

**Η**

**ΑΡΧΗ ΕΞΕΤΑΣΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ**

**6<sup>ο</sup> ΚΛΙΜΑΚΙΟ**

Συνήλθε στην έδρα της στις 28 Αυγούστου 2019 με την εξής σύνθεση: Μαργαρίτα Κανάβα, Πρόεδρος–Εισηγήτρια, Ειρήνη Αψοκάρδου και Απόστολος Σιαπέρας Μέλη.

Για να εξετάσει την από 22.7.2019 Προδικαστική Προσφυγή, με Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ) 926/23.7.2019 του προσφεύγοντος οικονομικού φορέα «.....» (εφεξής ο «προσφεύγων»), που εδρεύει στα ....., επί της οδού ....., αριθμ ....., όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

Κατά της ..... (εφεξής η «αναθέτουσα αρχή»), όπως εκπροσωπείται νόμιμα και κατά της από 3.07.2019 απόφασης όπως ενσωματώνεται στον υπ' αριθμό 21/2019 Πρακτικό (Θέμα 11<sup>ο</sup>) περί έγκρισης του υπ' αριθμόν 1/2.07.2019 Πρακτικού της Επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμού αναφορικά με την αξιολόγηση των τεχνικών προσφορών (εφεξής η «προσβαλλόμενη») και

Κατά του παρεμβαίνοντος οικονομικού φορέα με την επωνυμία «.....» (εφεξής ο «παρεμβαίνων»), που εδρεύει στα ....., όπως εκπροσωπείται νόμιμα.

Με την προδικαστική προσφυγή του ο προσφεύγων αιτείται να ακυρωθεί η προσβαλλόμενη απόφαση κατά το μέρος που κρίνεται αποδεκτή η προσφορά του παρεμβαίνοντος και να αναδειχθεί ο ίδιος προσωρινός ανάδοχος του διαγωνισμού.

Με την παρέμβασή του ο παρεμβαίνων επιδιώκει την απόρριψη της προσφυγής και τη διατήρηση της ισχύος της προσβαλλόμενης πράξης.

Η συζήτηση άρχισε, αφού άκουσε την Εισηγήτρια Μαργαρίτα Κανάβα

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά το Νόμο

## Αριθμός απόφασης: 1030/2019

1. Επειδή, για την άσκηση της προσφυγής του προσφεύγοντος έχει καταβληθεί παράβολο ποσού 600 ευρώ (βλ. ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό ....., την από 23.07.2019 πληρωμή στην ΤΡΑΠΕΖΑ ..... και την εκτύπωση από την σελίδα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών περί αυτόματης δέσμευσης) το οποίο υπολογίζεται σε ποσοστό 0,5% επί της εκτιμώμενης αξίας του Τμήματος Γ της σύμβασης για το οποίο ασκείται η προδικαστική προσφυγή, εκτιμωμένης αξίας 66.717,83 ευρώ μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ.

2. Επειδή με τη με αριθμό πρωτ. .... Διακήρυξη η αναθέτουσα αρχή προκήρυξε ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό άνω των ορίων με αντικείμενο «Προμήθεια τροφίμων και ειδών βασικής υλικής συνδρομής της Πράξης : Αποκεντρωμένες προμήθειες τροφίμων και βασικής υλικής συνδρομής, διοικητικές δαπάνες και παροχή συνοδευτικών μέτρων 2018-2019 – ..... Κοινωνική Σύμπραξη: ..... με κωδικό ΟΠΣ ..... στο πλαίσιο του επιχειρησιακού προγράμματος επισιτιστικής και βασικής υλικής συνδρομής του Ταμείου Ευρωπαϊκής Βοήθειας προς τους απόρους (Τ.Ε.Β.Α.) για τις ανάγκες της .....», με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει βέλτιστης τιμής, προϋπολογισμού 453.972,00 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ. Η σύμβαση υποδιαιρείται σε οκτώ τμήματα, ενώ προσφορές μπορεί να υποβληθούν για ένα ή περισσότερα τμήματα.

3. Επειδή η προκήρυξη της ως άνω σύμβασης απεστάλη με ηλεκτρονικά μέσα για δημοσίευση στις 2.04.2019 στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το δε πλήρες κείμενο της διακήρυξης καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ) στις 8.4.2019 με ΑΔΑΜ ....., καθώς και στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ, όπου έλαβε αύξοντα αριθμό .....

4. Επειδή, ο επίδικος διαγωνισμός ενόψει του αντικειμένου του, της προϋπολογισθείσας αξίας της σύμβασης και του χρόνου εκκίνησης της

## Αριθμός απόφασης: 1030/2019

διαδικασίας ανάθεσης εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου IV του Ν. 4412/2016.

5. Επειδή η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή: α) έχει ασκηθεί εμπρόθεσμα καθόσον κατατέθηκε στις 22.07.2019 στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού, λαμβανομένου υπ' όψιν ότι η προσβαλλόμενη απόφαση κοινοποιήθηκε στον προσφεύγοντα μέσω της «επικοινωνίας» του ΕΣΗΔΗΣ στις 12.07.2019, β) ασκήθηκε με τη χρήση του τυποποιημένου εντύπου του Παραρτήματος Ι του ΠΔ 39/2017 και γ) κοινοποιήθηκε στην ΑΕΠΠ από τον προσφεύγοντα αυθημερόν με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 1 του άρθρου 361 και τις παρ. 1 και 2 του άρθρου 362 του Ν. 4412/2016 και την παρ. 1 εδ. α) του άρθρου 4, και την παρ. 2 του άρθ. 8 του ΠΔ 39/2017.

6. Επειδή ο προσφεύγων ως προσφέρων του οποίου η προσφορά κρίθηκε αποδεκτή και κατατάχθηκε δεύτερος κατά σειρά μειοδοσίας θεμελιώνει έννομο συμφέρον για την άσκηση προδικαστικής προσφυγής κατά της επίμαχης απόφασης, ως προς το μέρος που αφορά στη νόμιμη αποδοχή της προσφοράς του παρεμβαίνοντος ως προσωρινού αναδόχου και, εν προκειμένω, στη ζημία του από τυχόν παράνομη συμμετοχή τρίτου στον διαγωνισμό και στο επιδιωκόμενο όφελος από την απόρριψη της προσφοράς του (βλ. ΕΑ ΣτΕ 1216/2006, πρβλ ΕΑ ΣτΕ 512/2002, 517/2001), επιδιώκοντας ευλόγως να του ανατεθεί η συγκεκριμένη σύμβαση. Περαιτέρω, ο προσφεύγων αιτείται, επίσης, να ανακηρυχθεί ο ίδιος προσωρινός ανάδοχος της σύμβασης, ωστόσο το αίτημα αυτό απαραδέκτως προβάλλεται, καθώς η ΑΕΠΠ επί αποδοχής προσφυγής κατά πράξης ακυρώνει ολικώς ή μερικώς την προσβαλλόμενη πράξη, ενώ επί αποδοχής προσφυγής κατά παράλειψης, ακυρώνει την παράλειψη και η υπόθεση αναπέμπεται στην αναθέτουσα αρχή για να προβεί αυτή στην οφειλόμενη ενέργεια, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 367 παρ. 2 του Ν. 4412/2016 και δεν έχει εξουσία να τροποποιήσει την προσβαλλόμενη πράξη, καθ' υποκατάσταση της αναθέτουσας αρχής (ΕΑ ΣτΕ 54/2018).

7. Επειδή στις 25.7.2019 η αναθέτουσα αρχή προέβη σε κοινοποίηση της υπό εξέταση προσφυγής στον έτερο συμμετέχοντα στη διαγωνιστική

## Αριθμός απόφασης: 1030/2019

διαδικασία, δια μέσω της «επικοινωνίας» του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού, σύμφωνα με το άρθρο 9 παρ. 1 α του ΠΔ 39/2017.

8. Επειδή με την υπ' αριθμό 1151/2019 Πράξη της Προέδρου του 6<sup>ου</sup> Κλιμακίου, ορίσθηκε Εισηγητής και ημερομηνία συζήτησης και κλήθηκε η αναθέτουσα αρχή να υποβάλει τις απόψεις της επί της υπό εξέταση προσφυγής.

9. Επειδή ο παρεμβαίνων κατέθεσε την 3.08.2019, ήτοι εμπροθέσμως, στο διαδικτυακό τόπο του διαγωνισμού, την με αριθμ. ΑΕΠΠ ΠΑΡ 785/2019 παρέμβασή του, ο οποίος θεμελιώνει άμεσο, προσωπικό και ενεστώς έννομο συμφέρον καθώς η προσφορά του κρίθηκε αποδεκτή και αναδείχθηκε προσωρινός ανάδοχος και, ως εκ τούτου, επιδιώκει τη διατήρηση της προσβαλλόμενης ως προς την αποδοχή της προσφοράς του.

10. Επειδή η αναθέτουσα αρχή στις 30.07.2019, ήτοι εμπροθέσμως, σύμφωνα με τις διατάξεις της περ. β της παρ. 1 του άρθρου 365 του ν. 4412/2016, ανήρτησε στο διαδικτυακό τόπο του διαγωνισμού μέσω της επικοινωνίας τις απόψεις της επί της προδικαστικής προσφυγής, οι οποίες κοινοποιήθηκαν στον προσφεύγοντα αυθημερόν.

11. Επειδή σύμφωνα με την παρ. 1 υποπαρ. Β του άρθρου 365 του Ν. 4412/2016 (όπως επαναλαμβάνεται και στην παρ. 2 του άρθρου 9 του ΠΔ 39/2017): «[...] Η αναθέτουσα αρχή μπορεί στις απόψεις της να παραθέσει αρχική ή συμπληρωματική αιτιολογία της προσβαλλόμενης με την προδικαστική προσφυγή πράξης» ενώ βάσει του τελευταίου εδαφίου της παρ. 1 του άρθρου 365 του ν. 4412/2016, όπως αυτό προστέθηκε με το ν. 4605/2019 (ΦΕΚ52/Α/1-4-2019): «Υπομνήματα επί των απόψεων και της συμπληρωματικής αιτιολογίας της Αναθέτουσας Αρχής κατατίθενται μέσω της πλατφόρμας του ΕΣΗΔΗΣ έως πέντε (5) ημέρες πριν από τη συζήτηση της προσφυγής». Εν προκειμένω, ο προσφεύγων στις 3.8.2019 υπέβαλε μέσω της «Επικοινωνίας» του ηλεκτρονικού τόπου του διαγωνισμού υπόμνημα αντικρούοντας τις απόψεις της αναθέτουσας αρχής και δοθέντος ότι η συζήτηση της προσφυγής ορίσθηκε στις 28.8.2019, το ανωτέρω υπόμνημα υποβλήθηκε εμπροθέσμως και, ως εκ τούτου, λαμβάνεται υπόψη από το αποφασίζον Κλιμάκιο.

## Αριθμός απόφασης: 1030/2019

12. Επειδή, σε συνέχεια των ανωτέρω, η ως άνω προσφυγή νομίμως εισάγεται ενώπιον του 6<sup>ου</sup> Κλιμακίου της ΑΕΠΠ σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 346 και 360 του ν. 4412/2016 και του άρθρου 3 του Π.Δ/τος 39/2017.

13. Επειδή για το Τμήμα Γ- Είδη Παντοπωλείου του εν θέματι διαγωνισμού συμμετείχαν πέντε οικονομικοί φορείς, μεταξύ των οποίων ο προσφεύγων και ο παρεμβαίνων, οι οποίοι υπέβαλαν τις με αριθμό συστήματος ..... και ..... προσφορές τους αντίστοιχα. Σύμφωνα με το υπ' αριθμόν 1/2.07.2019 Πρακτικό αποσφράγισης και αξιολόγησης τεχνικών και οικονομικών προσφορών στην Υπεύθυνη Δήλωση της παρ. 2.6 που υπέβαλε ο παρεμβαίνων, δεν αναγράφεται ο τόπος εγκατάστασης των επιχειρηματικών μονάδων στις οποίες συσκευάζονται ή παράγονται τα προσφερόμενα είδη αλλά τούτο δεν αποτελεί λόγο αποκλεισμού καθώς στη σφραγίδα των υπεύθυνων δηλώσεων των προμηθευτών αναγράφονται το όνομα της επιχείρησης και ο τόπος εγκατάστασης. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή Διαγωνισμού, διαπίστωσε την πληρότητα των δικαιολογητικών συμμετοχής και τεχνικών προσφορών όλων των συμμετεχόντων, κατόπιν δε αποσφράγισης των οικονομικών προσφορών εισηγήθηκε την ανάδειξη του παρεμβαίνοντα ως προσωρινού μειοδότη. Με τη δε προσβαλλόμενη απόφαση εγκρίνεται το ως άνω Πρακτικό και ανακηρύσσεται ο παρεμβαίνων προσωρινός ανάδοχος για το Τμήμα Γ του διαγωνισμού.

14. Επειδή ο προσφεύγων με την υπό εξέταση προσφυγή του υποστηρίζει ότι :« *Εσφαλμένα η Αναθέτουσα Αρχή έκανε δεκτή την προσφορά της ως άνω και περαιτέρω εσφαλμένα την ανέδειξε προσωρινή ανάδοχο του τμήματος 3 μολονότι η προσφορά της φέρει τις ακόλουθες πλημμέλειες που την καθιστούν απαράδεκτη και απορριπτή:*

*1ον Στο άρθρο 2.4.3 της διακήρυξης, παράγραφος 2.4.3.2 σχετικά με το περιεχόμενο της τεχνικής προσφοράς ζητείται να συμπληρωθεί το υπόδειγμα του Παραρτήματος VI. Στην παράγραφο 2.6 αυτής σύμφωνα με το υπόδειγμα έπρεπε να συμπληρωθεί το εξής: «2.6 Η προέλευση των προσφερόμενων ειδών είναι: α) Εφόσον ο Οικονομικός Φορέας συσκευάζει ή παράγει ο ίδιος το υπό προμήθεια είδος, δηλώνεται η επιχειρηματική μονάδα, στην οποία συσκευάζεται ή παράγεται το προσφερόμενο είδος, καθώς και ο τόπος*

## Αριθμός απόφασης: 1030/2019

εγκατάστασής της. β) Εφόσον ο Οικονομικός Φορέας είτε δεν συσκευάζει είτε δεν παράγει ο ίδιος το υπό προμήθεια είδος, σε δική του επιχειρηματική μονάδα, δηλώνεται η επιχειρηματική μονάδα, στην οποία συσκευάζεται ή παράγεται το προσφερόμενο είδος και ο τόπος εγκατάστασής της.» Στο υποβληθέν αρχείο με τίτλο «ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟ ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ VI ΤΕΒΑ ΣΕ WORD signed», και στην παράγραφο 2.6 αναφέρει: β) Εφόσον ο Οικονομικός Φορέας είτε δεν συσκευάζει είτε δεν παράγει ο ίδιος το υπό προμήθεια είδος, σε δική του επιχειρηματική μονάδα, δηλώνεται η επιχειρηματική μονάδα, στην οποία συσκευάζεται ή παράγεται το προσφερόμενο είδος και ο τόπος εγκατάστασής της.» Σύμφωνα με τον ανωτέρω υποβληθέν πίνακα και στην 4η στήλη αυτού η εταιρεία αναφέρει για το είδος ΓΑΛΑ ΠΛΗΡΕΣ ΣΥΜΠΥΚΝΩΜΕΝΟ ΤΥΠΟΥ ΕΒΑΠΟΡΕ: ..... και για το είδος ΖΥΜΑΡΙΚΑ ΣΠΑΓΓΕΤΙ: ..... Από την ανωτέρω αναφορά προκύπτει ότι γίνεται αναφορά σε δυο εργοστάσια-προμηθευτές την εταιρεία .....και την εταιρεία ..... για το είδος γάλα εβαπορέ αλλά και την εταιρεία .....και την εταιρεία ..... για το είδος Ζυμαρικά σπαγγέτι, το οποίο και αποτελεί εναλλακτική προσφορά, σύμφωνα με το άρθρο 91 του Ν.4412/2016 αλλά και σύμφωνα με το άρθρο 2.4.6 της διακήρυξης (Λόγοι απόρριψης προσφορών) στο οποίο αναφέρεται ότι: Η Αναθέτουσα Αρχή με βάση τα αποτελέσματα του ελέγχου και της αξιολόγησης προσφορών απορρίπτει σε κάθε περίπτωση προσφορά η οποία όπως αναφέρεται στην παράγραφο δ. Είναι εναλλακτική προσφορά. Το παραπάνω επικυρώνεται και με την υπ' αριθμόν 264/2018 απόφαση της ΑΕΠΠ σχετικά με την υποβολή εναλλακτικών προσφορών, βάσει της οποίας σε αντίστοιχη περίπτωση το 5 ο κλιμάκιο έκρινε απορριπτέα της προσφορά επιχείρησης η οποία περιελάμβανε προμήθεια ειδών πέραν του ενός. Επιπλέον σε κανένα σημείο του υποδείγματος VI δεν δηλώνεται ο τόπος εγκατάστασης της επιχειρηματικής μονάδας στην οποία συσκευάζεται ή παράγεται το προσφερόμενο είδος όπως επί ποινής απόρριψης ζητείται. Ως εκ τούτου το υπόδειγμα VI που υποβλήθηκε από την εταιρεία ..... είναι ελλιπές και η προσφορά του ασαφής ως προς τα εργοστάσια παραγωγής ή συσκευασίας εφόσον κάτι τέτοιο δεν διευκρινίζεται.

## Αριθμός απόφασης: 1030/2019

2ον Σύμφωνα με το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ VI – Υπόδειγμα Τεχνικής Προσφοράς – Έντυπο Υπεύθυνης Δήλωσης το οποίο και αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της διακήρυξης και στην παράγραφο 2.7 αυτού ζητείται να δηλωθεί ότι: «2.7 Στην επιχείρησή μου απασχολώ το κάτωθι προσωπικό, για το οποίο θα υποβάλλω κατάλογο, θεωρημένο από αρμόδια αρχή, εφόσον αναδειχθώ μειοδότης:» Στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ VI – Υπόδειγμα Τεχνικής Προσφοράς – Έντυπο Υπεύθυνης Δήλωσης που έχει υποβληθεί από την επιχείρηση .....και στην παράγραφο 2.7 στην οποία βάσει διακήρυξης όπως αναφέρεται παραπάνω πρέπει να συμπληρωθεί ονομαστικά το απασχολούμενο προσωπικό ο οικονομικός φορέας δεν έχει συμπληρώσει τίποτα. Δεν κάνει καμία αναφορά σε προσωπικό, ούτε ονομαστικά, ούτε και έστω περιγραφικά ή αριθμητικά. Σύμφωνα με την παράγραφο 4.9 Υποχρεώσεις αναδόχου της διακήρυξης: «Ο ανάδοχος έχει την υποχρέωση να παραδώσει τα προϊόντα εντός των χώρων διανομής στους τελικούς δικαιούχους (ωφελομένους του προγράμματος), διαθέτοντας το να παραδώσει τα προϊόντα εντός των χώρων διανομής στους τελικούς δικαιούχους (ωφελομένους του προγράμματος), διαθέτοντας το απαιτούμενο προσωπικό (τουλάχιστον 8 άτομα ή μικρότερο αριθμό εφόσον εγκριθεί από τον Φορέα Υλοποίησης της Αναθέτουσας Αρχής) και την υλικοτεχνική υποδομή, ακολουθώντας τις υποδείξεις του Φορέα Υλοποίησης της Αναθέτουσας Αρχής και ενεργώντας υπό την εποπτεία της αρμόδιας Επιτροπής Παραλαβής για την εξασφάλιση της συνεχούς ροής στη διανομή. Πιο συγκεκριμένα, το προσωπικό του αναδόχου θα πρέπει να παραδίδει τα προϊόντα στους ωφελομένους και να συνδράμει αυτούς κατά την τοποθέτηση των προϊόντων στο καρότσι ή στο μέσο μεταφοράς που οι ωφελοόμενοι θα διαθέτουν απαιτούμενο προσωπικό (τουλάχιστον 8 άτομα ή μικρότερο αριθμό εφόσον εγκριθεί από τον Φορέα Υλοποίησης της Αναθέτουσας Αρχής) και την υλικοτεχνική υποδομή, ακολουθώντας τις υποδείξεις του Φορέα Υλοποίησης της Αναθέτουσας Αρχής και ενεργώντας υπό την εποπτεία της αρμόδιας Επιτροπής Παραλαβής για την εξασφάλιση της συνεχούς ροής στη διανομή. Επιπλέον, με βάση τη διακήρυξη η ικανότητα εκτέλεσης της προμήθειας πρέπει να τεκμαίρεται και κατά την υποβολή της προσφοράς με την διάθεση εκ μέρους της επιχείρησης του απαιτούμενου προσωπικού των 8 ατόμων. Αυτό

## Αριθμός απόφασης: 1030/2019

προκύπτει από την Παράγραφο 2.2.1 Δικαίωμα συμμετοχής στην οποία αναφέρεται ότι: Για τη συμμετοχή στην παρούσα διαδικασία, οι ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς απαιτείται: ii) να πληρούν τα κριτήρια επιλογής των παραγράφων 2.2.4, 2.2.5, 2.2.6 και 2.2.7 της διακήρυξης, και επίσης στην Παράγραφο 2.2.6 Τεχνική και Επαγγελματική Ικανότητα στην οποία αναφέρεται ότι: Ο οικονομικός φορέας καλείται να αναλάβει την παροχή υπηρεσιών για την επί τόπου διανομή των ειδών στους ωφελούμενους και τη διευκόλυνση του έργου των Κοινωνικών Συμπράξεων, βάσει των ακόλουθων προϋποθέσεων: Αναλαμβάνει τη διαδικασία οργάνωσης και σύνθεσης των τελικών πακέτων παράδοσης των ειδών εφόσον αυτό δοθεί ως εντολή από τον υπεύθυνο φορέα υλοποίησης του προγράμματος, τη διανομή τους στους ωφελούμενους, διαθέτοντας τουλάχιστον οκτώ (8) άτομα ανά διανομή, εκτός αν ζητηθεί από τον φορέα υλοποίησης του προγράμματος μικρότερος αριθμός ατόμων, και την απαιτούμενη υποδομή (κιβώτια προσωρινής αποθήκευσης, τέντες, τροχήλατα οχήματα μεταφοράς, κ.λπ.). Τα ανωτέρω θα εκτελεστούν ακολουθώντας τις υποδείξεις της υπεύθυνης Υπηρεσίας υλοποίησης του Προγράμματος ΤΕΒΑ πάντα υπό την εποπτεία της αρμόδιας Επιτροπής Παραλαβής. Για την απόδειξη της πρόθεσης του οικονομικού φορέα να ανταποκριθεί στα προαναφερθέντα, απαιτείται με την προσφορά του να προσκομίσει επί ποινή αποκλεισμού Υπεύθυνη Δήλωση με ρητή αναφορά στη δέσμευση που αναλαμβάνει τα όσα αναφέρονται ανωτέρω. Η επιχείρηση ..... δεν παρείχε την ανωτέρω απαραίτητη δέσμευση με την υπεύθυνη δήλωση που υπέβαλε. Περαιτέρω, όχι μόνο στο κείμενο της διακήρυξης αλλά και στο Άρθρο 75 Κριτήρια επιλογής (άρθρο 58 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) του Ν.4412/2016 ρητώς ορίζεται ότι: Η Αναθέτουσα Αρχή μπορεί να απαιτεί από τους οικονομικούς φορείς να διαθέτουν συγκεκριμένα κριτήρια επιλογής. Τα κριτήρια επιλογής μπορεί να αφορούν: α) την καταλληλότητα για την άσκηση της επαγγελματικής δραστηριότητας, β) την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια, γ) την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα. (Εν προκειμένω τον ικανό σε αριθμό προσωπικό των 8 ατόμων κατ' ελάχιστον). Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να επιβάλλουν στους οικονομικούς φορείς ως απαιτήσεις συμμετοχής μόνο τα κριτήρια που αναφέρονται στις παραγράφους 2, 3 και 4.



## Αριθμός απόφασης: 1030/2019

Οι αναθέτουσες αρχές περιορίζουν τις όποιες απαιτήσεις συμμετοχής σε εκείνες που είναι απαραίτητες ώστε να διασφαλίζεται ότι ο υποψήφιος ή ο προσφέρων διαθέτει τις εκ του νόμου απαιτούμενες προϋποθέσεις, τις χρηματοοικονομικές δυνατότητες, καθώς και τις τεχνικές και επαγγελματικές ικανότητες για την εκτέλεση της υπό ανάθεση σύμβασης. Στις παραγράφους δε 4 και 5 του άρθρου 75 του Ν.4412/2016 αναφέρεται ότι: 4. Όσον αφορά την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να επιβάλλουν απαιτήσεις που να εξασφαλίζουν ότι οι οικονομικοί φορείς διαθέτουν τους αναγκαίους ανθρώπινους και τεχνικούς πόρους και την εμπειρία για να εκτελέσουν τη σύμβαση σε κατάλληλο επίπεδο ποιότητας. 5. Οι αναθέτουσες αρχές αναφέρουν τις απαιτούμενες προϋποθέσεις συμμετοχής που μπορεί να εκφράζονται ως ελάχιστα επίπεδα ικανότητας, καθώς και τα κατάλληλα αποδεικτικά μέσα, στην προκήρυξη σύμβασης ή στην πρόσκληση επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος. Στην συγκεκριμένη διακήρυξη ένα από τα ελάχιστα κριτήρια επιλογής που τέθηκαν ήταν ο συμμετέχων να διαθέτει ικανό σε αριθμό προσωπικό των 8 ατόμων κατ' ελάχιστον για την εκτέλεση της προμήθειας και που η επιχείρηση ..... δεν κατείχε όταν υπέβαλε την προσφορά του, μη πληρώντας τα ελάχιστα επίπεδα ικανότητας που τίθενται από τη διακήρυξη. Επομένως, όπως προκύπτει από τους ανωτέρω παρατεθέντες όρους της διακήρυξης και τη σχετική νομολογία που διέπει τους διαγωνισμούς, ο οικονομικός φορέας πρέπει να διαθέτει τεχνικό προσωπικό ικανό σε αριθμό για τη υλοποίηση της προμήθειας, ενώ ακόμη τίθενται ειδικότερες απαιτήσεις ως προς ό,τι αφορά τον ελάχιστο αριθμό υπαλλήλων που πρέπει να απασχολεί κατά τις διανομές (8 άτομων κατ' ελάχιστον). Συνεπώς η εταιρεία ..... δεν διαθέτει προσωπικό για την εκτέλεση της προμήθειας κατά δήλωση της. Σύμφωνα με τα ανωτέρω και με τη δήλωση της εταιρείας δεν στοιχειοθετείται η δυνατότητα της να εκτελέσει το εν λόγω έργο εφόσον αναδειχθεί μειοδότης. Επιπλέον, παραβαίνει τον όρο που θέτει εξ αρχής η Αναθέτουσα Αρχή στη διακήρυξη σχετικά με το ελάχιστο προσωπικό που απαιτείται να διαθέτει ο Ανάδοχος προκειμένου να λάβει μέρος στο διαγωνισμό, καθώς δεν πληροί τα ελάχιστα επίπεδα ικανότητας σχετικά με το προσωπικό που πρέπει να διαθέτει ο ανάδοχος.

## Αριθμός απόφασης: 1030/2019

3ον Σύμφωνα με το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ VI – Υπόδειγμα Τεχνικής Προσφοράς – Έντυπο Υπεύθυνης Δήλωσης το οποίο και αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της διακήρυξης και στην παράγραφο 2.10 αυτού πρέπει ο οικονομικός φορέας να δηλώσει ότι: «2. Δεσμεύομαι ότι θα λάβω όλα τα κατάλληλα μέτρα για τη σωστή μεταφορά, εκφόρτωση και παράδοση των ειδών ταξινομημένα ανά κατηγορία δέματος εντός των χώρων διανομής στους τελικούς δικαιούχους (ωφελούμενους του προγράμματος), διαθέτω τα κάτωθι οχήματα μεταφοράς και δεσμεύομαι να προσκομίσω φωτοαντίγραφο της αδείας κυκλοφορίας και φωτοαντίγραφο της βεβαίωσης καταλληλότητας των οχημάτων μεταφοράς, εφόσον αναδειχθώ μειοδότης.» Στην παράγραφο 2.10 του υποδείγματος τεχνικής προσφοράς που έχει υποβληθεί από την επιχείρηση ..... ο οικονομικός φορέας αναφέρει: «Δεσμεύομαι ότι θα λάβω όλα τα κατάλληλα μέτρα για τη σωστή μεταφορά, εκφόρτωση και παράδοση των ειδών ταξινομημένα ανά κατηγορία δέματος εντός των χώρων διανομής στους τελικούς δικαιούχους (ωφελούμενους του προγράμματος), διαθέτω τα κάτωθι οχήματα μεταφοράς και δεσμεύομαι να προσκομίσω φωτοαντίγραφο της αδείας κυκλοφορίας και φωτοαντίγραφο της βεβαίωσης καταλληλότητας των οχημάτων μεταφοράς, εφόσον αναδειχθώ μειοδότης.», πλην όμως δεν γίνεται αναφορά των οχημάτων που θα χρησιμοποιήσει για την εκτέλεση της προμήθειας. Στο διαγωνισμό έχει επισυναφθεί η βεβαίωση καταλληλότητας και η άδεια κυκλοφορίας του ΔΧ φορτηγού-ψυγείου ΕΚΒ 9361, (χωρίς υπάρχουν τα στοιχεία του στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ VI – Υπόδειγμα Τεχνικής Προσφοράς – Έντυπο Υπεύθυνης Δήλωσης). Όμως, κατά την υποβολή της προσφοράς η εταιρεία έλαβε μέρος τόσο για το Τμήμα 3-Γαλακτοκομικό προϊόν φέτα όσο και για το Τμήμα 5-Είδη παντοπωλείου. Στην παράγραφο 2.2.6.10 της διακήρυξης αναφέρεται ότι: «Ο προσφέρων οικονομικός φορέας είναι υποχρεωμένος να λάβει όλα τα κατάλληλα μέτρα για τη σωστή μεταφορά, εκφόρτωση και παράδοση των ειδών ταξινομημένα ανά κατηγορία δέματος εντός των χώρων διανομής στους τελικούς δικαιούχους (ωφελούμενους του προγράμματος). Ο οικονομικός φορέας πρέπει να διαθέτει τουλάχιστον ένα (1) φορτηγό για την μεταφορά ξηρών τροφίμων, ένα (1) φορτηγό –ψυγείο για την μεταφορά νωπών τροφίμων και ένα (1) φορτηγό για τη μεταφορά λοιπών προϊόντων

ΕΒΥΣ.» . Από τα παραπάνω εξάγεται το συμπέρασμα ότι κατά την υποβολή της προσφοράς τα στοιχεία των οχημάτων που επισυνάφθηκαν στο διαγωνισμό δεν ήταν επαρκή σε αριθμό. Επιπλέον, η ικανότητα εκτέλεσης της προμήθειας πρέπει να τεκμηριώνεται και κατά το στάδιο υποβολής σύμφωνα με τη διακήρυξη και συγκεκριμένα σύμφωνα με την: - Παράγραφο 2.2.1 Δικαίωμα συμμετοχής ήτοι: Για τη συμμετοχή στην παρούσα διαδικασία, οι ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς απαιτείται: ii) να πληρούν τα κριτήρια επιλογής των παραγράφων 2.2.4, 2.2.5, 2.2.6 και 2.2.7 της διακήρυξης, και επίσης στην - Παράγραφο 2.2.6 Τεχνική και Επαγγελματική Ικανότητα ήτοι: «2.2.6.2. Με σκοπό την υποστήριξη του έργου της Κοινωνικής Σύμπραξης, ο οικονομικός φορέας στο πλαίσιο της παρούσας Διακήρυξης απαιτείται να υποστηρίξει την επί τόπου διανομή των ειδών στους ωφελούμενους, σύμφωνα με τις οδηγίες της Αναθέτουσας Αρχής, περιλαμβάνοντας τις απαιτούμενες υπηρεσίες μεταφοράς, τηρώντας τις τεχνικές προδιαγραφές του κάθε είδους για τη μεταφορά, διανομή και συντήρησή τους, όπως αυτές περιγράφονται αναλυτικά στη «Μελέτη Τεκμηρίωσης» του Παραρτήματος Ι της παρούσας. Η μη αναγραφή των οχημάτων μεταφοράς αποτελεί ουσιώδη έλλειψη καθώς δεν στοιχειοθετείται η δυνατότητα του να μεταφέρει τα είδη που θα του κατακυρωθούν σε περίπτωση που αναδειχθεί μειοδότης. Από το σύνολο, των ανωτέρω αναφερόμενων όρων της διακήρυξης, σε συνδυασμό με την ανάλυση που προηγήθηκε, συνάγεται ασφαλώς το συμπέρασμα ότι οι συμμετέχοντες οικονομικοί φορείς όφειλαν, στο πλαίσιο του παρόντος διαγωνισμού, επί ποινή απαραδέκτου, να προσκομίσουν όλα τα δικαιολογητικά τα οποία ανέφερε αναλυτικώς και λεπτομερώς η διακήρυξη προς απόδειξη της τεχνικής επάρκειας και καταλληλότητας για την νομότυπη υποβολή της τεχνικής τους προσφοράς, καθιστώντας σαφές ότι είναι σε θέση να εκτελέσουν την προμήθεια σε περίπτωση κατακύρωσης του διαγωνισμού υπέρ τους. Η παράλειψη δε των στοιχείων αυτών, σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης αλλά και τις προαναφερθείσες διατάξεις του νόμου, όπως παγίως έχουν ερμηνευθεί, οδηγεί, άνευ ετέρου τινός, στην απόρριψη της σχετικής προσφοράς, ως απαραδέκτως υποβληθείσας ελλείπει υποχρεωτικών στοιχείων που καθιστούν την προσφορά τεχνικά αποδεκτή και παραδεκτή.

Συμπερασματικά η προσφορά της εταιρείας ....., δεν πληροί τα κριτήρια επιλογής και αποκλίνει από απαράβατους όρους της διακήρυξης και των συνοδευτικών της τευχών και ως εκ τούτου πρέπει να αποκλειστεί».

15. Επειδή η αναθέτουσα αρχή με τις απόψεις της ισχυρίζεται αυτολεξεί ότι: « [...] Σχετικά με τις εναλλακτικές προσφορές: Από τον φάκελο του διαγωνισμού προκύπτει ότι έχουν κατατεθεί υπεύθυνες δηλώσεις των νομίμων εκπροσώπων – παραγωγών των εταιριών με τις οποίες ο προσωρινός ανάδοχος « ....., δηλώνει ότι θα συνεργασθεί και διαπιστώνεται με σαφήνεια ότι αυτές, είναι μοναδικές για το κάθε είδος, που υποβάλλει την προσφορά του. Συνεπώς δεν δύναται να ληφθούν υπόψη ως εναλλακτικές προσφορές και η αναγραφή και των δύο εταιριών από τον προσφέροντα στην υπεύθυνη δήλωση του Παραρτήματος VI, λογίζεται ως εκ παραδρομής σφάλμα, το οποίο υποκαθίσταται στο ορθό, επισυνάπτοντας τα σχετικά συνοδευόμενα έγγραφα.

Σχετικά με τον τόπο εγκατάστασης : Ο τόπος παροχής καθορίζεται από την επαγγελματική εγκατάσταση. Ο τόπος εγκατάστασης αποτελεί τον τόπο επιχειρηματικών δραστηριοτήτων στον οποίο διεξάγονται όλες ή μερικές από τις εργασίες της επιχειρήσεως. Σύμφωνα με την Διακήρυξη : « Εφόσον ο Οικονομικός Φορέας είτε δεν συσκευάζει , είτε δεν παράγει το υπό προμήθεια είδος σε δική του επιχειρηματική μονάδα, δηλώνεται η επιχειρηματική μονάδα στην οποία συσκευάζεται ή παράγεται το προσφερόμενο είδος και ο τόπος εγκατάστασης της ». Η παράλειψη αναγραφής αυτής, στην Υπεύθυνη Δήλωση του Παραρτήματος VI, δύναται να αναζητηθεί από τις υπεύθυνες δηλώσεις των παραγωγών – κατασκευαστών των επιχειρηματικών μονάδων, εφόσον υπάρχει σχετική δήλωση από τον υποψήφιο οικονομικό φορέα και έχουν υποβληθεί ηλεκτρονικά στην πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ. Δεδομένου ότι ο τόπος αναγράφεται στην σφραγίδα της Υπεύθυνης Δήλωσης του εκάστοτε παραγωγού, η παράλειψη κρίθηκε επουσιώδης και δεν αποτέλεσε λόγο αποκλεισμού της προσφοράς του.

Σχετικά με το τεχνικό προσωπικό και τα οχήματα μεταφοράς : Στο σημείο 2.2.6.2 της Διακήρυξης αναγράφεται ότι : «Για την απόδειξη της πρόθεσης του

## Αριθμός απόφασης: 1030/2019

οικονομικού φορέα να ανταποκριθεί στα προαναφερθέντα (περί διανομής προϊόντων και τεχνικό εξοπλισμό), απαιτείται με την προσφορά του, να προσκομίσει επί ποινή αποκλεισμού, Υπεύθυνη Δήλωση με ρητή αναφορά στη δέσμευση που αναλαμβάνει τα όσα αναφέρονται ανωτέρω». Σημειώνεται ότι ο προσωρινός μειοδότης « ....., έχει ήδη υποβάλλει την άδεια κυκλοφορίας και της καταλληλότητας του ΔΧ φορτηγού – ψυγείου ΕΚΒ 9361 στον συμπιεσμένο φάκελο με την ονομασία: «Δικαιολογητικά Συμμετοχής – Τεχνική Προσφορά» και δεσμεύεται να υποβάλλει και τα υπολειπόμενα δικαιολογητικά, εφόσον αναδειχθεί μειοδότης. Στο δε σημείο 2.2.6.7 της Διακήρυξης αναγράφεται ότι απαιτείται: «Υπεύθυνη δήλωση, επί ποινή αποκλεισμού, στην οποία θα δηλώνεται το προσωπικό που απασχολεί και ότι θα υποβληθεί κατάλογος προσωπικού, θεωρημένος από αρμόδια αρχή, εφόσον αναδειχθεί μειοδότης». Συνεπώς, την δεδομένη χρονική φάση του διαγωνισμού αρκεί και μόνο η δήλωση του συμμετέχοντα ότι πληροί τα εν λόγω κριτήρια. Τα υπόλοιπα θα ζητηθούν και αξιολογηθούν, ως προς την ακρίβεια και εγκυρότητά τους από την αρμόδια Επιτροπή, σε μεταγενέστερο στάδιο. Κατόπιν αυτών η ανωτέρω προσφυγή της εταιρείας « ....., πρέπει να απορριφθεί ».

16. Επειδή ο παρεμβαίνων επαναλαμβάνοντας αυτούσιο το κείμενο της προσφυγής ισχυρίζεται τα κάτωθι: «*Η Προσφεύγουσα ισχυρίζεται επί λέξει τα παρακάτω:1<sup>ov</sup> [...] Ο παραπάνω ισχυρισμός της προσφεύγουσας δεν ευσταθεί διότι, η αναφορά των εταιριών ..... και ..... στα ζυμαρικά, και ..... και .....στο συμπυκνωμένο γάλα ΔΕΝ είναι εναλλακτική προσφορά, μιας και υπάρχει Υπεύθυνη Δήλωση του νομίμου εκπροσώπου της ..... ως προμηθευτή ότι θα προμηθεύει την εταιρία μας με τα παραπάνω είδη, άρα τεκμαίρεται ότι αυτή θα είναι ο προμηθευτής μας. Η αναφορά στις εταιρίες ..... και ..... έγινε, για να δηλωθεί το εργοστάσιο κατασκευής των ειδών, κάτι που τεκμαίρεται και από την προσκόμιση των σχετικών ISO των παραγωγών - εταιριών. Η προσκόμιση των ISO και των Υπευθύνων Δηλώσεων υπερκαλύπτει την απαίτηση για την τοποθεσία και την επιχειρηματική μονάδα που αναφέρεται και στα ISO και στις Υπεύθυνες Δηλώσεις των νομίμων εκπροσώπων των παραγωγών - εταιριών.*

## Αριθμός απόφασης: 1030/2019

Η Προσφεύγουσα ισχυρίζεται επίσης επί λέξει τα παρακάτω: 2<sup>ο</sup> [...]Ο ισχυρισμός της προσφεύγουσας δεν ευσταθεί διότι η εταιρία μου δεν απασχολεί προσωπικό. Μισθώνει όμως προσωπικό για τη μεταφορά, όπως ακριβώς μισθώνει οχήματα και εγκαταστάσεις. Σε κάθε περίπτωση όμως η διακήρυξη δε θέτει όρο απαραίτητο να απασχολεί η επιχείρηση και να δηλώνει ο συμμετέχων το προσωπικό του κατά το στάδιο ελέγχου της προσφοράς. (βλ. Αρχείο «ΤΕΧΝΙΚΟ ΦΥΛΛΑΔΙΟ. pdf» που προσκομίσθηκε με την προσφορά της εταιρίας μας).

Η Προσφεύγουσα ισχυρίζεται επίσης επί λέξει τα παρακάτω: 3<sup>ο</sup> [...]Και αυτός ο ισχυρισμός της προσφεύγουσας δεν ευσταθεί διότι η εταιρία μας έχει υποβάλλει στο Τεχνικό Φυλλάδιο όλους τους Τεχνικούς Πόρους για την Εκτέλεση της Σύμβασης, οχήματα, προσωπικό κλπ. και έχει δεσμευθεί με Υπεύθυνη Δήλωση για την ορθή μεταφορά σύμφωνα με τις κείμενες Διατάξεις. (βλ. Αρχείο «ΤΕΧΝΙΚΟ ΦΥΛΛΑΔΙΟ.pdf» που προσκομίσθηκε με την προσφορά της εταιρίας μας).

Επειδή, για την πρώτη αιτίαση αποκλεισμού της προσφοράς μας για την εναλλακτική προσφορά και την αναφορά των κατασκευαστικών μονάδων είναι φανερή η προσπάθεια διαστρέβλωσης της αλήθειας από την προσφεύγουσα για δήθεν εναλλακτική προσφορά και μη δήλωσης επιχειρηματικών μονάδων που μόνο αυτή δεν αντιλήφθηκε.

Επειδή, για την δεύτερη αιτίαση αποκλεισμού της προσφοράς μας που αφορά το προσωπικό υπάρχει δήλωση τεχνικού φυλλαδίου που επεξηγεί τον τρόπο λειτουργίας της επιχείρησης και αποσαφηνίζει κάθε τι σχετικό (μίσθωση αποθηκών, μεταφορικών μέσων και προσωπικού).

Επειδή η τρίτη αιτίαση για τα οχήματα μεταφοράς υπερκαλύπτεται από τους λόγους αντίκρουσης της δεύτερης αιτίασης

Επειδή η προσφορά μας είναι πλήρης και νόμιμη και απόλυτα συμμορφούμενη στο νόμο και στη διακήρυξη».

17. Επειδή στο υπόμνημά του ο προσφεύγων αναφέρει αυτολεξεί τα εξής: «Σχετικά με τις εναλλακτικές προσφορές: Στο άρθρο 2.4.3 της

## Αριθμός απόφασης: 1030/2019

διακήρυξης, παράγραφος 2.4.3.2 σχετικά με το περιεχόμενο της τεχνικής προσφοράς ζητείται να συμπληρωθεί το υπόδειγμα του Παραρτήματος VI. Το εν λόγω υπόδειγμα είναι δεσμευτικό ως προς το περιεχόμενο του προκειμένου η Αναθέτουσα Αρχή να λάβει γνώση των μέσων που θα χρησιμοποιήσει η επιχείρηση που θα εκτελέσει την προμήθεια σε περίπτωση κατακύρωσης. Η αναφορά της εταιρείας ..... σε παραπάνω από ένα εργοστάσια στο υπόδειγμα τεχνικής προσφοράς δεν δύναται να θεραπευτεί από το γεγονός της υποβολής των υπεύθυνων δηλώσεων των προμηθευτών. Σχετικά με τον τόπο εγκατάστασης: Η Αναθέτουσα Αρχή σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης και συγκεκριμένα στο άρθρο 2.4.6 Λόγοι απόρριψης προσφορών απορρίπτει όποια προσφορά περιέχει ατέλειες, ελλείψεις, ασάφειες ή σφάλματα εφόσον αυτά δεν επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση. Επομένως η παράλειψη αναγραφής από την εταιρεία ..... η οποία δεν αναφέρει τον τόπο εγκατάστασης των επιχειρηματικών μονάδων είναι προφανής παράλειψη και καθόλου επουσιώδης όπως η Αναθέτουσα Αρχή επικαλείται. Κι αυτό γιατί η δέσμευση του Οικονομικού Φορέα που υποβάλει προσφορά έγκειται στην υπεύθυνη δήλωση του και όχι δηλώσεις τρίτων προς το διαγωνισμό φορέων. Σχετικά με το τεχνικό προσωπικό και τα οχήματα μεταφοράς : Στο υπόδειγμα τεχνικής προσφοράς το οποίο οφείλουν να συμπληρώσουν οι Οικονομικοί Φορείς και στην παράγραφο 2.7 αναγράφεται ότι: «Στην επιχείρησή μου απασχολώ το κάτωθι προσωπικό, για το οποίο θα υποβάλλω κατάλογο, θεωρημένο από αρμόδια αρχή, εφόσον αναδειχθώ μειοδότης», από το παραπάνω προκύπτει ότι πρέπει να γίνει ονομαστική αναφορά στο προσωπικό που θα απασχολήσει ο ανάδοχος. Στο υποβληθέν υπόδειγμα η εταιρεία ..... έχει αφήσει κενή την παράγραφο αυτή

Αναφορικά με τα οχήματα μεταφοράς και την αναφορά της Αναθέτουσας Αρχής ότι ο προσωρινός μειοδότης « .....», έχει ήδη υποβάλλει την άδεια κυκλοφορίας και της καταλληλότητας του ΔΧ φορτηγού – ψυγείου ΕΚΒ 9361 στον συμπιεσμένο φάκελο με την ονομασία: «Δικαιολογητικά Συμμετοχής – Τεχνική Προσφορά» και δεσμεύεται να υποβάλλει και τα υπολειπόμενα δικαιολογητικά, εφόσον αναδειχθεί μειοδότης, δεν μπορεί να θεωρηθεί ως επαρκές μέτρο για την ασφαλή μεταφορά των προϊόντων καθώς απαιτούνται

## Αριθμός απόφασης: 1030/2019

άνω του ενός οχημάτων για τα οποία δεν γίνεται καμία αναφορά. Επιπλέον, στην παράγραφο 2 του υποδείγματος Τεχνικής Προσφοράς ζητείται η αναγραφή συγκεκριμένων αριθμών κυκλοφορίας των οχημάτων που θα χρησιμοποιηθούν. Οι περισσότεροι οικονομικοί φορείς που έλαβαν μέρος στο διαγωνισμό ανέφεραν εκτενώς τα οχήματα που θα χρησιμοποιήσουν προκειμένου η προσφορά τους να είναι σαφής και αναλυτική και κρίθηκαν αναλόγως. Η εταιρεία ..... δεν έκανε καμία αναφορά και παρ' όλα αυτά κρίθηκε ισότιμα με τους υπόλοιπους φορείς που ανέφεραν ποια οχήματα θα χρησιμοποιήσουν. Το γεγονός αυτό αποτελεί παραβίαση του ίσου μέτρου κρίσης σχετικά με τις προσφορές που υποβλήθηκαν».

18. Επειδή η παρ. 1 του άρθρου 18 του Ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «1. Οι αναθέτουσες αρχές αντιμετωπίζουν τους οικονομικούς φορείς ισότιμα και χωρίς διακρίσεις και ενεργούν με διαφάνεια, τηρώντας την αρχή της αναλογικότητας, της αμοιβαίας αναγνώρισης, της προστασίας του δημόσιου συμφέροντος, της προστασίας των δικαιωμάτων των ιδιωτών, της ελευθερίας του ανταγωνισμού και της προστασίας του περιβάλλοντος και της βιώσιμης και αειφόρου ανάπτυξης. Ο σχεδιασμός των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων δεν γίνεται με σκοπό την εξαίρεσή τους από το πεδίο εφαρμογής του παρόντος Βιβλίου (άρθρα 3 έως 221) ή τον τεχνητό περιορισμό του ανταγωνισμού. Ο ανταγωνισμός θεωρείται ότι περιορίζεται τεχνητά όταν οι διαδικασίες σύναψης συμβάσεων έχουν σχεδιαστεί με σκοπό την αδικαιολόγητα ευνοϊκή ή δυσμενή μεταχείριση ορισμένων οικονομικών φορέων. Οι αναθέτουσες αρχές λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα ώστε να διασφαλίζεται η αποτελεσματικότητα των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων και η χρηστή δημοσιονομική διαχείριση των διατιθέμενων προς το σκοπό αυτό δημοσίων πόρων [...]».

19. Επειδή, το άρθρο 53 παρ. 1 και 2 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι : «1. Οι όροι των εγγράφων της σύμβασης πρέπει να είναι σαφείς και πλήρεις ώστε να επιτρέπουν την υποβολή άρτιων και συγκρίσιμων μεταξύ τους προσφορών. 2. Τα έγγραφα της σύμβασης ....περιέχουν ιδίως : .....ια) τα τεχνικά χαρακτηριστικά (προδιαγραφές), την ποσότητα και την περιγραφή των αγαθών, υπηρεσιών ή έργων, τον τρόπο της εκτέλεσης του ελέγχου και της διασφάλισης της ποιότητας, την προθεσμία για την εκτέλεση της σύμβασης,



## Αριθμός απόφασης: 1030/2019

τον τόπο και χρόνο εκτέλεσης, καθώς και άλλα χαρακτηριστικά, ανάλογα με το αντικείμενο της σύμβασης, ιβ) τους όρους και τα κριτήρια επιλογής, καθώς και τα ελάχιστα επίπεδα αυτών, σχετικά με τους λόγους αποκλεισμού, την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια και την τεχνική ή/και επαγγελματική ικανότητα των υποψηφίων ή προσφερόντων, [...] ιε) το κριτήριο ανάθεσης, τη διαδικασία και τα κριτήρια αξιολόγησης των προσφορών, κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στα άρθρα 86 και 87».

20. Επειδή το άρθρο 75 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «1. Τα κριτήρια επιλογής μπορεί να αφορούν: α) την καταλληλότητα για την άσκηση της επαγγελματικής δραστηριότητας, β) την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια, γ) την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να επιβάλλουν στους οικονομικούς φορείς ως απαιτήσεις συμμετοχής μόνο τα κριτήρια που αναφέρονται στις παραγράφους 2, 3 και 4. Οι αναθέτουσες αρχές περιορίζουν τις όποιες απαιτήσεις συμμετοχής σε εκείνες που είναι απαραίτητες ώστε να διασφαλίζεται ότι ο υποψήφιος ή ο προσφέρων διαθέτει τις εκ του νόμου απαιτούμενες προϋποθέσεις, τις χρηματοοικονομικές δυνατότητες, καθώς και τις τεχνικές και επαγγελματικές ικανότητες για την εκτέλεση της υπό ανάθεση σύμβασης. Όλες οι απαιτήσεις σχετίζονται και είναι ανάλογες με το αντικείμενο της σύμβασης...4. Όσον αφορά την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να επιβάλλουν απαιτήσεις που να εξασφαλίζουν ότι οι οικονομικοί φορείς διαθέτουν τους αναγκαίους ανθρώπινους και τεχνικούς πόρους και την εμπειρία για να εκτελέσουν τη σύμβαση σε κατάλληλο επίπεδο ποιότητας. Οι αναθέτουσες αρχές μπορεί να απαιτούν ειδικότερα από τους οικονομικούς φορείς, να διαθέτουν ικανοποιητικό επίπεδο εμπειρίας, αποδεικνυόμενο με κατάλληλες συστάσεις από συμβάσεις που έχουν εκτελεστεί κατά το παρελθόν. Μια αναθέτουσα αρχή μπορεί να θεωρεί ότι ένας οικονομικός φορέας δεν διαθέτει τις απαιτούμενες επαγγελματικές ικανότητες εάν διαπιστώσει ότι ο οικονομικός φορέας έχει συγκρουόμενα συμφέροντα που ενδέχεται να επηρεάσουν αρνητικά την εκτέλεση της σύμβασης. Στο πλαίσιο διαδικασιών σύναψης σύμβασης προμηθειών για τις οποίες απαιτούνται εργασίες τοποθέτησης ή εγκατάστασης, παροχή υπηρεσιών ή εκτέλεση έργων, η

## Αριθμός απόφασης: 1030/2019

επαγγελματική ικανότητα των οικονομικών φορέων να παράσχουν αυτή την υπηρεσία ή να εκτελέσουν την εγκατάσταση ή τα έργα μπορεί να αξιολογείται βάσει της τεχνογνωσίας τους, της αποτελεσματικότητας, της εμπειρίας και της αξιοπιστίας τους. 5. Οι αναθέτουσες αρχές αναφέρουν τις απαιτούμενες προϋποθέσεις συμμετοχής που μπορεί να εκφράζονται ως ελάχιστα επίπεδα ικανότητας, καθώς και τα κατάλληλα αποδεικτικά μέσα, στην προκήρυξη σύμβασης ή στην πρόσκληση επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος».

21. Επειδή το άρθρο 91 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι : «1. Η αναθέτουσα αρχή με βάση τα αποτελέσματα του ελέγχου και της αξιολόγησης των προσφορών, απορρίπτει, σε κάθε περίπτωση, προσφορά: α) Η οποία αποκλίνει από τα άρθρα 92 έως 100, και 102 έως 104 ή υποβλήθηκε κατά παράβαση των απαράβατων όρων περί σύνταξης και υποβολής της προσφοράς, όπως οι όροι αυτοί ορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης. β) Η οποία περιέχει ατέλειες, ελλείψεις, ασάφειες ή σφάλματα, εφόσον αυτά δεν επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση ή, εφόσον επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση, δεν έχουν αποκατασταθεί κατά την αποσαφήνιση και τη συμπλήρωση της, σύμφωνα με το άρθρο 102. γ) Για την οποία ο προσφέρων δεν έχει παράσχει τις απαιτούμενες εξηγήσεις, εντός της προκαθορισμένης προθεσμίας ή η εξήγηση δεν είναι αποδεκτή από την αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με το άρθρο 102. δ) Η οποία είναι εναλλακτική προσφορά, αν τέτοια δεν επιτρέπεται ή, αν επιτρέπεται, δεν πληροί τις ελάχιστες απαιτήσεις των εγγράφων της σύμβασης.[...]

22. Επειδή το άρθρο 94 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι: « [...]4. Στις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων προμηθειών και γενικών υπηρεσιών ο φάκελος της τεχνικής προσφοράς περιέχει ιδίως τα έγγραφα και τα δικαιολογητικά που τεκμηριώνουν την τεχνική επάρκεια, χρησιμοποιούνται για την αξιολόγηση των προσφορών και περιγράφονται στα έγγραφα της σύμβασης».

23. Επειδή στο άρθρο 346 του Ν. 4412/2016 ορίζεται ότι «Κάθε ενδιαφερόμενος, ο οποίος έχει ή είχε συμφέρον να του ανατεθεί σύμβαση των περιπτώσεων α' και β' της παραγράφου 1 του άρθρου 1 και έχει υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από εκτελεστή πράξη ή παράλειψη της

## Αριθμός απόφασης: 1030/2019

αναθέτουσας αρχής κατά παράβαση της ευρωπαϊκής ή εσωτερικής νομοθεσίας, έχει δικαίωμα να προσφύγει στην Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ), σύμφωνα με τα ειδικότερα οριζόμενα στο άρθρο 360 και να ζητήσει προσωρινή προστασία, σύμφωνα με το άρθρο 366, ακύρωση παράνομης πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 367 ή ακύρωση σύμβασης η οποία έχει συναφθεί παράνομα, σύμφωνα με το άρθρο 368».

24. Επειδή σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 360 «Δικαίωμα άσκησης προσφυγής» του ν. 4412/2016 ορίζεται ότι «1. Κάθε ενδιαφερόμενος ο οποίος έχει ή είχε συμφέρον να του ανατεθεί συγκεκριμένη σύμβαση του νόμου αυτού και έχει ή είχε υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από εκτελεστή πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής κατά παράβαση της νομοθεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή της εσωτερικής νομοθεσίας, υποχρεούται, πριν από την υποβολή των προβλεπόμενων στον Τίτλο 3 ένδικων βοηθημάτων, να ασκήσει προδικαστική προσφυγή ενώπιον της ΑΕΠΠ κατά της σχετικής πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής».

25. Επειδή σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης ορίζεται ότι:

« [...]2.2.6 Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα

Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς πρέπει να διαθέτουν, επί ποινή αποκλεισμού, τα κάτωθι:[...]

2.2.6.2. Με σκοπό την υποστήριξη του έργου της Κοινωνικής Σύμπραξης, ο οικονομικός φορέας στο πλαίσιο της παρούσας Διακήρυξης απαιτείται να υποστηρίξει την επί τόπου διανομή των ειδών στους ωφελούμενους, σύμφωνα με τις οδηγίες της Αναθέτουσας Αρχής, περιλαμβάνοντας τις απαιτούμενες υπηρεσίες μεταφοράς, τηρώντας τις τεχνικές προδιαγραφές του κάθε είδους για τη μεταφορά, διανομή και συντήρησή τους, όπως αυτές περιγράφονται αναλυτικά στη «Μελέτη Τεκμηρίωσης» του Παραρτήματος Ι της παρούσας. Ο οικονομικός φορέας καλείται να αναλάβει την παροχή υπηρεσιών για την επί τόπου διανομή των ειδών στους ωφελούμενους και τη διευκόλυνση του έργου των Κοινωνικών Συμπράξεων, βάσει των ακόλουθων προϋποθέσεων: • να διαθέτει τα απαραίτητα φορτηγά ή φορτηγά-ψυγεία, τα οποία υποχρεούνται να

## Αριθμός απόφασης: 1030/2019

παραμένουν στο χώρο διανομής μέχρι την ολοκλήρωση αυτής και κατ' ανώτατο όριο για δέκα (10) ώρες, εκτός αν ολοκληρωθεί νωρίτερα, και • αναλαμβάνει τη διαδικασία οργάνωσης και σύνθεσης των τελικών πακέτων παράδοσης των ειδών εφόσον αυτό δοθεί ως εντολή από τον υπεύθυνο φορέα υλοποίησης του προγράμματος, τη διανομή τους στους ωφελούμενους, διαθέτοντας τουλάχιστον οκτώ (8) άτομα ανά διανομή, εκτός αν ζητηθεί από τον φορέα υλοποίησης του προγράμματος μικρότερος αριθμός ατόμων, και την απαιτούμενη υποδομή (κιβώτια προσωρινής αποθήκευσης, τέντες, τροχήλατα οχήματα μεταφοράς, κ.λπ.). Τα ανωτέρω θα εκτελεστούν ακολουθώντας τις υποδείξεις της υπεύθυνης Υπηρεσίας υλοποίησης του Προγράμματος ΤΕΒΑ πάντα υπό την εποπτεία της αρμόδιας Επιτροπής Παραλαβής. Για την απόδειξη της πρόθεσης του οικονομικού φορέα να ανταποκριθεί στα προαναφερθέντα, απαιτείται με την προσφορά του να προσκομίσει επί ποινή αποκλεισμού Υπεύθυνη Δήλωση με ρητή αναφορά στη δέσμευση που αναλαμβάνει τα όσα αναφέρονται ανωτέρω.[...]

2.2.6.6. Υπεύθυνη Δήλωση, επί ποινή αποκλεισμού, σχετικά με την προέλευση των προσφερόμενων ειδών:

α) Εφόσον ο Οικονομικός Φορέας συσκευάζει ή παράγει ο ίδιος το υπό προμήθεια είδος, δηλώνεται η επιχειρηματική μονάδα, στην οποία συσκευάζεται ή παράγεται το προσφερόμενο είδος, καθώς και ο τόπος εγκατάστασής της.

β) Εφόσον ο Οικονομικός Φορέας είτε δε συσκευάζει είτε δεν παράγει ο ίδιος το υπό προμήθεια είδος, σε δική του επιχειρηματική μονάδα, δηλώνεται η επιχειρηματική μονάδα, στην οποία συσκευάζεται ή παράγεται το προσφερόμενο είδος και ο τόπος εγκατάστασής της. [...]

2.2.6.10. Ο προσφέρων οικονομικός φορέας είναι υποχρεωμένος να λάβει όλα τα κατάλληλα μέτρα για τη σωστή μεταφορά, εκφόρτωση και παράδοση των ειδών ταξινομημένα ανά κατηγορία δέματος εντός των χώρων διανομής στους τελικούς δικαιούχους (ωφελούμενους του προγράμματος). Ο οικονομικός φορέας πρέπει να διαθέτει τουλάχιστον ένα (1) φορτηγό για την μεταφορά ξηρών τροφίμων, ένα (1) φορτηγό - ψυγείο για την μεταφορά νωπών τροφίμων και ένα (1) φορτηγό για τη μεταφορά λοιπών προϊόντων ΕΒΥΣ. Σε

## Αριθμός απόφασης: 1030/2019

κάθε περίπτωση οι απαιτήσεις σε μεταφορικά μέσα θα προσαρμόζονται ανάλογα με τις παραδιδόμενες ποσότητες των ειδών. Απαιτείται επίσης άδεια ή έγκριση καταλληλότητας από τις αρμόδιες Υπηρεσίες, για τα μέσα μεταφοράς, που αφορούν στη διακίνηση των υπό προμήθεια ειδών, η οποία θα προσκομιστεί εφόσον αναδειχθεί μειοδότης. Ο Οικονομικός Φορέας θα πρέπει να καταθέσει, με την προσφορά του, επί ποινή αποκλεισμού, υπεύθυνη δήλωση, η οποία θα περιέχει αναλυτική κατάσταση με τα στοιχεία των οχημάτων μεταφοράς και στην οποία θα δεσμεύεται να προσκομίσει φωτοαντίγραφο της αδείας κυκλοφορίας και φωτοαντίγραφο της βεβαίωσης καταλληλότητας των οχημάτων μεταφοράς, εφόσον αναδειχθεί μειοδότης. Στην περίπτωση που ο Οικονομικός Φορέας δεν μεταφέρει με δικά του μεταφορικά μέσα τα προϊόντα, οφείλει να υποβάλλει επιπλέον, επί ποινή αποκλεισμού, Υπεύθυνη Δήλωση του νόμιμου εκπροσώπου της εταιρείας που θα αναλάβει τη μεταφορά των υπό προμήθεια ειδών, στην οποία θα δηλώνεται ότι αποδέχεται την εκτέλεση της μεταφοράς των υπό προμήθεια ειδών και δεσμεύεται να προσκομίσει φωτοαντίγραφο της αδείας κυκλοφορίας και φωτοαντίγραφο της βεβαίωσης καταλληλότητας των οχημάτων μεταφοράς σε περίπτωση κατακύρωσης του διαγωνισμού στον εν λόγω οικονομικό φορέα.[...]

Οι Υπεύθυνες Δηλώσεις των παρ. 2.2.5.2, 2.2.6.1, 2.2.6.2, 2.2.6.3, 2.2.6.4, 2.2.6.5, 2.2.6.6, 2.2.6.7, 2.2.Θ.8, 2.2.6.9, 2.2.6.10 και 2.2.6.11 υποβάλλονται σε ενιαίο έντυπο (Παράρτημα VI)

### 2.2.9.2 Αποδεικτικά μέσα

A. Το δικαίωμα συμμετοχής των οικονομικών φορέων και οι όροι και προϋποθέσεις συμμετοχής τους, όπως ορίζονται στις παραγράφους 2.2.1 έως 2.2.7., κρίνονται κατά την υποβολή της προσφοράς, κατά την υποβολή των δικαιολογητικών της παρούσας και κατά τη σύναψη της σύμβασης στις περιπτώσεις του άρθρου 105 παρ. 3 περ. γ του ν. 4412/2016'όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με το άρθρο 107 περ. 26 Ν.4497/2017.[...]

B.5. Για την απόδειξη της τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας της παραγράφου 2.2.6 οι προσφέροντες οικονομικοί φορείς προσκομίζουν τα παρακάτω δικαιολογητικά: [...]

β) για την παράγραφο 2.2.6.7.: Κατάλογο προσωπικού, θεωρημένος από αρμόδια αρχή.

γ) για την παράγραφο 2.2.6.10.: Φωτοαντίγραφο της αδείας κυκλοφορίας και φωτοαντίγραφο της βεβαίωσης καταλληλότητας των οχημάτων μεταφοράς [...] 2.4.3.2 Η τεχνική προσφορά θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί από την Αναθέτουσα Αρχή με το Παράρτημα Ι, περιγράφοντας ακριβώς πώς οι συγκεκριμένες απαιτήσεις και προδιαγραφές πληρούνται. Περιλαμβάνει ιδίως τα έγγραφα και δικαιολογητικά, βάσει των οποίων θα αξιολογηθεί η καταλληλότητα των προσφερόμενων ειδών, σύμφωνα με τα αναλυτικώς αναφερόμενα στο ως άνω Παράρτημα. Η Τεχνική Προσφορά συντάσσεται συμπληρώνοντας την αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος. Στην συνέχεια, το σύστημα παράγει σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, σε μορφή pdf, το οποίο υπογράφεται ψηφιακά και υποβάλλεται από τον προσφέροντα. Τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος και του παραγόμενου ψηφιακά υπογεγραμμένου ηλεκτρονικού αρχείου πρέπει να ταυτίζονται. Σε αντίθετη περίπτωση, το σύστημα παράγει σχετικό μήνυμα και ο προσφέρων καλείται να παράγει εκ νέου το ηλεκτρονικό αρχείο pdf. Εφόσον οι τεχνικές προδιαγραφές δεν έχουν αποτυπωθεί στο σύνολό τους στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος, ο προσφέρων επισυνάπτει σε μορφή .pdf Ψηφιακά υπογεγραμμένη Υπεύθυνη Δήλωση σύμφωνα με το υπόδειγμα του Παραρτήματος VI.

2.4.6 Λόγοι απόρριψης προσφορών Η Αναθέτουσα Αρχή με βάση τα αποτελέσματα του ελέγχου και της αξιολόγησης των προσφορών, απορρίπτει, σε κάθε περίπτωση, προσφορά:

α) η οποία δεν υποβάλλεται εμπρόθεσμα, με τον τρόπο και με το περιεχόμενο που ορίζεται πιο πάνω και συγκεκριμένα στις παραγράφους 2.4.1 (Γενικοί όροι υποβολής προσφορών), 2.4.2. (Χρόνος και τρόπος υποβολής προσφορών), 2.4.3. (Περιεχόμενο φακέλων δικαιολογητικών συμμετοχής, τεχνικής προσφοράς), 2.4.4. (Περιεχόμενο φακέλου οικονομικής προσφοράς, τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών), 2.4.5. (Χρόνος ισχύος προσφορών), 3.1. (Αποσφράγιση και αξιολόγηση προσφορών), 3.2

## Αριθμός απόφασης: 1030/2019

(Πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών προσωρινού αναδόχου) της παρούσας, β) η οποία περιέχει ατέλειες, ελλείψεις, ασάφειες ή σφάλματα, εφόσον αυτά δεν επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση ή εφόσον επιδέχονται συμπλήρωση ή διόρθωση, δεν έχουν αποκατασταθεί κατά την αποσαφήνιση και την συμπλήρωσή της σύμφωνα με την παράγραφο 3.1.1. της παρούσης διακήρυξης, [...] δ) η οποία είναι εναλλακτική προσφορά, [...] η) η οποία παρουσιάζει ελλείψεις ως προς τα δικαιολογητικά που ζητούνται από τα έγγραφα της παρούσης διακήρυξης και αποκλίσεις ως προς τους όρους και τις τεχνικές προδιαγραφές της σύμβασης.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ VI - Υπόδειγμα Τεχνικής Προσφοράς - Έντυπο Υπεύθυνης Δήλωσης ΥΠΕΥΘΥΝΗ ΔΗΛΩΣΗ [...]

Εκ μέρους της επιχείρησης την οποία νομότυπα εκπροσωπώ και γνωρίζοντας τις κυρώσεις, που προβλέπονται από της διατάξεις της παρ. 6 του άρθρου 22 του Ν. 1599/1986, δηλώνω ότι:

- Αποδέχομαι ανεπιφύλακτα τους όρους της Διακήρυξης και η προσφορά μου συντάχθηκε σύμφωνα με αυτούς Σ Η υποβληθείσα προσφορά μου, καλύπτει το σύνολο της ποσότητας κάθε τμήματος
- Τα αναγραφόμενα στοιχεία της προσφοράς είναι αληθή και ακριβή
- Παραιτούμαι από κάθε δικαίωμα αποζημίωσης, για οποιαδήποτε απόφαση της Αναθέτουσας Αρχής του παρόντος διαγωνισμού
- Τα προσφερόμενα είδη της επιχείρησής μου, πληρούν τις απαιτούμενες τεχνικές προδιαγραφές της παρούσας Διακήρυξης. Ειδικότερα, θα συμμορφώνομαι πλήρως στις υποδείξεις των αρμοδίων υπηρεσιών, ως προς τον χρόνο παράδοσης των ειδών και την αντικατάστασή τυχόν ελαττωματικών προϊόντων
- Εγγυώμαι για την διατηρησιμότητα των προϊόντων για το χρόνο ελάχιστης διατηρησιμότητας που αναφέρεται στις Τεχνικές Προδιαγραφές τουλάχιστον από την ημερομηνία παραλαβής τους.

1. α) Ο μέσος γενικός κύκλος εργασιών για τις τρεις (3) τελευταίες οικονομικές χρήσεις είναι Ι..... €

β) Σε περίπτωση που αναδειχθώ προσωρινός μειοδότης,, δεσμεύομαι να σας προσκομίσω : ι) Βεβαίωση τράπεζας για την πιστοληπτική ικανότητα της

## Αριθμός απόφασης: 1030/2019

επιχείρησης, και ii) -ή Ισολογισμούς ή αποσπάσματα ισολογισμών, για τις τρεις (3) τελευταίες οικονομικές χρήσεις (2016, 2017, 2018), στην περίπτωση που η δημοσίευση των ισολογισμών απαιτείται από τη νομοθεσία της χώρας όπου είναι εγκατεστημένος ο οικονομικός φορέας. Σε περίπτωση κατά την οποία δεν έχει δημοσιευθεί ο ισολογισμός του προηγούμενου έτους, τότε προσκομίζονται οι ισολογισμοί των τριών (3) προηγούμενων ετών αυτού, - ή αντίστοιχες δηλώσεις φόρου εισοδήματος (*income tax filings*) και εκκαθαριστικά σημειώματα (*income tax returns*) των τριών (3) τελευταίων ετών, σε περίπτωση που πρόκειται για φυσικό πρόσωπο, - ή αντίστοιχα τα αντίγραφα E3 και E5 των τριών (3) τελευταίων ετών από τα οποία προκύπτει ο κύκλος εργασιών του οικονομικού φορέα, σε περίπτωση που πρόκειται για νομικό πρόσωπο που δεν τηρεί ισολογισμούς. Αν ο οικονομικός φορέας λειτουργεί για χρόνο μικρότερο της τριετίας, τότε θα δηλώσει τα ανωτέρω (α) και (β) για όσο χρόνο λειτουργεί και την ημερομηνία που ιδρύθηκε ή άρχισε τις δραστηριότητές του .

2.1 Κατά τη διάρκεια της τελευταίας τριετίας (ή σε περίπτωση δραστηριοποίησης για χρονικό διάστημα μικρότερο των τριών (3) ετών, η ημερομηνία ίδρυσης ή έναρξης δραστηριοτήτων της επιχείρησης μου είναι I.....) έχω εκτελέσει ορθώς .....σύμβαση προμηθειών που αφορά ίδια ή/και συναφή είδη της παρούσας, συνολικής ποσότητας τουλάχιστον ίσης ή μεγαλύτερης του 25% της ζητούμενης από την παρούσα διακήρυξη ποσότητας για το/α τμήμα/τα που συμμετέχω. Οι κυριότερες παραδόσεις εντός ή εκτός Ελλάδος περιγράφονται στον/στους πίνακα/ες που ακολουθεί/ουν (ανά τμήμα) : [...]

Σ. περίπτωση, που. αναδειχθώ, προσωρινός, μειοδότης, δεσμεύομαι να σας προσκομίσω τα εξής: α) αντίγραφα συμβάσεων, και β) Βεβαίωση από την Αναθέτουσα Αρχή (Αν ο οικονομικός φορέας έχει εκτελέσει μόνο τμήμα της προμήθειας θα πρέπει να το συμπληρώσει εδώ, καθώς και στους ανωτέρω πίνακες).

2.2 Δεσμεύομαι, επί ποινή αποκλεισμού να αναλάβω τα οριζόμενα στην παράγραφο 2.2.6.2 της παρούσας διακήρυξης.



## **Αριθμός απόφασης: 1030/2019**

2.3 Δεσμεύομαι, επί ποινή αποκλεισμού να αναλάβω τα οριζόμενα στην παράγραφο 2.2.6.3 της παρούσας διακήρυξης.

2.4 Δεσμεύομαι, επί ποινή αποκλεισμού να αναλάβω τα οριζόμενα στην παράγραφο 2.2.6.4 της παρούσας διακήρυξης.

2.5 Ο τεχνικός εξοπλισμός της επιχείρησής μου είναι ο κάτωθι:

2.6 Η προέλευση των προσφερόμενων ειδών είναι:

α) Εφόσον ο Οικονομικός Φορέας συσκευάζει ή παράγει ο ίδιος το υπό προμήθεια είδος, δηλώνεται η επιχειρηματική μονάδα, στην οποία συσκευάζεται ή παράγεται το προσφερόμενο είδος, καθώς και ο τόπος εγκατάστασής της.

β) Εφόσον ο Οικονομικός Φορέας είτε δεν συσκευάζει είτε δεν παράγει ο ίδιος το υπό προμήθεια είδος, σε δική του επιχειρηματική μονάδα, δηλώνεται η επιχειρηματική μονάδα, στην οποία συσκευάζεται ή παράγεται το προσφερόμενο είδος και ο τόπος εγκατάστασής της.

2.7 Στην επιχείρησή μου απασχολώ το κάτωθι προσωπικό, για το οποίο θα υποβάλλω κατάλογο, θεωρημένο από αρμόδια αρχή, εφόσον αναδειχθώ μειοδότης:

2.8 Τα είδη που προσφέρω με την παρούσα είναι σύμφωνα με τη Μελέτη Τεκμηρίωσης του Παραρτήματος Ι της αριθ .....διακήρυξης, τις σχετικές διατάξεις του Υπουργείου ..... και ..... και του Ενιαίου Φορέα Ελέγχου ..... με όλες τις τροποποιήσεις και τα σχετικά διατάγματα.

2.9 Δεσμεύομαι ότι έχω ασφαλισμένη την επιχείρησή μου για επαγγελματική και αστική ευθύνη έναντι τρίτων κατά τη διάρκεια της σύμβασης και έως τη λήξη της και ότι ευθύνομαι αποκλειστικά ο ίδιος, αποκλειόμενης ρητώς και απολύτως κάθε ευθύνης της Αναθέτουσας Αρχής και των Εταίρων της Κ.Σ., για τα κατά τη διάρκεια εκτελέσεως της συμβάσεως ατυχήματα ή βλάβες που μπορεί να συμβούν στο πάσης φύσεως προσωπικό μου ή σε τρίτους από οποιοδήποτε λόγο ή αιτία και υποχρεούμαι να καταβάλλω κάθε θετική και αποθετική ζημιά που τυχόν ήθελε προκύψει κατά την εκτέλεση της προμήθειας.

2.10 Δεσμεύομαι ότι θα λάβω όλα τα κατάλληλα μέτρα για τη σωστή μεταφορά, εκφόρτωση και παράδοση των ειδών ταξινομημένα ανά κατηγορία δέματος

## Αριθμός απόφασης: 1030/2019

εντός των χώρων διανομής στους τελικούς δικαιούχους (ωφελομένους του προγράμματος), διαθέτω τα κάτωθι οχήματα μεταφοράς και δεσμεύομαι να προσκομίσω φωτοαντίγραφο της αδείας κυκλοφορίας και φωτοαντίγραφο της βεβαίωσης καταλληλότητας των οχημάτων μεταφοράς, εφόσον αναδειχθώ μειοδότης.

2.11. Για τη συμμετοχή μου στ... Τμήμα/τα του Υποέργου 1 : ΤΡΟΦΙΜΑ, διαθέτω τα κάτωθι και θα τα καταθέσω εφόσον αναδειχθώ μειοδότης :

- 1) Είμαι έμπορος και έχω την νόμιμη αδειοδότηση της επιχείρησής μου, σύμφωνα με την κείμενη Νομοθεσία, για την αποθήκευση, διατήρηση, διακίνηση τροφίμων και ευπαθών προϊόντων, η οποία περιλαμβάνει τα είδη για τα οποία λαμβάνω μέρος. ή
- 2) Είμαι παρασκευαστής ή παραγωγός και έχω την νόμιμη αδειοδότηση της επιχείρησής μου, σύμφωνα με την κείμενη Νομοθεσία, η οποία περιλαμβάνει τα είδη για τα οποία λαμβάνω μέρος.
- 3) Κωδικό αριθμό έγκρισης εμπόρου για την προμήθεια ζωικών προϊόντων.
- 4) Άδεια Λειτουργίας ψυκτικών αποθηκών για τα προϊόντα ζωικής προέλευσης.
- 5) Κωδικό αριθμό έγκρισης εμπόρου για τα νωπά οπωροκηπευτικά.
- 6) Βεβαίωση καταλληλότητας για αποθήκευση και χονδρική διάθεση συσκευασμένων τροφίμων φυτικής προέλευσης
- 7) Άδεια λειτουργίας της μονάδας επεξεργασίας κρέατος, τον Κωδικό Αριθμό Κτηνιατρικής Έγκρισης από τις Κτηνιατρικές Υπηρεσίες καθώς και εγγραφή στο Μητρώο Εμπόρων Ζωικών Προϊόντων της εταιρείας που θα συμπεριλαμβάνει τα είδη στα οποία λαμβάνω μέρος καθώς επίσης και πιστοποιητικά, τα οποία βασίζονται στα σχετικά ευρωπαϊκά ή διεθνή πρότυπα ISO 22000:2005 ή παρόμοιο αυτού. Τα πιστοποιητικά έχουν εκδοθεί από διαπιστευμένους φορείς πιστοποίησης, διαπιστευμένους προς τούτο από το Εθνικό Σύστημα Διαπίστευσης Α.Ε. (Ε. ΣΥ.Δ.) ή άλλο αντίστοιχο φορέα εξωτερικού για τα συγκεκριμένα είδη.
- 8) Για την προμήθεια των τυροκομικών προϊόντων (τυρί φέτα Π.Ο.Π.): άδεια λειτουργίας της μονάδας παραγωγής των τυροκομικών προϊόντων, τον Κωδικό Αριθμό Κτηνιατρικής Έγκρισης από τις κτηνιατρικές υπηρεσίες καθώς

## **Αριθμός απόφασης: 1030/2019**

και εγγραφή στο Μητρώο Εμπόρων Ζωικών Προϊόντων της εταιρείας η οποία περιλαμβάνει τα είδη για τα οποία λαμβάνω μέρος, καθώς επίσης και πιστοποιητικά, βασίζονται στα σχετικά ευρωπαϊκά ή διεθνή πρότυπα ISO 22000:2005 ή παρόμοιο αυτού. Τα πιστοποιητικά έχουν εκδοθεί από διαπιστευμένους φορείς πιστοποίησης, διαπιστευμένους προς τούτο από το Εθνικό Σύστημα Διαπίστευσης Α.Ε. (Ε. ΣΥ. Δ.) ή άλλο αντίστοιχο φορέα εξωτερικού για τα συγκεκριμένα είδη. Για τη συμμετοχή μου στ - . Τμήματα/τα του Υποέργου 2 : ΕΙΔΗ ΒΑΣΙΚΗΣ ΥΛΙΚΗΣ ΣΥΝΔΡΟΜΗΣ, διαθέτω τις νόμιμες αδειοδοτήσεις για την εμπορία και διακίνηση των υπό προμήθεια ειδών και θα τις υποβάλλω εφόσον αναδειχθώ μειοδότης.

3.Πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης  
Η επιχείρησή μου κατέχει τα παρακάτω Πιστοποιητικά τα οποία θα βρίσκονται σε ισχύ καθ' όλη τη διάρκεια της σύμβασης και θα τα καταθέσω σε περίπτωση που αναδειχθώ μειοδότης: - Πιστοποιητικό ISO 9001:2008, - Πιστοποιητικό ISO 14001:2004, ή ισοδύναμα ή νεότερα αυτών, για την αποθήκευση, τη συσκευασία, την ανασυσκευασία και τη διακίνηση τροφίμων και προϊόντων παντοπωλείου, διαπιστευμένα από το Εθνικό Σύστημα Διαπίστευσης (Ε.ΣΥ.Δ.) ή άλλο αντίστοιχο φορέα. Όσον αφορά στη διαχείριση της ασφαλείας των τροφίμων η επιχείρησή μου κατέχει Πιστοποιητικό ISO 22000:2005 ή ισοδύναμο ή νεότερο αυτού για τη διαχείριση της ασφάλειας των τροφίμων, διαπιστευμένο από το Εθνικό Σύστημα Διαπίστευσης (Ε.ΣΥ.Δ.) ή άλλο αντίστοιχο φορέα, σύμφωνα με το οποίο πιστοποιείται ότι η συσκευασία, ανασυσκευασία, η αποθήκευση και η διακίνηση των τροφίμων και των προϊόντων παντοπωλείου πραγματοποιείται με υγιεινό τρόπο και ότι εφαρμόζει, διατηρεί και αναθεωρεί διαδικασίες HACCP, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην ΚΥΑ 487/4-10-2000, όπως αυτή ισχύει. Το ανωτέρω πιστοποιητικό θα βρίσκεται σε ισχύ καθ' όλη τη διάρκεια της σύμβασης και θα το καταθέσω σε περίπτωση που αναδειχθώ μειοδότης. Σε περίπτωση που δεν συσκευάζει ο οικονομικός φορέας : Δεν συσκευάζω ο ίδιος το υπό προμήθεια είδος, και δηλώνω ότι η επιχείρησή....., από την οποία θα προμηθευτώ τα διακινούμενα είδη, διαθέτει το Πιστοποιητικό ISO 22000:2005 ή ισοδύναμο ή νεότερο αυτού για τη διαχείριση της ασφάλειας των τροφίμων,

## Αριθμός απόφασης: 1030/2019

διαπιστευμένο από το Εθνικό Σύστημα Διαπίστευσης (Ε.ΣΥ.Δ.) ή άλλο αντίστοιχο φορέα, σύμφωνα με το οποίο πιστοποιείται ότι η συσκευασία των τροφίμων πραγματοποιείται με υγιεινό τρόπο και ότι εφαρμόζει, διατηρεί και αναθεωρεί διαδικασίες HACCP, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην ΚΥΑ 487/4-10-2000, όπως αυτή ισχύει. • Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Επισιτιστικής & Βασικής Υλικής Συνδρομής Όσον αφορά στα προϊόντα Βασικής Υλικής Συνδρομής, εφόσον απαιτείται από τη Νομοθεσία, κάθε ένα εξ αυτών φέρει σχετική σήμανση CE.

Επιπλέον, δηλώνω ότι κατέχω τα κάτωθι και θα τα καταθέσω αν αναδειχθώ μειοδότης : Κατά περίπτωση άδειες κυκλοφορίας των προϊόντων (αίτηση ή αριθμό Εθνικό Μητρώο Χημικών Προϊόντων) καθώς και την καταχώρηση των στοιχείων στο Κέντρο Δηλητηριάσεων, εφόσον απαιτείται και όπως αυτά ορίζονται από την Ελληνική και Ευρωπαϊκή νομοθεσία σύμφωνα με το άρθρο 45 του κανονισμού ΕΚ. 1272/2008 CLP Φύλλο Δεδομένων Ασφαλείας (MSDS) των απορρυπαντικών, εφόσον απαιτείται από τη Νομοθεσία, στα Ελληνικά σύμφωνα με την Οδηγία ΕΕ 1907/2006 και τον Κανονισμό ΕΚ 1272/2008 CLP. Πιστοποιητικά διασφάλισης ποιότητας των ISO 9001:2008 ή ισοδύναμο αυτού διαπιστευμένο από το Εθνικό Σύστημα Διαπίστευσης (ΕΣΥΔ) ή άλλο αντίστοιχο φορέα εξωτερικού των κατασκευαστών και μόνο για τα είδη Βασικής Υλικής Συνδρομής (εφόσον απαιτείται από τη Νομοθεσία).

Τόπος , .....2019

Ο ΠΡΟΣΦΕΡΩΝ Υπογραφή (ψηφιακή)».

26. Επειδή, κατά τα παγίως γενόμενα δεκτά από τη νομολογία, η διακήρυξη του διαγωνισμού αποτελεί κανονιστική πράξη, η οποία διέπει το διαγωνισμό και δεσμεύει τόσο την αναθέτουσα αρχή, η οποία διενεργεί αυτόν (ΕΣ Πράξεις VI Τμήματος 78/2007, 19/2005, 31/2003), όσο και τους διαγωνιζόμενους. Η δε παράβαση των διατάξεων (όρων) αυτής, οδηγεί σε ακυρότητα των εγκριτικών πράξεων του αποτελέσματος του διαγωνισμού και των κατακυρωτικών αυτού πράξεων (Ολ ΣΤΕ 2137/1993). Κατά συνέπεια, τυχόν παράβαση ουσιώδους όρου της διακήρυξης, είτε κατά τη διάρκεια του διαγωνισμού, είτε κατά τη συνομολόγηση της σύμβασης, καθιστά μη νόμιμη τη σχετική διαδικασία (ΕΣ Πράξη VI Τμήματος 78/2007).

## **Αριθμός απόφασης: 1030/2019**

27. Επειδή, η υποχρέωση διαφάνειας έχει μεταξύ άλλων ως σκοπό να αποκλείσει τον κίνδυνο αυθαιρεσίας εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής (βλ., C-278/14, SC Enterprise Focused Solutions SRL ECLI:EU:C:2015:228,σκ. 25 και απόφαση SAG ELV Slovensko κ.λπ., C-599/10, EU:C:2012:191, σκέψη 25 και εκεί παρατιθέμενη νομολογία) και ο σκοπός αυτός δεν θα επιτυχανόταν αν η αναθέτουσα αρχή μπορούσε να μην εφαρμόσει τους όρους στους οποίους η ίδια υποβλήθηκε (βλ., C-278/14, SC Enterprise Focused Solutions SRL ECLI:EU:C:2015:228,σκ. 27).

28. Επειδή, περαιτέρω επιβάλλεται η εφαρμογή των όρων της διακήρυξης κατά τρόπο ενιαίο για όλους τους προσφέροντες κατά την υποβολή, αλλά και αξιολόγηση προσφορών (ΔΕΕ, απόφαση της 18ης Οκτωβρίου 2001, C-19/00 Siac Construction Ltd, Συλλογή 2001, σ. I-7725, σκέψεις 34 και 44 και απόφαση της 25ης Απριλίου 1996, C-87/94, Επιτροπή κατά Βελγίου, Συλλογή 1996, σ. I-2043, σκέψη 54).

29. Επειδή έχει κριθεί ότι οι περιπτώσεις των προσφορών που παρουσιάζουν αποκλίσεις από τους όρους της διακήρυξης δεν θα απορρίπτονται υπό την προϋπόθεση ότι οι αποκλίσεις αυτές δεν αναφέρονται στους απαράβατους όρους και κρίνονται επουσιώδεις από την αρμόδια επιτροπή. Το επουσιώδες, ωστόσο, της απόκλισης διαπιστώνεται και αιτιολογείται ειδικά από την αναθέτουσα αρχή (ΣΤΕ 4136/2009, 2004/2010).

30. Επειδή η αρχή της ίσης μεταχείρισης προϋποθέτει, περαιτέρω, ότι όλοι οι όροι και τρόποι διεξαγωγής της διαδικασίας αναθέσεως πρέπει να διατυπώνονται με σαφήνεια, ακρίβεια και χωρίς αμφισημία στην προκήρυξη του διαγωνισμού ή στη συγγραφή υποχρεώσεων, κατά τρόπον ώστε, αφενός να παρέχεται σε όλους τους ευλόγως ενημερωμένους και κανονικά επιμελείς υποψηφίους η δυνατότητα να κατανοούν το ακριβές περιεχόμενό τους και να τους ερμηνεύουν με τον ίδιο τρόπο και, αφετέρου, να καθίσταται δυνατός ο εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής αποτελεσματικός και επί ίσοις όροις έλεγχος τους αν οι προσφορές των υποψηφίων ανταποκρίνονται στα κριτήρια που διέπουν την εν λόγω σύμβαση (βλ., μεταξύ άλλων, για την αρχή της ίσης μεταχείρισης των οικονομικών φορέων στο πλαίσιο ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων τις αποφάσεις: της 29ης Απριλίου 2004, Επιτροπή κατά CAS

## Αριθμός απόφασης: 1030/2019

Succhi di Frutta, C-496/99 P, EU:C:2004:236, σκέψη 110, και της 12ης Μαρτίου 2015, eVigilo, C-538/13, EU:C:2015:166, σκέψη 33, της 22ας Ιουνίου 1993, Επιτροπή κατά Δανίας, C-243/89, EU:C:1993:257, σκέψη 33, της 25ης Απριλίου 1996, Επιτροπή κατά Βελγίου, C-87/94, EU:C:1996:161, σκέψη 51, της 18ης Οκτωβρίου 2001, SIAC Construction, C-19/00, EU:C:2001:553, σκέψη 33, της 16ης Δεκεμβρίου 2008, Μηχανική, C-213/07, EU:C:2008:731, σκέψη 45, της 24ης Μαΐου 2016, MT Højgaard και Züblin, C-396/14, EU:C:2016:347, σκέψη 37, της 25ης Απριλίου 1996, Επιτροπή κατά Βελγίου, C-87/94, EU:C:1996:161, σκέψη 54, της 12ης Δεκεμβρίου 2002, Universale-Bau, C-470/99, EU:C:2002:746, σκέψη 93, της 12ης Μαρτίου 2015, eVigilo, C-538/13, EU:C:2015:166, σκέψη 33, της 29ης Μαρτίου 2012, SAG ELV Slovensko κ.λπ., C-599/10, EU:C:2012:191, σκέψη 36, καθώς και της 10ης Οκτωβρίου 2013, Manona, C-336/12, EU:C:2013:647, σκέψη 31).

31. Επειδή η αρχή της ίσης μεταχειρίσεως και η υποχρέωση διαφάνειας δεν επιτρέπουν τον αποκλεισμό οικονομικού φορέα από διαδικασία συνάψεως δημοσίας συμβάσεως, λόγω μη τηρήσεως από τον φορέα αυτόν υποχρεώσεως η οποία δεν προκύπτει ρητώς από τα σχετικά με τη διαδικασία αυτή έγγραφα ή από την ισχύουσα εθνική νομοθεσία, (βλ. απόφαση της 2ας Ιουνίου 2016, Pippo Pizzo C-27/15 ECLI:EU:C:2016:404, σκέψη 51). Ομοίως η διακήρυξη του διαγωνισμού δεν αρκεί να παραπέμπει γενικώς στη σχετική νομοθεσία, αλλά πρέπει να περιέχει ειδική ρήτρα περί υποβολής των σχετικών δικαιολογητικών (ΣΤΕ ΕΑ 79/2011). Εξάλλου δεν είναι νόμιμος ο αποκλεισμός διαγωνιζομένου για το λόγο ότι δεν προσκόμισε, δικαιολογητικά συμμετοχής πρόσθετα από τα ρητώς αξιούμενα (πρβλ. Δεφ Αθ 18/2015, ΕΑ ΣΤΕ 18/2011, 1083, 1084/2010).

32. Επειδή η αρχή της τυπικότητας, η οποία διέπει γενικά τη διενέργεια των διαγωνισμών (βλ. ΣΤΕ 2889/2011, 4343/2005 κ.ά. βλ. και Ε.Α. 228/2013, ΣΤΕ 111/2006, 597/2007 κ. ά.) εξυπηρετεί τις ανάγκες της διαφάνειας, της αποφυγής του κινδύνου αλλοίωσης των προσφορών και της ευχερούς εξέτασης και αξιολόγησής τους (Δ. Ράικος, *Δίκαιο Δημοσίων Συμβάσεων*, Β΄ Έκδοση, Εκδόσεις ΣΑΚΚΟΥΛΑ, 2017, σελ. 195 επ.). Σύμφωνα, δε, με την εν λόγω αρχή, δεν επιτρέπεται να τεθούν εκποδών διατάξεις της διακηρύξεως, οι

οποίες θεσπίζουν υποχρέωση υποβολής με την προσφορά ορισμένων στοιχείων που απαιτούνται επί ποινή αποκλεισμού από τον διαγωνισμό.

33. Επειδή, εξάλλου, σε περίπτωση που η ίδια η διακήρυξη χρησιμοποιεί όρους, όπως «*με ποινή αποκλεισμού...*», «*με ποινή απαραδέκτου...*», «*οι συμμετέχοντες πρέπει...*» ή άλλους παρόμοιους, είναι προφανές ότι οι όροι αυτοί θεωρούνται ουσιώδεις και συνεπώς οποιαδήποτε απόκλιση της προσφοράς από αυτούς οδηγεί σε απόρριψη της (βλ. Γνμδ ΝΣΚ 70/2002).

34. Επειδή οι όροι που τίθενται επί ποινή αποκλεισμού από τη διακήρυξη, αποτελούν δέσμια αρμοδιότητα της Επιτροπής Διαγωνισμού να αποκλείσει την παρουσιάζουσα έλλειψη/απόκλιση προσφορά (βλ. ΣΤΕ 743/2000), σύμφωνα με την αρχή της ισότιμης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων και της διαφάνειας της διαδικασίας, που επιβάλλει την εφαρμογή τους κατά τρόπο ενιαίο για όλους τους προσφέροντες κατά την υποβολή, αλλά και αξιολόγηση προσφορών (βλ. ΔΕΕ, απόφαση της 18ης Οκτωβρίου 2001, C-19/00 *Siac Construction Ltd*, Συλλογή 2001, σ. I-7725, σκέψεις 34 και 44 και απόφαση της 25ης Απριλίου 1996, C-87/94, *Επιτροπή κατά Βελγίου*, Συλλογή 1996, σ. I-2043, σκέψη 54).

35. Επειδή, σύμφωνα με τη γραμματική διατύπωση των διατάξεων του άρθρου 75 του ν. 4412/2016, οι αναθέτουσες αρχές, πριν την ανάθεση δημόσιας σύμβασης, δύνανται να ελέγχουν την «ικανότητα» των οικονομικών φορέων για την εκτέλεση της σύμβασης, εισάγοντας στη διακήρυξη τα περιοριστικώς αναφερόμενα στην εν λόγω διάταξη κριτήρια επιλογής αυτών, ήτοι σε σχέση με: α) την καταλληλότητα για την άσκηση της επαγγελματικής δραστηριότητας, β) την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια και γ) την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα. Επισημαίνεται ότι όλα τα κριτήρια επιλογής είναι προαιρετικά και τίθενται στη διακήρυξη κατά την κρίση και τη διακριτική ευχέρεια της αναθέτουσας αρχής η οποία έχει τη δυνατότητα, να επιλέξει ένα, περισσότερα ή όλα ενδεχομένως τα ως άνω κριτήρια επιλογής, συνεκτιμώντας τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά της υπό ανάθεση σύμβασης (εκτιμώμενη αξία αυτής, ειδικές περιστάσεις κλπ), με σχετική πρόβλεψη στη διακήρυξη. Ωστόσο, εφόσον τεθούν στη διακήρυξη, η πλήρωση τους

## Αριθμός απόφασης: 1030/2019

καθίσταται υποχρεωτική. Ειδικότερα, η συμπερίληψή τους αποβλέπει στο να διαπιστώσει η αναθέτουσα αρχή, εάν ο εκάστοτε συμμετέχων στη διαγωνιστική διαδικασία, οικονομικός φορέας, διαθέτει κατά τεκμήριο την ικανότητα να ανταποκριθεί στην εκτέλεση της σύμβασης και συνίσταται στο να θεσπιστούν εύλογες προϋποθέσεις συμμετοχής σε σχέση με την υπό ανάθεση σύμβαση (βλ. ΑΕΠΠ 687/2019).

36. Επειδή όπως έχει κριθεί (ΕΑ ΣΤΕ 816/2010, 1228/2009, 45/2007) όταν όρος της διακήρυξης ορίζει ότι εναλλακτικές προσφορές δεν γίνονται δεκτές και απορρίπτονται τούτο έχει την έννοια ότι εναλλακτικές προφορές των υπό προμήθεια ειδών σημαίνει προσφορές πλέον του ενός είδους, με ισοδύναμο, κατά την αντίληψη του προσφέροντος, αποτέλεσμα, που πληρούν εξίσου όλους τους όρους της διακηρύξεως. Στην περίπτωση δηλαδή, που ένας προμηθευτής περιλαμβάνει στην προσφορά του μια λύση ως κύρια και επικουρικά μια εναλλακτική προσφορά, τότε, κατά την έννοια των ως άνω διατάξεων δεν απορρίπτεται ως απαράδεκτη όλη η προσφορά του, αλλά εξετάζεται μόνο κατά το κυρίως προσφερόμενο μέρος. Στην περίπτωση, όμως, που από την τεχνική προσφορά του προμηθευτή δεν προσδιορίζεται ποιος από τους προσφερόμενους τύπους ειδών συνιστά κύρια προσφορά, συντρέχει περίπτωση απαγορευμένης από τις ως άνω διατάξεις εναλλακτικής προσφοράς, η οποία καθιστά όλην την προσφορά απαράδεκτη (ΕΑ 1228/2009). Τούτο διότι, στην περίπτωση αυτή, θα συνέβαινε εκείνο που ο οικείος όρος της διακηρύξεως σκοπεί να αποτρέψει, δηλαδή την εξέταση από τα αρμόδια όργανα της αναθέτουσας αρχής, τεχνικών χαρακτηριστικών περισσοτέρων ειδών προερχόμενων από τον ίδιο προμηθευτή, ενώ σκοπός του όρου της απαγορεύσεως υποβολής εναλλακτικής προσφοράς, ή, για την ταυτότητα του λόγου, περισσοτέρων κυρίων, είναι ακριβώς να μεταφέρει στον προμηθευτή το βάρος της επιλογής συγκεκριμένου αγαθού και, συναφώς, επιχειρηματικού κινδύνου, προκειμένου με τον τρόπο αυτό να εξαναγκάζεται ο προμηθευτής, για να αυξήσει τις πιθανότητες επιτυχίας του στο διαγωνισμό, να προσφέρει μόνο το κατά την κρίση του καλύτερο ή φθηνότερο, κατά περίπτωση, είδος (ΕΑ 1228/2009, 45/2007).



## Αριθμός απόφασης: 1030/2019

37. Επειδή ο προσφεύγων με τον πρώτο λόγο της προσφυγής του ισχυρίζεται ότι η προσφορά του παρεμβαίνοντος πρέπει να απορριφθεί διότι στην υποβληθείσα υπεύθυνη δήλωση κατά το υπόδειγμα του Παραρτήματος VI της διακήρυξης γίνεται αναφορά σε δυο εργοστάσια-προμηθευτές για ένα από τα είδη γάλα εβαπορέ και ζυμαρικά σπαγγέτι, το οποίο συνιστά μη επιτρεπόμενη εναλλακτική προσφορά. Πέραν τούτου, στην ίδια υπεύθυνη δήλωση δεν αναφέρεται ο τόπος εγκατάστασης της επιχειρηματικής μονάδας στην οποία συσκευάζεται ή παράγεται το προσφερόμενο είδος.

38. Επειδή στον όρο 2.2.6 της διακήρυξης προβλέπεται η υποβολή, επί ποινή αποκλεισμού, διαφόρων υπεύθυνων δηλώσεων προς απόδειξη των κριτηρίων τεχνικής ικανότητας. Ειδικότερα, αναφορικά με την προέλευση των προσφερόμενων ειδών, απαιτείται κατά τον όρο 2.2.6.6 να δηλωθεί η επιχειρηματική μονάδα, στην οποία συσκευάζεται ή παράγεται το προσφερόμενο είδος και ο τόπος εγκατάστασής της σε περίπτωση που ο διαγωνιζόμενος δε συσκευάζει ή παράγει ο ίδιος το υπό προμήθεια είδος. Προς διευκόλυνση δε των συμμετεχόντων προβλέπεται η υποβολή των απαιτούμενων από τη διακήρυξη υπεύθυνων δηλώσεων προς απόδειξη της πλήρωσης των κριτηρίων τεχνικής ικανότητας σε ενιαίο έντυπο κατά το υπόδειγμα του Παραρτήματος VI της διακήρυξης. Στη δε παρ. 2.6 του υποδείγματος του Παραρτήματος VI της διακήρυξης επαναλαμβάνεται η διατύπωση του όρου 2.2.6.6 περί δήλωσης της επιχειρηματικής μονάδας και του τόπου εγκατάστασης αυτής.

39. Επειδή κατόπιν επισκόπησης της προσφοράς του παρεμβαίνοντος προκύπτει ότι στο υποβληθέν αρχείο με τίτλο «ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟ ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ VI ΤΕΒΑ» και δη στην παρ. 2.6 περιλαμβάνει τον ακόλουθο πίνακα :

Γ1	ΓΑΛΑ ΠΛΗΡΕΣ ΣΥΜΠ. ΤΥΠΟΥ ΕΒΑΠΟΡΕ	ΤΕΜΑΧΙΟ	.....
Γ2	ΖΥΜΑΡΙΚΑ ΣΝΑΦΦΕΤΙ	ΚΙΛΟ	.....
Γ3	ΛΕΥΚΗ ΖΑΧΑΡΗ	ΚΙΛΟ	.....
Γ4	ΑΛΕΥΡΙ	ΚΙΛΟ	.....

**Αριθμός απόφασης: 1030/2019**

Γ5	ΡΥΖΙ	ΚΙΛΟ	.....
----	------	------	-------

Επομένως, στον ως άνω πίνακα για έκαστο από τα είδη γάλα εβαπορέ και ζυμαρικά σπαγγέτι ο παρεμβαίνων πράγματι δηλώνει τις επωνυμίες δυο επιχειρήσεων. Περαιτέρω, ο παρεμβαίνων έχει προσκομίσει την από 24.04.2019 υπεύθυνη δήλωση της εταιρείας ..... στην οποία αναφέρεται ότι θα τον προμηθεύσει τα είδη γάλα εβαπορέ και ζυμαρικά στις ποσότητες που αναφέρονται στη διακήρυξη. Επίσης, έχουν υποβληθεί ISO 22000:2005 της εταιρείας παραγωγής ζυμαρικών ..... και το υπ' αριθμ. IFS 0243/2017 πιστοποιητικό για την εταιρεία ..... από το οποίο συνάγεται ότι η δραστηριότητα της είναι η παραγωγή γάλακτος εβαπορέ. Κατά συνέπεια, εκ των προαναφερθέντων εγγράφων συνάγεται ότι οι εταιρείες ..... αποτελούν τις εταιρείες παραγωγής των προϊόντων σπαγγέτι και γάλα εβαπορέ, τα οποία η εταιρεία ..... θα προμηθεύσει στον παρεμβαίνοντα. Ως εκ τούτου, και σύμφωνα με τα εκτεθέντα υπό σκέψη 36, η αναγραφή στον πίνακα του όρου 2.6 της υποβληθείσας υπεύθυνης δήλωσης του Παραρτήματος VI της διακήρυξης των επωνυμιών του παραγωγού και του προμηθευτή του παρεμβαίνοντος ως προς τα είδη σπαγγέτι και γάλα εβαπορέ δε συνιστά εναλλακτική προσφορά, αλλά πρόδηλο τυπικό σφάλμα, το οποίο δεν μπορεί να οδηγήσει σε απόρριψη της προσφοράς του παρεμβαίνοντος, όπως αβασίμως ισχυρίζεται ο προσφεύγων.

40. Επειδή, ωστόσο, στον ως άνω πίνακα της υπεύθυνης δήλωσης του Παραρτήματος VI της διακήρυξης, δεν δηλώνεται από τον παρεμβαίνοντα ο τόπος εγκατάστασης των επιχειρηματικών μονάδων παραγωγής των προϊόντων, κατά παράβαση της απαίτησης του όρου 2.2.6.6 της διακήρυξης. Η δε έλλειψη αυτή, κατά τα εκτεθέντα υπό σκέψη 33 ουδόλως δύναται να θεωρηθεί επουσιώδης, όπως αβασίμως ισχυρίζεται η αναθέτουσα αρχή, καθώς η μη δήλωση του τόπου εγκατάστασης των επιχειρηματικών μονάδων στην ως άνω υπεύθυνη δήλωση προβλέπεται ρητώς και σαφώς στη διακήρυξη επί ποινή αποκλεισμού. Επίσης, ο ισχυρισμός της αναθέτουσας αρχής ότι ο τόπος εγκατάστασης των επιχειρηματικών μονάδων συνάγεται εκ της σφραγίδας της υπεύθυνης δήλωσης έκαστου παραγωγού που έχει υποβληθεί με την προσφορά του παρεμβαίνοντα, θα πρέπει να απορριφθεί

## Αριθμός απόφασης: 1030/2019

καταρχήν ως ερειδόμενος επί εσφαλμένης προϋπόθεσης διότι στην προσφορά του παρεμβαίνοντος έχουν περιληφθεί υπεύθυνες δηλώσεις των παραγωγών μόνο για τα είδη λευκή ζάχαρη, αλεύρι και ρύζι, ενώ δεν έχουν προσκομισθεί υπεύθυνες δηλώσεις των παραγωγών για τα είδη γάλα εβαπορέ και ζυμαρικά σπαγγέτι παρά μόνον της εταιρείας ..... ως προμηθευτή των ειδών αυτών. Πέραν τούτου, η αναγραφή της έδρας είτε στη σφραγίδα των υπεύθυνων δηλώσεων των εταιρειών παραγωγής είτε στα ISO αυτών δεν μπορεί να αναπληρώσει την έλλειψη ρητής δήλωσης από τον ίδιο τον παρεμβαίνοντα του τόπου εγκατάστασης των επιχειρηματικών μονάδων των υπό προμήθεια προϊόντων στην οικεία υπεύθυνη δήλωση, όπως ρητώς απαιτεί ο όρος 2.2.6.6 της διακήρυξης. Συνεπώς, ο πρώτος λόγος προσφυγής πρέπει να γίνει εν μέρει δεκτός ως βάσιμος.

41. Επειδή ο προσφεύγων με τον δεύτερο λόγο της προσφυγής του προβάλλει ότι η προσφορά του παρεμβαίνοντος πρέπει να απορριφθεί διότι στην παρ. 2.7 της υποβληθείσας υπεύθυνης δήλωσης, κατά το υπόδειγμα του Παραρτήματος VI της διακήρυξης, δεν περιλαμβάνεται καμία αναφορά είτε ονομαστικά ή αριθμητικά ή έστω περιγραφικά στο προσωπικό που θα απασχολήσει ο παρεμβαίνων για την εκτέλεση της σύμβασης κατά παράβαση του όρου 2.2.6 της διακήρυξης.

42. Επειδή στον όρο 2.2.6.2 της διακήρυξης προβλέπεται ότι ο διαγωνιζόμενος οφείλει να διαθέτει τουλάχιστον οκτώ (8) άτομα για τη διανομή των προϊόντων, εκτός αν ζητηθεί από τον φορέα υλοποίησης του προγράμματος μικρότερος αριθμός ατόμων. Επίσης, σύμφωνα με τον όρο 2.2.6.7 της διακήρυξης απαιτείται προς απόδειξη πλήρωσης του κριτηρίου της τεχνικής ικανότητας η υποβολή, επί ποινή αποκλεισμού, υπεύθυνης δήλωσης στην οποία θα αναφέρεται το προσωπικό που απασχολεί ο παρεμβαίνων και ότι ο διαγωνιζόμενος θα υποβάλει με τα δικαιολογητικά κατακύρωσης κατάλογο προσωπικού θεωρημένο από αρμόδιο αρχή. Περαιτέρω, στον όρο 2.2.9.5 (β) της διακήρυξης επαναλαμβάνεται η πρόβλεψη περί προσκόμισης από τον προσωρινό ανάδοχο καταλόγου προσωπικού θεωρημένου από αρμόδιο αρχή. Στη δε παρ. 2.7 του υποδείγματος υπεύθυνης δήλωσης του Παραρτήματος VI της διακήρυξης, την οποία δύνανται οι διαγωνιζόμενοι να

## Αριθμός απόφασης: 1030/2019

υποβάλλουν ως ενιαία δήλωση περί πλήρωσης των κριτηρίων επιλογής, αναφέρεται η ακόλουθη διατύπωση: *«Στην επιχείρησή μου απασχολώ το κάτωθι προσωπικό, για το οποίο θα υποβάλλω κατάλογο, θεωρημένο από αρμόδια αρχή, εφόσον αναδειχθώ μειοδότης:»*. Επομένως, εκ των ανωτέρω όρων της διακήρυξης και τη λεκτική διατύπωση του υποδείγματος του Παραρτήματος VI προκύπτει ότι οι διαγωνιζόμενοι οφείλουν να δηλώσουν κατά το στάδιο υποβολής προσφορών και, ειδικότερα, με την υπεύθυνη δήλωση του Παραρτήματος VI της διακήρυξης, το προσωπικό που απασχολούν και θα διαθέσουν για την εκτέλεση της σύμβασης, απορριπτομένου ως αβάσιμου του περί αντιθέτου ισχυρισμού της αναθέτουσας αρχής.

43. Επειδή στην παρ. 2.7 της υποβληθείσας από τον παρεμβαίνοντα υπεύθυνη δήλωση του Παραρτήματος VI της διακήρυξης δεν περιλαμβάνεται καμία αναφορά ως προς το προσωπικό που απασχολεί. Στη δε από 5.05.2019 έτερη υπεύθυνη δήλωση αναφέρεται ότι : *«Αναλαμβάνω τη διαδικασία οργάνωσης και σύνθεσης των τελικών πακέτων, τη διανομή του στους ωφελούμενους, διαθέτοντας προσωπικό τουλάχιστον οκτώ (8) άτομα ανά διανομή...»* χωρίς εντούτοις να δηλώνεται το προσωπικό που απασχολεί. Συνεπώς, ο παρεμβαίνων δεν αποδεικνύει την πλήρωση του κριτηρίου τεχνικής ικανότητας των όρων 2.2.6.2 και 2.2.6.7 της διακήρυξης, γεγονός το οποίο συνομολογεί και ο ίδιος στην παρέμβαση, όπου αναφέρει ότι δεν απασχολεί προσωπικό αλλά μισθώνει για τη μεταφορά, δίχως ωστόσο να προσκομίζει με την προσφορά του κάποιο σχετικό συμφωνητικό μίσθωσης. Η δε γενική και αόριστη αναφορά στον υποβληθέν από τον παρεμβαίνοντα αρχείο υπό τίτλο «Φυλλάδιο Διαγωνισμών» ότι διαθέτει τεχνικό ασφαλείας καθώς και προσωπικό στις αποθήκες, στα γραφεία και στις πωλήσεις δεν δύναται να θεωρηθεί ως η απαιτούμενη κατά τη διακήρυξη δήλωση του προσωπικού. Επομένως, και σύμφωνα με τα εκτεθέντα υπό σκέψη 34 η αναθέτουσα αρχή κατά δεσμία αρμοδιότητα όφειλε να απορρίψει την προσφορά του παρεμβαίνοντος και, άρα, ο δεύτερος λόγος προσφυγής πρέπει να γίνει δεκτός ως βάσιμος.

44. Επειδή, με τον τρίτο λόγο προσφυγής ο προσφεύγων ισχυρίζεται ότι η προσφορά του παρεμβαίνοντος πρέπει να απορριφθεί διότι στην παρ. 2.10 της υποβληθείσας υπεύθυνης δήλωσης κατά το υπόδειγμα του Παραρτήματος VI της διακήρυξης δεν περιλαμβάνεται καμία αναφορά στα οχήματα μεταφοράς των προϊόντων κατά παράβαση του όρου 2.2.6.10 της διακήρυξης.

45. Επειδή σύμφωνα με τον όρο 2.2.6.10 της διακήρυξης προβλέπεται ως κριτήριο τεχνικής ικανότητας η διάθεση από τον οικονομικό φορέα τουλάχιστον ενός φορτηγού για την μεταφορά ξηρών τροφίμων, ενός φορτηγού - ψυγείου για την μεταφορά νωπών τροφίμων και ενός φορτηγού για τη μεταφορά λοιπών προϊόντων. Περαιτέρω, ρητώς ορίζεται ότι ο συμμετέχων οφείλει να καταθέσει με την προσφορά του, επί ποινή αποκλεισμού, υπεύθυνη δήλωση, η οποία θα περιέχει αναλυτική κατάσταση με τα στοιχεία των οχημάτων μεταφοράς και στην οποία θα δεσμεύεται να προσκομίσει φωτοαντίγραφο της αδειάς κυκλοφορίας και φωτοαντίγραφο της βεβαίωσης καταλληλότητας των οχημάτων μεταφοράς, εφόσον αναδειχθεί μειοδότης. Στη δε παρ. 2.10 του υποδείγματος ενιαίας δήλωσης του Παραρτήματος VI της διακήρυξης περιλαμβάνεται η ακόλουθη διατύπωση: *«Δεσμεύομαι ότι θα λάβω όλα τα κατάλληλα μέτρα για τη σωστή μεταφορά, εκφόρτωση και παράδοση των ειδών ταξινομημένα ανά κατηγορία δέματος εντός των χώρων διανομής στους τελικούς δικαιούχους (ωφελομένους του προγράμματος), διαθέτω τα κάτωθι οχήματα μεταφοράς και δεσμεύομαι να προσκομίσω φωτοαντίγραφο της αδειάς κυκλοφορίας και φωτοαντίγραφο της βεβαίωσης καταλληλότητας των οχημάτων μεταφοράς, εφόσον αναδειχθώ μειοδότης»*. Κατά συνέπεια, από τους προαναφερθέντες όρους της διακήρυξης προκύπτει ότι ο διαγωνιζόμενος οφείλει κατά το στάδιο υποβολής της προσφοράς να καταγράψει αναλυτικώς σε υπεύθυνη δήλωση τα οχήματα μεταφοράς προϊόντων που θα χρησιμοποιήσει και τα οποία πρέπει να πληρούν τις απαιτήσεις του όρου 2.2.6.10 της διακήρυξης.

46. Επειδή κατόπιν ελέγχου της προσφοράς του παρεμβαίνοντος προκύπτει ότι συμμετέχει στο διαγωνισμό σε δύο τμήματα, ήτοι το Τμήμα Γ – είδη Παντοπωλείου και το Τμήμα Ε –Τυρί φέτα. Ωστόσο, στην παρ. 2.10 της

## Αριθμός απόφασης: 1030/2019

υποβληθείσας από τον παρεμβαίνοντα υπεύθυνης δήλωσης του Παραρτήματος VI της διακήρυξης δεν περιλαμβάνεται κανένα στοιχείο ως προς τα οχήματα μεταφοράς που διαθέτει. Περαιτέρω, στην από 5.05.2019 υπεύθυνη δήλωση του νομίμου εκπροσώπου του παρεμβαίνοντος αναφέρεται ότι η μεταφορά των προϊόντων θα γίνει με οχήματα της εταιρείας « .....» της οποίας είναι ο ίδιος νόμιμος εκπρόσωπος και διαχειριστής, δίχως, ωστόσο, να περιλαμβάνεται συγκεκριμένη αναφορά των οχημάτων μεταφοράς. Συνεπώς, εκ των ανωτέρω εγγράφων συνάγεται ότι ο παρεμβαίνων δεν αποδεικνύει την πλήρωση του κριτηρίου τεχνικής ικανότητας του όρου 2.2.6.10 της διακήρυξης, καθώς δεν έχει υποβληθεί με το απαιτούμενο επί ποινή αποκλεισμού περιεχόμενο η υπεύθυνη δήλωση των οχημάτων μεταφοράς. Η δε εκ του περισσού υποβληθείσα άδεια κυκλοφορίας και καταλληλότητας του ΔΧ φορτηγού – ψυγείου με αριθμό κυκλοφορίας ΕΚΒ ....., καταρχήν, δεν αποδεικνύει τη διάθεση από τον παρεμβαίνοντα του συγκεκριμένου οχήματος καθώς, όπως έχει ο ίδιος ο παρεμβαίνων δηλώσει, το εν λόγω όχημα ανήκει στην εταιρεία ..... και δεν έχει υποβληθεί κανένα έγγραφο που να αποδεικνύει τη διάθεση του συγκεκριμένου οχήματος από την εν λόγω εταιρεία στον παρεμβαίνοντα. Πέραν τούτου, η γενική μνεία στο υποβληθέν από τον παρεμβαίνοντα αρχείο υπό τίτλο «Φυλλάδιο Διαγωνισμών» ότι διαθέτει περισσότερα από δώδεκα αυτοκίνητα τελευταίας τεχνολογίας, φορτηγά και επαγγελματικά ΙΧ δεν δύναται να εκληφθεί ως η απαιτούμενη κατά τη διακήρυξη δήλωση κατάστασης οχημάτων. Αβασίμως δε ισχυρίζεται η αναθέτουσα αρχή ότι αρκεί η υποβολή από τον παρεμβαίνοντα της προβλεπόμενης στον όρο 2.2.6.2 της διακήρυξης υπεύθυνης δήλωσης, καθώς η λόγω δήλωση αποτελεί μια γενική δέσμευση του παρεμβαίνοντος να τηρήσει τις απαιτήσεις του όρου αυτού περί διάθεσης των απαραίτητων φορτηγών και φορτηγών-ψυγείων και άρα δεν καλύπτεται η απαίτηση του όρου 2.2.6.10 της διακήρυξης περί προσκόμισης αναλυτικής κατάστασης των οχημάτων μεταφορών. Όπως δε έχει κριθεί από τη νομολογία, οι προσφορές που υποβάλλουν οι υποψήφιοι πρέπει να ανταποκρίνονται στις απαιτήσεις που θέτει και μάλιστα επί ποινή αποκλεισμού η διακήρυξη, ενώ τυχόν ελλείψεις δεν αναπληρώνονται από τη γενική δήλωση των υποψηφίων περί

**Αριθμός απόφασης: 1030/2019**

συμμόρφωσής τους με τους όρους της διακήρυξης (ΣτΕ Ασφ 883/08, ΔΕΦΑΘ 980/13, ΑΕΠΠ 55/2018). Επομένως, και ο τρίτος λόγος προσφυγής πρέπει να γίνει δεκτός ως βάσιμος.

47. Επειδή γίνεται δεκτή εν συνόλω η εισήγηση.

48. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω η υπό εξέταση προδικαστική προσφυγή πρέπει να γίνει δεκτή .

49. Επειδή η παρέμβαση θα πρέπει να απορριφθεί.

50.Επειδή, ύστερα από την προηγούμενη σκέψη, πρέπει να επιστραφεί το παράβολο που κατέθεσε ο προσφεύγων (άρθρα 363 παρ.5 του ν.4412/2016 και 5 του ΠΔ 39/2017).

**Για τους λόγους αυτούς**

Δέχεται την προδικαστική προσφυγή.

Απορρίπτει την παρέμβαση

Ακυρώνει την από 3.07.2019 απόφαση της αναθέτουσας αρχής όπως ενσωματώνεται στον υπ' αριθμό 21/2019 Πρακτικό, κατά το σκεπτικό της παρούσας

Ορίζει την επιστροφή του παραβόλου ποσού εξακοσίων (600) ευρώ.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 28 Αυγούστου 2019 και εκδόθηκε την 16η Σεπτεμβρίου 2019 στον Αγ. Ιωάννη Ρέντη.

**Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ**  
**ΜΑΡΓΑΡΙΤΑ Χ. ΚΑΝΑΒΑ**

**Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ**  
**ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΛΙΑΚΑΤΣΙΔΑΣ**