενών αλλά και η ποιότητα των παραγόμενων γευμάτων.

Θα πρέπει να τηρεί τους όρους και τις προϋποθέσεις για τον ασφαλή χειρισμό των τροφίμων, όπως αυτές ορίζονται από την ισχύουσα Υγειονομική νομοθεσία (τήρηση βασικών αρχών του H.A.C.C.P και οδηγιών Ορθής Πρακτικής για τους χώρους Μαζικής Εστίασης του ΕΦΕΤ) και να προσκομίσει βεβαιώσεις ισχύος των συστημάτων διαχείρισης: ISO 9000:2008 για το σύστημα διαχείρισης ποιότητας, ISO 22000:2005 για το σύστημα διαχείρισης τροφίμων, OHSAS 18001:2007 για το σύστημα διαχείρισης υγιεινής και ασφάλειας στην εργασία και ISO 26000:2010 για την εταιρική ευθύνη και όσα απαιτούνται από το άρθρο 309 του Ν.4412/2016.

Θα πρέπει να τηρεί το πρόγραμμα εκπαίδευσης του προσωπικού του.

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

Η εκπαίδευση αφορά στο σύνολο του προσωπικού που θα απασχοληθεί στον τομέα της σίτισης των ασθενών και στόχο έχει να καταστήσει τα άτομα αυτά ικανά ώστε να χειρίζονται με ασφάλεια τα τρόφιμα, την καθαριότητα και υγιεινή των σκευών και χώρων καθώς και τις οδηγίες διατροφής των ασθενών.

Η υλοποίηση της εκπαίδευσης θα πρέπει να πραγματοποιείται πριν από την έναρξη της συνεργασίας του με τον ανάδοχο και να αποδεικνύεται με σχετική βεβαίωση. Αντίγραφο αυτής θα υπάρχει στο αρχείο προσωπικού (που θα τηρείται στο τμήμα Διατροφής) μαζί με τα βιβλιάρια υγείας των εργαζομένων στο, ώστε να είναι διαθέσιμα στην επιτροπή ελέγχων του ΕΦΕΤ.

Η εκπαίδευση των εργαζομένων θα πρέπει να πραγματοποιείται σε πιστοποιημένο φορέα και να βασίζεται στο Πρόγραμμα Εκπαίδευσης του ΕΦΕΤ «Βασικές Αρχές για την υγιεινή και ασφάλεια των τροφίμων».

Υπεύθυνος εκπαίδευσης είναι ο ανάδοχος. Η εκπαίδευση του προσωπικού θα συνεχίζεται και εντός του, τόσο βάσει οδηγιών προφορικών αλλά και γραπτών όσο και βάσει προγράμματος το οποίο θα καταρτίζεται από το Τμήμα Διατροφή σε συνεργασία με την Επιτροπή Νοσοκομειακών Λοιμώξεων. Με βάση λοιπόν τα προεκτιθέμενα, για το είδος και την φύση της εργασίας που θα προσφέρουν οι εργαζόμενοι του εξωτερικού συνεργείου εστίασης κατά την εκτέλεση των καθηκόντων τους, υπερέχει το πνευματικό σε σύγκριση με το σωματικό στοιχείο, προσδίδοντας σε αυτούς την επαγγελματική ιδιότητα του υπαλλήλου και όχι του εργάτη (βλ. 4281/2018 απόφαση Μονομελούς Πρωτοδικείου Θεσσαλονίκης - εκδίκαση υπόθεσης σε δεύτερο βαθμό ως Εφετείο επί ασκηθείσας έφεσης κατά της υπ. αριθ. 2185/2015 απόφασης του Ειρηνοδικείου Θεσσαλονίκης).

Η Επιτροπή που ορίστηκε σε συνέχεια της υπ' αριθ. 49/2018 απόφασης της Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (Α.Ε.Π.Π.) για τον επαναυπολογισμό και επαναπροσδιορισμό της εκτιμώμενης αξίας για την ανάθεση «ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΔΙΑΝΟΜΗΣ ΚΑΙ ΠΑΡΑΣΚΕΥΗΣ ΦΑΓΗΤΟΥ» του για ένα (1) έτος, προχώρησε στον προσδιορισμό της προϋπολογισμένης δαπάνης, λαμβάνοντας υπόψη τη δημοσιονομική αρχή της οικονομικότητας, όπως αυτό αναφέρεται στην προαναφερόμενη απόφαση της

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

Α.Ε.Π.Π. και τις τεχνικές προδιαγραφές του διαγωνισμού, με βάση το μηνιαίο μισθό και όχι με βάση το ημερομίσθιο όπως υιοθετεί η εν λόγω εταιρεία. Η αποδοχή από το του προτεινόμενου τρόπου υπολογισμού της προϋπολογιζόμενης δαπάνης θα συνεπαγόταν και την αύξηση περίπου κατά 67.400,00€ ετησίως του συνολικού κόστους των ζητούμενων υπηρεσιών.

Η υπ' αριθ. 49/2018 απόφαση της Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (Α.Ε.Π.Π.) εκδόθηκε κατόπιν προσφυγής που κατέθεσε η εταιρεία " " με την οποία ζητούσε την ακύρωση της υπ' αριθ. 160/2017 προκήρυξης του διαγωνισμού για την ανάθεση Υπηρεσιών Διανομής & Παρασκευής Φαγητού, προκειμένου να αναμορφωθεί το ποσό της προϋπολογιζόμενης δαπάνης, ώστε να καταστεί επαρκές για την πλήρη κάλυψη του κόστους εκτέλεσης της σύμβασης και να καταλείπει εύλογο περιθώριο εργολαβικού κέρδους για τον ανάδοχο.

Το, εφαρμόζοντας το υπ' αριθ. 28 σκεπτικό της 49^{ης}/2018 απόφασης της Α.Ε.Π.Π., προχώρησε στην τροποποίηση των τεχνικών προδιαγραφών και του επαναπροσδιορισμού της προϋπολογιζόμενης δαπάνης, μετά από δύο (2) δημόσιες διαβουλεύσεις, λαμβάνοντας υπόψη τα σχόλια που κατέθεσε η εταιρεία "", τα οποία όμως πέρα από τα προτεινόμενα ISO για τον ασφαλή χειρισμό των τροφίμων, δεν έγιναν αποδεκτά.

Στην πορεία, η προϋπολογιζόμενη δαπάνη επαναπροσδιορίστηκε λαμβάνοντας υπόψη την αναπροσαρμογή του μισθού που εγκρίθηκε με την υπ' αριθ. οικ. 4241/127/30-01-2019 απόφαση του, «Καθορισμός κατώτατου ημερομισθίου για τους υπαλλήλους και τους εργατοτεχνίτες όλης της χώρας» (ΦΕΚ Β' 173/30-01- 2019).

Παρακάτω σας παραθέτουμε πίνακα υπολογισμού ανάλυσης κόστους για ένα (1) έτος όπως αυτό υπολογίστηκε από την Επιτροπή αφού έλαβε υπόψη της το σκεπτικό της υπ'αριθμ.49/2018 απόφασης της Α.Ε.Π.Π., την ισχύουσα εργατική και ασφαλιστική νομοθεσία και τις εγκεκριμένες τεχνικές προδιαγραφές του διαγωνισμού.

ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΣΤΟΙΧΕΙΟΥ	Αριθμός Ατόμων	Ετήσια Δαπάνη
---------------------	----------------	---------------

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

A.ΤΡΑΠΕΖΟΚΟΜΟΙ	24,15	
Μικτές αποδοχές προσωπικού με πλήρη απασχόληση		188.370,00
Εισφορές ΙΚΑ εργοδότη (27,21%)		59.756,75
Κόστος επιδόματος αδειας		7.848,75
Εισφορές ΙΚΑ εργοδότη επιδόματος αδειας (27,21%)		2.385,35
Κόστος δώρων Πάσχα - Χριστουγέννων		24.527,46
Εισφορές ΙΚΑ εργοδότη δώρων Πάσχα - Χριστουγέννων (27,21%)		7.951,20
Επιπλέον κόστος Κυριακών-Αργιών 8ωρης απασχόλησης		23.815,35
Εισφορές ΙΚΑ εργοδότη κόστους Κυριακών Αργιών 8ωρης απασχόλησης		7.244,48
Κόστος αντικαταστατών εργαζομένων σε κανονική άδεια		17.660,12
Ασφαλιστικό Κόστος αντικαταστατών εργαζομένων σε κανονική άδεια (27,21%)		5.377,14
Σύνολο Α		344.936,56

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

B.ΜΑΓΕΙΡΕΣ	2,8	
Μικτές αποδοχές προσωπικού με πλήρη απασχόληση		21.840,00
Εισφορές ΙΚΑ εργοδότη (25,06%)		6.380,88
Κόστος επιδόματος αδείας		910,00
Εισφορές ΙΚΑ εργοδότη επιδόματος αδείας (25,06%)		254,71
Κόστος δώρων Πάσχα - Χριστουγέννων		2.843,76
Εισφορές ΙΚΑ εργοδότη δώρων Πάσχα - Χριστουγέννων (25,06%)		849,04
Επιπλέον κόστος Κυριακών-Αργιών 8ωρης απασχόλησης		2.761,20
Εισφορές ΙΚΑ εργοδότη κόστους Κυριακών Αργιών 8ωρης απασχόλησης		773,57
Κόστος αντικαταστατών εργαζομένων σε κανονική άδεια		2.047,55
Ασφαλιστικό Κόστος αντικαταστατών εργαζομένων σε κανονική άδεια (25,06%)		574,18
Σύνολο Β		39.234,88
Γ.ΒΟΗΘΟΙ ΜΑΓΕΙΡΕΣ		
Μικτές αποδοχές προσωπικού με πλήρη απασχόληση		16.380,00
Εισφορές ΙΚΑ εργοδότη (25,06%)		4.785,66
Κόστος επιδόματος αδείας		682,50
Εισφορές ΙΚΑ εργοδότη επιδόματος αδείας (25,06%)		191,03
Κόστος δώρων Πάσχα - Χριστουγέννων		2.132,82
Εισφορές ΙΚΑ εργοδότη δώρων Πάσχα - Χριστουγέννων (25,06%)		636,78
Επιπλέον κόστος Κυριακών-Αργιών 8ωρης απασχόλησης		2.070,90
Εισφορές ΙΚΑ εργοδότη κόστους Κυριακών		580,18

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

Αργιών 8ωρης απασχόλησης (25,06%)		
Κόστος αντικαταστατών εργαζομένων σε κανονική άδεια		1.535,66
Ασφαλιστικό Κόστος αντικαταστατών εργαζομένων σε κανονική άδεια (25,06%)		430,63
Σύνολο Γ		29.426,16
Σύνολο εργατικού-ασφαλιστικού κόστους (Α+Β+Γ)		413.597,60
Λοιπό εργασιακό κόστος 3,00% στο εργατικό-ασφαλιστικό κόστος (βάσει αποφ.49/2018)		12.407,93
Τελικό σύνολο εργατικού-ασφαλιστικού κόστους		426.005,53
Κόστος στολών (βάσει αποφ.49/2018)	28	1.848,00
Κόστος εκπαίδευσης (βάσει αποφ.49/2018)	28	1.260,00
ΛΟΙΠΑ ΕΞΟΔΑ (Να αναφερθούν αναλυτικά και να τεκμηριωθούν κατά την κρίση κάθε υποψηφίου αναδόχου		
Κόστος διοικητικής υποστήριξης, εγγυητικών επιστολών, ασφάλειας & υγιεινής (ΜΑΠ), λοιπά έξοδα, 3,00% στο τελικό εργατικό- ασφαλιστικό κόστος (βάσει αποφ.49/2018)		12.780,17
Σύνολο εργολαβικού κόστους		441.893,69
Εργολαβικό κέρδος,3,00% στο εργολαβικό κόστος (βάσει αποφ.49/2018)		13.256,81
Νόμιμες κρατήσεις επί της αξίας τιμολογίου (2,1515864%)		9.792,96
ΣΥΝΟΛΑ ΚΑΘΑΡΩΝ ΑΞΙΩΝ (άνευ Φ.Π.Α.)		464.943,46
ΣΥΝΟΛΑ ΑΞΙΩΝ (με Φ.Π.Α.)		576.529,89

Ο ισχυρισμός της προσφεύγουσας εταιρείας να αναμορφωθεί το ποσό της προϋπολογιζόμενης δαπάνης της σύμβασης, ώστε να καταλείπει εύλογο περιθώριο εργολαβικού κέρδους για τον ανάδοχο, είναι αβάσιμος, διότι έχει κριθεί σχετικά, ότι η υποβολή οικονομικής προσφοράς, ακόμη και με μηδενικό

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

εργολαβικό κέρδος και διοικητικό κόστος, είναι παραδεκτή, εφόσον αποσκοπεί στην αύξηση του ετήσιου κύκλου εργασιών και τη βελτίωση εν γένει της φήμης της διαγωνιζόμενης επιχείρησης, καθώς και στην ωφέλεια από την εξοικονόμηση καταβολής των προβλεπόμενων από το νόμο επιδομάτων σε περίπτωση απόλυσης προσωπικού (βλ. VI Τμ. Ε.Σ., πράξη 3134/2009).

Επιπρόσθετα, με την υπ' αριθ. ΣτΕ ΕΑ 328/2013 απόφαση, κρίθηκε ειδικά ότι μία εταιρεία που συμμετέχει σε διαγωνισμό παροχής υπηρεσιών, αρκεί να συνυπολογίσει στην οικονομική προσφορά της ώστε να είναι νόμιμη, μόνο το εργοδοτικό κόστος εκτέλεσης των ζητούμενων υπηρεσιών καθώς και ότι δεν απαιτείται να συνυπολογίσει κανένα λειτουργικό/διοικητικό κόστος ή κέρδος, αρκεί όταν της ζητηθεί να παράσχει επαρκείς διευκρινίσεις για το πώς θα εκτελέσει, τον τρόπο κάλυψης δηλαδή, τις ζητούμενες υπηρεσίες, χωρίς να έχει προϋπολογίσει κανένα λειτουργικό ή διοικητικό κόστος, ενώ υπάρχει και αντίστοιχη έτερη νομολογία των Διοικητικών Εφετείων Αθηνών και Θεσσαλονίκης, και δη η υπ' αριθ. 344/2012 του ΔΕφΘεσ Τμ. Β' μονομελές (διαδικ. ασφαλιστικών μέτρων) (πρβλ. σχετικά: «από κανένα στοιχείο του φακέλου (...) προκύπτει, ούτε από τα διδάγματα της κοινής πείρας μπορεί να συναχθεί, ότι το εν λόγω ποσό είναι ανεπαρκές για να καλύψει το πραγματικό για την παρεμβαίνουσα αυτό κόστος ... ώστε να συνεπάγεται οπωσδήποτε τη ζημιογόνο εκτέλεση της σύμβασης, εκτέλεση για την οποία θα χρησιμοποιηθεί, κατά τα προβαλλόμενα από την ίδια, η ήδη υπάρχουσα σε επάρκεια υποδομή της...»).

14. Επειδή η παρ. 1 του άρθρου 18 του Ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «1. Οι αναθέτουσες αρχές αντιμετωπίζουν τους οικονομικούς φορείς ισότιμα και χωρίς διακρίσεις και ενεργούν με διαφάνεια, τηρώντας την αρχή της αναλογικότητας, της αμοιβαίας αναγνώρισης, της προστασίας του δημόσιου συμφέροντος, της προστασίας των δικαιωμάτων των ιδιωτών, της ελευθερίας του ανταγωνισμού και της προστασίας του περιβάλλοντος και της βιώσιμης και αειφόρου ανάπτυξης. [...]. [...] 2. Κατά την εκτέλεση των δημοσίων συμβάσεων, οι οικονομικοί φορείς τηρούν τις υποχρεώσεις τους που απορρέουν από τις διατάξεις της κοινωνικοασφαλιστικής και εργατικής νομοθεσίας, που έχουν θεσπιστεί με το δίκαιο της Ένωσης, το εθνικό δίκαιο,

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

συλλογικές συμβάσεις [...] 4. Η υποχρέωση της παραγράφου 2 : (α) επισημαίνεται στα έγγραφα της σύμβασης, σύμφωνα με το άρθ. 53 [...] 5. Η αθέτηση της υποχρέωσης της παραγράφου 2 συνιστά σοβαρό επαγγελματικό παράπτωμα του οικονομικού φορέα κατά την έννοια της περίπτωσης θ' της παραγράφου 4 του άρθρου 73, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στις κείμενες διατάξεις. Ειδικά, κατά τη διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης, ως σοβαρό επαγγελματικό παράπτωμα νοούνται ιδίως τα προβλεπόμενα στο δεύτερο εδάφιο της περίπτωσης γ' της παρ. 2 του άρθρου 68 του ν. 3863/2010 (Α` 115)».

15. Επειδή, το άρθρο 53 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι : «1. Οι όροι των εγγράφων της σύμβασης πρέπει να είναι σαφείς και πλήρεις ώστε να επιτρέπουν την υποβολή άρτιων και συγκρίσιμων μεταξύ τους προσφορών. 2. Τα έγγραφα της σύμβασης [...] περιέχουν ιδίως : [...] ια) τα τεχνικά χαρακτηριστικά (προδιαγραφές), την ποσότητα και την περιγραφή των αγαθών, υπηρεσιών ή έργων, τον τρόπο της εκτέλεσης του ελέγχου και της διασφάλισης της ποιότητας, την προθεσμία για την εκτέλεση της σύμβασης, τον τόπο και χρόνο εκτέλεσης, καθώς και άλλα χαρακτηριστικά, ανάλογα με το αντικείμενο της σύμβασης, ιβ) τους όρους και τα κριτήρια επιλογής, καθώς και τα ελάχιστα επίπεδα αυτών, σχετικά με τους λόγους αποκλεισμού, την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια και την τεχνική ή/και επαγγελματική ικανότητα των υποψηφίων ή προσφερόντων [...] ιε) το κριτήριο ανάθεσης, τη διαδικασία και τα κριτήρια αξιολόγησης των προσφορών, κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στα άρθρα 86 και 87 ιζ) τους απαράβατους όρους, απόκλιση από τους οποίους συνεπάγεται την απόρριψη της προσφοράς [...] ιη) όλους τους ειδικούς και γενικούς όρους για την εκτέλεση της σύμβασης, ιδίως δε την υποχρέωση της παρ. 2 του άρθρου 18 [...]».

16. Επειδή, το άρθρο 71 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι : « Οι συμβάσεις ανατίθενται [...] εφόσον η αναθέτουσα αρχή έχει επαληθεύσει [...], ότι πληρούνται όλες οι κατωτέρω προϋποθέσεις: α) η προσφορά συνάδει με τις απαιτήσεις, τις προϋποθέσεις και τα κριτήρια που προβλέπονται στην προκήρυξη σύμβασης [...]. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αποφασίζουν να μην αναθέσουν τη σύμβαση στον προσφέροντα που υπέβαλε την πλέον

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά όταν έχουν διαπιστώσει ότι η προσφορά δεν τηρεί τις ισχύουσες υποχρεώσεις, όπως αυτές προβλέπονται στην παρ. 2 του άρθρου 18 ».

17. Επειδή το άρθρο 91 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι : «1. Η αναθέτουσα αρχή με βάση τα αποτελέσματα του ελέγχου και της αξιολόγησης των προσφορών, απορρίπτει, σε κάθε περίπτωση, προσφορά: α) Η οποία αποκλίνει από τα άρθρα 92 έως 100, και 102 έως 104 ή υποβλήθηκε κατά παράβαση των απαράβατων όρων περί σύνταξης και υποβολής της προσφοράς, όπως οι όροι αυτοί ορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης. β) Η οποία περιέχει ατέλειες, ελλείψεις, ασάφειες ή σφάλματα, εφόσον αυτά δεν επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση ή, εφόσον επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση, δεν έχουν αποκατασταθεί κατά την αποσαφήνιση και τη συμπλήρωση της, σύμφωνα με το άρθρο 102. γ) Για την οποία ο προσφέρων δεν έχει παράσχει τις απαιτούμενες εξηγήσεις, εντός της προκαθορισμένης προθεσμίας ή η εξήγηση δεν είναι αποδεκτή από την αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με το άρθρο 102.[...]

18. Επειδή το άρθρο 130 του Ν.4412/2016 ορίζει ότι: «1. Οι αναθέτουσες αρχές επιβάλλουν τον όρο ότι κατά την εκτέλεση της σύμβασης ο ανάδοχος τηρεί τις υποχρεώσεις στους τομείς του περιβαλλοντικού, κοινωνικοασφαλιστικού και εργατικού δικαίου, που έχουν θεσπισθεί με το δίκαιο της Ένωσης, το εθνικό δίκαιο, συλλογικές συμβάσεις ή διεθνείς διατάξεις περιβαλλοντικού, κοινωνικοασφαλιστικού και εργατικού δικαίου, οι οποίες απαριθμούνται στο Παράρτημα Χ του Προσαρτήματος Α΄. Ειδικά: α) στις συμβάσεις παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή φύλαξης, περιλαμβάνονται, επιπλέον του όρου του πρώτου εδαφίου, τα στοιχεία που αναφέρονται στις περιπτώσεις α΄ έως στ΄ της παρ. 1 του άρθρου 68 του ν. 3863/2010 (Α΄ 115), όπως εκάστοτε ισχύει, καθώς και ο ειδικός όρος της παραγράφου 3 του ίδιου άρθρου [...] Η μη τήρηση των υποχρεώσεων του προηγούμενου εδαφίου έχει τις συνέπειες της παραγράφου 5 του άρθρου 105. Οι όροι της παρούσας παραγράφου αναφέρονται ήδη στα έγγραφα της σύμβασης [...]

19. Επειδή στο άρθρο 346 του Ν. 4412/2016 ορίζεται ότι «Κάθε ενδιαφερόμενος, ο οποίος έχει ή είχε συμφέρον να του ανατεθεί σύμβαση των

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

περιπτώσεων α΄ και β΄ της παραγράφου 1 του άρθρου 1 και έχει υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από εκτελεστή πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής κατά παράβαση της ευρωπαϊκής ή εσωτερικής νομοθεσίας, έχει δικαίωμα να προσφύγει στην Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ), σύμφωνα με τα ειδικότερα οριζόμενα στο άρθρο 360 και να ζητήσει προσωρινή προστασία, σύμφωνα με το άρθρο 366, ακύρωση παράνομης πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 367 ή ακύρωση σύμβασης η οποία έχει συναφθεί παράνομα, σύμφωνα με το άρθρο 368».

20. Επειδή η παρ. 1 του άρθρου 360 «Δικαίωμα άσκησης προσφυγής» του ν. 4412/2016 ορίζει ότι «1. Κάθε ενδιαφερόμενος ο οποίος έχει ή είχε συμφέρον να του ανατεθεί συγκεκριμένη σύμβαση του νόμου αυτού και έχει ή είχε υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από εκτελεστή πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής κατά παράβαση της νομοθεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή της εσωτερικής νομοθεσίας, υποχρεούται, πριν από την υποβολή των προβλεπόμενων στον Τίτλο 3 ένδικων βοηθημάτων, να ασκήσει προδικαστική προσφυγή ενώπιον της ΑΕΠΠ κατά της σχετικής πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής».

21. Επειδή σύμφωνα με την παρ. 1 υποπαρ. Β του άρθρου 365 του Ν. 4412/2016 (όπως επαναλαμβάνεται και στην παρ. 2 του άρθρου 9 του ΠΔ 39/2017): «[...] Η αναθέτουσα αρχή μπορεί στις απόψεις της να παραθέσει αρχική ή συμπληρωματική αιτιολογία της προσβαλλόμενης με την προδικαστική προσφυγή πράξης».

22. Επειδή στο άρθρο 68 «Συμβάσεις εργολαβίας εταιρειών παροχής υπηρεσιών» του Ν. 3863/2010, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 22 του Ν. 4144/2013 (ΦΕΚ 88/ Α), ορίζεται ότι: «1. Η εκάστοτε αναθέτουσα αρχή, δηλαδή το Δημόσιο, τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.), οι φορείς και οι οργανισμοί του δημόσιου τομέα, όπως αυτός προσδιορίζεται από τις οικείες διατάξεις, η οποία (αρχή) αναθέτει απευθείας ή προκηρύσσει διαγωνισμό για την ανάθεση παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης, υποχρεούται να ζητά από τις

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

εταιρείες παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης (εργολάβοι) να αναφέρουν στην προσφορά τους, εκτός των άλλων, τα εξής:

α) Τον αριθμό των εργαζομένων που θα απασχοληθούν στο έργο.

β) Τις ημέρες και τις ώρες εργασίας.

γ) Τη συλλογική σύμβαση εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι.

δ) Το ύψος του προϋπολογισμένου ποσού που αφορά τις πάσης φύσεως νόμιμες αποδοχές αυτών των εργαζομένων.

ε) Το ύψος των ασφαλιστικών εισφορών με βάση τα προϋπολογισθέντα ποσά [...]

Οι εταιρείες παροχής υπηρεσιών καθαρισμού ή/και φύλαξης (εργολάβοι) υποχρεούνται, με ποινή αποκλεισμού, να εξειδικεύουν σε χωριστό κεφάλαιο της προσφοράς τους τα ως άνω στοιχεία. [...] Επιπροσθέτως, υποχρεούνται να επισυνάπτουν στην προσφορά αντίγραφο της συλλογικής σύμβασης εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι [...] 3. Στη σύμβαση που συνάπτει η εκάστοτε αναθέτουσα αρχή με τους εργολάβους περιλαμβάνονται τα στοιχεία α έως στ της πρώτης παραγράφου, καθώς και ειδικός όρος για την εφαρμογή των διατάξεων της εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας και της νομοθεσίας περί υγείας και ασφάλειας των εργαζομένων και πρόληψης του επαγγελματικού κινδύνου. Όταν δεν αναγράφονται τα ανωτέρω στοιχεία και όροι, η σύμβαση είναι άκυρη και απορρίπτεται η δαπάνη πληρωμής [...] 6. (5). Στις επιχειρήσεις του ιδιωτικού τομέα που απασχολούν πάνω από πενήντα (50) άτομα και υποχρεούνται από την κείμενη νομοθεσία, τον οργανισμό ή τον κανονισμό τους να προβαίνουν σε πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος με διακήρυξη, εφαρμόζονται οι προηγούμενες παράγραφοι [...]

23. Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 103 του ν. 4172/2013 «Διατάξεις για τον κατώτατο μισθό», όπως αυτό τροποποιήθηκε με το άρθρο πρώτο υποπαρ. ΙΑ.6 περ. 2 του ν. 4254/2014: «1. α. Έπειτα από διαβούλευση, που διεξάγεται σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρούσα, ορίζεται ο νομοθετημένος κατώτατος μισθός και το νομοθετημένο κατώτατο ημερομίσθιο, για πλήρη απασχόληση, για τους υπαλλήλους και εργατοτεχνίτες όλης της χώρας, των

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

οποίων η αμοιβή δεν ρυθμίζεται από συλλογική σύμβαση εργασίας και ως τέτοιος νοείται μία μοναδική αξία (ποσό) αναφοράς. β. Ατομικές συμβάσεις εργασίας και συλλογικές συμβάσεις εργασίας κάθε είδους δεν επιτρέπεται να ορίζουν μηνιαίες τακτικές αποδοχές ή ημερομίσθιο πλήρους απασχόλησης, υπολειπόμενες από το νομοθετικώς καθορισμένο κατώτατο μισθό και ημερομίσθιο ή της αντίστοιχης προκύπτουσας αναλογίας για τις συμβάσεις μερικής απασχόλησης. [...] 3. Το ύψος του νομοθετημένου κατώτατου μισθού και νομοθετημένου ημερομισθίου θα πρέπει να καθορίζεται λαμβάνοντας υπόψη την κατάσταση της ελληνικής οικονομίας και τις προοπτικές της για ανάπτυξη από την άποψη της παραγωγικότητας, των τιμών, και της ανταγωνιστικότητας, της απασχόλησης, του ποσοστού της ανεργίας, των εισοδημάτων και μισθών».

24. Επειδή, σύμφωνα με την υπ' αριθμόν οικ. 4241/127/2019 (ΦΕΚ 173/Β/30-1-2019) Υπουργική Απόφαση: «Τον καθορισμό, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 103 του ν. 4172/2013 (Α' 167), όπως ισχύει, του νόμιμου κατώτατου μισθού και του νόμιμου κατώτατου ημερομισθίου, για πλήρη απασχόληση, για τους υπαλλήλους και τους εργατοτεχνίτες όλης της χώρας, χωρίς ηλικιακή διάκριση, ως εξής:

α) Για τους υπαλλήλους ο κατώτατος μισθός ορίζεται στα εξακόσια πενήντα ευρώ (650,00 €).

β) Για τους εργατοτεχνίτες το κατώτατο ημερομίσθιο ορίζεται στα είκοσι εννέα ευρώ και τέσσερα λεπτά (29,04 €).

Η απόφαση αυτή ισχύει από 1 Φεβρουαρίου 2019».

25. Επειδή σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης ορίζεται ότι:

«1.3 Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης

Αντικείμενο της σύμβασης είναι η ανάθεση των υπηρεσιών «Διανομής και Παρασκευής Φαγητού» του(CPV), για πέντε (5) μήνες, συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 193.726,44€ χωρίς ΦΠΑ που διαμορφώνεται σε 240.220,78€ με ΦΠΑ 24%, με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, βάση τιμής (χαμηλότερη

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

προσφορά), σύμφωνα με τις ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ του Παραρτήματος I, και με την εξής σύνθεση προσωπικού:

ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ	ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ	ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗ
ΤΡΑΠΕΖΟΚΟΜΟΙ	23	11 8ωρα/ημέρα 10 4ωρα/ημέρα 1 3ωρα/ημέρα 1 7ωρα/ημέρα
ΜΑΓΕΙΡΕΣ	3	2 6 ωρα/ημέρα 1 4 ωρα/ημέρα
ΒΟΗΘΗΤΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΜΑΓΕΙΡΕΙΩΝ	2	2 6 ωρα/ημέρα

Προσφορές υποβάλλονται για το σύνολο της υπηρεσίας που περιγράφεται στον παραπάνω πίνακα και η κατακύρωση θα γίνει στο μειοδότη για το σύνολο των υπηρεσιών.

Προσφορές για μέρος της προκηρυχθείσας ποσότητας κάθε υπηρεσίας απορρίπτονται ως απαράδεκτες.

Η εκτιμώμενη αξία της ετήσιας σύμβασης ανέρχεται στο ποσό των 240.220,78€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24 %.

Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται για πέντε (5) μήνες.

Η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομικής άποψης προσφοράς βάσει τιμής. (χαμηλότερη τιμή) [...]

2.4.3.2 Η Τεχνική Προσφορά

Η τεχνική προσφορά θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί από την αναθέτουσα αρχή με το κεφάλαιο «ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ» του Παραρτήματος I της διακήρυξης, περιγράφοντας ακριβώς πως οι συγκεκριμένες απαιτήσεις και προδιαγραφές πληρούνται. [...]

2.4.4 Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών.

Η Οικονομική Προσφορά συντάσσεται με βάση το αναγραφόμενο στην παρούσα κριτήριο ανάθεσης που είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής. Η Οικονομική Προσφορά υποβάλλεται ηλεκτρονικά επί ποινή απορρίψεως στον (υπό)φάκελο «Οικονομική Προσφορά».

Η οικονομική προσφορά, συντάσσεται συμπληρώνοντας την αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος. Στη συνέχεια, το σύστημα παράγει σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, σε μορφή .pdf, το οποίο υπογράφεται ψηφιακά και υποβάλλεται από τον προσφέροντα. Τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος και του παραγόμενου ψηφιακά υπογεγραμμένου ηλεκτρονικού αρχείου πρέπει να ταυτίζονται. Σε αντίθετη περίπτωση, το σύστημα παράγει σχετικό μήνυμα και ο προσφέρων καλείται να παράγει εκ νέου το ηλεκτρονικό αρχείο pdf. Αν στο ηλεκτρονικό σύστημα δεν μπορεί να αποτυπωθεί αναλυτικά η οικονομική προσφορά, ο προσφέρων θα επισυνάψει στον (υπο)φάκελλο “οικονομική προσφορά” την ηλεκτρονική οικονομική προσφορά του ψηφιακά υπογεγραμμένη και τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία σε μορφή pdf. Εφόσον η οικονομική προσφορά δεν έχει αποτυπωθεί στο σύνολό της στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος, ο προσφέρων επισυνάπτει ψηφιακά υπογεγραμμένα τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία, σε μορφή pdf.

1. Η προσφερόμενη τιμή δίνεται ανά μήνα χωρίς ΦΠΑ καθώς και συνολικά για τους πέντε (5) μήνες παροχής υπηρεσιών και μέχρι δύο δεκαδικά ψηφία. Θα αναγράφεται ολογράφως και αριθμητικώς. Στις τιμές συμπεριλαμβάνονται και οι των τυχόν υπέρ τρίτων κρατήσεις, ως και κάθε άλλη επιβάρυνση, εκτός από τον Φ.Π.Α.

2. Κατά την ημερομηνία κατάθεσης των προσφορών, οι τιμές δεν επιτρέπεται να είναι ανώτερες από τις αντίστοιχες τιμές του Παρατηρητηρίου Τιμών, όπου αυτές υπάρχουν και να αποδεικνύεται. Σε περίπτωση που το υπό προμήθεια είδος δεν είναι καταχωρημένο στο Παρατηρητήριο Τιμών τότε οι τιμές δεν επιτρέπεται να είναι ανώτερες από την αντίστοιχη προϋπολογιζόμενη τιμή της διακήρυξης.

3. Η τιμή της προσφοράς δεν υπόκεινται σε μεταβολή κατά τη διάρκεια του χρόνου ισχύος της. Σε περίπτωση που ζητηθεί παράταση της διάρκειας ισχύος

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

της προσφοράς, οι διαγωνιζόμενοι δε δικαιούνται, κατά την γνωστοποίηση της συγκατάθεσής τους, να υποβάλλουν νέο πίνακα με την τιμή προσφοράς.

4. Στην προσφορά πρέπει να υπολογιστεί εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους παροχής των υπηρεσιών τους, των αναλώσιμων, του εργολαβικού κέρδους καθώς και των νόμιμων υπέρ Δημοσίου και τρίτων κρατήσεων. Επιπροσθέτως, υποχρεούνται να επισυνάπτουν στην προσφορά αντίγραφο της συλλογικής σύμβασης εργασίας στην οποία υπάγονται οι εργαζόμενοι.

5. Η οικονομική προσφορά να περιέχει χωριστούς πίνακες για κάθε κατηγορία απασχολούμενου, ήτοι για τραπεζοκόμους, για μάγειρες και για βοηθητικό προσωπικό μαγειρειών, σύμφωνα με το Παράρτημα V.

Η προσφορά θα δοθεί για χρονικό διάστημα πέντε μηνών, αρχής γενόμενης από 1^η -10-2019[...]

2.4.6 Λόγοι απόρριψης προσφορών

Η αναθέτουσα αρχή με βάση τα αποτελέσματα του ελέγχου και της αξιολόγησης των προσφορών, απορρίπτει, σε κάθε περίπτωση, προσφορά:

α) η οποία δεν υποβάλλεται εμπρόθεσμα, με τον τρόπο και με το περιεχόμενο που ορίζεται πιο πάνω και συγκεκριμένα στις παραγράφους 2.4.1 (Γενικοί όροι υποβολής προσφορών), 2.4.2. (Χρόνος και τρόπος υποβολής προσφορών), 2.4.3. (Περιεχόμενο φακέλων δικαιολογητικών συμμετοχής, τεχνικής προσφοράς), 2.4.4. (Περιεχόμενο φακέλου οικονομικής προσφοράς, τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών) , 2.4.5. (Χρόνος ισχύος προσφορών), 3.1. (Αποσφράγιση και αξιολόγηση προσφορών), 3.2 (Πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών κατακύρωσης) της παρούσας,

β) η οποία περιέχει ατέλειες, ελλείψεις, ασάφειες ή σφάλματα, εφόσον αυτά δεν επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση ή εφόσον επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση, δεν έχουν αποκατασταθεί κατά την αποσαφήνιση και την συμπλήρωσή της σύμφωνα με την παράγραφο 3.1.1. της παρούσας διακήρυξης,

γ) για την οποία ο προσφέρων δεν έχει παράσχει τις απαιτούμενες εξηγήσεις, εντός της προκαθορισμένης προθεσμίας ή η εξήγηση δεν είναι αποδεκτή από την αναθέτουσα αρχή σύμφωνα με την παράγραφο 3.1.1. της παρούσας και το άρθρο 102 του ν. 4412/2016,

δ) η οποία είναι εναλλακτική προσφορά, και δεν πληροί τις ελάχιστες απαιτήσεις σύμφωνα με το παράρτημα Ι της διακήρυξης. [...]

θ) η οποία παρουσιάζει ελλείψεις ως προς τα δικαιολογητικά που ζητούνται από τα έγγραφα της παρούσης διακήρυξης και αποκλίσεις ως προς τους όρους και τις τεχνικές προδιαγραφές της σύμβασης.[...]

5.1.2. Τον Ανάδοχο βαρύνουν οι υπέρ τρίτων κρατήσεις, ως και κάθε άλλη επιβάρυνση, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. Ιδίως βαρύνεται με τις ακόλουθες κρατήσεις: Α) Ποσοστό 2% επί του τιμολογίου της σύμβασης μετά την αφαίρεση του Φ.Π.Α. και κάθε άλλου ποσού παρακρατούμενου υπέρ τρίτων, σύμφωνα με την αριθμ. ΔΥ6α/Γ.Π./οικ. 36932/17-3-2009 Κ.Υ.Α. σε εφαρμογή του άρθρου 3 του Ν. 3580/2007. Β) Ποσοστό 0,07% υπέρ της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων βάσει του άρθρου 4, παραγ. 3, εδάφιο 7 του Ν.4013/2011 όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 375, παραγ. 7 του Ν.4412/2016 και το άρθρο 44 του Ν.4605/19, που υπολογίζεται επί της αξίας κάθε πληρωμής προ φόρων και κρατήσεων της αρχικής, καθώς και κάθε συμπληρωματικής σύμβασης. Η εν λόγω κράτηση υπόκειται σε τέλος χαρτοσήμου 3% (πλέον 20% εισφοράς υπέρ ΟΓΑ επ' αυτού). Γ) Ποσοστό 0,02% υπέρ της Γενικής Διεύθυνσης Δημοσίων Συμβάσεων και Προμηθειών (παρ. 6, άρθρο 36 του Ν. 4412/2016, αφορά συμβάσεις άνω των 60.000,00€). Δ) Κράτηση ύψους 0,06% υπέρ της Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών, η οποία επιβάλλεται επί της συνολικής αξίας κάθε αρχικής, τροποποιητικής ή συμπληρωματικής δημόσιας σύμβασης, πρό φόρων και κρατήσεων. Επίσης επιβάλλεται επί της αξίας κάθε είδους δικαιώματος προαίρεσης, πρό φόρων και κρατήσεων, είτε αυτό ασκείται μέσω διοικητικής εντολής είτε μέσω σύμβασης, σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 350 του ν. 4412/2016 και τα οριζόμενα στα άρθρα 3 και 4 της ΚΥΑ 1191/14-3-2017 (ΦΕΚ 969/22.3.2017/Β'). Η εν λόγω κράτηση υπόκειται στο εκάστοτε ισχύον αναλογικό τέλος χαρτοσήμου και στην επ' αυτού εισφορά υπέρ ΟΓΑ. Ε) Κατά την πληρωμή του τιμήματος παρακρατείται ο προβλεπόμενος φόρος εισοδήματος 8% . [...]

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι – Τεχνικές Προδιαγραφές - Αναλυτική Περιγραφή

1. ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΕΡΓΑΣΙΑΚΟΥ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟΥ

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

Το εξωτερικό συνεργείο εστίασης θα δραστηριοποιηθεί στο χώρο σίτισης των ασθενών του Νοσοκομείου σε συνεργασία με το μόνιμο προσωπικό του Τμήματος Διατροφής. Τα καθήκοντα, η ροή εργασίας, το ωράριο εργασίας καθώς και ο τρόπος εργασίας θα ορίζονται από τον Προϊστάμενο του Τμήματος Διατροφής.

2. ΠΡΟΫΠΟΘΕΣΕΙΣ

2 α ΓΕΝΙΚΕΣ ΠΡΟΫΠΟΘΕΣΕΙΣ

Το εξωτερικό συνεργείο εστίασης θα πρέπει να πληροί τις παρακάτω γενικές προϋποθέσεις:

- Τα άτομα τα οποία θα το στελεχώσουν θα πρέπει να έχουν ηλικία άνω των 18 ετών και να είναι απόφοιτοι Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης, ώστε να γνωρίζουν πολύ καλά την Ελληνική γλώσσα (γραφή και ανάγνωση) για την όσο το δυνατόν καλύτερη επικοινωνία με τους ασθενείς αλλά και το υπόλοιπο προσωπικό.
- Θα πρέπει να παρέχει υποχρεωτικά πιστοποιητικό υγείας για όλο το προσωπικό του, προκειμένου να διασφαλίζεται η υγεία των υπολοίπων εργαζομένων και ασθενών αλλά και η ποιότητα των παραγόμενων γευμάτων.
- Θα πρέπει να τηρεί τους όρους και τις προϋποθέσεις για τον ασφαλή χειρισμό των Τροφίμων, όπως αυτές ορίζονται από την ισχύουσα Υγειονομική νομοθεσία (τήρηση βασικών αρχών του H.A.C.C.P και οδηγιών Ορθής Πρακτικής για τους χώρους Μαζικής Εστίασης του ΕΦΕΤ) και να προσκομίσει βεβαιώσεις ισχύος των συστημάτων διαχείρισης: ISO 9000:2008 για το σύστημα διαχείρισης ποιότητας, ISO 22000:2005 για το σύστημα διαχείρισης τροφίμων, OHSAS 18001:2007 για το σύστημα διαχείρισης υγιεινής και ασφάλειας στην εργασία και ISO 26000:2010 για την εταιρική ευθύνη και όσα απαιτούνται από το άρθρο 309 του Ν.4412/2016.
- Θα πρέπει να τηρεί το πρόγραμμα εκπαίδευσης του προσωπικού του. -Θα πρέπει να παρέχει στο προσωπικό του την ενδεδειγμένη στολή εργασίας (ένδυμα, υπόδημα, καπελάκι).
- Θα πρέπει να επιβαρύνεται με την αντικατάσταση για κάθε βλάβη που θα υποστεί ο εξοπλισμός, η οποία θα προκληθεί από το προσωπικό του και δεν

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

είναι εφικτό να επισκευαστεί από το εξειδικευμένο προσωπικό του Νοσοκομείου.

-Θα πρέπει να ορίσει επόπτη του (ο οποίος δεν θα συμπεριλαμβάνεται στα άτομα που ζητούνται από το Νοσοκομείο εκτός εάν εργάζεται και ο ίδιος) ο οποίος θα συνεργάζεται με το Τμήμα Διατροφής του και τα αντίστοιχα τμήματα διανομής φαγητού, για την τήρηση του προγράμματος εργασίας και την εκτέλεση του συνόλου των εντολών και οδηγιών των σχετικών με τη σίτιση των ασθενών.

2 β ΕΙΔΙΚΕΣ ΠΡΟΫΠΟΘΕΣΕΙΣ

- Πιστοποίηση Υγείας
 - Για την έκδοση του πιστοποιητικού υγείας είναι απαραίτητες οι ακόλουθες εργαστηριακές εξετάσεις με συνημμένη γνωμάτευση παθολόγου:
 - Παρασιτολογική κοπράνων -καλλιέργεια κοπράνων
 - ακτινογραφία θώρακος
 - Σε περίπτωση που κατά τη διάρκεια της βάρδιας παρουσιαστεί νόσημα που μπορεί να επιμολύνει τα τρόφιμα, το συνεργείο εστίασης έχει τη νομική υποχρέωση να απομακρύνει το άτομο από την εργασία του και να το παραπέμψει για ιατρική εκτίμηση μέχρι την πλήρη ανάρρωσή του, η οποία θα πρέπει να βεβαιώνεται με γνωμάτευση του θεράποντα ιατρού.
 - Ενδυμασία
 - Η στολή εργασίας (ένδυμα, υπόδημα, καπελάκι) θα πρέπει να είναι σύμφωνη με το σχέδιο και το χρώμα που ορίζει το (Τραπεζοκόμες ->ροζ, Μάγειρες -> Μπλε -Λευκό, Βοηθητικό προσωπικό-> Γκρι).
 - Ο καθαρισμός της στολής θα πρέπει να γίνεται από κάθε εργαζόμενο ξεχωριστά. Η στολή θα πρέπει να είναι πάντα καθαρή, ενώ η εμφάνιση του προσωπικού θα πρέπει να διέπεται από τους κανόνες ευπρέπειας.
 - Το Τμήμα Διατροφής θα προσδιορίσει την ανάγκη χρήσης γαντιών μιας χρήσης, μάσκας ή άλλου είδους προστασίας το οποίο κρίνεται απαραίτητο για την ασφάλεια της σίτισης αλλά και την προστασία του προσωπικού από ασθενείς οι οποίοι πάσχουν από μεταδιδόμενα νοσήματα
- Εκπαίδευση Προσωπικού

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

-Η εκπαίδευση αφορά στο σύνολο του προσωπικού που θα απασχοληθεί στον τομέα της σίτισης των ασθενών και στόχο έχει να καταστήσει τα άτομα αυτά ικανά ώστε να χειρίζονται με ασφάλεια τα τρόφιμα, την καθαριότητα και υγιεινή των σκευών και χώρων καθώς και τις οδηγίες διατροφής των ασθενών.

-Η υλοποίηση της εκπαίδευσης θα πρέπει να πραγματοποιείται πριν από την έναρξη της συνεργασίας του με τον ανάδοχο και να αποδεικνύεται με σχετική βεβαίωση. Αντίγραφο αυτής θα υπάρχει στο αρχείο προσωπικού (που θα τηρείται στο Τμήμα Διατροφής) μαζί με τα βιβλιάρια υγείας των εργαζομένων στο Νοσοκομείο, ώστε να είναι διαθέσιμα στην επιτροπή ελέγχων του ΕΦΕΤ.

-Η εκπαίδευση των εργαζομένων θα πρέπει να πραγματοποιείται σε πιστοποιημένο φορέα και να βασίζεται στο Πρόγραμμα Εκπαίδευσης του ΕΦΕΤ «Βασικές Αρχές για την υγιεινή και ασφάλεια των Τροφίμων». - Υπεύθυνος εκπαίδευσης είναι ο ανάδοχος.

-Η εκπαίδευση του προσωπικού θα συνεχίζεται και εντός του, τόσο βάσει οδηγιών προφορικών αλλά και γραπτών όσο και βάσει προγράμματος το οποίο θα καταρτίζεται από το Τμήμα Διατροφής σε συνεργασία με την Επιτροπή Νοσοκομειακών Λοιμώξεων.

3. ΣΥΝΘΕΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ

ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ	ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ	ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗ
ΤΡΑΠΕΖΟΚΟΜΟΙ	23	11 8ωρα/ημέρα 10 4ωρα/ημέρα 1 3ωρα/ημέρα 1 7ωρα/ημέρα
ΜΑΓΕΙΡΕΣ	3	2 6 ωρα/ημέρα 1 4 ωρα/ημέρα
ΒΟΗΘΗΤΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΜΑΓΕΙΡΕΙΩΝ	2	2 6 ωρα/ημέρα

-Όλα τα άτομα θα απασχολούνται καθημερινά επί 7 ημέρες/εβδομάδα, δηλαδή 166 ώρες/ημέρα (1162 ώρες/εβδομάδα).

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

-Στο θα υπάρχει ονομαστικός κατάλογος των εργαζομένων του συνεργείου που θα απασχολούνται στο Τμήμα Διατροφής, ο οποίος θα ενημερώνεται για κάθε αλλαγή στη σύνθεσή του και θα γνωστοποιείται στο Τμήμα Διατροφής.

4. ΚΑΘΗΚΟΝΤΟΛΟΓΙΟ ΑΝΑ ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ

Ι. ΤΡΑΠΕΖΟΚΟΜΟΙ

Είναι υπεύθυνοι για:

- την καλή λειτουργία της κουζίνας του κάθε τμήματος, την τήρηση των συνθηκών υγιεινής και τη φύλαξη όλου του εξοπλισμού της κουζίνας (πίατα, μαχαιροπήρουνα, δίσκων, σκεύη διάφορα κλπ).
- την παραλαβή και μεταφορά μαγειρεμένων τροφίμων στους ασθενείς τηρώντας όλους τους προβλεπόμενους από τη νομοθεσία κανόνες υγιεινής και ασφάλειας τροφίμων.
- Τη χορήγηση τροφής στους ασθενείς με βάση τη γραπτή εντολή της Διαιτολόγου και με ταυτόχρονη ενημέρωση και καθοδήγηση από την Προϊσταμένη της κλινικής.

Αναλυτικότερα οι τραπεζοκόμοι:

- παραλαμβάνουν το φαγητό από το μαγειρείο του σύμφωνα με το εκδιδόμενο από το Γραφείο Διατροφής έντυπο ανά κλινική και το μεταφέρουν στις κλινικές.
- εκτελούν την διανομή του πρωινού, του γεύματος και του δείπνου στους ασθενείς των κλινικών σύμφωνα με το διαιτολόγιο και την κατάσταση διανομής.
- μετά το πέρας της διανομής συλλέγουν και πλένουν τα πιάτα, μαχαιροπήρουνα, δίσκους, φλιτζάνια κλπ. στα οποία γίνεται καταμέτρηση και παράδοση- παραλαβή σε κάθε βάρδια.
- Ακολουθούν το πρόγραμμα καθαριότητας, το οποίο έχει συνταχθεί από το Τμήμα Διατροφής.
- καθαρίζουν τα τροχήλατα στον ειδικό διαμορφωμένο χώρο του μαγειρείου και τα απολυμαίνουν.

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

- Στο τέλος κάθε γεύματος φροντίζουν για την απομάκρυνση των σκουπιδιών από τους χώρους διανομής των τροφίμων. Αφού συλλέξουν τα σκουπίδια σε κατάλληλους πλαστικούς σάκους καλά κλεισμένους, τα μεταφέρουν σε σημείο που το ορίζει ως σημείο συλλογής σκουπιδιών για την οριστική απομάκρυνσή τους από το

- Δέχονται ελέγχους από την προϊσταμένη της κάθε κλινικής τους για την εφαρμογή των κανόνων υγιεινής και ασφάλειας τροφίμων, από τους διαιτολόγους και τεχνολόγους τροφίμων, για την τήρηση των διαίτων των ασθενών βάσει του ημερησίου διαιτολογίου.

II. ΜΑΓΕΙΡΕΣ

Οι μάγειρες του συνεργείου θα πρέπει να:

- Έχουν πτυχίο μαγειρικής από εγκεκριμένη σχολή.
- Εντάσσονται στο ημερήσιο πρόγραμμα του Μαγειρείου βάσει αναγκών.
- Εκτελούν τις διαιτητικές εντολές.
- Να τηρούν τους κανόνες υγιεινής και ασφάλειας τροφίμων, αλλά και τους κανόνες ατομικής υγιεινής και ασφαλείας.
- Δέχονται ελέγχους από τον Προϊστάμενο του Τμήματος Διατροφής καθώς και από τους Διαιτολόγους και Τεχνολόγους Τροφίμων για την εφαρμογή των κανόνων υγιεινής και ασφάλειας των τροφίμων.

III. ΒΟΗΘΗΤΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΜΑΓΕΙΡΕΙΩΝ

Το βοηθητικό προσωπικό του συνεργείου θα πρέπει να:

- Εντάσσεται στο ημερήσιο πρόγραμμα του Μαγειρείου βάσει αναγκών για την υποστήριξη όλων των σταδίων της παραγωγικής διαδικασίας.
- Ακολουθεί τις οδηγίες και εντολές του βασικού μάγειρα της βάρδιας.
- Να τηρεί τους κανόνες υγιεινής και ασφάλειας τροφίμων, αλλά και τους κανόνες ατομικής υγιεινής και ασφαλείας.
- Δέχεται ελέγχους από τον Προϊστάμενο του Τμήματος Διατροφής καθώς και από τους Διαιτολόγους και Τεχνολόγους Τροφίμων για την εφαρμογή των κανόνων υγιεινής και ασφάλειας των τροφίμων

5. ΩΡΑΡΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

Το ωράριο εργασίας του προσωπικού και ο χρόνος διανομής των γευμάτων καθορίζονται μετά από εισήγηση του Τμήματος Διατροφής. Το Τμήμα Διατροφής θα ελέγχει το πρόγραμμα εργασίας καθώς και την ώρα προσέλευσης και αποχώρησης του προσωπικού, όπως ισχύει και για το μόνιμο προσωπικό του [...]».

26. Επειδή, κατά τα παγίως γενόμενα δεκτά από τη νομολογία, η διακήρυξη του διαγωνισμού αποτελεί κανονιστική πράξη, η οποία διέπει το διαγωνισμό και δεσμεύει τόσο την αναθέτουσα αρχή, η οποία διενεργεί αυτόν (ΕΣ Πράξεις VI Τμήματος 78/2007, 19/2005, 31/2003), όσο και τους διαγωνιζόμενους. Η δε παράβαση των διατάξεων (όρων) αυτής, οδηγεί σε ακυρότητα των εγκριτικών πράξεων του αποτελέσματος του διαγωνισμού και των κατακυρωτικών αυτού πράξεων (Ολ ΣΤΕ 2137/1993). Κατά συνέπεια, τυχόν παράβαση ουσιώδους όρου της διακήρυξης, είτε κατά τη διάρκεια του διαγωνισμού, είτε κατά τη συνομολόγηση της σύμβασης, καθιστά μη νόμιμη τη σχετική διαδικασία (ΕΣ Πράξη VI Τμήματος 78/2007).

27. Επειδή, η υποχρέωση διαφάνειας έχει μεταξύ άλλων ως σκοπό να αποκλείσει τον κίνδυνο αυθαιρεσίας εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής (βλ., C-278/14, SC Enterprise Focused Solutions SRL ECLI:EU:C:2015:228, σκ. 25 και απόφαση SAG ELV Slovensko κ.λπ., C-599/10, EU:C:2012:191, σκέψη 25 και εκεί παρατιθέμενη νομολογία) και ο σκοπός αυτός δεν θα επιτυγχανόταν αν η αναθέτουσα αρχή μπορούσε να μην εφαρμόσει τους όρους στους οποίους η ίδια υποβλήθηκε (βλ., C-278/14, SC Enterprise Focused Solutions SRL ECLI:EU:C:2015:228, σκ. 27).

28. Επειδή, περαιτέρω επιβάλλεται η εφαρμογή των όρων της διακήρυξης κατά τρόπο ενιαίο για όλους τους προσφέροντες κατά την υποβολή, αλλά και αξιολόγηση προσφορών (ΔΕΕ, απόφαση της 18ης Οκτωβρίου 2001, C-19/00 Siac Construction Ltd, Συλλογή 2001, σ. I-7725, σκέψεις 34 και 44 και απόφαση της 25ης Απριλίου 1996, C-87/94, Επιτροπή κατά Βελγίου, Συλλογή 1996, σ. I-2043, σκέψη 54).

29. Επειδή έχει κριθεί ότι οι περιπτώσεις των προσφορών που παρουσιάζουν αποκλίσεις από τους όρους της διακήρυξης δεν θα απορρίπτονται υπό την προϋπόθεση ότι οι αποκλίσεις αυτές δεν αναφέρονται

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

στους απαράβατους όρους και κρίνονται επουσιώδεις από την αρμόδια επιτροπή. Το επουσιώδες, ωστόσο, της απόκλισης διαπιστώνεται και αιτιολογείται ειδικά από την αναθέτουσα αρχή (ΣΤΕ 4136/2009, 2004/2010).

30. Επειδή η αρχή της ίσης μεταχείρισης προϋποθέτει, περαιτέρω, ότι όλοι οι όροι και τρόποι διεξαγωγής της διαδικασίας αναθέσεως πρέπει να διατυπώνονται με σαφήνεια, ακρίβεια και χωρίς αμφισημία στην προκήρυξη του διαγωνισμού ή στη συγγραφή υποχρεώσεων, κατά τρόπον ώστε, αφενός να παρέχεται σε όλους τους ευλόγως ενημερωμένους και κανονικά επιμελείς υποψηφίους η δυνατότητα να κατανοούν το ακριβές περιεχόμενό τους και να τους ερμηνεύουν με τον ίδιο τρόπο και, αφετέρου, να καθίσταται δυνατός ο εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής αποτελεσματικός και επί ίσοις όροις έλεγχος τους αν οι προσφορές των υποψηφίων ανταποκρίνονται στα κριτήρια που διέπουν την εν λόγω σύμβαση (βλ., μεταξύ άλλων, για την αρχή της ίσης μεταχείρισης των οικονομικών φορέων στο πλαίσιο ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων τις αποφάσεις: της 29ης Απριλίου 2004, Επιτροπή κατά CAS Succhi di Frutta, C-496/99 P, EU:C:2004:236, σκέψη 110, και της 12ης Μαρτίου 2015, eVigilo, C-538/13, EU:C:2015:166, σκέψη 33, της 22ας Ιουνίου 1993, Επιτροπή κατά Δανίας, C-243/89, EU:C:1993:257, σκέψη 33, της 25ης Απριλίου 1996, Επιτροπή κατά Βελγίου, C-87/94, EU:C:1996:161, σκέψη 51, της 18ης Οκτωβρίου 2001, SIAC Construction, C-19/00, EU:C:2001:553, σκέψη 33, της 16ης Δεκεμβρίου 2008, Μηχανική, C-213/07, EU:C:2008:731, σκέψη 45, της 24ης Μαΐου 2016, MT Højgaard και Züblin, C-396/14, EU:C:2016:347, σκέψη 37, της 25ης Απριλίου 1996, Επιτροπή κατά Βελγίου, C-87/94, EU:C:1996:161, σκέψη 54, της 12ης Δεκεμβρίου 2002, Universale-Bau, C-470/99, EU:C:2002:746, σκέψη 93, της 12ης Μαρτίου 2015, eVigilo, C-538/13, EU:C:2015:166, σκέψη 33, της 29ης Μαρτίου 2012, SAG ELV Slovensko κ.λπ., C-599/10, EU:C:2012:191, σκέψη 36, καθώς και της 10ης Οκτωβρίου 2013, Manona, C-336/12, EU:C:2013:647, σκέψη 31).

31. Επειδή η αρχή της τυπικότητας, η οποία διέπει γενικά τη διενέργεια των διαγωνισμών (βλ. ΣΤΕ 2889/2011, 4343/2005 κ.ά. βλ. και Ε.Α. 228/2013, ΣΤΕ 111/2006, 597/2007 κ. ά.) εξυπηρετεί τις ανάγκες της διαφάνειας, της αποφυγής του κινδύνου αλλοίωσης των προσφορών και της ευχερούς

εξέτασης και αξιολόγησής τους (Δ. Ράικος, *Δίκαιο Δημοσίων Συμβάσεων*, Β΄ Έκδοση, Εκδόσεις ΣΑΚΚΟΥΛΑ, 2017, σελ. 195 επ.). Σύμφωνα, δε, με την εν λόγω αρχή, δεν επιτρέπεται να τεθούν εκποδών διατάξεις της διακήρυξεως, οι οποίες θεσπίζουν υποχρέωση υποβολής με την προσφορά ορισμένων στοιχείων που απαιτούνται επί ποινή αποκλεισμού από τον διαγωνισμό.

32. Επειδή, με βάση τους όρους της διακήρυξης, όπου η πλήρωση των όρων της διακήρυξης επισημαίνεται ως απαίτηση, καθίσταται σαφές ότι οι τεχνικές προδιαγραφές συνιστούν απαραίτους όρους της διακήρυξης (βλ. για τη δεσμευτικότητα των τεχνικών προδιαγραφών απόφαση ΔΕΕ της 5ης Δεκεμβρίου 2013, C-561/12 *Nordecon AS, Ramboll Eesti AS κατά Rahandusministeerium*).

33. Επειδή οι όροι των τεχνικών προδιαγραφών είναι απαραίτοι και η απόκλιση των προσφορών από αυτές συνεπάγεται τον αποκλεισμό τους, εκτός εάν ορισμένες προδιαγραφές είναι σύμφωνα με τη διακήρυξη προαιρετικές (ΣτΕ ΕΑ 192/2012, 291/2011, ΕΣ Τμ. Μείζ.-Επταμ. 2446/2012, Γνωμ. ΝΣΚ 521/2011).

34. Επειδή, εξάλλου, σε περίπτωση που η ίδια η διακήρυξη χρησιμοποιεί όρους, όπως «*με ποινή αποκλεισμού...*», «*με ποινή απαραδέκτου....*», «*οι συμμετέχοντες πρέπει...*» ή άλλους παρόμοιους, είναι προφανές ότι οι όροι αυτοί θεωρούνται ουσιώδεις και συνεπώς οποιαδήποτε απόκλιση της προσφοράς από αυτούς οδηγεί σε απόρριψη της (βλ. Γνωμδ ΝΣΚ 70/2002).

35. Επειδή οι όροι που τίθενται επί ποινή αποκλεισμού από τη διακήρυξη, αποτελούν δέσμια αρμοδιότητα της Επιτροπής Διαγωνισμού να αποκλείσει την παρουσιάζουσα έλλειψη/απόκλιση προσφορά (βλ. ΣτΕ 743/2000), σύμφωνα με την αρχή της ισότιμης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων και της διαφάνειας της διαδικασίας, που επιβάλλει την εφαρμογή τους κατά τρόπο ενιαίο για όλους τους προσφέροντες κατά την υποβολή, αλλά και αξιολόγηση προσφορών (βλ. ΔΕΕ, απόφαση της 18ης Οκτωβρίου 2001, C-19/00 *Siac Construction Ltd*, Συλλογή 2001, σ. I-7725, σκέψεις 34 και 44 και απόφαση της 25ης Απριλίου 1996, C-87/94, *Επιτροπή κατά Βελγίου*, Συλλογή 1996, σ. I-2043, σκέψη 54).

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

36 Επειδή, ως έχει παγίως κριθεί, κάθε διακήρυξη δημόσιου διαγωνισμού πρέπει, ακόμη και αν ελλείπει σχετική ρήτρα, να ερμηνεύεται ως επιβάλλουσα στους διαγωνιζόμενους να τηρούν, κατά τη διαμόρφωση της προσφοράς τους, τις κείμενες διατάξεις, μεταξύ των οποίων προέχουσα θέση έχουν οι διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας περί της κατώτερης νόμιμης αμοιβής της εργασίας και της νομοθεσίας περί κοινωνικής ασφάλισης, εφόσον δε η προσφορά υπολείπεται του ελαχίστου εργοδοτικού κόστους, απορρίπτεται κατά τα ως άνω και επιπροσθέτως επειδή παραβιάζονται οι αρχές προστασίας του ανόθευτου ανταγωνισμού, της ισότητας των διαγωνιζομένων και της διαφάνειας της διαδικασίας. (ΔΕφΑθ 236/213, 511/2013 και εκεί αναφερόμενη νομολογία του ΣΤΕ, ΔΕφΑθ 427/2011, 512/2011).

38. Επειδή, η οικονομική προσφορά διαγωνιζόμενου σε διαδικασίες ανάθεσης δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών δεν μπορεί, κατά την κοινή αντίληψη, να συντίθεται μόνο από το κόστος της μισθοδοσίας του προσωπικού που θα ασχοληθεί στην παροχή των ζητούμενων υπηρεσιών, αλλά θα πρέπει να περιλαμβάνει και το λειτουργικό (διοικητικό) κόστος, καθώς επίσης και να καταλείπει και κάποιο περιθώριο κέρδους, ώστε να μην θέτει σε κίνδυνο την εκτέλεση της σχετικής συμβάσεως (Αποφάσεις ΕΑ ΣΤΕ 675/2002, 272/2008, 1257, 1262, 1297 και 1299/2009, 970/2010 κλπ). Ειδικότερα, οι εταιρίες παροχής υπηρεσιών καθαριότητας, θα πρέπει, κατά την ρητώς εκπεφρασμένη με τις διατάξεις του άρθρου 68 του Ν. 3863/2010 βούληση του νομοθέτη, να υπολογίζουν κατά τη σύνταξη της προσφοράς τους εύλογο (και κατά συνεκδοχή ελέγξιμο από τις αναθέτουσες αρχές), με βάση τα διδάγματα της κοινής πείρας και λογικής και τις παρεχόμενες από τις προσφέρουσες εταιρείες εξηγήσεις) ποσοστό διοικητικού κόστους και εργολαβικού κέρδους (ΣΤΕ 198/2013, ΔΕφ Θεσσαλ. 344/2012, ΕλΣυν VI Τμ. 150/2014). Το κόστος αμοιβής των εργαζομένων επιβάλλεται να μην υπολείπεται του οριζομένου στην οικεία Συλλογική Σύμβαση Εργασίας ή στην Εθνική Γενική Συλλογική Σύμβαση Εργασίας, ενώ το ποσοστό του διοικητικού κόστους παροχής των υπηρεσιών των προσφερόντων, πρέπει να μην είναι μηδαμινό, η δε προσφορά θα πρέπει επιπλέον να ενσωματώνει και ένα

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

εύλογο και όχι μηδαμινό ποσοστό αναλώσιμων, εργολαβικού κέρδους καθώς και τις νόμιμες κρατήσεις (ΔΕφΘεσσαλ 339/2013).

39. Επειδή, έχει κριθεί ότι κρίσιμο είναι κατά πόσο με τον συνυπολογισμό του διοικητικού κόστους και του εργολαβικού κέρδους καθίσταται η σύμβαση ζημιογόνος. Σε συνέχεια των ανωτέρω, το εύλογο διοικητικό κόστος και εργολαβικό όφελος προκύπτει νομολογιακά ότι υφίσταται όταν καλύπτονται στοιχειωδώς οι λειτουργικές ανάγκες εκτέλεσης της σύμβασης (βλ. ΔΕφΑθ 206/2015).

40. Επειδή σύμφωνα τη διάταξη του άρθρου 10 του ν. 3514/1928, ο οποίος κωδικοποιήθηκε με το από 8/13.12.1928 π.δ., όπως το άρθρο αυτό τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με το άρθρο 7 του ν. 4558/1930 και αντικαταστάθηκε με το άρθρο 1 του ν.δ. 2655/1953, *«ιδιωτικός υπάλληλος κατά την έννοιαν του παρόντος νόμου θεωρείται παν πρόσωπο κατά κύριον επάγγελμα ασχολούμενον επ' αντιμισθία, ανεξαρτήτως τρόπου πληρωμής, εις υπηρεσίαν ιδιωτικού καταστήματος, γραφείου ή εν γένει επιχειρήσεως ή οιασδήποτε εργασίας και παρέχον εργασίαν αποκλειστικής ή κατά κύριον χαρακτήρα μη σωματικής. Δεν θεωρούνται ιδιωτικοί υπάλληλοι οι υπηρέται πάσης κατηγορίας, καθώς και παν εν γένει πρόσωπον, το οποίον χρησιμοποιείται εν τη παραγωγή αμέσως ως βιομηχανικός, βιοτεχνικός, μεταλλευτικός ή γεωργικός εργάτης ή ως βοηθός ή μαθητευόμενος των εν λόγω κατηγοριών ή παρέχει υπηρετικάς εν γένει υπηρεσίας»*. Κατά πάγια δε νομολογία, η διάκριση του μισθωτού ως εργάτη ή υπαλλήλου εξαρτάται από το είδος της παρεχόμενης εργασίας και όχι από τον περιεχόμενο στη σύμβαση χαρακτηρισμό αυτού ή τον τρόπο της αμοιβής του. Εργασία εργάτη θεωρείται εκείνη που προέρχεται αποκλειστικά ή κατά κύριο λόγο από την καταβολή σωματικής ενέργειας, ενώ, όταν η εργασία είναι προϊόν πνευματικής καταβολής, τότε και εφόσον ο εργαζόμενος έχει την κατάρτιση και εμπειρία που απαιτείται για αυτήν και την εκτελεί με υπευθυνότητα, θεωρείται εργασία υπαλλήλου και εκείνοι που την ασκούν ανήκουν στην κατηγορία των ιδιωτικών υπαλλήλων. Έτσι, για το χαρακτηρισμό προσώπου ως υπαλλήλου, απαιτείται και εξειδικευμένη εμπειρία, θεωρητική μόρφωση και ιδίως η ανάπτυξη πρωτοβουλίας και ανάληψη ευθύνης κατά την εκτέλεση της εργασίας, διότι

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

μόνο όταν συντρέχουν αυτά τα στοιχεία κατά την εκτέλεση της εργασίας το πνευματικό στοιχείο υπερτερεί του σωματικού. Εξάλλου επειδή οι έννοιες του υπαλλήλου και του εργάτη είναι νομικές, δεν έχει σημασία ο χαρακτηρισμός που δίνεται κάθε φορά από τον εργοδότη, αλλά ανήκει στο δικαστήριο να ελέγξει με βάση την παρεχόμενη εργασία, ποια κατηγορία ανήκει ο μισθωτός. (ΑΠ 1586/2018, ΑΠ 1448/2017, ΑΠ1437/2014, ΑΠ 237/2004). Ειδικότερα, για τον χαρακτηρισμό ως ιδιωτικών υπαλλήλων των απασχολούμενων στη βιομηχανική παραγωγή, δεν αρκεί η άσκηση στο χειρισμό και στη ρύθμιση των μηχανικών μέσων με τα οποία, λόγω της αλματώδους τεχνολογικής προόδου, αναπληρώνεται η καταβολή μυϊκής δύναμews, αλλά απαιτείται εξειδικασμένη εμπειρία και ιδίως η ανάπτυξη πρωτοβουλίας και ανάληψη ευθύνης κατά την εκτέλεση της εργασίας, διότι μόνο όταν συντρέχουν αυτά τα στοιχεία κατά την εκτέλεση της εργασίας, το πνευματικό στοιχείο υπερτερεί του σωματικού (ΑΠ 596/1996 *ΕΕργΔ* 1996, σελ. 919, ΜΠρΠατρ 915/2000 *ΕΕργΔ* 2001, σελ. 114, ΕφΘεσ/νίκης 1577/2003 *ΑΡΜ* 2003, σελ. 1141, ΑΠ 1437/2004, ΑΠ 637/2005, ΜΠρΘεσ/νίκης 15289/2007 *ΕΕργΔ* 2008, σελ. 781, ΜΠρΣαμ 262/2008 και εκεί αναφερόμενη νομολογία, ΑΠ 90/2009 *ΔΕΕ* 2009, σελ. 1391, ΑΠ 1405/2014, 90/2009, ΕφΘεσ/νίκης 1512/2015 *ΑΡΜ* 2015, σελ. 2113, ΕιρΝ.Ιωνίας 303/2015, *ΔΕΕ* 2016 σελ. 1121, ΑΠ 1266/2017).

41. Επειδή σύμφωνα με την Δ.Α. 39/2004 «*Για τους όρους αμοιβής εργασίας των Εργαζομένων στις Επιχειρήσεις Παροχής Υπηρεσιών όλης της χώρας*», που κηρύχθηκε υποχρεωτική με την ΥΑ 13129/19.10.2004 (ΦΕΚ Β 1643/5.11.2004), καθιερώθηκε το 5νθήμερο –χωρίς μείωση μισθών αποδοχών- για τις αναφερόμενες εκεί κατηγορίες των εργαζομένων. Και περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθ. 4 «*Εβδομάδα 5 ημερών*» : «*Καθιερώνεται για τους εργαζόμενους που υπάγονται στη ρύθμιση αυτή εβδομαδιαία εργασία πέντε ημερών, δώρου ημερησίας απασχόλησης και 40 ωρών εβδομαδιαίας εργασίας....*». Σύμφωνα δε με το άρθ. 5 «*Εφαρμογή θεσμικών όρων Ε.Γ.Σ.Σ.Ε.*» : «*Οι θεσμικοί όροι της Ε.Γ.Σ.Σ.Ε. όπως ισχύει αποτελούν μέρος της παρούσας και ισχύουν και για τους μισθωτούς που υπάγονται σ' αυτή.*»

42. Επειδή σύμφωνα με το άρθ. 3 παρ. 3 «*Χρονικά Όρια Εργασίας*» της ΕΓΣΣΕ 1975 που κυρώθηκε με τον ν. 133/1975: «3. *Ωράρια*

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

εβδομαδιαίας εργασίας, ισχύοντα ή συμβατικώς εφαρμοζόμενα, ελάσσονα των 45 ωρών, δεν θίγονται διά της παρούσης Εθνικής Γενικής Συλλογικής Συμβάσεως Εργασίας. Η εφαρμογή όμως εις τας περιπτώσεις ταύτας, συστήματος εβδομαδιαίας εργασίας πέντε (5) ημερών, διέπεται υπό των διατάξεων της παρούσης.» Και περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρ. 5 παρ. 1 της ΕΓΣΣΕ : « 1. Προκειμένου των επί μισθώ αμειβομένων μισθωτών, δια την εξεύρεσιν του ωρομισθίου των, τα 6/25 του συμπεφωνημένου ή νόμιμου μισθού διαιρούνται δια του αριθμού 40. Δια την εξεύρεσιν του ωρομισθίου των επί ημερομισθίω αμειβομένων μισθωτών, το ποσόν των 6 πλήρων (συμπεφωνημένων ή νομίμων) ημερομισθίων, διαιρείται ομοίως δια του αριθμού 40....»

43. Επειδή σύμφωνα με το άρθρ. 38 «Μερική απασχόληση» του ν. 1892/1990 (ΦΕΚ-101 Α') όπως αντικαταστάθηκε και ισχύει με το άρθρ. 2 του ν. 3846/2010 «Για τον εκσυγχρονισμό και την ανάπτυξη και άλλες διατάξεις», ορίζονται τα εξής: «1. Κατά την κατάρτιση της σύμβασης εργασίας ή κατά τη διάρκειά της ο εργοδότης και ο μισθωτός μπορούν με έγγραφη ατομική σύμβαση να συμφωνήσουν, ημερήσια ή εβδομαδιαία ή δεκαπενθήμερη ή μηνιαία εργασία, για ορισμένο ή αόριστο χρόνο, η οποία θα είναι μικρότερης διάρκειας από την κανονική (μερική απασχόληση). 2. Για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου νοείται ως:

α) «εργαζόμενος μερικής απασχόλησης», κάθε εργαζόμενος με σύμβαση ή σχέση εξαρτημένης εργασίας, του οποίου οι ώρες εργασίας, υπολογιζόμενες σε ημερήσια, εβδομαδιαία, δεκαπενθήμερη ή μηνιαία βάση είναι λιγότερες από το κανονικό ωράριο εργασίας του συγκρίσιμου εργαζόμενου με πλήρη απασχόληση,

β) «συγκρίσιμος εργαζόμενος με πλήρη απασχόληση», κάθε εργαζόμενος πλήρους απασχόλησης, που απασχολείται στην ίδια επιχείρηση με σύμβαση ή σχέση εξαρτημένης εργασίας, και εκτελεί ίδια ή παρόμοια καθήκοντα, υπό τις αυτές συνθήκες. Όταν στην επιχείρηση δεν υπάρχει συγκρίσιμος εργαζόμενος με πλήρη απασχόληση, η σύγκριση γίνεται με αναφορά στη συλλογική ρύθμιση στην οποία θα υπαγόταν ο εργαζόμενος αν είχε προσληφθεί με πλήρη απασχόληση. Οι εργαζόμενοι με σύμβαση ή σχέση

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

εργασίας μερικής απασχόλησης δεν επιτρέπεται να αντιμετωπίζονται δυσμενώς σε σχέση με τους συγκρίσιμους εργαζόμενους με κανονική απασχόληση, εκτός εάν συντρέχουν αντικειμενικοί λόγοι οι οποίοι τη δικαιολογούν, όπως η διαφοροποίηση στο ωράριο εργασίας.7. Αν η μερική απασχόληση έχει καθοριστεί με ημερήσιο ωράριο μικρότερης διάρκειας από το κανονικό, η παροχή της συμφωνημένης εργασίας των μερικώς απασχολούμενων πρέπει να είναι συνεχόμενη και να παρέχεται μία φορά την ημέρα. ... 9. Οι αποδοχές των εργαζομένων με σύμβαση ή σχέση εργασίας μερικής απασχόλησης υπολογίζονται όπως και οι αποδοχές του συγκρίσιμου εργαζομένου και αντιστοιχούν στις ώρες εργασίας της μερικής απασχόλησης. 10. Οι μερικώς απασχολούμενοι μισθωτοί έχουν δικαίωμα ετήσιας άδειας με αποδοχές και επίδομα αδείας, με βάση τις αποδοχές που θα ελάμβαναν εάν εργάζονταν κατά το χρόνο της αδείας τους, για τη διάρκεια της οποίας εφαρμόζονται αναλόγως οι διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 2 του α.ν.539/1945, όπως ισχύει. ...17. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται για τους μερικώς απασχολούμενους όλες οι διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας.»

44. Επειδή σύμφωνα με παγία νομολογία από την διάταξη του άρθρου 5 της από 26-7-75 ΕΓΣΣΕ, που κυρώθηκε με το Ν. 133/75, λαμβανομένου υπ' όψιν και της καθιέρωσης της 5θήμερης εβδομαδιαίας εργασίας των 40 ωρών, « για την εξεύρεση του ωρομισθίου, καθόσον αφορά εργαζόμενους που αμείβονται με μηνιαίο μισθό, ακολουθείται η μέθοδος που καθορίζει η ΕΓΣΣΕ της 26.2.1975, (6/25 του μηνιαίου μισθού : 40) εάν δε η εβδομαδιαία απασχόληση είναι μικρότερη των 40 ωρών, ο διαιρέτης ορίζεται ίσος προς τον αριθμό των ολιγότερων ωρών εβδομαδιαίας εργασίας. Αναφορικά με τους εργατοτεχνίτες που αμείβονται με ημερομίσθιο, το ωρομίσθιό τους εξευρίσκεται, με βάση την ίδια ΕΓΣΣΕ με τη μέθοδο πολλαπλασιασμού του ημερομισθίου επί 6 και της διαιρέσεως δια των ωρών εβδομαδιαίας εργασίας (άρθρ. 5, 6 της από 26-2-1975 ΕΓΣΣΕ)» (ΑΠ 1166/2014, για υπολογισμό ωρομισθίου καθαριστριών *ad hoc* ΜονΕφΠειρ 862/2014). Συνεπώς, ορθά υπολογίζεται το ωρομίσθιο των εργατών «πολλαπλασιάζοντας το ημερομίσθιο X 6 (και όχι X5) και στην συνέχεια διαιρώντας το γινόμενο με τον αριθμό 40 (αριθμό των ωρών εργασίας την

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

εβδομάδα)» (ΑΠ 1317/2015). Και τούτο μάλιστα επειδή στους μισθωτούς που εφαρμόζεται το σύστημα πενθήμερης εβδομαδιαίας εργασίας «νόμιμο ωράριο θεωρούνται οι εννέα (9) ώρες ημερησίως και οι σαράντα πέντε εβδομαδιαίως. Η έκτη ημέρα της εβδομάδας, μολοντί, σύμφωνα με τις άνω διατάξεις περί πενθήμερης εργασίας, αποτελεί ημέρα υποχρεωτικής ανάπαυσης, εν τούτοις, για τον υπολογισμό του εβδομαδιαίου μισθού και του χρόνου υπηρεσίας, θεωρείται πλασματικά χρόνος εργασίας. Έτσι, για τους εργαζόμενους με πενθήμερο, εφόσον αυτοί εξακολουθούν να λαμβάνουν τις αποδοχές των 6 εργασίμων ημερών και να απασχολούνται με το αυτό ωράριο εργασίας, ως ημερομίσθιο θεωρείται, όπως ακριβώς και για τους απασχολούμενους επί 6 ημέρες την εβδομάδα, το 1/6 της εβδομαδιαίας αμοιβής (εργατοτεχνίτες) ή το 1/25 του μηνιαίου μισθού(υπάλληλοι)» (ΑΠ1215/2004). Συνεπώς για την εξεύρεση του ωρομισθίου πρέπει να γίνει « .. αναγωγή στην προβλεπόμενη αμοιβή του για εργασία 8 ωρών ημερησίως και 40 ωρών εβδομαδιαίως αφού θεωρείται ότι οφείλονται εβδομαδιαίως στον εργαζόμενο, ανεξάρτητα από το σύστημα εβδομαδιαίας απασχόλησης του, έξι ημερομίσθια...» (ΕφΠειρ 545/2012 Δ/ΝΗ 2013,1615).

45. Επειδή έχει κριθεί νομολογιακά ότι, ως προς την άσκηση των καθηκόντων του τραπεζοκόμου, τα οποία συνίστανται στην ετοιμασία της τραπεζαρίας, το σερβίρισμα των γευμάτων και την παροχή βοήθειας στην κουζίνα, υπερέχει το χειρωνακτικό και όχι το πνευματικό στοιχείο (ΑΠ 351/1990).

46. Επειδή πέραν του νομολογιακώς διαμορφωθέντος ουσιαστικού κριτηρίου διάκρισης των υπαλλήλων από τους εργάτες, είναι δυνατόν να συντρέχει το τυπικό κριτήριο διάκρισης, ήτοι η εκ νομοθετικής διάταξης απονομή της ιδιότητας του υπαλλήλου σε κατηγορίες μισθωτών. Σε αυτή την περίπτωση, κατά πάγια νομολογία δεν ερευνάται η φύση της παρεχόμενης εργασίας, αλλά η πλήρωση των προϋποθέσεων για την υπαγωγή στο νόμο. Αυτό δεν αποκλείει όμως αν ένας μισθωτός δεν έχει τις προϋποθέσεις να διεκδικήσει με βάση το τυπικό κριτήριο την ιδιότητα του υπαλλήλου, να τη διεκδικήσει με ουσιαστικό κριτήριο (ΑΠ 134/1984).

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

47. Επειδή ειδικότερα, ως προς τους μάγειρες, έχει κριθεί ότι διαθέτουν πτυχίο μαγειρικής σχολής καταρχήν θεωρούνται κατά το τυπικό κριτήριο διάκρισης υπάλληλοι (ΕΦΔωδ 69/2018). Ακόμη όμως και αν δεν διαθέτουν πτυχίο μαγειρικής σχολής, εφόσον επιτελούν καθήκοντα όπου υπερέχει το πνευματικό στοιχείο, θεωρούνται υπάλληλοι κατά το ουσιαστικό κριτήριο. Ως τέτοια καθήκοντα έχουν γίνει νομολογιακώς δεκτά τα ακόλουθα: ο έλεγχος και η κατεύθυνση του βοηθητικού προσωπικού, η παρασκευή διαφόρων και ποικίλων σκευασμάτων, ο καταμερισμός της εργασίας η παραγγελία των απαιτούμενων εφοδίων, η διεύθυνση της καθαριότητας της κουζίνας, η πρωτοβουλία στον καθορισμό της σύνθεσης των φαγητών (ΑΠ 1479/1995).

48. Επειδή ο προσφεύγων με το μοναδικό λόγο της προσφυγής του ισχυρίζεται ότι με βάση τα τεχνικά και οικονομικά δεδομένα της προσβαλλόμενης το απαιτούμενο ελάχιστο νόμιμο εργατικό κόστος υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της διακήρυξης. Και τούτο διότι οι τραπεζοκόμοι, μάγειρες και βοηθοί μαγείρων που θα απασχοληθούν για την εκτέλεση της σύμβασης, παρέχουν χειρωνακτική εργασία και, ως εκ τούτου, θα πρέπει να θεωρηθούν εργατοτεχνίτες και όχι υπάλληλοι και η αμοιβή τους να υπολογισθεί με βάση το νόμιμο ημερομίσθιο, ήτοι 29,04€ ημερησίως. Παραθέτει δε πίνακες ανάλυσης κόστους για κάθε κατηγορία προσωπικού σύμφωνα με τους οποίους το ελάχιστο νόμιμο εργοδοτικό κόστος για το σύνολο του προσωπικού, εφόσον θεωρηθούν εργατοτεχνίτες, υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της σύμβασης κατά το ποσό των 1.938,06€ μηνιαίως και 9.690,31€ για τη συνολική πεντάμηνη διάρκεια της σύμβασης. Δεδομένου δε ότι το συνολικό κόστος εκτέλεσης της σύμβασης συντίθεται από το εργοδοτικό κόστος, το κόστος αναλώσιμων, το διοικητικό κόστος καθώς και ένα εύλογο περιθώριο κέρδους, εν προκειμένω, ως ισχυρίζεται, καθίσταται αδύνατη η υποβολή προσφοράς που να καλύπτει όλες τις συμβατικές υποχρεώσεις του αναδόχου.

49. Επειδή σύμφωνα με τον όρο 1.7 της διακήρυξης οι οικονομικοί φορείς δεσμεύονται να τηρούν τις διατάξεις της ισχύουσας εργατικής και κοινωνικοασφαλιστικής νομοθεσίας. Επίσης, στον όρο 2.4.3.2 προβλέπεται ότι η τεχνική προσφορά θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

προδιαγραφές που έχουν τεθεί στο Παράρτημα Ι της διακήρυξης, καθώς άλλως συντρέχει περίπτωση αποκλεισμού της προσφοράς κατά τον όρο 2.4.6.

50. Επειδή στον όρο 1.3 της διακήρυξης αναφέρεται ότι το αντικείμενο της σύμβασης είναι η ανάθεση υπηρεσιών διανομής και παρασκευής φαγητού για πέντε μήνες, ο δε συνολικός προϋπολογισμός ανέρχεται στο ποσό των 192.726,44€ χωρίς ΦΠΑ. Σύμφωνα δε με την παρ. 3 των τεχνικών προδιαγραφών του Παραρτήματος Ι της διακήρυξης για την εκτέλεση της σύμβασης απαιτούνται 23 τραπεζοκόμοι (11 οκτάωρης απασχόλησης, 10 τετράωρης απασχόλησης, ένας τρίωρης απασχόλησης και ένας επτάωρης απασχόλησης), 3 μάγειρες (2 εξάωρης απασχόλησης και ένας τετράωρης απασχόλησης) και δύο βοηθοί μαγειρείων (εξάωρης απασχόλησης), οι οποίοι θα απασχολούνται καθημερινά επί 7ημέρες/εβδομάδα, ήτοι συνολικά 166 ώρες/ημέρα και 1162 ώρες/εβδομάδα. Επιπλέον, σύμφωνα με Παράρτημα Ι και τον όρο 2 α προβλέπεται και η απασχόληση ενός επόπτη, ο οποίος δεν θα συμπεριλαμβάνεται στα άτομα που ζητούνται από το Νοσοκομείο εκτός εάν εργάζεται και ο ίδιος.

51. Επειδή περαιτέρω, στην παρ. 4 των τεχνικών προδιαγραφών του Παραρτήματος Ι της διακήρυξης αναλύονται τα καθήκοντα κάθε κατηγορίας προσωπικού. Ειδικότερα, οι τραπεζοκόμοι παραλαμβάνουν τα φαγητά από το μαγειρείο και τα διανέμουν στους ασθενείς, καθαρίζουν τα σκεύη φαγητού, απολυμαίνουν τα τροχήλατα και φροντίζουν για τη συλλογή και απομάκρυνση των σκουπιδιών. Ως προς τους μάγειρες, οι οποίοι θα ενταχθούν στο ημερήσιο πρόγραμμα του μαγειρείου προβλέπεται ότι πρέπει να διαθέτουν πτυχίο μαγειρικής από εγκεκριμένο σχολή, χωρίς να περιλαμβάνονται συγκεκριμένες εργασίες. Το δε βοηθητικό προσωπικό μαγειρείων θα υποστηρίζει όλα τα στάδια της παραγωγικής διαδικασίας του φαγητού και θα ακολουθεί τις οδηγίες και εντολές του βασικού μάγειρα. Κατά συνέπεια, εκ της ανωτέρω περιγραφής των καθηκόντων του προσωπικού και σύμφωνα με τα εκτεθέντα υπό σκέψεις 40 και 45 συνάγεται ότι οι τραπεζοκόμοι και οι βοηθοί μαγειρείων εκτελούν εργασίες όπου υπερέχει το σωματικό και όχι το πνευματικό στοιχείο και άρα, όπως βασίμως ισχυρίζεται ο προσφεύγων, θα

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

πρέπει να θεωρηθούν εργατοτεχνίτες και όχι υπάλληλοι. Η δε απαίτηση προηγούμενης εκπαίδευσης του προσωπικού που προβλέπεται στην παρ. 2β των τεχνικών προδιαγραφών του Παραρτήματος Ι, καταρχήν, δεν ταυτίζεται με ύπαρξη κάποιου τίτλου σπουδών, έχει δε ως αντικείμενο τον ασφαλή χειρισμό των τροφίμων, την υγιεινή και καθαριότητα των σκευών και δεν δύναται να θεωρηθεί ότι προσδίδει υπερέχον πνευματικό στοιχείο στην εκτέλεση των καθηκόντων του προσωπικού. Ωστόσο, ως προς τους μάγειρες, η απαίτηση των τεχνικών προδιαγραφών περί κατοχής πτυχίου μαγειρικής σχολής καθιστά αυτούς, κατά τα εκτεθέντα υπό σκέψεις 46-47 υπαλλήλους κατά το τυπικό κριτήριο, παρά τα περί αντιθέτου προβαλλόμενα.

52. Επειδή, ωστόσο, όπως έχει ανωτέρω επισημανθεί, εφόσον βάση των προβλεπόμενων στη διακήρυξη καθηκόντων τους οι τραπεζοκόμοι και οι βοηθοί μαγειρείων θα πρέπει να θεωρηθούν εργατοτεχνίτες, οι μικτές αποδοχές τους πρέπει να υπολογισθούν με βάση το νόμιμο ημερομίσθιο, ήτοι 29,04€, ενώ για τους μάγειρες το εργατικό κόστος θα υπολογισθεί με βάση το μηνιαίο μισθό υπαλλήλου 650€. Απαραδέκτως δε ισχυρίζεται η αναθέτουσα αρχή ότι διαμόρφωσε τον προϋπολογισμό της σε συμμόρφωση με την υπ' αριθμό 49/2018 απόφαση της ΑΕΠΠ, με βάση την αρχή της αυτοτέλειας των διαγωνισμών. Εξάλλου, όπως παραδέχεται και η ίδια η αναθέτουσα αρχή με τις απόψεις της, για την τροποποίηση των τεχνικών προδιαγραφών και τον επαναπροσδιορισμό της προϋπολογιζόμενης δαπάνης της προσβαλλόμενης έλαβε υπόψη τα σχόλια δυο διαβουλεύσεων και τη νέα υπουργική απόφαση του 2019 περί αναπροσαρμογής του μισθού. Εξάλλου, όπως παραδέχεται και η ίδια η αναθέτουσα αρχή με τις απόψεις της, για την τροποποίηση των τεχνικών προδιαγραφών και τον επαναπροσδιορισμό της προϋπολογιζόμενης δαπάνης της προσβαλλόμενης έλαβε υπόψη τα σχόλια δυο διαβουλεύσεων και τη νέα υπουργική απόφαση του 2019 περί αναπροσαρμογής του μισθού.

53. Επειδή, επί τη βάσει των προεκτεθέντων, και δοθέντος ότι σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης η σύμβαση εκκινεί στις 1/10/2019 με διάρκεια 5 μηνών,

Α) οι συνολικές ελάχιστες μικτές αποδοχές των τραπεζοκόμων ανέρχονται στα εξής ποσά:

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

- 11 τραπεζοκόμοι (8 ώρες, 7 ημέρες/εβδομάδα): 183 (ημέρες) X 8 ώρες X 11 εργαζόμενοι X 4,356 ευρώ ωρομίσθιο) = 70.149,024 ευρώ

-- 10 τραπεζοκόμοι (4 ώρες, 7 ημέρες/εβδομάδα): 183 (ημέρες) X 4 ώρες X 10 εργαζόμενοι X 4,356 ευρώ ωρομίσθιο) = 31.885,92 ευρώ

- 1 τραπεζοκόμος (7 ώρες, 7 ημέρες/εβδομάδα): 183 (ημέρες) X 7 ώρες X 1 εργαζόμενος X 4,356 ευρώ ωρομίσθιο) = 5.580,036 ευρώ

- 1 τραπεζοκόμος (3 ώρες, 7 ημέρες/εβδομάδα): 183 (ημέρες) X 3 ώρες X 1 εργαζόμενος X 4,356 ευρώ ωρομίσθιο) = 2.391,44 ευρώ.

ΣΥΝΟΛΟ = 110.006,42 ευρώ

Β) οι συνολικές ελάχιστες μικτές αποδοχές των δύο βοηθών ανέρχονται στο ποσό των: 183 ημέρες X 6 ώρες X 2 εργαζόμενοι X 4,356 ωρομίσθιο = **9.565,776 ευρώ**

Γ) οι συνολικές ελάχιστες μικτές αποδοχές των 3 μαγείρων ανέρχονται στο συνολικό ποσό των **9.100 ευρώ**, όπως βάσιμα ισχυρίζεται η αναθέτουσα αρχή στις απόψεις της.

Και ως εκ τούτου, το συνολικό ποσό που αντιστοιχεί στις μεικτές αποδοχές του συνόλου των εργαζομένων ανέρχεται σε 128.672,19 ευρώ.

Περαιτέρω, σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης, κατά την διαμόρφωση του προϋπολογισμού της σύμβασης θα έπρεπε να συμπεριληφθεί επιπλέον ποσό που αντιστοιχεί στις αποδοχές ενός επόπτη, καθώς τούτο απαιτείται ρητά από τη διακήρυξη. Το γεγονός ότι σύμφωνα με τη διακήρυξη χρειάζεται και επόπτης, δεν απαλλάσσει την αναθέτουσα αρχή από την υποχρέωσή της να συμπεριλάβει επιπλέον αποδοχές επόπτη, καθώς το εάν ο επόπτης θα εργάζεται ή όχι έγκειται στη διακριτική ευχέρεια του προσφέροντος και, σε κάθε περίπτωση, η αναθέτουσα αρχή όφειλε να δώσει τη δυνατότητα στους προσφέροντες να συμπεριλάβουν και επόπτη ως επιπλέον εργαζόμενο στους ανωτέρω αναφερομένους.

54. Επειδή, εκ της ανάλυσης κόστους που παραθέτει η αναθέτουσα αρχή στις απόψεις της, προκύπτει ότι ο προϋπολογισμός της σύμβασης συντάχθηκε με την παραδοχή ότι το σύνολο του προσωπικού θεωρούνται υπάλληλοι και, άρα, οι μικτές αποδοχές τους θα υπολογιστούν με τον μηνιαίο μισθό 650€ που προβλέπει η ισχύουσα υπ' αριθμ. οικ. 4241/127/30.01.2019

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

υπουργική απόφαση για τους υπαλλήλους. Συγκεκριμένα, με βάση τις ώρες απασχόλησης της παρ. 3 του Παραρτήματος 1 της διακήρυξης οι τραπεζοκόμοι θα εργαστούν συνολικά 966 ώρες την εβδομάδα ($11 \times 8 + 10 \times 4 + 1 \times 3 + 1 \times 7 = 138$ ώρες την ημέρα $\times 7 = 966$ ώρες). Δεδομένου ότι ένα άτομο πλήρους απασχόλησης εργάζεται 8 ώρες την ημέρα και 40 την εβδομάδα θα απαιτηθούν $966/40 = 24,15$ τραπεζοκόμοι πλήρους απασχόλησης. Εφόσον δε αυτοί θεωρούνται υπάλληλοι και άρα αμειβόμενοι με μηνιαίο μισθό 650€, οι ετήσιες μικτές αποδοχές τους ανέρχονται σε $24,15 \times 650 \times 12 = 188.370,00\text{€}$, ενώ για την πεντάμηνη διάρκεια της σύμβασης σε $24,15 \times 650 \times 5 = 78.487,5\text{€}$. Επίσης, οι βοηθοί μάγειρες θα εργαστούν συνολικά 84 ώρες την εβδομάδα ($2 \times 6 = 12$ ώρες την ημέρα $\times 7 = 84$ ώρες) και άρα απαιτούνται $84/40 = 2,10$ άτομα πλήρους απασχόλησης. Οι δε ετήσιες μικτές αποδοχές τους ανέρχονται σε $2,10 \times 650 \times 12 = 16.380,00\text{€}$ και για τους πέντε μήνες σε $2,10 \times 650 \times 5 = 6.825\text{€}$. Ως προς τους μάγειρες, οι οποίοι θα εργαστούν 112 ώρες την εβδομάδα ($2 \times 6 + 1 \times 4 = 16$ ώρες την ημέρα $\times 7 = 112$) απαιτούνται $112/40 = 2,80$ άτομα πλήρους απασχόλησης των οποίων οι ετήσιες μικτές αποδοχές ανέρχονται σε $2,80 \times 650 \times 12 = 21.840\text{€}$ ενώ για τη πεντάμηνη συμβατική διάρκεια σε $2,80 \times 650 \times 5 = 9.100\text{€}$. Συνεπώς, το σύνολο των μικτών αποδοχών όλου του προσωπικού για πέντε μήνες υπολογίστηκε από την αναθέτουσα αρχή προκειμένου να καταρτίσει τον προϋπολογισμό της εν θέματι Διακήρυξης, στο ποσό των $78.487,5\text{€} + 6.825\text{€} + 9.100\text{€} = 94.412,50\text{€}$.

55. Επειδή, ως εκ τούτου, βάσει των ανωτέρω και αναφορικά με τις μικτές αποδοχές του προσωπικού ως υπολογίστηκαν στην παρούσα, προκύπτει σαφώς ότι ο προϋπολογισμός της αναθέτουσας αρχής υπολείπεται τουλάχιστον κατά το ποσό των $128.672,19 - 94.412,50 = 34.259,69$ ευρώ, το οποίο μάλιστα αυξάνεται περαιτέρω, δοθέντος ότι δεν έχει υπολογιστεί, ως απαιτείται, ποσό αναφορικά με τις μικτές αποδοχές του επόπτη.

56. Επειδή προκειμένου να καταρτίσει τον προϋπολογισμό της υπό ανάθεση σύμβασης η αναθέτουσα αρχή υπολόγισε, ως ρητώς αναφέρεται και στη Διακήρυξη και προκύπτει και από τις απόψεις της, το κόστος των κοινωνικοασφαλιστικών εισφορών, το κόστος επιδομάτων αδείας, δώρων Χριστουγέννων και Πάσχα, τις οικείες προσαυξήσεις, το κόστος

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

αναπλήρωσης εργαζομένων λόγω λήψης κανονικής αδειάς, τις νόμιμες κρατήσεις, το διοικητικό κόστος και το κόστος των αναλωσίμων που αντιστοιχεί στην εξυπηρέτηση και εκτέλεση του συμβατικού αντικειμένου καθώς και εύλογο εργολαβικό κέρδος. Εξάλλου, τα ως άνω ποσά, κατά ρητή απαίτηση της Διακήρυξης θα πρέπει να συμπεριλάβουν και οι οικονομικοί φορείς κατά τη σύνταξη της οικονομικής προσφοράς τους.

57. Επειδή, σύμφωνα με τα ως άνω διαλαμβανόμενα, ο προϋπολογισμός της Διακήρυξης αποτελεί ένα άθροισμα διαφορετικών μεγεθών, εκ των οποίων και οι μικτές αποδοχές του προσωπικού για την εκτέλεση της υπό ανάθεση σύμβασης, οι οποίες ως προκύπτει εκ των ανωτέρω αναλυθέντων, υπολείπονται κατά τουλάχιστον 34.259,69 ευρώ από τους υπολογισμούς της αναθέτουσας αρχής. Ως εκ τούτου, ο προϋπολογισμός της Διακήρυξης είναι εσφαλμένος καθώς τουλάχιστον ένα εκ των συνοπολογισθέντων για την κατάρτισή του ποσών είναι εσφαλμένο και δη υπολείπεται του ελάχιστου νομίμου κόστους μικτών αποδοχών. Περαιτέρω, ακόμα και αν ήθελε υποτεθεί ότι ο εν λόγω προϋπολογισμός εντέλει καλύπτει το ελάχιστο νόμιμο εργατικό κόστος στο σύνολό του, είναι σε κάθε περίπτωση εσφαλμένος καθώς τα έτερα ποσά που υποχρεωτικώς πρέπει να περιλαμβάνει είτε έχουν υπολογιστεί εξίσου λανθασμένα (για παράδειγμα οι κοινωνικοασφαλιστικές εισφορές) είτε δεν καλύπτονται λόγω της προαναφερθείσας διαφοράς. Αβασίμως δε προβάλλεται από την αναθέτουσα η νομολογία αναφορικά με δυνατότητα υπολογισμού μηδενικού εργολαβικού κέρδους καθώς αυτή αφορά στην αιτιολόγηση ασυνήθιστα χαμηλών προσφορών, ήτοι τη διαδικασία αξιολόγησης των οικονομικών προσφορών, ο δε εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής προϋπολογισμός της δαπάνης της σύμβασης κατά το στάδιο σύνταξης της διακήρυξης συνιστά ζήτημα εντελώς διαφορετικό από την εκ μέρους προσφέροντος σύνταξη της οικονομικής προσφοράς του.

58. Επειδή εκ της προεκτεθείσας ανάλυσης συνάγεται ότι η προϋπολογισθείσα εκ της αναθέτουσας αρχής διακήρυξη εκδοθείσα επί εκτιμώμενης αξίας ανερχόμενης σε 193.726,44€ δεν δύναται να οδηγήσει

Αριθμός απόφασης: 1132/2019

στην υποβολή νόμιμων και βιώσιμων προσφορών, όπως βασίμως ισχυρίζεται ο προσφεύγων και, άρα, πρέπει να ακυρωθεί.

59. Επειδή, ενόψει των αρχών της ίσης μεταχείρισης των προμηθευτών και της διαφάνειας των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων δημόσιας προμήθειας, σε περίπτωση ακύρωσης μίας ή περισσότερων διατάξεων της Διακήρυξης που ρυθμίζουν τις προϋποθέσεις παραδεκτού των προσφορών, πρέπει να ακυρωθεί η Διακήρυξη στο σύνολό της (βλ. ΣΤΕ 1135/2010, ΣΤΕ ΕΑ 1089/2009, ΣΤΕ 2951-52/2004, ΔΕΕ, Απόφαση της 4.12.2003, Υπόθεση C-448/2001, *ENVAG Wienstrom GmbH* κ.λ.π, σκέψεις 92-95). Συνεπώς, στην προκειμένη περίπτωση καθόσον από την προϋπολογιζόμενη δαπάνη της σύμβασης εξαρτάται πλήθος όρων της διακήρυξης και ιδίως η επιλογή του αναδόχου βάσει του κριτηρίου ανάθεσης, η ακυρότητα του όρου περί της εκτιμώμενης αξίας συνεπάγεται την ακύρωση της διακήρυξης στο σύνολό της.

60. Επειδή γίνεται δεκτή εν συνόλω η εισήγηση.

61. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή πρέπει να γίνει δεκτή .

62.Επειδή, ύστερα από την προηγούμενη σκέψη, πρέπει να επιστραφεί το παράβολο που κατέθεσε ο προσφεύγων (άρθρα 363 παρ.5 του ν.4412/2016 και 5 του ΠΔ 39/2017).

Για τους λόγους αυτούς

Δέχεται την προδικαστική προσφυγή.

Ακυρώνει την υπ' αριθμόν διακήρυξη ανοικτού δημόσιου ηλεκτρονικού διαγωνισμού με αντικείμενο «Διανομή και παρασκευή φαγητού» για πέντε μήνες, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής κατά το σκεπτικό της παρούσας.

Ορίζει την επιστροφή του παραβόλου.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 13 Σεπτεμβρίου 2019 και εκδόθηκε την 3^η Οκτωβρίου 2019 στον Αγ. Ιωάννη Ρέντη.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΜΑΡΓΑΡΙΤΑ Χ. ΚΑΝΑΒΑ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ ΓΙΩΤΗ