

**ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (ΕΑΔΗΣΥ)**

**1ο ΚΛΙΜΑΚΙΟ**

Συνεδρίασε στις 19 Δεκεμβρίου 2023 με την εξής σύνθεση: Ιωάννης-Κωνσταντίνος Χαλκιάς, Πρόεδρος, Αικατερίνη Ζερβού, Μέλος και Αθηνά Μπουζιούρη, Μέλος – Εισηγήτρια.

-Για να εξετάσει την προδικαστική προσφυγή με ημερομηνία 10/11/2023 και Γενικό Αριθμό Κατάθεσης (ΓΑΚ) ΕΑΔΗΣΥ 1760/13-11-2023 του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «ΑΦΟΙ ..... ΟΕ» που εδρεύει στον ..... και εκπροσωπείται νόμιμα.

**ΚΑΤΑ**

Της ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ..... / ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ..... που εκπροσωπείται νόμιμα.

=====

Με την προδικαστική προσφυγή η προσφεύγουσα ζητά την ακύρωση της απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής της αναθέτουσας αρχής με αριθμό ..... /2023 που περιέχεται στο πρακτικό συνεδρίασης 43/24-10-2023 με θέμα 16ο: «Έγκριση του Πρακτικού Νο3 (Αξιολόγησης Δικαιολογητικών Κατακύρωσης) της Τριμελούς Επιτροπής Ελέγχου και Αξιολόγησης Προσφορών που αφορούν τη διενέργεια ανοικτού ηλεκτρονικού Διαγωνισμού άνω των Κοινοτικών ορίων, για την παροχή υπηρεσιών με τίτλο 'Κοπή χόρτων και καθαρισμός δρόμων και πρανών στο οδικό δίκτυο της ΠΕΧ για έτη 2023-2024-2025' με κωδικό Κ.Α.Π. 2131ΧΑΛ005ΚΑΠ22 και προϋπολογισμό μέχρι 750.000,00 € (συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α)», στην οποία ενσωματώθηκε η απόφαση ανάδειξης προσωρινού αναδόχου του ίδιου οργάνου με αριθμό με αριθμό 1115/12-9-2023, καθώς επίσης και κάθε άλλης συναφούς πράξης ή παράλειψης των οργάνων της αναθέτουσας αρχής, κατά το μέρος τους που έγινε δεκτή η προσφορά της .... ΤΕΧΝΙΚΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ και της κατακυρώθηκε το αποτέλεσμα του διαγωνισμού.

## Αριθμός απόφασης: 26/2024

Η συζήτηση άρχισε, αφού άκουσε την Εισηγήτρια.

Μελέτησε τα σχετικά έγγραφα.

Σκέφτηκε κατά τον Νόμο.

1. Για την άσκηση της προδικαστικής προσφυγής καταβλήθηκε το νόμιμο παράβολο ποσού 3.024,20 ευρώ, σύμφωνα με τα άρθρα 363 ν. 4412/2016 και 5 πδ 39/2017 και την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ποσού 604.838,71 ευρώ (κωδικός ηλεκτρονικού παραβόλου: ....).
2. Με τη Διακήρυξη του Μαΐου 2023 η αναθέτουσα αρχή προκήρυξε ανοικτό διεθνή ηλεκτρονικό διαγωνισμό για την ανάδειξη αναδόχου της σύμβασης παροχής υπηρεσιών με αντικείμενο την «ΚΟΠΗ ΧΟΡΤΩΝ ΚΑΙ ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΣ ΔΡΟΜΩΝ ΚΑΙ ΠΡΑΝΩΝ ΣΤΟ ΟΔΙΚΟ ΔΙΚΤΥΟ ΤΗΣ Π .... ΓΙΑ ΕΤΗ 2023-2024-2025» εκτιμώμενης αξίας 604.838,71 ευρώ, χωρίς ΦΠΑ. Προκήρυξη της σύμβασης απεστάλη με ηλεκτρονικά μέσα για δημοσίευση στις 8/6/2023 στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η Διακήρυξη αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ στις 13/6/2023 (ΑΔΑΜ: ....) και στο ΕΣΗΔΗΣ, μέσω του οποίου διενεργείται ο διαγωνισμός με συστημικό α/α ..... Ως κριτήριο ανάθεσης ορίστηκε αυτό της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς βάσει τιμής και ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών η 14η/7/2023.
3. Στον διαγωνισμό συμμετείχαν η προσφεύγουσα και η .... ΤΕΧΝΙΚΗ ΑΕ. Με την απόφαση της αναθέτουσας αρχής με αριθμό 1115/2023 και ημερομηνία 12/9/2023 εγκρίθηκαν τα πρακτικά της Επιτροπής Διαγωνισμού σχετικά με την αποσφράγιση και τον έλεγχο των φακέλων δικαιολογητικών συμμετοχής – τεχνικής προσφοράς και οικονομικής προσφοράς, έγιναν δεκτές αμφότερες οι προσφορές και ανακηρύχθηκε προσωρινή ανάδοχος της σύμβασης η .... ΤΕΧΝΙΚΗ ΑΕ. Με την προσβαλλόμενη απόφαση με αριθμό 1312/2023 και ημερομηνία 24/10/2023, με την οποία ολοκληρώθηκε ο διαγωνισμός και στην οποία ενσωματώνεται η απόφαση ανάδειξης προσωρινού αναδόχου, εγκρίθηκε το πρακτικό της Επιτροπής Διαγωνισμού σχετικά με τα δικαιολογητικά κατακύρωσης και κατακυρώθηκε το αποτέλεσμα του διαγωνισμού στον παραπάνω οικονομικό φορέα. Η προσβαλλόμενη κοινοποιήθηκε στις 31/10/2023.

## Αριθμός απόφασης: 26/2024

4. Ο διαγωνισμός, ενόψει του αντικειμένου της σύμβασης (παροχή υπηρεσιών), της συνολικής εκτιμώμενης αξίας της, χωρίς ΦΠΑ, του χρόνου έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης, καθώς επίσης και της νομικής φύσης της αναθέτουσας αρχής, υπάγεται στις διατάξεις του ν. 4412/2016. Συνακόλουθα, η κρινόμενη διαφορά διέπεται από τις διατάξεις του Βιβλίου IV του ν. 4412/2016, η δε ΕΑΔΗΣΥ είναι αρμόδια για την εξέταση της προδικαστικής προσφυγής, για την άσκηση της οποίας έχουν τηρηθεί οι προϋποθέσεις παραδεκτού, μεταξύ των οποίων και το εμπρόθεσμο.

5. Η προσφεύγουσα, ως προσφέρουσα που συμμετέχει παραδεκτά στον διαγωνισμό, ασκεί την προδικαστική προσφυγή με έννομο συμφέρον προβάλλοντας λόγους αποκλεισμού της αναδόχου.

6. Η αναθέτουσα αρχή κοινοποίησε την προδικαστική προσφυγή στον θιγόμενο οικονομικό φορέα στις 13/11/2023 και υπέβαλε στις 23/11/2023, νόμιμα και εμπρόθεσμα, απόψεις επ' αυτής.

7. Η Διακήρυξη, η οποία αποτελεί το κανονιστικό πλαίσιο του διαγωνισμού δεσμεύοντας αμφίδρομα την αναθέτουσα αρχή και τους διαγωνιζόμενους (βλ. ΣτΕ 1217/2018, σκ. 5, 2434/2017, σκ. 5, 1086/2015, σκ. 5, 4901/2014, σκ. 8, ΕΑ ΣτΕ 352/2016, 53/2011 κ.α.), ορίζει τα εξής με τις κρίσιμες για την επίλυση της παρούσας διαφοράς διατάξεις: *«1.3 Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης. Αντικείμενο της σύμβασης είναι ο καθαρισμός του Οδικού Δικτύου από την βλάστηση (χόρτα , ξυλώδη φυτά ή και δέντρα) που φύτεται περιμετρικά του δικτύου (σε τάφρους, πρανή, ερείσματα) και στις νησίδες όπου αυτά κρίνονται επικίνδυνα για την οδική ασφάλεια. ...*

*2.2.4 Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας. Οι οικονομικοί φορείς που είναι εγκατεστημένοι τόσο στην Ελλάδα όσο και σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε ένα από τα επαγγελματικά μητρώα ή εμπορικά μητρώα που τηρούνται στο κράτος εγκατάστασής τους ή να ικανοποιούν οποιαδήποτε άλλη απαίτηση ορίζεται στο Παράρτημα XI του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016. ...*

*2.2.6 Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα. Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται να διαθέτουν: 1) Υπεύθυνη δήλωση όπου ο υποψήφιος Ανάδοχος θα δηλώνει ότι εφόσον αναδειχθεί οριστικός ανάδοχος, θα παρέχει καθ' όλη τη διάρκεια της σύμβασης έμπειρο και επαρκές από*

## Αριθμός απόφασης: 26/2024

πλευράς αριθμού ατόμων τεχνικό προσωπικό για τη διεκπεραίωση των καθηκόντων τους, σύμφωνα με το Τιμολόγιο και την Τεχνική Περιγραφή και ότι επιτρέπει στη Διευθύνουσα υπηρεσία εάν διαπιστώσει ανεπάρκεια αυτών, να του ζητήσει την αντικατάστασή τους, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα. 2) Υπεύθυνη δήλωση όπου θα τεκμηριώσει ότι διαθέτει επαρκή και κατάλληλο εξοπλισμό (εργαλεία, μηχανήματα κλπ.) αλλά και τα απαιτούμενα μεταφορικά μέσα για τη παροχή των προβλεπόμενων υπηρεσιών. Να διαθέτει μεταξύ άλλων επί ποινή αποκλεισμού με δυνατότητα ταυτόχρονης λειτουργίας των μηχανημάτων (αποκλειστική χρήση ανά μηχανήμα):

- Ένα (1) ανυψωτικό μηχανήμα (καλαθοφόρο) ανύψωσης προσώπων κατάλληλα για εργασίες κλάδευσης-κοπής δέντρων με το χειριστή του (εφοδιασμένο με τις αντίστοιχες άδειες χειρισμού). Το απαιτούμενο καλαθοφόρο πρέπει να έχει δυνατότητα ανύψωσης για εργασία σε ελάχιστο ύψος Δέκα (10) μέτρων, δυνατότητες που να προκύπτουν από την άδεια κυκλοφορίας του
- Δύο (2) πολυμηχανήματα με τους χειριστές τους με δυνατότητα προσάρτησης: α) χορτοκοπτικού και καταστροφέα (για διάμετρο κλαδιών πάνω των 10cm) με ικανότητα πλάγιας έκτασης βραχίονα τουλάχιστον 4 μέτρων, β) κλαδευτικού μηχανήματος. Τα υπόψη παρελκόμενα θα πρέπει να αποδεικνύεται ότι υπάρχουν στην κατοχή του υποψήφιου αναδόχου είτε ως ιδιότητα είτε ως μισθωμένα.
- Δύο (2) φορτηγά γερανοφόρα με δυνατότητα φόρτωσης και μεταφοράς κλαδιών, κορμών και δέντρων.
- Δύο (2) κινητές μονάδες σήμανσης που να πληρούν τις προδιαγραφές σήμανσης οδικών έργων (με αναλάμποντες φανούς, φωτιζόμενα βέλη και ζέμπρα).
- Δύο (2) σάρωθρα με δυνατότητα αναρρόφησης των παραγόμενων υπολειμμάτων
- Όχημα μεταφοράς μη επικίνδυνων αποβλήτων για υπολείμματα από καθαρισμό δρόμων συνοδευόμενο Άδεια διαχείρισης (συλλογή – μεταφορά) σύμφωνα με την ΚΥΑ ΗΠ 50910/2727/22-12-2003 για την ΠΚΜ
- Διαμορφωτή Γαιών
- Εκσκαφέα με δυνατότητα πλήρους περιστροφής.
- Μικρό Φορτωτή (Bobcat ή αντίστοιχο)
- Εκσκαφέα – φορτωτή. Εφόσον, ο διαγωνιζόμενος στερείται του παραπάνω εξοπλισμού οφείλει να έχει εξασφαλίσει με την κατάθεση του φακέλου προσφοράς, ότι θα πληρούνται οι προϋποθέσεις του Παραρτήματος «Τεχνική προσφορά» της παρούσας διακήρυξης και ειδικότερα τούτο θα αποδεικνύεται με σχετικά ιδιωτικά συμφωνητικά μεταξύ των ιδιοκτητών των μηχανημάτων και οχημάτων και του

## Αριθμός απόφασης: 26/2024

υποψηφίου αναδόχου, και τα οποία θα συνοδεύονται από επικυρωμένα αντίγραφα των νομίμων αδειών κυκλοφορίας τους. 3) Υπεύθυνη δήλωση όπου ο υποψήφιος Ανάδοχος θα δηλώνει τους αριθμούς κυκλοφορίας των Μηχανημάτων και οχημάτων που θα χρησιμοποιήσει και ότι εφόσον αναδειχθεί οριστικός ανάδοχος, θα προσκομίσει τα παρακάτω, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα

- Αντίγραφα αδειάς κυκλοφορίας των μηχανημάτων και οχημάτων, στην οποία να αποδεικνύονται τα τεχνικά χαρακτηριστικά των δηλωθέντων μηχανημάτων και οχημάτων.
- Βεβαίωση πληρωμής τελών χρήσης τρέχοντος έτους για τα μηχανήματα που θα χρησιμοποιηθούν ή βεβαίωση καταβολής τελών χρήσης Μ.Ε. που εκδίδεται από τις Υπηρεσίες Τ.Ε. των Περιφερειακών Ενοτήτων καθώς και βεβαίωση καταβολής τελών κυκλοφορίας των δηλωθέντων οχημάτων.
- Ασφαλιστήρια συμβόλαια μηχανημάτων και οχημάτων.

4) Υπεύθυνη Δήλωση του Ν.1599/86 ότι

- i. όλα τα Μηχανήματα έργου και τα οχήματα πληρούν τους όρους της διακήρυξης.
- ii. ο διαγωνιζόμενος διαθέτει δελτίο παροχής υπηρεσιών.
- iii. θα διαθέσει άμεσα εφεδρικά μηχανήματα σε περίπτωση βλάβης μισθωμένου μηχανήματος και για όσο διάστημα διαρκεί η βλάβη.
- iv. οι χειριστές των μηχανημάτων και οχημάτων διαθέτουν όλα τα απαραίτητα από το νόμο τυπικά προσόντα (άδεια οδήγησης ανάλογης κατηγορίας, άδεια χειριστού μηχανήματος έργου, ανάλογα του μηχανήματος που θα συμμετέχει στο διαγωνισμό) σε περίπτωση ελέγχου ή πρόκλησης τροχαίου ατυχήματος, ο ανάδοχος φέρει την αποκλειστική ευθύνη τόσο για την κατάσταση του μηχανήματος, όσο και για την τήρηση των τυπικών προσόντων του χειριστή.

5) Σε περίπτωση μισθωμένων μηχανημάτων έργου και οχημάτων προσκομίζεται υπεύθυνη δήλωση του μισθωτή ότι δέχεται να μισθώσει το μηχανήμα ή το όχημα στον υποψήφιο ανάδοχο και ότι θα προσκομιστεί μισθωτήριο συμβόλαιο κατά το στάδιο προσκόμισης δικαιολογητικών κατακύρωσης. Εφόσον ο Ανάδοχος θα κάνει χρήση "τρίτου φορέα" προκειμένου να εξασφαλίσει τον απαιτούμενο εξοπλισμό σε μηχανήματα, υποβάλλει τα δικαιολογητικά της παραγράφου 3 και για τα προσφερόμενα μηχανήματα. ...

2.2.9.1 Προκαταρκτική απόδειξη κατά την υποβολή προσφορών. Προς προκαταρκτική απόδειξη ότι οι προσφέροντες οικονομικοί φορείς: α) δεν βρίσκονται σε μία από τις καταστάσεις της παραγράφου 2.2.3 και β) πληρούν τα σχετικά κριτήρια επιλογής των παραγράφων 2.2.4, 2.2.5, 2.2.6 και 2.2.7 της

## Αριθμός απόφασης: 26/2024

παρούσης, προσκομίζουν κατά την υποβολή της προσφοράς τους ως δικαιολογητικό συμμετοχής, το προβλεπόμενο από το άρθρο 79 παρ. 1 και 3 του ν. 4412/2016 Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (ΕΕΕΣ), σύμφωνα με το επισυναπτόμενο στην παρούσα υπόδειγμα, το οποίο ισοδυναμεί με ενημερωμένη υπεύθυνη δήλωση, με τις συνέπειες του ν. 1599/1986. Το ΕΕΕΣ73 καταρτίζεται βάσει του τυποποιημένου εντύπου του Παραρτήματος 2 του Κανονισμού (ΕΕ) 2016/7 και συμπληρώνεται από τους προσφέροντες οικονομικούς φορείς σύμφωνα με τις οδηγίες του Παραρτήματος 174. ...

2.4.3.1 Δικαιολογητικά Συμμετοχής. Τα στοιχεία και δικαιολογητικά για την συμμετοχή των προσφερόντων στη διαγωνιστική διαδικασία περιλαμβάνουν με ποινή αποκλεισμού τα ακόλουθα υπό α και β στοιχεία: α) το Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (ΕΕΕΣ), όπως προβλέπεται στις παρ. 1 και 3 του άρθρου 79 του ν. 4412/2016 και τη συνοδευτική υπεύθυνη δήλωση με την οποία ο οικονομικός φορέας δύναται να διευκρινίζει τις πληροφορίες που παρέχει με το ΕΕΕΣ σύμφωνα με την παρ. 9 του ίδιου άρθρου, β) την εγγύηση συμμετοχής, όπως προβλέπεται στο άρθρο 72 του Ν.4412/2016 και τις παραγράφους 2.1.5 και 2.2.2 αντίστοιχα της παρούσας διακήρυξης. Οι προσφέροντες συμπληρώνουν το σχετικό υπόδειγμα ΕΕΕΣ, το οποίο αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της παρούσας διακήρυξης ως Παράρτημα αυτής. Η συμπλήρωσή του δύναται να πραγματοποιηθεί με χρήση του υποσυστήματος Promitheus ESPDint, προσβάσιμου μέσω της Διαδικτυακής Πύλης ([www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr)) του ΟΠΣ ΕΣΗΔΗΣ, ή άλλης σχετικής συμβατής πλατφόρμας υπηρεσιών διαχείρισης ηλεκτρονικών ΕΕΕΣ. Οι Οικονομικοί Φορείς δύναται για αυτό το σκοπό να αξιοποιήσουν το αντίστοιχο ηλεκτρονικό αρχείο με μορφότυπο XML που αποτελεί επικουρικό στοιχείο των εγγράφων της σύμβασης. Το συμπληρωμένο από τον Οικονομικό Φορέα ΕΕΕΣ, καθώς και η τυχόν συνοδευτική αυτού υπεύθυνη δήλωση, υποβάλλονται σύμφωνα με την περίπτωση δ' της παραγράφου 2.4.2.5 της παρούσας, σε ψηφιακά υπογεγραμμένο ηλεκτρονικό αρχείο με μορφότυπο PDF. ...

2.4.6 Λόγοι απόρριψης προσφορών. Η αναθέτουσα αρχή με βάση τα αποτελέσματα του ελέγχου και της αξιολόγησης των προσφορών, απορρίπτει, σε κάθε περίπτωση, προσφορά: α) η οποία αποκλίνει από απαραίτους όρους περί σύνταξης και υποβολής της προσφοράς, ή δεν υποβάλλεται

## Αριθμός απόφασης: 26/2024

εμπρόθεσμα με τον τρόπο και με το περιεχόμενο που ορίζεται στην παρούσα και συγκεκριμένα στις παραγράφους 2.4.1 (Γενικοί όροι υποβολής προσφορών), 2.4.2. (Χρόνος και τρόπος υποβολής προσφορών), 2.4.3. (Περιεχόμενο φακέλων δικαιολογητικών συμμετοχής, τεχνικής προσφοράς), 2.4.4. (Περιεχόμενο φακέλου οικονομικής προσφοράς, τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών), 2.4.5. (Χρόνος ισχύος προσφορών), 3.1. (Αποσφράγιση και αξιολόγηση προσφορών), 3.2 (Πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών προσωρινού αναδόχου) της παρούσας, β) η οποία περιέχει ατελείς, ελλιπείς, ασαφείς ή λανθασμένες πληροφορίες ή τεκμηρίωση, συμπεριλαμβανομένων των πληροφοριών που περιέχονται στο ΕΕΕΣ, εφόσον αυτές δεν επιδέχονται συμπλήρωσης, διόρθωσης, αποσαφήνισης ή διευκρίνισης ή, εφόσον επιδέχονται, δεν έχουν αποκατασταθεί από τον προσφέροντα, εντός της προκαθορισμένης προθεσμίας, σύμφωνα το άρθρο 102 του ν. 4412/2016 και την παρ. 3.1.2.1 της παρούσας διακήρυξης, 3.1.2.1 Μετά την κατά περίπτωση ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών η Αναθέτουσα Αρχή προβαίνει στην αξιολόγηση αυτών, μέσω των αρμόδιων πιστοποιημένων στο ΕΣΗΔΗΣ οργάνων της, εφαρμοζόμενων κατά τα λοιπά των κειμένων διατάξεων. Η αναθέτουσα αρχή, τηρώντας τις αρχές της ίσης μεταχείρισης και της διαφάνειας, ζητά από τους προσφέροντες οικονομικούς φορείς, όταν οι πληροφορίες ή η τεκμηρίωση που πρέπει να υποβάλλονται είναι ή εμφανίζονται ελλιπείς ή λανθασμένες, συμπεριλαμβανομένων εκείνων στο ΕΕΕΣ, ή όταν λείπουν συγκεκριμένα έγγραφα, να υποβάλλουν, να συμπληρώνουν, να αποσαφηνίζουν ή να ολοκληρώνουν τις σχετικές πληροφορίες ή τεκμηρίωση, εντός προθεσμίας όχι μικρότερης των δέκα (10) ημερών και όχι μεγαλύτερης των είκοσι (20) ημερών από την ημερομηνία κοινοποίησης σε αυτούς της σχετικής πρόσκλησης. Η συμπλήρωση ή η αποσαφήνιση ζητείται και γίνεται αποδεκτή υπό την προϋπόθεση ότι δεν τροποποιείται η προσφορά του οικονομικού φορέα και ότι αφορά σε στοιχεία ή δεδομένα, των οποίων είναι αντικειμενικά εξακριβώσιμος ο προγενέστερος χαρακτήρας σε σχέση με το πέρας της καταληκτικής προθεσμίας παραλαβής προσφορών. Τα ανωτέρω ισχύουν κατ' αναλογίαν και για τυχόν ελλείπουσες δηλώσεις, υπό την προϋπόθεση ότι βεβαιώνουν γεγονότα αντικειμενικώς εξακριβώσιμα».

## Αριθμός απόφασης: 26/2024

**8.** Με τον **πρώτο λόγο** της προδικαστικής προσφυγής η προσφεύγουσα ζητά την ακύρωση της προσβαλλόμενης, κατά το μέρος της που έγινε δεκτή η προσφορά της .... ΤΕΧΝΙΚΗ ΑΕ και της κατακυρώθηκε το αποτέλεσμα του διαγωνισμού, παρά το γεγονός ότι δεν προαπέδειξε, ως όφειλε, με το ΕΕΕΣ την πλήρωση των κριτηρίων καταλληλότητας και τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας των άρθρων 2.2.4 και 2.2.6 της Διακήρυξης, αλλά αρκέστηκε μόνο στη θετική απάντηση στη γενική ένδειξη του Μέρους IV του ΕΕΕΣ για την πλήρωση των κριτηρίων επιλογής.

**9.** Η αναθέτουσα αρχή αντιτάσσει στα παραπάνω με τις απόψεις της ότι η .... ΤΕΧΝΙΚΗ ΑΕ συμπλήρωσε το ΕΕΕΣ, όπως το είχε διαμορφώσει η αναθέτουσα αρχή και το οποίο δεν περιελάμβανε πεδίο σχετικό με το επίμαχο κριτήριο εμπειρίας. Επιπρόσθετα, η αναθέτουσα αρχή προβάλλει ότι και η προσφεύγουσα συμπλήρωσε στο ΕΕΕΣ της μόνο τη γενική ένδειξη για την πλήρωση των κριτηρίων επιλογής.

**10.** Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις της Διακήρυξης συνάγεται ότι ο διαγωνισμός διενεργείται σύμφωνα με το σύστημα της προαπόδειξης, σύμφωνα με το οποίο οι συμμετέχοντες οικονομικοί φορείς υποβάλλουν με την προσφορά τους το ΕΕΕΣ ως προκαταρκτική απόδειξη αφενός, της μη συνδρομής λόγων αποκλεισμού και αφετέρου της πλήρωσης των κριτηρίων επιλογής της Διακήρυξης. Ειδικότερα, για την παραδεκτή συμμετοχή στον διαγωνισμό, η Διακήρυξη απαιτεί ως κριτήριο καταλληλότητας την εγγραφή στο οικείο μητρώο του κράτους εγκατάστασης (άρθρο 2.2.4) και σειρά επιμέρους κριτηρίων τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας σχετικά με το διατιθέμενο προσωπικό, τον εξοπλισμό, τα οχήματα και τα μηχανήματα (άρθρο 2.2.6). Από τον συνδυασμό των προαναφερθεισών διατάξεων για τα κριτήρια επιλογής και των διατάξεων για το περιεχόμενο του φακέλου δικαιολογητικών συμμετοχής (άρθρο 2.4.3) και την προαπόδειξη της πλήρωσης των επίμαχων κριτηρίων (άρθρο 2.2.9.1) καθίσταται σαφές ότι, κατά την υποβολή της προσφοράς, οι ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς όφειλαν να παραθέσουν στο ΕΕΕΣ τα στοιχεία που θα προαποδείκνυαν την εκ μέρους τους πλήρωση των επιμέρους κριτηρίων επιλογής, ήτοι να περιλάβουν και να απαντήσουν τις σχετικές ενότητες Α και Γ του Μέρους IV του ΕΕΕΣ.



## **Αριθμός απόφασης: 26/2024**

**11.** Εξάλλου, το γεγονός ότι από το αναρτηθέν στο ΕΣΗΔΗΣ υπόδειγμα του ΕΕΕΣ είχαν απαλειφθεί οι επίμαχες ενότητες Α και Γ του Μέρους IV, δεν απάλλασε τους οικονομικούς φορείς από την υποχρέωση προαπόδειξης της πλήρωσης των απαιτούμενων από τη Διακήρυξη κριτηρίων επιλογής, όπως αβάσιμα ισχυρίζεται η αναθέτουσα αρχή. Και τούτο, διότι το άρθρο 2.2.9.1 της Διακήρυξης δεν κατέλιπε καμία αμφιβολία ότι απαιτείτο η προαπόδειξη της πλήρωσης του κριτηρίου καταλληλότητας του άρθρου 2.2.4 και των κριτηρίων τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας του άρθρου 2.2.6 της Διακήρυξης, μέσω του ΕΕΕΣ, χωρίς η Διακήρυξη να απαιτεί ή να επιτρέπει μόνο τη συμπλήρωση της γενικής ένδειξης. Αντίθετα, σύμφωνα με τους όρους της Διακήρυξης, το ΕΕΕΣ καταρτίζεται βάσει των Παραρτημάτων του Εκτελεστικού Κανονισμού (ΕΕ) 2016/7 στην πλατφόρμα Promitheus ESPDint. Κατά συνέπεια, οι επιμελείς και ευλόγως ενημερωμένοι οικονομικοί φορείς όφειλαν να το συμπληρώσουν διαμορφώνοντάς το σύμφωνα με τις απαιτήσεις της Διακήρυξης (βλ. ΔΕφΘεσ 450/2023, 383/2022, ΔΕφΚομ/νης 16/2023, 168/2022, ΕΑΔΗΣΥ 1397/2023, 1188/2023 κ.α.).

**12.** Όπως προκύπτει από τα στοιχεία του ηλεκτρονικού φακέλου του διαγωνισμού, η προσφεύγουσα υπέβαλε με τον φάκελο δικαιολογητικών συμμετοχής – τεχνικής προσφοράς το ΕΕΕΣ της (βλ. αρχείο «02.ΕΕΕΣ .... ΤΕΧΝΙΚΗ ΑΕ\_signed»), στο Μέρους IV του οποίου σχετικά με τα κριτήρια επιλογής απάντησε μόνο στη γενική ένδειξη, αλλά δεν συμπλήρωσε τα πεδία για τα κριτήρια καταλληλότητας και τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας των άρθρων 2.2.4 και 2.2.6 της Διακήρυξης.

**13.** Με τα παραπάνω δεδομένα και ενόψει όσων έγιναν δεκτά στις παραπάνω σκέψεις, η παράλειψη της αναδόχου να περιλάβει στο ΕΕΕΣ της τις δηλώσεις και πληροφορίες που αφορούν στα ως άνω κριτήρια επιλογής συνιστά ουσιώδη πλημμέλεια που καθιστούσε υποχρεωτική την απόρριψη της προσφοράς της, αφού δεν θα μπορούσε να αναπληρωθεί με άλλο τρόπο, παρά μόνο με την αντικατάσταση του υποβληθέντος ΕΕΕΣ, πράγμα ανεπίτρεπτο από τις διατάξεις του άρθρου 3.1.2.1 της Διακήρυξης και 102 ν. 4412/2016 (βλ. ΔΕφΘεσ/νίκης 450/2023, πρβλ. ΣτΕ 1894/2022, 1553/2022, 725/2022 κ.α.).

**14.** Τέλος, απορριπτέος ως αλυσιτελής είναι ο ισχυρισμός της αναθέτουσας αρχής ότι η προσφεύγουσα συμπλήρωσε το ΕΕΕΣ της με τον ίδιο τρόπο με

## **Αριθμός απόφασης: 26/2024**

την ανάδοχο. Και τούτο, διότι η νομιμότητα της απόφασης της αναθέτουσας αρχής σχετικά με την αποδοχή της προσφοράς της προσφεύγουσας θα μπορούσε να ελεγχθεί μόνο με την άσκηση προδικαστικής προσφυγής ενώπιον της ΕΑΔΗΣΥ, και όχι παρεμπιπτόντως με την προσβολή ισχυρισμών με τις απόψεις της αναθέτουσας αρχής, επιφυλασσόμενης πάντως της δυνατότητας της τελευταίας να ανακαλέσει την απόφαση αποδοχής της προσφοράς της προσφεύγουσας, στην περίπτωση που διαπιστώσει τη συνδρομή πλημμέλειας σε αυτή (πρβλ. ΕΑ ΣΤΕ 127/2015, 607/2010, 1123/2008, 56/2008, ΔΕφΘεσ/νίκης 543/2022, ΔΕφΑθ 2079/2023, 422/2021, 143/2020, ΔΕφΠειρ 14/2022, 293/2021, Ν77/2020, ΕΑΔΗΣΥ 591,592/2023, 1428/2023, 1626/2023 κ.α.). Κατά συνέπεια, ο κρινόμενος λόγος της δεύτερης προδικαστικής προσφυγής πρέπει να γίνει δεκτός.

**15.** Ενόψει όσων έγιναν δεκτά στις προηγούμενες σκέψεις, η πλημμέλεια της προσφοράς της αναδόχου .... ΤΕΧΝΙΚΗ ΑΕ παρέχει αυτοτελές νόμιμο έρεισμα για την απόρριψη της προσφοράς της και, επομένως, παρέλκει ως αλυσιτελής η εξέταση των λοιπών προβαλλόμενων λόγων αποκλεισμού της από τον διαγωνισμό (πρβλ. ΕΑ ΣΤΕ 326/2011, 1238, 1132, 420/2010, 750/2007).

**16.** Επειδή, κατόπιν των παραπάνω, η προδικαστική προσφυγή πρέπει να γίνει δεκτή, η παρέμβαση να απορριφθεί και να διαταχθεί η επιστροφή του καταβληθέντος από την προσφεύγουσα παραβόλου.

### **Για τους λόγους αυτούς**

Δέχεται την προδικαστική προσφυγή.

Ακυρώνει την προσβαλλόμενη, κατά το σκεπτικό.

Ορίζει την επιστροφή του παραβόλου.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 19 Δεκεμβρίου 2023 και εκδόθηκε στις 5 Ιανουαρίου 2024, στον Άγιο Ιωάννη Ρέντη.

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

**Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ**

**Αριθμός απόφασης: 26/2024**

**ΙΩΑΝΝΗΣ-ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΧΑΛΚΙΑΣ**

**ΓΕΩΡΓΙΟΣ-ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΕΛΕΥΘΕΡΙΑΔΗΣ**